

Об утверждении Правил составления, представления и публикации гражданского бюджета на стадиях планирования и исполнения бюджета

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 21 мая 2025 года № 244.
Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 22 мая 2025 года № 36140.

Примечание ИЗПИ!

Порядок введения в действие см. п. 4.

В соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса Республики Казахстан ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые Правила составления, представления и публикации гражданского бюджета на стадиях планирования и исполнения бюджета (далее – Правила).

2. Признать утратившими силу некоторые приказы Министерства финансов Республики Казахстан согласно приложению к настоящему приказу.

3. Департаменту бюджетного законодательства Министерства финансов Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства финансов Республики Казахстан после его официального опубликования;

3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Департамент юридической службы Министерства финансов Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования, за исключением подпункта 4) пункта 13 и части четвертой подпункта 4) пункта 19 Правил, который вводится в действие с 1 января 2026 года.

*Министр финансов
Республики Казахстан*

М. Такиев

Утверждены приказом
Министр финансов
Республики Казахстан
от 21 мая 2025 года № 244

Правила составления, представления и публикации гражданского бюджета на стадиях планирования и исполнения бюджета

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила составления, представления и публикации гражданского бюджета на стадиях планирования и исполнения бюджетов (далее – Правила) разработаны в соответствии с пунктом 3 статьи 39 Бюджетного кодекса Республики Казахстан (далее – Бюджетный кодекс) и определяют порядок составления, представления и публикации гражданского бюджета в целях информирования общества о формировании и исполнении республиканского и местных бюджетов.

2. Гражданский бюджет – информация, раскрывающая основные положения республиканского и местных бюджетов, публикуемая в доступной для общественности форме в соответствии со статьей 40 Бюджетного кодекса.

3. Публикация гражданского бюджета осуществляется на официальных интернет-ресурсах центральных, местных государственных органов, субъектов квазигосударственного сектора, в том числе в обязательном порядке на интернет-портале открытых бюджетов, с соблюдением требований законодательства Республики Казахстан о доступе к информации, государственных секретах, об административных процедурах, общественных советах, информатизации, в отдельно созданной вкладке "Гражданский бюджет".

4. Гражданский бюджет составляется на следующих стадиях бюджетного процесса: планирования (формирования, утверждения, уточнения), исполнения бюджета.

5. Формирование и публикация гражданского бюджета обеспечивается:

центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию на стадии планирования республиканского бюджета;

центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета на стадии исполнения республиканского бюджета;

областным акиматом, акиматом города республиканского значения, столицы, районным (города областного значения) акиматом, аппаратом акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, местными уполномоченными органами по государственному планированию на стадии планирования местных бюджетов;

областным акиматом, акиматом города республиканского значения, столицы, районным (города областного значения) акиматом, аппаратом акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, местными уполномоченными органами по исполнению бюджета на стадии исполнения местных бюджетов;

администраторами бюджетных программ по расходам бюджета в разрезе бюджетных программ;

субъектами квазигосударственного сектора по получаемым бюджетным средствам.

6. Содержание гражданского бюджета излагается лаконично, понятно, в доступной для восприятия граждан форме. При его публикации используются инфографика, рисунки, схемы, диаграммы, таблицы и другие презентационные формы. Объемные материалы представляются в машиночитаемом формате (таблицы – в Excel, текстовый материал – в Word).

7. Разделы гражданского бюджета дополняются информацией, специфичной для данного региона.

Глава 2. Составление гражданского бюджета

Параграф 1. Краткое описание бюджетного процесса Республики Казахстан

8. При составлении гражданского бюджета на официальных интернет-ресурсах центрального уполномоченного органа по бюджетному планированию, исполнению бюджета и местных уполномоченных органов по государственному планированию, исполнению бюджета, областных акиматов, акиматов города республиканского значения, столицы, районного (города областного значения) акимата, аппаратов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов (далее – интернет-ресурсы) во вкладке "Гражданский бюджет" размещается краткое описание бюджетного процесса Республики Казахстан.

9. Центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию, местными уполномоченными органами по государственному планированию, областными акиматами, акиматами города республиканского значения, столицы, районными (городов областного значения) акиматами, аппаратами акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов при описании бюджетного процесса указываются основные процедуры планирования бюджета:

кем и как планируется республиканский бюджет, областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы, районный (города областного значения) бюджет, бюджет города районного значения, села, поселка, сельского округа;

кем рассматривается и в соответствии с каким нормативным правовым актом утверждается республиканский бюджет, областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы, районный (города областного значения) бюджет, бюджет города районного значения, села, поселка, сельского округа;

Уполномоченными органами по исполнению бюджета, областными акиматами, акиматами города республиканского значения, столицы, районными (городов областного значения) акиматами, аппаратами акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов при описании бюджетного процесса указываются основные процедуры исполнения бюджета:

кто обеспечивает исполнение республиканского бюджета, областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы, районного (города областного

значения) бюджета, бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа;

основные этапы исполнения соответствующего бюджета по поступлениям и расходам;

информация об источниках и направлениях использования национальных ресурсов; детализированные данные согласно бюджетной классификации на всех этапах бюджетного процесса;

в случае внесения изменений и дополнений в Бюджетный кодекс, указывается краткая информация поправок, когда и по какой причине были внесены поправки;

составления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

Параграф 2. На стадии планирования (формирования, утверждения, уточнения) бюджета

10. Раздел "на стадии планирования (формирования, утверждения, уточнения) бюджета" содержит подразделы "Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан" или "Основные показатели социально-экономического развития региона", "Поступления и расходы бюджета", "Дефицит (профицит)" соответствующего бюджета и другую бюджетную информацию пояснительного характера.

11. Подраздел "Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан" включает прогнозируемую информацию по основным макроэкономическим показателям Республики Казахстан, в том числе: объем валового внутреннего продукта (далее – ВВП); реальное изменение ВВП в процентах к предыдущему году; ВВП на душу населения; объем добычи нефти и газового конденсата; среднегодовую мировую цену на нефть; инфляцию; параметры республиканского бюджета на планируемый трехлетний период, которые дают общее представление о государственной политике бюджетных расходов на соответствующий период.

На республиканском уровне отражаются основные социальные показатели, которые включают в себя показатели: величину прожиточного минимума, месячный расчетный показатель, минимальный размер заработной платы, минимальный размер государственной базовой пенсионной выплаты, минимальный размер пенсии, уровень безработицы.

12. Подраздел "Основные показатели социально-экономического развития региона" включает информацию по основным показателям социально-экономического развития на областном уровне, на уровне города республиканского значения, столицы на планируемый трехлетний период, которые дают общее представление о государственной политике бюджетных расходов на соответствующий период, прогнозируемый уровень валового регионального продукта (далее – ВРП) в сравнении с предыдущими годами.

На уровне местных бюджетов отражается месячный расчетный показатель, минимальный размер заработной платы, минимальный размер государственной базовой пенсионной выплаты, минимальный размер пенсии, размеры стипендий, пособий.

13. Подраздел "Поступления и расходы бюджета" включает информацию о планируемых поступлениях и расходах бюджета на трехлетний период путем сравнения с предыдущими годами.

В поступлениях бюджета указывается аналитическая информация по:

- 1) налоговым поступлениям;
- 2) неналоговым поступлениям;
- 3) поступлениям от продажи основного капитала;
- 4) специальным поступлениям;
- 5) поступлениям трансфертов.

В расходах бюджета приводится информация об основных приоритетных направлениях на планируемый трехлетний период в сравнении с предыдущими годами в разрезе функциональных групп.

14. В подразделе "Дефицит (профицит)" бюджета указываются данные объема финансирования дефицита (использование профицита) республиканского бюджета в соответствии с законом о республиканском бюджете или местных бюджетов в соответствии с решением маслихата о местном бюджете на соответствующий период.

Указываются данные по нефтяному дефициту (профициту) республиканского бюджета.

15. В гражданский бюджет на уровне республиканского бюджета включается информация, отражающая направления приоритетного бюджетного финансирования для обеспечения мер по достижению общенациональных приоритетов страны и раскрывающую решения, заложенные в проекте республиканского бюджета.

Предусматривается информация о состоянии долговых обязательств сектора государственного управления, информация по проектам государственно-частного партнерства и о государственных заданиях, на выполнение которых предусматриваются бюджетные средства в проекте республиканского бюджета, прогноз поступлений и расходов Государственного фонда социального страхования, Фонда социального медицинского страхования.

В гражданский бюджет включается информация о предварительной оценке органов государственного аудита и финансового контроля к проекту республиканского бюджета по основным направлениям его расходов.

16. В гражданский бюджет на уровне местных бюджетов включается информация с раскрытием решений, заложенных в проекте местного бюджета, сведения о состоянии долга местного исполнительного органа, по проектам государственно-частного партнерства и информация по реализации бюджета народного участия.

В гражданский бюджет включается информация о предварительной оценке ревизионных комиссий проектов областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы по основным направлениям их расходов.

17. Администраторами бюджетных программ составляется раздел "На стадии планирования (формирования, утверждения, уточнения) бюджета" с включением информации:

о бюджетных программах с описанием мероприятий, предусмотренных в паспортах бюджетных программ, планируемых расходов и указанием сумм в миллионах тенге, показателей прямых и конечных результатов, с указанием планируемых выгод для населения и страны (включается информация по бюджетным программам, где конечным получателем услуг (работ) является население страны, в том числе информация о строительстве школ, больниц, автомобильных дорог и других объектах, работах, услугах, а также по созданию рабочих мест, увеличению заработной платы);

об оценке экономического эффекта от заявляемых расходов на бюджетные инвестиционные проекты, формирование и (или) увеличение уставных капиталов юридических лиц;

о бюджете народного участия (для администраторов местных бюджетных программ, осуществляющих реализацию бюджета народного участия).

18. Субъектами квазигосударственного сектора составляется раздел "На стадии планирования (формирования, утверждения, уточнения) бюджета" с включением описания мероприятий и информации по выделяемым бюджетным средствам, о запланированных целевых индикаторах планов мероприятий или планов развития.

Параграф 3. На стадии исполнения бюджета

19. Раздел "на стадии исполнения бюджета" содержит информацию об исполнении республиканского или местных бюджетов.

Раздел "на стадии исполнения бюджета" формируется на ежемесячной основе. Один раз подводятся итоги полугодия (полугодовой обзор). По итогам года составляется годовой гражданский бюджет (годовой обзор).

В ежемесячном гражданском бюджете на стадии исполнения бюджета указывается информация следующего характера: исполнение по поступлениям и расходам бюджета.

В поступлениях бюджета указывается аналитическая информация по:

- 1) налоговым поступлениям;
- 2) неналоговым поступлениям;
- 3) поступлениям от продажи основного капитала;
- 4) специальным поступлениям;
- 5) поступлениям трансфертов.

По доходам указываются отчетные данные в сравнении с плановыми данными на отчетный период, в сравнении с плановыми данными на отчетный год, а также в

сравнении с фактическими данными предыдущих периодов на соответствующую отчетную дату (не менее последних трех лет). Раскрывается информация за счет каких видов поступлений произошел рост и (или) уменьшение доходов в отчетном периоде.

По расходам указывается текущее исполнение в сравнении с плановыми цифрами на отчетный период, в сравнении с плановыми цифрами на отчетный год, а также в сравнении с фактическими цифрами предыдущих периодов на соответствующую отчетную дату (не менее последних трех лет). Указываются основные приоритетные направления расходов (данные указываются с нарастающим итогом).

В полугодовом и годовом обзоре гражданского бюджета на стадии исполнения бюджета дополнительно к информации, предоставляемой на ежемесячной основе, проводится анализ:

исполнения основных макроэкономических показателей (ВВП и (или) ВРП, уровень инфляции, уровень безработицы);

уточнения параметров бюджета на соответствующий финансовый год в сравнении с утвержденным бюджетом, с указанием причин и источников уточнения бюджета, включая экономический прогноз, прогнозы доходов и расходов на полный финансовый год, с учетом фактического исполнения.

В годовом обзоре гражданского бюджета на стадии исполнения бюджета также отражается анализ об освоении выделенных средств по бюджетным программам (подпрограммам) с указанием достигнутых (недостигнутых) показателей результатов, а также о результатах получения выгод для населения и страны (включается информация по бюджетным программам, где конечным получателем услуг (работ) является население страны, в том числе информация о реализации проектов по строительству школ, больниц, автомобильных дорог и других объектах, работах, услугах, а также по созданию рабочих мест, увеличению заработной платы).

Отражается аналитическая информация по исполнению бюджета, в том числе о проводимой бюджетной политике и ее реализации.

Отражается информация об исполнении рекомендаций органов государственного аудита и финансового контроля.

20. В гражданском бюджете по республиканскому бюджету раскрывается информация о состоянии обязательств сектора государственного управления, по государственному долгу на республиканском уровне содержит динамику государственного долга за последние пять лет в разбивке по структуре долга (долг Правительства Республики Казахстан, долг Национального Банка Республики Казахстан, долг местных исполнительных органов), указывается соблюдение отношения государственного долга к ВВП.

Указываются детализированные данные по государственному долгу на полугодовой и годовой основе.

Отражается информация о поступлениях и расходах внебюджетных фондов (Государственный фонд социального страхования, Фонд социального медицинского страхования, Фонд компенсации потерпевшим, Специальный государственный фонд).

21. Администраторами бюджетных программ составляется раздел "На стадии исполнения бюджета" с размещением результатов выполнения показателей плана развития государственного органа, отчетов о реализации бюджетных программ, отчетов об исполнении планов поступлений и расходов денег от реализации товаров (работ, услуг), отчетов о поступлении и расходовании денег от благотворительности и информации по итогам государственного аудита и финансового контроля.

Администраторами бюджетных программ, в доступной для восприятия граждан форме, размещается информация об освоении выделенных средств по бюджетным программам (подпрограммам) с указанием достигнутых (недостигнутых) показателей результатов, а также о результатах получения выгод для населения и страны (включается информация по бюджетным программам, где конечным получателем услуг (работ) является население страны, в том числе информация о реализации проектов по строительству школ, больниц, автомобильных дорог и других объектах, работах, услугах, а также по созданию рабочих мест, увеличению заработной платы);

На уровне местных бюджетов администраторами местных бюджетных программ, осуществляющих реализацию бюджета народного участия, размещается информация о реализации бюджета народного участия.

22. Субъектами квазигосударственного сектора по полученным бюджетным средствам составляется раздел "На стадии исполнения бюджета" с размещением описания выполненных мероприятий и результатов по выделенным бюджетным средствам, об исполнении целевых индикаторах планов мероприятий или планов развития, а также информации по итогам государственного аудита и финансового контроля.

Глава 3. Порядок публикации гражданского бюджета

23. Публикация гражданского бюджета осуществляется в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил на казахском и русском языках.

При отсутствии интернет-ресурсов у аппаратов акимов городов районного значения , сел, поселков, сельских округов вкладка "Гражданский бюджет" города районного значения, села, поселка, сельского округа размещается на интернет-ресурсе уполномоченных органов по государственному планированию и исполнению бюджета вышестоящего бюджета.

В целях обеспечения удобства пользователей допускается взаимная ссылка на интернет-ресурсы по вкладке "Гражданский бюджет" местных уполномоченных органов по государственному планированию и исполнению бюджета.

Гражданский бюджет размещается также на интернет-портале открытых бюджетов центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию и исполнению бюджета, областными акиматами, акиматами города республиканского значения, столицы, районными (городов областного значения) акиматами, аппаратами акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, администраторами бюджетных программ и субъектами квазигосударственного сектора на казахском и русском языках.

24. В случае внесения изменений и дополнений в бюджетное законодательство Республики Казахстан законодательная база бюджетного процесса Республики Казахстан и схема бюджетного процесса обновляются в течение двадцати календарных дней после введения в действие соответствующих нормативных правовых актов.

25. По подразделу "на стадии планирования (формирования, утверждения, уточнения) бюджета" в соответствии с параграфом 2 главы 2 настоящих Правил размещается информация по:

планированию (формированию) бюджета размещается за пять рабочих дней до срока внесения проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган соответствующего уровня;

утверждению (уточнению) бюджета размещается в течение двадцати календарных дней после принятия бюджета представительным органом соответствующего уровня.

26. Информация по разделу "на стадии исполнения бюджета" центральными и местными уполномоченными органами по исполнению бюджета, областным акиматом, акиматом города республиканского значения, столицы, районным (города областного значения) акиматом, аппаратом акима города районного значения, села, поселка, сельского округа размещается:

ежемесячная информация до 25 числа месяца, следующего за отчетным месяцем;

полугодовой обзор не позднее 1 сентября соответствующего года;

годовой обзор в течение месяца после утверждения годового отчета об исполнении бюджета представительным органом соответствующего уровня, одновременно с рекомендациями органов государственного аудита по результатам проверки за отчетный финансовый год.

Информация по разделу "на стадии исполнения бюджета" администраторами бюджетных программ и субъектами квазигосударственного сектора размещается в течение месяца после утверждения годового отчета об исполнении бюджета представительным органом соответствующего уровня.

27. Информация по государственному долгу, которая содержит аналитическую информацию о состоянии долга на конец финансового года, формируется центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета и размещается на официальном интернет-ресурсе по итогам года в течение месяца после утверждения годового отчета об исполнении республиканского бюджета в Парламенте Республики Казахстан.

28. Положения настоящих Правил по составлению, представлению и публикации гражданского бюджета государственными органами, субъектами квазигосударственного сектора, применяются с учетом особенностей, установленных законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан, регулируемыми вопросы государственных секретов, осуществления оперативно-розыскной, контрразведывательной деятельности, обеспечения внешнеполитической деятельности, обороноспособности и национальной безопасности страны.

Приложение к приказу
Министр финансов
Республики Казахстан
от 21 мая 2025 года № 244

Перечень утративших силу некоторых приказов Министерства финансов Республики Казахстан

1. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 9 января 2018 года № 15 "Об утверждении Правил составления и представления гражданского бюджета на стадиях бюджетного планирования и исполнения бюджетов" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 16261);

2. Пункт 3 Перечня некоторых приказов Министра финансов Республики Казахстан , в которые вносятся изменения, утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 5 марта 2022 года № 249 "О внесении изменений в некоторые приказы Министра финансов Республики Казахстан" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 27069);

3. Приказ Заместителя Премьер-Министра – Министра финансов Республики Казахстан 10 октября 2023 № 1080 "О внесении изменений и дополнения в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 9 января 2018 года № 15 "Об утверждении Правил составления и представления гражданского бюджета на стадиях бюджетного планирования и исполнения бюджетов"" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 33535).