

Об утверждении Правил разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия

Совместный приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 376 и Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 15 сентября 2021 года № 449. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 сентября 2021 года № 24443

В соответствии с пунктом 1 статьей 362 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее – Кодекс) и пунктом 1 статьи 12 Законом Республики Казахстан "О гражданской защите" ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Утвердить прилагаемые Правила разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия.

2. Департаменту государственной политики управления отходами Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан после его официального опубликования;

3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа представление в Департамент юридической службы Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующих вице-министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан и вице-министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Министр
по чрезвычайным ситуациям
Республики Казахстан*

_____ Ю. Ильин

*Министр экологии, геологии
и природных ресурсов
Республики Казахстан*

_____ С. Брекешев

" С О Г Л А С О В А Н О "

Министерство
Республики Казахстан

здравоохранения

" С О Г Л А С О В А Н О "

Министерство
и
Республики Казахстан

инфраструктурного

индустрии
развития

" С О Г Л А С О В А Н О "

Министерство
Республики Казахстан

финансов

" С О Г Л А С О В А Н О "

Министерство
Республики Казахстан

национальной

экономики

Утверждены

совместным приказом

Министра по чрезвычайным ситуациям

Республики Казахстан

от 15 сентября 2021 года № 449

и Министр экологии, геологии

и природных ресурсов

Республики Казахстан

от 14 сентября 2021 года № 376

Правила разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия (далее – Правила) разработаны в соответствии с пунктом 1 статьи 362 Экологического кодекса (далее – Кодекс) и пункта 1 статьи 12 Закона Республики Казахстан "О гражданской защите" и определяет порядок разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия.

2. Основные понятие и определения, используемые в Правилах:

1) отходы горнодобывающей промышленности – в соответствии с пунктом 1 статьи 357 Кодекса являются отходами, образуемыми в процессе разведки, добычи, обработки и хранения твердых полезных ископаемых, в том числе вскрышная, вмещающая порода, пыль, бедная руда, осадок механической очистки карьерных и шахтных вод, хвосты и шламы обогащения;

2) идентификация опасностей аварии – процесс выявления и признания возможности возникновения аварии на опасном производственном объекте, а также установления характеристик опасностей аварии;

3) мониторинг природно-технических систем — система стационарных наблюдений за состоянием природной среды и сооружений в процессе их строительства, эксплуатации, а также после ликвидации, и выработка рекомендаций по нормализации экологической обстановки и инженерной защите сооружений;

4) оценка воздействия на окружающую среду — в соответствии с пунктом 1 статьи 64 Кодекса является процессом выявления, изучения, описания и оценки на основе соответствующих исследований возможных существенных воздействий на окружающую среду при реализации намечаемой деятельности включающий в себя стадии, предусмотренные статьей 67 Кодекса;

5) оценка риска крупных экологических происшествий – процесс, используемый для определения вероятности и степени тяжести последствий реализации опасностей аварий для здоровья человека, имущества и окружающей природной среды;

6) оператор объекта – физическое и юридическое лицо, в собственности и ином законном пользовании которого находится объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с пунктом 6 статьи 12 Кодекса;

7) управление отходами горнодобывающей промышленности – в соответствии с пунктом 1 статьи 358 Кодекса являются операциями, осуществляемыми в отношении отходов в соответствии с принципом иерархии управления отходами;

8) наилучшие доступные техники применяемые в горнорудной промышленности – наиболее эффективная и передовая стадия развития видов деятельности и методов их осуществления, свидетельствующая об их практической пригодности для того, чтобы служить основой установления технологических нормативов и иных экологических условий, направленных на предотвращение и, если это практически неосуществимо, минимизацию негативного антропогенного воздействия на окружающую среду в соответствии с пунктом 1 статьи 113 Кодекса;

9) операции по восстановлению отходов в горнорудной промышленности – подготовка отходов к повторному использованию, переработка и утилизация отходов;

10) удаление отходов горнорудной промышленности – любая, не являющаяся восстановлением операция по захоронению и уничтожению отходов, включая вспомогательные операции по подготовке отходов к захоронению и уничтожению (в том числе по их сортировке, обработке, обезвреживанию);

11) безотходная технология – комплексное использование полезных ископаемых и защита окружающей среды от загрязнений, предполагающее максимальное извлечение из сырья всех ценных компонентов при минимальном выделении и полном отсутствии отходов в твердом, жидком и газообразном виде;

12) малоотходная технология – комплексное использование полезных ископаемых и защиты окружающей среды от загрязнений, предполагающее максимально возможное извлечение на предприятии из сырья всех ценных компонентов при минимальном выделении отходов в твердом, жидком и газообразном виде. Малоотходная технология лишь частично решает задачу комплексного использования сырья и предотвращения необратимых изменений в окружающей природной среде;

13) крупное экологическое происшествие – экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности и естественных природных процессов происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Иные термины и определения в настоящих Правилах применяются в соответствии с Кодексом.

3. Программа предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности (далее – Программа) разрабатывается оператором объекта складирования отходов и в целях внедрения и контроля за реализацией Программы оператор объекта складирования отходов назначает ответственного работника в соответствии с пунктом 2 статьи 362 Кодекса.

Глава 2. Порядок разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности

4. В соответствии с пунктом 1 статьи 362 Кодекса перед началом деятельности по накоплению отходов горнодобывающей промышленности оператор объекта складирования отходов обязан разработать программу предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутренний план реагирования на такие происшествия в соответствии с главой 3 и по форме установленной согласно приложению к настоящим Правилам.

5. Программа предусматривает меры по предотвращению крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности.

6. Программа разрабатывается с учетом необходимости использования наилучших доступных техник, обеспечивающих внедрение безотходной и малоотходной технологии.

7. Программа пересматривается в случае существенных изменений в условиях эксплуатации объекта складирования отходов и каждые десять лет, характера складированных отходов.

8. При наступлении крупного экологического происшествия оператор объекта складирования и долгосрочного хранения отходов в соответствии с пунктом 4 статьи 362 Кодекса обязан незамедлительно уведомить любым доступным способом

уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и предоставить всю информацию, оказать содействие в целях минимизации последствий такого происшествия для жизни и здоровья людей и оценки степени фактического и потенциального экологического ущерба.

9. Для максимально возможного снижения риска, потерь и ущерба при возникновении крупного экологического происшествия программа содержит следующее:

1) описание характеристик объекта складирования отходов горнодобывающей промышленности;

2) разработка плана внутреннего реагирования на крупные экологические происшествия;

3) оценка и исследование аварийных/чрезвычайных ситуаций;

4) сейсмостойкое строительство и сейсмоусиление зданий и сооружений;

5) гидротехнические и инженерно-геологические защитные мероприятия;

6) защитные мероприятия по опасным производственным объектам;

7) мероприятия по предотвращению пожаров (взрывов);

8) предотвращение и сокращение объема образования отходов;

9) объем образования отходов, способы управления отходами с внедрением безотходных и малоотходных технологий с использованием наилучших доступных техник.

10. При описании характеристик объекта складирования отходов горнодобывающей промышленности указываются следующие сведения:

1) производственная (проектная) мощность (тонн в сутки, тонн/на период эксплуатации), лимит тонн/год для складирования и лимит тонн/год для долгосрочного хранения отходов;

2) основные производственные, производственно-складские (складские) здания, основное технологическое, транспортное и аспирационное оборудование, приемно-отпускные устройства, входящие в состав объекта;

3) оснащенность оборудования, зданий и сооружений объекта средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты (применение вентиляции и аспирации, дистанционного автоматизированного управления производственными процессами, наличие магнитной защиты, реле контроля скорости, датчиков подпора, датчиков обрыва цепи, устройств контроля сбегания ленты, концевых выключателей, блокировок, автоблокировок и других технических средств, выполняющих аналогичные функции и обеспечивающих блокировку, контроль и противоаварийную защиту, легкосбрасываемых конструкций, тамбур-шлюзов, датчиков контроля за содержанием в воздухе опасных газов и пыли);

4) оснащенность средствами пожаротушения, системами пожарной, производственной и аварийной сигнализации, противодымной защитой, аварийным освещением, средствами оповещения и управления эвакуацией людей;

5) оснащение объекта системами локализации взрыва с указанием мест установки огнепреграждающих и пламеотсекающих устройств и управляющих датчиков (датчиков-индикаторов для обнаружения начальной стадии взрыва при достижении определенного порогового давления), взрыворазрядных устройств.

11. В целях обеспечения готовности объекта складирования отходов горнодобывающей промышленности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий, для подтверждения характеристик объектов в Программе предусматриваются приложения в виде:

1) генерального плана территории объекта складирования отходов, планов зданий, помещений с указанием основного оборудования, входов и выходов производственных помещений, местонахождения средств пожаротушения, пожарных извещателей, телефонов, инструментов, используемых в случае аварии;

2) схем расположения основных коммуникаций объекта с указанием мест расположения рубильников, задвижек, вентилях и других устройств, задействованных в случае возникновения аварий на объектах;

3) карты схемы распределения накопителей отходов, с указанием координат расположения, соответствующие плану горных работ объекта;

4) перечня средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов с указанием мест их хранения;

5) перечня материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах.

Глава 3. Порядок разработки внутреннего плана реагирования

12. Разработка внутреннего плана реагирования Программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, выполняется в три этапа и включает в себя:

1) первый этап:

сбор и обобщение исходных данных, где предусматривается:

выявление объектов, представляющих существенную опасность для окружающей среды;

проведение анализа по многолетним статистическим наблюдениям характера и видов экологических происшествий, имеющих место на объекте, величин ущерба, сроков выполнения мероприятий ликвидации экологических происшествий, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

получение сведений о территории и численности населения, оказывающих в зонах экологических происшествий.

2) второй этап:

с учетом исходных данных прогнозирование сценарий развития экологического происшествия:

возможные зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны пожаров, взрывов;

численность персонала в зоне действия поражающих факторов;

возможный причиненный ущерб (потери, материальный ущерб); предстоящие мероприятия по ликвидации экологического происшествия и ее последствий, объем предстоящих мероприятий;

средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении экологического происшествия.

3) третий этап:

утверждение плана первым руководителем объекта по управлению отходами горнодобывающей промышленности.

13. Внутренний план реагирования на экологические происшествия включает в себя следующие мероприятия:

1) краткая характеристика объекта складирования отходов;

2) мероприятия по снижению негативных последствий экологического происшествия при управлении с отходами горнодобывающей промышленности;

3) оповещение органов управления в области промышленной безопасности;

4) инженерно-технические мероприятия гражданской обороны;

5) противорадиационная, химическая и биологическая защита;

6) медицинская помощь, санитарно-противоэпидемические и санитарно-профилактические мероприятия;

7) эвакуационные мероприятия;

8) материально-техническое обеспечение;

9) организация и проведение аварийно-спасательных и неотложных работ;

10) организация управления и связи;

11) предотвращение экологического происшествия;

12) предотвращение и снижение долгосрочных негативных последствий от управления отходами.

Приложение
к Правилам разработки
программы предотвращения
крупных экологических
происшествий при управлении
отходами горнодобывающей
промышленности, а также
внутреннего плана реагирования
на такие происшествия

Форма

Внутренний план реагирования на крупные экологические происшествия

№ п/п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Примечание
1	2	3	4	5

Примечание:

в графе 2 указываются мероприятия, направленные на локализацию и устранение последствий крупных экологических происшествий при управлении с отходами горнодобывающей промышленности либо указывается последовательность организационных и технических мероприятий по реагированию на крупные экологические происшествия при управлении с отходами горнодобывающей промышленности;

в графе 3 указываются лица, ответственные за выполнение каждого мероприятия;

в графе 4 указывается срок исполнения каждого мероприятия;

в графе 5 указываются необходимые примечания.