

Об утверждении критериев оценки степени риска в сфере частного предпринимательства в области проведения нефтяных операций

Утративший силу

Совместный приказ Министра нефти и газа Республики Казахстан от 25 августа 2011 года № 149 и и.о. Министра экономического развития и торговли Республики Казахстан от 31 августа 2011 года № 272. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 12 сентября 2011 года № 7177. Утратил силу совместным приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 22 июня 2015 года № 421 и и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 июня 2015 года № 482

Сноска. Утратил силу совместным приказом Министра энергетики РК от 22.06.2015 № 421 и и.о. Министра национальной экономики РК от 30.06.2015 № 482 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года "О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан" **ПРИКАЗЫВАЕМ**:

- 1. Утвердить прилагаемые критерии оценки степени риска в сфере частного предпринимательства в области проведения нефтяных операций.
- 2. Комитету государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства нефти и газа Республики Казахстан (Момышев Т.А.) обеспечить:
- 1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
- 2) официальное опубликование настоящего приказа после его государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
- 3) опубликование настоящего приказа на официальном интернет-ресурсе Министерства нефти и газа Республики Казахстан.
- 3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Вице-министра нефти и газа Республики Казахстан Киинова Л.К.
- 4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Министр нефти и газа Республики Казахстан И.о. Министра экономического развития и торговли

Критерии оценки степени риска в сфере частного предпринимательства в области проведения нефтяных операций

от 31 августа 2011 года № 272

- 1. Настоящие критерии оценки степени риска в сфере частного предпринимательства в области проведения нефтяных операций (далее критерии) разработаны в соответствии с Законами Республики Казахстан "О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан", "О недрах и недропользовании", "О лицензировании" для отнесения субъектов частного предпринимательства в области проведения нефтяных операций к степеням р и с к о в .
 - 2. В критериях используются следующие понятия:
- 1) риск вероятность причинения вреда в результате деятельности проверяемого субъекта жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий;
- 2) система оценки рисков это комплекс мероприятий, проводимый органом контроля и надзора, с целью планирования проверок;
- 3) критерии оценки степени риска совокупность количественных и качественных показателей, связанных с непосредственной деятельностью проверяемого субъекта, особенностями отраслевого развития и факторами, влияющими на это развитие, позволяющих отнести проверяемых субъектов к различным степеням риска;
- 4) проверяемый субъект физические и юридические лица в сфере проведения нефтяных операций, имеющие лицензию на вид деятельности, лицензирование и последующий лицензионный контроль которого осуществляется ведомством Министерства нефти и газа Республики Казахстан, а

также осуществляющие операции по недропользованию.

- 3. Периодичность проведения плановых проверок определяется в зависимости от степени риска с периодичностью не чаще: одного раза в год при высокой степени риска; одного раза в три года при средней степени риска; одного раза в пять лет при незначительной степени риска.
 - 4. Критерии оценки степени риска подразделяются на 2 вида:
- 1) объективные основаны на значимости рисков, возможных при осуществлении деятельности проверяемых субъектов;
- 2) субъективные определяются в зависимости от допущенных проверяемыми субъектами нарушений, установленных требований. Субъективные критерии состоят из значительных и незначительных

нарушений.

- 5. Первоначально отнесение проверяемых субъектов по степеням рисков осуществляется на основе объективных критериев оценки степени риска.
- 6. Проверяемые субъекты по объективным критериям подразделяются на с л е д у ю щ и е группы р и с к о в :
- 1) к 1 группе высокой степени риска относятся физические и юридические лица, осуществляющие добычу нефти, газа, нефтегазоконденсата, а также следующий лицензируемый вид деятельности и его подвиды:

Проектирование (технологическое) и (или) эксплуатация горных (разведка, добыча полезных ископаемых), нефтехимических, химических производств, проектирование (технологическое) нефтегазоперерабатывающих производств, эксплуатация магистральных газопроводов, нефтепроводов, нефтепроводов,

Данный вид деятельности включает следующие подвиды деятельности: эксплуатация горных, нефтехимических производств; добычу нефти, газа, нефтегазоконденсата; бурение нефтяных, газовых скважин, в том числе на море и внутренних в о д о е м а х ;

подземный и капитальный ремонт скважин, демонтаж оборудования и агрегатов, установку подъемника скважин на нефтегазовых скважинах; испытания после ремонта скважин на нефтегазовых скважинах; промывку, цементацию, опробование и освоение скважин нефтегазовых с к в а ж и н ;

повышение нефтеотдачи нефтяных пластов и увеличение производительности скважин;

работы по предотвращению и ликвидации нефтяных разливов на суше и море , самоизливающихся скважин, нефтяных и газовых выбросов (за исключением

противофонтанных работ), консервацию скважин;

прострелочно-взрывные работы в нефтяных, газовых скважинах;

2) к 2 группе средней степени риска относятся физические и юридические лица, осуществляющие разведку нефтяного и газового месторождения, а также следующий лицензируемый вид деятельности и его подвиды:

Проектирование (технологическое) и (или) эксплуатация горных (разведка, добыча полезных ископаемых), нефтехимических, химических производств, проектирование (технологическое) нефтегазоперерабатывающих производств, эксплуатация магистральных газопроводов, нефтепроводов, нефтепроводов,

Данный вид деятельности включает следующие подвиды деятельности: эксплуатация горных, нефтехимических производств; ведение технологических работ на месторождениях (нефти, газа, нефтегазоконденсата);

каротажные работы в нефтяных, газовых скважинах; 3) к 3 группе незначительной степени риска относятся лицензиаты,

осуществляющие следующий лицензируемый вид деятельности и его подвиды:

Проектирование (технологическое) и (или) эксплуатация горных (разведка, добыча полезных ископаемых), нефтехимических, химических производств, проектирование (технологическое) нефтегазоперерабатывающих производств, эксплуатация магистральных газопроводов, нефтепроводов, нефтепроводов,

Данный вид деятельности включает следующие подвиды деятельности: проектирование (технологическое) горных, нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств;

проектирование (технологическое) горных производств; проектирование добычи нефти, газа, нефтегазоконденсата; составление проектов и технологических регламентов на разработку нефтегазовых месторождений;

проектирование (технологическое) нефтехимических производств; составление технико-экономического обоснования проектов разработки нефтегазовых месторождений.

Сноска. Пункт 6 в редакции совместного приказа Министра нефти и газа РК от 11.07.2013 № 123 и и.о. Министра регионального развития РК от 16.07.2013 № 135/НК (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

7. Вторичное отнесение проверяемых субъектов по степеням рисков осуществляется с учетом субъективных критериев.

8. К значительным нарушениям относятся:

- 1) отсутствие производственной базы на праве собственности или аренды, требуемой в соответствии с квалификационными требованиями к осуществляемому виду деятельности;
- 2) отсутствие соответствующего оборудования, механизмов, инструментов, технологического оборудования, требуемого в соответствии с квалификационными требованиями к осуществляемому виду деятельности;
- 3) отсутствие лицензии либо договора со специализированной организацией, имеющей лицензию на работу со взрывчатыми веществами;
- 4) отсутствие квалификационного состава технических руководителей и специалистов, отвечающих соответствующему образовательному уровню и имеющих опыт практической работы по специальности, требуемого в соответствии с квалификационными требованиями к осуществляемому виду деятельности;
- 5) осуществление лицензируемого подвида деятельности, не предусмотренного приложением к лицензии;
- 6) отсутствие проектных документов, а равно нарушение требований утвержденных проектных документов при проведении разведки, пробной эксплуатации, промышленной и опытно-промышленной эксплуатации месторождения, строительстве скважин, необходимых промысловых объектов и иных объектов инфраструктуры, необходимых для добычи, подготовки, хранения и транспортировки углеводородов;
- 7) нарушение требований единых правил по рациональному и комплексному использованию недр при разведке и добыче полезных ископаемых, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 ф е в р а л я 2011 г . № 123 ;
- 8) сжигание попутного и (или) природного газа при испытании объектов скважин, пробной эксплуатации месторождения, при технологически неизбежном сжигании без разрешения либо с нарушением условий разрешения уполномоченного органа в области нефти и газа;
- 9) проведение промышленной разработки нефтегазовых месторождений без переработки и (или) утилизации попутного и (или) природного газа;
- 10) нарушение условий проведения нефтяных операций на море и внутренних в о д о е м а х ;
- 11) несоблюдение требований, установленных техническими регламентами при их наличии;
- 12) отсутствие и несоблюдение программы развития переработки попутного газа, утвержденной уполномоченным органом в области нефти и газа и согласованной с уполномоченными органами по изучению и использованию недр, в области охраны окружающей среды.

Сноска. Пункт 8 в редакции совместного приказа Министра нефти и газа РК от 11.07.2013 № 123 и и.о. Министра регионального развития РК от 16.07.2013 № 135/НК (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

- 9. К незначительным нарушениям относятся:
- 1) отсутствие технологического регламента, требуемого в соответствии с квалификационными требованиями к осуществляемому виду деятельности или технологический регламент не соответствует выполняемым подвидам деятельности, не утвержден руководителем предприятия;
- 2) исключен совместным приказом Министра нефти и газа РК от 11.07.2013 № 123 и и.о. Министра регионального развития РК от 16.07.2013 № 135/НК (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования);
- 3) отсутствие аккредитованной лаборатории (или договор на обслуживание) по контролю соответствия продукции стандартам, нормам и техническим условиям, требуемой в соответствии с квалификационными требованиями к осуществляемому виду деятельности;
- 4) отсутствие служб, обеспечивающих: соблюдение технологического процесса и выпуск продукции заданного качества; эксплуатацию и техническое обслуживание машин, механизмов, приборов, оборудования; контроль безопасности труда; метрологический контроль; маркшейдерские работы и охрану окружающей среды, требуемых в соответствии с квалификационными требованиями к осуществляемому виду деятельности;
- 5) исключен совместным приказом Министра нефти и газа РК от 11.07.2013 № 123 и и.о. Министра регионального развития РК от 16.07.2013 № 135/НК (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования);
- 6) непредставление отчетов о выполнении программ развития переработки попутного газа;
- 7) исключен совместным приказом Министра нефти и газа РК от 11.07.2013 № 123 и и.о. Министра регионального развития РК от 16.07.2013 № 135/НҚ (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования);
- 8) нарушение правил измерения и взвешивания нефти, добытой на контрактной территории.

Сноска. Пункт 9 с изменениями, внесенными совместным приказом Министра нефти и газа РК от 11.07.2013 № 123 и и.о. Министра регионального развития РК от 16.07.2013 № 135/НҚ (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

10.	За каждое	совершенное	е нарушение	проверяемо	му субъекту
присваиван	отся		следующие		баллы:
	за одн	о значите.	льное нару	шение -	два балла;
	за одно	незначите	ельное нару	/шение -	один балл.
11. Проверяемые субъекты по субъективным критериям распределяются в					
зависимости	-	-	-		нарушений.
				-	ым субъектом
баллов			ммируют		
	лые субъект	•	1 2		степени риска,
	•				еводятся во 2
группу	-	-	стег	-	
1 5 5	-				-
	-			-	тепени риска,
наоравшие в	-	-	-		реводятся в 1
группу	ВІ	ысокой	стег	I е н и	риска.
Проверя	яемые субъ	екты, входяш	цие в 1 групп	у высокой с	гепени риска,
набравшие в т	гечение про	веряемого пер	иода не более	2 баллов, пер	реводятся во 2
группу	c ₁	редней	степ	ени	риска.
Проверя	немые субъ	екты, входящ	ие во 2 групп	пу средней с	тепени риска,
					ереводятся в 3
группу	незн	ачительной	ń c	тепени	риска.
12. Прове	еряемые суб	ъекты внутри	одной группь	і риска вклю	чаются в план
прове	-	<i>J</i> 1	13	1	
r •	c c	учетом	даты п	оследней	проверки;
количества нарушений, выявленных при последней проверке.					

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан