

Об утверждении Методики формирования государственными органами (за исключением Национального Банка Республики Казахстан) системы оценки рисков

## Утративший силу

Приказ и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 343. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 19 мая 2015 года № 11082. Утратил силу приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25 ноября 2015 года № 722

Сноска. Утратил силу приказом и.о. Министра национальной экономики РК от 25.11.2015 № 722 (вводится в действие с 01.01.2016).

В соответствии с пунктом 4 статьи 13 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан», ПРИКАЗЫВАЮ:

- 1. Утвердить прилагаемую Методику формирования государственными органами (за исключением Национального Банка Республики Казахстан) с и с т е м ы р и с к о в .
- 2. Департаменту развития предпринимательства Министерства национальной экономики Республики Казахстан обеспечить в установленном законодательством порядке:
- 1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
- 2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан его направление на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и информационно-правовой системе «Әділет»;
- 3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан.
- 3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра национальной экономики Республики Казахстан
- 4. Настоящий приказ вводится в действие после дня его первого официального опубликования.

И.о. министра национальной экономики М. Кусаинов «СОГЛАСОВАН»
Председатель Комитета
по правовой статистике и специальным учетам
Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан
Айтпаева С.М.

17 апреля 2015 год
Утверждена
приказом и.о. министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 17 апреля 2015 года № 343

# Методика формирования государственными органами (за исключением Национального Банка Республики Казахстан) системы оценки рисков

#### 1. Общие положения

- 1. Методика формирования государственными органами (за исключением Национального Банка Республики Казахстан) системы оценки рисков (далее Методика) разработана в соответствии с Законом Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» (далее Закон).
- 2. Методика предназначена для разработки регулирующими государственными органами критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов (объектов) с целью проведения проверок, а также форм проверочных листов, утверждаемых в соответствии с пунктом 3 статьи 13 и пунктом 1 статьи 15 Закона.

Настоящая Методика не распространяется на проверки, осуществляемые Национальным Банком Республики Казахстан.

- 3. В настоящей Методике используются следующие понятия:
- 1) риск вероятность причинения вреда в результате деятельности проверяемого субъекта жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий;
- 2) система оценки рисков комплекс мероприятий, проводимый органом контроля и надзора, с целью назначения проверок;

- 3) объективные критерии оценки степени риска (далее объективные критерии) критерии оценки степени риска, используемые для отбора проверяемых субъектов (объектов) в зависимости от степени риска в определенной сфере деятельности и не зависящие непосредственно от отдельного проверяемого субъекта (объекта);
- 4) субъективные критерии оценки степени риска (далее субъективные критерии) критерии оценки степени риска, используемые для отбора проверяемых субъектов (объектов) в зависимости от результатов деятельности конкретного проверяемого субъекта (объекта);
- 5) проверочный лист перечень требований, включающий в себя только те требования к деятельности проверяемых субъектов, несоблюдение которых влечет за собой угрозу жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.
- 4. На предмет технической возможности автоматизации систем оценки рисков и соответствия требованиям информационной системы единого реестра субъектов и объектов проверок, нормативные правовые акты государственных органов об утверждении критериев оценки степени рисков и проверочных листов подлежат согласованию до их утверждения в уполномоченном органе по правовой статистике и специальным учетам.

Срок согласования уполномоченным органом по правовой статистике и специальным учетам составляет пять рабочих дней.

5. Особый порядок проведения проверок и выборочные проверки применяются в отношении проверяемых субъектов (объектов), отнесенных к высокой степени риска.

Внеплановые проверки и иные формы контроля и надзора применяются в отношении проверяемых субъектов (объектов), отнесенных к высокой и не отнесенных к высокой степени риска.

# 2. Способы для особого порядка проведения проверок на основании полугодовых графиков

6. Критерии оценки степени риска для особого порядка проведения проверок на основании полугодовых графиков формируются посредством объективных и субъективных критериев.

### Параграф 1. Объективные критерии

7. Определение объективных критериев осуществляется посредством с л е д у ю щ и х э т а п о в :

- 2) группировка и распределение проверяемых субъектов (объектов) по степеням риска (высокая и не отнесенная к высокой).
- 8. Определение риска осуществляется в зависимости от специфики сферы, в которой осуществляется государственный контроль и надзор с учетом одного из с л е д у ю щ и х к р и т е р и е в :
  - 1) уровня опасности (сложности) объекта;
- 2) масштабов тяжести возможных негативных последствий, вреда на регулируемую сферу (область);
- 3) возможности наступления неблагоприятного происшествия для жизни или здоровья человека, окружающей среды, законных интересов физических и юридических лиц, имущественных интересов государства.
- 9. После проведения анализа всех возможных рисков, проверяемые субъекты (объекты) распределяются по двум степеням риска (высокая и не отнесенная к в ы с о к о й ).

В отношении проверяемых субъектов (объектов), отнесенных к высокой степени риска, применяется особый порядок проведения проверок на основании полугодовых графиков.

10. Периодичность проведения проверок в отношении проверяемых субъектов (объектов) высокой степени риска (за исключением объектов высокой эпидемической значимости в области санитарно-эпидемиологического надзора) определяется Критериями оценки степени рисков государственных органов, но не чаще одного раза в год.

#### Параграф 2. Субъективные критерии

- 11. В целях реализации принципа поощрения добросовестных проверяемых субъектов и концентрации контроля и надзора на нарушителях, проверяемые субъекты (объекты) высокой степени риска освобождаются от особого порядка проведения проверок на период, определяемый критериями оценки рисков государственных органов, посредством применения субъективных критериев.
- 12. Освобождение от проверки по особому порядку проведения проверки на основании полугодовых графиков осуществляется посредством применения субъективных критериев для проверяемых субъектов (объектов) высокой степени риска посредством следующих этапов:
  - 1) определение субъективных критериев; 2) оценка результатов.
- 13. Субъективные критерии разрабатываются на основании требований проверочных листов, несоблюдение требований которых в соответствии с критериями оценки степени рисков регулирующего государственного органа

соответствуют определенному количеству показателей.

Путем суммирования полученных показателей по субъективным критериям, рассчитывается показатель степени риска по шкале от 0 до 100 на основании критериев, установленных в критериях оценки степени рисков регулирующего государственного органа.

- 14. По показателям степени риска проверяемый субъект (объект) высокой с т е п е н и р и с к а :
- 1) освобождается от особого порядка проведения проверок на основании полугодовых графиков на срок, устанавливаемый в критериях оценки степени рисков регулирующего государственного органа при показателе степени риска о т 0 д о 6 0
- 2) не освобождается от особого порядка проведения проверок на основании полугодовых графиков при показателе степени риска от 60 до 100.
- 15. Освобождение от особого порядка проведения проверок возможно на основании применяемых альтернативных (независимых) систем оценки и анализа рисков, аудита, экспертиз, в порядке, не противоречащем требованиям Закона и определяемом ведомственными актами государственных органов об утверждении критериев оценки степени рисков.

#### 3. Способы для проведения выборочных проверок

16. Критерии оценки степени риска для выборочных проверок формируются посредством объективных и (или) субъективных критериев.

#### Параграф 1. Объективные критерии

- 17. Объективные критерии необходимы для таких сфер деятельности, в которых выборочной проверке будет подлежать определенный круг проверяемых субъектов (объектов), в отношении которых существуют источники информации с целью мониторинга для разработки субъективных к р и т е р и е в .
- 18. Необходимость применения объективных критериев определяется в системах оценки рисков регулирующих государственных органов. Объективные критерии формируются посредством следующих этапов:
  - 1) определение риска;
- 2) распределение проверяемых субъектов (объектов) по степеням риска (высокая и не отнесенная к высокой) и определение степени риска, в которой будут проводиться выборочные проверки.
- 19. Определение риска осуществляется в соответствии с пунктом 8 настоящей М е т о д и к и .

20. После определения риска, проверяемые субъекты (объекты) распределяются по двум степеням риска (высокая и не отнесенная к высокой). В отношении проверяемых субъектов (объектов), отнесенных к высокой степени риска проводятся выборочные проверки.

#### Параграф 2. Субъективные критерии

- 21. Определение субъективных критериев осуществляется с применением с л е д у ю щ и х э т а п о в :
  - 1) формирование базы данных и сбор информации; 2) анализ информации и оценка рисков.
- 22. Формирование базы данных и сбор информации необходимы для выявления проверяемых субъектов (объектов), нарушающих законодательство Республики Казахстан. Правильное использование этих сведений позволит более эффективно осуществлять государственный контроль и надзор и использовать ресурсы регулирующих органов.

Для оценки степени рисков используются следующие источники информации :

1) результаты мониторинга отчетности и сведений, представляемых проверяемым субъектом, в том числе посредством автоматизированных информационных систем, проводимого государственными органами, учреждениями и отраслевыми организациями;

результаты

2)

- 3) наличие неблагоприятных происшествий, возникших по вине проверяемого субъекта. К неблагоприятным происшествиям относятся регистрация случаев инфекционных заболеваний и (или) паразитарных и групповых инфекционных заболеваний и отравлений, в том числе пищевые, пожары, производственные травмы и аварии, происшествия, крушения, инциденты, выявление особо опасных вредных организмов и карантинных объектов, очагов их распространения, сокращение численности объектов животного мира и ухудшение среды их обитания, наличие задолженности по налогам и другим обязательным платежам в бюджет и другое:
  - 4) наличие и количество подтвержденных жалоб и обращений;
- 5) результаты аудита (экспертизы) независимых организаций (энергоаудит, энергоэкспертиза, независимый аудит при ликвидации, экспертиза промышленной безопасности и другие);
  - 6) результаты иных форм контроля;

предыдущих

проверок;

7) анализ официальных интернет-ресурсов госорганов, средств массовой информации, в случае наличия, рейтингов «нарушителей», перечня выявленных

- нарушений по результатам лабораторных исследований;
- 8) результаты анализа сведений, представляемых уполномоченными органами и организациями.

С целью повышения эффективности оценки рисков, необходимо проводить работу по взаимному обмену информацией с другими государственными органами и странами Таможенного союза.

Также для оценки степени рисков применяются другие источники информации в зависимости от специфики деятельности, предусмотренные в Критериях оценки рисков государственных органов.

23. На основании имеющихся источников информации, регулирующие государственные органы разрабатывают субъективные критерии, подлежащие о ц е н к е .

Анализ и оценка субъективных критериев позволит сконцентрировать проверки в отношении проверяемого субъекта (объекта) с наибольшим потенциальным риском.

При этом, при анализе и оценке не применяются данные субъективных критериев, ранее учтенных и использованных в отношении конкретного проверяемого субъекта (объекта).

24. В зависимости от возможного риска и значимости проблемы, единичности или системности нарушения, анализа принятых ранее решений по каждому источнику информации определяются субъективные критерии, которые в соответствии с критериями оценки степени рисков регулирующего государственного органа соответствуют определенному количеству показателей.

Исходя из приоритетности применяемых источников информации в соответствии с критериями оценки степени рисков регулирующего государственного органа рассчитывается общий показатель степени риска субъективных критериев по шкале от 0 до 100.

- 25. По показателям степени риска проверяемый субъект (объект) относится:
- 1) к высокой степени риска при показателе степени риска от 60 до 100 и в отношении него проводится выборочная проверка;
- 2) не отнесенной к высокой степени риска при показателе степени риска от 0 до 60 и в отношении него не проводится выборочная проверка.
- 26. Кратность проведения выборочной проверки определяется по результатам проводимого анализа и оценки получаемых сведений по субъективным критериям и не может быть чаще одного раза в год.
- 27. Выборочные проверки проводятся на основании списков выборочных проверок, формируемых на квартал (полугодие, год) по результатам проводимого анализа и оценки, которые направляются в уполномоченный орган по правовой статистике и специальным учетам в срок не позднее, чем за

- 28. Списки выборочных проверок составляются с учетом:
- 1) приоритетности проверяемых субъектов (объектов) с наибольшим показателем степени риска по субъективным критериям;
- 2) нагрузки на должностных лиц, осуществляющих проверки, государственного органа.

#### 4. Проверочные листы

- 29. Проверочные листы составляются для однородных групп проверяемых субъектов (объектов) и включают требования в соответствии со статьей 5 Закона.
- 30. Под однородными группами понимаются проверяемые субъекты (объекты ), к которым предъявляются одинаковые требования. Однородные группы разделяются как по видам деятельности, осуществляемым проверяемыми субъектами (объектами), так и по форме регистрации (юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели).
- 31. Проверочные листы формируются по форме согласно приложению к настоящей Методике.
- 32. Требования проверочных листов для сфер контроля и надзора, указанных в части второй пункта 2 статьи 13 Закона, корреспондируются с субъективными критериями, разработанными в соответствии с частью первой пункта 13 настоящей Методики.

Приложение Методике формирования государственными органами (3a исключением Национального Республики Банка Казахстан) системы оценки рисков форма Проверочный лист в сфере (в соответствии с приложением к Закону РК «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан») в отношении (наименование однородной группы проверяемых субъектов (объектов) Государственный орган, назначивший проверку \_\_\_\_\_

Акт о назначении проверки

( № , дата) Наименование проверяемого субъекта (объекта)					
(И)	ИН), БИН проверяемого	о субъекта	(объекта)		
<u>—</u>	рес места нахождения				
№	Перечень требований	Требуется	Не требуется	Соответствует требованиям	Не соответст
1	2	3	4	5	6
До	лжностное (ые) лицо (должность	` /	(Ф.И.О.)		
_	(должность	 ) (подпись)	(Ф.И.О.)		
P :	уководитель				
пр	оверяемого субъекта				
	(Ф.И.О., долг	жность) (1	подпись)		

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан