



## **О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О бюджетной системе"**

Закон Республики Казахстан от 16 декабря 1998 года № 319

Внести в Закон Республики Казахстан от 24 декабря 1996 г. "О бюджетной системе" Z960052\_ (Ведомости Парламента Республики Казахстан,

1996 г., № 20-21, ст.402; 1997 г., № 11, ст.153; № 13-14, ст.205)

следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1:

в абзаце втором слова "доходных источников и" и "соответствующим" исключить;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"бюджетный процесс - регламентированная законодательством деятельность государственных органов и должностных лиц по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению, контролю за исполнением бюджетов всех уровней и утверждению отчетов об их исполнении;"

в абзаце седьмом слова "государственные гарантии" заменить словами "государственная гарантия";

в абзаце двенадцатом слова "и всех внебюджетных фондов" исключить;

абзац пятнадцатый исключить;

абзац шестнадцатый изложить в следующей редакции:

"местные бюджеты - бюджеты областей, областные бюджеты, бюджеты городов (кроме городов районного значения), бюджеты специальных экономических зон и районов, за исключением районов в городах;"

абзац девятнадцатый изложить в следующей редакции:

"программа и подпрограмма - комплекс мероприятий по исполнению определенных государственных функций;"

в абзаце двадцать втором слова "резервный фонд - фонд, образуемый за счет бюджетных средств" заменить словами "резервы Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов - средства", слово "бюджете" заменить словами "или в местном бюджете соответственно";

абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:

"секвестр - специальный механизм, предусматривающий запрет на расходование средств, который вводится в случаях, когда при исполнении бюджета происходит превышение установленного уровня бюджетного дефицита либо сокращаются поступления от доходных источников, в результате чего становится невозможным финансирование в полном объеме предусмотренных в бюджете программ;"

абзац двадцать четвертый исключить;

абзац двадцать седьмой дополнить словами "не позднее 1 апреля текущего года";

абзац тридцатый исключить;

дополнить абзацами двадцать девятым - тридцать восьмым следующего содержания

:

"городской (районный) бюджет - денежный фонд, предназначенный для осуществления исполнительными органами города (района), за исключением городов районного значения и районов в городах, своих функций и создаваемый за счет налогов и других поступлений, установленных законодательством;"

"бюджет области - свод областного, городских и районных бюджетов, без учета взаимопогашающих операций между ними;"

"бюджетная заявка - финансовое обоснование программ, представляемая их администраторами по форме, установленной Министерством финансов Республики Казахстан;"

"государственное учреждение - администратор программ - центральные исполнительные органы и акимы областей и городов Астаны и Алматы, ответственные за финансовое обоснование республиканских и местных программ при составлении бюджетов;"

"республиканские программы - программы, имеющие общегосударственное значение, разрабатываемые Правительством Республики Казахстан и финансируемые из республиканского или местных бюджетов;"

"местные программы - программы, разрабатываемые акимами областей (городов Астаны и Алматы) и утверждаемые местными представительными органами и финансируемые из местных бюджетов;"

"областной бюджет (бюджет городов Астаны и Алматы) - централизованный денежный фонд области (города), предназначенный для осуществления областными (городскими) исполнительными органами своих функций и создаваемый за счет налогов и других поступлений, устанавливаемых законодательством;"

"программа государственных инвестиций - утверждаемая Правительством Республики Казахстан программа инвестирования государственных и (или) привлекаемых государством, в том числе под государственные гарантии, средств по приоритетным секторам экономики;"

"утвержденный бюджет - бюджет на предстоящий финансовый год, утвержденный Парламентом Республики Казахстан или соответствующими местными представительными органами;"

"уточненный бюджет - бюджет на текущий финансовый год, утвержденный Парламентом Республики Казахстан или соответствующими местными представительными органами с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;"

2. В статье 3:

абзац пятый пункта 1 исключить;

пункт 2 исключить.

3. В статье 4:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. В Республике Казахстан самостоятельно функционируют республиканский бюджет и местные бюджеты (включая бюджеты специальных экономических зон).";

в пункте 3 слова "внебюджетных фондов и" исключить.

4. В абзаце втором статьи 5 слова "создание целевых бюджетных фондов, их частичное перераспределение" исключить.

5. В статье 6:

по тексту статьи исключить слово "включает";

дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

"Погашение" - поступления от погашения выданных из бюджета кредитов;"

абзац шестой изложить в следующей редакции:

"Кредитование" - платежи из бюджета на возвратной основе;"

в абзаце седьмом слово "Финансирование" заменить словами "Финансирование дефицита бюджета;"

6. В статье 7 слова "и мероприятий" исключить.

7. В статье 8:

в подпункте 1):

в абзаце втором слова "республиканского значения" заменить словами "Астаны и Алматы";

абзац пятый дополнить словами "включая поступления в бюджет, получаемые от государственных учреждений за оказанные платные услуги;"

8. В статье 9:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"Из республиканского бюджета обеспечивается финансирование республиканских программ и подпрограмм, которые включают;"

в абзаце шестом подпункта 1) слово "государственных" исключить;

в абзаце десятом слово "процентов" заменить словами "вознаграждений (интересов)";

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"по программе государственных инвестиций, а также трансфертные расходы, передаваемые в качестве субвенций в местные бюджеты;"

абзац двенадцатый считать абзацем четырнадцатым;

дополнить абзацами двенадцатым и тринадцатым следующего содержания:

"по пенсионным выплатам из Государственного центра по выплата пенсий и государственным социальным пособиям по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту;

по обеспечению функционирования, строительству и реконструкции автомобильных дорог республиканского значения;"

9. В статье 10:

в пункте 1:

слова "и мероприятий" исключить;

слово "общегосударственных" заменить словом "государственных";

первое предложение пункта 2 изложить в следующей редакции:

"Местные исполнительные органы разрабатывают и самостоятельно исполняют бюджет соответствующих административно-территориальных единиц с учетом функционирования на их территории специальных экономических зон."

10. В статье 11:

подпункт 3) изложить в следующей редакции:

"3) поступления средств, заимствованных нижестоящими бюджетами у вышестоящих бюджетов или банков второго уровня в виде договоров займа для покрытия временного кассового разрыва в пределах финансового года;"

11. В статье 12:

в подпункте 1):

абзац первый после слова "органами" дополнить словом "следующих";

в абзаце четвертом слово "страхованию" заменить словом "обеспечению";

дополнить абзацами следующего содержания:

"занятости;

обеспечению функционирования, строительству и реконструкции автомобильных дорог местного значения";

подпункт 3) дополнить словами "и вознаграждений (интересов) по ним".

12. В статье 13 слова "республиканского значения" заменить словами "Астана и Алматы".

13. В статье 14:

в названии и тексте слова "Резервные фонды", "резервного фонда", "резервных фондов" заменить соответственно словами "Резервы Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов", "резервов Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов";

абзац первый пункта 1 дополнить предложением следующего содержания:

"В составе резервов Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов предусматриваются средства для погашения обязательств государства по решениям судебных органов."

14. Статью 15 исключить.

15. Главу III изложить в следующей редакции:

"Глава III. Составление, рассмотрение и утверждение бюджета

Статья 17. Государственный бюджет

1. В установленные Правительством Республики Казахстан сроки Министерство финансов Республики Казахстан:

на основе долгосрочного Прогноза экономического развития, совместно с Национальным Банком Республики Казахстан разрабатывает стратегию государственного и гарантированного государством заимствования на предстоящий 10-летний период, в соответствии с которой уполномоченным Правительством Республики Казахстан органом совместно с Министерством финансов Республики Казахстан разрабатывается Программа государственных инвестиций на 3-летний период;

представляет в Правительство Республики Казахстан основные направления налогово-бюджетной политики на предстоящий финансовый год, разработанные на основе ежегодного послания Президента Республики Казахстан к народу Казахстана, индикативного плана социально-экономического развития Республики Казахстан, оценки текущего исполнения бюджета, макроэкономических показателей стратегии заимствования, денежно-кредитной политики и программы государственных инвестиций.

2. В соответствии с основными направлениями налогово-бюджетной политики Правительство Республики Казахстан определяет лимиты расходования средств государственного бюджета по функциональным группам.

3. Правительство Республики Казахстан уточняет:

перечень государственных программ по функциональным группам;

распределение государственных программ между республиканским и местными бюджетами;

центральные и местные исполнительные органы, ответственные за выполнение государственных программ.

4. Министерство финансов Республики Казахстан в пределах лимитов по

функциональным группам доводит лимиты расходования средств государственного бюджета до государственных учреждений-администраторов государственных и местных программ.

5. Государственные учреждения-администраторы республиканских программ в пределах доведенных лимитов по функциональным группам:

разрабатывают бюджетные заявки по республиканским программам, финансируемым из республиканского бюджета, и представляют их в Министерство финансов Республики Казахстан;

распределяют по областям лимиты по республиканским программам, финансируемым из местных бюджетов в установленном законодательством порядке;

согласовывают бюджетные заявки по республиканским программам, финансируемым из местных бюджетов, с местными исполнительными органами;

представляют бюджетные заявки по республиканским программам, финансируемым из местных бюджетов, в территориальном разрезе в Министерство финансов Республики Казахстан.

6. Акимы областей и городов Астаны и Алматы:

определяют перечень местных программ по согласованию с Министерством финансов Республики Казахстан;

разрабатывают бюджетные заявки по местным программам в пределах доведенных лимитов и представляют их в Министерство финансов Республики Казахстан.

7. Министерство финансов Республики Казахстан:

согласно основных направлений налогово-бюджетной политики на предстоящий финансовый год совместно с акимами областей (городов Астаны и Алматы) определяет прогнозы доходной части государственного бюджета по видам поступлений в территориальном разрезе;

на основе бюджетных заявок и перечня государственных и местных программ разрабатывает прогноз расходной части государственного бюджета на предстоящий финансовый год с разделением на республиканский и местные бюджеты;

разрабатывает нормативы отчислений от государственных налогов и объемы трансфертов из республиканского бюджета для обеспечения сбалансированности бюджетов областей (городов Астаны и Алматы);

разрабатывает и представляет прогноз государственного бюджета на предстоящий финансовый год в Правительство Республики Казахстан для одобрения.

Статья 18. Республиканский бюджет

Закон о республиканском бюджете на предстоящий финансовый год должен содержать:

объемы доходов, полученных официальных трансфертов, погашения ранее выданных из бюджета кредитов, расходов, кредитования и дефицита бюджета;

перечень видов налоговых и неналоговых поступлений, доходов от операций с

капиталом в республиканский и местные бюджеты;

нормативы отчислений от общегосударственных налогов и объемы трансфертов для обеспечения сбалансированности из республиканского бюджета в бюджеты областей ( городов Астаны и Алматы);

величины месячных минимальных заработных плат и месячных расчетных показателей по кварталам;

размер резервов Правительства Республики Казахстан с выделением суммы на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

суммы погашения и обслуживания внешних займов, ранее полученных под государственные гарантии Республики Казахстан;

лимит государственного долга;

лимит предоставления государственных гарантий Республики Казахстан на предстоящий финансовый год;

перечень предельных расходов по функциональным группам, государственным учреждениям-администраторам программ и подпрограммам;

перечень республиканских программ, финансируемых из республиканского бюджета, не подлежащих секвестрированию в процессе исполнения республиканского бюджета на предстоящий финансовый год.

Статья 19. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета

1. Проект закона о республиканском бюджете на предстоящий финансовый год разрабатывается по поручению Правительства Республики Казахстан Министерством финансов Республики Казахстан и представляется Правительством Республики Казахстан в Парламент Республики Казахстан не позднее 15 сентября года, предшествующего планируемому.

2. Утверждение республиканского бюджета и внесение изменений и дополнений в бюджет происходят на совместном заседании палат после их последовательного обсуждения вначале в Мажилисе, а затем в Сенате.

Обсуждение начинается с доклада министра финансов, Председателя Национального Банка Республики Казахстан, других уполномоченных Правительством лиц, а также лиц, уполномоченных палатами Парламента Республики Казахстан, с заключением по рассматриваемому вопросу.

3. Республиканский бюджет на предстоящий финансовый год утверждается на уровне программ на совместном заседании палат Парламента Республики Казахстан не позднее 15 декабря отчетного года.

В ходе обсуждения республиканского бюджета на предстоящий год Правительство Республики Казахстан представляет Парламенту Республики Казахстан расчеты направления средств на уровне подпрограмм.

В случае, если Парламентом Республики Казахстан в срок до 15 декабря не будет принят закон о республиканском бюджете на очередной финансовый год, Президент

Республики Казахстан издает Указ "О республиканском финансовом плане на 1 квартал предстоящего финансового года", который действует до утверждения Парламентом республиканского бюджета.

Исполнение финансового плана осуществляется в порядке, установленном для республиканского бюджета.

#### Статья 20. Порядок уточнения республиканского бюджета

Уточнение республиканского бюджета в ходе его исполнения осуществляется на основании предложений Правительства Республики Казахстан или других законодательных инициатив, согласно действующему законодательству, в порядке и условиях настоящего Закона.

#### Статья 21. Местные бюджеты

1. Составление местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетной классификацией, утверждаемой Министерством финансов Республики Казахстан.

2. Местные представительные и исполнительные органы несут ответственность за сбалансированность доходов и расходов соответствующих местных бюджетов.

3. Местные исполнительные органы для разработки прогнозов бюджетов областей и городов Астаны и Алматы:

формируют доходную часть в срок до 1 сентября на основе согласованных с Министерством финансов Республики Казахстан прогнозов поступлений и доведенных Министерством финансов Республики Казахстан прогнозов нормативов отчислений от общегосударственных налогов и сборов, и объемов трансфертов из республиканского бюджета для обеспечения сбалансированности их бюджетов с учетом законодательства о специальных экономических зонах;

формируют расходную часть на основе согласованных с соответствующими центральными исполнительными органами государственных программ, финансируемых из местных бюджетов и местных программ;

определяют нормативы отчислений от налоговых и неналоговых поступлений, доходов от операций с капиталом и объемы трансфертов для обеспечения сбалансированности из областного бюджета в нижестоящие бюджеты;

согласовывают лимит заимствования для покрытия временного кассового разрыва с Министерством финансов Республики Казахстан;

представляют прогноз бюджетов областей (городов Астаны и Алматы) в Министерство финансов Республики Казахстан для согласования на предмет соответствия параметрам прогноза государственного бюджета.

4. Решение маслихата о местном бюджете на предстоящий финансовый год должно содержать:

объемы доходов, полученных официальных трансфертов, расходов, чистого кредитования;

перечень видов налоговых и неналоговых поступлений, доходов от операций с

капиталом в местные бюджеты в соответствии с законом о республиканском бюджете; нормативы отчислений от налоговых и неналоговых поступлений, доходов от операций с капиталом и объемы трансфертов для обеспечения сбалансированности из областного бюджета в нижестоящие бюджеты;

размер резервов местных исполнительных органов с выделением сумм на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера местного значения;

лимит заимствования для покрытия временного кассового разрыва областных бюджетов и бюджетов городов Астаны и Алматы;

размеры средств по программам среднего образования и здравоохранения, которые должны быть не ниже соответствующих объемов, указанных в законе о республиканском бюджете на соответствующий год;

перечень республиканских программ, финансируемых из местных бюджетов и местных программ, сгруппированных в соответствии с функциональной бюджетной классификацией, и их объемы;

перечень республиканских и местных программ, финансируемых из местного бюджета, не подлежащих секвестрированию в процессе исполнения местного бюджета на предстоящий финансовый год.

5. Вмешательство вышестоящих государственных органов и местных исполнительных органов в процесс утверждения и исполнения низовых бюджетов не допускается.

6. Местным исполнительным органам запрещается выдавать гарантии за счет средств местных бюджетов.

7. Акимы областей и городов Астаны и Алматы не позднее двухнедельного срока после вступления в силу закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год уточняют ранее составленные прогнозные объемы бюджета и вносят на рассмотрение соответствующего маслихата проект областного и городского (городов Астаны и Алматы) бюджета, который в течение двух недель принимает решение по его утверждению.

8. Акимы районов (городов) в двухнедельный срок после утверждения областного бюджета вносят проект бюджетов на рассмотрение соответствующего маслихата, который не позднее двухнедельного срока принимает решение об утверждении бюджета.

Бюджеты специальных экономических зон утверждаются в сроки, установленные настоящим пунктом.

9. До утверждения местного бюджета соответствующими маслихатами на предстоящий финансовый год исполнение бюджета 1 квартала осуществляется в размере 1/4 части проекта годового бюджета на предстоящий финансовый год."

16. В абзаце первом пункта 2 статьи 22 слова "республиканского значения"

заменить словами "Астаны и Алматы".

17. Пункты 3 и 4 статьи 23 исключить.

18. В статье 25:

в заголовке слова "Порядок исполнения" заменить словом "Исполнение";

в пункте 2 слово "Организации" заменить словами "Государственные учреждения" и слова "при Министерстве" заменить словом "Министерства";

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Все государственные учреждения:

не вправе брать на себя финансовые обязательства сверх сумм бюджетных назначений, установленных бюджетным законодательством на соответствующий финансовый год;

обязаны представлять Министерству финансов Республики Казахстан и Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета в установленные сроки информацию, необходимую для подготовки отчета об исполнении республиканского бюджета.";

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Правительство Республики Казахстан имеет право в процессе исполнения бюджета вносить изменения в перечень государственных органов, реализующих программы, в пределах сумм по программам, утвержденным законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год, связанные с осуществлением мероприятий по совершенствованию структуры и функций государственных учреждений, и изменять источники покрытия дефицита республиканского бюджета.";

пункт 5 исключить;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. Не допускается выделение средств из республиканского бюджета государственным учреждениям, содержащимся за счет местных бюджетов (за исключением случаев, предусмотренных законом о республиканском бюджете), общественным и творческим объединениям и организациям.";

в пункте 7 слова "городов республиканского значения" заменить словами "городов Астаны и Алматы";

пункты 8 и 9 исключить.

19. В статье 26:

в заголовке слова "Порядок исполнения" заменить словом "Исполнение";

в абзаце первом пункта 2 слова "на основании поквартальной разбивки по росписи доходов и расходов областного бюджета, бюджетов городов республиканского и областного значения и бюджетов районов, которая составляется в пределах сумм утвержденных бюджетов" заменить словами "в соответствии с Правилами составления и исполнения бюджета";

пункт 2 дополнить абзацем вторым в следующей редакции:

"нижестоящие бюджеты имеют право заимствовать у вышестоящих бюджетов или банков второго уровня в виде договоров займа для покрытия временного кассового разрыва в пределах финансового года только при наличии в соответствующем бюджете средств, предназначенных на погашение основной суммы займа и вознаграждения (интереса) по нему.";

пункт 3 исключить;

в пункте 4 слова "республиканского значения" заменить словами "Астаны и Алматы";

в пункте 6:

после слов "из местных бюджетов" слово "организациям" заменить словами "государственным учреждениям";

слова "и внебюджетных фондов" и ", а также хозяйствующим субъектам без государственной доли участия" исключить;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Свободные остатки бюджетных средств, полученные на начало финансового года в результате перевыполнения доходов, а также суммы перевыполнения по доходам за истекший квартал в ходе исполнения бюджета текущего года не подлежат изъятию в вышестоящий бюджет."

20. Статью 27 изложить в следующей редакции:

"Статья 27. Порядок изменения расходов бюджета

При превышении установленного уровня дефицита бюджета либо снижении поступлений от доходных источников в процессе исполнения бюджета, решение о сокращении предусмотренных в бюджете расходов по каждой программе до 10 процентов утвержденных сумм принимается Правительством Республики Казахстан и местными исполнительными органами, а свыше 10 процентов - путем внесения изменений в закон о республиканском бюджете и соответствующие решения маслихатов.

Перечень программ, не подлежащих секвестированию, определяется Парламентом Республики Казахстан и соответствующими маслихатами в законе и решениях о бюджете на соответствующий год."

21. В статье 29:

в пункте 1 слова ", обязательные и для всех организаций, расходующих средства внебюджетных фондов, вступающие в силу после их утверждения Правительством Республики Казахстан" исключить;

в пункте 2 слова "центральных исполнительных органов, местных исполнительных и представительных органов, организаций, содержащихся за счет государственного бюджета, а также фондов целевого финансирования и государственных внебюджетных фондов" заменить словами "государственных учреждений".

22. В статье 30:

в пункте 1:

после слов "Парламенту Республики Казахстан" дополнить словами "и Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета";

после слов "исполнения республиканского бюджета" дополнить словами "на

уровне подпрограмм и о погашении основной суммы государственного долга";

в пункте 4 слова "министерства, государственные комитеты и иные центральные и местные представительные и исполнительные органы и другие организации" заменить словами "государственные учреждения".

23. В абзаце первом пункта 1 статьи 31 слова "министерствами, государственными комитетами, ведомствами и организациями, вне зависимости от форм собственности," заменить словами "государственными учреждениями".

Президент  
Республики Казахстан

(специалист: Р.Жантасова  
25.12.98г.)