

Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы

Утративший силу

Указ Президента Республики Казахстан от 15 сентября 2022 года № 1014.
Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2025 года № 1144.

Подлежит опубликованию в
Собрании актов Президента и
Правительства Республики
Казахстан

Сноска. Утратил силу Указом Президента РК от 29.12.2025 № 1144.

В соответствии с пунктом 26 Положения об Ассамблее народа Казахстана, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 7 сентября 2011 года № 149 "О Положении об Ассамблее народа Казахстана", в целях обеспечения развития Ассамблеи народа Казахстана на среднесрочную перспективу ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы.

2. Признать утратившими силу:

1) Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 148 "Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года)";

2) Указ Президента Республики Казахстан от 9 января 2019 года № 824 "О внесении изменения в Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 148 "Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года)".

3. Настоящий Указ вводится в действие со дня его подписания.

*Президент
Республики Казахстан*

К. Токаев

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента Республики
Казахстан от 15 сентября 2022
года № 1014

КОНЦЕПЦИЯ

развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы г. Астана, 2022 год

Сноска. По всему тексту слово "Нур-Султана" заменены словом "Астаны" в соответствии с Указом Президента РК от 13.04.2023 № 195 (вводится в действие со дня его первого официального опубликования).

Содержание

Раздел 1.	Паспорт Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы
Раздел 2.	Анализ текущей ситуации
Раздел 3.	Обзор международного опыта
Раздел 4.	Видение развития Ассамблеи народа Казахстана в системе государственной политики в сфере межэтнических отношений
Раздел 5.	Основные принципы и подходы развития Ассамблеи народа Казахстана
Раздел 6.	Целевые индикаторы и ожидаемые результаты реализации Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы

Раздел 1. Паспорт Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы

Наименование Концепции	Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы
Основание для разработки	пункт 3 протокольного поручения Президента Республики Казахстан № 18-35-3.1, данного на XXVI сессии Ассамблеи народа Казахстана 24 мая 2018 года
Государственный орган, ответственный за разработку Концепции	Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан
Государственные органы, ответственные за реализацию Концепции	Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан; Министерство культуры и спорта Республики Казахстан; Министерство иностранных дел Республики Казахстан; Министерство национальной экономики Республики Казахстан; акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
Сроки реализации	2022-2026 годы

Раздел 2. Анализ текущей ситуации

Целью Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы (далее - Концепция) является обеспечение участия Ассамблеи народа Казахстана (далее - Ассамблея) в разработке государственной политики по укреплению общественного согласия и общенационального единства на основе принципов казахстанского патриотизма, гражданского равноправия, объединяющей роли государственного языка, идеи "единство в многообразии", постоянной модернизации нации, а также политики интеркультурализма.

В настоящее время казахстанская модель общественного согласия и общенационального единства признана одной из успешных в мире.

Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года № 2066 Ассамблея была создана как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. На Ассамблею возложена межведомственная координация деятельности по развитию и укреплению межэтнических отношений в стране.

Конституционная реформа 2007 года определила Ассамблею в качестве учреждения, имеющего конституционный статус, и обеспечила ей гарантированное представительство в Парламенте.

В 2007 году в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 370 Ассамблея народов Казахстана переименована в Ассамблею народа Казахстана.

В 2008 году принят Закон Республики Казахстан "Об Ассамблее народа Казахстана", который определил нормативные правовые основы ее деятельности в сфере межэтнических отношений.

Реализованы Программа совершенствования казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия на 2006-2008 годы, Стратегия Ассамблеи на среднесрочный период (до 2011 года) и Концепция развития Ассамблеи (до 2020 года).

Организовано взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества в сфере укрепления межэтнического согласия.

Интегрированы усилия этнокультурных объединений в достижении целей и задач Ассамблеи.

Эффективно функционирует система мониторинга межэтнической ситуации и активно используются превентивные механизмы в данной сфере.

В 2011 году Указом Президента Республики Казахстан утверждено Положение об Ассамблее, в котором закреплены статус и полномочия Ассамблеи и ее общественных структур.

В 2018 году принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "Об Ассамблее народа Казахстана", направленный на дальнейшее совершенствование ее деятельности.

Укреплена инфраструктура Ассамблеи, обеспечена ее интеграция в систему институтов гражданского общества и органов государственной власти.

При Ассамблее функционируют общественные фонды, развивается многофункциональный веб-портал, в Национальной академической библиотеке Республики Казахстан создан депозитарий Ассамблеи.

По поручению Главы государства в 2009 году создан Научно-экспертный совет Ассамблеи. Во всех регионах страны на базе высших учебных заведений действуют научно-экспертные группы Ассамблеи.

Создан республиканский клуб журналистов Ассамблеи и на региональном уровне образованы аналогичные структуры.

Во всех регионах страны сформированы соответствующие советы Ассамблеи: общественного согласия, матерей, медиации.

Указом Президента Республики Казахстан в 2014 году создано республиканское государственное учреждение "Қоғамдық келісім" при Президенте Республики Казахстан (далее - РГУ "Қоғамдық келісім") как исполнительный орган Ассамблеи. На региональном уровне созданы коммунальные государственные учреждения "Қоғамдық келісім" при аппаратах акимов областей, городов республиканского значения, столицы (далее - КГУ "Қоғамдық келісім").

В 2020 году РГУ "Қоғамдық келісім" передано в ведение Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан, на региональном уровне КГУ "Қоғамдық келісім" - в ведение управлений внутренней политики и общественного развития местных исполнительных органов.

Также в 2020 году созданы Комитет по развитию межэтнических отношений Министерства информации и общественного развития, который является ведомством данного Министерства, осуществляющим руководство государственной политикой в сфере межэтнических отношений, и ТОО "Институт прикладных этнополитических исследований", которое проводит исследования в сфере межэтнических отношений, обеспечивает научный подход и применение новых методов совершенствования государственной политики.

Сформированы уникальные элементы казахстанской модели общественного согласия и общенационального единства.

Во-первых, благодаря целенаправленной государственной политике созданы и совершенствуются механизмы реализации гражданского равноправия независимо от этнической и религиозной принадлежности.

Во-вторых, представительство и реализация интересов казахстанских этносов осуществляются на высшем государственном уровне, так как Председателем Ассамблеи является Президент страны - гарант Конституции Республики Казахстан.

Решения сессии Ассамблеи - ее высшего органа подлежат обязательному рассмотрению всеми государственными органами и должностными лицами.

В-третьих, гарантированное представительство интересов этносов в Парламенте страны обеспечивается депутатами Парламента Республики Казахстан от Ассамблеи народа Казахстана.

Депутаты от Ассамблеи в Парламенте страны принимают активное участие в рассмотрении законопроектов на предмет соответствия национального законодательства стандартам в области соблюдения прав граждан вне зависимости от их этнической принадлежности, недопущения дискриминации по этническому признаку.

Депутаты от Ассамблеи готовят и направляют в Правительство Республики Казахстан и государственные органы запросы касательно прав этносов, взаимодействуют с государственными органами и неправительственным сектором по совершенствованию сферы межэтнических отношений, принимают участие в мероприятиях Ассамблеи, участвуют в работе сессии и Совета Ассамблеи, ведут информационно-разъяснительную работу среди населения.

В-четвертых, в Республике Казахстан сформирована основа, базирующаяся на общегражданских принципах, общих духовно-культурных ценностях и общенациональном историческом сознании.

В-пятых, государством созданы условия и оказывается поддержка в работе по развитию традиций, языков и культуры этносов Казахстана.

Законодательство Республики Казахстан в сфере языковой политики предусматривает право граждан на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Ассамблея способствует развитию и популяризации государственного языка среди всех этносов страны. В домах дружбы функционируют 174 воскресные школы при этнокультурных объединениях, в которых действуют 124 группы по обучению этносов Казахстана государственному языку.

В-шестых, казахстанская модель общественного согласия и общенационального единства развивается на основе гражданской инициативы и конструктивного диалога институтов гражданского общества и органов государственной власти.

В-седьмых, принципиальная позиция Казахстана заключается в том, что манипуляция межэтническими вопросами в политических целях недопустима.

В Казахстане внедрены общепризнанные нормы в сфере межэтнических отношений.

Казахстанская модель общественного согласия и общенационального единства презентована на 56 языках стран-участниц Организации по

безопасности и сотрудничеству в Европе (далее - ОБСЕ) и применяется на практике в посольствах Республики Казахстан за рубежом.

Республикой Казахстан подписаны меморандумы о сотрудничестве с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Центром глобального диалога и сотрудничества, государственными и негосударственными структурами ряда стран, о взаимопонимании между Ассамблеей и Секретариатом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

В целом в стране функционирует эффективная политико-правовая и институционально-управленческая система обеспечения и укрепления общественного согласия и общенационального единства.

По данным социологического мониторинга общественного мнения, проведенного ТОО "Институт прикладных этнополитических исследований" в 2020-2021 годы, в Республике Казахстан сохраняется "базовое ядро" стабильности в межэтнических отношениях на уровне 94%. Идею полиэтничности разделяют 88,3 % наших граждан, 93,7 % населения республики положительно относятся к представителям других этносов. Граждане в целом поддерживают государственную политику по сохранению межэтнического согласия, и уровень такой поддержки составляет 85,9%.

Эти показатели свидетельствуют об общей эффективности функционирования казахстанской модели мира и согласия.

Вместе с тем следует выделить внешние и внутренние факторы, которые оказывают влияние на развитие межэтнических отношений в стране.

Среди внешних факторов важно отметить новые вызовы XXI века - турбулентность мировой экономики, нарастание геополитического противостояния, рост влияния этнорелигиозного фактора на возникновение современных международных конфликтов, усиление миграционных потоков и рост числа беженцев.

Геополитическая ситуация в мире остается сложной и имеет тенденцию к обострению. В частности, санкционные противостояния между крупнейшими государствами мира, обострение ситуации в странах региона и рост числа беженцев из Афганистана негативно влияют на формирование международной обстановки в центрально-азиатском регионе.

Отдельные конфликтные ситуации в странах исторического происхождения этносов, проживающих в Казахстане, в том числе связанные с событиями на азербайджано-армянской и киргизско-таджикской границах, а также фактор ухудшения российско-украинских отношений, провокационные заявления отдельных зарубежных политиков могут оказать негативное влияние на межэтнические отношения в Казахстане.

Вышеуказанные обстоятельства могут быть использованы некоторыми внешними силами для обострения межэтнических отношений в Казахстане.

Все это требует дальнейшего укрепления единства, сплоченности и патриотизма народа Казахстана, совершенствования государственной политики в межэтнической сфере, активизации деятельности Ассамблеи.

Среди внутренних факторов можно выделить следующие:

Изменение этнодемографического состава страны

Согласно предварительным итогам Национальной переписи населения 2021 года в Республике Казахстан проживают 19 186 015 человек, из которых наибольший процент составляли казахи (70,4 %), затем русские (15,5 %), далее узбеки (3,2 %), украинцы (2,0 %), уйгуры (1,5 %), немцы (1,2 %), татары (1,1 %), азербайджанцы (0,8 %), корейцы (0,6 %), турки (0,5 %), дунгане (0,4 %), белорусы (0,4 %), таджики (0,3 %), курды (0,3 %), чеченцы (0,2 %), поляки (0,2 %), киргизы (0,2 %), представители других этносов 1,4 %.

Так, за последние три года численность населения страны увеличилась на 3,9 %.

При этом намечается усложнение динамики этносоциальных процессов, связанных с миграцией, изменением половозрастного состава населения, размещением этносов внутри страны и усилением этнодемографической специфики различных регионов.

Информационное поле

В информационном поле наблюдается определенное распространение негативных мировоззренческих установок о состоянии межэтнической ситуации в стране, которые могут негативно влиять на межэтнические отношения среди казахстанских граждан.

Наряду с широким освещением межэтнического мира и единства в стране отмечается существование "языка вражды", недобросовестных интерпретаций межэтнической ситуации в стране.

На этом фоне проведенный контент-анализ социальных сетей показывает увеличение межэтнического дискурса в них.

Ключевыми проблемами сферы можно считать:

во-первых, периодически возникающие риски политизации межэтнических отношений, а также внешнего деструктивного влияния на межэтническую ситуацию в стране;

во-вторых, недостаточный уровень социально-культурной интеграции этносов казахстанского общества, особенно в местах их компактного проживания;

в-третьих, распространение в информационном поле, особенно в социальных сетях, негативных мировоззренческих установок в отношении отдельных этносов

, что способствует поляризации общественного мнения и формированию новых барьеров и дистанций между этносами;

в-четвертых, возникновение социально-политического запроса на переформатирование и актуализацию работы Ассамблеи и всех общественных структур как ключевого института укрепления межэтнического взаимодействия, а также организация ее полноценной информационной работы по вопросам политики единства и согласия в Республике Казахстан.

В целом на фоне происходящих сложных процессов и изменений в социально-экономическом, этнодемографическом развитии при имеющихся культурно-языковых различиях в обществе востребовано дальнейшее обновление концептуальных подходов к проведению государственной политики в сфере межэтнических отношений и интеграции, укреплению гражданской идентичности населения, а также совершенствованию деятельности Ассамблеи.

Раздел 3. Обзор международного опыта

Межэтнические отношения остаются одним из сложнейших видов социальных и международных отношений. На протяжении веков усилия государств и международных организаций были направлены на поиск путей и средств предотвращения межэтнических конфликтов, создание условий для мирного сотрудничества этнонациональных групп. Международные нормы и мировой опыт представляют в целом большую ценность для всех стран и предлагают решения, предостерегая от ошибок в реализации государственной политики в сфере межэтнического согласия.

Абсолютное большинство современных государств имеет и будет иметь сложный в этническом отношении состав населения, который порой порождает межэтнические противоречия и провоцирует конфликты.

В Республике Казахстан проживает более 100 этносов, и в этой связи государство изучает и применяет международный опыт, международно-правовые нормы по вопросам обеспечения общественного согласия и единства в стране.

В настоящий момент наряду с моделями "плавильного котла" и мультикультурализма в мире формируется концепция интеркультурализма.

Интеркультурализм выводит на первый план поиск объединяющих различные культуры интересов и налаживание позитивного взаимодействия между представителями различных этносов. Признавая культурные различия, интеркультурализм выступает против создания замкнутых культурных сообществ. В европейских государствах представители этнических меньшинств становятся ответственными за свое интегрирование в гражданское общество

определенного государства, в том числе и посредством овладения государственным языком. Непременным условием интеркультурализма является равенство всех граждан перед законом.

На основе позитивного международного опыта действующая в Казахстане идея "единство в многообразии" на сегодня объективно дополняется принципом интеркультурализма.

На практике большинство стран стремится поддерживать условия для участия этнических групп в политической жизни путем их вовлечения в процессы принятия политических решений. Значимым инструментом является обеспечение представительства этнических меньшинств в национальных парламентах через специально установленные процедуры. Наиболее распространенной практикой является выделение специального количества мест в парламентах. Такой подход применяется в Дании, Новой Зеландии, Сингапуре, Словении, Черногории и других странах.

Республикой Казахстан данная мера реализуется через Ассамблею, которая является конституционным органом, обеспечивающим представительство интересов этнических групп в Парламенте страны, активное участие депутатов в законотворческой деятельности и решении вопросов по соблюдению прав казахстанских граждан вне зависимости от этнической принадлежности, недопущению их дискриминации по этническому принципу.

Страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) уделяют большое внимание созданию условий для расширения участия представителей этнических меньшинств в работе местных представительных органов, особенно в случаях компактного проживания этнических групп в определенных регионах.

В рамках осуществления функций исполнительной власти во многих странах в структуре правительств принято создавать специальные подразделения, курирующие вопросы развития этносов и межэтнического взаимодействия.

Эффективным механизмом формирования гражданского единства и этносоциального взаимодействия признано вовлечение людей в решение широкого круга вопросов развития местного сообщества и совершенствования социальной сферы. Приоритетными направлениями формирования гражданского единства являются усиление социальной поддержки, дальнейшее развитие сфер образования и здравоохранения.

Одним из инструментов укрепления гражданского единства является волонтерская работа. Высокий уровень вовлеченности граждан в волонтерское движение характерен для Великобритании, Германии, Нидерландов, Ирландии, США. Волонтерское движение получило свое развитие и в Казахстане, особенно в период пандемии COVID-19.

Многие страны ратифицировали Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 1965 года (далее - Конвенция), которая обязывает страны представлять сводные периодические доклады о выполнении норм Конвенции в Комитет по ликвидации расовой дискриминации Организации Объединенных Наций (далее - Комитет ООН). Эта обязанность стран является одним из действенных инструментов обеспечения международного признания национальной политики отдельных государств, нейтрализации попыток политизации данного вопроса и внешнего давления.

Республика Казахстан ратифицировала данную Конвенцию 29 июня 1998 года и в установленном порядке представляет соответствующие сводные периодические доклады о выполнении норм Конвенции в Комитет ООН.

Анализ международной практики показывает, что казахстанский опыт межэтнического согласия и Ассамблеи успешно применяется на постсоветском пространстве и демонстрирует значительную роль межэтнического согласия и стабильности в укреплении единства народа, формировании культуры конструктивного диалога.

В 1998 году создана Ассамблея народов России, которая является добровольной, самоуправляемой общероссийской общественной организацией и объединяет представителей более 160 народов Российской Федерации. Ее деятельность направлена на налаживание диалога между органами государственной власти и национальными общностями, обеспечение участия таких объединений в законотворческом процессе и миротворческой деятельности.

Общественный и социально-политический запрос на реформирование специальных и общественных структур в сфере межэтнических отношений можно отметить в ряде зарубежных стран.

Так, указом Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 года статус Ассамблеи народа Кыргызстана, ранее функционировавшей в качестве общественного объединения, был повышен до уровня совещательного органа при Президенте Кыргызстана.

Ассамблея народов России, существовавшая долгие годы как общественная организация, в 2020 году Указом Президента Российской Федерации преобразована в общероссийскую общественно-государственную организацию "Ассамблея народов России". Ее целями стали совершенствование государственной национальной политики, содействие укреплению общероссийской гражданской идентичности и межнационального согласия.

Ярким примером реформирования в сфере межнациональных отношений является Европейский Союз (далее - ЕС), объединяющий 27 стран мира. На его базе создан и функционирует ряд совместных органов, выражающих интересы

народов ЕС. Разработано единое европейское право, выстроившее межнациональные отношения между странами, входящими в ЕС, на основе соблюдения законодательства. При этом процесс сближения и взаимовлияния народов стран ЕС постоянно углубляется и является непрерывным.

Эффективность управления полиэтническим государством в настоящее время во многом зависит от того, насколько полноценно регулируется государственная информационная политика с учетом приоритетов обеспечения межэтнической коммуникации и единства общества.

Некоторые страны постсоветского пространства (Грузия, Украина, Беларусь, Туркменистан, страны Прибалтики) в той или иной мере применяют статьи законов о СМИ, предусматривающие ограничения общего характера, в числе которых не допускается использование СМИ для разжигания национальной, социальной, религиозной нетерпимости или розни.

Международный опыт по проблеме внешнего деструктивного влияния на межэтническую ситуацию решается на основе таких международных документов, как Всеобщая декларация прав человека (1948), Хельсинкские договоренности (1975), Парижская хартия (1990) и др. В данных документах провозглашены принцип равноправия наций и приоритет прав человека над правами наций и государства.

Контроль за соблюдением данных норм осуществляют авторитетные и известные международные организации (комиссии ООН по правам человека, защите национальных меньшинств, Совет ООН по ликвидации расовой дискриминации, Гаагский Международный суд и пр.).

В Российской Федерации вопрос внешнего деструктивного влияния на межэтническую ситуацию включает в себя несколько аспектов: миротворческая деятельность, осуществляемая в политико-дипломатических рамках, посредничество, элементы взаимодействия с другими странами, внесение изменений в нормативную правовую базу, а также военно-силовые методы.

Страны Европы помимо применяемых Россией аспектов используют объединяющее начало на базе ЕС, выражающееся в их тесной кооперации, интеграции, экономическом и межкультурном взаимодействии, а также общем противодействии угрозам.

Таким образом, краткий анализ мирового опыта показывает, что регулирование межэтнических отношений является важнейшим фактором государственной политики и мирного сосуществования многонациональных обществ и государств.

В Казахстане при реализации государственной политики на практике применяются вышеуказанные меры и инструменты обеспечения межэтнического взаимодействия с учетом интересов всех проживающих в стране этносов. Одним

из центральных звеньев реализации политики государства в сфере межэтнических отношений выступает Ассамблея народа Казахстана.

Раздел 4. Видение развития Ассамблеи народа Казахстана в системе государственной политики в сфере межэтнических отношений

Ассамблея будет содействовать дальнейшему укреплению в Казахстане интегрированной гражданской общности с признанием многообразия культур, языков, традиций народа, способствовать консолидации и единению общества вокруг приоритетов развития страны.

Ассамблея и далее будет выступать ключевым механизмом формирования гражданской идентичности и реализации конституционного принципа общественного согласия, диалоговой площадкой государства и гражданского общества.

В первую очередь Концепция призвана обеспечить функционирование Ассамблеи как одного из ключевых идеологических механизмов обеспечения политики мира и согласия в казахстанском обществе.

Концепция будет способствовать развитию Ассамблеи как социальной и информационной площадки для обеспечения широкого взаимодействия институтов гражданского общества, государственных органов, научной и творческой интеллигенции, молодежи по вопросам интеграции общества, укрепления общественного согласия и единства народа Казахстана.

Концепция нацелена на организацию системной работы по разъяснению и реализации в обществе принципов государственной политики в сферах интеграции этносов, развития казахстанской идентичности и общенационального единства, обеспечения мира и согласия в обществе.

Дальнейшее развитие сферы межэтнических отношений будет осуществляться с позиции усиления роли Ассамблеи в укреплении общественного согласия и общенационального единства на принципах гражданства, нацеленности на решение задач Стратегии "Казахстан - 2050" через всестороннюю модернизацию всех институтов Ассамблеи, а также их активное участие в духовном обновлении казахстанского общества.

В связи с этим будет продолжено институциональное и инфраструктурное укрепление Ассамблеи, ее институтов в системе государственной политики в межэтнической сфере по ключевым направлениям:

1) организация взаимодействия с зарубежными партнерами Ассамблеи по обеспечению системного противодействия попыткам переноса любого внешнего конфликтного потенциала на территорию Республики Казахстан и ее граждан;

2) активизация и актуализация совместной работы с правоохранительными органами по оперативному реагированию на обострение межэтнической

ситуации, конфликты, способные перерасти в этническую плоскость, а также выстраивание системы превентивных мер по их профилактике и предотвращению;

3) усиление многоплановой работы по интеграции всех этносоциальных групп в единую гражданскую нацию через активизацию деятельности Ассамблеи как важного инструмента укрепления межэтнического взаимодействия и согласия, а также просветительской и информационно-разъяснительной работы всех ее институтов в обществе по вопросам политики единства и согласия, интеграции этносов, развития государственного языка в обществе как языка межэтнического общения;

4) реализация широкой информационно-разъяснительной работы институтов Ассамблеи, домов дружбы, государственных органов и учреждений среди населения с целью нейтрализации негативных мировоззренческих установок в сфере межэтнических отношений, распространяемых в информационном поле;

5) выработка предложений по внедрению новых механизмов взаимодействия институтов Ассамблеи с государственными органами и иными общественными объединениями в целях укрепления общественного согласия и общенационального единства;

6) систематизация работы и усиление роли Ассамблеи в укреплении межэтнических отношений, содействии в развитии благотворительности, медиации, волонтерства в социальной сфере как механизма укрепления общественного согласия и единства;

7) совершенствование деятельности Ассамблеи по реализации приоритетов модернизации общественного сознания, формированию прогрессивных нравственных ценностей в обществе.

Раздел 5. Основные принципы и подходы развития Ассамблеи народа Казахстана

Основными принципами Ассамблеи народа Казахстана являются:

- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 2) приоритет интересов народа и государства;
- 3) недопустимость какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Эти принципы Ассамблеи соответствуют общим принципам государственной политики в межэтнической сфере и дополняются основными положениями, озвученными на XXIX сессии Ассамблеи 28 апреля 2021 года:

казахстанский патриотизм, основанный на доверии и взаимодействии гражданского общества и государства;

объединяющая роль государственного языка;
постоянная модернизация нации, развитие идеи "единство в многообразии" и внедрение новых форм политического мышления;

интеркультурализм, основанный на общих ценностях и интересах всех этнических групп.

Акцент в деятельности Ассамблеи будет сделан на:

поиске объединяющих интересов и налаживании позитивного взаимодействия между представителями различных этносов;

поиске общих ценностей и интересов всех групп населения; преодолении культурных и этнических границ в процессе укрепления гражданской идентичности и совместной деятельности;

интеграции представителей этносов в единое общество, в том числе путем овладения государственным языком.

Признание культурных различий не должно способствовать созданию замкнутых этнокультурных сообществ. Этнокультурные объединения Ассамблеи ответственны за социально-культурную интеграцию этносов в единое казахстанское общество.

Деятельность Ассамблеи осуществляется по следующим ключевым направлениям:

1) широкое привлечение структур Ассамблеи к проектам по интеграции общества, модернизации общественного сознания на основе проведения политики интеркультурализма;

2) развитие деятельности Ассамблеи в области медиации, волонтерства, благотворительности и общественного контроля как интегрирующих механизмов ;

3) продвижение государственного языка как языка межэтнического общения и консолидирующей основы, содействие развитию языков казахстанских этносов ;

4) поддержка, сохранение и популяризация общего историко-культурного наследия народа Казахстана;

5) распространение знаний об истории формирования полиэтнического народа Казахстана и роли этносов в укреплении независимости страны;

6) развитие гражданского общества и молодежных организаций;

7) содействие развитию этнических средств массовой информации.

Подходы к развитию Ассамблеи:

1) международное сотрудничество:

развитие механизмов сотрудничества с зарубежными партнерами Ассамблеи;

развитие инструментов народной дипломатии, в том числе института послов дружбы Ассамблеи, взаимодействие с ним в рамках международных мероприятий Ассамблеи;

организация работы институтов Ассамблеи по нивелированию внешних потенциальных угроз в целях недопущения обострения межэтнической ситуации среди этносов Казахстана;

2) интеграция этносоциальных групп страны в единую гражданскую нацию:

обеспечение эффективного взаимодействия институтов Ассамблеи с государственными органами и организациями по продвижению политики интеркультурализма;

создание условий для этнокультурных объединений Ассамблеи и иных общественных объединений в работе по интеграции общества, а также сохранению и развитию традиций, языков, культуры всех этносов Казахстана;

привлечение советов матерей, этнокультурных объединений Ассамблеи и иных общественных объединений к популяризации и укреплению института семьи, традиционных семейных ценностей, дружбы и единства в казахстанском обществе;

внедрение в практику механизмов общественного контроля за деятельностью органов государственного управления и принимаемыми ими решениями, связанными с соблюдением прав и интересов этносов Казахстана и расширением процессов интеграции общества;

3) информационно-разъяснительная работа в сфере межэтнических отношений:

усиление информационно-разъяснительной работы среди населения в сфере укрепления общественного согласия и общенационального единства, особенно через социальные сети, СМИ и использование интернет-пространства;

обеспечение системного мониторинга сферы межэтнических отношений и анализа межэтнической ситуации в стране, в том числе в информационном поле;

оказание содействия в расширении и активизации работы советов общественного согласия Ассамблеи с использованием возможностей медиaproстранства страны в целях профилактики возникновения межэтнической напряженности, усиления роли медиации и общественного контроля;

создание диалоговых площадок на базе общественных структур Ассамблеи в целях обеспечения взаимодействия государственных органов и населения страны ;

разработка единых стандартов и социолингвистических понятий в сфере межэтнических отношений, обеспечение их единообразного использования;

4) укрепление и развитие института Ассамблеи через совершенствование деятельности ее общественных структур:

развитие механизмов сотрудничества с Парламентом Республики Казахстан и взаимодействия с депутатской группой Ассамблеи в Парламенте Республики Казахстан.

[illegible]

3.	Уровень социального самочувствия этносов Казахстана	%	социологическое исследование	-	75%	75,5 %	76%	76,5 %	77%	77,5 %
----	---	---	------------------------------	---	-----	--------	-----	--------	-----	--------

Ожидаемые результаты:

Целевые индикаторы, разработанные в настоящей Концепции, имплементируют шестой общенациональный приоритет "Культивирование ценностей патриотизма" Национального плана развития Казахстана до 2025 года, суть которого заключается в становлении единой нации сильных и ответственных людей и предполагает:

1) функционирование на базе домов дружбы этнокультурных объединений, общественных структур Ассамблеи эффективных общественных механизмов интеграции и поддержки государственной политики в сфере межэтнических отношений;

2) эффективное участие институтов Ассамблеи в проактивной системе раннего выявления и предупреждения межэтнических конфликтов и постконфликтного урегулирования на основе взаимодействия с правоохранительными органами и системы превентивных мер с целью нейтрализации негативных мировоззренческих установок в сфере межэтнических отношений, распространяемых в информационном поле;

3) новые подходы к обеспечению эффективного взаимодействия государственных органов, организаций и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, в том числе в сфере медиации, волонтерства и благотворительности;

4) ведущая роль Ассамблеи в пропаганде и продвижении расширения сферы употребления государственного языка как консолидирующего фактора с привлечением широких слоев населения, представителей казахской творческой и научной интеллигенции;

5) эффективная система научно-экспертного сопровождения государственной политики в сфере межэтнических отношений на основе аналитических исследований и практической работы в этом направлении.

Главными результатами реализации настоящей Концепции должны стать дальнейшее развитие института Ассамблеи, создание благоприятных условий для укрепления общественного согласия и общенационального единства как ключевых факторов успешной модернизации и достижения стратегических задач развития государства.

Концепция будет реализовываться посредством Плана действий согласно приложению к настоящей Концепции.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Концепции развития Ассамблеи
народа Казахстана
на 2022-2026 годы

План действий

по реализации Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы

№	Наименование реформ/основных	Форма	Срок	Ответственные
п/п	мероприятии	завершения	завершения	исполнители
1	2	3	4	5
Направление 1. Международное сотрудничество				
Целевой индикатор 1. Уровень укрепления общественного согласия и общенационального единства, %: 2022 год - 80,2; 2023 год - 80,4; 2024 год - 80,6; 2025 год - 80,8; 2026 год - 80,9				
1.	Организация международных мероприятий, проводимых в Республике Казахстан:	отчет о выполненной работе	ежегодно	МИОР, МИД, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	1) проект "Память во имя будущего", посвященный Дню памяти жертв политических репрессий и голода	проект	I раз в год, II квартал	
	2) онлайн-заседание послов дружбы АНК	заседание	I раз в год, II квартал	
	3) молодежный лагерь "Бірлік"	проект	1 раз в год, III квартал	
Направление 1.2. Укрепление и развитие института Ассамблеи через совершенствование деятельности ее общественных структур				
2.	Подготовка и проведение ежегодной сессии АНК	протокол сессии	ежегодно, до 1 мая	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", МКС, акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
3.	Проведение заседаний Совета АНК	Протокол заседания	3 раза в год	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім"
				МИОР, МНВО, РГУ "Қоғамдық келісім", ИПЭИ, НЭС АНК (

4.	Организация работы структур АНК:	отчет о выполненной работе	1 раз в полугодие	по согласованию), РОО "Ассамблея жастары" (по согласованию), акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	1) заседание Научно-экспертного совета АНК	Протокол заседания	4 заседания, ежеквартально	МИОР, ИПЭИ, МНВО, НЭС АНК (по согласованию)
	2) заседание республиканского и региональных советов матерей АНК	Протоколы заседаний	18 заседаний, ежегодно	
	3) заседание республиканского и региональных методических советов по внедрению современных методов менеджмента в деятельности КГУ "Қоғамдық келісім" при акимах городов Астаны, Алматы, Шымкента, областей и общественных структур АНК регионов	отчет о выполненной работе	1 раз в год	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	4) республиканское заседание советов общественного согласия АНК	заседание	1 раз в год, IV квартал	
	5) заседание Ассоциации предпринимателей АНК	Протокол заседания	1 раз в год	МИОР, ассоциация предпринимателей АНК (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию), акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	6) заседания кафедр АНК	отчет о выполненной работе	1 раз в год	МНВО, ИПЭИ,

	7) развитие молодежного движения АНК РОО "Ассамблея жастары" по укреплению общественного согласия и общенационального единства в молодежной среде с привлечением этнокультурных объединений АНК	отчет о выполненной работе	1 раз в год	МИОР, МНВО, РГУ "Қоғамдық келісім", РОО "Ассамблея жастары" (по согласованию), акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	8) материально-техническая база домов дружбы (транспорт, оргтехника, лингафонные кабинеты и т.д.)	отчет о выполненной работе	1 раз в полугодие	акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	9) проведение практического семинара- тренинга для представителей этнокультурных объединений АНК	семинары-тренинги	ежегодно	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
5.	Организация и проведение общественной аккредитации этнокультурных объединений АНК	Обновление реестра этнокультурных объединений	2022 и 2025 годы	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов
		Ассамблеи народа Казахстана		Астаны, Алматы, Шымкента и областей
6.	Организация и проведение проекта "Народная экспедиция АНК " Дорогой мира и согласия"	проект	в течение года	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", МИД, акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
7.	Рассмотрение вопроса по совершенствованию института медиации АНК	отчет о выполненной работе	2022 и 2025 годы	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	1) проведение заседаний республиканского Совета медиации АНК	Протокол заседания	2 раза в год	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей

	2) организация семинара-тренинга по развитию института медиации	семинары-тренинги	4 раза в год	
	3) проработка вопроса по подготовке программы для обучения медиаторов	отчет о выполненной работе	2022 год	МИОР, ИПЭИ, РГУ "Қоғамдық келісім"
8.	Организация и проведение благотворительных акций под эгидой АНК:	информация в МИОР	ежегодно	РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны,
				Алматы, Шымкента и областей, КГУ "Қоғамдық келісім", РОО "Ассамблея жастары" (по согласованию)
	1) республиканская акция в рамках проекта АНК "Караوان милосердия"	акция	ежегодно	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	2) общенациональная акция волонтеров АНК, приуроченная ко Дню единства народа Казахстана	акция	1 мая, ежегодно	РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей, КГУ "Қоғамдық келісім", РОО "Ассамблея жастары" (по согласованию)
	3) координация благотворительной деятельности этнокультурных объединений АНК	отчет о выполненной работе	1 раз в год	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов
				Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	Проведение не менее 6-ти мероприятий в рамках якорного проекта "Ел бірлігі", направленных на развитие интеграции и			

9.	интеркультурализма, продвижение государственного языка в этнической среде, казахстанского патриотизма, основанного на гражданской идентичности, сохранении и развитии богатого исторического прошлого, национальной культуры и духовных традиций:	отчет о выполненной работе	ежегодно	МИОР, МИД, МКС, РГУ "Қоғамдық келісім", ИПЭИ, акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	1) обеспечение деятельности клуба журналистов АНК	отчет о выполненной работе	1 раз в год, IV квартал	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	2) вручение общественных наград Ассамблеи народа Казахстана "Жомарт жан" и других поощрений за вклад в развитие межэтнических отношений, формирование общегражданской идентичности и казахстанского патриотизма	церемония вручения наград	1 раз в год, IV квартал	РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	3) конкурс в области этножурналистики "Шанырақ"	конкурс	1 раз в год, IV квартал	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім"
	4) мероприятия республиканского Дома дружбы под эгидой АНК	отчет о выполненной работе	не менее 5 мероприятий, ежегодно	
	5) общереспубликанская научно-практическая конференция по вопросам межэтнических отношений и			

	укрепления единства нации с привлечением ведущих отечественных и международных экспертов под эгидой АНК	конференция	1 раз в год	МИОР, ИПЭИ
Направление 2. Интеграция этносоциальных групп страны в единую гражданскую нацию				
Целевой индикатор 2. Уровень толерантности среди этносов Казахстана, %: 2022 год - 67,5; 2023 год - 68; 2024 год - 68,5; 2025 год - 69; 2026 год - 69,5				
10.	Организация и проведение 5 проектов АНК, направленных на продвижение государственного языка среди этносов, проживающих на территории республики:	отчет о выполненной работе	ежегодно	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	1) форум "Ұлы даланың ұлтаралық тілі" с участием этносов, свободно владеющих государственным языком	форум	1 раз в год, 2-е полугодие	
	2) республиканский культурно-просветительский проект "Мың бала"	проект	1 раз в год, IV квартал	
	3) ситуативный казахский язык для представителей этносов Казахстана	отчет о выполненной работе	2022 год	
	4) дискуссионный клуб казахского языка "Мәміле" на базе домов дружбы городов Нур-Султана, Алматы, Шымкента и областей	отчет о выполненной работе	20 клубов, ежегодно	акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	5) языковая школа с участием представителей этносов	выездной лагерь	1 раз в год	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім"
	6) курсы по изучению государственного языка и языков		1 раз в год	МНВО, МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы,

	казахстанских этносов	отчет о выполненной работе		Шымкента и областей
11.	Реализация 7 проектов под эгидой Ассамблеи народа Казахстана:	отчет о выполненной работе	9 раз в год	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов
	1) форум, посвященный Дню благодарности	форум	ежегодно, 1 марта	Астаны, Алматы, Шымкента и областей, КГУ "Қоғамдық келісім", РОО "Ассамблея жастары" (по согласованию)
	2) мероприятия на базе региональных советов общественного согласия, посвященных Дню единства народа Казахстана	отчет о проведенных мероприятиях	1 мая, ежегодно	акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	3) республиканская акция, посвященная Международному дню защиты детей, на базе региональных советов матерей	акция	1 июня, ежегодно	
	4) республиканская молодежная сессия АНК	сессия	1 раз в год, I квартал	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей, РОО "Ассамблея жастары" (по согласованию)
	5) проект АНК "Бір ел"	проект	в течение года	
	6) республиканский форум АНК "Караван милосердия"	форум	в течение года	
	7) республиканский лекторий по популяризации казахстанской модели общественного согласия и общенационального единства	лекторий	4 раза в год	
12.			2022 год	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы,

	Реализация проекта "Мәдениетті ана - мәдениетті ұлт"	отчет о выполненной работе		Шымкента и областей
13.	Реализация проекта "Қазақтану" в рамках республиканского лектория по популяризации казахстанской модели общественного согласия и общенационального единства с привлечением представителей казахской интеллигенции: деятелей культуры и науки, журналистов и блогеров	информация в МИОР	4 раза в год	акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
14.	Проведение фестиваля представителей этнических групп, в совершенстве овладевших казахским национальным искусством (домбра, кобыз, танцы), - "Өнеріміз саған - Қазақстан!"	фестиваль	1 раз в год	МКС
15.	Организация и проведение социологических исследований в сфере межэтнических отношений:			МИОР, ИПЭИ
	1) социологические исследования межэтнической ситуации в стране	Аналитический отчет	ежегодно 4 раза в год	
	2) исследование "Этнические аспекты экономического неравенства регионов Республики Казахстан"		2022 год 1 раз в год	

	3) исследование "Определение формулы идентичности"	Аналитический доклад	2022-2024 годы 1 раз в год	
	4) исследование "Влияние средств массовых коммуникаций на уровень конфликтного потенциала в межэтнических отношениях"		2023 год 1 раз в год	
	5) исследование "Ключевые факторы формирования этнических анклавов"		2022 год 1 раза в год	
Направление 3. Информационно-разъяснительная работа в сфере межэтнических отношений Целевой индикатор 3. Уровень социального самочувствия этносов Казахстана, %: 2022 год - 75,5; 2023 год - 76; 2024 год - 76,5; 2025 год - 77; 2026 год - 77,5				
16.	Информационное сопровождение деятельности АНК:	размещение на информационных ресурсах	ежегодно	МИОР, РГУ "Қоғамдық келісім", акиматы городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей
	1) участие членов А Н К , представителей этносов в тематических программах на республиканских телеканалах	Республиканские телеканалы	в течение года	
	2) трансляция радиорепортажей и радиопередач на тематику укрепления межэтнического мира и согласия в стране, мотивационных радиороликов	Республиканские радиоканалы	не менее 10 материалов, ежегодно	
	3) организация производства тематических видеороликов и другой медийной продукции, а также	видеоролики в информационных ресурсах		

	их размещение на информационных ресурсах		5 роликов в течение года	
	4) организация брифингов на площадке Службы центральных коммуникаций официального представителя АНК по наиболее актуальным вопросам межнациональной тематики	брифинг	не менее 2 брифингов, ежегодно	
	5) проведение прямых эфиров с мероприятий и акций, организованных АНК	видео-хостинг "Youtube", социальные сети "Facebook", "Instagram"	не менее 10 прямых эфиров	
	6) публикация статей в республиканских и региональных печатных СМИ на тему общественного согласия и общенационального единства	График публикаций	2 публикации в квартал	
	7) публикация статей председателей региональных АНК о проводимой работе по укреплению общественного согласия и общенационального единства	График публикаций	17 публикаций, ежегодно, (согласно графику)	
	8) публикация материалов в СМИ об основных направлениях деятельности АНК в рамках единого медиаплана	Публикация материалов	не менее 50 публикаций ежегодно	
	9) обеспечение функционирования мультимедийного портала АНК (на		постоянно	

	казахском, русском и английском языках)	мониторинг официального сайта АНК		
17.	Разработка и публикация материалов по информационно-разъяснительной работе АНК:	Информация в МИОР	ежегодно	МИОР, ИПЭИ
	1) выпуск информационно-аналитического издания в сфере межэтнических отношений, этносов с результатами исследований и публикаций членов НЭС АНК, НЭГ регионов и ассоциации кафедр АНК	Информационно-аналитическое издание	1 раз в полугодие	
	2) выпуск тематических информационно-справочных материалов на казахском, русском и английском языках	Информационно-справочные материалы	не менее 20 материалов ежегодно, IV квартал	
	3) методические пособия по вопросам государственной политики в сфере межэтнических отношений	Методическое пособие	не менее 3 пособий, ежегодно	

Примечание: расшифровка аббревиатур:

АНК	—	Ассамблея народа Казахстана
ИПЭИ	—	товарищество с ограниченной ответственностью "Институт прикладных этнополитических исследований" Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан
КГУ "Қоғамдық келісім"	—	коммунальное государственное учреждение "Қоғамдық келісім"
МИД	—	Министерство иностранных дел Республики Казахстан

МИОР	—	Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан
МКС	—	Министерство культуры и спорта Республики Казахстан
МНВО	—	Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан
НПП "Атамекен"	—	Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен"
НЭГ	—	научно-экспертная группа
НЭС АНК	—	научно-экспертный совет Ассамблеи народа Казахстана
РГУ "Қоғамдық келісім"	—	республиканское государственное учреждение "Қоғамдық келісім" Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан
РОО "Ассамблея жастары"	—	республиканское общественное объединение "Ассамблея жастары"
СМИ	—	средства массовой информации