

Об утверждении Методики по измерению показателей бедности

Приказ Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 5 января 2026 года № 1.
Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 9 января 2026 года № 37824

В соответствии с подпунктом 5) статьи 12 Закона Республики Казахстан "О государственной статистике", подпунктом 34) пункта 15 Положения об Агентстве по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 5 октября 2020 года № 427, подпунктом 20) пункта 15 Положения о Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного приказом Председателя Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 23 октября 2020 года № 9-нқ, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Методику по измерению показателей бедности.
2. Департаменту статистики труда и уровня жизни совместно с Юридическим департаментом Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан обеспечить в установленном законодательством порядке:
 - 1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
 - 2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан после его официального опубликования.
3. Департаменту статистики труда и уровня жизни Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан довести настоящий приказ до структурных и территориальных подразделений Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан для руководства и использования в работе.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего заместителя руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.
5. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Руководитель Бюро национальной
статистики Агентства по
стратегическому планированию и

М. Турлубаев

Утверждена приказом
Руководитель Бюро
национальной статистики
Агентства по стратегическому
планированию и реформам
Республики Казахстан
от 5 января 2026 года № 1

Методика по измерению показателей бедности

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая Методика по измерению показателей бедности (далее – Методика) разработана в соответствии с подпунктом 5) статьи 12 Закона Республики Казахстан "О государственной статистике", подпунктом 34) пункта 15 Положения об Агентстве по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 5 октября 2020 года № 427, подпунктом 20) пункта 15 Положения о Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного приказом Председателя Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 23 октября 2020 года № 9-нк.

2. Настоящая Методика применяется Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (далее – Бюро) при расчете показателей бедности.

3. Целью настоящей Методики является описание методов расчета показателей бедности на основе данных выборочного обследования домашних хозяйств по оценке уровня жизни (далее – ВОДХ), проводимого в соответствии с Методикой организации и проведения выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни.

4. Настоящая Методика разработана в соответствии с принятыми в мировой практике методами измерения уровня бедности и обеспечивает международную сопоставимость официальной статистической информации по показателям бедности.

5. В настоящей Методике используются следующие основные понятия:

1) доходы, использованные на потребление (далее – ДИП) включают в себя: потребительские расходы без капиталовложений в производственную деятельность и накоплений; стоимость потребленной в натуральной форме продукции собственного производства; трансферты в денежном выражении;

2) шкала эквивалентности доходов (далее – ШЭД) – поправочные коэффициенты, корректирующие уровни среднедушевых доходов в различных по размеру семьях, учитывающие экономию расходов за счет эффекта совместного проживания;

3) величина прожиточного минимума (далее – ВПМ) – минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины;

4) паритет покупательной способности (далее – ППС) – показатель корректировки валют, учитывающий соотношение цен сопоставляемых экономик стран. Он показывает сколько нужно заплатить в одной валюте, чтобы купить тот же набор товаров и услуг за одну единицу другой валюты;

5) депривация – это ограничение и (или) лишение возможности самостоятельного удовлетворения лицом (семьей) основных жизненных потребностей.

Глава 2. Расчет бедности по абсолютному критерию

Параграф 1. Расчет бедности по ВПМ

6. В Республике Казахстан основным показателем уровня бедности принято измерение бедности по абсолютному критерию – ВПМ, основанному на соответствии уровня потребления установленному прожиточному минимуму.

7. Уровень бедности – доля населения с ДИП ниже ВПМ, определяется отношением численности населения, имеющего уровень ДИП ниже ВПМ к общей численности населения в процентах:

$$Q_{VSM} = \frac{n_{VSM}}{N} * 100\%,$$

(1)

где:

Q_{VSM} – доля населения с ДИП ниже ВПМ;

n_{VSM} – численность населения с ДИП ниже ВПМ;

N – общая численность населения.

8. Расчет показателей бедности по ВПМ производится с применением ШЭД с единым коэффициентом 0,8 на второго и последующих членов домашнего хозяйства в соответствии с методологическими расчетами, на основе рекомендаций "Руководства по измерению бедности" Целевой группы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по статистике бедности.

9. Уровень бедности рассчитывается на квартальной и годовой основе по Республике, регионам, типу местности, полу, размеру домашних хозяйств, возрастным интервалам. Квартальные показатели рассчитываются без сезонной корректировки.

Параграф 2. Расчет бедности по международной черте по ППС

10. Для мониторинга целей устойчивого развития (далее – ЦУР) бедность рассчитывается по международной черте в 1,9; 3,2; 5,5; 6,85 долларов США по ППС в день.

11. Курс доллара по ППС формируется один раз в 4 года согласно раунда сопоставления соответствующего года и публикуется на сайте Организации Объединенных Наций по странам.

12. Уровень бедности по международной черте ППС определяется отношением численности населения с ДИП ниже соответствующего международного критерия к общей численности населения в процентах:

$$Q_{\text{PPP}} = \frac{N_{\text{PPP}}}{N} * 100\%, \quad (2)$$

где:

Q_{PPP} – уровень бедности по международной черте ППС;

N_{PPP} – численность населения с ДИП ниже соответствующего международного критерия;

N – общая численность населения.

13. Для обеспечения сопоставимости данного показателя между странами расчет производится без применения ШЭД.

14. Уровень бедности по международной черте рассчитывается на годовой основе по республике, регионам, типу местности и полу.

Глава 3. Расчет показателей дифференциации доходов населения

15. Группировка населения по размеру среднедушевого дохода – это численность и доля населения, ранжированные, сгруппированные в определенных интервалах по величине среднедушевых доходов. Доходные группы населения образуются заданными интервалами по размерам доходов. Группировки населения по размеру среднедушевого дохода рассчитываются на квартальной и годовой основе по республике, размеру домашних хозяйств, количеству детей в домашних хозяйствах.

16. Квантильные группы населения образуются делением всего населения по одному признаку на численно равные части независимо от других признаков. Группы населения по размеру среднедушевого дохода формируются путем ранжирования численности населения по размеру ДИП на душу населения от минимального к максимальному значению. Концентрация доходов по квантильным доходным группам населения определяется как доля соответствующей группы в общем объеме доходов населения. Применяется децильное и квинтильное деление – 10-ти и 20-ти процентные группы.

17. Коэффициент Джини или коэффициент концентрации доходов – количественная оценка степени неравенства, показывающая степень отклонения фактического распределения доходов по численно равным группам населения от линии их равномерного распределения. Значение коэффициента находится в границах от 0 до 1,

где 0 - совершенное равенство доходов у всех групп населения, 1 - совершенное неравенство, когда весь доход принадлежит одной группе лиц. Коэффициент Джини вычисляется по формуле:

$$G = 1 - \sum (q_i d_{i(\text{кум})-1} + q_i^3 d_{i(\text{кум})}),$$

где:

G – коэффициент Джини;

q_i – доля населения в интервале;

$d_{i(\text{кум})}$, $d_{i(\text{кум})}-1$ – кумулятивные доли дохода с первого по i -ый, $i-1$ интервалы.

18. Коэффициент фондов – отношение среднего дохода десятой и первой децильных групп. Коэффициент фондов вычисляется по формуле:

$$K_f = \frac{d_{10}}{d_1}, \quad (4)$$

где:

K_f – коэффициент фондов;

d_{10} – средний доход десятой децильной группы с самыми высокими доходами;

d_1 – средний доход первой децильной группы с самыми низкими доходами.

19. Коэффициент глубины бедности показывает среднее отклонение уровня дохода (потребления) бедного населения от значения прожиточного минимума и выражается величиной суммарного дефицита дохода, соотнесенного с общей численностью населения, вычисляется по формуле:

$$PG = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^n \frac{(z - y_i)}{z}, \quad (5)$$

где:

PG – коэффициент глубины бедности;

y_i – ДИП на душу населения;

z – ВПМ;

N – общая численность населения;

n – численность бедного населения.

20. Коэффициент остроты бедности показывает неравенство среди бедного населения, степень разброса доходов бедных от их среднего значения. Рассчитывается как среднее квадратов отклонений долей дефицитов дохода населения от значения прожиточного минимума, вычисляется по формуле:

$$PS = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^n \left[\frac{(z - y_i)}{z} \right]^2, \quad (6)$$

где:

PS – коэффициент остроты бедности;

y_i – ДИП на душу населения;

z – ВПМ;

N – общая численность населения;

n – численность бедного населения.

21. Покупательная способность доходов населения определяется соотношением среднедушевого дохода населения с ВПМ, вычисляется по формуле:

$$PP = \frac{y_i}{z}, \quad (7)$$

где:

PP – покупательная способность доходов;

y_i – ДИП на душу населения;

z – ВПМ.

22. Расчет показателей дифференциации доходов производится с применением ШЭД с единым коэффициентом 0,8 на второго и последующих членов домашнего хозяйства в соответствии с методологическими расчетами, основанными на международных рекомендациях.

23. Показатели дифференциации доходов рассчитываются на квартальной и годовой основе по республике, регионам. Квартальные показатели рассчитываются без сезонной корректировки.

Глава 4. Расчет бедности по относительному критерию

24. Медианный доход – значение дохода, стоящего в центре ранжированного ряда распределения среднедушевых доходов.

25. Критерии бедности определяются в процентном отношении к величине медианного дохода. Бюро рассчитывает долю бедных по относительным критериям:

1) 50 процентов от величины медианного дохода для мониторинга ЦУР 10.2.1 "Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода";

2) 60 процентов от величины медианного дохода, применяемого в международной практике.

26. Этапы определения доли бедного населения по относительному критерию:

1) производится ранжирование лиц по возрастанию среднедушевого дохода;

2) медианный доход соответствует доходу лица, находящегося в центре ранжированного списка лиц ряда данных среднедушевых доходов.

Если количество лиц в списке нечетное, то медианный доход будет соответствовать центральному значению ряда, номер которого определяется по формуле:

$$N_Me = (N + 1) / 2, \text{ если } N - \text{ нечетное число,} \quad (8)$$

где:

N_Me – номер значения, соответствующего медиане;

N – количество значений в совокупности (количество лиц в ряде данных).

Если список лиц состоит из четного количества лиц, то медианным доходом является среднее арифметическое двух центральных значений среднедушевых доходов:

$$M_e = \frac{(x_{(N/2)} + x_{(N/2+1)})}{2}, \text{ если } N - \text{четное число,} \quad (9)$$

где:

M_e – медианный доход;

$x_{(N/2)}$, $x_{(N/2+1)}$ – два центральных значения ряда среднедушевых доходов, ранжированного по возрастанию;

3) определяется порог бедности по относительному критерию соответствующему 50 процентам, 60 процентам величины медианного дохода:

$$P_M = M_e * 50\% (60\%), \quad (10)$$

где:

P_M – порог бедности по относительному критерию;

M_e – величина медианного дохода;

4) доля населения с доходами ниже порога бедности по относительному критерию и вычисляется по формуле:

$$Q_{PM} = \frac{n_{PM}}{N} * 100\%, \quad (11)$$

где:

Q_{PM} – доля бедных по относительному критерию;

n_{PM} – численность бедного населения с доходами ниже порога по относительному критерию;

N – общая численность населения.

27. Показатели бедности по относительному критерию рассчитываются на годовой основе по республике.

Глава 5. Оценка субъективной бедности

28. Субъективная бедность – это самооценка респондентами своего материального положения и восприятие достаточности доходов для удовлетворения базовых потребностей.

29. Источником данных по субъективной оценке выступают результаты опроса по анкете "Качество жизни населения".

30. Для определения уровня материального положения респондентам задается вопрос "Укажите к какому уровню материального обеспечения (достатка) Вы себя относите?" и предлагаются следующие варианты ответов:

- 1 - низкий уровень обеспеченности;
- 2 - обеспеченность ниже среднего уровня;
- 3 - средний уровень обеспеченности;
- 4 - обеспеченность несколько выше среднего уровня;

5 - достаточный уровень обеспеченности;

6 - высокий уровень обеспеченности.

31. Респонденты, выбравшие варианты ответов 1 и 2, считаются субъективно бедными. Доля субъективно бедного населения рассчитывается по следующей формуле:

$$Q_{sp} = \frac{n_1 + n_2}{N} * 100\%, \quad (11)$$

где:

Q_{sp} – доля бедного населения по субъективной оценке;

n_1 – число лиц, выбравших вариант ответа "низкий уровень обеспеченности";

n_2 – число лиц, выбравший ответ "обеспеченность ниже среднего уровня";

N – общая численность населения.

32. Показатели по субъективной оценке бедности рассчитываются на годовой основе по республике, регионам, типу местности, полу, возрастным интервалам и статусу занятости.

Глава 6. Расчет многомерной бедности

33. Индикаторами ЦУР 1.2.2 "Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям" являются Индекс многомерной национальной бедности (далее – ИМБ) по методу Алкайер–Фостера и Индекс многомерной детской бедности (далее – ИМДБ) по методологии Статистической службы Европейского Союза.

Параграф 3. Расчет индекса многомерной национальной бедности по методу Алкайер–Фостера

34. Построение ИМБ включает следующие этапы:

1) набор индикаторов для включения в состав матрицы определяется на основе анализа действующих стратегических документов, экспертного обсуждения и согласования с заинтересованными, компетентными государственными органами (приложение 1 графа 3). По всем индикаторам единицей наблюдения принято домашнее хозяйство;

2) индикаторы группируются в пять аспектов. В соответствии с количеством аспектов определяются равнозначные веса – по 0,2. (приложение 1 графы 1);

3) по каждому индикатору устанавливаются пороги деприваций (приложение 1 графа 4);

4) формируется матрица деприваций согласно следующим условиям: если по домашнему хозяйству данные по индикатору выше порога депривации, то домашнему

хозяйству присваивается значение "0", если ниже – "1". Домашние хозяйства со значением "1" характеризуются как домашние хозяйства с депривациями (приложение 2);

5) на основании количества деприваций в аспектах каждому индикатору присваивается относительный вес. Сумма весов всех индикаторов равна единице;

6) по каждому домашнему хозяйству определяются баллы по аспектам путем перемножения наличия деприваций "1" и веса соответствующего аспекта. Далее баллы по всем аспектам суммируются (приложения 2 графа 6);

7) полученная сумма баллов сравнивается с общим порогом бедности, определенным в 0,20 (приложения 2 графа 7), с учетом количества аспектов (пять аспектов). Домашнее хозяйство считается многомерно бедным, если сумма взвешенных баллов деприваций превышает установленный порог бедности;

8) доля многомерно бедного населения рассчитывается как соотношение численности многомерно бедного населения к общей среднегодовой численности населения по следующей формуле:

$$Q_{MP} = \frac{n_{MP}}{N} * 100\% \quad (13)$$

где:

QMP – доля многомерно бедных;

nMP – численность многомерно бедных;

N – общая среднегодовая численность;

9) интенсивность бедности рассчитывается как отношение суммы баллов деприваций многомерно бедного населения к численности многомерно бедного населения по следующей формуле:

$$A = \frac{\sum^n D_1 + D_2 + \dots + D_n}{n_{MP}} \quad (14)$$

где:

A – интенсивность бедности;

D1, D2, ..., Dn – баллы депривации;

nMP – численность многомерно бедного населения;

10) показатель ИМБ рассчитывается как произведение доли многомерно бедных и интенсивности бедности:

$$MPI = QMP * A, \quad (15)$$

где:

MPI – ИМБ;

QMP – доля многомерно бедных;

A – интенсивность бедности.

35. ИМБ рассчитывается на годовой основе по республике, регионам, типу местности.

Параграф 4. Расчет индекса многомерной детской бедности

36. Расчет индекса многомерной детской бедности основан на методологии Индекса детских деприваций (Children At Risk of Poverty or Social Exclusion) Статистической службы Европейского Союза.

37. Депривации 1-12 измеряются на уровне ребенка, 13-17 – на уровне домашнего хозяйства (приложение 3).

38. Уровень многомерной детской бедности рассчитывается как соотношение численности многомерно бедных детей, испытывающих 4 и более видов деприваций одновременно к общей численности всех детей по следующей формуле:

$$H_D = \frac{n_{MPC}}{N_D} * 100\% \quad (16)$$

где:

HD – индекс многомерной детской бедности;

nMPC – численность многомерно бедных детей;

ND – общая численность детей.

39. ИМДБ рассчитывается один раз в год по республике, регионам, типу местности, полу.

Приложение 1
к Методике по измерению
показателей бедности

Распределение порогов и весов индикаторов ИМБ

N	Аспекты	Вес аспекта	Индикаторы	Пороги депривации	Вес индикатора
	1	2	3	4	5
			Качество образования	уровень удовлетворенности ниже или равно 3 из 10 для всех видов образовательных услуг (дошкольное, общее среднее (школьное), среднее профессиональное (специальное), высшее и послевузовское)	1/3
				уровень удовлетворенности ниже или равно 3 из 10	

1	Образование	1/5	<p>Доступность образования</p> <p>для всех видов образовательных услуг (дошкольное, общее среднее (школьное), среднее профессиональное (специальное) , высшее и послевузовское)</p>	1/3
			<p>Посещение дошкольных учреждений</p> <p>хотя бы один ребенок в возрасте от 1 до 6 лет не посещает дошкольное учреждение по причинам: дорого, дошкольное учреждение далеко, за детьми присматривают родственники и не имеют прописки</p>	1/3
			<p>Качество услуг здравоохранения</p> <p>уровень удовлетворенности ниже или равно 3 из 10 для всех видов услуг (государственные и частные учреждения)</p>	1/3
			<p>Доступность услуг здравоохранения</p> <p>уровень удовлетворенности ниже или равно 3 из 10 для всех видов образовательных услуг (государственные и частные учреждения)</p>	1/3
2	Здравоохранение	1/5	<p>хотя бы один член, который болел в течение года, не мог получить доступ к медицинским</p>	

			Невозможность воспользоваться услугами здравоохранения	услугам из-за: очень дорогих услуг, слишком дорогих лекарств, длинных очередей, отсутствия специалиста, медучреждение слишком удалено/нет возможности доступа, отсутствие лекарств, низкое качество услуг/не доверяю	1/3
3	Экология	1/5	Удовлетворенность чистотой прилегающей к жилью территории	уровень удовлетворенности чистотой прилегающей к жилью территории ниже или равно 3 из 10	1/4
			Удовлетворенность чистотой воздуха	уровень удовлетворенности чистотой воздуха ниже или равно 3 из 10	1/4
			Удовлетворенность качеством питьевой воды	уровень удовлетворенности качеством питьевой воды ниже или равно 3 из 10	1/4
			Удовлетворенность уровнем внешнего шума	уровень удовлетворенности уровнем внешнего шума ниже или равно 3 из 10	1/4
			Топливо для отопления	домашнее хозяйство использует твердое или жидкое топливо для отопления	1/3
				имеет туалет с выгребной ямой	

	Жилищные условия	1/5	Доступ к канализации	без плиты или туалет отсутствует	1/3
			Соответствие нормам проживания	на одного человека приходится менее чем 15 м ² общей площади	1/3
5	Уровень жизни и финансовая доступность	1/5	Задолженность домашних хозяйств по платежам	домашнее хозяйство лишено доступа, если у домашнего хозяйства была задолженность 2 раза и более хотя бы по одному из следующих платежей: аренда жилья или комнаты, коммунальные платежи, выплата процентов, долга по кредиту, включая ипотеку, выплата рассрочки	1/3
			Безработица	хотя бы один человек старше 15 лет не работает и ищет работу (бездействующий) или временно или длительно нетрудоспособен	1/3
			Недостаточно еды из-за нехватки денег	беспокоилось, что не будет достаточно еды из-за недостатка денег или других ресурсов	1/3

Приложение 2
к Методике по измерению
показателей бедности

Матрица деприваций ИМБ

Аспекты	Образование			Здравоохранение			Экология				
A	1			2			3				
Номер д /х	1 индикат ор 0,067	2 индикат ор 0,067	3 индикат ор 0,067	4 индикат ор 0,067	5 индикат ор 0,067	6 индикат ор 0,067	7 индикат ор 0,05	8 индикат ор 0,05	9 индикат ор 0,05	10 индикат ор 0,05	
1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	
2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
3	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	
4	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	

Продолжение таблицы

Жилищные условия			Уровень жизни/ финансовая доступность			Расчет ИМБ	
4			5			6	7
1 1 индикатор 0,067	1 2 индикатор 0,067	1 3 индикатор 0,067	1 4 индикатор 0,067	1 5 индикатор 0,067	1 6 индикатор 0,067	Единицы умножаются на веса показателей соответствующего аспекта	Отбор значений больше 0,20 (многомерно бедные)
1	0	0	0	0	0	0,184	Не многомерно бедные
0	0	0	0	0	0	0,000	Не многомерно бедные
0	0	1	0	1	0	0,281	Многомерно бедные
0	0	0	0	0	0	0,067	Не многомерно бедные

0 – отсутствие деприваций / лишений;

1 – депривированные /имеющие лишения домашние хозяйства.

Приложение 3
к Методике по измерению
показателей бедности

Матрица деприваций ИМДБ

	Депривации ИМДБ	Порог деприваций
	1	2
1.	Новая (неподдержанная) одежда должного размера	
	Две пары удобной и подходящей по сезону обуви (по одной на	

2.	каждый сезон) для каждого ребенка в домашнем хозяйстве	
3.	Есть ежедневно свежие овощи и фрукты	
4.	Питание из мяса, птицы или рыбы (или равноценную вегетарианскую пищу) как минимум раз в день	
5.	Обучающие игры и книги, для каждого ребенка в домашнем хозяйстве, соответствующие его возрасту	Выбравшие вариант ответа - "Нет. Хотелось бы иметь, но в данный момент не можем позволить"
6.	Снаряжение для активного отдыха вне дома (например, велосипед, ролики, спортивный инвентарь и т.д.)	
7.	Комнатные игры (например, обучающие детские игрушки, кубики, настольные игры, компьютерные игры и т.д.)	
8.	Регулярный досуг	
9.	Детские праздники по особым случаям (день рождения и т.д.)	
10.	Возможность приглашать друзей к себе домой	
11.	Участие в школьных экскурсиях и платных школьных мероприятиях	
12.	Отпуск с родителями вне дома, по крайней мере, неделя в году	
13.	Персональный доступ в Интернет	
14.	Быть в состоянии оплачивать задолженность по платежам домохозяйства	
15.	Наличие средств для поддержания жилья в тепле в зимний период	Отсутствие соответствующих товаров и услуг
16.	Возможность заменить пришедшую в негодность самую простую мебель, когда это необходимо	
17.	Наличие легкового автомобиля или возможность пользоваться услугами такси, когда это нужно	Отсутствие автомобиля