

Об утверждении Программы по борьбе с коррупцией в Акмолинской области на 2006-2010 годы

Утративший силу

Решение Акмолинского областного маслихата от 7 декабря 2005 года N 3С-16-7. Зарегистрировано Департаментом юстиции Акмолинской области 14 января 2006 года за N 3172. Утратило силу решением Акмолинского областного маслихата от 18 февраля 2011 года № 4С-30-3

Сноска. Утратило силу решением Акмолинского областного маслихата от 18.02.2011 № 4С-30-3.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан" и согласно постановления акимата области N А-11/343 от 18 ноября 2005 года областной маслихат

РЕШИЛ:

1. Утвердить Программу по борьбе с коррупцией Акмолинской области на 2006-2010 годы (Прилагается).

2. Считать утратившим силу решение областного маслихата N С-1-11 от 22 ноября 2003 года "Об утверждении Программу по борьбе с коррупцией Акмолинской области на 2003-2005 годы", зарегистрированного в Департаменте юстиции Акмолинской области N 2165 от 8 декабря 2003 года.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию областного маслихата по вопросам социальной политики, законности и порядка.

4. Настоящее решение вводится в действие с 1 января 2006 года.

5. Настоящее решение вступает в силу после государственной регистрации в Департаменте юстиции Акмолинской области.

Председатель сессии

И.о. секретаря

областного маслихата областного маслихата

У Т В Е Р Ж Д Е Н А

решением Акмолинского
областного маслихата
N 3 С - 1 6 - 7

от 7 декабря 2005 года

Программа по борьбе с коррупцией в Акмолинской области на 2006-2010 годы

1. Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа по борьбе с коррупцией в Акмолинской области на 2006-2010 годы (далее Программа)
Основание для разработки Программы	Указ Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года N 1550 "О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц"
Разработчики	Аппарат акима области, отдел государственно-правовой и кадровой работы аппарата акима Акмолинской области
Цель и задачи Программы	Проведение эффективной единой государственной политики в области борьбы с коррупцией. Снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах функционирования государства
Сроки реализации Программы	2006-2010 годы
Источники финансирования	Программы не предполагает финансовых ресурсов
Ожидаемые результаты	Укрепление доверия к государственной власти, снижение коррумпированности правоохранительных и иных государственных органов, организованной преступности

2. Введение

Программа по борьбе с коррупцией в Акмолинской области на 2006-2010 годы направлена на реализацию Закона Республики Казахстан от 2 июля 1998 года N 267 "О борьбе с коррупцией" и Указа Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года N 1550 "О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц".

Настоящая Программа, являясь логическим продолжением предыдущей, предусматривает мероприятия, направленные, в первую очередь, на дальнейшее повышение эффективности выявления и устранения условий, порождающих коррупцию, прежде всего в экономической сфере.

По информации данных государственными органами, комплексное изучение факторов, способствующих формированию условий для коррупции, и выработку конкретных мер, направленных на гарантированную защиту прав граждан, будет осуществляться аппаратом акима области.

Реализация Программы предполагает разработку и выполнение широкого

комплекса организационных мероприятий с соблюдением следующих основных принципов:

- 1) действенность и результативность;
- 2) реализуемость (выполняемость);
- 3) адресность (ответственность);
- 4) преемственность;
- 5) постоянство;
- 6) комплексность;
- 7) системность.

В Программе делается упор на повышение ответственности в борьбе с коррупцией не только государственных органов, но и институтов гражданского общества.

Особая роль в этой работе отводится средствам массовой информации, которые призваны широко и объективно освещать ход реализации государственной политики в борьбе с коррупцией, активно пропагандировать и разъяснять законодательство о борьбе с коррупцией.

Социальное партнерство всех государственных органов, призванных вести данную работу, должно быть направлено на резкое снижение коррупции, оздоровление моральных устоев общества. <*>

Сноска. Раздел 2 дополнен - решением Акмолинского областного маслихата от 25 января 2006 года N 3С-17-4

3. Анализ состояния проблемы борьбы с коррупцией в Акмолинской области

Анализ состояния коррупционных правонарушений в Акмолинской области показывает, что за 9 месяцев 2005 года зарегистрировано 102 коррупционных преступления и 185 коррупционных правонарушений, за аналогичный период прошлого года-34 коррупционных преступления и 77 коррупционных правонарушений, совершенных служащими и должностными лицами государственных органов. В сравнении с аналогичным периодом 2004 года произошло увеличение коррупционных преступлений на 68 случаев, коррупционных правонарушений на 108.

В то же время, вместе с позитивными тенденциями в этом направлении государственной политики отмечается наличие нерешенных проблем.

Во-первых, принятие Закона Республики Казахстан от 2 июля 1998 года N 267 "О борьбе с коррупцией" дало на начальном этапе положительный импульс борьбе с коррупционными правонарушениями. Но правоприменительная практика последних двух лет показывает необходимость принятия ряда новых законов, особенно в сфере правового регулирования экономических процессов,

деятельности хозяйствующих субъектов, внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, направленных на совершенствование правовой базы борьбы с коррупцией.

Во-вторых, развернувшаяся антикоррупционная деятельность в определенной степени сократила проявления коррупции на низовом уровне. Однако, более высокие уровни государственных служащих, высшее и среднее звенья коррупционеров пока остаются вне охвата предпринимаемых государством антикоррупционных мер.

Практика неоправданных реорганизаций государственных органов, произвольной замены кадров по основаниям формирования "команды" определенного руководителя порождают стереотип "временщика" и тем самым создают условия, способствующие коррупции.

В этой связи требуется комплекс дополнительных мер по совершенствованию государственной службы и внедрению принципов приема и продвижения, основанного на деловых качествах и профессионализме государственных служащих.

В-третьих, недостаточная степень доверия гражданского общества к органам государственной власти, низкий уровень правовых знаний населения порождает не только слабое исполнение законов, но и тормозят развитие в обществе, как правовой культуры, так и правовой ответственности.

Обеспечение постоянного информирования населения о ходе борьбы с коррупцией в стране, пропаганда антикоррупционной политики государства, внедрение специальных образовательных программ должны способствовать формированию нетерпимого отношения общества к проявлению коррупции, росту доверия к институтам власти.

4. Цель и задачи Программы

Главные цели программы:

проведение эффективной единой государственной политики в области борьбы с коррупцией;

снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности государства и личности;

укрепление доверия общества к государству и его институтам.

Для реализации целей предполагается решить следующие приоритетные задачи:

сокращать прямое вмешательство государственных органов в экономику, прежде всего в части, касающейся их разрешительных функций; обеспечить принятие решительных мер по противодействию "теневой

экономике" - источнику коррупции;
повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации государственной антикоррупционной политики;
обеспечить участие широких слоев населения в антикоррупционной политике государства.

5. Основные направления и механизм реализации Программы

Разработка государственными органами внутриведомственных планов организационных практических мер, направленных на ограничение проявления к о р р у п ц и и :

повышение престижа государственной службы;
продолжение политики укоренения этических норм поведения государственных служащих, повышение персональной ответственности за порученный участок работы;

обеспечение эффективного использования кадрового резерва и ротации кадров в единой системе государственной службы, исключение протекционизма и отрицательного влияния групповых связей при продвижении на государственной службе;

обеспечение прозрачности процедуры укомплектованности кадрами правоохранительных органов;

установление более жестких законодательных ограничений на занятие должностей в органах государственной власти и местного государственного управления лицами, совершившими коррупционные правонарушения;

усовершенствование механизма проверки достоверности деклараций о доходах государственных служащих;

создание банка данных о субъектах предпринимательской деятельности, причастных к коррупции, с целью исключения возможности их участия в выполнении государственных заказов и контрактов;

внедрение демократических норм в государственных институтах власти путем расширения выборности, укрепления институтов гражданского общества.

Противодействие "теневой экономике" - как источнику коррупции:
создание экономических и правовых условий, способствующих сокращению "теневой экономики", достижение достаточной прозрачности и четкой регламентации контрольно-надзорных функций уполномоченных государственных органов;

устранение причин утечки капитала и создание условий для возврата этих средств в реальный сектор национальной экономики;
повышение конкурентоспособности отечественных товаров на внутреннем

рынке, стимуляция инвестиций в первую очередь отечественного капитала, в производственную сферу экономики;

укрепление бюджетной сферы, сокращение дефицита, укрепление бюджетной дисциплины и обеспечение открытости бюджета, обеспечение на всех уровнях перехода к реальным и реализуемым бюджетам;

устранение механизмов и условий, способствующих "отмыванию" незаконно накопленных капиталов;

повышение эффективности контроля за валютными и экспортно-импортными операциями, принятие мер по гарантированному обеспечению (страхованию) таких операций, расширение межгосударственной договорной базы по данному вопросу;

ревизия и предметный контроль документов о передаче под управление объектов государственной собственности, об использовании государственных средств, обеспечение контроля амортизации и списания государственных средств и имущества;

обеспечение равного экономического и правового существования всех форм собственности во всех сферах экономической деятельности;

создание единой информационной системы данных о грузах, перемещаемых через границу, в том числе транзитных.

Обеспечение прозрачности механизмов государственной экономической политики:

совершенствование системы проведения конкурсов по размещению государственных заказов и государственным закупкам, торгов по приватизации;

обеспечение прозрачности механизмов использования государственных средств, иностранных инвестиций, а также займов, полученных под государственные гарантии;

уменьшение монополии и создание конкуренции в сфере оказания государственных услуг;

обеспечение доступа широкого круга граждан к нормативно-правовой и административной информации государственных органов, в том числе посредством использования возможностей информационных технологий.

Постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной Программы.

Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, пропаганда антикоррупционной политики государства, разъяснение положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией.

Тесное сотрудничество государственных и правоохранительных органов со средствами массовой информации.

Повышение авторитета и роли правоохранительных органов через средства

массовой информации, воспитание посредством широкой пропаганды чувства законопослушания граждан, нетерпимости к нарушениям законов, в том числе и к о р р у п ц и о н е р а м .

К Программе приложен план мероприятий по ее реализации, которым предусмотрены основные направления работы по борьбе с коррупцией, сроки исполнения, ответственные лица.

6. Источник финансирования Программы

Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств государственного бюджета в пределах выделенных государственным органам сумм на соответствующий орган и бюджетных программ.

7. Ожидаемый результат от реализации Программы

П о л и т и ч е с к и е о ж и д а н и я :

укрепление доверия к власти;

снижение угрозы ослабления демократических институтов.

Э к о н о м и ч е с к и е о ж и д а н и я :

сужение сферы действия теневой экономики, увеличение налоговых поступлений, укрепление бюджетной сферы;

включение в действие реальных конкурентных механизмов, формирование в о б щ е с т в е и д е й р ы н к а ;

рост числа частных собственников, в первую очередь, в малом и среднем б и з н е с е ;

укрепление доверия в предпринимательской среде к способности исполнительной власти устанавливать и соблюдать "честные правила игры".

С о ц и а л ь н ы е о ж и д а н и я :

восстановление права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества, укрепление чувства защищенности граждан перед п р е с т у п н о с т ь ю ;

снижение коррумпированности правоохранительных и иных государственных органов, организованной преступности;

снижение социальной напряженности, укрепление социальной и политической стабильности в области.

8. План мероприятий по реализации Программы <*>

Сноска. Раздел 8 изменен - решением Акмолинского областного маслихата от 25 января 2006 года N 3С-17-4

--	--	--	--	--	--	--

N	Мероприятие	Форма завер- шения	Ответ- ствен- ные за испол- нение	Срок испол- нения	Предпола- гаемые расходы	Источ- ники финан- сиро- вания
1	Осуществлять проверки с целью контроля за деятельностью местных государственных органов по соблюдению норм законодательства о государственной службе.	Инфор- мация в аппарат акима области	А Д Г С (п о согла- сова- нию)	1 раз в год	В пределах выделенных с у м м государ- ственному органу с бюджета на соответ- ствующий год	
2	исключен					
3	Постоянно анализировать состояние борьбы с преступностью и причины способствующие совершению коррупционных правонарушений и преступлений.	Инфор- мация в аппарат акима области	Проку- ратура области (п о согла- сова- нию), ДБЭКП (п о согла- сова- нию), А Д Г С (п о согла- сова- нию)	Ежеквар- тально	Н е требуется	
4	Обеспечить прозрачность механизмов использования государственных средств, займов, полученных под государственные гарантии, а также проверку законности, передачи объектов государственной собственности в управление юридическим лицам. Организовать постоянный контроль за эффективностью и целевым использованием этих средств.	Инфор- мация в аппарат акима области	УКФКи ГЗ (по согла- сова- нию), ДБЭКП (п о согла- сова- нию), Депар- тамент финан- с о в области	2 раза в год	В пределах выделенных с у м м государ- ственному органу с бюджета на соответ- ствующий год	
	В целях выявления и пресечения фактов незаконного оборота подакцизных товаров, организовать проведение		ДБЭКП (п о			

5	оперативно-розыскных мероприятий по следующим направлениям: выявление каналов незаконного перемещения на территории области подакцизной продукции и поддельных акцизных марок Республики Казахстан; проводить финансовые проверки хозяйствующих субъектов области осуществляющих экспортно-импортные операции связанные с хранением и реализацией ГСМ на предмет выявления фактов незаконного оборота нефтепродуктов и сокрытия налогов.	Информация в аппарате акима области	согласованию), Налоговый комитет области (по согласованию), ДТК (по согласованию)	Ежегодно	В пределах выделенных сумм государственному органу с бюджета на соответствующий год	
6	Принять меры по выявлению и пресечению деятельности организаций, осуществляющих легализацию (отмывание) доходов, полученных незаконным путем.	Информация в аппарате акима области	ДКНБ (по согласованию), ДВД (по согласованию), ДБЭКП (по согласованию), Налоговый комитет области (по согласованию)	Ежегодно	В пределах выделенных сумм государственному органу с бюджета на соответствующий год	
7	Принять меры по выявлению и налогообложению скрытых доходов.	Информация в аппарате акима области	ДБЭКП (по согласованию), Налоговый комитет (по согласованию)	Ежеквартально	В пределах выделенных сумм государственному органу с бюджета на соответствующий год	
8	Осуществлять анализ экспортно-импортных потоков и поиск рынков сбыта продукции отечественных производителей.	Информация в аппарате акима области	Акиматы районов и городов, ДПиП	Ежеквартально	Не требуется	
9	Обеспечить проведение согласованных следственно-оперативных мероприятий при расследовании преступлений, связанных с экономической контрабандой, хищением	Информация в аппарате	ДКНБ (по согласованию), ДВД (по согласованию), ДБЭКП (		В пределах выделенных сумм государственному органу с	

	зернопродуктов, алкогольной продукции, черных и цветных металлов с целью выявления коррумпированных должностных лиц.	акима области	по согласованию), ДТК (по согласованию)	Постоянно	бюджета на соответствующий год	
10	исключен					
11	Разработать механизмы взаимодействия правоохранительных органов по выявлению, пресечению и раскрытию конкретных видов коррупционных преступлений. Предусмотреть создание совместных оперативно-следственных групп.	Информация в аппарат акима области	ДКНБ (по согласованию), ДВД (по согласованию), ДБЭКП (по согласованию)	1 квартал 2006 года	Не требуется	
12	Продолжить работу по защите прав предпринимателей по пресечению вмешательства в их деятельность со стороны контролирующих государственных органов, а также лоббирования интересов коммерческих структур государственными служащими, путем организации телефонов доверия с ежеквартальным опубликованием номеров в периодической печати, при выявлении фактов, в установленном порядке принять соответствующие меры.	Информация в аппарат акима области	Акиматы районов и городов, ДПиП	Постоянно	В пределах выделенных сумм государственному органу с бюджета на соответствующий год	
13	Провести проверки, направленные на выявление фактов злоупотребления, вымогательства в отношении граждан и юридических лиц со стороны работников государственных предприятий и учреждений, в первую очередь в жилищно-коммунальной сфере, области образования и здравоохранения.	Информация в аппарат акима области	ДКНБ (по согласованию), Прокуратура области (по согласованию), ДВД (по согласованию), ДБЭКП (по согласованию)	Ежегодно	В пределах выделенных сумм государственному органу с бюджета на соответствующий год	
14	Принять необходимые меры по исключению фактов нарушения	Информация в	УЗО, ТУЗР (по согласованию)	Постоянно	В пределах выделенных сумм государственному органу с бюджета на	

	норм Земельного кодекса при распределении земельных участков.	аппарат акима области			соответствующий год	
15	Провести правовую экспертизу нормативных правовых актов (постановлений акимата области, решений, распоряжений акима области) принятых в прошлом времени, на предмет соответствия действующему законодательству РК	Отчет о проведенной работе	Отдел государственной и кадровой работы аппарата акима области	Ежеквартально	Не требуется	
16	Включить в План работы координационного совета по правовому всеобучу при акимате Акмолинской области, одним из вопросов рассмотрение антикоррупционного законодательства РК	Протокольное решение заседания координационного совета	Отдел государственной и кадровой работы аппарата акима области, ДЮ (по согласованию)	По специальному плану	Не требуется	
17	Продолжить работу по обучению и стажировке должностных лиц в сфере государственно правовой работы аппаратов акима районов и городов, обратив особое внимание на освещение вопросов противодействия коррупции.	Информация в аппарат акима области	Отдел государственной и кадровой работы аппарата акима области, акиматы районов и городов	По специальному плану	В пределах выделенных сумм государственному органу с бюджета на соответствующий год	
18	Размещать на WEB-сайте аппарата акима области итогов проведения мероприятий по борьбе с коррупцией.	Информация в СМИ	Аппарат акима области	2 раза в год	В пределах предусмотренных средств	
			Акиматы районов и городов, ДКНБ (по согласованию), Проку-			

19	Проведение отчетов перед населением о принимаемых мерах по борьбе с коррупцией с освещением в средствах массовой информации.	Информация в аппарате акима области	ратура области (по согла- сова- нию), ДВД (по согла- сова- нию), АДГС (по согла- сова- нию), ДБЭКП (по согла- сова- нию)	Ежеквар- тально	В пределах выделенных сумм государственному органу с бюджета на соответст- вующий год	
20	В целях своевременного информирования населения о результатах деятельности государственных органов в борьбе с коррупцией, наладить рабочее взаимодействие со средствами массовой информации, систематически предоставляя им необходимые материалы для публикации.	Информация в аппарате акима области	Акиматы районов и городов ДКНБ (по согла- сова- нию), Проку- ратура области (по согла- сова- нию), ДВД (по согла- сова- нию), АДГС (по согла- сова- нию), ДБ КП (по согла- сова- нию)	Постоян- но	В пределах выделенных сумм государственному органу с бюджета на соответст- вующий год	
			Акиматы районов и городов, АДГС (по согла- сова- нию),		В пределах выделенных	

21	Провести пресс-конференции, "круглые столы" и другие мероприятия, направленные на широкое освещение результатов борьбы с коррупцией.	Информация в аппарат акима области	ДЮ (по согласованию), ДБЭКП (по согласованию), ДО, ДВП	2 раза в год	сумм государственному органу с бюджета на соответствующий год	
22	В целях обеспечения прозрачности и правомерности, провести правовую экспертизу выдачи или отказов в предоставлении земельных участков для юридических и физических лиц в акиматах районов и городов	Отчет о проведенной работе	Отдел государственной правовой и кадровой работы аппарата акима области	Ежегодно	Н е требуется	

Расшифровка аббревиатур:

АДГС - Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы по
А к м о л и н с к о й о б л а с т и

ДКНБ - Департамент Комитета Национальной безопасности Акмолинской
о б л а с т и

ДБЭКП - Департамент по борьбе с экономической и коррупционной
преступностью (финансовая полиция) по Акмолинской области

ДЮ - Департамент юстиции Акмолинской области

ДВД - Департамент внутренних дел Акмолинской области

ДВП - Департамент внутренней политики Акмолинской области

УЗО - Управление земельных отношений Акмолинской области

ТУЗР - Акмолинское областное территориальное управление земельными
р е с у р с а м и

УКФКиГЗ - Управление комитета финансового контроля и государственных
закупок по Акмолинской области

ДТК - Департамент таможенного контроля по Акмолинской области

ДПиП - Департамент промышленности и предпринимательства Акмолинской
о б л а с т и

СМИ - средства массовой информации