

О методике расчетов трансфертов общего характера

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 июля 2007 года N 599 . Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 февраля 2010 года N 54

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 02.02.2010 N 54 (порядок введения в действие см. п. 3).

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан от 24 апреля 2004 года и в целях совершенствования межбюджетных отношений Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ** :

1. Утвердить прилагаемую методику расчетов трансфертов общего характера.
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 31 августа 2004 года N 916 "О Методике расчетов официальных трансфертов общего характера" (САПП Республики Казахстан, 2004 г., N 31, ст. 433).
3. Настоящее постановление вводится в действие со дня официального опубликования.

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

У т в е р ж д е н а

п о с т а н о в л е н и е м

П р а в и т е л ь с т в а

Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н

от 16 июля 2007 года N 599

Методика расчетов трансфертов общего характера

1. Основные положения

1. Настоящая методика расчетов трансфертов общего характера (далее - методика) разработана в соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса Республики Казахстан (далее - Бюджетный кодекс) и применяется при определении объемов трансфертов общего характера на трехлетний период и при их изменении через каждые три года.

2. Определение объемов трансфертов общего характера

2. Объемы трансфертов общего характера определяются как разница между прогнозными объемами доходов и затрат соответствующего местного бюджета согласно Бюджетному кодексу и рассчитываются согласно следующей формуле:

$$ТОХ_i = ПОД_i - ПОЗ_i ;$$

где $ТОХ_i$ - объемы трансфертов общего характера i -й области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения);

$ПОД_i$ - прогнозные объемы доходов i -й области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения);

$ПОЗ_i$ - прогнозные объемы затрат i -й области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения).

При превышении прогнозного объема доходов над прогнозным объемом затрат местного бюджета ($ТОХ_i > 0$) устанавливаются бюджетные изъятия из местного бюджета в вышестоящий бюджет.

При превышении прогнозного объема затрат над прогнозным объемом доходов местного бюджета ($ТОХ_i < 0$) устанавливаются бюджетные субвенции в местный бюджет из вышестоящего бюджета.

3. Определение прогнозных объемов доходов местных бюджетов

3. Прогнозные объемы доходов местных бюджетов рассчитываются в соответствии с методикой прогнозирования поступлений бюджета, определяемой центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию, и на основе:

- 1) распределения поступлений между уровнями бюджетов;
- 2) Среднесрочной фискальной политики на предстоящий трехлетний период;
- 3) Среднесрочного плана социально-экономического развития республики и л и р е г и о н а ;
- 4) законодательства Республики Казахстан, регламентирующего порядок и условия зачисления в бюджет поступлений в местные бюджеты, в том числе положений, вводимых в планируемом периоде и предусматривающих сокращение или увеличение поступлений местных бюджетов.

4. Определение прогнозных объемов затрат местных бюджетов

4. Прогнозные объемы затрат местных бюджетов рассчитываются как сумма прогнозных объемов затрат по текущим бюджетным программам и по бюджетным программам развития с учетом установленных Бюджетным кодексом направлений расходов по функциональному признаку.

При этом прогнозные объемы затрат по текущим бюджетным программам, которые направлены на обеспечение деятельности администраторов бюджетных программ по выполнению функций государственного управления и обязательств государства в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан, имеющих постоянный характер, а также на достижение цели, решение конкретных задач и мероприятий стратегических, среднесрочных программ и планов развития региона, состоят из:

- затрат на оплату труда, оплата коммунальных услуг, приобретение продуктов и лекарственных средств, выплата пособий и др. (далее - текущие з а т р а т ы) ;

- затрат на укрепление материально-технической базы, капитальный ремонт и др. (далее - затраты капитального характера).

4.1 Расчет прогнозных объемов текущих затрат местных бюджетов

5. Прогнозные объемы текущих затрат местных бюджетов, рассчитанные с помощью данной методики, используются только для определения размеров трансфертов общего характера.

6. Для расчета текущих затрат определяется прогнозный объем текущих затрат в целом по местным бюджетам.

7. При определении прогнозного объема текущих затрат местных бюджетов у ч и т ы в а ю т с я :

1) совокупный объем текущих затрат с учетом увеличения текущих затрат на индекс потребительских цен в планируемом периоде в соответствии со Среднесрочной фискальной политикой (за исключением заработной платы);

2) положения законов Республики Казахстан , предусматривающие увеличение или сокращение расходов местных бюджетов и вводимые в действие в п л а н и р у е м о м п е р и о д е ;

3) положения указов Президента Республики Казахстан и постановлений Правительства Республики Казахстан, предусматривающие увеличение или сокращение расходов местных бюджетов, в том числе совершенствование оплаты труда работников бюджетной сферы, и вводимые в действие в п л а н и р у е м о м п е р и о д е ;

4) положения законов Республики Казахстан, указов Президента Республики Казахстан и постановлений Правительства Республики Казахстан, ранее введенных в действие, однако не обеспеченных финансированием на основании решений Республиканской бюджетной комиссии;

5) затраты постоянного характера, ранее финансировавшиеся за счет целевых т е к у щ и х т р а н с ф е р т о в .

8. При определении прогнозного объема текущих затрат местных бюджетов районов (городов областного значения), также учитываются:

1) положения решений областных представительных и исполнительных органов, предусматривающие увеличение или сокращение расходов районных (городов областного значения) бюджетов, и вводимых в действие в планируемом п е р и о д е ;

2) положения решений областных представительных и исполнительных органов, ранее введенных в действие, однако не обеспеченных финансированием

, на основании решений бюджетной комиссии области.

9. Из суммарного прогнозного объема текущих затрат местных бюджетов исключаются средства на выплату экологических надбавок, оказание материальной помощи и на дополнительные отпуска работникам государственных учреждений и казенных предприятий, в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и добавляются абсолютными суммами после расчета прогнозных объемов текущих затрат по местным бюджетам областей (города республиканского значения, столицы), районов (городов областного значения).

10. За расчетную базу прогнозирования объема текущих затрат местных бюджетов принимаются объемы текущих затрат в соответствии с уточненным планом года, предшествующего планируемому периоду.

11. Расчет прогнозного объема текущих затрат бюджетов областей (города республиканского значения, столицы) или районов (городов областного значения) производится в разрезе функциональных подгрупп осуществляемых государственных функций согласно приложению 1 к настоящей методике.

12. Определение прогнозных объемов текущих затрат местных бюджетов осуществляется исходя из численности на планируемый период потребителей услуг согласно приложению 2 к настоящей методике, предоставляемых за счет местных бюджетов, с учетом объективных факторов, обуславливающих различия в уровне затрат регионов.

13. Расчет текущих затрат отдельной области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения) по отдельной функциональной подгруппе производится по следующей формуле:

$$PZ_j^i = Z_j * \frac{\Pi_j^i \cdot K_1^j \cdot \dots \cdot K_n^j}{\sum_{i=1}^n \Pi_j^i \cdot K_1^j \cdot \dots \cdot K_n^j};$$

где PZ_j^i - расчетные текущие затраты i -й области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения) по j -й функциональной подгруппе;

Z_j - суммарный прогнозный объем текущих затрат по местным бюджетам всех областей (города республиканского значения, столицы) или районов (городов областного значения) по j -й функциональной подгруппе;

Π_j^i - количество потребителей услуг i -й области (города республиканского

значения, столицы) или района (города областного значения) по j-й функциональной подгруппе;

$K_{1^{ij}}, \dots, K_{n^{ij}}$ - коэффициенты, учитывающие объективные факторы, которые обуславливают отличия в стоимости предоставления услуг в i-й области (городе республиканского значения, столице) или районе (городе областного значения) по j-й функциональной подгруппе от среднереспубликанского или среднеобластного уровня.

14. При расчете прогнозного объема текущих затрат применяются следующие коэффициенты, отражающие объективные факторы, которые обуславливают различия в стоимости предоставления услуг:

а) коэффициент урбанизации:

$$K_{урб}^i = 1 + \frac{Нас^i_{гор}}{Нас^i};$$

$Нас^i$

где $Нас^i_{гор}$ - численность городского населения i-й области или района по данным Агентства Республики Казахстан по статистике;

$Нас^i$ - численность населения в i-й области (городе республиканского значения, столице) или районе (городе областного значения) по данным Агентства Республики Казахстан по статистике.

Коэффициент урбанизации учитывает более высокий относительно среднереспубликанского уровень затрат, связанных с предоставлением услуг в городской местности по отдельным функциональным подгруппам;

б) коэффициент дисперсности расселения:

$$K_{дисп}^i = 1 + \frac{Нас^i_{мелк}}{Нас^i};$$

$Нас^i$

где $Нас^i_{мелк}$ - численность населения i-й области или района, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек по данным Агентства Республики Казахстан по статистике;

$Нас^i$ - общая численность населения в i-й области или районе по данным Агентства Республики Казахстан по статистике.

Коэффициент дисперсности расселения учитывает более высокий по сравнению со среднереспубликанским уровень затрат, обусловленный необходимостью обеспечения определенным набором бюджетных услуг населению независимо от размеров населенного пункта, в том числе учитывая

дополнительные транспортные и иные расходы;
 в) коэффициент масштаба:

$$K_{\text{масштаба}}^i = 1 + a \frac{N_{\text{ас}} - N_{\text{ас}}^i}{N_{\text{ас}}^i};$$

где a - вес, с которым учитывается отклонение численности населения областей (города республиканского значения, столицы) от среднереспубликанского уровня или района (города областного значения) от среднеобластного уровня;

$N_{\text{ас}}$ - средняя численность населения одного региона по Республике Казахстан или области;

$N_{\text{ас}}^i$ - численность населения в i -й области (городе республиканского значения, столицы) или районе (городе областного значения) по данным Агентства Республики Казахстан по статистике.

Коэффициент масштаба учитывает эффект масштаба, отражающий снижение объема затрат на предоставление услуг в расчете на одного потребителя с ростом численности потребителей;

г) коэффициент возрастной структуры населения:

$$K_{\text{возрстр}}^i = 1 + \frac{N_{\text{ас}}^i \text{ группа}}{N_{\text{ас}}^i};$$

где $N_{\text{ас}}^i \text{ группа}$ - численность населения i -й области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения) по определенной возрастной группе по данным Агентства Республики Казахстан по статистике;

$N_{\text{ас}}^i$ - численность населения в i -й области (городе республиканского значения, столицы) или районе (городе областного значения) по данным Агентства Республики Казахстан по статистике.

Коэффициент возрастной структуры населения учитывает повышенный спрос, предъявляемый отдельными категориями населения на услуги, связанные со здравоохранением, образованием и социальным обеспечением;

д) коэффициент учета надбавок за работу в сельской местности:

$$K_{\text{надб}j}^i = 1 + 25\% \cdot \frac{\text{Нас}_{\text{сельск}}^i}{\text{Нас}^i} \cdot b_j ;$$

где $\text{Нас}_{\text{сельск}}^i$ - численность сельского населения i -й области или района по данным Агентства Республики Казахстан по статистике;
 b_j - доля заработной платы в общем объеме текущих затрат по j -й функциональной подгруппе (в сумме по всем регионам);

Коэффициент учета надбавок за работу в сельской местности учитывает потребность в дополнительных расходах на заработную плату в сельской местности по отдельным функциональным подгруппам;

е) коэффициент плотности:

$$K_{\text{плотн}}^i = 1 + \frac{\bar{p}}{p^i} ;$$

где \bar{p} - плотность населения в среднем по Республике Казахстан или по соответствующей области;

p^i - плотность населения в i -й области (городе республиканского значения, столицы) или районе (городе областного значения);

v - вес, с которым учитывается отклонение плотности населения областей (города республиканского значения, столицы) от среднереспубликанского уровня или районов (городов областного значения) от среднеобластного уровня.

Коэффициент плотности учитывает увеличение затрат местных бюджетов в связи с уменьшением плотности населения региона;

ж) коэффициент содержания дорог:

$$K_{\text{дорог}}^i = \frac{N_i}{N} ;$$

где N_i - норматив содержания дорог местного значения i -й области (города республиканского значения, столицы), установленный Правительством Республики Казахстан ;

N - норматив содержания дорог в среднем по республике;

з) коэффициент учета бедности (на основе доли лиц с доходами ниже прожиточного минимума):

$$K_{бедн}^i = 1 + \frac{b_i}{100};$$

где b_i - доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения в i -й области (городе республиканского значения, столицы) или районе (городе областного значения).

Коэффициент учета бедности учитывает увеличение затрат местных бюджетов на выплату социальной помощи в связи с ростом доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума;

и) коэффициент учета продолжительности отопительного сезона:

$$K_{отопл}^i = 1 + \frac{d_i - \bar{d}}{d};$$

где d_i - период отопительного сезона в i -й области (городе республиканского значения, столице) или районе (городе областного значения);

\bar{d} - период отопительного сезона в среднем по Республике Казахстан;
 u - доля затрат на отопление в общем объеме текущих затрат местных бюджетов.

Коэффициент учета продолжительности отопительного сезона учитывает зависимость затрат местных бюджетов на отопление от продолжительности отопительного сезона в Республике Казахстан.

15. При расчете текущих затрат для городов Алматы и Астана, учитывая их особый статус, применяются повышающие коэффициенты, величина которых устанавливается решением Республиканской бюджетной комиссии.

4.2 Расчет прогнозных объемов затрат капитального характера местных бюджетов

16. Общий прогнозный объем средств, предусматриваемых для финансирования затрат капитального характера, определяется с разбивкой по годам в соответствии с процентным отношением к общему объему финансирования текущих затрат области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения).

Расчет прогнозного объема средств, предусматриваемых для финансирования

затрат капитального характера, отдельно по каждой области (городу республиканского значения, столицы) или району (городу областного значения) производится по следующей формуле:

$$KЗ_i = k * PЗ_i;$$

где $KЗ_i$ - расчетные затраты капитального характера i -й области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения);

$PЗ_i$ - расчетные текущие затраты i -й области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения);

k - величина процентного отношения затрат капитального характера к общему объему текущих затрат.

17. Величина коэффициента k устанавливается:

для определения объемов трансфертов общего характера между республиканским бюджетом и бюджетами областей (города республиканского значения, столицы) - решением Республиканской бюджетной комиссии;

для определения объемов трансфертов общего характера между областным бюджетом и бюджетами районов (городов областного значения) - решением бюджетной комиссии области.

4.3 Расчет прогнозных объемов затрат по бюджетным программам развития местных бюджетов

18. Общий прогнозный объем средств, предусматриваемых для финансирования затрат по бюджетным программам развития состоит из двух частей:

первая часть определяется в процентном соотношении к прогнозному объему текущих затрат области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения);

вторая часть определяется в процентном соотношении к прогнозному объему доходов области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения).

Расчет прогнозного объема средств, предусматриваемых для финансирования затрат по бюджетным программам развития, отдельно по каждой области (городу республиканского значения, столице) или району (городу областного значения) производится по следующей формуле;

$$ЗБР_i - r_1 * PЗ_i + r_2 * ПОД_i;$$

где $ЗБР_i$ - расчетные затраты по бюджетным программам развития i -й области (города республиканского значения, столицы) или района (города областного значения);

$PЗ_i$ - расчетные текущие затраты i -й области (города республиканского

**прогнозных объемов текущих затрат местных бюджетов
областей, городов Алматы и Астана**

1. Государственные услуги общего характера
Представительные, исполнительные и другие органы, выполняющие общие
функции государственного управления

Финансовая деятельность

Планирование и статистическая деятельность

2. Оборона

Военные нужды

Организация работы по чрезвычайным ситуациям

3. Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная,
уголовно-исполнительная деятельность

Правоохранительная деятельность

4. Образование

Дошкольное воспитание и обучение

Начальное общее, основное общее, среднее общее образование

Начальное профессиональное образование

Дополнительное профессиональное образование

Прочие услуги в области образования

5. Здравоохранение

Больницы широкого профиля

Охрана здоровья населения

Специализированная медицинская помощь

Поликлиники

Другие виды медицинской помощи

Прочие услуги в области здравоохранения

6. Социальная помощь и социальное обеспечение

Социальное обеспечение

Социальная помощь

Прочие услуги в области социальной помощи и социального обеспечения

7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищное хозяйство

Коммунальное хозяйство

Благоустройство населенных пунктов

8. Культура, спорт, туризм и информационное пространство

Деятельность в области культуры

Спорт

Информационное пространство

Туризм

Прочие услуги по организации культуры, спорта, туризма и
информационного пространства

9. Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особоохраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения

Сельское хозяйство
Водное хозяйство
Лесное хозяйство
Охрана окружающей среды
Земельные отношения

10. Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная
деятельность

Архитектурная, градостроительная и строительная деятельность

11. Транспорт и коммуникации

Автомобильный транспорт

Воздушный транспорт

Прочие услуги в сфере транспорта и коммуникаций

1 2 . Прочие

Регулирование экономической деятельности

Поддержка предпринимательской деятельности и защита конкуренции

Прочие

П р и л о ж е н и е

2

к методике

Перечень показателей по потребителям услуг, используемых при определении прогнозных объемов текущих затрат местных бюджетов областей, городов Алматы и Астаны

Численность постоянного населения

Численность городского населения

Численность населения, проживающего в населенных пунктах (≤ 500 чел.)

Численность детей в возрасте до 6 лет

Численность детей в возрасте 1-5 лет

Численность детей в возрасте 6-18 лет

Численность населения старше пенсионного возраста

Лица от 21 года до пенсионного возраста

Лица от 14 до 18 лет

Лица мужского пола от 18 до 26 лет включительно

Среднесписочная численность работников сельского хозяйства

Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума

Л е с н о й ф о н д

В о д о п о т р е б л е н и е
Протяженность автодорог местного значения
Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ
Длительность пребывания туристов

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан