



Об утверждении Программы по управлению коммунальными отходами Костанайского района на 2024-2028 годы

Решение маслихата Костанайского района Костанайской области от 8 августа 2024 года № 193

В соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", Костанайский районный маслихат РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемую Программу по управлению коммунальными отходами Костанайского района на 2024-2028 годы, согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования.

Председатель Костанайского районного маслихата

М. Сартов

Утверждена

решением районного маслихата

от 8 августа 2024 года

№ 193

ПРОГРАММА ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ КОСТАНАЙСКОГО РАЙОНА на 2024-2028 годы

город Тобыл
2024 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| Термины и определения | 3 |
| Паспорт Программы | 5 |
| ВВЕДЕНИЕ | 7 |
| 1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В КОСТАНАЙСКОМ РАЙОНЕ | |
| 1.1. Объемы образования, сбора и переработки коммунальных отходов | 9 |
| 1.2. Оценка существующей системы управления коммунальными отходами | 11 |
| 1.3. Анализ системы управления отдельными видами отходов | 14 |

| | |
|---|----|
| 1.4. Анализ выделенных средств на мероприятия по охране окружающей среды.... | 15 |
| 1.5. Расчет (прогноз) объемов образования коммунальных отходов на 2024-2028 годы..... | 16 |
| 1.6. Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходам | 16 |
| 1.7. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами | 17 |
| 2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ | |
| 2.1. Цель и задачи | 18 |
| 2.2. Целевые показатели | 19 |
| 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ | |
| 3.1. Создание необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами | 20 |
| 3.2. Модернизация системы сбора и транспортировки коммунальных отходов | 23 |
| 3.3. Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов | 26 |
| 3.4. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов | 30 |
| 3.5. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов | 31 |
| 3.6. Экологическое воспитание и просвещение населения, в том числе повышение уровня культуры и заинтересованности населения в области раздельного сбора отходов ... | 32 |
| 4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ | 34 |
| 5. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ | 35 |
| 6. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ | 35 |
| 7. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ | 36 |

Термины и определения

Биоразлагаемые отходы - отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

Захоронение отходов - складирование отходов в местах, специально установленных для их безопасного хранения в течение неограниченного срока, без намерения их изъятия.

Коммунальные отходы - отходы потребления, включающие:

1) смешанные отходы и отдельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

2) смешанные отходы и отдельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

Крупногабаритные отходы - отходы потребления и хозяйственной деятельности (бытовая техника, мебель и другое), утратившие свои потребительские свойства и по своим размерам исключающие возможность транспортировки на специализированных транспортных средствах.

Отходы потребления - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

Отходы электронного и электрического оборудования - отнесенное к отходам, непригодное или вышедшее из употребления электронное и электрическое оборудование, в том числе его узлы, части, детали.

Пищевые отходы - отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, образующиеся в результате производства и потребления продуктов питания.

Полигон захоронения отходов - специально оборудованное место постоянного размещения отходов без намерения их изъятия, соответствующее экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Раздельный сбор отходов - сбор отходов отдельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими.

Сбор отходов - деятельность по организованному приему отходов от физических и юридических лиц специализированными организациями в целях дальнейшего направления таких отходов на восстановление или удаление.

Строительные отходы - отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

Твердые бытовые отходы - коммунальные отходы в твердой форме.

Транспортировка отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов с помощью специализированных транспортных средств между местами их образования, накопления в процессе сбора, сортировки, обработки, восстановления и (или) удаления.

Уничтожение отходов - способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения которого существенно снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический состав отходов, но который не имеет в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

Управление отходами - операции, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления.

Централизованная система сбора твердых бытовых отходов - система, организуемая местными исполнительными органами в рамках обеспечения физических и юридических лиц независимо от форм собственности и вида деятельности, проживающих (находящихся) и (или) осуществляющих свою деятельность в жилых домах либо отдельно стоящих зданиях (сооружениях) и не имеющих на праве собственности контейнерных площадок и контейнеров, а также имеющих на праве собственности контейнерные площадки и контейнеры, расположенные на землях общего пользования, услугами по сбору, транспортировке твердых бытовых отходов.

Паспорт Программы

| | |
|--|---|
| Наименование | Программа по управлению коммунальными отходами Костанайского района на 2024-2028 годы |
| Основание для разработки | Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года. Методические рекомендации местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами, приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18.05.2023 г. № 154п |
| Государственный орган, ответственный за разработку Программы | Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района |
| Цель Программы | Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Костанайского района в соответствии с требованиями экологического законодательства. |
| | 1. Создание необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами. 2. Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов. |

| | |
|-----------------------|--|
| Задачи Программы | <p>3. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов.</p> <p>4. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов.</p> <p>5. Рекультивация отдельных полигонов ТБО и модернизация полигонов в соответствии с экологическими, строительными и санитарными требованиями.</p> <p>6. Ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов.</p> <p>7. Экологическое воспитание и просвещение населения, в том числе повышение уровня культуры и заинтересованности населения в области раздельного сбора отходов.</p> |
| Ожидаемые результаты | <p>Создание необходимой инфраструктуры по управлению отходами (контейнеры, контейнерные площадки, мусоровозы).</p> <p>Внедрение раздельного сбора отходов.</p> <p>Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов.</p> <p>Уменьшение объемов отходов, направляемых на захоронение.</p> <p>Принятие мер для безопасного захоронения коммунальных отходов.</p> <p>Производство рекультивации отдельных полигонов, приведение в соответствие экологическим и санитарным требованиям других полигонов.</p> <p>Ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов.</p> <p>Повышение осведомленности и заинтересованности населения по раздельному сбору отходов.</p> |
| Объем финансирования | <p>Объем финансирования рассчитывается в зависимости от количества бюджетных средств, выделенных местным исполнительным органам на финансирование мероприятий в сфере обращения с коммунальными отходами Костанайского района на 2024-2028 годы</p> |
| Исполнители Программы | <p>Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района</p> |
| Период | <p>5 лет: 2024-2028 годы</p> |

ВВЕДЕНИЕ

Костанайский район (каз. Қостанай ауданы) - район в Костанайской области Республики Казахстан. Административный центр - город Тобыл.

Район расположен в северной части Костанайской области и находится в северной равнинной части Тургайской ложбины, в зоне ее слияния с южной окраиной Западно-Сибирской низменности. Рельеф равнинный. Высота над уровнем моря

составляет 200-220 м. С юго-запада на север территорию пересекает глубоко врезанная долина реки Тобол, протекающая по территории района в среднем течении на протяжении около 100 километров. Высота долины Тобола над уровнем моря понижается до 130-140 м.

Численность населения Костанайского района по данным Бюро национальной статистики на 2023 год - составляет 73 412 человек.

Административно-территориальное деление

В состав Костанайского района входят город Тобыл и 15 сельских округов, в составе которых находится 51 сел.

| Административная единица | Населенные пункты |
|--------------------------------|--|
| Александровский сельский округ | село Александровка, село Енбек, село Жуковка, село имени И.Ф. Павлова |
| Айсаринский сельский округ | село Айсары, село Костомар, село Степное, село Половниковка |
| Белозерский сельский округ | село Белозерка, село Сергеевка, село Балыкты |
| Владимировский сельский округ | село Владимировка, село Сормовка |
| Жамбылский сельский округ | село Жамбыл, село Алтын дала, село Самир |
| Ждановский сельский округ | село Ждановка, село Кировка, село Васильевка, село Семилетка |
| Заречный сельский округ | село Заречное, село Рыспай, село Абай, село Талапкер, село Осиновка, село Новоселовка |
| город Тобыл | город Тобыл |
| Майкольский сельский округ | село Майколь, село Шеминовское, село Рязановка, село Арман |
| Мичуринский сельский округ | село Мичуринское, село Алтынсарино, село Садовое |
| Московский сельский округ | село Московское, село Светлый Жарколь |
| Надеждинский сельский округ | село Надеждинка, село Майалап, село Воскресеновка |
| Октябрьский сельский округ | село Октябрьское, село Нечаевка, село Молокановка, село Лиманное, село Рыбное, село Шоккарагай |
| Озерный сельский округ | село Озерное, село Шишкинское, село Суриковка |
| Садчиковский сельский округ | село Садчиковка, село Константиновка |
| Ульяновский сельский округ | село Ульяновское, село Бегежан |

Настоящая Программа по управлению коммунальными отходами (далее - Программа) разработана согласно статье 365 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее - ЭК РК) и методическим рекомендациям местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами (приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2023 года № 154п), с учетом приоритетов национальных стратегических, программных и концептуальных документов, а также международного опыта.

В процессе разработки Программы проведен анализ текущей ситуации управления коммунальными отходами в Костанайском районе, выявлены проблемы и разработан комплекс мер, направленных на создание экологически безопасной и экономически эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Костанайского района в соответствии с требованиями экологического законодательства

Реализация Программы приведет к совершенствованию системы управления коммунальными отходами в Костанайском районе, в частности, будет создана необходимая инфраструктура по управлению отходами (контейнеры, контейнерные площадки, мусоровозы), система переработки и утилизации коммунальных отходов, модернизирована система сбора и транспортировки коммунальных отходов, внедрен отдельный сбор отходов, уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение, приняты меры для безопасного захоронения коммунальных отходов, произведена рекультивация отдельных полигонов отходов, повышена осведомленность и заинтересованность населения по отдельному сбору отходов.

Таким образом, реализация Программы будет способствовать снижению негативного влияния отходов на окружающую среду в Костанайском районе и в целом в Костанайской области и достижению стратегических показателей Республики Казахстан в сфере управления коммунальными отходами.

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В КОСТАНАЙСКОМ РАЙОНЕ

1.1. Объемы образования, сбора и переработки коммунальных отходов

По данным Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее - МЭПР РК) ежегодно в Казахстане образуется 4,5-5 млн. твердых бытовых отходов (далее - ТБО). В Костанайской области ежегодно образуется 210-280 тыс. тонн ТБО. Отходы складированы на 239 полигонах ТБО, из которых лишь 54% соответствуют экологическим требованиям и санитарным правилам, большинство полигонов находится в частной собственности (по данным Управления природных ресурсов и регулирования природопользования акимата Костанайской области). При этом доля утилизации и переработки отходов в области составляет 18 процентов. Занимаются этим 10 предприятий.

В таблице 1 представлены данные по объему образования и переработки ТБО по Костанайскому району за последние 3 года.

В настоящее время доступны данные государственного учреждения "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района (далее - Отдел ЖКХ) по объему собранных отходов: 2021 г. - 35,7 т., 2022 г. - 33,8 т., 2023 г. - 38,3 т. Расчет образованных отходов

произведен, исходя из количества населения (по данным Бюро национальной статистики) 71 157 чел. - 2021 г., 72 356 чел. - 2022 г., 73 412 чел. - 2023 г. и утвержденной нормы накопления отходов в Костанайском районе - 1,32 м³ (порядка 260 кг) на одного человека в год.

Таблица 1. Объем образования и переработки коммунальных отходов (ТБО) за последние 3 года (2020-2022) по Костанайскому району

| № | Наименование | Единица измерения | годы | | |
|-----|--|-------------------|-----------|-----------|-----------|
| | | | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | Объемы образование ТБО | | | | |
| 1.1 | Республика Казахстан* | тонн | 3 674 000 | 4 214 056 | 4 340 630 |
| 1.2 | Костанайская область* | тонн | 280 476 | 264 191 | 210 791 |
| 1.3 | Костанайский район | тонн | 35,7 | 33,8 | 38,3 |
| 2 | Доля переработки от общего объема образованных ТБО | | | | |
| 2.1 | Республика Казахстан* | % | 18,3 | 21,1 | 25,4 |
| 2.2 | Костанайская область* | % | 12,0 | 17,7 | 18,2 |
| 2.3 | Костанайский район** | % | 0,3 | 0,5 | 0,5 |

* Данные МЭПР РК

** Данные отдела ЖКХ

Данные таблицы 1 показывают, что средний годовой объем образования ТБО в Костанайском районе составляет 35,9 тонн, что составляет порядка 1,3 % от общего объема образования ТБО в Костанайской области.

По данным отдела ЖКХ процент переработки ТБО в Костанайском районе составляет 0,5 %.

Централизованным сбором и вывозом отходов охвачено порядка 48,0 тысяч человек населения Костанайского района, что составляет 70,0 %. В ближайшие годы необходимо организовать централизованный сбор и вывоз ТБО с постепенным увеличением охвата населения до 100%, как указано в стратегических документах Казахстана.

Морфологический состав ТБО

Твердые бытовые отходы представляют собой сложную смесь по морфологическому составу и состоят из следующих компонентов пищевые отходы (овощи, фрукты и т.п.), бумага и картон, полимеры (пластик, пластмассы), стекло, черные металлы, цветные металлы, текстиль, дерево, опасные отходы (батарейки, сухие и электролитические аккумуляторы, тара от растворителей, красок, ртутные лампы, телевизионные кинескопы и др.), кости, кожа, резина, остаток коммунальных

отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) и другие (Методика определения морфологического состава твердых бытовых отходов, утверждена приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 10 февраля 2012 года № 4).

Согласно исследованию (2020 г.) НАО "Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов" средние показатели морфологического состава ТБО по Республике Казахстан следующие: пищевые отходы (37,2), пластик (16,2 %), макулатура (11,1 %). При этом, значительная часть (11 %) отнесена к остатку коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) и прочее.

Согласно данным исследования, которое проводилось в городах Республики Казахстан, основной фракцией в составе коммунальных отходов являются биоразлагаемые (пищевые) отходы. Вместе с тем, морфологический состав отходов в сельской местности совершенно иной. В нем доминируют органические отходы и меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. Органическая часть отходов обычно не размещается на полигоне или свалках. Большая часть органических отходов отдается на корм животным или компостируется в домашних условиях. В отходах, которые поступают на полигоны, больше всего навоза со шлаком, стройматериалами и стеклосодержащим. Кроме того, дерево и другие материалы могут сжигаться с целью отопления.

Исследование морфологического состава ТБО в Костанайском районе не проводилось.

Для определения точного состава ТБО рекомендуется в долгосрочной перспективе провести исследование морфологического состава.

Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы

Нормы образования и накопления коммунальных отходов установлены Костанайским районным маслихатом ("Об утверждении норм образования и накопления коммунальных отходов по Костанайскому району" решение районного маслихата от 28 апреля 2022 года № 166).

Согласно документу, годовая норма накопления коммунальных отходов одного жителя благоустроенных домовладений составляет 1,8 м³ и неблагоустроенных 1,93 м³ (порядка 260 кг). Нормы образования и накопления коммунальных отходов приведены в таблице 2.

Таблица 2. Нормы образования и накопления коммунальных отходов по Костанайскому району

| № | Объект накопления коммунальных отходов | Расчетная единица | Годовая норма накопления коммунальных отходов, м ³ |
|---|--|-------------------|---|
|---|--|-------------------|---|

| | | | |
|---|--------------------------------|----------|------|
| 1 | Домовладения благоустроенные | 1 житель | 1,80 |
| 2 | Домовладения неблагоустроенные | | 1,93 |

Костанайским районным маслихатом также утверждены тарифы на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов для населения ("Об утверждении тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов для населения по Костанайскому району" решение Костанайского районного маслихата от 31 августа 2022 года № 202). Тарифы приведены в таблице 3.

Таблица 3. Тарифы на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов для населения по Костанайскому району

| Наименование | Расчетная единица | Тенге (без налога на добавленную стоимость тенге) |
|-----------------------------------|-----------------------|---|
| Домовладения благоустроенные | в месяц с 1-го жителя | 425,91 |
| Домовладения неблагоустроенные | | 456,67 |
| Годовой тариф на единицу (объем) | 1 м ³ | 2839,38 |

Согласно утвержденному тарифа оплата производится порядка 70 % имеющих абонентов охваченных данным видом услуг.

1.2. Оценка существующей системы управления коммунальными отходами. Сбор, накопление и отдельный сбор отходов

По состоянию на 1 апреля 2023 года в Костанайском районе имеется 7 полигонов ТБО, из них действует 1 объект размещения коммунальных отходов. При этом объект обладает мощностью до 77 956,96 тонн в год (согласно разрешения МЭ РК № KZ59VCZ00222429).

По Костанайскому району захоронением, сбором и вывозом ТБО занимается ТОО "Горизонт".

Количество абонентов ТОО "Горизонт" указано в таблице 3.3.

таблица 4

| № п/п | Наименование | Количество абонентов |
|-------|--|----------------------|
| 1 | Население | 18468 |
| 2 | Юридические организации (ТОО, АО, ИП и т.д.) | 872 |

Полигон захоронения ТБО ТОО "Горизонт" организован и эксплуатируется с 2019 года.

Полигон по захоронению твердых бытовых отходов расположен на расстоянии 2,5 км от жилого массива города Тобыл.

Вблизи полигона отсутствуют заповедники, памятники архитектуры, санитарно-профилактические учреждения, зоны отдыха, водозаборы поверхностных и подземных вод, сельскохозяйственные угодья и другие природоохранные объекты.

Полигон ТБО предназначен для приема и захоронения твердых бытовых отходов и золошлака.

Полигон ТБО ТОО "Горизонт" является специальным сооружением, предназначенным для изоляции и обезвреживания твердых бытовых отходов. Организация складирования отходов и ведение работ гарантирует санитарную надежность в охране окружающей среды и эпидемиологическую безопасность для населения. На полигоне обеспечивается статистическая устойчивость ТБО с учетом динамики уплотнения, минерализации, газовыделения.

Полигон площадью 37 га эксплуатируется с 2019 года. Земельный участок ограничен в использовании соблюдением санитарных и экологических норм. Высота складирования в уплотненном виде - 10 м (2 м над землей и 8 м - под землей). На участке расположения полигона подземные воды не вскрыты.

Из представленных материалов следует, что на полигоне ТБО ТОО "Горизонт" можно разместить 1 870 976,2 м³ за срок эксплуатации данного полигона до 2025 года согласно выданного разрешения уполномоченного органа.

На проектный период 2019-2025 г.г. на полигон ТБО ТОО "Горизонт" предусматривается размещение отходов, всего 2-х наименований: ТБО и золошлак.

Раздельный сбор отходов

Раздельный сбор отходов в районе практически полностью отсутствует.

В городе Тобыл и Заречном сельском округе установлены два контейнера для сбора отработанных ртутьсодержащих ламп.

В других населенных пунктах района контейнеры для раздельного сбора отходов не установлены.

Население стихийно занимается сортировкой отходов в своих домовладениях, отделяя пищевые отходы или бумагу, дерево, которые впоследствии используют для собственных нужд (на корм домашним животным или растопку печей).

Имеется несколько пунктов приема вторичного сырья.

В целом по Костанайскому району система раздельного сбора производится в ручном порядке на полигонах ТБО, со стороны населения не производится, реализация вторичного сырья для переработки осуществляется на специализированном предприятии.

Транспортировка отходов

Вывоз отходов на полигон с контейнерных площадок города Тобыл и Заречного сельского округа осуществляется согласно утвержденному графику, с использованием специализированных машин ТОО "Горизонт".

Для частного сектора сельских округов и сел установленного графика транспортировки нет. Вывоз осуществляется частными владельцами грузовых машин по вызову жильцов один раз в год. Вывоз отходов осуществляется на полигоны физическими лицами несанкционировано, без разрешений и договоров с полигонами.

В течение года население размещает отходы на своих участках. Пищевые отходы скормливают домашним животным, бумагу, картон, дерево сжигают в домашних печах.

Согласно ЭК РК (ст. 337) субъекты предпринимательства, планирующие или осуществляющие предпринимательскую деятельность по сбору, сортировке и транспортировке отходов, восстановлению и уничтожению неопасных отходов, должны подать уведомление о начале деятельности в МЭГПР РК.

Конкурс на определение субъекта предпринимательства осуществляющий сбор и вывоз ТБО (МВО) в Костанайском районе не проводился.

Сортировка, переработка отходов

В Костанайском районе весь объем собранных отходов вывозится на полигоны для сортировки с последующим захоронением. Переработка отходов не производится. Мусоросортировочные линии установлены.

Специализированные предприятия, осуществляющие сортировку, утилизацию и захоронение отходов.

Захоронение отходов

Захоронение отходов в Костанайском районе осуществляется на 7 полигонах ТБО, мощностью 380 тысяч тонн. Под полигоны отведены земельные участки площадью 42 га.

На полигоне города Тобыл запланировано введение сортировки отходов на мусоросортировочной площадке в целях последующей утилизации, восстановления или переработки. Сортировка ТБО будет производиться на полигоне вручную.

1.3. Анализ системы управления отдельными видами отходов

Отходы ртутьсодержащих ламп

Сбор отходов ртутьсодержащих ламп (далее - РСО) от населения Костанайского района организован только в городе Тобыл и Заречном сельском округе. Возле домов частного сектора установлены по два контейнера.

В других населенных пунктах сбор РСО не производится. Отходы РСО и источники питания, образующиеся у населения, накапливаются во дворах, или в общем потоке попадают на свалки, нанося вред окружающей среде.

У акимата Костанайского района отсутствуют данные по объему образования, сбора и переработки РСО в районе. Практически акиматы не занимаются проблемой утилизации РСО, а вместе с тем, согласно Закона Республики Казахстан от 13 января 2012 года "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности" местные исполнительные органы городов республиканского значения, столицы и местные

исполнительные органы районов (городов областного значения) ответственны за организацию утилизации ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, бывших в употреблении у населения.

Отходы электрического и электронного оборудования

Сбор, утилизация, переработка отходов электрического и электронного оборудования (далее - ОЭЭО) у населения Костанайского района отсутствуют.

Контейнеры для сбора ОЭЭО не установлены ни в одном населенном пункте.

Отходы ЭЭО, образующиеся у населения, накапливаются во дворах, или в общем потоке попадают на полигоны.

Требования ЭК РК (ст. 365), что опасные составляющие отходов ЭЭО должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям не выполняются.

Крупногабаритные и строительные отходы

Раздельного сбора крупногабаритных и строительных отходов в районе нет. Вместе с другими отходами они вывозятся на полигоны ТБО один раз в год. В течение всего предшествующего времени крупногабаритные и строительные отходы размещаются во дворах, используются в хозяйстве, сжигаются.

Согласно экологическому законодательству местными исполнительными органами должны быть организованы специальные места сбора, куда физические лица могли бы самостоятельно вывозить крупногабаритные и строительные отходы.

Пищевые отходы

Раздельный сбор пищевых отходов в районе не предусмотрен.

Пищевые отходы из благоустроенных домов города Тобыл смешиваются вместе с другими отходами, выносятся в контейнеры и вывозятся на полигон города Тобыл, также как отходы больницы и образовательных учреждений.

1.4. Анализ выделенных средств на мероприятия по охране окружающей среды

Общие затраты на решение вопросов по управлению отходами в Костанайском районе по данным Бюро национальной статистики составили в 2020 году - 1109 тысяч тенге, в 2021 году - 156 тысяч тенге. Данных за 2022 год нет. Местные исполнительные органы смогли приблизительно подсчитать затраты по отдельным составляющим процесса управления отходами, которые представлены в таблице 5.

Таблица 5. Затраты/расходы на мероприятия в сфере управления отходами Костанайского района

| Наименование | Фактические затраты, тыс. тенге | | |
|---|---------------------------------|------|------|
| | 2020 | 2021 | 2022 |
| Затраты на сбор и утилизацию ртутьсодержащих ламп (PCO) | - | - | - |

| | | | |
|--|----------|---------|---------|
| Затраты на закуп контейнеров для сбора ТБО и сеток для раздельного сбора | 3200 | 3200 | 3200 |
| Затраты на ремонт контейнерных площадок | 0,95 | 0,70 | 0,45 |
| Затраты на ликвидацию стихийных свалок | - | - | - |
| Затраты на захоронение | - | - | - |
| Итого | 3 200,95 | 3200,70 | 3200,45 |

Данные таблицы показывают, что финансовые средства, выделенные на решение вопросов по управлению отходами в Костанайском районе крайне незначительны. За последние три года были затрачены средства только на приобретение контейнеров общего пользования и ремонт контейнерных площадок.

Как показывает анализ состояния сектора управления отходами в районе необходимо закупать новые контейнеры, мусоровозы, строить новые контейнерные площадки, организовать специальные места сбора крупногабаритных и строительных отходов, модернизировать полигоны в соответствии требованиям санитарного и природоохранного законодательства, рекультивировать и закрыть часть полигонов и другие.

1.5. Расчет (прогноз) объемов образования коммунальных отходов на 2024-2028 годы

В Костанайском районе прогнозируется развитие предприятий, улучшение экономических показателей, увеличение количества договоров с полигонами, улучшение качества жизни, рост доходов населения, увеличение количества населения, охваченного сбором и вывозом ТБО, в результате чего планируется увеличение количества собранных отходов от предприятий и населения.

Прогноз объемов образования коммунальных отходов до 2028 года был проведен с учетом этих факторов, то есть, составлен прогноз на увеличение количества образуемых коммунальных отходов. По информации МЭПР ежегодный рост коммунальных отходов в Республике Казахстан составляет 5%.

В таблице 6 приведен прогноз образования отходов до 2028 года.

Таблица 6. Прогноз образования коммунальных отходов Костанайского района до 2028 года

| Наименование | Фактическое количество образованных отходов | | | Планируемое количество образования ТБО | | | |
|-----------------------|---|------|------|--|------|------|------|
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2028 |
| Образование ТБО, тонн | 35,7 | 33,8 | 38,3 | 40,2 | 42,2 | 44,3 | 46,5 |

Расчеты произведены на 5 %-е увеличение количества отходов в 2023 году и 2024 году и далее 5 %-е увеличение каждые два года.

Современные требования экологического законодательства диктуют необходимость совершенствования системы управления коммунальными отходами в Костанайском районе с целью достижения целевых индикаторов "зеленой экономики": утилизация отходов с покрытием населения вывозом ТБО до 100 %, санитарным хранением ТБО до 95 % и повышением доли переработанных отходов до 40 % до 2030 года.

1.6. Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами

Анализ текущей ситуации по управлению коммунальными отходами в Костанайском районе показал, что значительная часть населения не охвачена сбором и вывозом коммунальных отходов, в сельских округах и селах отсутствуют специализированные организации по сбору и вывозу ТБО и необходимая инфраструктура.

В Костанайском районе в рамках Программы необходимо создать экологически безопасную и экономически эффективную систему управления коммунальными отходами, соответствующую требованиям экологического законодательства и решить следующие проблемные вопросы:

- необходимость создания централизованной системы сбора и вывоза отходов специализированными предприятиями;
- привести в соответствие контейнерные площадки в населенных пунктах;
- привести в соответствие контейнерные площадки санитарным требованиям и нормам;
- недостаточного количества установленных контейнеров;
- износ контейнеров, использование старых, ржавых, помятых контейнеров для смешанного складирования отходов;
- недостаточного количества контейнеров для отдельного сбора вторичных ресурсов;
- отсутствие инфраструктуры для отдельного сбора ТБО (мусоросортировочные линии);
- отсутствие инфраструктуры для транспортировки ТБО (мусоровозы);
- нет организации сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения (РСО, ОЭЭО, медицинские);
- низкий уровень экологической культуры населения в вопросах отдельного сбора отходов;
- отсутствие платежей за сбор и вывоз отходов по утвержденному тарифу.

1.7. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами

Для оценки системы управления коммунальными отходами в Костанайском районе проведен SWOT - анализ состояния системы, определены ее сильные и слабые стороны, существующие возможности и угрозы (таблица 7).

Таблица 7. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|--|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Управление отходами хорошо изучено в мировой практике. Существуют проверенные технологии и решения для его модернизации. 2. Планирование модернизации 7 полигонов. 3. Планирование установки мусоросортировочной линии на полигоне города Тобыл. 4. Рынок является открытым для потенциальных инвесторов и частных источников финансирования. 5. Имеется потенциал использования ТБО в целях развития "зеленой" энергетики. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие организованной системы сбора и вывоза ТБО. 2. Недостаточный охват населения сбором и вывозом отходов. 3. Низкий объем переработки и утилизации отходов. 4. Низкий уровень раздельного сбора отходов. 5. Отсутствие платежей от населения за сбор и вывоз ТБО по утвержденному тарифу. 6. Не соответствие полигонов ТБО санитарным правилам и требованиям законодательства. 7. Захоронение отходов без сортировки и предварительной обработки. 8. Большое количество несанкционированных свалок. 9. Низкая осведомленность населения по обращению с отходами. |
| Возможности | Угрозы |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание эффективной системы управления коммунальными отходами. 2. Увеличение объема переработки и утилизации отходов. 3. Рекультивация несанкционированных свалок. 4. Формирование у населения осознанного отношения к использованию природных ресурсов 5. Повышение заинтересованности бизнеса и частных лиц с целью привлечения их к сбору и переработке ТБО. 6. Привлечение инвесторов для развития инфраструктуры по управлению отходами. 7. Наличие современных НДТ для обращения с различными видами вторичного сырья. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение объемов образуемых отходов. 2. Возникновение критических экологических ситуаций в зонах с накопленными отходами. 3. Выбросы в атмосферу от полигонов, оказывающие влияние на изменение климата. 4. Увеличения количества несанкционированных свалок. |

SWOT - анализ состояния системы управления отходами показывает, что в Костанайском районе слабых сторон больше, чем сильных, поэтому в ближайшие годы необходимо решить целый комплекс задач для создания эффективной системы управления коммунальными отходами.

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

2.1. Цель и задачи

Целью Программы является создание экологически безопасной и экономически эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Костанайского района в соответствии с требованиями экологического законодательства

Задачи Программы:

1. Создание необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами.
2. Внедрение отдельного сбора коммунальных отходов.
3. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов.
4. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов.
5. Рекультивация отдельных полигонов ТБО и модернизация полигонов в соответствии с экологическими, строительными и санитарными требованиями.
6. Ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов.
7. Экологическое воспитание и просвещение населения, в том числе повышение уровня культуры и заинтересованности населения в области отдельного сбора отходов

2.2. Целевые показатели

Целевые показатели Программы установлены в соответствии со стратегическими документами Республики Казахстан "Концепция по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике", а также "Целевыми показателями качества окружающей среды для Костанайской области (2024-2028 гг.), Комплексным планом социально-экономического развития районов Костанайской области на 2023-2027 годы и проведенному анализу текущей ситуации управления отходами в Костанайском районе.

Целевые показатели направлены на совершенствование системы сбора, переработки и захоронения отходов в Костанайском районе (таблица 8).

Таблица 8. Целевые показатели для совершенствования системы сбора, вывоза, переработки и захоронения отходов Костанайского района 2024-2028 годы

| № п/п | Наименование целевого показателя | Значение целевого показателя | | | |
|-------|---|------------------------------|------|------|------|
| | | Текущая ситуация (2020-2022) | 2024 | 2026 | 2028 |
| 1 | Охват сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы, % | 0 | 50 | 80 | 100 |
| | Внедрение отдельного | | | | |

| | | | | | |
|---|--|---|------|------|-----|
| 2 | сбора коммунальных отходов: - по фракциям, в том числе по отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих, электронной и бытовой техники), % | 0 | 18,2 | 27,5 | 31 |
| 3 | Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования), % | 0 | 23 | 29 | 31 |
| 4 | Закрытие и рекультивация полигонов ТБО в соответствии с экологическими требованиями, ед. | 0 | 2 | 2 | 2 |
| 5 | Модернизация полигонов, соответствующих экологическим и санитарным нормам, ед. | 0 | 2 | 3 | 3 |
| 6 | Повышение осведомленности населения о рациональной системе сбора, утилизации и переработки твердых бытовых отходов, включая раздельный сбор, % | 0 | 100 | 100 | 100 |

Целевые показатели по охвату сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы установлены в соответствии со стратегическими документами Республики Казахстан.

Целевые показатели по внедрению раздельного сбора отходов, доли переработки и утилизации ТБО установлены в соответствии с целевыми показателями качества окружающей среды для Костанайской области (2024-2028 гг.).

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

3.1. Создание необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами

Согласно статье 365 ЭК РК создание и функционирование необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами входит в компетенцию местных исполнительных органов районов.

Приобретение инфраструктуры по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке отходов возможно в рамках Плана мероприятий по охране окружающей среды области (ст. 29 ЭК РК), местного бюджета, с привлечением частных инвестиций. План мероприятий по охране окружающей среды в сфере управления отходами должен включать в себя следующие разделы:

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозных;
- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок: полигонов для складирования любых видов отходов; по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов; по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов; по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов (переработкой хвостов обогащения, вскрышных и вмещающих пород, золошлаков, металлургических шлаков, техногенных минеральных образований).

Согласно Плану мероприятий по охране окружающей среды Костанайской области на 2023-2025 годы на охрану окружающей среды направят 11,7 млрд. тенге. Однако за три года планируется приобрести контейнеры для отдельного сбора отходов всего на 9,7 млн. тенге, хотя, одна из важнейших проблем региона - это нехватка таких контейнеров. В Плане предусмотрены мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок, однако не предусмотрены мероприятия по созданию комплексной инфраструктуры переработки отходов.

В стратегических документах Республики Казахстан установлены целевые показатели по 100% охвату населения вывозом отходов. Для достижения этого показателя необходимо выполнение следующих мероприятий:

- закуп контейнеров для смешанного сбора коммунальных отходов во всех населенных пунктах Костанайского района;
- закуп специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов ;
- закуп контейнеров для отдельного сбора отходов;
- приведение контейнерных площадок и контейнеров в соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- определение органами местной исполнительной власти площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов;
- определение компаний по сбору и транспортировке коммунальных отходов посредством проведения конкурса (тендера);
- внедрение системы сбора платежей за услуги по транспортировке отходов;
- экономически обоснованный и своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО;
- разъяснительная работа с физическими и юридическими лицами, в результате деятельности которых образуются отходы, о необходимости обязательного заключения договоров на транспортировку ТБО со специализированными организациями, определенными местными исполнительными органами по результатам конкурса (тендера) при пользовании централизованной системой сбора и вывоза ТБО.

Закуп контейнеров и специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов

В Костанайском районе необходимо организовать централизованную систему сбора и вывоза коммунальных отходов. Для этого, в первую очередь, необходимо установить во всех населенных пунктах контейнеры для смешанного сбора отходов и контейнеры для раздельного сбора "сухой" фракции отходов.

Расчет необходимого количества контейнеров, которые необходимо закупить произведен, исходя из количества населения и нормы образования отходов.

Население 73 411 человек. Норма образования - 260 кг в год: $73\ 411 \times 260 \text{ кг} = 19\ 086\ 860 \text{ кг} = 19\ 087 \text{ тонн}$ в год. В день $19\ 087 : 365 = 8,3 \text{ т} = 52\ 293 \text{ кг}$.

Необходимо контейнеров: $52293 : 200 = 261$ при ежедневном вывозе.

Расчетная стоимость: цена одного контейнера для ТБО 1,1 м³ составляет 250 000 тенге. Необходимые средства: $261 \times 80\ 000 = 20880,0$ тыс. тенге.

Согласно законодательству для вывоза отходов необходимо использовать специально оборудованные транспортные средства, предназначенные для транспортировки ТБО, поэтому их необходимо закупить. Учитывая значительную площадь территории по сбору отходов, необходимо закупить 6-ед. транспортных средств.

Расчетная стоимость: цена одного мусоровоза составляет 65 млн. тенге.

В городе Тобыл и Заречном сельском округе, где установлены контейнерные площадки, вывоз отходов должен проводиться ежедневно, учитывая требования статьи 58 Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", в которой определены сроки хранения отходов в контейнерах при температуре 0оС и ниже - не более трех суток, при плюсовой температуре - не более суток. Вывоз ТБО должен проводиться ежедневно.

В населенных пунктах, где будут установлены контейнеры для сбора коммунальных отходов в частном секторе, необходимо составить и утвердить график вывоза ТБО. Вывоз будет осуществляться путем объезда улиц (например, один раз в неделю).

Местные исполнительные органы должны определить компанию по сбору и транспортировке ТБО на основе конкурса и передать ей на доверительное управление транспортное средство для эксплуатации.

Приведение контейнерных площадок и контейнеров в соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям

Местные исполнительные органы должны определить количество контейнерных площадок и их местонахождения имеющиеся площадки необходимо отремонтировать и привести в соответствие санитарным Правилам:

- в основании площадки должно быть твердое асфальтированное или бетонное, устойчивое к температурным перепадам покрытие толщиной не менее 100 мм с уклоном в сторону свободного доступа к площадке;

- по периметру, с трех сторон площадка ограждается сплошным материалом, устойчивым к резким климатическим изменениям и коррозии;

- четвертая сторона площадки служит для обслуживания контейнеров, складирования отходов со свободным доступом для управляющей, обслуживающей организации и населения;

- крыша, изготавливается из сплошного материала, устойчивого к резким климатическим изменениям и коррозии.

Собственник контейнеров организует их ремонт и замену непригодных к дальнейшему использованию контейнеров, принимает меры по обеспечению регулярной мойки, дезинфекции и дезинсекции (против мух и другого) мусороприемных камер, площадок и ниш под сборники (контейнеры), а также сборников отходов.

Определение органами местной исполнительной власти площадок для складирования крупногабаритных отходов

Вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии с законодательством Республики Казахстан специализированной организацией, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки крупногабаритных отходов на площадку для их складирования.

Места расположения таких площадок должны быть определены органами местной исполнительной власти и указаны в договоре на оказание услуг по обращению с коммунальными отходами. Согласно пункту 19 Требованиям к отдельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному отдельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности (приказ исполняющего обязанности Министра ЭКПР

РК от 2 декабря 2021 года № 482) местные исполнительные органы организуют место площадью не менее 12 м² с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Согласно законодательству запрещается организовывать места сбора отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав коммунальных отходов на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов.

Местные исполнительные органы должны организовать специальные места для сбора крупногабаритных и строительных отходов от населения. Их можно разместить вблизи полигонов ТБО.

Сбор строительных отходов необходимо осуществлять, как правило, одним из следующих способов: сбор в мешки с последующей их загрузкой в бортовой или самосвальный автомобиль; складирование отходов навалом с последующей перегрузкой в бортовой или самосвальный автомобиль.

3.2. Модернизация системы сбора и транспортировки коммунальных отходов

Система сбора и транспортировки коммунальных отходов в Костанайском районе требует модернизации.

Система сбора и транспортировки коммунальных отходов должна осуществляться путем организации собственных объектов инфраструктуры по сбору и транспортировке

Местные исполнительные органы должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера), совместно с этими компаниями внедрить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов в соответствии с установленным тарифом на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО и своевременно пересматривать тариф.

Определение компаний по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера)

Согласно требованиям экологического законодательства (ст. 367 ЭК РК) централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО. Государственные закупки способом конкурса осуществляются в соответствии с главой 4 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках".

Установлены следующие минимальные требования к участникам конкурса по сбору и транспортировке ТБО:

- наличие регистрации в государственном электронном реестре разрешений и уведомлений, субъектов предпринимательства в сфере управления отходами (в соответствии с требованиями статьи 337 ЭК РК);

- соответствовать подклассам 38110 "Сбор неопасных отходов", 38210 "Обработка и удаление неопасных отходов" по общему классификатору видов экономической деятельности;

- наличие в собственности и/или аренде транспортных средств, оснащенных спутниковыми навигационными системами;

- наличие в собственности и/или аренде отапливаемых производственных помещений для стоянки, хранения, технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств;

- наличие квалифицированного управленческого и технического персонала для оказания услуг по вывозу ТБО;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие сортировку отходов при доставке на сортировочный комплекс, либо производить сортировку самостоятельно;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие восстановление и удаление неопасных отходов, а также в случае при доставке на сортировочный комплекс опасных составляющих коммунальных отходов;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, при доставке к субъектам предпринимательства, осуществляющим захоронение, договор с оператором полигона на прием отходов".

Исполнительные органы власти Костанайского района должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО на конкурсной (тендерной) основе с подписанием договора, в котором установлен порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов по району.

Желательно заключать долгосрочные контракты на управление коммунальными отходами (минимум на 5 лет), что позволит субъектам по сбору и вывозу ТБО вкладывать собственные средства в развитие компаний. Мониторинг результатов деятельности компаний по долгосрочным контрактам позволит увидеть и оценить результаты выполненных работ.

Внедрение системы сбора платежей за услуги по транспортировке отходов

Местным исполнительным органам власти совместно со специализированной компанией по сбору и вывозу отходов, с которой заключен договор, необходимо разработать и организовать систему сбора платежей по установленным тарифам за оказанные услуги ("Об утверждении тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов для населения по Костанайскому району" решение Костанайского районного маслихата от 28 апреля 2022 года № 166).

Население района должно быть информировано о необходимости своевременной оплаты услуг специализированной компании по сбору и вывозу отходов. В этих целях

можно разместить договор публичной оферты на сайте компании. Далее на основании условий договора представители специализированной компании могут проводить сбор платежей путем обхода каждого домовладения с представлением чека об оплате или организовать точку приема платежей.

Экономически обоснованный и своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО

В Костанайском районе в 2023 году установлен тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО в размере 425,91 и 456,67 тенге на одного жителя в месяц.

Тарифы на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО утверждает районный маслихат. Рассчитываются тарифы на основании Методики расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов ("Об утверждении Методики расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов" приказ Министра ЭГПР РК от 14 сентября 2021 года № 377 - далее Методика).

В соответствии с Методикой расчет тарифа производится через себестоимость, которая отражает фактические и/или нормативные затраты участников рынка, осуществляющих сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО, сгруппированные по статьям калькуляции.

Полная себестоимость услуг определяется как сумма затрат на выполнение работ по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, а также обще эксплуатационных и внеэксплуатационных расходов.

Себестоимость калькуляционной единицы определяется путем суммирования полной себестоимости по сбору и транспортировке ТБО, деленной на объем собранных и вывезенных ТБО, полной себестоимости по сортировке ТБО, деленной на объем сортируемых ТБО, и полной себестоимости по захоронению ТБО, деленной на объем захороненных ТБО.

Из статей калькуляции видно, что величина тарифа меняется из года в год, так как меняются величины объемов собранных, вывезенных, сортируемых, захороненных отходов. Поэтому необходимо своевременно проводить индексацию и перерасчет тарифов, чтобы не ухудшалось экономическое состояние специализированной компании.

В июне 2023 года совместно с Министром ЭГПР РК и Агентством по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан принята Дорожная карта по развитию конкуренции в сфере управления ТБО. В Дорожной карте установлена необходимость пересматривать тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО 1 раз в 2 года.

В этой связи настоящая Программа включает меру по своевременному и экономически обоснованному пересмотру, индексации и утверждению тарифов с

учетом меняющихся экономических условий и инфляционных процессов в стране и районе.

3.3. Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов

Осуществление раздельного сбора отходов является обязательным требованием ЭК РК. Процесс раздельного сбора отходов конкретизируется в документе "Требования к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности" ("Об утверждении Требований к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности" приказ исполняющего обязанности Министра ЭГПР РК от 2 декабря 2021 года № 482).

Согласно экологическому законодательству (ст. 321 ЭК РК) раздельный сбор отходов осуществляется по следующим фракциям:

- 1) "мокрая" фракция, которая состоит из пищевых отходов, органики, смешанных отходов и отходов по характеру и составу схожие с отходами домашних хозяйств;
- 2) "сухая" фракция, которая состоит из бумаги, картона, металла, пластика и стекла.

В Костанайском районе система раздельного сбора отходов практически отсутствует за исключением 4-х установленных контейнеров для сбора опасных отходов (PCO). Для организации и функционирования данной системы в районе необходимы следующие меры:

- закуп и установка контейнеров для раздельного сбора ТБО на контейнерных площадках во всех населенных пунктах, где будут построены контейнерные площадки;
- организация раздельного сбора и восстановления опасных составляющих коммунальных отходов;
- создание стационарных пунктов сбора опасных бытовых отходов (батарейки, отходы электронного и электрического оборудования, медицинские отходы) в общественных местах (торговые точки, отделения почты, административные здания и др.);
- организация раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования.

Закуп и установка контейнеров для раздельного сбора сухой и мокрой фракции ТБО на всех контейнерных площадках

Согласно приказу исполняющего обязанности Министра ЭГПР РК от 2 декабря 2021 года № 482 местные исполнительные органы должны обеспечить установку необходимого количества контейнеров для раздельного сбора (не менее 2) на

контейнерных площадках. Количество контейнеров определяется исходя из численности населения, норм накопления отходов, сроков их хранения и других необходимых факторов.

В районе нет на контейнерных площадках контейнера для "сухой" или "мокрой" фракции, т.е. население села не охвачено отдельным сбором отходов. Поэтому необходимо провести расчет необходимого количества контейнеров для отдельного сбора и провести закуп.

В соответствии с требованиями законодательства каждый контейнер для отдельного сбора отходов должен быть промаркирован (надпись) на казахском и русском языках, включая:

- информационную наклейку/надпись о собираемом виде (фракции) отходов;
- данные о собственнике контейнера (наименование, телефон);
- данные организации, обслуживающей контейнер.

В случае нанесения маркировки на цветные контейнеры, она будет выполняться контрастным цветом.

Кроме того, необходимо обеспечить отдельный вывоз отходов, собранных по фракциям для дальнейшего восстановления на специализированных предприятиях.

Организация отдельного сбора и восстановления опасных составляющих коммунальных отходов

В соответствии со статьей 365 ЭК РК опасные составляющие коммунальных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты) должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям.

Ртутьсодержащие отходы (PCO)

Местные исполнительные органы власти должны организовать систему сбора PCO у населения и обеспечивать:

- контроль за установкой и обслуживанием специальных универсальных контейнеров, устанавливаемых для сбора PCO, образовавшихся у населения;

- контроль и организацию деятельности органов управления объектом кондоминиума, которые обязаны обеспечивать меры по сохранности специальных универсальных контейнеров, осуществлять взаимодействие со специализированным предприятием, обслуживающим контейнеры, обеспечивать свободный доступ к ним, вести разъяснительную работу с жильцами, не допускать складирование в контейнер посторонних предметов, наклеивание на контейнер посторонних реклам, объявлений и т.д.;

- организацию переработки ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, находившихся в употреблении у населения путем выделения средств для приобретения работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для PCO.

В соответствии с ЭК РК, Законом РК "О государственных закупках" (глава 4) и Правилами управления коммунальными отходами (приказ исполняющего обязанности Министра ЭГПР РК от 28 декабря 2021 года № 508) приобретение работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО местные исполнительные органы власти должны проводить посредством конкурса (тендера).

В городе Тобыл и Заречном сельском округе установлены по 2 специальных универсальных контейнера для сбора РСО. Состояние контейнеров удовлетворительное, однако, население сбрасывает в них разбитые лампы, битое стекло, отходы ртутных градусников и другие мелкие отходы жизнедеятельности, что недопустимо. Местному акимату необходимо провести разъяснительную работу с населением о прямом предназначении этих контейнеров.

Электронное и электрическое оборудование

Местные исполнительные органы, которые в соответствии с ЭК РК несут ответственность за развитие инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами, должны предпринимать необходимые меры для предотвращения смешивания опасных отходов с другими категориями опасных отходов или другими отходами, веществами или материалами. Очень важно внедрить отдельный сбор отработанного электронного и электрического оборудования.

Организация системы сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения включает следующие меры:

- создание стационарных или передвижных пунктов/точек сбора опасных бытовых отходов, таких как батарейки, электронное и электрическое оборудование. Пункты приема могут быть созданы в торговых точках, осуществляющих реализацию указанных товаров;

- обеспечение информирования населения об организованных пунктах приема отходов и пропаганды безопасного обращения с ними;

- установление сотрудничества с акционерным обществом "Жасыл Даму", осуществляющим функции оператора расширенной ответственности производителя с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов.

Местные исполнительные органы должны проводить информационную работу с населением об опасном воздействии электронных отходов и существующих системах сбора и переработки отходов. Зачастую, население не осознает всю серьезность последствий, к которым ведет попадание электронного и электрического оборудования на полигоны в общем потоке ТБО. До населения необходимо также доводить информацию о существующих пунктах сбора отработанного электронного и электрического оборудования.

Отдельный сбор и восстановление опасных составляющих коммунальных отходов у юридических лиц

Согласно статье 365 ЭК РК опасные, оставляющие коммунальных отходов образующиеся у юридических лиц вне зависимости от вида деятельности, должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированными организациями (предприятиям).

Местные органы исполнительной власти должны провести разъяснительную работу с юридическими лицами района (государственные учреждения, бюджетные организации) о необходимости заключения договоров со специализированными предприятиями на оказание услуг по управлению опасными отходами и контролировать этот процесс.

Организация отдельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования

Согласно ЭК РК (ст. 365) местные исполнительные органы обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами путем стимулирования отдельного сбора органических отходов и их использования.

Местные исполнительные органы должны организовать мероприятия по сокращению захоронения биологически разлагаемых отходов, включая меры по их рециклингу, компостированию, производству биогаза и (или) использованию в целях производства продукции или энергии.

Наиболее приемлемым способом переработки органических отходов в сельской местности является компостирование.

Правилами управления коммунальными отходами (п. 19) установлено, что местные исполнительные органы районов, сел, поселков, сельских округов должны проводить информационные кампании для населения по внедрению компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Компостирование отходов - это способ переработки сырых органических отходов аэробными микроорганизмами. Компостирование - это естественный процесс преобразования органических веществ, таких как листья и пищевые отходы, в ценное удобрение, которое может обогатить почву и растения. Компостирование ускоряет процесс, создавая идеальную среду для бактерий, грибов и других разлагающихся организмов.

Компостирование обычно состоит из переработки твердых отходов, биоразложения органических частей, а также подготовки и сбыта конечного продукта компоста.

Компостирование органических отходов может происходить как непосредственно в домашних хозяйствах, так и централизованно. Непосредственно в домашних хозяйствах компостирование происходит либо просто в компостных ямах, либо с применением специальных компостирующих аппаратов.

Компостные установки можно предусмотреть на полигонах Костанайского района. Например, на полигоне города Тобыл можно оборудовать специальную площадку, на которой будут размещаться вывозимые пищевые и другие органические отходы и

будет происходить закладка компоста. Образующий компост можно использовать для нужд сельского хозяйства и при рекультивации мест временного хранения отходов.

В организациях и учреждениях (например в школах, больницах), где образуется достаточно большое количество биоразлагаемых отходов и имеется подсобное хозяйство, компостирование может производиться в индивидуальном порядке.

Задачей местных исполнительных органов является проведение осведомительной работы среди населения и юридических лиц по применению компостирования.

3.4. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов

Система переработки и утилизации коммунальных отходов в Костанайском районе не создана.

Вместе с тем, в Костанайской области доля переработанных и утилизированных отходов возрастает год от года. Десять частных компаний осуществляют переработку вторсырья и выпускают 14 видов готовой продукции. Поэтому одной из задач местных исполнительных органов района является взаимодействие со специализированными предприятиями по восстановлению отходов, которые находятся в городах области, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию или переработку отходов.

Большое значение для развития системы утилизации и переработки коммунальных отходов в районе имеет организация работы местных исполнительных органов со всеми предприятиями, которые осуществляют деятельность на территории района с целью развития переработки отходов на местах.

Местные исполнительные органы должны усилить взаимодействие с представителями местного бизнес сообщества по выявлению возможностей и заинтересованности в создании объектов переработки коммунальных отходов района. Это могут быть встречи, круглые столы и тому подобное, на которых разъясняется значение переработки отходов для окружающей среды, населения и экономические выгоды для бизнеса, обсуждаются предложения в сфере управления отходами, установки пунктов приема вторичного сырья и контейнеров и прочее.

3.5. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов

Захоронение отходов в районе осуществляется на 6 полигонах ТБО, 3 полигона соответствуют экологическим, санитарно-эпидемиологическим требованиям, 3 полигона не соответствуют экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям, как того требует законодательство (глава 25 ЭК РК).

Анализ состояния полигонов в Костанайском районе показывает, что только в городе Тобыл заполняемость полигона соответствует проектной мощности. На всех остальных полигонах объем размещенных ТБО незначителен по сравнению с проектной мощностью (таблица 9).

Рекультивация отдельных полигонов ТБО и модернизация полигонов, отвечающих экологическим, строительным и санитарным требованиям

Согласно законодательству (ст. 356 ЭК РК) закрытие полигона (части полигона) по захоронению отходов допускается только после получения экологического разрешения.

После закрытия полигона (части полигона) оператор полигона осуществляет рекультивацию территории, которая включает мероприятия по стабилизации отходов в теле полигона, противоэрозионной защите и озеленению склонов полигона с учетом природно-климатических условий зоны расположения полигона. Требования к рекультивации полигонов устанавливаются государственными нормативами в области архитектуры, градостроительства и строительства.

Не все полигоны Костанайского района отвечают природоохранным и санитарным требованиям. В случае рекультивации отдельных полигонов на оставшихся полигонах необходимо провести модернизацию на соответствие экологическим, строительным и санитарным нормам.

Основные документы, в которых установлены требования для полигонов ТБО:

ЭК РК - глава 25;

Приказ исполняющего обязанности Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 "Об утверждении санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления";

СТ РК 3696-2020. Полигоны для твердо-бытовых отходов малой мощности. Требования.

СН РК 1.04-15-2013 Полигоны для твердых бытовых отходов.

Ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов

Несанкционированных объектов размещения отходов на территории Костанайского района не выявлено.

Стихийные свалки образуются лишь в подворьях населения района, что связано с отсутствием централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов. В течение календарного года отходы складировются во дворах, создавая неблагоприятную экологическую обстановку и вывозятся один раз в год самовывозом.

Организация централизованной системы сбора и вывоза отходов, в результате которой будут построены контейнерные площадки, установлены контейнеры, в том числе для раздельного сбора отходов, погрузка и транспортировка специальными мусоровозами позволят ликвидировать стихийные свалки.

3.6. Экологическое воспитание и просвещение населения, в том числе повышение уровня культуры и заинтересованности населения в области раздельного сбора отходов

Проведение информационно-просветительской работы по вопросам обращения с отходами потребления является важной частью организации системы управления коммунальными отходами, поэтому исполнительные органы власти Костанайского района должны уделять этому вопросу постоянное внимание.

Согласно приказу исполняющего обязанности Министра ЭГПР РК от 28 декабря 2021 года № 508 "Об утверждении правил управления коммунальными отходами" (далее - Правила) местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы, сел, поселков, сельских округов проводят информационные кампании для населения по осведомлению о рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, включая отдельный сбор вторичных ресурсов (сырья), предотвращение несанкционированного сжигания компонентов коммунальных отходов (бумага, пластик, органические отходы и другое) и внедрения компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

В рамках Закона Республики Казахстан "О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан" акимату Костанайского района необходимо проводить информационно-разъяснительную работу по реализации государственного социального заказа, одной из сфер которого является охрана окружающей среды (ст. 5).

На основе конкурсного отбора неправительственным организациям (далее - НПО), включенным в базу данных неправительственных организаций (ст. 6-1) предоставляются государственные гранты. НПО, получившее грант, разрабатывает план информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами. При этом основное внимание уделяется вопросам заинтересованности в ключевых группах общественности, к которым относятся:

- образовательные учреждения: педагогический состав, технический персонал, ученики;
- детские сады: воспитатели и дети;
- юридические лица: медицинские учреждения, дома культуры, торговые центры, магазины;
- волонтеры, группы активистов и НПО;
- сотрудники местных исполнительных органов;
- работающее и неработающее (домохозяйки, пенсионеры, дети).

План информационной работы должен включать в себя:

- информирование населения по заключению публичных договоров, оплате за услуги по сбору и транспортировке ТБО согласно утвержденным тарифам;
- публикации в местных СМИ о способах безопасного обращения с отходами. В местных газетах и журналах предлагается размещать статьи, направленные на

ознакомление общественности о проблемах, связанных с управлением отходами, и с требованиями, по правильному обращению с отходами;

- распространение брошюр о компостировании пищевых отходов в домах;
- информирование о созданных специальных местах для сбора РСО, ОЭЭО, медицинских, строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей);
- экологические акции в школах, разъясняющие порядок сортировки отходов на дому и раздельное складирование в контейнеры для пластика, стекла и макулатуры;
- информирование по предотвращению несанкционированного сжигания коммунальных отходов;
- проведение ежегодного социологического опроса в целях оценки уровня удовлетворенности населения экологическим качеством жизни;
- ознакомительные визиты на полигоны ТБО для школьников;
- создание волонтерских клубов в школах с целью пропаганды и общественного контроля за деятельностью по управлению отходами.

Местные органы исполнительной власти должны координировать всю информационно-просветительскую работу среди населения района и работать в тесном сотрудничестве с общественными объединениями.

С целью проведения экологической пропаганды необходимо ежедневное освещение путей решения проблем накопления и загрязнения окружающей среды коммунальными отходами с указанием существующих практик. Это могут быть снятые видеоролики или размещение рекламы на светодиодных видеоэкранах, такие как "Раздельный сбор коммунальных отходов", "Переработка вторсырья", "Сортировка отходов дома".

Местные акиматы могут инициировать проведение 1 раз в квартал акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения.

4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ

Источниками финансирования Программы по управлению отходами Костанайского района могут быть:

- средства государственного и местного бюджета;
- прямые иностранные и отечественные инвестиции;
- субсидирование системы сбора и транспортировки отходов оператором РОП;
- гранты международных финансовых экономических организаций или стран-доноров;
- кредиты банков второго уровня, и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан источники.

Согласно ЭК РК (ст. 29) финансовые затраты на реализацию представленной Программы и выполнение намеченных природоохранных мероприятий планируется

осуществлять за счет бюджетных средств. Такой механизм позволяет использовать средства в объеме не менее суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет в течение трех лет, предшествовавших году разработки и утверждения Программы.

Мероприятия по реализации Программы управления отходами Костанайского района необходимо включить в План мероприятий по охране окружающей среды Костанайской области, который разрабатывается областным акиматом на трехлетнюю перспективу на основании требований законодательства по типовому перечню мероприятий по охране окружающей среды (ЭК РК - приложение 4).

К мероприятиям по обращению с отходами относятся:

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозяйных;
- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок:
 - полигонов для складирования любых видов отходов;
 - по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов;
 - по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов;
 - по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов;
- реконструкция, модернизация оборудования и технологических процессов, направленных на минимизацию объемов образования и размещения отходов.

5. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Контроль за реализацией Программы по управлению коммунальными отходами осуществляется на постоянной основе заместителем первого руководителя МИО, ответственного за реализацию государственной политики в области управления коммунальными отходами.

Контроль за реализацией Программы будет осуществляться на основе мониторинга.

Мониторинг - это постоянное отслеживание хода работ в рамках программы для сравнения текущего состояния дел с планом. Мониторинг проводится непрерывно, при этом в программу по результатам мониторинга могут быть внесены изменения. В ходе мониторинга сравниваются запланированная деятельность и результаты с фактическими данными. Мониторинг мероприятий позволяет отслеживать использование вложений и ресурсов, а также прогресс в осуществлении деятельности и обеспечении промежуточных результатов.

Результаты мониторинга отражаются в отчете по реализации Программы. В отчете излагается описание реализованных мероприятий, достигнутые результаты, фактические объемы финансовых средств, направленных на их реализацию, а также

причины невыполнения мероприятий и отсутствия результатов, запланированных на отчетный период.

Отчет по мониторингу реализации Программы предоставляется всем заинтересованным и затронутым сторонам и размещается на интернет - ресурсе акимата Костанайского района. Промежуточный отчет - один раз в полгода до 15 июля текущего года и годовой отчет - до 30 января следующего года. Годовой отчет формируется по итогам предыдущего года.

6. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Программа предусматривает комплекс мероприятий, направленных на создание условий для снижения отрицательного воздействия отходов на окружающую среду. Организация и проведение мероприятий, предусмотренных Программой, позволят обеспечить улучшение экологической обстановки в Костанайском районе, а также достичь выполнения целевых показателей района в сфере охраны окружающей среды, в том числе в секторе управления коммунальными отходами.

В процессе реализации Программы будут выполнены следующие задачи:

- создана необходимая инфраструктура по управлению отходами: построены контейнерные площадки, закуплены и установлены контейнеры, закуплен специальный транспорт для сбора и вывоза ТБО);

- внедрен отдельный сбор отходов. Установлены контейнеры для отдельного сбора, определены точки для сбора опасных составляющих отходов (PCO, OЭЭO, медицинских);

- определена компания по сбору и транспортировке ТБО;

- достигнут 100% охват сбором и вывозом коммунальных отходов;

- создана система переработки и утилизации коммунальных отходов;

- уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение;

- приняты меры для безопасного захоронения коммунальных отходов; Полигоны приведены в соответствие санитарным, строительным и экологическим нормам.

Произведена рекультивация отдельных полигонов;

- ликвидированы стихийные свалки;

- повышены осведомленность населения в вопросах управления отходами и заинтересованность в отдельном сборе отходов.

Основной экономический эффект Программы будет заключаться в предотвращении экологически опасных ситуаций и возможности снижения воздействия на окружающую среду отходами потребления.

Основной социальный эффект Программы будет состоять в сохранении и улучшении экологических условий жизнедеятельности населения района, что способствует сохранению здоровья, снижению риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды.

7. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

План мероприятий представляет собой систему взаимосвязанных мероприятий, направленных на реализацию целей и задач настоящей Программы.

План мероприятий определяет необходимые мероприятия, временные рамки для их реализации и завершения, требующиеся ресурсы и ответственных за выполнение мероприятий. Мероприятия сгруппированы по задачам.

План мероприятий обеспечивает комплексный подход к вопросам сбора, транспортировки, переработки отходов и координацию работ всех ответственных исполнителей Программы с целью достижения ожидаемых результатов. Реализуемые в рамках Программы мероприятия направлены на создание наиболее прогрессивной модели управления отходами.

По результатам мониторинга, в случае обнаружения невозможности достижения поставленных целей, задач и целевых показателей осуществляется корректировка Плана мероприятий, определяются иные мероприятия и принимаются меры по решению выявленных проблемных вопросов.

За реализацию Плана отвечает отдел ЖКХ. Как заказчик Программы отдел ЖКХ осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает единый централизованный подход к решению задач в сфере управления коммунальными отходами на территории Костанайского района, координируя действия всех исполнителей Программы;

2) взаимодействует с исполнительными органами Костанайской области по предоставлению субсидий из областного бюджета на реализацию Программы;

3) взаимодействует с аппаратами акимов города Тобыл, сельских округов, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами по вопросам реализации мероприятий Программы;

4) проводит мониторинг реализации мероприятий Программы, выносит результаты мониторинга для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

5) осуществляет корректировку мероприятий, целевых показателей, финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на основании обоснованных предложений о необходимости внесения соответствующих изменений в Программе;

6) принимает участие в проверках хода реализации мероприятий Программы;

7) размещает Программу и информацию о ходе реализации мероприятий Программы на официальном сайте акимата Костанайского района.

План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами Костанайского района на 2024-2028 годы

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | |
|--|--|--|--|--|

| № п/п | Наименование мероприятий Программы | Срок реализации | Источник финансирования | Ответственный исполнитель |
|---|---|-----------------|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Задача 1. Создание эффективных механизмов управления в области обращения с отходами, в том числе с коммунальными отходами | | | | |
| 1.1 | Пересмотр текущего механизма обращения с отходами, в том числе коммунальными отходами в соответствии с требованиями действующего законодательства регулирующее экологическое благосостояние (обеспечение 100 % охватом населения района услугами вывоза ТБО путем установки достаточного количества контейнеров в том числе для раздельного сбора и контейнерных площадок). | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района, операторы полигонов ТБО, услугодатели |
| 1.2 | Разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование отрасли обращения с отходами (Утверждение экономически обоснованного тарифа на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО а так же по необходимости норм образования и накопления коммунальных отходов). | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района |

| | | | | |
|---|---|---------------|--|---|
| 1.3 | Проведение конкурсного отбора для выбора регионального оператора по обращению с коммунальными отходами. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района |
| 1.4 | Утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с коммунальными отходами. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района, операторы полигонов ТБО, услугодатели. |
| 1.5 | Утверждение производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района, операторы полигонов ТБО, услугодатели. |
| Задача 2. Создание и развитие инфраструктуры экологически безопасной обработки, утилизации и размещения отходов | | | | |
| 2.1 | Создание производственных мощностей в отрасли промышленности по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов, в том числе отходов от использования товаров. | 2024-2028 гг. | внебюджетные источники | оператор по обращению с отходами |
| | | | | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района |

| | | | | |
|--|---|---------------|---|--|
| 2.1.1 | Реконструкция имеющихся полигонов в сельских округах на территории района с приведением их в надлежащее состояние по требованиям действующего законодательства. | 2027 г. | областной бюджет, бюджет района, средства собственников операторов полигонов ТБО. | ьного хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района, собственники, операторы полигонов ТБО |
| 2.1.2 | Реконструкция имеющихся сортировочных линий и установок путем увеличения мощностей в соответствии с поступающими отходами, при возможности строительство новых. | 2028 г. | бюджетные и внебюджетные источники включая государственное и частное партнерство, средства операторов по сортировке и переработке ТБО | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района, операторы по обращению с отходами |
| Задача 3. Увеличение объемов обработки и утилизации отходов | | | | |
| 3.1 | Создание системы раздельного накопления отходов на территории района. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Костанайского района, операторы по обращению с отходами |
| 3.2 | Создание пунктов приема вторичного сырья от населения в населенных пунктах района. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Костанайского района, операторы по обращению с отходами |
| 3.3 | Разработка и внедрение системы сбора и накопления ртутьсодержащих отходов, отходов электронного и | 2024-2028 гг. | внебюджетные источники | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата |

| | | | | |
|---|---|---------------|--|---|
| | электрического оборудования. | | | Костанайского района, операторы по обращению с отходами |
| Задача 4. Обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий, занятых под объектами размещения отходов, после завершения их эксплуатации или не соответствующих требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства | | | | |
| 4.1 | Выявление и ликвидация вновь образованных мест несанкционированного размещения отходов. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района, операторы по обращению с отходами, МИО |
| 4.2 | Мониторинг состояния объектов размещения отходов. Оперативное получение достоверной информации о текущем состоянии объектов размещения отходов. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района, операторы по обращению с отходами, МИО |
| 4.3 | Вывод из эксплуатации и рекультивация объектов размещения твердых коммунальных отходов, не соответствующих требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства. | 2024-2028 гг. | внебюджетные источники | Собственники земельных участков, на которых выявлены данные объекты |
| 4.4 | Рекультивация объектов размещения твердых коммунальных | 2024-2028 гг. | внебюджетные источники | Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся данные объекты |

| | | | | |
|---|--|---------------|--|---|
| | отходов после завершения их эксплуатации. | | | размещения отходов |
| Задача 5. Создание условий для привлечения инвесторов в отрасль промышленности по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов | | | | |
| 5.1 | Поиск и привлечение инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами в целях предоставления права на получение земельного участка в аренду в упрощенном порядке. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района |
| 5.2 | Рассмотрение инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами в целях предоставления имеющихся экономических и социальных льгот потенциальным инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района |
| 5.3 | Рассмотрение возможности заключения соглашений о государственно-частном партнерстве с инвестиционными обязательствами с целью строительства и (или) реконструкции объектов системы обращения с отходами. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района |
| Задача 6. Формирование экологической культуры населения в области обращения с отходами | | | | |
| | Организация и проведение экологических | | | Акимы города Тобыл и сельских округов, ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, |

| | | | | |
|-----|---|---------------|--|---|
| 6.1 | акций и мероприятий среди населения. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | пассажира транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района, операторы по обращению с отходами |
| 6.2 | Организация постоянного информирования граждан о реформировании системы управления отходами (введение раздельного сбора ТБО и т.д.). | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | Акима города Тобыл и сельских округов, ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района, операторы по обращению с отходами |
| 6.3 | Мониторинг и анализ материалов (статьи, заметки, публикации, видеоматериалы по вопросам обращения с отходами) в республиканских и региональных СМИ. | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | Акима города Тобыл и сельских округов, ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" акимата Костанайского района. |