О внесении изменений в некоторые приказы уполномоченного органа по государственному планированию

Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 4 мая 2019 года № 34. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 8 мая 2019 года № 18651.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить перечень некоторых приказов уполномоченного органа по государственному планированию, в которые вносятся изменения.

2. Департаменту инвестиционной политики в установленном законодательством порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней со дня государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан направление его копии на казахском и русском языках в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан" Министерства юстиции Республики Казахстан для официального опубликования и включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан;

4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства национальной экономики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1), 2) и 3) настоящего пункта приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Министр национальной экономики
Республики Казахстан *Р. Даленов*

СОГЛАСОВАН
Министерство финансов
Республики Казахстан

Утвержден

приказом Министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 4 мая 2019 года № 34

Перечень некоторых приказов уполномоченного органа по государственному планированию, в которые вносятся изменения

1. В приказе Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 "Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 9938, опубликован 19 декабря 2014 года в информационно-правовой системе "Әділет"):

в Правилах разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования, утвержденных указанным приказом:

пункт 2 дополнить подпунктом 49-1) следующего содержания:

"49-1) мультипликативный эффект – влияние на развитие экономики при осуществлении бюджетных инвестиций в соответствующую отрасль;";

пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9. Заключение отраслевой экспертизы инвестиционного предложения содержит оценку:

1) проблемы текущего состояния отрасли, которая влияет на ее дальнейшее развитие, а также сравнительного анализа действующих предоставляемых и предлагаемых услуг;

2) предполагаемого мультипликативного эффекта от реализации ГИП на смежные отрасли (сферы) экономики, в том числе влияние на пополнение доходной части бюджета, создание новых рабочих мест;

3) альтернативных вариантов, рассмотренных при выборе варианта решения проблемы, с обоснованием выбора ГИП в качестве оптимального пути ее решения с учетом зарубежного опыта;

4) обоснованности предполагаемой институциональной схемы управления ГИП (основные участники, схема их взаимодействия, распределение выгод и затрат балансодержателей, схема управления ГИП в инвестиционном и постинвестиционном периодах);

5) предполагаемых рисков по проекту (финансовые, операционные, технические, кредитные, нормативно-правовые, технологические, маркетинговые, рыночные, коммерческие, экологическое и социальные риски) и мероприятия по их минимизации;

6) соответствия ГИП документам Системы государственного планирования, ежегодным посланиям Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручениям Президента Республики Казахстан;

7) обоснованности объема ГИП;

8) обоснованности приоритетного выбора механизма реализации ГИП в зависимости от потребности государственных инвестиций.

Отраслевое заключение центрального уполномоченного органа в сфере информатизации по бюджетным инвестиционным проектам, направленным на развитие информационных систем, не требующих разработки технико-экономического обоснования, содержит расчеты и обоснования, соответствующие нормативам затрат на развитие информационных систем.

Стоимость бюджетных инвестиционных проектов, направленных на развитие информационных систем, не требующих разработки технико-экономического обоснования, подтверждается на основании расчетов и обоснований, представленных в составе отраслевого заключения уполномоченного органа в сфере информатизации.";

подпункт 9) пункта 54 изложить в следующей редакции:

"9) предполагаемого мультипликативного эффекта на отрасли (сферы) экономики, в том числе влияние на пополнение доходной части бюджета, создание новых рабочих мест, в случае реализации БИП и без таковой;";

часть пятую подпункта 3) пункта 138 изложить в следующей редакции:

"Заключение отраслевой экспертизы содержит следующее:

оценку анализа существующей ситуации в отрасли;

оценку анализа ситуации в отрасли в случае нереализации мероприятий, указанных в ФЭО Инвестиций;

оценку влияния реализации мероприятий ФЭО Инвестиций на развитие отрасли с приведением количественных и качественных показателей и указанием:

роли и места мероприятий ФЭО Инвестиций в структуре экономики отрасли;

обоснованности выбора месторасположения и масштаба реализации мероприятий ФЭО Инвестиций;

возможности реализации мероприятий ФЭО Инвестиций;

достаточность и оценка эффективности технических решений по мероприятиям ФЭО Инвестиций;

оценку предполагаемого мультипликативного эффекта на смежные отрасли (сферы) экономики, в том числе влияние на пополнение доходной части бюджета, создание новых рабочих мест;

оценку соответствия мероприятий ФЭО Инвестиций международным стандартам, применение оптимальных новейших технологий;

оценку альтернативных вариантов достижения целей мероприятий ФЭО Инвестиций;

обоснованности затрат на ввод объекта в эксплуатацию согласно ведомственным нормативам, утверждаемым отраслевым уполномоченным государственным органом в соответствии с подпунктом 1) пункта 2 статьи 28 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" от 16 июля 2001 года, в случае наличия.";

приложения 3 и 3-1 изложить в редакции согласно приложениям 1 и 2 к настоящему приказу.

2. Утратил силу приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра национальной экономики РК от 27.05.2025 № 34 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

3. Утратил силу приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра национальной экономики РК от 16.06.2025 № 52 (вводится в действие по истечении шестидесяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Приложение 1
к приказу Министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 4 мая 2019 года № 34

Приложение 3
к Правилам разработки или
корректировки, проведения
необходимых экспертиз
инвестиционного предложения
государственного инвестиционного
проекта, а также планирования,
рассмотрения, отбора, мониторинга
и оценки реализации бюджетных
инвестиций и определения
целесообразности бюджетного
кредитования

Форма

"Экономическое заключение на инвестиционное предложение"

1.	Общая информация по проекту
1.1.	Наименование государственного инвестиционного проекта
1.2.	Мощность проекта (единица измерения)
1.3.	Период реализации (лет)
1.4.	Период эксплуатации (лет)

1.5.	Обоснование реализации проекта (согласно заключению отраслевой экспертизы)
1.6.	Механизмы и объемы финансирования (все затраты до ввода в эксплуатацию) (тысяч тенге)
1)	Стоимость разработки (корректировки) технико-экономического обоснования бюджетного инвестиционного проекта (тысяч тенге)
2)	Стоимость выкупа земли (тысяч тенге)
3)	Возможность принятия государственных обязательств в пределах установленных нормативными правовыми актами лимитов государственных обязательств (в случае реализации проекта как государственно-частного партнерства)
1.7.	Соответствие приоритетам бюджетной инвестиционной политики
1.8.	Наличие представленной документации
2.	Соответствие положениям документов Системы государственного планирования, ежегодным посланиям Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручениям Президента Республики Казахстан (указать реквизиты документа)
3.	Институциональная схема управления проектом (информация обо всех участниках проекта, как в ходе реализации, так и в постинвестиционный период, их взаимодействие)
4.	Наличие измеримых (количественных) показателей конечного результата
5.	Возможность реализации проекта с точки зрения оценки рисков
6.	Обоснованность расчетов стоимости государственного инвестиционного проекта
7.	Обоснованность приоритетного выбора механизма реализации государственного инвестиционного проекта в зависимости от потребности государственных инвестиций

Выводы (определение возможного вида и способов финансирования государственных инвестиционных проектов из бюджета, а также целесообразности реализации государственного инвестиционного проекта).

Приложение 2
к приказу Министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 4 мая 2019 года № 34

Приложение 3-1
к Правилам разработки или
корректировки, проведения
необходимых экспертиз
инвестиционного предложения

государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования

Методика отбора государственного инвестиционного проекта

1. Основными предпосылками среди прочего для реализации проектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) для государства являются:

дефицит бюджетных средств на развитие ряда социально значимых сфер экономики ;

отсутствие возможности повышения налогов для пополнения бюджетов;

ограничения для использования государственных заимствований в целях увеличения доходов бюджетов;

недовольство населения качеством предоставления государственных услуг.

2. Основными критериями участия государства в проектах ГЧП является эффективное управление бюджетными средствами через призму повышения налогов для увеличения доходов бюджета, сокращения (не увеличения) расходов бюджета, то есть критерии бюджетной эффективности проектов, а также законодательная возможность реализации государственного инвестиционного проекта (далее – ГИП) посредством механизмов ГЧП.

3. Первичный отбор проектов осуществляется на основании юридических критериев, таких как отсутствие ограничений по передаче объекта инвестиций в ГЧП, а также критерия наличия потребности в бюджетных инвестициях.

Если объект инвестиций входит в Перечень объектов, не подлежащих передаче для реализации государственно-частного партнерства, в том числе в концессию, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2017 года № 710, то проект рассматривается к реализации посредством бюджетных инвестиций.

В зависимости от потребности государственных инвестиций государственный инвестиционный проект рассматривается в следующей приоритетности:

1) проект, не требующий денежных выплат за счет бюджетных средств, кроме проектов, предусматривающих гарантию потребления государством определенного объема товаров, работ и услуг, производимых в ходе реализации проекта ГЧП, рассматривается к реализации посредством ГЧП;

2) проект, требующий денежных выплат за счет бюджетных средств, рассматривается к реализации посредством бюджетных инвестиций;

3) проект, требующий денежных выплат за счет бюджетных средств, рассматривается к реализации посредством ГЧП.

4. Экономическая экспертиза состоит из двух уровней:

первый уровень экономической экспертизы будет проводиться на предмет оценки показателя "Приоритетность ГИП", который будет содержать оценку ГИП на соответствие документам Системы государственного планирования, а также срочности реализации проекта. В случае наличия срочности реализации проекта, проект рассматривается к реализации посредством бюджетных инвестиций.

Путем осуществления государственных инвестиционных проектов не реализуются проекты, направленные на предоставление развлекательных услуг, игорный бизнес, парикмахерские и салоны косметических услуг, банно-оздоровительные комплексы, торгово-развлекательные центры и другие.

Если затраты на разработку и экспертизу документации превышает стоимость реализации проекта, то ГИП не рассматривается через механизм ГЧП.

второй уровень, методом анализа затрат и выгод определить коэффициент бюджетной эффективности по следующей формуле:

$$Кбэ = \left(\sum_j \frac{ДБби_j - РБби_j}{(1+Ст)^j}\right) - \left(\sum_j \frac{ДБгчп_j - РБгчп_j}{(1+Ст)^j}\right)$$

, где:

Кбэ – коэффициент бюджетной эффективности;

ДБбиj – поступления в государственный (как в республиканский, так и в местные) бюджет от реализации проекта посредством бюджетного инвестиционного проекта либо участие государства в уставном капитале в период j;

РБбиj – средства, направляемые на реализацию проекта (как в ходе инвестиций, так и в ходе эксплуатации) в период j;

ДБгчпj – поступления в государственный (как в республиканский, так и в местные) бюджет от реализации проекта посредством ГЧП в период j;

РБгчпj – государственные обязательства по проекту ГЧП в период j;

Ст – ставка дисконтирования.

Значение ставки дисконтирования рекомендуется выбирать равной значению ставки рефинансирования Национального банка Республики Казахстан на дату разработки инвестиционного предложения либо среднему значению прогнозируемой инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Республики Казахстан.

Если Кбэ > 0, то ГИП рассматривается к реализации как бюджетные инвестиции;

Если Кбэ ≤ 0, то в первую очередь ГИП рассматривается к реализации как проект ГЧП.

Если коэффициент бюджетной эффективности ГИП имеет отрицательное значение и возникает необходимость рассмотрения через проект ГЧП, рассчитывается срок окупаемости проекта, по формуле:

$$PP = \min n, \text{ при котором } \sum_{i=1}^{n} CF_i > IC \text{ , где:}$$

IC (Invest Capital) – первоначальные инвестиционные затраты в проекте;

CFi (Cash Flow) – денежный поток от проекта в i-й период времени, который представляет собой сумму чистой прибыли и амортизации.

Для расчета денежного потока необходимо воспользоваться следующими формулами:

$$CF_i = NP + A,$$

или

CFi = Доход – Операционные издержки – Налоговые платежи и выплаты по заемному капиталу, где:

A (Amortization) – амортизация, вид денежного потока, который не является затратами;

NP (Net Profit) – чистая прибыль инвестиционного проекта.

При отсутствии ограничений по пруденциальным нормативам либо ковенантам проект финансируется посредством бюджетного кредита.

5. Если ГИП рассматривается к реализации не как проект ГЧП, то определение схемы финансирования осуществляется на основании следующего алгоритма:

если объект инвестиций находится на балансе субъекта квазигосударственного сектора, то проект рассматривается к реализации как бюджетные инвестиции посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц либо бюджетного кредитования;

если объект инвестиций находится на балансе государственного учреждения, то проект рассматривается к реализации как бюджетный инвестиционный проект;

при отсутствии прямого финансового дохода либо, если основным выгодоприобретателем является государственное учреждение, ГИП реализуется как БИП;

если основной доход в постинвестиционной (эксплуатационной) стадии проекта формируется за счет государственного бюджета, то проект реализуется посредством участия (увеличения доли участия) государства в уставном капитале юридического лица;

если основной доход формируется не за счет государственного бюджета, но юридическое лицо имеет организационно-правовую форму государственного предприятия либо некоммерческого акционерного общества, то проект реализуется посредством участия (увеличения доли участия) государства в уставном капитале юридического лица;

в случаях, не соответствующих вышеуказанным проводится дополнительная проверка финансовых показателей юридического лица.

Так, если у юридического лица имеются ограничения по пруденциальным нормативам либо ковенантам по ранее осуществленным, но не погашенным займам, то реализуется посредством участия (увеличения доли участия) государства в уставном капитале юридического лица.

При отсутствии ограничений по пруденциальным нормативам либо ковенантам проект финансируется посредством бюджетного кредита.

Приложение 3
к приказу Министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 4 мая 2019 года № 34

Сноска. Приложение 3 утратило силу приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра национальной экономики РК от 27.05.2025 № 34 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Приложение 4
к приказу Министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 4 мая 2019 года № 34

Приложение 1
к Правилам планирования и
реализации проектов
государственно-частного
партнерства
Форма

Сноска. Приложение 4 утратило силу приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра национальной экономики РК от 16.06.2025 № 52 (вводится в действие по истечении шестидесяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан