

Об утверждении Методики оценки ненаблюдаемой экономики

Приказ Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 7 августа 2019 года № 4. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 8 августа 2019 года № 19215.

В соответствии с подпунктом 5) статьи 12 Закона Республики Казахстан "О государственной статистике", подпунктом 34) пункта 15 Положения об Агентстве по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 5 октября 2020 года № 427 и подпунктом 20) пункта 15 Положения о Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, утвержденного приказом Председателя Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 23 октября 2020 года № 9-нқ, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

Сноска. Преамбула - в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки ненаблюдаемой экономики.
2. Управлению национальных счетов совместно с Юридическим управлением Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан обеспечить в установленном законодательством порядке:
 - 1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
 - 2) в течение десяти календарных дней со дня государственной регистрации настоящего приказа направление его в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан" Министерства юстиции Республики Казахстан для официального опубликования и включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;
 - 3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (Жеримханова Г.М.).
4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

"СОГЛАСОВАН"

Министерство финансов
Республики Казахстан

Утверждена приказом Председателя
Комитета по статистике
Министерства национальной
экономики
Республики Казахстан
от 7 августа 2019 года № 4

Сноска. Текст в правом верхнем углу - в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 24.12.2021 № 47 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Методика оценки ненаблюдаемой экономики

Глава 1. Общие положения

1 Методика оценки ненаблюдаемой экономики (далее – Методика) относится к статистической методологии, формируемой в соответствии с международными стандартами и утверждаемой в соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной статистике" (далее – Закон).

Сноска. Пункт 1 - в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

2. Настоящая Методика применяется Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (далее – Бюро) при оценке ненаблюдаемой экономики согласно международным стандартам и для целей Системы национальных счетов (далее – СНС).

Сноска. Пункт 2 - в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 24.12.2021 № 47 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

3. Целью настоящей Методики является оценка влияния ненаблюдаемой экономики по видам экономической деятельности на экономику страны.

4. В настоящей Методике используются понятия в значениях, определенных в Законе, и следующие определения:

1) ненаблюдаемая экономика – виды производственной деятельности, неохваченные при сборе информации из основных источников, используемых для составления национальных счетов (далее – ННЭ);

2) валовая добавленная стоимость – стоимость валового выпуска за вычетом стоимости промежуточного потребления, служащая показателем вклада в Валовом внутреннем продукте (далее – ВВП), внесенного отдельными производителями, отраслями или секторами экономики (далее – ВДС);

3) занятое лицо – физическое лицо, осуществляющее деятельность за оплату или путем извлечения дохода посредством использования имущества, производства и продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг;

4) валовой выпуск – выпуск товаров и услуг, представляющий суммарную стоимость товаров и услуг, являющихся результатом производственной деятельности единиц-резидентов национальной экономики в отчетном периоде;

5) незаконное производство товаров и оказание услуг – производство товаров и оказание услуг, продажа, распространение и владение которыми запрещено действующим законодательством Республики Казахстан;

6) теневое производство (скрытое) – вид деятельности, являющийся законным, отвечающий определенным нормативам и положениям, однако производственная деятельность которого намеренно скрывается от государственных органов;

7) некорпорированные предприятия – производственные единицы, не имеющие статуса юридического лица и не являющиеся независимыми от их владельца;

8) теневая экономика (теневой оборот) - деятельность, при которой производители предпочитают не декларировать часть или весь их доход в целях уклонения от уплаты налогов, а также нарушают трудовое законодательство или иммиграционный порядок, осуществляя неучтенный наем труда или принимают решение функционировать без официального разрешения для избежания длительных и дорогостоящих бюрократических процедур;

9) резидент – институциональная единица, преобладающий центр экономических интересов которой находится на экономической территории данной страны, то есть она занята в течение относительно длительного периода (год и более) экономической деятельностью на этой территории;

10) незарегистрированные предприятия – предприятия, не зарегистрировавшие свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан, с целью уклонения от уплаты налогов;

11) предприятия неформального сектора – предприятия домашних хозяйств, которые осуществляют рыночное производство товаров и оказание услуг, и не имеют статуса юридического лица, при этом к неформальному сектору не относятся лица, работающие по найму в домашних хозяйствах, и лица, занятые производством продукции сельского хозяйства только для собственного потребления;

12) производство неформального сектора – производство, определяемое как вид производственной деятельности, осуществляемое некорпорированными предприятиями в секторе домашних хозяйств, которые не зарегистрированы, размер по

количеству занятых меньше определенного порогового значения и имеют какое-либо рыночное производство.

5. Для оценки ненаблюдаемой экономики используются данные Бюро, Министерства финансов Республики Казахстан, а также административных источников, которые позволяют прямо или косвенно оценить ненаблюдаемую экономику и служат основой для достоверных расчетов.

Сноска. Пункт 5 - в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 24.12.2021 № 47 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Глава 2. Методологические аспекты ненаблюдаемой экономики

Параграф 1. Типы ненаблюдаемой экономики

6. Для правильной идентификации и измерения ненаблюдаемых видов экономической деятельности определены следующие семь типов ненаблюдаемой экономики: N1, N2, N3, N4, N5, N6 и N7.

Стандартный набор типов ненаблюдаемых видов экономической деятельности описан в Табличном подходе Евростата по ненаблюдаемой экономике, приведенном в приложении 1 к настоящей Методике, и представляет собой комплексную и систематическую оценку ненаблюдаемой экономики для обеспечения полного охвата национальных счетов, способствует проведению международных сопоставлений данных.

К типам ненаблюдаемой экономики относятся:

- 1) N1 – производители, преднамеренно не регистрирующиеся;
- 2) N2 – производители, преднамеренно не регистрирующиеся, осуществляющие незаконную деятельность;
- 3) N3 – производители, которые в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан не регистрируются;
- 4) N4 – юридические лица, не охваченные наблюдением;
- 5) N5 – зарегистрированные предприниматели, не охваченные наблюдением;
- 6) N6 – производители, сознательно предоставляющие неточные данные;
- 7) N7 – другие статистические досчеты. Тип N7 подразделяется на N7a и N7b.

Такая классификация типов ненаблюдаемой экономики упрощает процесс оценки ненаблюдаемой экономики.

7. Операции с экономическими активами (деньгами, имуществом) в ходе которых не производятся новые товары и не оказываются услуги и происходит только перераспределение экономических активов, при оценке ненаблюдаемой экономики не охватываются: взяточничество, воровство, мошенничество (в том числе в банковской

сфере или при операциях с ценными бумагами, рэкет, незаконный перевод денег за границу) и другие противоправные действия, ведущие к перераспределению уже созданного национального богатства.

Параграф 2. Методы оценки ненаблюдаемой экономики

8. Методы оценки ненаблюдаемой экономики делятся на три группы: прямые, косвенные и комбинированные.

9. Прямые методы оценки ненаблюдаемой экономики предполагают проведение выборочных наблюдений или использование административных данных из административных источников с целью уточнения участия домашних хозяйств, отдельных физических лиц и предприятий в формировании ненаблюдаемой экономики.

К прямым методам относятся следующие работы:

1) дополнительные статистические наблюдения объемов производства в секторе домашних хозяйств;

2) дополнительные статистические наблюдения деятельности предприятий с целью выявления и определения истинных масштабов теневой экономики;

3) дополнительные наблюдения в точках неорганизованной торговли;

4) статистические наблюдения по использованию рабочего времени на предприятиях;

5) изучение результатов налоговых, финансовых и других проверок за соблюдением законности при осуществлении хозяйственной деятельности.

Из числа прямых методов наиболее предпочтительным является обследование домашних хозяйств, направленные на изучение уровня благосостояния, занятости, структуры расходов и доходов населения.

10. Косвенный метод включает проведение дополнительных оценок и расчетов на основе использования косвенных данных, установленных путем углубленного изучения имеющейся информационной базы обо всех аспектах исследуемого экономического явления.

К косвенным методам относятся следующие работы:

1) оценка размеров теневого рынка на основе расхождений в статистике национальных счетов с помощью метода доходов и расходов;

2) оценка теневого оборота на основе данных налоговых органов с учетом различной склонности к уклонению от уплаты налогов среди предприятий;

3) оценка роста теневого рынка в зависимости от падения активности трудового населения в официальной экономике с учетом затрат рабочего времени;

4) использование монетарных агрегатов (спрос на наличную денежную массу).

11. Комбинированный метод содержит как прямые так и косвенные методы оценок, а также экспертные оценки.

12. Выбор метода для определения параметров ненаблюдаемой деятельности хозяйствующих субъектов (скрытой, незаконной деятельности) в конкретных отраслях зависит от специфики данной отрасли, наличия источников информации, возможности проведения дополнительных обследований.

Глава 3. Оценка ненаблюдаемой экономики

13. Для оценки ненаблюдаемой экономики в Республике Казахстан производятся расчеты по типам ненаблюдаемой экономики N1, N2, N3, N6 и N7 (подтип N7a).

Расчеты по типам ненаблюдаемой экономики N1, N3, N6 и N7 (подтип N7a) приводятся в параграфах 1, 2, 3 и 4 Главы 3 настоящей Методики.

Расчет по типу ненаблюдаемой экономики N2 приведен в Методике оценки объемов незаконной деятельности, утвержденной приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 8 сентября 2017 года №125, зарегистрированной в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за №15848.

Расчеты по типу ненаблюдаемой экономики N4 и N5 не применяются Бюро, так как статистический бизнес-регистр и процессы по сбору и обработке данных автоматизированы и актуализируются своевременно.

Сноска. Пункт 13 с изменением, внесенным приказом Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 24.12.2021 № 47 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Параграф 1. Расчет по типу N1 - объем выпуска, произведенный незарегистрированными предприятиями

14. Периодичность типа N1 – годовая.

Источниками информации для проведения расчета являются:

1) ВДС малых предприятий по видам экономической деятельности, рассчитанная на основе выпусков малых предприятий;

2) данные из Анкеты выборочного обследования занятости населения (далее – Анкета), утвержденной приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 7 сентября 2020 года № 34 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов от 8 сентября 2020 года № 21183).

Сноска. Пункт 14 с изменениями, внесенными приказами Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 24.12.2021 № 47 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после

дня его первого официального опубликования); от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

15. Описание алгоритма и метода расчета:

1) рассчитывается коэффициент отработанного времени на полную рабочую неделю, путем деления отработанных часов в неделю в среднем на одного занятого на нормальную продолжительность рабочего времени, согласно трудовому законодательству Республики Казахстан (40 часов).

$$k_{отр} = \frac{t_{отр}}{40} \quad (1)$$

где:

$k_{отр}$ – коэффициент отработанного времени на полную рабочую неделю;

$t_{отр}$ – отработано в неделю в среднем на одного занятого, часов;

40 – нормальная продолжительность рабочего времени.

2) определяется количество занятых, работающих полную рабочую неделю:

$$q_{полн} = q_{всег} * k_{отр} \quad (2)$$

где:

$q_{полн}$ – количество занятых, работающих полную рабочую неделю (человек);

$q_{всег}$ – количество занятого населения на основной работе, всего, человек;

$k_{отр}$ – коэффициент отработанного времени на полную рабочую неделю.

3) рассчитывается ВДС, приходящаяся на одного занятого, работающего полную рабочую неделю:

$$ВДС_{зан} = \frac{ВДС_{всег}}{q_{полн}} * 1000 \quad (3)$$

где:

$ВДС_{зан}$ – ВДС на одного занятого, работающего полную рабочую неделю по видам экономической деятельности (тысяч тенге);

$ВДС_{всег}$ – ВДС всего (данные национальных счетов), миллион тенге;

$q_{полн}$ – количество занятых, работающих полную рабочую неделю, человек.

На основе данных Анкеты определяется количество занятого населения на основной и дополнительной работе, работающего на незарегистрированных предприятиях. Вопросы, характеризующие признаки трудовой деятельности с нарушением трудового законодательства Республики Казахстан приведены в приложении 2 к настоящей Методике.

4) рассчитывается коэффициент отработанного времени на 40 часов в неделю для занятого населения на основной работе, на незарегистрированных предприятиях:

$$k_{отр.о.н} = \frac{t_{отр.о.н.}}{40} \quad (4)$$

где:

$k_{отр.о.н.}$ – коэффициент отработанного времени на полную рабочую неделю для занятого населения на основной работе, работающего на незарегистрированных предприятиях;

$t_{отр.о.н.}$ – отработано в неделю в среднем на одного занятого на основной работе, работающего на незарегистрированном предприятии (часов).

5) рассчитывается количество занятых на основной работе, работающих полную рабочую неделю на незарегистрированных предприятиях:

$$q_{полн.о.н.} = q_{всег.о.н.} * k_{отр.о.н.} \quad (5)$$

где:

$q_{полн.о.н.}$ – количество занятых на основной работе, работающих полную рабочую неделю на незарегистрированных предприятиях (человек);

$q_{всег.о.н.}$ – количество занятого населения на основной работе, работающего на незарегистрированных предприятиях, всего (человек);

$k_{отр.о.н.}$ – коэффициент отработанного времени на полную рабочую неделю для занятого населения на основной работе, работающего на незарегистрированных предприятиях.

6) рассчитывается коэффициент отработанного времени на 40 часов в неделю для занятого населения на дополнительной работе, работающего на незарегистрированных предприятиях:

$$k_{отр.д.н} = \frac{t_{отр.д.н.}}{40} \quad (6)$$

где:

$k_{отр.д.н.}$ – коэффициент отработанного времени на полную рабочую неделю для занятого населения на дополнительной работе, работающего на незарегистрированных предприятиях;

$t_{отр.д.н.}$ – отработано в неделю в среднем на одного занятого на дополнительной работе, работающего на незарегистрированном предприятии (часов).

7) рассчитывается количество занятых на дополнительной работе, работающих полную рабочую неделю на незарегистрированных предприятиях:

$$q_{\text{полн.д.н.}} = q_{\text{всег.д.н.}} * k_{\text{отр.д.н.}} \quad (7)$$

где:

$q_{\text{полн.д.н.}}$ – количество занятых на дополнительной работе, работающих полную рабочую неделю на незарегистрированных предприятиях (человек);

$q_{\text{всег.д.н.}}$ – количество занятого населения на дополнительной работе, работающего на незарегистрированных предприятиях (человек);

$k_{\text{отр.д.н.}}$ – коэффициент отработанного времени на полную рабочую неделю для занятого населения на дополнительной работе, работающего на незарегистрированных предприятиях.

8) рассчитывается ВДС, произведенную занятыми на основной и дополнительной работе, работающими на незарегистрированных предприятиях:

$$ВДС_{N1} = \frac{ВДС_{\text{зан}} * (q_{\text{полн.о.н.}} + q_{\text{полн.д.н.}})}{1000} \quad (8)$$

где:

$ВДС_{N1}$ – ВДС, произведенная занятыми на незарегистрированных предприятиях (миллион тенге);

$ВДС_{\text{зан}}$ – ВДС на одного занятого, по видам экономической деятельности (тысяч тенге);

$q_{\text{полн.о.н.}}$ – количество занятых на основной работе, работающих полную рабочую неделю на незарегистрированных предприятиях (человек);

$q_{\text{полн.д.н.}}$ – количество занятых на дополнительной работе, работающих полную рабочую неделю на незарегистрированных предприятиях (человек).

9) промежуточное потребление на незарегистрированных предприятиях принимается как 25% от ВДС (или 20% от валового выпуска):

$$ПП_{N1} = ВДС_{N1} * 25\% \quad (9)$$

где:

$ПП_{N1}$ – промежуточное потребление в производстве товаров и оказании услуг незарегистрированными предприятиями (миллион тенге);

$ВДС_{N1}$ – ВДС, произведенная занятыми на незарегистрированных предприятиях (миллион тенге).

10) валовой выпуск, произведенный занятыми на незарегистрированных предприятиях рассчитывается суммированием ВДС и промежуточного потребления:

$$BB_{N1} = ВДС_{N1} + ПП_{N1} \quad (10)$$

где:

BB_{N1} – валовой выпуск, произведенный занятыми на незарегистрированных предприятиях (миллион тенге);

ВДС_{N1} – ВДС, произведенная занятыми на незарегистрированных предприятиях (миллион тенге);

ПП_{N1} – промежуточное потребление в производстве товаров и оказании услуг незарегистрированными предприятиями.

Параграф 2. Расчет по типу N3 – объем выпуска производителей, которые в соответствии с законодательством не должны регистрироваться

Сноска. Заголовок параграфа 2 - в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

16. Периодичность типа N3 – годовая.

Источниками информации для проведения расчета являются следующие данные неформального сектора (домашних хозяйств), предоставляемые Бюро:

1) в сельском, лесном и рыбном хозяйстве объем производства домашними хозяйствами, осуществляющие выращивание одно- или двухлетних и многолетних культур, а также разведение сельскохозяйственных животных, которые производят сельскохозяйственную продукцию в личных подсобных хозяйствах для собственного потребления, продажи или обмена, но не зарегистрированы из-за малого объема производства, недостаточного для обязательной регистрации в качестве предприятия. Источниками информации для проведения расчета являются выборочные статистические наблюдения в сфере сельского хозяйства;

2) в обрабатывающей промышленности – объем продукции, произведенной домашними хозяйствами для собственного конечного потребления, продажи или обмена на рынке. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

3) в строительстве – объем произведенных работ по строительству дачных домов и других надворных построек на дачных и садовых участках, гаражей и других объектов физическими лицами. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

4) в оптовой и розничной торговле, ремонте автомобилей и мотоциклов – объем реализации товаров и услуг домашними хозяйствами. В качестве выпуска торговли применяется торговая наценка. По техобслуживанию и ремонту автотранспортных средств учитывается доход домашних хозяйств от оказанных услуг по техническому ремонту и мойке личных транспортных средств. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств.

Доход физических лиц, осуществляющих импорт товаров в коммерческих целях для последующей перепродажи, оценивается на основе данных Национального Банка Республики Казахстан, с учетом анализа частоты поездок казахстанских граждан в приграничные страны (Российская Федерация, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика и Китайская Народная Республика) и с учетом среднего объема ввозимых товаров на одну поездку;

5) в транспорте – доход домашних хозяйств от оказанных услуг по перевозкам пассажиров и грузов. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств.

Сноска. Пункт 16 – в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

17. Досчеты производятся на индивидуальные услуги:

1) по операциям с недвижимым имуществом – доходы от неофициальной сдачи жилья (за исключением условного проживания в собственном жилище), нежилых помещений и парковочных мест в аренду физическими лицами.

Оценка доходов от сдачи в аренду квартир и индивидуальных жилых домов физическими лицами осуществляется на основе официальной статистической информации:

- данных статистического регистра жилищного фонда;
- статистики цен на рынке жилья.

В расчет включаются доходы, получаемые от неофициальной (незарегистрированной) сдачи жилья в аренду, то есть без государственной регистрации как предпринимательской деятельности.

Учитываются случаи, когда физическое лицо владеет более чем пятью квартирами, предполагается, что первые две используются владельцем или его родственниками, а начиная с третьей – квартиры сдаются в аренду неофициально. Из общего оцененного дохода 67 % отнесено к ненаблюдаемой экономике.

Также, в расчетах предполагается, что около 5% индивидуальных жилых домов в городских населенных пунктах сдаются в аренду без официальной регистрации соответствующей деятельности.

Источником информации для оценки доходов от сдачи в аренду нежилых помещений (в том числе коммерческих помещений и парковочных мест) физическими

лицами являются административные данные и информация о средних ценах на нежилые помещения из альтернативных, общедоступных источников.

В расчетах предполагается, что 10 % коммерческих помещений и 10 % парковочных мест, находящихся в собственности физических лиц, сдаются в аренду неофициально. Из общего объема сдаваемых объектов исключаются случаи легальной (официально зарегистрированной) аренды;

2) по предоставлению прочих индивидуальных видов услуг – доход от оказанных услуг домашними хозяйствами по пошиву одежды, обуви и ее ремонту, ремонту бытовых приборов и металлоизделий, а также от деятельности в парикмахерских и салонах красоты. Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

3) по деятельности домашних хозяйств, нанимающих домашнюю прислугу и производящих товары и услуги для собственного потребления – доход от оказанных услуг домашними хозяйствами по прочим индивидуальным услугам (домработница, повар, водитель, пастух). Источником информации для проведения расчета являются данные обследования домашних хозяйств;

4) в образовании – досчеты на репетиторов и другие образовательные услуги, связанные с данной отраслью. Стоимость услуг, оказанных репетиторами, рассчитывается по формуле:

$$Vr = Rs \times H \times T \times P$$

(11)

где,

Vr – выпуск, тенге;

Rs – численность школьников, человек;

H – общая продолжительность учебного года, в неделях;

T – количество занятий в неделю, единиц;

P – стоимость одного часа занятий с репетитором, тенге.

При оценке выпуска используется 10 % из численности школьников 6, 9, 11, 12 классов;

5) в здравоохранении – досчеты на медицинский персонал, оказывающий неформальную деятельность по оказанию медицинских услуг. Дополнительный доход медицинского персонала рассчитывается по формуле:

$$E = U \times Y \times D \times F \quad (12)$$

где,

E – выпуск, тенге;

U – численность медицинского персонала;

Y – количество оказанных услуг в неделю, единиц;

D – средняя стоимость медицинских услуг, тенге;

F – количество рабочих недель в году, единиц.

При оценке выпуска используется 20 % из численности медсестер участковой службы;

б) по отрасли искусство – досчеты на услуги деятелей в области искусства и развлечений (музыканты, артисты, тамады, выступающие на неофициальных частных мероприятиях). Дополнительный доход рассчитывается по формуле:

$$E = A \times B \times C \quad (13)$$

где,

E – выпуск тенге;

A – наличие сети объектов по предоставлению продуктов питания и напитков по категории ресторана, единиц;

B – количество мероприятий в году, единиц;

C – стоимость услуги, тенге.

При оценке выпуска используется 80% из всех ресторанов и 20% из всех мероприятий в году;

7) по инфлюенсерам (блогер) – доходы от коммерческой онлайн-рекламы на онлайн-платформах адресованной неопределенному кругу лиц, в целях предпринимательской деятельности. Источником информации для проведения соответствующих расчетов являются административные данные Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан;

8) по иностранным гражданам, работающих на территории Казахстана – доход, оцениваемый на основе административных данных о привлечении иностранной рабочей силы и трудовых иммигрантов с нарушением законодательства Республики Казахстан, а также официальных статистических данных о среднемесячной номинальной заработной плате одного работника.

Сноска. Пункт 17 – в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

18. Промежуточное потребление видов экономической деятельности типа N3 составляет около 25-30 % от дохода, так как часть деятельности осуществляется в неформальном секторе экономики. ВДС рассчитывается как разница между выпуском и промежуточным потреблением.

Оценка типа "N3 – объем выпуска производителей, которые в соответствии с законодательством не должны регистрироваться" позволяет оценить производство товаров и услуг, произведенных единицами, работающими при низком уровне организации с небольшим или отсутствующим разделением труда и капитала как факторов производства, а также в небольшом масштабе. Так как в рамках домашнего

хозяйства могут осуществляться различные виды производственной деятельности, данная оценка не может характеризовать фактическую ситуацию и не подлежит использованию для контрольных мероприятий налоговых органов.

Сноска. Пункт 18 – в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

Параграф 3. Расчет по типу №6 - объем выпуска производителей, сознательно представляющих неточные данные

19. Периодичность типа №6 – годовая.

Источниками информации для проведения расчета являются:

- 1) доход от реализации (далее – доход) налогоплательщика согласно формам налоговой отчетности;
- 2) налоговые поступления за отчетный период;
- 3) данные по промежуточному потреблению по видам экономической деятельности, принятые для расчетов национальных счетов в отчетном периоде.

Сноска. Пункт 19 – в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

20. Данные, указанные в подпунктах 1) и 2) пункта 19 настоящей Методики, предоставляются Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан в Бюро ежегодно.

Сноска. Пункт 20 – в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

21. Теневая экономика (теневой оборот) рассчитывается как разница среднеотраслевого дохода в разрезе субъектности и районов от дохода налогоплательщика с учетом уровня уплаты налогов.

При расчете исключаются следующие налогоплательщики:

- 1) налогоплательщики, имеющие налоговые поступления с отрицательным значением;
- 2) налогоплательщики, по которым отсутствуют данные по коду налогового органа, размерности и вида деятельности;
- 3) налогоплательщики, подлежащие мониторингу, по списку, который определяется Министерством финансов Республики Казахстан;
- 4) налогоплательщики, применившие налоговые льготы согласно налоговому законодательству;
- 5) налогоплательщики, по которым отношение налоговых поступлений в бюджет к доходу составляет более 50 %;

б) налогоплательщики, имеющие доходы с превышением в пять и более раз в разрезе каждого вида деятельности с учетом размерности и района.

Сноска. Пункт 21 – в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

22. Описание алгоритма и метода расчета:

1) рассчитывается уровень уплаты налогов для каждого налогоплательщика:

$$УН = \frac{НП}{Д}$$

(14)

где:

УН – уровень уплаты налогов предприятия, %;

НП – сумма налогов поступлений в бюджет, тенге;

Д – доход налогоплательщика, тенге;

2) среднеотраслевой уровень уплаты налогов по видам экономической деятельности и размерности предприятий (крупный, средний, малый) рассчитывается на уровне района по следующей формуле:

$$УН_{ср} = \frac{УН_1 + УН_2 + \dots + УН_n}{n}$$

(15)

где:

$УН_{ср}$

– среднеотраслевое значение уровня уплаты налогов, тенге;

$УН_1, УН_2, \dots, УН_n$

– уровни уплаты налогов налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности, тенге;

n – количество налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности, единиц;

3) среднеотраслевой доход по видам экономической деятельности и размерности предприятий (крупный, средний, малый) принимаемый в качестве валового выпуска рассчитывается на уровне района по следующей формуле:

$$Д_{ср} = \frac{Д_1 + Д_2 + \dots + Д_n}{n}$$

(16)

где:

$D_{ср}$

– среднеотраслевой доход налогоплательщиков, тенге;

D_1, D_2, \dots, D_n

– доход налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности, тенге;

n – количество налогоплательщиков соответствующего вида экономической деятельности по размерности предприятий, единиц.

По предприятиям с уровнем уплаты налогов ниже среднеотраслевого показателя и с доходом ниже среднеотраслевого показателя проводится досчет.

Досчет, который определен в качестве выпуска, рассчитывается как разница между среднеотраслевым доходом и доходом налогоплательщика.

Досчет по типу №6 не производится по следующим отраслям:

- горнодобывающая промышленность;
- электроснабжение, подача газа, водоснабжение, канализационная система, контроль над отходами;
- финансовая деятельность;
- государственное управление и оборона;
- образование;
- здравоохранение.

Сноска. Пункт 22 – в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

23. Промежуточное потребление соответствует принятой доле промежуточного потребления соответствующих видов экономической деятельности национальных счетов в отчетном периоде, вместе с тем данная доля может отличаться ввиду того, что часть деятельности осуществляется в теневом секторе экономики.

Сноска. Пункт 23 – в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

24. ВДС рассчитывается как разница между выпуском и промежуточным потреблением.

Сноска. Пункт 24 – в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

25. Расчеты на ненаблюдаемую экономику описанные в данном параграфе производятся при расчете годового ВВП основанного на отчетных данных.

Параграф 4. Расчет по подтипу N7a

26. Периодичность подтипа – годовая.

Источником информации для проведения расчета является валовой выпуск предприятий, формируемый Бюро по видам экономической деятельности.

Сноска. Пункт 26 - в редакции приказа Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 24.12.2021 № 47 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

27. К N7a относится объем выпуска производителей, являющийся неполным, не собранным или собранным напрямую из первичных источников.

Сноска. В пункт 27 внесено изменение на казахском языке, текст на русском языке не меняется приказом Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 24.12.2021 № 47 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

28. Досчеты валового выпуска по неотчитавшимся предприятиям, обследуемым сплошным методом производятся по каждому виду деятельности по следующей формуле:

$$O_{скрi}^{статсплошные} = O_{ij} * N_{ij}$$

(17)

где:

$O_{скрi}^{статсплошные}$

– валовой выпуск предприятий, обследуемых сплошным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, не представивших отчеты, миллион тенге;

O_{ij}

– средняя величина валового выпуска предприятий, обследуемых сплошным методом, приходящегося на одно предприятие соответствующего вида деятельности и размерности, миллион тенге;

N_{ij}

– количество предприятий, не представивших отчеты, обследуемых сплошным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, единиц.

Сноска. Пункт 28 - в редакции приказа Руководителя Бюро национальной

статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

29. Досчеты по неотчитавшимся предприятиям, обследуемым выборочным методом производятся по каждому виду деятельности по следующей формуле:

$$O_{скрi}^{статвыборочные} = O_{ij} * N_{ij}$$

(18)

где:

$O_{скрi}^{статвыборочные}$

– валовой выпуск предприятий, обследуемых выборочным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, не представивших отчеты (миллион тенге);

O_{ij}

– средняя величина валового выпуска предприятий, обследуемых выборочным методом, приходящегося на одно предприятие, соответствующего вида деятельности и размерности, миллион тенге;

– количество предприятий, не представивших отчеты, обследуемых выборочным методом по соответствующему виду деятельности и размерности, единиц.

Сноска. Параграф 4 дополнен пунктом 29 в соответствии с приказом Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

30. Для оценки "чаевых" в отраслях пассажирские перевозки (такси) и общественное питание (рестораны и бары) применяется фиксированная доля, составляющая 5 % от валового выпуска соответствующих отраслей.

Сноска. Параграф 4 дополнен пунктом 30 в соответствии с приказом Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

31. Также производятся досчеты "чаевых" на индивидуальные услуги по следующим отраслям:

1) в образовании стоимость "чаевых" рассчитывается по формуле:

$$Q = J \times W \times I$$

(19)

где,

Q – общая сумма "чаевых", тенге;

J – численность педагогов, человек;

W – количество праздников, единиц;

I – средняя стоимость "чаевых", тенге.

2) в здравоохранении стоимость "чаевых" рассчитывается по формуле:

$$Q = J \times I$$

(20)

где,

Q – общая сумма "чаевых", тенге;

J – количество медицинских случаев (количество родившихся детей в году и количество проведенных операций в году), единиц;

I – средняя стоимость "чаевых", тенге.

Сноска. Параграф 4 дополнен пунктом 31 в соответствии с приказом Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК от 21.08.2025 № 24 (вводится в действие с 01.01.2026).

Приложение 1
к Методике оценки
ненаблюдаемой экономики

Табличный подход Евростата по ненаблюдаемой экономике

	I Незарегистрированные			II Неохваченные обследованием		III Неполная отчетность	IV Статистические досчеты	
Типы	N1	N2	N3	N4	N5	N6	N7a	N7b
Описание	Производители преднамеренно не регистрируются – подпольная деятельность	Производители преднамеренно не регистрируются – незаконная деятельность	Производители, которые в соответствии с законодательством не должны регистрироваться	Юридические лица, не охваченные обследованием	Зарегистрированные предприятия, не охваченные обследованием	Производители, сознательно предоставляющие неточные данные	Данные, которые являются неполными, не собранными или собранными не напрямую и из первичных источников	Данные, которые были неправильно учтены, обработаны и представлены статистиками
	Производители сознательно не регистрируются, с целью	Производственная деятельность, в процессе которого производятся товары и оказывают	Производителями являются домашние	Юридические лица,		Производители,	Предприятие было включено в обследование, но заполненные данные в вопросник	

Причины возникновения	уклонения от налогов и обязательств по социальному страхованию. Относятся малые производители с уровнем дохода, по которому отчитываются в налоговые органы.	ся услуги, запрещены действующим законодательством Республики Казахстан, или являются незаконными, если осуществляются производителями без получения соответствующего разрешения.	хозяйства, у которых имеется небольшой рыночный выпуск, но он ниже установленного уровня, при котором регистрируются в качестве предприятия.	не охвачены обследованиями по причине неактуальности бизнес-регистра, некорректности критериев классификаций	Зарегистрированные предприятия могут быть не включены в реестр предприятий и/или исключены из статистических обследований	специально занижающие выпуск и/или завышающие промежуточное потребление, с целью уклонения от налогов.	е обследования от него были получены, или вопросник направлен по неправильному адресу или предприятие отчиталось не в те сроки, которые определены обследованием.	Данные, которые были неправильно учтены, обработаны и представлены статистиками.
-----------------------	--	---	--	--	---	--	---	--

Применение Табличного подхода Евростата по ненаблюдаемой экономике органами государственной статистики Республики Казахстан

Методы оценки	Расчет описан в параграфе 1 главы 3 настоящей методики.	Расчеты по №2 описаны в Методике оценки объемов незаконной деятельности утвержденной приказом Председателя комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 8 сентября 2017 года	Расчет описан в параграфе 2 главы 3 настоящей методики.	Не применяется. Бизнес-регистра ежедневно в онлайн режиме актуализируется.	Не применяется. Все зарегистрированные предприятия обследуются статистическими выборочными наблюдениями с последующим распространением	Расчет описан в параграфе 3 главы 3 настоящей методики.	Расчет описан в параграфе 4 главы 3 настоящей методики.	Не применяется. В органах государственной статистики и используются автоматизированные процессы сбора и обработки данных, имеющие
---------------	---	--	---	--	--	---	---	---

		№125, зарегистри рован в Реестре государств енной регистрац и и нормативн ы х правовых актов от 5 октября 2017 года №15848			анением н а генеральн у ю совокупно сть		форматно– логически е контроли .
--	--	--	--	--	--	--	---

Приложение 2
к Методике оценки
ненаблюдаемой экономики

Вопросы, характеризующие признаки трудовой деятельности с нарушением трудового законодательства Республики Казахстан

Основная работа (деятельность)		Дополнительная работа (занятие)	
Самозанятые	Наемные	Самозанятые	Наемные
Выполняли ли Вы хотя бы один час на прошлой неделе какую-нибудь работу за вознаграждение или имели какое-либо занятие для получения натурального или денежного дохода (включая оказание различного рода услуг)?			
1. Да			
		Имели ли Вы, кроме основной работы, другую дополнительную работу, работу в выходные дни, ночное время с целью получения денежного или натурального дохода, хотя бы 1 час на прошлой неделе? 1. Да	
Какая из следующих категорий лучше описывает статус Вашей основной деятельности (работы)?	Какая из следующих категорий лучше описывает статус Вашей основной деятельности (работы)?	Скажите, Ваша дополнительная работа (занятие) была:	Скажите, Ваша дополнительная работа (занятие) была:
1. Работа по найму в организации 2. Работа по найму у отдельных физических лиц 3. Работа по найму в крестьянском или фермерском хозяйстве 4. Работа по договору гражданско-правового характера на оказание услуг	5. Самостоятельные работники (работающие за свой счет) 6. Работодатель 7. Неоплачиваемые работники семейных предприятий (хозяйств) 8. Ч л е н ы производственного кооператива 9. В личном подсобном хозяйстве	1. Работа по найму в организации 2. Работа по найму у отдельных физических лиц 3. Работа по найму в крестьянском или фермерском хозяйстве 4. Работа по договору гражданско-правового характера на оказание услуг	5. Самостоятельные работники (работающие за свой счет) 6. Работодатель 7. Неоплачиваемые работники семейных предприятий (хозяйств) 8. Ч л е н ы производственного кооператива 9. В личном подсобном хозяйстве

	<p>Были ли Вы приняты на работу по договору или по устной договоренности?</p> <p>2. По устной договоренности</p>		<p>Были ли Вы приняты на дополнительную работу по договору или по договоренности?</p> <p>2. По устной договоренности</p>
	<p>Перечисляет ли Ваш работодатель или вы сами отчисления и (или) взносы в пенсионный фонд, фонд социального страхования, фонд социального медицинского страхования?</p> <p>2. Нет</p> <p>3. Не знаю</p>		<p>Перечисляет ли Ваш работодатель или вы сами, в дополнительной деятельности, отчисления и (или) взносы в пенсионный фонд, фонд социального страхования, фонд социального медицинского страхования?</p> <p>2. Нет</p> <p>3. Не знаю</p>
	<p>Предоставляет ли Вам работодатель оплачиваемый годовой отпуск или компенсацию за неиспользованный отпуск?</p> <p>2. Нет</p> <p>3. Не знаю</p>		<p>Предоставляет ли Вам работодатель, в дополнительной деятельности, оплачиваемый годовой отпуск или компенсацию за неиспользованный отпуск?</p> <p>2. Нет</p> <p>3. Не знаю</p>
	<p>Как Вы считаете, в случае болезни или травмы выплатит ли Вам работодатель социальное пособие по временной нетрудоспособности (на основании больничного листа)?</p> <p>2. Нет</p> <p>3. Не знаю</p>		<p>Как Вы считаете, в дополнительной деятельности, в случае болезни или травмы выплатит ли Вам работодатель социальное пособие по временной нетрудоспособности (на основании больничного листа)?</p> <p>2. Нет</p> <p>3. Не знаю</p>
<p>Основную работу Вы выполняли:</p> <p>1. В организации (юридическое лицо)</p> <p>2. На основе индивидуального предпринимательства (с наймом работников)</p> <p>3. В крестьянском или фермерском хозяйстве</p> <p>4. На основе индивидуального предпринимательства (без найма работников)</p>		<p>Дополнительную работу Вы выполняли:</p> <p>1. В организации (юридическое лицо)</p> <p>2. На основе индивидуального предпринимательства (с наймом работников)</p> <p>3. В крестьянском или фермерском хозяйстве</p> <p>4. На основе индивидуального предпринимательства (без найма работников)</p>	
<p>Зарегистрирована ли в налоговых органах организация, предпринимательская деятельность, где Вы работаете на основной работе?</p> <p>3. Не знаю</p>		<p>Зарегистрирована ли в налоговых органах организация, предпринимательская деятельность, где Вы работали дополнительно?</p>	

4. Нет	3. Не знаю 4. Нет
Назовите, пожалуйста, преобладающий вид деятельности организации, индивидуального предпринимательства, вашей основной работы, где Вы работали на прошлой неделе. (Интервьюер, приведите подробное словесное описание и проставьте код вида экономической деятельности).	Какую должность Вы занимали или по какой профессии работали на вашей дополнительной работе (в чем состояла Ваша дополнительная деятельность)? (Интервьюер, приведите подробное словесное описание и проставьте код по Классификатору занятий).

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан