

Об утверждении Инструкции по проведению проверок государственных органов Республики Казахстан органами юстиции по соблюдению законодательства, регулирующего издание, применение, государственную регистрацию и опубликование нормативных правовых актов

Утративший силу

Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 48. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 4 апреля 2002 года № 1813. Утратил силу приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 8 января 2013 года № 6

Сноска. Утратил силу приказом и.о. Министра юстиции РК от 08.01.2013 № 6

В соответствии со статьей 24 Закона Республики Казахстан "Об органах юстиции" и пунктом 14 Положения о Министерстве юстиции Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года № 1120, в целях установления порядка организации и осуществления проверок государственных органов Республики Казахстан Министерством юстиции и его территориальными органами по соблюдению законодательства, регулирующего порядок государственной регистрации нормативных правовых актов, приказываю:

Сноска. Преамбула с изменениями, внесенными приказами Министра юстиции РК от 08.02.2005 N 36; от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

1. Утвердить прилагаемую Инструкцию по проведению проверок государственных органов Республики Казахстан органами юстиции по соблюдению законодательства, регулирующего издание, применение, государственную регистрацию и опубликование нормативных правовых актов.

2. Настоящий Приказ вступает в силу со дня государственной регистрации.

3. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на курирующего
Вице - Министра юстиции. < * >

Сноска. В пункт 3 внесены изменения - приказом Министра юстиции РК от 8 февраля 2005 года N 36.

Министр

Утверждена Приказом
Министра юстиции
Республики Казахстан

от 3 апреля 2002 года N 48

Сноска. По всему тексту Инструкции:
слова "местных органов" заменены словами "органов местного" - приказом
Министра юстиции Республики Казахстан от 8 декабря 2005 года N 325.

**Инструкция по проведению проверок
государственных органов Республики Казахстан органами
юстиции по соблюдению законодательства, регулирующего
издание, применение, государственную регистрацию и
опубликование нормативных правовых актов**

Настоящая Инструкция по проведению проверок государственных органов Республики Казахстан органами юстиции по соблюдению законодательства, регулирующего издание, применение, государственную регистрацию и опубликование нормативных правовых актов (далее - Инструкция) разработана на основании и в соответствии со статьей 4 Конституции Республики Казахстан, Кодексом Республики Казахстан "Об административных правонарушениях", Законами Республики Казахстан "О нормативных правовых актах", "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", "Об органах юстиции", постановлениями Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года N 1120 "Вопросы Министерства юстиции Республики Казахстан", от 17 августа 2006 года N 778 "Об утверждении Правил государственной регистрации нормативных правовых актов".

Сноска. Преамбула с изменениями, внесенными приказами Министра юстиции РК от 08.02.2005 N 36; от 25.09.2006 N 256; от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

1. Общие положения

1. Инструкция детализирует организацию и осуществление проверок государственных органов Республики Казахстан Министерством юстиции и его территориальными органами по соблюдению законодательства, регулирующего издание, применение, государственную регистрацию и опубликование нормативных правовых актов.

2. Официальное опубликование нормативных правовых актов центральных и местных государственных органов Республики Казахстан, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан Республики Казахстан (далее - нормативные правовые акты центральных и местных государственных органов), является обязательным условием их применения.

3. Неопубликованные в установленном законодательством порядке нормативные правовые акты центральных и местных государственных органов, не могут применяться.

4. Исключен приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

5. Контроль за опубликованием нормативных правовых актов центральных и местных государственных органов осуществляет Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные органы.

6. Исключен приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

7. При проведении проверок сотрудники Министерства юстиции и его территориальных органов руководствуются Конституцией Республики Казахстан, Законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящей Инструкцией.

Сноска. Пункт 7 с изменениями, внесенными приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

8. Задачами проверок являются:

1) обеспечение контроля за соблюдением действующего законодательства в области государственной регистрации и официального опубликования нормативных правовых актов;

2) выявление и предотвращение фактов издания должностными лицами государственных органов незаконных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности физических лиц, законные интересы хозяйствующих субъектов и государства, противоречащих Конституции либо иным законодательным актам;

3) выявление и предотвращение фактов незаконного применения должностными лицами центральных исполнительных, а также местных представительных и исполнительных органов нормативных правовых актов, утративших силу, признанных судом недействительными, официально неопубликованных, либо действие которых приостановлено уполномоченными органами, а также не прошедших государственную регистрацию в органах юстиции;

4) выявление нарушений должностными лицами правил государственной регистрации нормативных правовых актов, имеющих общеобязательное значение, затрагивающих права, свободы и обязанности физических лиц;

5) оказание методической помощи по вопросам издания, государственной регистрации и официального опубликования нормативных правовых актов центральных и местных государственных органов.

Сноска. Пункт 8 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

2. Организация проведения проверок

9. Организация и координация работы по проведению проверок центральных государственных органов возлагается на Департамент регистрации нормативных правовых актов Министерства юстиции (далее - Департамент), органов местного государственного управления - на руководителей территориальных органов юстиции (далее - территориальные органы юстиции).

Сноска. Пункт 9 с изменениями, внесенными приказами Министра юстиции РК от 08.02.2005 N 36; от 08.12.2005 N 325; от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

10. Проверку центральных государственных органов осуществляет Министерство юстиции Республики Казахстан.

Проверку органов местного государственного управления областного (города республиканского значения, столицы) уровня, районного в городе республиканского значения (столице) осуществляют Департаменты юстиции областей, городов Астаны и Алматы.

Проверку органов местного государственного управления районного (городов областного значения), городского районного значения, поселкового, аульного (сельского), аульного (сельского) округа осуществляют районные (городские) подразделения юстиции.

При необходимости, проверки могут проводиться совместно с иными государственными органами.

Сноска. В пункт 10 внесены изменения - приказом Министра юстиции РК от 8 февраля 2005 года N 36; приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 8 декабря 2005 года N 325.

11. Министерство юстиции Республики Казахстан вправе также осуществлять проверки органов местного государственного управления.

Департаменты юстиции областей, городов Астаны и Алматы вправе также осуществлять проверки органов местного государственного управления районного (городов областного значения), городского районного значения, поселкового, аульного (сельского), аульного (сельского) округа.

Сноска. Пункт 11 с изменениями, внесенными приказами Министра юстиции РК от 08.02.2005 N 36; от 08.12.2005 N 325; от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

12. Планы проверок утверждаются первым руководителем органа юстиции (либо лицом, исполняющим его обязанности), в соответствии с критериями

оценки степени риска.

Сноска. Пункт 12 в редакции приказа Министра юстиции РК от 29.01.2011 № 33 (вводится в действие со дня его государственной регистрации в МЮ РК).

13. Для организации проведения проверок образуются:

- 1) группы, создаваемые из числа сотрудников Департамента;
- 2) группы, создаваемые из числа сотрудников территориальных органов юстиции.

Сноска. Пункт 13 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

14. Перед проведением проверок разрабатывается программа проверки, включающая перечень задач и вопросов, подлежащих проверке, и определяется состав группы для проведения проверок.

Программа проверки утверждается первым руководителем органа юстиции или его заместителем.

15. Группы проверяющих комплектуются из числа наиболее опытных сотрудников, способных разобраться в существе проверяемых вопросов и оказать консультационно-методическую помощь в организации деятельности, а также в устранении выявленных недостатков.

3. Проведение проверок

16. Для проведения проверки первым руководителем органов юстиции (либо лицом, исполняющим его обязанности) выносится приказ, содержащий в себе номер и дату издания, наименование проверяемого органа и участников проверяющей группы, предмет проверки, проверяемый период, дату начала и завершения проверки.

До начала проверки приказ и его копия с заполненной информационной учетной карточкой регистрируются в территориальных органах Комитета по правовой статистике и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (далее - уполномоченный орган) в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Проверка проводится органами юстиции после регистрации приказа о проведении проверки в уполномоченном органе.

Датой начала проверки считается дата указанная в приказе о проведении проверки.

Сноска. Пункт 16 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

17. Срок проверки устанавливается с учетом объема предстоящих работ, поставленных задач и состава проверяющей группы, но не более 30 календарных

д н е й .

Прекращение, приостановление, возобновление, продление срока проверки производится первым руководителем органов юстиции (либо лицом, исполняющим его обязанности).

В случае продления сроков проверки, либо ее прекращения, приостановления, возобновления, а также снятия с учета (как не проведенная) заполняется и представляется в уполномоченный орган соответствующая учетная карточка.

Сноска. Пункт 17 с изменениями, внесенными приказами Министра юстиции РК от 04.04.2006 N 105; от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

18. Перед началом проверки группа проверяющих предъявляет приказ о назначении проверки первому руководителю проверяемого органа (либо лицу, исполняющего его обязанности).

Сноска. Пункт 18 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

19. При проведении проверки, проверке подлежат все акты, изданные в период, указанный в приказе о проведении проверки, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственные секреты, или сведения конфиденциального характера.

20. Сотрудники групп:

1) осуществляют проверку регистров, компьютерных программ по делопроизводству (при их отсутствии - книг актов), нормативных правовых актов проверяемых государственных органов, журналов входящей, исходящей корреспонденции, регистрации нормативных правовых актов, публикации нормативных правовых актов, документов с грифом "секретно";

2) осуществляют выборку нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации;

3) проверяют выполнение требований действующего законодательства в части официального опубликования в средствах массовой информации нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности граждан;

4) решают вопросы о необходимости государственной регистрации того или иного нормативного правового акта;

5) принимают решения о возбуждении административного производства и передачи материалов дел в суд;

6) составляют акт о проведении проверки, в которой отражают состояние работы проверяемого государственного органа и, в случае выявления, факты нарушения норм действующего законодательства Республики Казахстан;

7) выполняют иные действия, предусмотренные действующим законодательством, по обеспечению эффективного проведения проверок.

Дополнение и уточнение задач и функций проверяющих групп осуществляется первым руководителем органов юстиции (либо лицом, исполняющим его обязанности).

Сноска. Пункт 20 с изменениями, внесенными приказами Министра юстиции РК от 08.02.2005 N 36; от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

21. При проведении проверок проверяющие имеют право:

1) запрашивать от государственных органов необходимые для осуществления проверок материалы и информацию;

2) вносить в государственные органы представление об устранении нарушений закона;

3) запрашивать объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности, на имя первого руководителя органов юстиции (либо лица, исполняющего его обязанности).

Примечание: При выявлении в ходе проверки более трех нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации, официальному опубликованию, то в данном случае такие нарушения оформляются отдельным (отдельными) приложением (приложениями) к акту по результатам проверки по каждому предмету проверки по отдельности. При этом, в акте приводится соответствующая ссылка на приложение (приложения).

Сноска. Пункт 21 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

22. При проведении проверок проверяющие:

1) **исключен приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).**

2) не допускают необъективность и предвзятость по отношению к проверяемым субъектам;

3) не допускают разглашения полученной в ходе проверки информации, представляющей в соответствии с законодательством Республики Казахстан сведения, составляющие государственные секреты, или сведения конфиденциального характера.

Сноска. Пункт 22 с изменениями, внесенными приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

23. Препятствование проведению проверки и (или) не обеспечение необходимых условий, для работы проверяющих влечет ответственность, предусмотренную действующими законодательными актами Республики Казахстан.

Сноска. Пункт 23 с изменениями, внесенными приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

24. Проверка актов, содержащих сведения, составляющие государственные секреты, проводится в порядке, установленном Законом Республики Казахстан "О государственных секретах".

Сноска. Пункт 24 с изменениями, внесенными приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

4. Порядок оформления результатов проверки

25. По результатам проверки не позднее трех дней с момента ее окончания составляется акт в двух экземплярах с конкретными указаниями по устранению выявленных недостатков и улучшению работы. Составленные акты предоставляются для ознакомления и подписания первому руководителю проверяемого органа (либо лицу, исполняющему его обязанности). После подписания второй экземпляр акта возвращается в органы юстиции.

Сноска. Пункт 25 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

26. В акте последовательно и объективно описываются выявленные нарушения, которые должны быть мотивированы и документально подтверждены с приложением копий (дата и номер документа, наименование нормативного правового акта, его содержание и другие сведения).

Текст акта не должен содержать различные таблицы и справочные данные, эти сведения оформляются отдельным приложением.

Акт подписывается проверяющей группой и предоставляется для ознакомления первому руководителю проверяемого органа (либо лицу, исполняющему его обязанности).

Сноска. Пункт 26 с изменениями, внесенными приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

27. При наличии возражений или замечаний к акту со стороны первого руководителя проверяемого органа (либо лица, исполняющего его обязанности), им делается оговорка перед своей подписью, и прилагаются мотивированные письменные объяснения и замечания.

Сноска. Пункт 27 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

28. В случае отказа первого руководителя проверяемого органа (либо лица, исполняющего его обязанности) от подписания, в акте производится соответствующая запись.

Сноска. Пункт 28 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

29. Достоверность фактов, изложенных в письменных возражениях, должна быть проверена и по ним руководитель группы дает письменное заключение.

Сноска. Пункт 29 с изменениями, внесенными приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

30. В случаях, предусмотренных законодательством, к акту проверки прилагаются также объяснения лиц, непосредственно виновных в установленных проверкой нарушениях, либо причастных к ним.

31. В случае выявления по результатам проверки нарушений, Министерством юстиции и его территориальными органами принимаются предусмотренные законодательными актами меры реагирования (вносится представление об устранении нарушений закона, составляется протокол об административном правонарушении).

Сноска. Пункт 31 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

32. Исключен приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

5. Заключительные положения

33. В случае выявления в ходе проверки нарушений, за совершение которых предусмотрена административная ответственность, проверяющими немедленно составляется протокол об административном правонарушении.

Сноска. Пункт 33 с изменениями, внесенными приказом Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).

34. Составление протокола об административном правонарушении и направление его в суд осуществляется в порядке, установленном Кодексом Республики Казахстан от 30 января 2001 года "Об административных правонарушениях" и приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 10 июня 2002 года № 87 "Об утверждении Инструкции по производству дел об административных правонарушениях органами юстиции Республики Казахстан" (зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 1882).

Сноска. Пункт 34 в редакции приказа Министра юстиции РК от 13.04.2010 № 113 (вводится в действие с 16.04.2010).