

О Региональной программе по праворазъяснительной работе, формированию правовой культуры, правовому обучению и воспитанию граждан в городе Астане на 2005-2007 годы

Утративший силу

Решение Маслихата города Астаны от 29 марта 2005 года N 125/17-III. Зарегистрировано Департаментом юстиции города Астаны 18 апреля 2005 года N 386. Утратило силу решением Маслихата города Астаны от 9 июля 2008 года N 123/18-IV

Рассмотрев представленную акиматом города Астаны Региональную программу по праворазъяснительной работе, формированию правовой культуры, правовому обучению и воспитанию граждан в городе Астане на 2005-2007 годы, руководствуясь статьей 86 Конституции Республики Казахстан и статьей 6 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года " О местном государственном управлении в Республике Казахстан", маслихат города Астаны

Р Е Ш И Л :

Утвердить прилагаемую Региональную программу по праворазъяснительной работе, формированию правовой культуры, правовому обучению и воспитанию граждан в городе Астане на 2005-2007 годы.

| | |
|--------------------------------|----------------------------|
| | <i>Председатель сессии</i> |
| <i>маслихата города Астаны</i> | <i>Б. Сыздыкова</i> |
| | <i>Секретарь маслихата</i> |
| <i>города Астаны</i> | <i>В. Редкокашин</i> |

Л И С Т

С О Г Л А С О В А Н И Я

к Региональной программе по праворазъяснительной работе, формированию правовой культуры, правовому обучению и воспитанию граждан в городе Астане на 2005-2007 годы

| | |
|------------------------------------|-------------------------|
| <i>И.о. начальника</i> | <i>Департамента</i> |
| <i>юстиции города Астаны №</i> | <i>С.Бекенов</i> |
| <i>Директор</i> | <i>Государственного</i> |
| <i>учреждения</i> | <i>"Департамента</i> |
| <i>образования города Астаны"»</i> | <i>А.Рахимжанов</i> |

Директор Государственного
учреждения «Департамента
культуры города Астаны» А.Бурибаев

Директор Государственного
учреждения "Департамента
внутренней политики
города Астаны" А.Орсариев

Начальник Главного
управления внутренних дел
города Астаны С.Досумов

Утверждена решением
маслихата города Астаны
от 29 марта 2005 года
125/17-Ш

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
по праворазъяснительной работе, формированию
правовой культуры, правовому обучению
и воспитанию граждан в городе Астане
на 2005-2007 годы

Город Астана, 2005 год

Содержание Программы

Раздел 1 . Паспорт Программы
Раздел 2 . Введение
Раздел 3 . Анализ современного состояния проблемы
Раздел 4 . Цель и задачи Программы
Раздел 5 . Основные направления и механизм реализации Программы
Глава 1 . Праворазъяснительная работа, формирование правовой культуры
Глава 2 . Правовое обучение и воспитание
Раздел 6 . Необходимые ресурсы и источники их финансирования
Раздел 7 . Ожидаемые результаты от реализации Программы
Раздел 8 . План мероприятий по реализации Программы

Раздел 1. Паспорт Программы

Наименование Региональная программа по
Программы праворазъяснительной работе,
формированию правовой культуры,

правовому обучению и воспитанию
граждан в городе Астане на

2005-2007 годы

**Основание для
разработки
Программы** Постановление Правительства Республики
Казахстан от 24 декабря 2004 года N
1382 "О Программе по праворазъяснительной
работе, формированию правовой культуры,
правовому обучению и воспитанию
граждан на 2005-2007 годы"

**Основной
разработчик** Аппарат акима города Астаны

Цель Повышение уровня правового сознания и
правовой культуры граждан города
Астаны, формирование уважительного
отношения к Закону.

Задачи Проведение целенаправленной работы
по разъяснению законодательства
Казахстана, повышение уровня
правовой подготовленности,
профессиональной квалификации
государственных служащих.

Активизация взаимодействия со
средствами массовой информации,
широкое использование в
праворазъяснительной работе
новых информационных технологий,
включая всемирную сеть "ИНТЕРНЕТ".

Разработка новых учебных планов и
программ правового обучения во
всех типах учебных заведений.

**Сроки
реализации** 2005-2007 годы.

**Необходимые
ресурсы и
источники их
финансирования** Программа не требует выделения
дополнительных ассигнований и
будет осуществляться за счет
средств, предусмотренных на
содержание государственных
организаций.

Ожидаемые результаты

Выполнение предусмотренных Программой мероприятий позволит:

- повысить уровень правовой информированности граждан города, то есть увеличить количество специальных рубрик по правовой тематике в местных периодических печатных изданиях, телевизионных программах и радиопередачах по правовой тематике на местных радио- и телеканалах;
- реально повысить уровень правовой культуры граждан города Астаны;
- создать реальную обстановку правового порядка и законопослушания;
- скоординировать в праворазъяснительной работе, правовом обучении и воспитании граждан усилия государственных органов, средств массовой информации, общественных объединений и неправительственных организаций.

Раздел 2. Введение

Региональная программа по праворазъяснительной работе, формированию правовой культуры, правовому обучению и воспитанию на 2005-2007 годы (далее - Программа) определяет цели и задачи повышения уровня правового сознания и культуры граждан, а также основные направления и механизмы их реализации, поскольку они способствуют упрочнению гражданского согласия и правового порядка в обществе, обеспечению полноценного восприятия ценностей права и Закона всеми членами гражданского общества.

Несмотря на проводимую работу по правовому просвещению населения, уровень культуры населения продолжает оставаться на недостаточном уровне.

Необходимо создание комплексного подхода со стороны органов юстиции, правоохранительных органов и иных государственных органов, государственных и негосударственных учреждений, а также средств массовой информации к

проблемам, стоящим перед государством и его населением. Только сообща будут достигнуты ожидаемые результаты в решении задач, поставленных Президентом Республики К а з а х с т а н .

Данная Программа открывает широкие возможности и перспективы для активного взаимодействия со средствами массовой информации (далее - СМИ), сотрудничества правоохранительных органов в борьбе с преступностью, обмена информацией о действующем законодательстве и по другим направлениям.

Реализация настоящей Программы позволит поднять на новый уровень работу по правовому просвещению населения. Программа будет осуществляться в строгом соответствии с планом мероприятий по ее реализации.

Раздел 3. Анализ современного состояния проблемы

Вопросы праворазъяснительной работы, формирования правовой культуры, правового обучения и воспитания являются взаимосвязанными и взаимообусловленными, касаются всех сторон жизнедеятельности общества.

Анализ современного состояния проблемы показывает, что необходимо менять акценты, учитывать новые тенденции, социально-экономические условия, способствовать адаптации граждан к новым видам правоотношений.

Во исполнение Постановления Президента Республики Казахстан "О мерах по организации правового всеобуча в Республике Казахстан" от 21.06.1995 г. N 2347 в городе Астане были организованы школы правовых знаний на базе организаций и учреждений.

Однако, следует отметить, что правовая работа ведется не во всех организациях города, если даже и ведется, то не в достаточной степени и объеме.

В этом случае необходимо активизировать работу в данном направлении путем сотрудничества и взаимодействия для повышения на новый организационный уровень работы по правовому просвещению всех государственных учреждений, находящихся на территории города Астаны.

В праворазъяснительной работе, особенно в школах правовых знаний, необходимо добиваться дифференцированности в определении состава слушателей с учетом уровня их знаний, рода занятий, отраслевой направленности. Постоянное увеличение потока информации, ее бессистемный характер приводят к тому, что она не воспринимается населением.

Поэтому целесообразно выделить наиболее важные, узловые проблемы, добиваться их последовательного освещения, используя возможности средств массовой информации (далее - СМИ). Однако анализ материалов, публикуемых в периодических печатных изданиях и выходящих в эфир телевизионных и радиопрограмм, показывает, что освещение правовой тематики осуществляется

е щ е

н е д о с т а т о ч н о .

Необходимо повышение роли государственных органов, каждого государственного служащего, профессионального юриста, особенно субъектов правоохранительной системы, принимающих участие в праворазъяснительной работе, а также научных учреждений, научно-педагогических кадров. В свою очередь учебные заведения, научные учреждения с участием государственных органов должны активизировать проведение исследований и обеспечить теоретическую базу этой проблемы. В целях стимулирования молодых ученых, ведущих перспективные научные разработки в этой сфере, необходимо развивать систему предоставления грантов, создавать условия для занятий научными исследованиями по проблемам правовой культуры и правового воспитания г р а ж д а н .

Предстоит преодолеть разобщенность в действиях государственных органов в области праворазъяснительной работы.

Необходимо выработать единые требования, общую методологию, требуется изменение форм и методов проведения мероприятий по праворазъяснительной работе с учетом достижений новых информационных технологий. Поскольку роль лекционной пропаганды как одной из основных форм праворазъяснительной работы ослаблена, необходимо к этому активно привлекать квалифицированных лекторов, наиболее опытных специалистов-практиков правоохранительных, судебных органов, труд которых должен соответственно оплачиваться.

Многие материалы правового характера, публикующиеся в СМИ, готовятся некомпетентно, на низком уровне, подаются тенденциозно, преследуют узковедомственные интересы. Большинство материалов в СМИ не содержит должного анализа и выводов по фактам, приводимым в них. На эффективность праворазъяснительной, предупредительно-профилактической деятельности негативно воздействуют факты демонстрируемых фильмов и передач низкого качества .

Большое значение в формировании правовой культуры, распространении правовых знаний имеет выпуск различной литературы, нехватка которой ощущается постоянно во всех учебных заведениях.

Ведь праворазъяснительная работа должна опираться на серьезную теоретическую базу .

На сегодняшний день во многих учебных заведениях города имеются уголки права в кабинетах истории с минимальным количеством литературы по правовой тематике в связи с этим необходимо организовать отдельные кабинеты правовых знаний, обеспечив их соответствующей литературой и наглядными пособиями.

Нерешенным вопросом является и подготовка квалифицированных

педагогических кадров по правовым дисциплинам во всех видах учебных заведений. В общеобразовательной школе предмет "Основы государства и права" с нагрузкой один час в неделю ведется только в 9 классе. Факультативно, также по одному часу в неделю, в отдельных школах изучаются предметы "Демократия" в 10 классе, "Мозаика права", "Закон для всех" в 5 классе. Как показывает практика, указанного объема часов недостаточно. В общеобразовательной школе пока преобладает своеобразный "экспериментальный" подход в изучении основ п р а в а .

Немаловажную роль играет и активное участие граждан в принятии государственных решений и контроле за их исполнением, что положительно скажется как на качестве принимаемых решений, так и на эффективности их р е а л и з а ц и и .

Обеспечение должного качества принимаемых нормативных правовых актов, упрочение законности и правопорядка, приведение в соответствие с потребностями времени правового воспитания населения, профессионального обучения и воспитания юристов, других государственных служащих будут способствовать формированию позитивной правовой культуры, обстановки повсеместного уважения к Закону. Таким образом, анализ ситуации доказывает, что в праворазъяснительной работе, организации правового обучения и воспитания необходимы сочетание всех форм и методов, а также действенная координация деятельности всех государственных органов и общественности по формированию правовой культуры в обществе.

Раздел 4. Цель и задачи Программы

Целью Программы является повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан города Астаны.

Достижению поставленной цели способствует решение следующих задач:
проведение работы по разъяснению законодательства Республики Казахстан, устранению выявленных в нем недостатков;

повышение уровня правовой подготовленности государственных служащих н о в о й г е н е р а ц и и ;

взаимодействие со средствами массовой информации, использование в праворазъяснительной работе новых информационных технологий;

разработка новых учебных планов и программ правового обучения во всех типах учебных заведений.

Раздел 5. Основные направления и механизм реализации Программы

Для достижения поставленных задач Программой предусмотрен комплекс мер , направленных на повышение уровня правового сознания и правовой культуры

населения путем праворазъяснительной работы, формирования правовой культуры, повышения уровня правового обучения во всех типах учебных заведений, повышения правовых знаний государственными служащими.

Глава 1. Праворазъяснительная работа, формирование правовой культуры

В данном направлении в первую очередь большое внимание должно быть уделено обеспечению проведения разъяснительной работы по выполнению положений Стратегии "Казахстан - 2030", Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана, Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы; разъяснению законодательства Республики Казахстан; обеспечению своевременного разъяснения подзаконных актов.

Необходимо продолжить праворазъяснительную работу по гуманизации уголовной политики государства, активизировать работу по проведению мониторинга по вопросам поэтапной отмены смертной казни.

Кроме того, усилия государственных органов города Астаны необходимо сконцентрировать на выполнении следующих основных задач:

1) в целях совершенствования процесса праворазъяснительной работы, оперативного распространения и получения актуальной правовой информации, обмена положительным опытом на организуемом официальном сайте акимата города необходимо обеспечить функционирование электронных страниц всех государственных органов города Астаны, в том числе территориальных подразделений центральных государственных органов (по согласованию);

2) в местных средствах массовой информации организовать рубрики по правовой тематике;

3) практиковать регулярные выступления в СМИ руководителей и специалистов по наиболее актуальным правовым вопросам;

4) в случае изменений в нормативных правовых актах обеспечить публикацию разъяснений для населения и юридических лиц в СМИ.

Основным принципом праворазъяснительной работы для сотрудников государственных органов должна быть максимальная доступность информации для широкого круга населения.

Глава 2. Правовое обучение и воспитание

В общеобразовательных школах необходимо менять устоявшиеся формы получения правовой информации для учащихся, совершенствовать методику правового воспитания детей, шире использовать новые формы и виды образования, такие, как дистанционное, обмен опытом и другие.

В целях формирования у учащихся средних и высших учебных заведений

таких качеств, как патриотизм, законопослушность, чувство человеческого достоинства, уважение прав и интересов других граждан, требуется проведение мероприятий по правовому обучению в доступном для учащихся формате (турниры, деловые игры, классные часы и т.п.).

Необходимо организовать проведение региональных конференций, семинаров преподавателей по проблемам правового обучения и воспитания.

В целях совершенствования знаний в области законодательства и повышения уровня правовой культуры государственных служащих необходимо уделить внимание подготовке и переподготовке работников местных органов государственного управления. При этом требуется активное привлечение при проведении занятий ученых-юристов, политологов, наиболее опытных практических работников правоохранительных, судебных и иных органов.

Раздел 6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

Мероприятия по праворазъяснительной работе, формированию правовой культуры, правовому обучению и воспитанию граждан на 2005-2007 годы могут быть проведены без выделения дополнительных ассигнований за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций.

Раздел 7. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Выполнение предусмотренных Программой мероприятий позволит:

- 1) обеспечить функционирование электронных страниц всех государственных органов города Астаны, в том числе территориальных подразделений центральных государственных органов (по согласованию), содержащих нормативные правовые акты и разъяснения к ним;
- 2) организовать в местных средствах массовой информации рубрики по правовой тематике, в том числе по принципу "вопрос - ответ";
- 3) обеспечить регулярные выступления в СМИ руководителей и специалистов государственных органов по наиболее актуальным правовым вопросам;
- 4) в случае изменений в нормативных правовых актах обеспечить публикацию необходимых разъяснений на местном уровне;
- 5) существенно повысить уровень правовой культуры населения города;
- 6) скоординировать усилия государственных органов, средств массовой информации, общественных объединений и неправительственных организаций в обеспечении праворазъяснительной работы, правового обучения и правового воспитания граждан.

Раздел 8. План мероприятий по реализации Программы

| | | | | | | |
|-------------|--|--|--|--|--|--|
| Мероприятия | | | | | | |
|-------------|--|--|--|--|--|--|

| N п/п | | Форма завершения | Ответ ственные за исполнение | Срок испол нения | Предполагаемые расходы (млн. тенге) | Источ ник финан сирова ния |
|---|---|--|--|--|---|-------------------------------------|
| 1. Праворазъяснительная работа, формирование правовой культуры | | | | | | |
| 1. | Организовать функционирование электронных страниц государственных органов города (содержащих нормативные правовые акты и разъяснения норм законодательства) на официальном сайте акимата города Астаны | Электронные страницы государственных органов | Аппарат акима города, государственные органы по соответствующим направлениям | Постоянно, после организации официального сайта во втором квартале 2005 года | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 2. | Проводить разъяснительную работу по выполнению основных положений Стратегии "Казахстан - 2030", Послания Президента РК народу Казахстана, Программы Правительства РК на 2003-2006 годы, законодательства РК | Выступления в СМИ и лекционные занятия | Аппарат акима города | Постоянно | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 3. | Утвердить План выступлений в СМИ руководителей и | План выступлений в СМИ | Аппарат акима города | Ежегодно | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных | - |

| | | | | | | |
|----|--|--|--|---|---|---|
| | специалистов государственных органов по наиболее актуальным правовым вопросам | | | первом квартале | тренных на содержание государственных организаций | |
| 4. | Организовать в местных периодических печатных изданиях специальные рубрики по правовой тематике, в том числе по принципу "вопрос-ответ" | Постоянные рубрики в СМИ | Аппарат акима города, местные С М И , государственные органы по соответствующим направлениям | Первый квартал 2005 года, далее - постоянно | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 5. | Проводить активную праворазъяснительную работу по вопросам гуманизации уголовной политики государства | Выступления в С М И и лекционные занятия | Департамент юстиции, правоохранительные органы (по согласованию) | Постоянно | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 6. | Продолжить осуществление мониторинга общественного мнения по вопросам гуманизации уголовной политики государства, возможности поэтапной отмены смертной казни в РК | Анкетирование | Департаменты юстиции, образования и правоохранительные органы (по согласованию) | Ежегодно во втором квартале | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 7. | | | | | | - |

| | | | | | | |
|--|---|----------------------------------|--|---|---|---|
| | Обеспечить оперативное разъяснение новых нормативных правовых актов и изменений в законодательстве РК | Разъяснения в СМИ | Государственные органы по соответствующим направлениям | Постоянно, в течение месяца после принятия НПА или изменений в него | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | |
| 2. Правовое обучение и воспитание | | | | | | |
| 8. | Активизировать работу школ правовых знаний на базе организаций, учреждений города | Информация в Департамент юстиции | Департамент юстиции | Ежемесячно до 25 числа | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 9. | Проведение региональных конференций, семинаров для учителей по проблемам правового воспитания | Информация в Аппарат акима | Департамент образования | Ежегодно, по итогам года | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 10. | Организовать в высших, средне-специальных и общеобразовательных учебных заведениях отдельные кабинеты правовых знаний, обеспечив их | Информация в Департамент юстиции | Департамент образования | Начиная с первого квартала 2005 года | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |

| | | | | | | |
|-----|---|---|--|-----------------------------|---|---|
| | соответствующей литературой и наглядными пособиями | | | | ственных организаций | |
| 11. | Организовать ежегодное проведение городской олимпиады правовых знаний | Олимпиада | Департамент образования, внутренней политики | Ежегодно во втором квартале | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 12. | Организовать проведение в школах города классных часов по правовой тематике | Классные часы | Департаменты образования и культуры | Ежегодно в первом квартале | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 13. | Организовать цикл мероприятий к празднованию Дня Конституции | "Круглые столы", семинары, книжные выставки | Департаменты культуры и образования | Ежегодно в третьем квартале | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание государственных организаций | - |
| 14. | Организовать цикл мероприятий по разъяснению правовых норм законо- | Региональные конференции, "Круглые столы", семинары | Департаменты образования и внутренней политики | Ежегодно во втором квартале | Будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содер- | - |

| | | | | | | |
|--|--|----------------------------------|---|---|---|---|
| | нодательства с р е д и молодежи | | | | ж а н и е г о с у д а р - с т в е н н ы х о р г а н и - з а ц и й | |
| 15. | Провести дебатные турниры по конститу- ционному праву среди учащихся средних школ, организаций среднего профессио- нального образования | Дебатные турниры | Департа- менты образо- вания и внутренней политики | Еже- годно в третьем квар- тале | Будет осущест- вляться за счет средств, предусмо тренных н а содер- ж а н и е г о с у д а р - с т в е н н ы х о р г а н и - з а ц и й | - |
| 16. | Провести деловые игры по правовой тематике с р е д и студентов вузов | Деловые игры | Департа- менты образо- вания и внутренней политики | Еже- годно в третьем квар- тале | Будет осущест- вляться за счет средств, предусмо тренных н а содер- ж а н и е г о с у д а р - с т в е н н ы х о р г а н и - з а ц и й | |
| 17. | Проводить аттестацию слушателей правовых знаний при акимате города Астаны | Тестиро- вание | Департа- мент юстиции, Аппарат акима города | Еже- годно в третьем квар- тале | Будет осущест- вляться за счет средств, предусмо тренных н а содер- ж а н и е г о с у д а р - с т в е н н ы х о р г а н и - з а ц и й | |
| 3. Мероприятия организационного характера | | | | | | |
| 18. | Предоставить информацию о проведенных мероприятиях в р а м к а х | Информация в аппарат акима | Государст- венные органы по соответст- вующим | В т е - чение 1 5 дней после | Будет осущест- вляться за счет средств, предусмо | |

| | настоящей Программы | | направ- лениям | прове- дения меро- прия- тия | тренных н а содер- жание государ- ственных органи- заций | |
|-----|--|--|----------------------|--|--|--|
| 19. | Предоставить обобщенную информацию по реали- з а ц и настоящей Программы | Информация в Прави- тельство Республики Казахстан | Аппарат акима города | До 10 числа месяца, следующего за отчетным полу- годием и годом | Будет осуществ- ляться за счет средств, предусмо- тренных н а содер- жание государ- ственных органи- заций | |