

Об утверждении требований по составлению концепции, экономического обоснования и проекта положения о специальной экономической зоне

Утративший силу

Приказ Министра индустрии и торговли Республики Казахстан от 24 октября 2007 года № 311. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 12 ноября 2007 года № 4996. Утратил силу приказом и.о. Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 5 октября 2012 года № 362

Сноска. Утратил силу приказом и.о. Министра индустрии и новых технологий РК от 05.10.2012 № 362.

В соответствии с подпунктом 7) статьи 9 Закона Республики Казахстан от 6 июля 2007 года "О специальных экономических зонах в Республике Казахстан", **ПРИКАЗЫВАЮ :**

1 . У т в е р д и т ь :

- 1) требования по составлению концепции специальной экономической зоны, согласно приложению 1 к настоящему приказу;
- 2) требования по составлению экономического обоснования специальной экономической зоны, согласно приложению 2 к настоящему приказу;
- 3) требования по составлению проекта положения о специальной экономической зоне, согласно приложению 3 к настоящему приказу.

2. Департаменту индустриально-инновационной политики (Амреев Г.М.) обеспечить государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на вице-министра индустрии и торговли Республики Казахстан Бишимбаева К. В.

4. Настоящий приказ вводится в действие со дня его официального опубликования.

Министр

" С О Г Л А С О В А Н О "

Министр экономики и бюджетного
планирования Республики Казахстан

П р и л о ж е н и е 1
к приказу Министра индустрии
и торговли Республики Казахстан
от 24 октября 2007 года N 311

Требования по составлению концепции специальной экономической зоны

1. Настоящие Требования по составлению концепции специальной экономической зоны (далее - Требования) разработаны в соответствии с подпунктом 7) статьи 9 Закона Республики Казахстан "О специальных экономических зонах в Республике Казахстан" и являются обязательными для использования при разработке Концепции специальной экономической зоны (далее - СЭЗ).

2. Цель данных Требований - содействие местным и (или) центральным исполнительными органам, ассоциациям и союзам предпринимателей в разработке Концепции СЭЗ - основного стратегического документа СЭЗ, определяющего цели, направления развития и средства достижения поставленных целей.

3. Концепция СЭЗ разрабатывается в соответствии с законодательством Республики Казахстан о специальных экономических зонах и настоящими Требованиями.

4. Содержание Концепции СЭЗ должно соответствовать следующей структуре :

в в е д е н и е ;

анализ текущей экономической ситуации региона;
цели и задачи создания СЭЗ;
географическое размещение СЭЗ: площадь, место расположение;
приоритетные виды деятельности СЭЗ;
потенциальные участники СЭЗ;
позитивный эффект на региональную экономику от создания СЭЗ.

5. В "Ведении" описываются:
на и м е н о в а н и е С Э З ;
основание создания СЭЗ.

6. Анализ текущей экономической ситуации региона.
В данном разделе должны быть отражены:
основные социально-экономические, политические, природно-климатические особенности региона, на котором предполагается создание СЭЗ;
обеспеченность инфраструктурой, инвестиционные составляющие и другие показатели, характеризующие предполагаемое месторасположение и область
в л и я н и я С Э З ;

краткий аналитический анализ текущего состояния отраслей региона по

приоритетным видам деятельности;

основные предпосылки размещения специальной экономической зоны, конкурентные преимущества геоэкономического положения региона.

7. В разделе "Цели и задачи создания СЭЗ должны быть отражены цели и задачи создания и развития СЭЗ, увязанные с географическим положением СЭЗ, имеющимися природными и трудовыми ресурсами, возможными интересами иностранных инвесторов и другими необходимыми для развития СЭЗ экономическими, социальными и географическими факторами.

8. В разделе "Географическое размещение СЭЗ: площадь, место расположение", должны быть изложены картографические схемы, характеризующие положение земельных участков, на которых планируется создание СЭЗ, в масштабе 1:20000 и 1:100000.

9. Приоритетные виды деятельности СЭЗ.

В данном разделе должны быть указаны приоритетные виды деятельности, которые будут осуществляться на территории СЭЗ.

Приоритетные виды деятельности должны отвечать целям и задачам СЭЗ, а также не противоречить налоговому законодательству.

Должны быть приведены конкретные обоснования целесообразности осуществления той или иной деятельности на территории СЭЗ для включения в перечень приоритетных видов деятельности создаваемой СЭЗ.

10. Потенциальные участники СЭЗ.

В данном разделе указываются организации, претендующие на осуществление приоритетных видов деятельности на территории СЭЗ.

Необходимо указать организационно-правовую форму предприятия, наличие собственного производства, а также наличие опыта работы по приоритетным видам деятельности.

11. В разделе "Позитивный эффект на региональную экономику от создания СЭЗ" должны содержаться предполагаемые результаты функционирования СЭЗ. Данные результаты следует конкретизировать исходя из особенностей региона, на территории которого предполагается создать СЭЗ. При этом целесообразно указывать не только конечные, стратегические результаты, но и промежуточные, поэтапные. Такого рода конкретизация задач создания СЭЗ будет служить дополнительным средством проверки ее эффективности.

12. Концепция СЭЗ должна быть согласована с заинтересованными органами.

П р и л о ж е н и е 2

к приказу Министра индустрии
и торговли Республики Казахстан

от 24 октября 2007 года N 311

Требования по составлению экономического обоснования специальной экономической зоны

1. Настоящие требования по составлению экономического обоснования специальной экономической зоны (далее - ЭО) разработаны в соответствии с подпунктом 7) статьи 9 Закона Республики Казахстан "О специальных экономических зонах в Республике Казахстан" и являются обязательными для использования при разработке ЭО специальной экономической зоны (далее - СЭЗ).

2. Целью разработки ЭО является выработка оптимальных проектных решений создания СЭЗ, в том числе наиболее оптимальной структуры и масштаба СЭЗ, предложений по наиболее целесообразным маркетинговым, технико-технологическим, финансовым, институциональным, экологическим, социальным и другим решениям, предполагаемых в рамках реализации и функционирования СЭЗ.

3. Содержание ЭО должно соответствовать следующей структуре:

р е з ю м е С Э З ;
в в е д е н и е ;
м а р к е т и н г о в ы й р а з д е л ;
т е х н и к о - т е х н о л о г и ч е с к и й р а з д е л ;
э к о л о г и ч е с к и й р а з д е л ;
и н с т и т у ц и о н а л ь н ы й р а з д е л ;
ф и н а н с о в ы й р а з д е л ;
э к о н о м и ч е с к и й р а з д е л ;
с о ц и а л ь н ы й р а з д е л ;
о б щ и е в ы в о д ы о С Э З ;

приложения.

4. Резюме СЭЗ должно содержать:

н а и м е н о в а н и е С Э З ;
о с н о в н ы е н а п р а в л е н и я д е я т е л ь н о с т и С Э З ;
ц е л ь и з а д а ч и С Э З ;

место размещения СЭЗ (область, город, с указанием границ);
масштаб СЭЗ, в том числе мощность СЭЗ;
компоненты СЭЗ, с указанием стоимости каждого из них;
предполагаемые источники и схемы финансирования;
период реализации СЭЗ.

5. В разделе "Введение" описываются существующие политические, социально-экономические, природно-климатические, гидрогеографические, гидрологические, инженерно-геологические и другие условия, в которых

предполагается реализация СЭЗ, в том числе указываются показатели существующего и прогнозируемого уровня жизни населения, обеспеченность инфраструктурой, инвестиционный климат и другие социально-экономические показатели, характеризующие предполагаемое месторасположение и область
в л и я н и я С Э З .

В данном разделе определяется проблема, а также указываются все возможные варианты решения затрагиваемой проблемы (достижения цели создания СЭЗ, по которым проводится сравнительный анализ в каждом из последующих разделов ЭО СЭЗ).

6. Маркетинговый раздел отражает оценку существующего и перспективного (на период развития и функционирования СЭЗ) спроса на виды продукции (услуг), которые будут производиться (предоставляться) в результате реализации СЭЗ.

Данный раздел должен включать:

анализ спроса или социально-экономической необходимости создания СЭЗ, который представляет собой оценку и обоснование количественных параметров спроса, его тенденций и цен на продукцию (услуги) или оценку необходимости в
с о ц и а л ь н ы х у с л у г а х ;

оценку влияния СЭЗ на рост экспортного потенциала региона, страны;

анализ рынков сырья, материалов и других факторов производства, связанных с функционированием СЭЗ;

анализ рынков и цен на товары, работы и услуги, закупаемые в рамках СЭЗ;

анализ работы существующих объектов в данной отрасли, в том числе анализ конкурентов, включая основные тенденции развития в отражаемых отраслях;

рекомендуемые мероприятия по содействию сбыту продукции (услуг);

оценку коммерческих рисков, определяющие основные факторы риска, предположительный характер и диапазон изменений, предполагаемые мероприятия по снижению рисков;

используемые источники информации и методики проведения маркетинговых исследований.

7. Техничко-технологический раздел отражает различные технологические решения реализации СЭЗ, с описанием структуры СЭЗ, технических решений, определяющих параметры, компоненты СЭЗ, а также их стоимость.

Данный раздел должен включать:

анализ различных технологических решений реализации СЭЗ, их преимущества и недостатки, обоснование выбранного варианта;

месторасположение СЭЗ, который обосновывает выбор места размещения СЭЗ, расположенность относительно источников и поставщиков сырья, потребителей продукции и услуг, близость к транспортным магистралям, географические особенности;

масштаб СЭЗ, определяющий расчетное обоснование мощности проекта СЭЗ, динамики освоения мощности СЭЗ;

оценку влияния СЭЗ на инфраструктуру региона и развитие совокупных (смежных) отраслей ;

обеспеченность территории на которой будет располагаться СЭЗ инженерными сооружениями, то есть имеющиеся в наличии транспортные подъезды и средства, энерго-, тепло-, водоснабжения и канализации, складские помещения ;

график реализации поставленных задач, который отражает инвестиционный период СЭЗ по годам реализации и по технологическим этапам, с графическим отображением последовательности и продолжительности мероприятий во времени (план - график) ;

оценку технических рисков, определяющие основные факторы риска, предположительный характер и диапазон изменений, предполагаемые мероприятия по снижению рисков.

8. Экологический раздел отражает экологические аспекты создания СЭЗ.

Данный раздел должен включать:

оценку воздействия СЭЗ на состояние окружающей среды, количественную оценку экологического ущерба от реализации СЭЗ и предполагаемые мероприятия по уменьшению его вредного воздействия;

мероприятия, предполагаемые для улучшения экологической ситуации, как региона, так и страны в целом и их результат в количественном выражении;

оценку экологических рисков, определяющую основные факторы риска, предположительный характер и диапазон изменений, предполагаемые мероприятия по снижению рисков.

9. Институциональный раздел должен содержать схемы управления СЭЗ на протяжении его жизненного цикла, с описанием правовой основы, структуры управления и оценкой финансовых затрат, а также источников финансирования. В случае создания новой институциональной схемы необходимо указание подробного обоснования создания данной схемы с приведением альтернативных вариантов.

10. Финансовый раздел содержит оценку финансовых затрат и доходов, наряду с оценкой альтернативных схем и источников финансирования СЭЗ.

Данный раздел должен включать:

оценку предполагаемых затрат на создание СЭЗ, включая затраты на строительство объектов инфраструктуры;

расчет общих инвестиционных издержек, распределение потребностей в финансировании ;

расчет производственных издержек (эксплуатационные издержки);

финансовый анализ СЭЗ, включающий:

анализ СЭЗ с помощью простых методов финансовой оценки, в том числе расчет срока окупаемости, простой нормы прибыли, коэффициента покрытия задолженности;

анализ СЭЗ с помощью методов дисконтирования, в том числе расчет чистого дисконтированного дохода (NPV), внутренней нормы прибыльности (IRR), отношения дисконтируемых выгод и затрат (B/C), дисконтированного срока окупаемости;

анализ схемы, источников, условий финансирования и их альтернативных вариантов;

оценку финансовых рисков, определяющие основные факторы риска, предположительный характер и диапазон изменений, предполагаемые мероприятия по снижению рисков.

11. Экономический раздел отражает анализ создания СЭЗ с точки зрения экономики республики (региона) в целом.

Данный раздел должен включать:

анализ экономической ситуации региона с СЭЗ и без СЭЗ; оценку экономических выгод и затрат, в том числе анализ результатов, следствия и влияния, анализ эффективности затрат и неизмеримые выгоды, приращенные выгоды и затраты, дополнительные выгоды потребителя, необратимые издержки, внешние эффекты, международные эффекты, косвенные выгоды;

анализ наименьших затрат;

расчет бюджетной эффективности СЭЗ;

расчет показателей экономической эффективности СЭЗ, в том числе экономического чистого дисконтированного дохода (ENPV) и экономической внутренней нормы доходности (EIRR).

12. Социальный раздел отражает социальные аспекты СЭЗ и выгоды от реализации задач СЭЗ по бенефициарам.

Данный раздел должен включать:

обоснованность создания СЭЗ с точки зрения социально-культурных и демографических характеристик населения;

потребность СЭЗ в трудовых ресурсах и его влияние на занятость населения; реальную обеспеченность трудовыми ресурсами соответствующей квалификации;

необходимость обучения и переподготовки рабочих и специалистов;

нормы охраны труда и техники безопасности;

расчет показателей уровня жизни населения (демографические показатели, доходы населения, уровень занятости, влияние на повышение уровня знаний и

- 7) таможенное регулирование на территории СЭЗ;
- 8) порядок пребывания иностранных граждан на территории СЭЗ;
- 9) заключительные положения.

4. Общие положения.

В данном разделе указываются:
наименование СЭЗ;
месторасположение СЭЗ (область, город, район);
основание разработки СЭЗ;
действие международных договоров на территории СЭЗ.

5. Цели и задачи СЭЗ.

В данном разделе должны быть определены цели и задачи создания и функционирования СЭЗ, достижение и решение которых будет способствовать эффективному развитию производственной и непроизводственной сфер конкретной территории, на которой будет расположена СЭЗ, и развитию экономики Казахстана в целом.

6. Сроки функционирования СЭЗ.

В данном разделе указывается период, на который создается СЭЗ. Срок функционирования СЭЗ, согласно Закону "О специальных экономических зонах в Республике Казахстан" не должен превышать 25 лет.

7. Управление СЭЗ.

Данный раздел должен содержать схемы управления СЭЗ, с описанием правовой основы, структуры управления, а также полномочия администрации СЭЗ.

8. В разделе "Основные виды деятельности на территории СЭЗ" определяется перечень приоритетных видов деятельности, которые будут осуществляться на территории СЭЗ.

9. Налогообложение на территории СЭЗ.

Налогообложение на территории СЭЗ должно регулироваться налоговым законодательством Республики Казахстан.

10. Таможенное регулирование.

Территория СЭЗ является частью таможенной территории Республики Казахстан, на которой действует таможенный режим свободной таможенной зоны в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан. Границы СЭЗ по ее периметру оборудуются специальным ограждением.

Таможенное оформление и контроль на территории СЭЗ должны осуществляться в порядке, определенном таможенным законодательством Республики Казахстан.

11. Порядок пребывания иностранных граждан на территории СЭЗ.

На территории СЭЗ должен действовать порядок въезда, выезда, транзита и

пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, а также их транспортных средств, установленный законодательством Республики Казахстан и международными соглашениями, участником которых является Республика Казахстан.

12. Заключительные положения.

В заключительных положениях описывается процедура и обоснование упразднения СЭЗ, в том числе в случае досрочного упразднения СЭЗ, не противоречащая Закону Республики Казахстан "О специальных экономических зонах в Республике Казахстан".

13. Проект положения о СЭЗ должен быть согласован с заинтересованными органами.