

О внесении изменений и дополнений в приказ Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 7 августа 2019 года № 4 "Об утверждении Методики оценки ненаблюдаемой экономики"

Приказ Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 21 августа 2025 года № 24. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 25 августа 2025 года № 36672

Примечание ИЗПИ!

Вводится в действие с 01.01.2026

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 7 августа 2019 года № 4 "Об утверждении Методики оценки ненаблюдаемой экономики" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 19215) следующие изменения и дополнения:

преамбулу указанного приказа изложить в следующей редакции:

"В соответствии с подпунктом 5) статьи 12 Закона Республики Казахстан "О государственной статистике", подпунктом 34) пункта 15 Положения об Агентстве по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 5 октября 2020 года № 427 и подпунктом 20) пункта 15 Положения о Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного приказом Председателя Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 23 октября 2020 года № 9-нқ, **ПРИКАЗЫВАЮ:**";

в Методике оценки ненаблюдаемой экономики, утвержденной указанным приказом: пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Методика оценки ненаблюдаемой экономики (далее – Методика) относится к статистической методологии, формируемой в соответствии с международными стандартами и утверждаемой в соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной статистике" (далее – Закон).";

подпункт 1) пункта 14 изложить в следующей редакции:

"1) ВДС малых предприятий по видам экономической деятельности, рассчитанная на основе выпусков малых предприятий";

заголовок параграфа 2 главы 3 изложить в следующей редакции:

"Параграф 2. Расчет по типу N3 – объем выпуска производителей, которые в соответствии с законодательством не должны регистрироваться";

пункты 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 и 24 изложить в следующей редакции:

"16. Периодичность типа N3– годовая.

Источниками информации для проведения расчета являются следующие данные неформального сектора (домашних хозяйств), предоставляемые Бюро:

1) в сельском, лесном и рыбном хозяйстве объем производства домашними хозяйствами, осуществляющие выращивание одно- или двухлетних и многолетних культур, а также разведение сельскохозяйственных животных, которые производят сельскохозяйственную продукцию в личных подсобных хозяйствах для собственного потребления, продажи или обмена, но не зарегистрированы из-за малого объема производства, недостаточного для обязательной регистрации в качестве предприятия. Источниками информации для проведения расчета являются выборочные статистические наблюдения в сфере сельского хозяйства;

2) в обрабатывающей промышленности – объем продукции, произведенной домашними хозяйствами для собственного конечного потребления, продажи или обмена на рынке. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

3) в строительстве – объем произведенных работ по строительству дачных домов и других надворных построек на дачных и садовых участках, гаражей и других объектов физическими лицами. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

4) в оптовой и розничной торговле, ремонте автомобилей и мотоциклов – объем реализации товаров и услуг домашними хозяйствами. В качестве выпуска торговли применяется торговая наценка. По техобслуживанию и ремонту автотранспортных средств учитывается доход домашних хозяйств от оказанных услуг по техническому ремонту и мойке личных транспортных средств. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств.

Доход физических лиц, осуществляющих импорт товаров в коммерческих целях для последующей перепродажи, оценивается на основе данных Национального Банка Республики Казахстан, с учетом анализа частоты поездок казахстанских граждан в приграничные страны (Российская Федерация, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика и Китайская Народная Республика) и с учетом среднего объема ввозимых товаров на одну поездку;

5) в транспорте – доход домашних хозяйств от оказанных услуг по перевозкам пассажиров и грузов. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств.

17. Досчеты производятся на индивидуальные услуги:

1) по операциям с недвижимым имуществом – доходы от неофициальной сдачи жилья (за исключением условного проживания в собственном жилище), нежилых помещений и парковочных мест в аренду физическими лицами.

Оценка доходов от сдачи в аренду квартир и индивидуальных жилых домов физическими лицами осуществляется на основе официальной статистической информации:

- данных статистического регистра жилищного фонда;
- статистики цен на рынке жилья.

В расчет включаются доходы, получаемые от неофициальной (незарегистрированной) сдачи жилья в аренду, то есть без государственной регистрации как предпринимательской деятельности.

Учитываются случаи, когда физическое лицо владеет более чем пятью квартирами, предполагается, что первые две используются владельцем или его родственниками, а начиная с третьей – квартиры сдаются в аренду неофициально. Из общего оцененного дохода 67 % отнесено к ненаблюдаемой экономике.

Также, в расчетах предполагается, что около 5% индивидуальных жилых домов в городских населенных пунктах сдаются в аренду без официальной регистрации соответствующей деятельности.

Источником информации для оценки доходов от сдачи в аренду нежилых помещений (в том числе коммерческих помещений и парковочных мест) физическими лицами являются административные данные и информация о средних ценах на нежилые помещения из альтернативных, общедоступных источников.

В расчетах предполагается, что 10 % коммерческих помещений и 10 % парковочных мест, находящихся в собственности физических лиц, сдаются в аренду неофициально. Из общего объема сдаваемых объектов исключаются случаи легальной (официально зарегистрированной) аренды;

2) по предоставлению прочих индивидуальных видов услуг – доход от оказанных услуг домашними хозяйствами по пошиву одежды, обуви и ее ремонту, ремонту бытовых приборов и металлоизделий, а также от деятельности в парикмахерских и салонах красоты. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

3) по деятельности домашних хозяйств, нанимающих домашнюю прислугу и производящих товары и услуги для собственного потребления –доход от оказанных услуг домашними хозяйствами по прочим индивидуальным услугам (домработница, повар, водитель, пастух). Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

4) в образовании – досчеты на репетиторов и другие образовательные услуги, связанные с данной отраслью. Стоимость услуг, оказанных репетиторами, рассчитывается по формуле:

$$Vr = Rs \times H \times T \times P$$

(11)

где,

Vr – выпуск, тенге;

Rs – численность школьников, человек;

H – общая продолжительность учебного года, в неделях;

T – количество занятий в неделю, единиц;

P – стоимость одного часа занятий с репетитором, тенге.

При оценке выпуска используется 10 % из численности школьников 6, 9, 11, 12 классов;

5) в здравоохранении – досчеты на медицинский персонал, оказывающий неформальную деятельность по оказанию медицинских услуг. Дополнительный доход медицинского персонала рассчитывается по формуле:

$$E = U \times Y \times D \times F \quad (12)$$

где,

E – выпуск, тенге;

U – численность медицинского персонала;

Y – количество оказанных услуг в неделю, единиц;

D – средняя стоимость медицинских услуг, тенге;

F – количество рабочих недель в году, единиц.

При оценке выпуска используется 20 % из численности медсестер участковой службы;

6) по отрасли искусство – досчеты на услуги деятелей в области искусства и развлечений (музыканты, артисты, тамады, выступающие на неофициальных частных мероприятиях). Дополнительный доход рассчитывается по формуле:

$$E = A \times B \times C \quad (13)$$

где,

E – выпуск тенге;

A – наличие сети объектов по предоставлению продуктов питания и напитков по категории ресторана, единиц;

B – количество мероприятий в году, единиц;

C – стоимость услуги, тенге.

При оценке выпуска используется 80% из всех ресторанов и 20% из всех мероприятий в году;

7) по инфлюенсерам (блогер) – доходы от коммерческой онлайн-рекламы на онлайн-платформах адресованной неопределенному кругу лиц, в целях

предпринимательской деятельности. Источником информации для проведения соответствующих расчетов являются административные данные Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан;

8) по иностранным гражданам, работающих на территории Казахстана – доход, оцениваемый на основе административных данных о привлечении иностранной рабочей силы и трудовых иммигрантов с нарушением законодательства Республики Казахстан, а также официальных статистических данных о среднемесячной номинальной заработной плате одного работника.

18. Промежуточное потребление видов экономической деятельности типа N3 составляет около 25-30 % от дохода, так как часть деятельности осуществляется в неформальном секторе экономики. ВДС рассчитывается как разница между выпуском и промежуточным потреблением.

Оценка типа "N3 – объем выпуска производителей, которые в соответствии с законодательством не должны регистрироваться" позволяет оценить производство товаров и услуг, произведенных единицами, работающими при низком уровне организации с небольшим или отсутствующим разделением труда и капитала как факторов производства, а также в небольшом масштабе. Так как в рамках домашнего хозяйства могут осуществляться различные виды производственной деятельности, данная оценка не может характеризовать фактическую ситуацию и не подлежит использованию для контрольных мероприятий налоговых органов.

19. Периодичность типа N6 – годовая.

Источниками информации для проведения расчета являются:

- 1) доход от реализации (далее – доход) налогоплательщика согласно формам налоговой отчетности;
- 2) налоговые поступления за отчетный период;
- 3) данные по промежуточному потреблению по видам экономической деятельности, принятые для расчетов национальных счетов в отчетном периоде.

20. Данные, указанные в подпунктах 1) и 2) пункта 19 настоящей Методики, предоставляются Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан в Бюро ежегодно.

21. Теневая экономика (теневой оборот) рассчитывается как разница среднеотраслевого дохода в разрезе субъектности и районов от дохода налогоплательщика с учетом уровня уплаты налогов.

При расчете исключаются следующие налогоплательщики:

- 1) налогоплательщики, имеющие налоговые поступления с отрицательным значением;
- 2) налогоплательщики, по которым отсутствуют данные по коду налогового органа, размерности и вида деятельности;

3) налогоплательщики, подлежащие мониторингу, по списку, который определяется Министерством финансов Республики Казахстан;

4) налогоплательщики, применившие налоговые льготы согласно налоговому законодательству;

5) налогоплательщики, по которым отношение налоговых поступлений в бюджет к доходу составляет более 50 %;

6) налогоплательщики, имеющие доходы с превышением в пять и более раз в разрезе каждого вида деятельности с учетом размерности и района.

22. Описание алгоритма и метода расчета:

1) рассчитывается уровень уплаты налогов для каждого налогоплательщика:

$$УН = \frac{НП}{Д}$$

(14)

где:

УН – уровень уплаты налогов предприятия, %;

НП – сумма налогов поступлений в бюджет, тенге;

Д – доход налогоплательщика, тенге;

2) среднеотраслевой уровень уплаты налогов по видам экономической деятельности и размерности предприятий (крупный, средний, малый) рассчитывается на уровне района по следующей формуле:

$$УН_{ср} = \frac{УН_1 + УН_2 + \dots + УН_n}{n}$$

(15)

где:

$УН_{ср}$

– среднеотраслевое значение уровня уплаты налогов, тенге;

$УН_1, УН_2, \dots, УН_n$

–уровни уплаты налогов налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности, тенге;

n – количество налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности, единиц;

3) среднеотраслевой доход по видам экономической деятельности и размерности предприятий (крупный, средний, малый) принимаемый в качестве валового выпуска рассчитывается на уровне района по следующей формуле:

$$D_{\text{ср}} = \frac{D_1 + D_2 + \dots + D_n}{n}$$

(16)

где:

$D_{\text{ср}}$

– среднеотраслевой доход налогоплательщиков, тенге;

$D_1, D_2, \dots, D_n$

– доход налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности, тенге;

n – количество налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности по размерности предприятий, единиц.

По предприятиям с уровнем уплаты налогов ниже среднеотраслевого показателя и с доходом ниже среднеотраслевого показателя проводится досчет.

Досчет, который определен в качестве выпуска, рассчитывается как разница между среднеотраслевым доходом и доходом налогоплательщика.

Досчет по типу №6 не производится по следующим отраслям:

- горнодобывающая промышленность;
- электроснабжение, подача газа, водоснабжение, канализационная система, контроль над отходами;
- финансовая деятельность;
- государственное управление и оборона;
- образование;
- здравоохранение.

23. Промежуточное потребление соответствует принятой доле промежуточного потребления соответствующих видов экономической деятельности национальных счетов в отчетном периоде, вместе с тем данная доля может отличаться ввиду того, что часть деятельности осуществляется в теневом секторе экономики.

24. ВДС рассчитывается как разница между выпуском и промежуточным потреблением.";

пункт 28 изложить в следующей редакции:

"28. Досчеты валового выпуска по неотчитавшимся предприятиям, обследуемым сплошным методом производятся по каждому виду деятельности по следующей формуле:

$$O_{\text{скрп}}^{\text{статсплошные}} = O_{ij} * N_{ij}$$

(17)

где:

$O_{скрi}^{статсплошные}$

– валовой выпуск предприятий, обследуемых сплошным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, не представивших отчеты, миллион тенге;

O_{ij}

– средняя величина валового выпуска предприятий, обследуемых сплошным методом, приходящегося на одно предприятие соответствующего вида деятельности и размерности, миллион тенге;

N_{ij}

– количество предприятий, не представивших отчеты, обследуемых сплошным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, единиц.";

дополнить пунктами 29, 30 и 31 следующего содержания:

"29. Досчеты по неотчитавшимся предприятиям, обследуемым выборочным методом производятся по каждому виду деятельности по следующей формуле:

$$O_{скрi}^{статвыборочные} = O_{ij} * N_{ij}$$

(18)

где:

$O_{скрi}^{статвыборочные}$

– валовой выпуск предприятий, обследуемых выборочным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, не представивших отчеты (миллион тенге);

O_{ij}

– средняя величина валового выпуска предприятий, обследуемых выборочным методом, приходящегося на одно предприятие, соответствующего вида деятельности и размерности, миллион тенге;

N_{ij}

– количество предприятий, не представивших отчеты, обследуемых выборочным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, единиц.

30. Для оценки "чаевых" в отраслях пассажирские перевозки (такси) и общественное питание (рестораны и бары) применяется фиксированная доля, составляющая 5 % от валового выпуска соответствующих отраслей.

31. Также производятся досчеты "чаевых" на индивидуальные услуги по следующим отраслям:

1) в образовании стоимость "чаевых" рассчитывается по формуле:

$$Q = J \times W \times I$$

(19)

где,

Q – общая сумма "чаевых", тенге;

J – численность педагогов, человек;

W – количество праздников, единиц;

I – средняя стоимость "чаевых", тенге.

2) в здравоохранении стоимость "чаевых" рассчитывается по формуле:

$$Q = J \times I$$

(20)

где,

Q – общая сумма "чаевых", тенге;

J – количество медицинских случаев (количество родившихся детей в году и количество проведенных операций в году), единиц;

I – средняя стоимость "чаевых", тенге."

2. Департаменту национальных счетов совместно с Юридическим Департаментом Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан обеспечить в установленном законодательством порядке:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан после его официального опубликования.

3. Департаменту национальных счетов Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан довести настоящий приказ до структурных и территориальных подразделений Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан для руководства и использования в работе.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего заместителя Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

5. Настоящий приказ вводится в действие с 1 января 2026 года и подлежит официальному опубликованию.

*Руководитель Бюро
национальной статистики
Агентства по стратегическому
планированию и реформам
Республики Казахстан*

М. Турлубаев

"СОГЛАСОВАН"

**Министерство финансов
Республики Казахстан**

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан