

О внесении изменений в совместный приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 23 ноября 2018 года № 453 и исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 ноября 2018 года № 77 "Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов при проведении операций по недропользованию в области углеводородов, добычи урана"

Совместный приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 12 июля 2019 года № 244 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 июля 2019 года № 64. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 19 июля 2019 года № 19050

ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Внести в совместный приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 23 ноября 2018 года № 453 и исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 ноября 2018 года № 77 "Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов при проведении операций по недропользованию в области углеводородов, добычи урана" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 17797, опубликован 30 ноября 2018 года в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан) следующие изменения:

в Критериях оценки степени риска при проведении операций по недропользованию в области углеводородов, утвержденных указанным совместным приказом:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. В Критериях используются следующие понятия:

1) незначительные нарушения – нарушения, связанные с:

отсутствием утвержденного плана геолого-технических мероприятий по обеспечению норм отбора жидкости из скважин и эксплуатационного объекта в целом;

несоблюдением требований по хранению недропользователями на протяжении всего периода эксплуатации объекта информации о проведенных ремонтных работах, их содержании, межремонтном периоде работы оборудования и скважин, а также технико-экономической эффективности выполненных работ;

отсутствием приказа недропользователя с решением о консервации или ликвидации технологических объектов;

несоблюдением требования по направлению недропользователем в уведомительном порядке в компетентный орган анализа разработки месторождения углеводородов;

несоблюдением требования по направлению ежегодно в уполномоченный орган в области углеводородов отчетов о выполнении программ развития переработки сырого газа;

несоблюдением требования по самостоятельному тестированию каждого продуктивного пласта при опробовании пласта и испытании скважин;

несоблюдением требования по испытанию объектов в скважине при выделении в разрезе поисковых или оценочных скважин продуктивных пластов (объектов испытания в скважине) на срок, установленный проектом разведочных работ, но не более 90 (девяносто) дней для каждого объекта испытания с проведением комплекса промыслово-геологических и гидродинамических исследований;

отсутствием в технологическом режиме работы скважин технологической нормы отбора жидкости – для каждой добывающей скважины и объема нагнетаемого вытесняющего агента (приемистость) – для каждой нагнетательной скважины;

несоблюдением требования по проведению комплекса исследований по каждому эксплуатационному объекту (определение компонентного состава пластового флюида, вязкости, плотности, давления насыщения, газосодержания, объемного коэффициента, составов выделившегося газа и дегазированной нефти, а также зависимости газосодержания, объемного коэффициента и плотности пластового флюида от давления) в соответствии с графиком отбора глубинных проб нефти/газоконденсата из скважин с учетом ввода в эксплуатацию новых скважин и равномерного распределения их по площади залежи;

несоблюдением требования по проведению мониторинга эксплуатационных объектов при разработке газовых и газоконденсатных месторождений, при освоении скважин и перед пуском их в эксплуатацию после остановок или периода консервации;

несоблюдением требования по отражению в балансе запасов газа потерь газа с объяснением их причин;

несоблюдением требований к формированию конкурсной комиссии в соответствии с порядком приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов;

несоблюдением требований к размещению объявления о проведении открытого конкурса и конкурсной документации в реестре (системе) в соответствии с порядком приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов;

несоблюдением требований к обеспечению конкурсной заявки в соответствии с порядком приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов;

2) значительные нарушения – нарушения, связанные с:

несоблюдением обязывающей нормы Кодекса;

отсутствием информации Центральной комиссии по разведке и разработке месторождений углеводородов Республики Казахстан, рабочей группы по выработке предложений по утверждению Программ развития переработки сырого газа о нарушениях требований законодательства Республики Казахстан в области недропользования и проектных документов;

отсутствием информации о непринятых недропользователем на баланс ранее пробуренных скважин;

отсутствием информации от диспетчера (юридическое лицо, находящееся в ведении уполномоченного органа в области углеводородов и осуществляющее ведение единой базы данных) о непредставлении 20 и более раз за анализируемый период отчетов согласно приложениям 1, 2, 3, 4, 5, 6, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 25, 26, 27 к приказу Министра энергетики Республики Казахстан от 23 мая 2018 года № 203 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 17036), повлекшее представление в уполномоченный орган неполной ежегодной информации по результатам мониторинга и анализа отчетов;

отсутствием подтвержденной информации от структурных подразделений уполномоченного органа в области углеводородов либо его подведомственной организации об отсутствии Программы развития переработки сырого газа и (или) о проведении недропользователем закупа товаров, работ и услуг, не предусмотренных в годовой (на один финансовый год) и среднесрочной (на пять финансовых лет) программах закупа товаров, работ и услуг;

3) риск при проведении операций по недропользованию в области углеводородов – вероятность причинения вреда в результате деятельности субъекта контроля жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий, вероятность снижения развития нефтегазового сектора, не достижения запланированного уровня добычи нефти и газа;

4) грубые нарушения – нарушения, связанные с наличием информации по сжиганию газа без разрешения уполномоченного органа по результатам анализа отчетов о фактической ежемесячной добыче попутного и природного газа, об ежемесячной информации по движению попутного и природного газа, об ежегодной информации по плану добычи попутного и природного газа, а также отчета о выполнении программы развития переработки сырого газа;

несоблюдением запрещающей нормы Кодекса;

наличием трех подтвержденных фактов жалоб или обращений в анализируемом периоде касательно нарушения требований порядка приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг при проведении операций по разведке и (или) добыче углеводородов;

5) система оценки рисков – комплекс мероприятий, проводимых органом контроля с целью назначения проверок и профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля;

6) объективные критерии оценки степени риска (далее – объективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора субъектов (объектов) контроля в зависимости от степени риска при проведении операций по недропользованию в области углеводородов и не зависящие непосредственно от отдельного субъекта (объекта) контроля;

7) субъективные критерии оценки степени риска (далее – субъективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора субъектов (объектов) контроля в зависимости от результатов деятельности конкретного субъекта (объекта) контроля;";

в приложении 1 к указанным Критериям:

строки, порядковые номера 10, 12, 25, 31, 36, 37, 43, 44, 47, 48, 56, 60, 68, 70, 77, 79, 81, 85, 87, 88, 89 изложить в следующей редакции:

"

10	Соблюдение требования по обустройству месторождения: строительство промышленных и иных объектов, необходимых для добычи, подготовки, хранения и транспортировки углеводородов от места добычи и хранения до места перевалки в магистральный трубопровод и (или) на другой вид транспорта в соответствии с техническими проектными документами, разработанными на основе проекта пробной эксплуатации и (или) проекта разработки месторождения	Значительное
----	---	--------------

,

12	Соблюдение требования по проведению добычи методами и способами, исключающими потери углеводородов, не предусмотренные базовым проектным документом, в соответствии с положительной практикой пользования недрами	Значительное
----	---	--------------

,

25	Соблюдение требования по представлению в уполномоченный орган в области углеводородов нижеперечисленных отчетов по установленным законодательством формам и порядку посредством единой государственной системы управления недропользованием с удостоверенной электронной цифровой подписью первого руководителя или уполномоченного представителя: 1) о приобретенных товарах, работах и услугах, а также объеме местного содержания в них ; 2) о местном содержании в кадрах ; 3) о расходах по финансированию обучения казахстанских кадров; 4) о расходах на научно-исследовательские, научно-технические и опытно-конструкторские работы ; 5) об исполнении лицензионно-контрактных условий ; 6) о составе лиц и (или) организаций, прямо или косвенно контролирующих недропользователя ; 7) об ежесуточной информации по добыче и сдаче нефти и газового конденсата; 8) об ежемесячной информации по добыче нефти, газового конденсата и стадиям разработки по месторождениям (скважинам); 9) о фактической ежемесячной добыче и сдаче нефти, газового конденсата; 10) об ежемесячной информации по балансу нефти;	Значительное
----	---	--------------

	11) об ежемесячной информации по ценам на нефть компании; 12) об ежемесячной информации по добыче, сдаче и остаткам нефти и газового конденсата по получателям; 13) об ежегодной информации по плану добычи и сдачи нефти и газового конденсата; 14) об ежесуточной информации по добыче попутного и природного газа; 15) о фактической ежемесячной добыче попутного и природного газа; 16) об ежемесячной информации по движению попутного и природного газа; 17) об ежегодной информации по плану добычи попутного и природного газа	
--	--	--

31	Соблюдение требования по направлению недропользователем в уведомительном порядке в компетентный орган анализа разработки месторождения углеводородов	Незначительное
----	--	----------------

36	Наличие утвержденной уполномоченным органом в области углеводородов программы развития переработки сырого газа	Значительное
----	--	--------------

37	Соблюдение требования по направлению ежегодно в уполномоченный орган в области углеводородов отчетов о выполнении программ развития переработки сырого газа	Незначительное
----	---	----------------

43	Соблюдение требования по самостоятельному тестированию каждого продуктивного пласта при опробовании пласта и испытании скважин	Незначительное
----	--	----------------

44	Соблюдение требования по испытанию объектов в скважине при выделении в разрезе поисковых или оценочных скважин продуктивных пластов (объектов испытания в скважине) на срок, установленный проектом разведочных работ, но не более 90 (девяносто) дней для каждого объекта испытания с проведением комплекса промыслово-геологических и гидродинамических исследований	Незначительное
----	--	----------------

47	Недопущение необоснованного выпуска газа из газовой шапки и разгазирование нефти в пластовых условиях, приводящие к снижению коэффициента извлечения основной продукции (жидких углеводородов)	Значительное
----	--	--------------

48	Недопущение эксплуатации добывающих скважин с забойными давлениями ниже предусмотренных в проектных документах	Значительное
----	--	--------------

56	Наличие в технологическом режиме работы скважин технологической нормы отбора жидкости – для каждой добывающей скважины и объема нагнетаемого вытесняющего агента (приемистость) – для каждой нагнетательной скважины	Незначительное
----	--	----------------

60	Соблюдение требования по проведению комплекса исследований по каждому эксплуатационному объекту (определение компонентного состава пластового флюида, вязкости, плотности, давления насыщения, газосодержания, объемного коэффициента, составов выделившегося газа и дегазированной нефти, а также зависимости газосодержания, объемного коэффициента и плотности пластового флюида от давления) в соответствии с графиком отбора глубинных проб нефти/газоконденсата из скважин с учетом ввода в эксплуатацию новых скважин и равномерного распределения их по площади залежи	Незначительное
----	--	----------------

68	Соблюдение требования по проведению мониторинга эксплуатационных объектов при разработке газовых и газоконденсатных месторождений, при освоении скважин и перед пуском их в эксплуатацию после остановок или периода консервации	Незначительное
70	Соблюдение требования по отражению в балансе запасов газа потерь газа с объяснением их причин	Незначительное
77	Соблюдение требований к формированию конкурсной комиссии в соответствии с порядком приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов	Незначительное
79	Соблюдение требований к размещению объявления о проведении открытого конкурса и конкурсной документации в реестре (системе) в соответствии с порядком приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов	Незначительное
81	Соблюдение требований к обеспечению конкурсной заявки в соответствии с порядком приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов	Незначительное
85	Наличие информации Центральной комиссии по разведке и разработке месторождений углеводородов Республики Казахстан, рабочей группы по выработке предложений по утверждению Программ развития переработки сырого газа о нарушениях требований законодательства Республики Казахстан в области недропользования и проектных документов	Значительное
87	Наличие информации о непринятых недропользователем на баланс ранее пробуренных скважин	Значительное
88	Наличие информации от диспетчера (юридическое лицо, находящееся в ведении уполномоченного органа в области углеводородов и осуществляющее ведение единой базы данных) о непредставлении 20 и более раз за анализируемый период нижеуказанных отчетов по установленным законодательством формам и порядку, повлекших представление в уполномоченный орган неполной ежегодной информации по результатам мониторинга и анализа отчетов: 1) о приобретенных товарах, работах и услугах, а также объеме местного содержания в них ; 2) о местном содержании в кадрах ; 3) о расходах по финансированию обучения казахстанских кадров; 4) о расходах на научно-исследовательские, научно-технические и опытно-конструкторские работы ; 5) об исполнении лицензионно-контрактных условий ; 6) о составе лиц и (или) организаций, прямо или косвенно контролирующих недропользователя ; 7) об ежемесячной информации по добыче нефти, газового конденсата и стадиям разработки по месторождениям (скважинам);	Значительное

8) о фактической ежемесячной добыче и сдаче нефти, газового конденсата;	
9) об ежемесячной информации по балансу нефти;	
10) об ежемесячной информации по ценам на нефть компании;	
11) об ежемесячной информации по добыче, сдаче и остаткам нефти и газового конденсата по получателям;	
12) об ежегодной информации по плану добычи и сдачи нефти и газового конденсата;	
13) о фактической ежемесячной добыче попутного и природного газа;	
14) об ежемесячной информации по движению попутного и природного газа;	
15) об ежегодной информации по плану добычи попутного и природного газа	

89	Наличие подтвержденной информации от структурных подразделений уполномоченного органа в области углеводородов либо его подведомственной организации об отсутствии Программы развития переработки сырого газа и (или) о проведении недропользователем закупа товаров, работ и услуг, не предусмотренных в годовой (на один финансовый год) и среднесрочной (на пять финансовых лет) программах закупа товаров, работ и услуг	Значительное
----	---	--------------

".

строки, порядковые номера 86 и 90, исключить.

2. Департаменту государственного контроля в сферах углеводородов и недропользования Министерства энергетики Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней со дня государственной регистрации настоящего совместного приказа направление его на казахском и русском языках в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан" Министерства юстиции Республики Казахстан для официального опубликования и включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3) размещение настоящего совместного приказа на интернет-ресурсе Министерства энергетики Республики Казахстан;

4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Департамент юридической службы Министерства энергетики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1), 2) и 3) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего совместного приказа возложить на курирующего вице-министра энергетики Республики Казахстан.

4. Настоящий совместный приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Министр энергетики
Республики Казахстан*

