

О внесении изменений в приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 20 мая 2023 года № 161 "Об утверждении Правил формирования национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов и использования ее результатов"

Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 21 апреля 2026 года № 146. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 22 апреля 2026 года № 38518

Примечание ИЗПИ!

Порядок введения в действие см. п. 4.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 20 мая 2023 года № 161 "Об утверждении Правил формирования национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов и использования ее результатов" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под 32546) следующие изменения:

преамбулу изложить в следующей редакции:

"В соответствии с подпунктом 2) пункта 3 статьи 16 Закона Республики Казахстан "О государственной статистике", с подпунктом 78) пункта 15 Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2017 года № 81 **ПРИКАЗЫВАЮ:**";

Правила формирования национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов и использования ее результатов, утвержденные указанным приказом, изложить в новой редакции, согласно приложению к настоящему приказу (далее – Правила).

2. Департаменту занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан после его официального опубликования;

3) в течении трех рабочих дней после исполнения подпунктов 1) и 2) пункта 2 настоящего приказа предоставление в Департамент юридической службы

Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан информацию.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Установить, что с 12 июля 2026 года подпункт 4) пункта 2, пункты 4, 8 и 17 Правил действуют в следующей редакции:

"4) Электронная биржа труда – цифровой объект, представляющий собой единую цифровую платформу занятости для соискателей и работодателей, обеспечивающую поиск работы и содействие в подборе персонала, оказание услуг в сфере занятости в электронном и проактивном формате, в соответствии с Социальным кодексом Республики Казахстан.";

"4. Для расчета прогнозов трудовых ресурсов на республиканском уровне используются цифровые объекты, которыми обеспечивается процесс, предназначенный для обработки официальной статистической информации и моделирования, с помощью которого анализируются причинно-следственные параметры прошлых тенденций и по результатам анализа формируются прогнозы трудовых ресурсов и осуществляется визуализация результатов.";

"8. Источником сведений, указанных в пункте 7 настоящих Правил, является автоматизированная цифровая система "Единая система учета трудовых договоров", а также данные, которые в соответствии с пунктом 2 статьи 26 Закона Республики Казахстан "О государственной статистике" размещаются на интернет-ресурсах органов государственной статистики.";

"17. Перечень работодателей, подлежащих опросу, формируется на основании данных из ведомственных цифровых систем.

В целях обеспечения репрезентативности уполномоченным государственным органом для каждой отрасли экономики рассчитывается выборка (с учетом местности расположения и каждой категории субъектов предпринимательства) по 5 % от общего количества активных предприятий и индивидуальных предпринимателей, действующих в отрасли экономики (по критерию уплаты обязательных пенсионных платежей за один месяц из трех, предшествующих составлению перечня работодателей).".

*Министр труда
и социальной защиты населения
Республики Казахстан*

А. Ертаев

СОГЛАСОВАН
Министерство науки

и высшего образования

Республики Казахстан

СОГЛАСОВАН

Министерство просвещения

Республики Казахстан

СОГЛАСОВАН

Бюро национальной статистики

Агентства по стратегическому

планированию и реформам

Республики Казахстан

Приложение
к приказу Министра труда
и социальной защиты населения
Республики Казахстан
от 21 апреля 2026 года № 146
Утверждены
приказом Министра труда
и социальной защиты населения
Республики Казахстан
от 20 мая 2023 года № 161

Правила формирования национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов и использования ее результатов

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила формирования национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов и использования ее результатов (далее – Правила) определяют порядок формирования национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов и использования ее результатов.

2. Основные понятия, используемые в настоящих Правилах:

1) прогноз трудовых ресурсов – это научно обоснованная перспективная оценка будущего спроса на рабочую силу;

2) национальная система прогнозирования трудовых ресурсов – комплекс применяемых методов и подходов, позволяющих определять прогноз спроса на рабочую силу;

3) уполномоченный государственный орган – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в сфере социальной защиты населения в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

4) Электронная биржа труда – цифровой объект, представляющий собой единую цифровую платформу занятости для соискателей и работодателей, обеспечивающую

поиск работы и содействие в подборе персонала, оказание услуг в сфере занятости в электронном и проактивном формате, в соответствии с Социальным кодексом Республики Казахстан;

3. Национальная система прогнозирования трудовых ресурсов формируется на республиканском уровне уполномоченным государственным органом, на региональном уровне – местными исполнительными органами районов, городов республиканского значения, столицы, центрами трудовой мобильности, Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан.

Глава 2. Порядок формирования национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов на республиканском уровне

4. Для расчета прогнозов трудовых ресурсов на республиканском уровне используются цифровые объекты, которыми обеспечивается процесс, предназначенный для обработки официальной статистической информации и моделирования, с помощью которого анализируются причинно-следственные параметры прошлых тенденций и по результатам анализа формируются прогнозы трудовых ресурсов и осуществляется визуализация результатов.

5. Национальная система прогнозирования трудовых ресурсов на республиканском уровне формируется на:

1) краткосрочный период, ежегодно в срок не позднее 1 мая и охватывает период четырех кварталов, период прогнозирования – 1 (один) год;

2) среднесрочный период, ежегодно в срок не позднее 1 мая период прогнозирования – не менее 6 (шести) лет, включая год формирования прогноза;

3) долгосрочный период (демографический прогноз), ежегодно в декабре, период прогнозирования – до 2050 года, включая год формирования прогноза.

6. Национальная система прогнозирования трудовых ресурсов на краткосрочный период в разрезе отраслей экономики, регионов и групп занятий формируется на основании соответствующей информации работодателей, размещаемой на Электронной бирже труда или направляемой карьерному центру письменно, с последующим анализом и обработкой с помощью следующего уравнения:

$$\Delta^d X_t = c + \sum_{i=1}^p a_i \Delta^d X_{t-i} + \sum_{j=1}^q b_j \varepsilon_{t-j} + \varepsilon_t$$

где, X_t – прогнозная численность вакансий в периоде t ;

c, a_i, b_j – параметры модели;

p, d, q – порядки авторегрессионной части, взятия разностей, части скользящего среднего значения;

Dd – оператор разности временного ряда порядка d (последовательное взятие d раз разностей первого порядка - сначала от временного ряда, затем от полученных разностей первого порядка, затем от второго порядка и т.д.);

ε_t

– белый шум.

7. Национальная система прогнозирования трудовых ресурсов на среднесрочный период в части определения прогнозного спроса на рабочую силу формируется на основании следующей информации:

- 1) численность населения, в том числе входящего в состав рабочей силы;
- 2) рождаемость населения;
- 3) смертность населения по основным причинам;
- 4) миграция населения в разрезе направлений;
- 5) занятое население, в разрезе регион-отрасль экономики.

8. Источником сведений, указанных в пункте 7 настоящих Правил, является автоматизированная цифровая система "Единая система учета трудовых договоров", а также данные, которые в соответствии с пунктом 2 статьи 26 Закона Республики Казахстан "О государственной статистике" размещаются на интернет-ресурсах органов государственной статистики.

9. Национальная система прогнозирования трудовых ресурсов на среднесрочный период в части определения прогнозного спроса на рабочую силу наемных работников формируется в разрезе отраслей экономики, регионов и групп занятий, в том числе с учетом показателей, указанных в приложении 1 к настоящим Правилам.

10. Прогноз спроса на рабочую силу наемных работников разделяется на новый спрос и спрос по замещению.

11. Спрос по замещению рассчитывается как сумма спроса по причинам достижения пенсионного возраста и смертности.

Спрос по причине достижения пенсионного возраста определяется по дате рождения.

Спрос по причине смертности определяется путем применения коэффициентов смертности к численности наемных работников, формируемые уполномоченным органом в области государственной статистики.

12. Для определения прогноза спроса на рабочую силу на среднесрочный период используется уравнение, в котором спрос на рабочую силу формируется в соответствии с факторами занятости населения по отраслям экономики:

$$\hat{y}_{i,r}^x = \hat{\alpha}_{i,r} + \hat{\beta}_{i,r} \times \overrightarrow{kd_{i,r}^x}$$

, где

$$\hat{y}_{i,r}^x$$

– прогноз оценки спроса на рабочую силу в год x в регионе r и отрасли экономики i ;

$$\hat{\alpha}_{i,r}$$

– базовый коэффициент уравнения спроса для региона r и отрасли экономики i ;

$$\hat{\beta}_{i,r}$$

– факторный коэффициент для отрасли экономики i региона r ;

$$\overrightarrow{kd_{i,r}^x}$$

– вектор прогнозных значений факторов занятости в отрасли экономики i региона r в год x .

Пересчет коэффициентов

$$\hat{\beta}_{i,r}$$

осуществляется ежегодно, при этом по результатам переоценки набор факторов

$$\overrightarrow{kd_{i,r}}$$

изменяется в зависимости от устойчивости их связи с фактически сложившимся показателями занятости населения за новые периоды.

13. Уполномоченный государственный орган на основании сведений, указанных в пункте 12 настоящих Правил, формирует на республиканском уровне агрегированную информацию о потребности в кадрах на среднесрочный период и ежегодно, не позднее 20 апреля, направляет в уполномоченные органы в областях образования, науки и высшего образования результаты по потребности в кадрах на среднесрочный период.

14. Национальная система прогнозирования трудовых ресурсов на долгосрочный период (демографический прогноз) формируется с использованием информации, указанной в пунктах 7 и 8 настоящих Правил.

Результатом национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов на долгосрочный период (демографический прогноз) является прогноз демографических показателей, такие как прогноз численности населения, рождаемости, смертности и рабочей силы.

Глава 3. Порядок формирования прогнозов трудовых ресурсов на региональном уровне

15. На региональном уровне формируются:

1) прогноз потребности в кадрах на основе результатов опроса работодателей – ежегодно на период до 3 (трех) лет;

2) прогноз трудовых ресурсов на среднесрочный период – 6 (шесть) лет, включая год формирования прогноза;

3) предложения для формирования и распределения государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием – ежегодно до 1 апреля.

16. Опрос работодателей осуществляется Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан в разрезе городов республиканского значения, столицы и районов.

17. Перечень работодателей, подлежащих опросу, формируется на основании данных из ведомственных цифровых систем.

В целях обеспечения репрезентативности уполномоченным государственным органом для каждой отрасли экономики рассчитывается выборка (с учетом местности расположения и каждой категории субъектов предпринимательства) по 5 % от общего количества активных предприятий и индивидуальных предпринимателей, действующих в отрасли экономики (по критерию уплаты обязательных пенсионных платежей за один месяц из трех, предшествующих составлению перечня работодателей).

18. Предприятия и индивидуальные предприниматели опрашиваются на предмет количественной потребности в кадрах в текущем и последующих годах в разрезе профессий.

19. Опрос осуществляется согласно анкете, составляемой Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан и размещаемой на Электронной бирже труда на казахском и русском языках.

20. Результаты проведенного опроса работодателей направляются Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан ежегодно в срок не позднее 25 марта в местный исполнительный орган и уполномоченный государственный орган.

21. Местный исполнительный орган анализирует, прогнозирует спрос рабочей силы с учетом показателей, указанных в приложении 1 к настоящим Правилам.

Ежегодно до 20 апреля местный исполнительный орган представляет в уполномоченный государственный орган, а также в управление образования области, города республиканского значения, столицы прогноз спроса рабочей силы в соответствии с формой административных данных "Прогноз спроса рабочей силы", указанной в приложении 2 к настоящим Правилам.

Местный исполнительный орган формирует прогноз на рабочую силу в соответствии с приложениями 1 и 2 к настоящим Правилам на основе алгоритма определения прогноза потребности в кадрах по конкретным профессиям с учетом динамики занятости, указанной в приложении 3 к настоящим Правилам.

Глава 4. Порядок использования результатов национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов

22. Уполномоченный государственный орган использует результаты национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов на республиканском уровне для информирования Правительства Республики Казахстан о состоянии рынка труда и формирования государственной политики в сферах социальной защиты и занятости населения, а также в области миграции населения.

23. Результаты национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов на республиканском уровне используются государственными органами для:

- 1) организации профессионального обучения безработных;
- 2) информирования широких кругов населения о ситуации на рынке труда, перспективах его развития и востребованных профессиях;
- 3) формирования государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим, профессиональным и послесредним, а также с высшим и послевузовским образованием;
- 4) разработки планов развития центральных государственных органов, содержащихся за счет средств республиканского бюджета.

24. Результаты национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов на региональном уровне (прогноз потребности в кадрах на основе результатов опроса) используются государственными и местными исполнительными органами для:

- 1) формирования государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим, профессиональным и послесредним, а также с высшим и послевузовским образованием;
- 2) разработки планов развития областей, городов республиканского значения, столицы;
- 3) разработки и реализации бюджетной, молодежной и миграционной политики, а также политики занятости населения.

5	Обрабатывающая промышленность						
6	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров						
7	Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом						
8	Водоснабжение; водоотведение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений						
9	Строительство						
10	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов						
11	Транспорт и складирование						
12	Предоставление услуг по проживанию и питанию						
13	Информация и связь						

14	Финансовая и страховая деятельность						
15	Операции с недвижимым имуществом						
16	Профессиональная, научная и техническая деятельность						
17	Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания						
18	Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение						
19	Образование						
20	Здравоохранение и социальное обслуживание населения						
21	Искусство, развлечения и отдых						
22	Предоставление прочих видов услуг						
ИФО инвестиций в основной капитал по отраслям, % к предыдущему году							
23	Сельское, лесное и рыбное хозяйство						

24	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов						
Сельское, лесное и рыбное хозяйство							
25	Индекс физического объема валовой продукции растениеводства, % к предыдущему году						
26	Индекс физического объема валовой продукции животноводства, % к предыдущему году						
27	Валовой сбор зерновых (включая рис) и бобовые культуры (в весе после доработки), млн. тонн						
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров							
28	Объем добычи угля и лигнита (кроме концентрата угольного), млн. тонн						
29	Объем добычи нефти, включая конденсат газовый, млн. тонн						
Обрабатывающая промышленность							

30	И Ф О продукции нефтепереработки, % к предыдущему году						
31	И Ф О продукции черной металлургии, % к предыдущему году						
32	И Ф О производства основных благородных и цветных металлов						
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом							
33	Объем производства электроэнергии, млрд. кВт*ч						
Транспорт и складирование							
34	Грузооборот всех видов транспорта, млрд. ткм						
35	Грузооборот железнодорожного транспорта, млрд. ткм						
36	Грузооборот автомобильного транспорта, млрд. ткм						
Профессиональная, научная и техническая деятельность							
37	Внутренние затраты на НИОКР, млрд. тенге						
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение							
	Затраты бюджета на						

38	общественный порядок, безопасность, правовую, судебную, уголовно-исполнительную деятельность, млрд. тенге						
Образование							
39	Затраты бюджета на образование, млрд. тенге						
Здравоохранение и социальное обслуживание населения							
40	Общая заболеваемость населения болезнями системы кровообращения, абсолютные числа						
41	Общая заболеваемость населения болезнями органов пищеварения, абсолютные числа						

Примечание:

Расшифровка аббревиатур:

ВВП – Валовый внутренний продукт;

ВДС – Валовая добавленная стоимость;

ВРП – Валовый региональный продукт;

ИФО – Индекс физического объема;

НИОКР – Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

ткм – тонно-километр;

кВт*ч – киловатт-час.

3											
...
			Итого по группам занятий	Итого по секциям ОКЭД							
в том числе по источникам формирования спроса на наемный труд											
новый спрос						спрос по замещению					
Текущий год	1-ый прогнозный год	2-ой прогнозный год	3-ий прогнозный год	4-ый прогнозный год	5-ый прогнозный год	Текущий год	1-ый прогнозный год	2-ой прогнозный год	3-ий прогнозный год	4-ый прогнозный год	5-ый прогнозный год
12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
...

Наименование _____ Адрес _____

Телефон _____

Адрес электронной почты _____

Исполнитель _____

фамилия, имя и отчество (при его наличии) подпись, телефон

Руководитель или лицо, исполняющее его обязанности

фамилия, имя и отчество (при его наличии) подпись, телефон

Место для печати (за исключением лиц, являющихся субъектами частного предпринимательства) _____

Расшифровка аббревиатур:

МИО – Местный исполнительный орган

ИИН – Индивидуальный идентификационный номер;

БИН – Бизнес - идентификационный номер;

НКЗ – Национальный классификатор занятий;

ОКЭД – Общий классификатор видов экономической деятельности;

НК РК – Национальный классификатор Республики Казахстан

Приложение к форме
предназначенной для сбора
административных данных
"Прогноз спроса рабочей силы"

Пояснение по заполнению формы, предназначенной для сбора

административных данных на безвозмездной основе "Прогноз спроса рабочей силы"

(индекс – РС-1, периодичность – 1 раз в год)

в графе 1 указывается номер по порядку, при этом последующая информация не прерывает нумерацию по порядку;

в графе 2 указывается код группы занятий в соответствии с Национальным классификатором занятий Республики Казахстан 2017 года (5-значный код);

в графе 3 указывается наименование группы занятий в соответствии с Национальным классификатором занятий 2017 года;

в графе 4 указывается секция экономики занятий в соответствии с Общим классификатором видов экономической деятельности (Национальный классификатор Республики Казахстан 03-2019);

в графе 5 указывается общее количество спроса на наемный труд;

в графах с 6 по 11 указывается ожидаемое количество занятых, человек;

в графах по 12 до 17 указывается новый спрос на наемный труд по источникам формирования;

в графах с 18 по 23 указывается спрос на наемный труд по замещению по источникам формирования.

Приложение 3
к Правилам формирования
национальной системы
прогнозирования трудовых
ресурсов и использования
ее результатов

Алгоритм по определению прогноза потребности в кадрах по конкретным профессиям с учетом динамики занятости

1. Настоящий Алгоритм по определению прогноза потребности в кадрах по конкретным профессиям с учетом динамики занятости (далее – Алгоритм) разработан в целях обеспечения эффективного планирования трудовых ресурсов в Республике Казахстан и определяет механизм формирования прогноза спроса в кадрах по конкретным профессиям, с учетом динамики занятости населения для местных исполнительных органов.

2. Источником конкретных значений в регионе для расчета потребности в кадрах на среднесрочный период, являются данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан:

основные индикаторы рынка труда;

демографические данные (коэффициент смертности по однолетним возрастам);

документы системы государственного планирования, указанные в пункте 3 и иные документы планирования, указанные в пункте 83 Системы государственного планирования Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790;

официальная статистическая информация, предоставляемая уполномоченным органом в области государственной статистики в соответствии с частью второй пункта 3 статьи 26 Закона Республики Казахстан "О государственной статистике".

3. Алгоритм содержит следующие этапы формирования прогноза потребности в кадрах:

1) собираются официальные статистические данные (годовые) по занятости (наемные работники) в разрезе 19 видов экономической деятельности за период с 2001 года по год, предшествующий прогнозируемому году, включительно;

2) анализируются предыдущие данные с целью выявления причин увеличения или сокращения числа работников в отрасли. Для этого все возможные факторы учитываются с применением эконометрических моделей;

3) показатели переводятся в годовые темпы роста (анализируются как меняются от года к году). При этом убираются аномальные значения и проверяются, как связаны показатели занятости между собой в каждой из 19 отраслей.

Аномальные значения — это такие данные, которые сильно выбиваются из общей картины. Они могут появляться из-за ошибок или редких событий и сильно искажать результаты модели;

4) индексы численности работников переводятся в реальные (абсолютные) значения, считаются, сколько работников было фактически;

5) прогнозируются, сколько работников потребуется в каждой отрасли в будущем;

6) дополнительная потребность в кадрах считается как разница между спросом на работников в разные годы;

7) с учетом имеющихся данных рассчитывается потребность в замещении работников, которые выбывают из-за выхода на пенсию и смерти:

профессия (код НКЗ-2017);

статус (только наемный работник);

дата рождения респондента (необходима для расчета выхода на пенсию и в блоке смертности и спроса по замещению);

пол;

отрасль (для отраслевого анализа);

количество работников.

Рассчитывается, сколько работников нужно заменить из-за смертности, учитывая вероятность смерти для людей разного пола, возраста и региона.

Спрос на замену работников, выходящих на пенсию, рассчитывается по данным о дате рождения с учетом их профессии, пола, отрасли и региона в соответствии с пенсионным возрастом, установленным Социальным кодексом Республики Казахстан;

8) рассчитывается общий спрос на работников — это сумма нового спроса и спроса на замену (из-за смертности и выхода на пенсию).

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан