

**О внесении изменений и дополнений в приказ Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 7 августа 2019 года № 4 "Об утверждении Методики оценки ненаблюдаемой экономики"**

Приказ Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 21 августа 2025 года № 24. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 25 августа 2025 года № 36672

      Примечание ИЗПИ!

      Вводится в действие с 01.01.2026

      ПРИКАЗЫВАЮ:

      1. Внести в приказ Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 7 августа 2019 года № 4 "Об утверждении Методики оценки ненаблюдаемой экономики" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 19215) следующие изменения и дополнения:

      преамбулу указанного приказа изложить в следующей редакции:

      "В соответствии с подпунктом 5) статьи 12 Закона Республики Казахстан "О государственной статистике", подпунктом 34) пункта 15 Положения об Агентстве по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 5 октября 2020 года № 427 и подпунктом 20) пункта 15 Положения о Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного приказом Председателя Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 23 октября 2020 года № 9-нқ, **ПРИКАЗЫВАЮ:**";

      в Методике оценки ненаблюдаемой экономики, утвержденной указанным приказом:

      пункт 1 изложить в следующей редакции:

      "1. Методика оценки ненаблюдаемой экономики (далее – Методика) относится к статистической методологии, формируемой в соответствии с международными стандартами и утверждаемой в соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной статистике" (далее – Закон).";

      подпункт 1) пункта 14 изложить в следующей редакции:

      "1) ВДС малых предприятий по видам экономической деятельности, рассчитанная на основе выпусков малых предприятий;";

      заголовок параграфа 2 главы 3 изложить в следующей редакции:

      "Параграф 2. Расчет по типу N3 – объем выпуска производителей, которые в соответствии с законодательством не должны регистрироваться";

      пункты 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 и 24 изложить в следующей редакции:

      "16. Периодичность типа N3– годовая.

      Источниками информации для проведения расчета являются следующие данные неформального сектора (домашних хозяйств), предоставляемые Бюро:

      1) в сельском, лесном и рыбном хозяйстве объем производства домашними хозяйствами, осуществляющие выращивание одно- или двухлетних и многолетних культур, а также разведение сельскохозяйственных животных, которые производят сельскохозяйственную продукцию в личных подсобных хозяйствах для собственного потребления, продажи или обмена, но не зарегистрированы из-за малого объема производства, недостаточного для обязательной регистрации в качестве предприятия. Источниками информации для проведения расчета являются выборочные статистические наблюдения в сфере сельского хозяйства;

      2) в обрабатывающей промышленности – объем продукции, произведенной домашними хозяйствами для собственного конечного потребления, продажи или обмена на рынке. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

      3) в строительстве – объем произведенных работ по строительству дачных домов и других надворных построек на дачных и садовых участках, гаражей и других объектов физическими лицами. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

      4) в оптовой и розничной торговле, ремонте автомобилей и мотоциклов – объем реализации товаров и услуг домашними хозяйствами. В качестве выпуска торговли применяется торговая наценка. По техобслуживанию и ремонту автотранспортных средств учитывается доход домашних хозяйств от оказанных услуг по техническому ремонту и мойке личных транспортных средств. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств.

      Доход физических лиц, осуществляющих импорт товаров в коммерческих целях для последующей перепродажи, оценивается на основе данных Национального Банка Республики Казахстан, с учетом анализа частоты поездок казахстанских граждан в приграничные страны (Российская Федерация, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика и Китайская Народная Республика) и с учетом среднего объҰма ввозимых товаров на одну поездку;

      5) в транспорте – доход домашних хозяйств от оказанных услуг по перевозкам пассажиров и грузов. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств.

      17. Досчеты производятся на индивидуальные услуги:

      1) по операциям с недвижимым имуществом – доходы от неофициальной сдачи жилья (за исключением условного проживания в собственном жилище), нежилых помещений и парковочных мест в аренду физическими лицами.

      Оценка доходов от сдачи в аренду квартир и индивидуальных жилых домов физическими лицами осуществляется на основе официальной статистической информации:

      - данных статистического регистра жилищного фонда;

      - статистики цен на рынке жилья.

      В расчет включаются доходы, получаемые от неофициальной (незарегистрированной) сдачи жилья в аренду, то есть без государственной регистрации как предпринимательской деятельности.

      Учитываются случаи, когда физическое лицо владеет более чем пятью квартирами, предполагается, что первые две используются владельцем или его родственниками, а начиная с третьей – квартиры сдаются в аренду неофициально. Из общего оцененного дохода 67 % отнесено к ненаблюдаемой экономике.

      Также, в расчетах предполагается, что около 5% индивидуальных жилых домов в городских населенных пунктах сдаются в аренду без официальной регистрации соответствующей деятельности.

      Источником информации для оценки доходов от сдачи в аренду нежилых помещений (в том числе коммерческих помещений и парковочных мест) физическими лицами являются административные данные и информация о средних ценах на нежилые помещения из альтернативных, общедоступных источников.

      В расчетах предполагается, что 10 % коммерческих помещений и 10 % парковочных мест, находящихся в собственности физических лиц, сдаются в аренду неофициально. Из общего объема сдаваемых объектов исключаются случаи легальной (официально зарегистрированной) аренды;

      2) по предоставлению прочих индивидуальных видов услуг – доход от оказанных услуг домашними хозяйствами по пошиву одежды, обуви и ее ремонту, ремонту бытовых приборов и металлоизделий, а также от деятельности в парикмахерских и салонах красоты. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

      3) по деятельности домашних хозяйств, нанимающих домашнюю прислугу и производящих товары и услуги для собственного потребления –доход от оказанных услуг домашними хозяйствами по прочим индивидуальным услугам (домработница, повар, водитель, пастух). Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

      4) в образовании – досчеты на репетиторов и другие образовательные услуги, связанные с данной отраслью. Стоимость услуг, оказанных репетиторами, рассчитывается по формуле:



(11)

      где,

      Vr – выпуск, тенге;

      Rs – численность школьников, человек;

      Н – общая продолжительность учебного года, в неделях;

      Т – количество занятий в неделю, единиц;

      Р – стоимость одного часа занятий с репетитором, тенге.

      При оценке выпуска используется 10 % из численности школьников 6, 9, 11, 12 классов;

      5) в здравоохранении – досчеты на медицинский персонал, оказывающий неформальную деятельность по оказанию медицинских услуг. Дополнительный доход медицинского персонала рассчитывается по формуле:

      E = U х Y х D х F (12)

      где,

      E – выпуск, тенге;

      U – численность медицинского персонала;

      Y – количество оказанных услуг в неделю, единиц;

      D – средняя стоимость медицинских услуг, тенге;

      F – количество рабочих недель в году, единиц.

      При оценке выпуска используется 20 % из численности медсестер участковой службы;

      6) по отрасли искусство – досчеты на услуги деятелей в области искусства и развлечений (музыканты, артисты, тамады, выступающие на неофициальных частных мероприятиях). Дополнительный доход рассчитывается по формуле:

      E= A х B х C (13)

      где,

      E – выпуск тенге;

      А – наличие сети объектов по предоставлению продуктов питания и напитков по категории ресторана, единиц;

      B – количество мероприятий в году, единиц;

      С – стоимость услуги, тенге.

      При оценке выпуска используется 80% из всех ресторанов и 20% из всех мероприятий в году;

      7) по инфлюенсерам (блогер) – доходы от коммерческой онлайн-рекламы на онлайн-платформах адресованной неопределенному кругу лиц, в целях предпринимательской деятельности. Источником информации для проведения соответствующих расчетов являются административные данные Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан;

      8) по иностранным гражданам, работающих на территории Казахстана – доход, оцениваемый на основе административных данных о привлечении иностранной рабочей силы и трудовых иммигрантов с нарушением законодательства Республики Казахстан, а также официальных статистических данных о среднемесячной номинальной заработной плате одного работника.

      18. Промежуточное потребление видов экономической деятельности типа N3 составляет около 25-30 % от дохода, так как часть деятельности осуществляется в неформальном секторе экономики. ВДС рассчитывается как разница между выпуском и промежуточным потреблением.

      Оценка типа "N3 – объем выпуска производителей, которые в соответствии с законодательством не должны регистрироваться" позволяет оценить производство товаров и услуг, произведенных единицами, работающими при низком уровне организации с небольшим или отсутствующим разделением труда и капитала как факторов производства, а также в небольшом масштабе. Так как в рамках домашнего хозяйства могут осуществляться различные виды производственной деятельности, данная оценка не может характеризовать фактическую ситуацию и не подлежит использованию для контрольных мероприятий налоговых органов.

      19. Периодичность типа N6 – годовая.

      Источниками информации для проведения расчета являются:

      1) доход от реализации (далее – доход) налогоплательщика согласно формам налоговой отчетности;

      2) налоговые поступления за отчетный период;

      3) данные по промежуточному потреблению по видам экономической деятельности, принятые для расчетов национальных счетов в отчетном периоде.

      20. Данные, указанные в подпунктах 1) и 2) пункта 19 настоящей Методики, предоставляются Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан в Бюро ежегодно.

      21. Теневая экономика (теневой оборот) рассчитывается как разница среднеотраслевого дохода в разрезе субъектности и районов от дохода налогоплательщика с учетом уровня уплаты налогов.

      При расчете исключаются следующие налогоплательщики:

      1) налогоплательщики, имеющие налоговые поступления с отрицательным значением;

      2) налогоплательщики, по которым отсутствуют данные по коду налогового органа, размерности и вида деятельности;

      3) налогоплательщики, подлежащие мониторингу, по списку, который определяется Министерством финансов Республики Казахстан;

      4) налогоплательщики, применившие налоговые льготы согласно налоговому законодательству;

      5) налогоплательщики, по которым отношение налоговых поступлений в бюджет к доходу составляет более 50 %;

      6) налогоплательщики, имеющие доходы с превышением в пять и более раз в разрезе каждого вида деятельности с учетом размерности и района.

      22. Описание алгоритма и метода расчета:

      1) рассчитывается уровень уплаты налогов для каждого налогоплательщика:



(14)

      где:

      УН – уровень уплаты налогов предприятия, %;

      НП – сумма налогов поступлений в бюджет, тенге;

      Д – доход налогоплательщика, тенге;

      2) среднеотраслевой уровень уплаты налогов по видам экономической деятельности и размерности предприятий (крупный, средний, малый) рассчитывается на уровне района по следующей формуле:



(15)

      где:



– среднеотраслевое значение уровня уплаты налогов, тенге;



–уровни уплаты налогов налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности, тенге;

      n – количество налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности, единиц;

      3) среднеотраслевой доход по видам экономической деятельности и размерности предприятий (крупный, средний, малый) принимаемый в качестве валового выпуска рассчитывается на уровне района по следующей формуле:



(16)

      где:



– среднеотраслевой доход налогоплательщиков, тенге;



– доход налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности, тенге;

      n – количество налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности по размерности предприятий, единиц.

      По предприятиям с уровнем уплаты налогов ниже среднеотраслевого показателя и с доходом ниже среднеотраслевого показателя проводится досчет.

      Досчет, который определен в качестве выпуска, рассчитывается как разница между среднеотраслевым доходом и доходом налогоплательщика.

      Досчет по типу N6 не производится по следующим отраслям:

      - горнодобывающая промышленность;

      - электроснабжение, подача газа, водоснабжение, канализационная система, контроль над отходами;

      - финансовая деятельность;

      - государственное управление и оборона;

      - образование;

      - здравоохранение.

      23. Промежуточное потребление соответствует принятой доле промежуточного потребления соответствующих видов экономической деятельности национальных счетов в отчетном периоде, вместе с тем данная доля может отличаться ввиду того, что часть деятельности осуществляется в теневом секторе экономики.

      24. ВДС рассчитывается как разница между выпуском и промежуточным потреблением.";

      пункт 28 изложить в следующей редакции:

      "28. Досчеты валового выпуска по неотчитавшимся предприятиям, обследуемым сплошным методом производятся по каждому виду деятельности по следующей формуле:



(17)

      где:



– валовой выпуск предприятий, обследуемых сплошным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, не представивших отчеты, миллион тенге;



– средняя величина валового выпуска предприятий, обследуемых сплошным методом, приходящегося на одно предприятие соответствующего вида деятельности и размерности, миллион тенге;



– количество предприятий, не представивших отчеты, обследуемых сплошным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, единиц.";

      дополнить пунктами 29, 30 и 31 следующего содержания:

      "29. Досчеты по неотчитавшимся предприятиям, обследуемым выборочным методом производятся по каждому виду деятельности по следующей формуле:



(18)

      где:



– валовой выпуск предприятий, обследуемых выборочным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, не представивших отчеты (миллион тенге);



– средняя величина валового выпуска предприятий, обследуемых выборочным методом, приходящегося на одно предприятие, соответствующего вида деятельности и размерности, миллион тенге;



– количество предприятий, не представивших отчеты, обследуемых выборочным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, единиц.

      30. Для оценки "чаевых" в отраслях пассажирские перевозки (такси) и общественное питание (рестораны и бары) применяется фиксированная доля, составляющая 5 % от валового выпуска соответствующих отраслей.

      31. Также производятся досчеты "чаевых" на индивидуальные услуги по следующим отраслям:

      1) в образовании стоимость "чаевых" рассчитывается по формуле:



(19)

      где,

      Q – общая сумма "чаевых", тенге;

      J – численность педагогов, человек;

      W – количество праздников, единиц;

      I – средняя стоимость "чаевых", тенге.

      2) в здравоохранении стоимость "чаевых" рассчитывается по формуле:



(20)

      где,

      Q – общая сумма "чаевых", тенге;

      J –количество медицинских случаев (количество родившихся детей в году и количество проведенных операций в году), единиц;

      I – средняя стоимость "чаевых", тенге.".

      2. Департаменту национальных счетов совместно с Юридическим Департаментом Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан обеспечить в установленном законодательством порядке:

      1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

      2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан после его официального опубликования.

      3. Департаменту национальных счетов Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан довести настоящий приказ до структурных и территориальных подразделений Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан для руководства и использования в работе.

      4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего заместителя Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

      5. Настоящий приказ вводится в действие с 1 января 2026 года и подлежит официальному опубликованию.

|  |  |
| --- | --- |
| *Руководитель Бюро*  *национальной статистики*  *Агентства по стратегическому*  *планированию и реформам*  *Республики Казахстан* | *М. Турлубаев* |

      "СОГЛАСОВАН"

Министерство финансов

Республики Казахстан

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан