

Об утверждении Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан

Утративший силу

Указ Президента Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 590. Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 10 сентября 2022 года № 1005.

Сноска. Утратил силу указом Президента РК от 10.09.2022 № 1005.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 18 декабря 2012 года № 449 "О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года "Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства" **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию новой бюджетной политики Республики Казахстан.
2. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.
3. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

*Президент
Республики Казахстан*

Н. Назарбаев

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента
Республики Казахстан
от 26 июня 2013 года № 590

КОНЦЕПЦИЯ новой бюджетной политики Республики Казахстан

Содержание

Введение

1. Видение новой бюджетной политики в Республике Казахстан
2. Основные принципы и подходы к формированию и реализации новой бюджетной политики в Республике Казахстан
3. Перечень нормативных правовых актов, посредством которых предполагается реализация Концепции

Введение

Новый экономический курс, угрозы и вызовы стабильному развитию страны требуют изменения подходов к формированию и реализации бюджетной политики, являющейся важнейшей составляющей государственной

экономической политики и инструментом реализации поставленных задач социально-экономического развития.

Концепция новой бюджетной политики разработана в соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 14 декабря 2012 года "Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства" и направлена на использование бюджетных ресурсов в пределах возможностей и сокращение дефицита, обеспечение бережного и продуманного бюджетно-финансового процесса, инвестирование бюджетных средств и средств Национального фонда в продуктивные стратегические общенациональные проекты с точки зрения долгосрочной перспективы с применением жесткой системы отбора.

Настоящая Концепция определяет видение, основные подходы формирования и направления бюджетной политики до 2020 года и направлена на обеспечение комплексности проведения реформ в области государственных финансов.

1. Видение новой бюджетной политики в Республике Казахстан Анализ текущей ситуации

Сноска. Подраздел с изменением, внесенным Указом Президента РК от 24.11.2014 № 966.

С момента обретения независимости в Казахстане сформированы основы современной системы управления государственными финансами.

Созданы система государственных финансов, отвечающая условиям и требованиям рыночной экономики, законодательные основы финансового обеспечения деятельности органов государственной власти на центральном и местном уровнях.

Внедрено программное бюджетирование и программная классификация расходов.

Закреплены на постоянной основе источники доходов с их распределением между республиканским и местными бюджетами.

В целях макроэкономической стабилизации финансирование дефицита государственного бюджета с 1998 года перешло на неинфляционные источники.

Важной реформой в бюджетной системе Казахстана стало создание в 2000 году Национального фонда Республики Казахстан (далее - Национальный фонд) в целях накопления финансовых ресурсов для будущих поколений посредством сбережения нефтяных доходов, а также снижения зависимости республиканского бюджета от ситуации на мировых сырьевых рынках. Национальный фонд стал важным инструментом поддержания макроэкономической стабильности в стране

В 2004 году был принят первый Бюджетный кодекс Республики Казахстан, в котором были упорядочены и систематизированы действующие нормы законодательства в бюджетной системе.

В целях обеспечения взаимосвязи экономического, стратегического и бюджетного планирования было проведено разграничение полномочий между центральными государственными органами и уровнями государственного управления, в том числе в бюджетной системе.

Обеспечена стабильность межбюджетных отношений между республиканским и местными бюджетами путем законодательного определения объемов трансфертов общего характера на трехлетний период.

В 2007 году начата работа по выстраиванию качественно новой модели государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, транспарентности и подотчетности обществу. В целях формирования целостной и эффективной системы государственного планирования, ориентированного на достижение стратегических целей и реализацию приоритетных задач социально-экономического развития страны, в декабре 2007 года была утверждена Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты.

На основе Концепции в 2008 году был принят новый Бюджетный кодекс Республики Казахстан, который заложил законодательную основу перехода к бюджетированию, ориентированному на результат.

Осуществлен переход от бюджетного планирования на один год на трехлетний бюджет, который стал основой новой модели государственного планирования.

Таким образом, с момента обретения независимости в Казахстане сформированы основы современной системы управления бюджетными средствами. Создана целостная система регулирования бюджетных правоотношений, установлены единые принципы бюджетной системы, внедрен механизм сбережения нефтяных доходов, выстроена система межбюджетных отношений.

Вместе с тем, в формировании бюджетной политики существуют проблемы и негативные тенденции, которые в средне и долгосрочном периоде могут негативно отразиться на ее эффективности.

В течение нескольких лет наблюдается тенденция увеличения обязательств государства, усиливается "бюджетное иждивенчество". Текущие расходы в общем объеме расходов государственного бюджета выросли с 59,6 % в 2005 году до 81,1 % в 2013 году.

Ежегодно увеличиваются текущие расходы и объемы субсидий из государственного бюджета на поддержку жилищно-коммунальной сферы, транспортной отрасли, сельского хозяйства.

Несмотря на ежегодный рост расходов государственного бюджета, их результативность снижается.

При этом политика налогообложения, не сопровождающаяся ростом доходной базы, в перспективе может оказаться неадекватной возрастающим обязательствам. В долгосрочном периоде это может привести к разбалансировке государственных финансов.

Эффективное управление бюджетными ресурсами затрудняется также большим количеством программ, реализация которых закреплена за различными государственными органами. Имеет место дублирование направлений финансирования и инструментов реализации программ.

Текущая ситуация показывает все еще слабую взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования. Выделение бюджетных средств осуществляется под смету, а не под конечный результат.

В связи с незавершенностью и продолжением структурных реформ достаточно сложно обеспечить в Казахстане, как стране с развивающейся экономикой, стабильность среднесрочного бюджетного планирования.

Отсутствует комплексность планирования бюджетных инвестиций, что снижает их эффективность.

Происходит замещение частных инвестиций государственными.

Нерешенной остается проблема удорожания проектов, строящихся за счет бюджетных средств.

Несогласованная инвестиционная политика квазигосударственного сектора и бюджетных инвестиций приводит к снижению эффективности государственных вложений.

Ежегодно увеличивается количество создаваемых юридических лиц с участием государства, растут расходы на их капитализацию. Средства, выделяемые субъектам квазигосударственного сектора, используются неэффективно, что сопровождается "проеданием" активов.

Характерная для нынешней бюджетной системы централизация приводит к дисбалансам в бюджетной системе. Система целевых трансфертов регионам, призванная выполнять только поддерживающий (выравнивающий) характер, превратилась во "второй местный бюджет". В 2012 году трансферты регионам составили в среднем 61,7 % в общем объеме доходов местных бюджетов. Увеличилось финансирование из республиканского бюджета мероприятий регионального характера.

Действующая практика выделения целевых трансфертов нижестоящим бюджетам имеет ряд проблем. Это многочисленность целевых трансфертов, усложненность планирования, несовершенство механизма передачи средств конечным получателям, размытость ответственности между администратором республиканской бюджетной программы и местным исполнительным органом, ослабление самостоятельности регионов в принятии решений.

Действующая оценка эффективности деятельности местных органов власти не имеет прямого стимулирующего эффекта, необходимого для полноценного внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, не предполагает системы поощрения достижения высоких результатов, оценки эффективности.

В результате снижается самостоятельность, ответственность и эффективность работы местных органов в решении задач социально-экономического развития регионов.

С 2008 года наблюдается рост государственного долга как в абсолютном значении, так и относительно валового внутреннего продукта (далее - ВВП). Так, отношение государственного долга к ВВП в 2008 году составило 8,3 %, в 2009 году - 13,1 %, в 2010 году - 14,4 %, в 2011 году - 11,8 %, в 2012 году - 12,7 %.

Государственный долг Республики Казахстан на 1 января 2013 года составил 3 828,3 млрд. тенге, увеличившись по сравнению с предыдущим отчетным годом на 561,4 млрд. тенге.

В структуре государственного долга наибольшую долю занимает долг Правительства (94,7 %).

Доля внешнего государственного долга составила 19,1 % от общего государственного долга, соответственно, внутреннего долга - 80,9 %.

Растет долг квазигосударственного сектора, в частности долги национальных холдингов и национальных компаний. В структуре долга квазигосударственного сектора основную часть составляет долг группы АО "Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына" (далее - Фонд).

Общий долг группы Фонда на начало 2013 года составил 15,2 % к ВВП, в том числе внешний долг - 11,2 % к ВВП, внутренний долг - 4 % к ВВП.

Бесконтрольный рост обязательств субъектов квазигосударственного сектора может стать источником фискального риска страны в целом.

Также наблюдается рост внешнего долга страны как в абсолютных, так и в относительных значениях. Так, объем внешнего долга на конец 2011 года составил 125,3 млрд. долларов США или 66,7 % к ВВП, а на конец 2013 года - 149,9 млрд. долларов США или 64,8 % к ВВП.

С ростом накоплений финансовых ресурсов в Национальном фонде размещение его средств целиком в финансовых инструментах иностранных

государств не только дает возможность получения стабильного инвестиционного дохода, но и несет в себе большие риски.

Несмотря на принятые Национальным Банком Республики Казахстан меры по диверсификации валютных активов, уязвимость от возможных негативных тенденций на мировом финансовом рынке сохраняется.

Необходимость кардинального решения вышеуказанных проблем и исправления негативных тенденций, в свою очередь, определяет потребность формирования новой бюджетной политики.

Цели, задачи, период реализации и ожидаемые результаты от реализации Концепции

Сноска. Подраздел с изменением, внесенным Указом Президента РК от 24.11.2014 № 966.

Целью Концепции является определение основных концептуальных подходов формирования и реализации бюджетной политики.

С учетом приоритетов развития на средне и долгосрочный период целью бюджетной политики станет обеспечение сбалансированности государственных финансов и стабильности социально-экономического развития.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

- 1) обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированности государственного бюджета;
- 2) концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития;
- 3) повышение эффективности использования бюджетных средств и сокращение "бюджетного иждивенчества";
- 4) повышение экономической отдачи налоговой системы;
- 5) поддержание государственного, квазигосударственного и внешнего долга страны на безопасном уровне;
- 6) эффективное использование средств Национального фонда;
- 7) фискальная децентрализация.

Периоды реализации:

Первый этап (2014 - 2017 годы) - формирование основ для обеспечения сбалансированности государственных финансов и бюджетной эффективности. На данном этапе планируется:

- 1) совершенствование системы государственного планирования и расширение практического применения бюджетирования, ориентированного на результат;
- 2) инвентаризация бюджетных обязательств и принятие мер по их оптимизации;

- 3) внедрение солидарной ответственности частного сектора;
- 4) передача в бизнес-среду отдельных государственных функций;
- 5) реформирование подходов по бюджетным инвестициям;
- 6) внедрение новых механизмов государственно-частного партнерства (далее - ГЧП);
- 7) изменение политики налогообложения;
- 8) внедрение системы мониторинга и контроля за государственным долгом и долгом квазигосударственного сектора;
- 9) реформирование межбюджетных отношений;
- 10) внедрение основ государственного аудита.

Второй этап (2018 - 2020 годы) - укрепление устойчивости государственных финансов.

Данный этап будет характеризоваться:

- 1) расширением солидарной ответственности частного сектора и стабилизацией бюджетных обязательств;
- 2) ростом инвестиционной активности частного сектора;
- 3) расширением ГЧП, способствующим снижению нагрузки на бюджет;
- 4) финансированием текущих расходов за счет нефтяных доходов;
- 5) повышением эффективности работы местных исполнительных органов;
- 6) полноценным функционированием государственного аудита.

Ожидаемые результаты: принятие Концепции позволит обеспечить стабильность государственных финансов, повысить результативность бюджетных расходов, в том числе бюджетных инвестиций, увеличить объем частных инвестиций в экономику, повысить эффективность работы местных исполнительных органов и создать благоприятные условия для устойчивого экономического роста.

Обзор мирового опыта

Как показывает мировой опыт, в целом бюджетная политика, объем государственных расходов зависит от стратегии развития страны, роли государства в перераспределении доходов, степени социальной ориентированности и проводимой социальной политики.

В мире существуют разные модели бюджетной политики, характеризующиеся как достаточно высоким, так и низким уровнем расходов бюджета к ВВП.

Наибольшее соотношение государственных расходов к ВВП характерно для континентальной модели, которая применяется в странах Евразии (50 % и более). Это, прежде всего, связано с активной ролью государства в перераспределении доходов, социальной направленностью бюджета и

проводимой в этих странах социальной политикой, направленной на сокращение неравенства, поддержку малообеспеченных слоев населения. При решении социальных проблем государство может оказывать сильное государственное воздействие на экономику. Кроме того, в западноевропейских странах наибольшие государственные социальные выплаты, которые доходят до 28,4 % к ВВП. Поэтому и налоговая нагрузка здесь также самая высокая (порядка 50 % от ВВП).

Однако, именно европейская континентальная модель показала свою неустойчивость. Увеличение социальных обязательств в странах Еврозоны в течение нескольких лет на фоне замедления темпов экономического развития привело к росту дефицита, государственного долга и дестабилизации государственных финансов, грозящей дефолтом в страновом масштабе. Теперь в рамках бюджетной консолидации для недопущения дефолта в ряде стран Еврозоны принимаются меры по сокращению расходов и повышению налогов.

Особенностями американской или либеральной модели являются более низкая регулирующая роль государства в экономике (вмешательство, как правило, вызвано экономическими кризисами), умеренная социальная политика, направленная на обеспечение приемлемого уровня жизни малообеспеченных групп населения.

В США расходы бюджета составляют 30-35 % к ВВП.

Самый низкий уровень государственных расходов к ВВП отмечается в странах Юго-Восточной Азии (в Южной Корее, Сингапуре - 18-21 %). Модель развития этих стран и социальная политика крайне отличается от европейской и американской. Проводимая социальная политика не сопровождается значительным увеличением государственных обязательств.

В Казахстане расходы государственного бюджета составляют 21-24 % к ВВП, что более близко к азиатской модели.

Очевидно, что ни одна из моделей в чистом виде не применима для Республики Казахстан.

Необходимо отметить, что бюджетная политика в странах, богатых природными ресурсами, также имеет свои особенности. Здесь наиболее эффективным являются создание накопительных фондов, аккумулирующих доходы от экспорта сырья, и их использование в рамках установленных фискальных правил.

В мировой практике выработано несколько таких правил, применяемых в разных странах.

Правило фиксированного использования, которое с 2010 года применяется в Казахстане, исключает волатильность от мировых цен на сырье, однако не

позволяет использовать средства резервных фондов для проведения контрциклической политики.

Это же относится и к правилу постоянного дохода, применение которого также требует корректной оценки сырьевого богатства страны.

Правило сбалансированного бюджета влечет полную передачу волатильности на доходы бюджета.

Применяемое в Чили правило структурных профицитов обеспечивает сбалансированность фонда и фискальной политики, но сильно зависит от прогнозов цен на сырье.

Одним из более жестких вариантов, при котором используется только инвестиционный доход от имеющихся накопленных финансовых активов известен как правило "синица в руках". На сегодняшний день этот подход применяется Норвегией, где накопления фонда составляют более 100 % от ВВП.

Высокий уровень накоплений в сырьевых фондах может приводить к давлению в вопросе увеличения их использования на финансирование расходов бюджета. Это вызывает вопрос о том, можно ли (и при каких обстоятельствах) направлять средства Национального фонда на инвестирование в экономику.

Передовой международный опыт показывает, что финансовые ресурсы нефтяных фондов в основном инвестируются за рубежом. Но есть также практика частичного финансирования внутренней экономики.

Еще один принцип передового международного опыта заключается в том, что все финансовые потоки (трансферты) из национальных сырьевых фондов должны проходить через государственный бюджет, что повышает прозрачность использования национальных богатств.

Эффективность и предсказуемость бюджетной политики также достигается путем применения фискальных правил.

В мировой практике фискальные правила в основном заключаются в установлении ограничений по дефициту бюджета, объемам государственного заимствования, росту бюджетных расходов, использованию средств бюджетных фондов. Также применяются ограничения по концессионным обязательствам.

Так, в Великобритании платежи по проектам частной финансовой инициативы (далее - ЧФИ) составляют около 2 % от государственных расходов. 10 % - 15 % от государственных капиталовложений приходится на инвестиции в проекты ЧФИ. В Корее установлен лимит обязательств по новым ГЧП проектам в год не более 2 % от совокупных государственных расходов. В Бразилии обслуживание всех обязательств по ГЧП не может превышать 1 % от государственных доходов.

Фискальные правила ограничивают расходование и заимствование и тем самым стимулируют к определению наиболее оптимального набора

стратегических действий, направленных на обеспечение макроэкономической стабильности. Кроме того, обеспечивается прозрачность, повышается доверие к экономической политике.

В целом, анализ мирового опыта показывает, что не существуют каких-либо установленных конкретных стратегий в области бюджетной политики. Страны формируют свои собственные модели управления бюджетными средствами с учетом целей и задач, которых они намерены достичь.

С позиции задач, стоящих перед Казахстаном в рамках дальнейшего совершенствования бюджетной политики, важно оптимально использовать этот опыт.

2. Основные принципы и подходы к формированию и реализации новой бюджетной политики в Республике Казахстан

Основные принципы новой бюджетной политики

В целях эффективного решения поставленных задач основными принципами бюджетной политики должны стать:

- 1) реалистичность доходной и расходной части бюджета;
- 2) результативность и эффективность выделяемых бюджетных средств;
- 3) обоснованность увеличения государственных расходов и обязательств;
- 4) полнота учета поступлений в государственный бюджет;
- 5) последовательность в выделении бюджетных средств;
- 6) адресность государственной поддержки;
- 7) повышение ответственности за использование бюджетных средств;
- 8) бережливость в расходовании средств.

Основные подходы к новой бюджетной политике

Учитывая развивающийся характер экономики и стоящие задачи дальнейшего роста реального ВВП, бюджетная политика будет формироваться на основе следующих подходов:

- 1) определение объема расходов бюджета в пределах фискальных ограничений;
- 2) эффективное распределение бюджетных средств, обеспечивающее наибольший социально-экономический эффект;
- 3) сбалансированность бюджетной политики (сочетание активной бюджетной инвестиционной политики и контрциклического регулирования);
- 4) поэтапный рост обязательств государства, исходя из возможностей бюджета, с расширением солидарной ответственности частного сектора;

- 5) усиление результативности бюджетного планирования посредством применения принципов бюджетирования, ориентированного на результат;
- 6) стимулирование инвестиций частного сектора, а не их замещение;
- 7) адекватность налоговой политики возрастающим обязательствам;
- 8) продолжение накопления финансовых ресурсов в Национальном фонде;
- 9) расширение финансовой самостоятельности и повышение ответственности местных органов в решении вопросов регионального развития.

Обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированности государственного бюджета

Сноска. Подраздел с изменениями, внесенными Указом Президента РК от 22.09.2017 № 552.

В целях обеспечения макроэкономической стабильности и сбалансированности государственных финансов бюджетная политика будет формироваться на основе следующих фискальных ограничений.

Основным правилом бюджетной политики должно стать управление размером дефицита.

Для поддержания государственного долга на умеренном уровне (в 2020 году не более 27,0 % к ВВП) дефицит государственного бюджета с 2018 года будет снижен до 1,0 % к ВВП.

Средства Национального фонда для финансирования расходов бюджета будут использоваться в ограниченном объеме, обеспечивающем сбережение нефтяных доходов.

Увеличение объема государственных расходов будет сопровождаться расширением налогооблагаемой базы и обеспечением полноты доходной части бюджета.

С 2018 года доходы от ненефтяного сектора должны полностью покрывать текущие расходы государственного бюджета.

Снижение дефицита, рост доходов от ненефтяного сектора и ограниченное использование Национального фонда позволят снизить ненефтяной дефицит (без учета вывозной таможенной пошлины на сырую нефть) в 2020 году до 7,0 % к ВВП.

Концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития

С учетом поставленных долгосрочных задач социально-экономического развития основными приоритетами государственных расходов до 2020 года будут:

- 1) модернизация и диверсификация экономики;
- 2) социальная модернизация и повышение качества государственных услуг;
- 3) качественное обновление инфраструктуры жизнеобеспечения.

В целях дальнейшей модернизации и диверсификации экономики продолжится развитие отраслей в рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию, также планируется поддержка агропромышленного комплекса, реализация крупных инфраструктурных проектов, решение проблем энергодефицита, переход на зеленую экономику.

Социальная модернизация и повышение качества государственных услуг будет предполагать поэтапное внедрение минимальных социальных стандартов, внедрение подушевого финансирования в системе образования и здравоохранения, совершенствование солидарной и накопительной системы пенсионного обеспечения, дальнейшее совершенствование системы оплаты труда в бюджетной сфере с привязкой к результатам, адресную поддержку отдельных категорий граждан. Будет продолжено финансирование мероприятий по обеспечению устойчивой и продуктивной занятости населения.

Строительство дошкольных организаций и школ, объектов здравоохранения будет осуществляться с учетом решения в первоочередном порядке существующих проблем по ликвидации аварийных объектов, трехсменных школ, их сейсмоустойчивости.

Для качественного обновления инфраструктуры жизнеобеспечения будет финансироваться строительство доступного жилья, ремонт жилищного фонда и инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, мероприятия по обеспечению населения качественной питьевой водой.

Также продолжится реализация мер по укреплению обороноспособности, национальной безопасности, правопорядка и мер предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для повышения качества государственных услуг продолжится финансирование мероприятий по развитию информационных систем, переводу предоставления услуг в электронный формат.

Для недопущения увеличения неэффективных расходов в перспективе в 2014 году будет проведена инвентаризация сложившейся базы по текущим и инвестиционным расходам. По итогам инвентаризации должно быть сокращено финансирование мероприятий, которые ложатся "тяжелым грузом" на бюджет и не способствуют экономическому росту.

С 2015 года будут введены лимиты по текущим расходам и бюджету развития, а также лимиты на новые инициативы.

Повышение эффективности использования бюджетных средств и сокращение "бюджетного иждивенчества"

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения "бюджетного иждивенчества" будут приняты меры по следующим направлениям:

- переход от управления бюджетными затратами к управлению результатами;
- оптимизация текущих расходов бюджета и расширение солидарной ответственности частного сектора;
- реформирование подходов по бюджетным инвестициям;
- развитие механизмов ГЧП как инструмента снижения нагрузки на бюджет;
- совершенствование системы учета и управления государственными финансами.

1. Переход от управления бюджетными затратами к управлению результатами.

Качественный переход от управления бюджетными затратами к управлению результатами предполагает более глубокое применение принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Для применения бюджетирования, ориентированного на результат, будет проведена работа по обеспечению взаимосвязки стратегического и бюджетного планирования.

Планируется оптимизировать количество и содержание документов системы государственного планирования для исключения дублирования направлений финансирования мероприятий.

Приоритеты расходов бюджета должны определяться в строгом соответствии со стратегическими и программными документами.

Для обеспечения увязки целевых показателей документов системы государственного планирования с расходами бюджета будет изменен формат стратегических планов государственных органов, бюджетной программы и бюджетной заявки.

В бюджетную программу предполагается включить все расходы государственного органа на мероприятия, направленные на достижение одной цели.

Также будет изменена единая бюджетная классификация.

Практическое применение бюджетирования, ориентированного на результат, потребует усиления ответственности администраторов бюджетных программ за недостижение целевых индикаторов и показателей результатов.

Также будет изменен подход к отчетности государственных органов в рамках исполнения бюджета.

При этом эффективность использования бюджетных средств должна определяться не по показателю освоения выделенных средств, а по показателю результата, отраженного в стратегическом плане государственного органа.

Будет предусмотрено проведение Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета предварительной оценки проекта республиканского бюджета до внесения его в Парламент Республики Казахстан по основным направлениям расходов, которая будет носить рекомендательный характер.

2. Оптимизация текущих расходов бюджета и расширение солидарной ответственности частного сектора.

В целях ограничения роста обязательств государства необходимо поэтапное внедрение минимальных социальных стандартов.

При разработке минимальных социальных стандартов будут учтены принятый в системе Организации Объединенных Наций индекс развития человеческого потенциала, а также имеющие важное значение для каждого человека конкретные индикаторы развития отдельных составляющих социальной сферы, такие как прожиточный минимум, размеры социальных выплат, минимальные размеры пенсий и заработной платы.

Долгосрочная стратегия развития пенсионной системы должна быть направлена на обеспечение адекватности пенсионных выплат и финансовой устойчивости системы. В связи с этим планируются преобразования во всех компонентах пенсионной системы - базовой, солидарной и накопительной.

Будут субсидироваться из бюджета обязательные пенсионные взносы женщин в период их нахождения в отпусках по уходу за ребенком. Это позволит исключить временные пробелы в процессе участия женщин в накопительной пенсионной системе.

По мере развития накопительной пенсионной системы будет постепенно осуществляться переход к гарантированию государством минимального объема пенсионного обеспечения на уровне базовой пенсионной выплаты.

Кроме того, в перспективе будет пересмотрен в сторону увеличения размер прожиточного минимума с учетом темпов роста экономики, международных стандартов, а также возможностей государственного бюджета.

Расширение солидарной ответственности частного сектора.

Планируется внедрение медицинского страхования иностранных граждан и развитие добровольного медицинского страхования на получение услуг сверх гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

Будет развиваться частная медицина.

Получит развитие накопительная образовательная система.

Также будет рассмотрен вопрос перехода на принципы дуального технического и профессионального образования.

В целях снижения затрат государственного бюджета на ликвидацию последствий катастрофических событий на основе положительного опыта зарубежных стран будет внедрен механизм страхования населения от различных рисков, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для занятых на вредных производствах планируется ввести профессиональные обязательные пенсионные взносы, которые будут отчисляться работодателем в размере 5 % от фонда оплаты труда.

Также необходимо расширение участия частного сектора в развитии инфраструктуры. Для этого будет продолжена работа по расширению сети платных автомобильных дорог и рассмотрена возможность новых видов участия.

Будут приняты меры, направленные на изменение системы управления и финансирования автодорожной отрасли, создание условий для эффективного и частично окупаемого функционирования вновь построенных (реконструированных) и планируемых к строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования (или их участков).

В системе образования и здравоохранения будет рассмотрен вопрос внедрения подушевого финансирования. Это будет способствовать повышению эффективности выделяемых на эти сферы бюджетных средств и повышению доступности для населения услуг качественного образования и здравоохранения.

Помимо системы дошкольного воспитания и обучения, технического и профессионального, высшего и послевузовского образования, в перспективе подушевое финансирование будет внедрено также в системе среднего образования.

На первом этапе планируется апробирование подушевого финансирования в пилотных регионах. Для этого будет совершенствована соответствующая нормативная база.

В системе здравоохранения планируется рассмотреть вопрос внедрения подушевого финансирования первичного звена здравоохранения.

Будет проработан единый подход в формировании подушевого норматива первичной медико-санитарной помощи.

Внедрение оплаты по подушевому нормативу будет способствовать развитию ГЧП в здравоохранении.

В целях совершенствования системы оплаты труда гражданских служащих будет внедрена новая модель оплаты труда, основными механизмами которой станут:

1) разделение действующего реестра должностей на функциональные блоки и ранжирование должностей в зависимости от функциональных обязанностей, специфики и сложности выполняемых работ, профессиональных компетенций;

2) совершенствование сетки коэффициентов, используемых для исчисления размеров должностного оклада;

3) пересмотр и оптимизация действующей системы доплат и надбавок.

Также планируется совершенствование системы оплаты труда государственных служащих.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо перевести отдельные государственные учреждения от содержания за счет бюджета согласно плану финансирования к оплате объема предоставленных услуг. На основе всестороннего анализа деятельности государственных учреждений будет подготовлен перечень учреждений, которые в дальнейшем будут финансироваться в зависимости от объема оказанных услуг (выполнение государственного задания), при одновременном ужесточении аудита и контроля со стороны государства.

Будут приняты меры по усилению мониторинга и контроля за использованием бюджетных кредитов и своевременным исполнением обязательств по их погашению.

Для усиления адресности государственной поддержки планируется:

1) перейти от субсидирования производителей услуг к адресной поддержке отдельных категорий граждан;

2) принять меры по дальнейшему совершенствованию системы социального страхования, социальной помощи.

Государственная поддержка трудоспособного населения должна заключаться в вовлечении его в рынок труда. При этом из государственного бюджета будет осуществляться адресная поддержка только наиболее нуждающихся нетрудоспособных категорий граждан.

С точки зрения обеспечения защиты малообеспеченного населения реформирование системы социальной помощи будет включать в себя безусловную и адресную социальную помощь.

Безусловная помощь будет предоставляться отдельным категориям граждан в зависимости от законодательно установленного их статуса (ветераны и инвалиды войны и труда, жертвы политических репрессий) или социально уязвимым категориям (инвалиды, лица с ограниченными возможностями, пожилые, дети, лица, потерявшие кормильца).

Адресная социальная помощь гражданам, семьям будет обусловлена "взаимными обязательствами" сторон (система социального контракта). Она будет предусматривать условную поддержку, ограничение правомочности и

продолжительности адресных выплат и обязательное "ответное действие" получателя (поиск работы, социально-профессиональная адаптация).

В случае невыполнения получателем обязательств выплата пособия будет приостанавливаться с ограничением продолжительности льгот и снижением их ценности для отдельных лиц.

В дальнейшем будет осуществлен переход к новой интегрированной модели предоставления социальных услуг и социальной помощи, направленной на профилактику социального неблагополучия.

Для исключения дублирования мер государственной поддержки будет обеспечиваться баланс между субсидированием из бюджета и налоговым стимулированием.

В рамках совершенствования системы управления финансово-хозяйственной деятельностью государственных учреждений будут приняты меры по повышению энергоэффективности в бюджетном секторе.

3. Реформирование подходов по бюджетным инвестициям.

Для проведения более активной и эффективной бюджетной инвестиционной политики будут реформированы подходы по бюджетным инвестициям.

Учитывая опыт прошлых лет, планирование инвестиций должно осуществляться прагматично и конструктивно с учетом долгосрочных задач, направленных на диверсификацию экономики, развитие инфраструктуры и частного сектора как залога стабильности и устойчивости развития экономики.

В этой связи бюджетные инвестиции должны быть сконцентрированы на проектах с высокой социально-экономической отдачей с высвобождением ниши (в частности, в сфере традиционной ответственности государства) для реализации проектов за счет привлечения частных инвестиций.

Для достижения данной цели предусматриваются следующие меры:

1) будет пересмотрена система планирования бюджетных инвестиций, при которой уже на стадии формирования инвестиционных предложений до разработки технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации будут проводиться жесткий отбор проектов по соответствующим критериям и определяться схема их финансирования.

В целях совершенствования планирования бюджетных инвестиций предлагается внедрить метод отбора инвестиционных проектов по принципу "бюджетного компаратора", который предполагает определение структуры финансирования проекта путем взвешивания выгод и затрат для государства и частного сектора.

Это позволит проводить сравнение вариантов реализации проекта с различной долей участия государства, а также рассчитать эффективность (

качество) привлечения частного сектора или использования средств государственного бюджета (value for money).

При этом основным показателем эффективности должна быть отдача от вложенных средств, а не объем затрат.

При отборе проектов в первую очередь будут учитываться следующие приоритетные критерии:

на макроуровне - приоритеты развития отраслей экономики, эффект влияния на развитие отраслей, устранение межрегиональных дисбалансов, возможность привлечения частных инвестиций и отсутствие альтернативы бюджету;

на проектном уровне - высокая социально-экономическая отдача и возможность привлечения частных инвестиций.

Государственное участие будет осуществляться в проектах с высокой или средней социальной значимостью вне зависимости от степени окупаемости проектов.

Частные инвестиции будут привлекаться в окупаемые проекты с приоритетом на их социальную значимость;

2) для рационального использования бюджетных средств будут приняты системные меры по исключению стимулов к завышению стоимости проектов, удорожанию сметной стоимости проектов на всех стадиях реализации: проектирования, планирования и реализации.

Данные меры будут реализованы путем:

пересмотра системы регулирования строительной отрасли (переход на еврокоды, стандарты FIDIC - Международная Федерация инженеров-консультантов и т.д.) с точки зрения бюджетной эффективности;

пересмотра ценообразования в строительстве (строительных норм и правил, руководящих документов в строительстве и других);

исключения привязки платы за строительную экспертизу, технический и авторский надзоры к стоимости проекта и переход к фиксированной плате;

повышения качества разработки администратором бюджетной программы технических заданий (заданий на проектирование) на проект и их детального анализа центральным и местным уполномоченным органом по государственному планированию;

ревизии типовых проектов на предмет их оптимизации;

проработки вопроса введения института независимой строительной экспертизы (аккредитация);

строгого следования нормативным срокам строительства объектов и реализации проектов при планировании бюджетных инвестиций;

усиления ответственности заказчиков, проектировщиков, реализаторов (подрядчиков) за допущение удорожания по субъективным причинам;

недопущения демпинга при государственных закупках;

3) в целях повышения эффективности бюджетных средств, выделяемых квазигосударственному сектору, уже на этапе создания субъекты квазигосударственного сектора будут разделены на "производственно-финансовые" и "сервисные" компании.

Для "производственно-финансовых" компаний, где возможны увеличение активов государства путем реализации инвестиционных проектов и финансовых операций по привлечению внебюджетных инвестиций на реализацию социально-экономических задач, будет сохранена форма организации в виде акционерного общества. Увеличение уставного капитала акционерного общества будет осуществляться на инвестиционные цели, в том числе путем формирования "кредитного плеча" (финансовый рычаг, финансовый левэридж), исключая "проедание" активов.

"Сервисные" компании будут создаваться в форме товариществ с ограниченной ответственностью и финансироваться за счет государственного заказа, при этом имуществом будут наделяться в рамках доверительного управления, формировать уставный капитал, исходя из установленного законодательством Республики Казахстан его минимального размера.

Товарищества с ограниченной ответственностью могут создаваться исключительно для реализации задач, определенных государственными программами.

В целях недопущения неэффективного использования средств при реализации бюджетных инвестиций финансирование инвестиционных проектов путем увеличения уставного капитала юридического лица будет осуществляться согласно акту выполненных работ в пределах сумм, предусмотренных годовым графиком. Перераспределение бюджетных средств по ранее образованным высвобожденным средствам (экономия) будет направлено на иные мероприятия путем корректировки финансово-экономического обоснования бюджетных инвестиций;

4) синхронизация бюджетных инвестиций и инвестиций квазигосударственного сектора.

Для обеспечения согласованности инвестиционной политики квазигосударственного сектора и бюджетных инвестиций будут приняты следующие системные меры:

формирование единой отраслевой инвестиционной карты бюджетных инвестиций и инвестиций квазигосударственного сектора;

определение ключевых показателей эффективности (Key Performance Indicators) для инвестиций субъектов квазигосударственного сектора;

пересмотр сферы деятельности квазигосударственного сектора с высвобождением ниш в экономике для частного сектора;

определение лимита и целевого назначения заимствования субъектами квазигосударственного сектора.

4. Развитие механизмов ГЧП как инструмента снижения нагрузки на бюджет.

Проекты с участием ГЧП позволят снизить расходы государства на финансирование проектов, повысить их эффективность путем распределения рисков, стимулировать деятельность частных инвесторов и создавать новые объекты социально значимого характера.

Будут предусмотрены новые виды контрактов ГЧП, позволяющие задействовать объекты, находящиеся в частной собственности, для предоставления социально-ориентированных услуг.

В соответствии с мировой практикой будет внедрен новый механизм реализации ГЧП проектов - "Плата за доступность". "Плата за доступность" будет применяться только в отношении концессионных проектов, относимых к категории социально значимых, где отсутствуют (либо очень слабые) денежные потоки от коммерческого пользования объекта концессии.

Данный механизм предусматривает, что концессионер обеспечивает строительство и качественную эксплуатацию объекта.

Государство обеспечивает равномерную выплату инвестиционных и эксплуатационных затрат по объекту с учетом вознаграждения концессионера за эксплуатационную готовность объекта на весь срок концессии, оставляя за собой право взимания платы с потребителей.

Новый механизм ГЧП будет апробирован на пилотных типовых проектах с дальнейшим анализом эффективности применения ГЧП.

В случае успешной реализации пилотных проектов планируется тиражирование лучшего опыта ГЧП в сферах здравоохранения, образования и развития транспортной инфраструктуры.

По мере развития ГЧП необходимо формировать систему учета концессионных обязательств.

Регулирование концессионных обязательств.

Учитывая уроки долгового кризиса в отдельных странах Европы, где наращивались скрытые обязательства ГЧП, которые не относились к государственному долгу, будет проработано создание системы единого учета и мониторинга всех государственных концессионных обязательств по договорам ГЧП.

В связи с этим, крайне актуальным представляется вопрос определения объема концессионных обязательств, принимаемых государством в рамках реализации концессионного проекта.

Кроме того, будут установлены ограничения по концессионным обязательствам, включающие:

- 1) лимит общей суммы обязательств ГЧП, в том числе к ВВП;
- 2) лимит ежегодных расходов на обслуживание концессионных обязательств к объему доходов;
- 3) лимит общего долга местных исполнительных органов с учетом концессионных обязательств;
- 4) лимит новых обязательств к объему государственных доходов.

5. Совершенствование системы учета и управления государственными финансами.

В систему государственных финансов должна быть включена отчетность по поступлениям и расходованию средств, имущества, поступающих в распоряжение акимов регионов от компаний-недропользователей в рамках социального партнерства по контрактам на недропользование.

Также будет рассмотрен вопрос перехода на метод начисления учета доходов и расходов бюджета.

Для полноценной оценки деятельности государственных органов по реализации социально-экономической политики будет внедрен государственный аудит, соответствующий международным стандартам и включающий аудит финансовой отчетности, контроль соответствия и аудит эффективности. Основные подходы и меры по внедрению государственного аудита будут определены Концепцией внедрения государственного аудита.

Повышение экономической отдачи налоговой системы

Изменение структуры государственных обязательств и активная бюджетная инвестиционная политика потребуют более высокой отдачи налоговой системы.

Поэтому первостепенным является создание условий для стимулирования инвестиционной активности в частном секторе путем повышения эффективности налоговых льгот в приоритетных секторах.

При этом неэффективные налоговые льготы будут отменены.

Кроме того, с учетом имеющегося потенциала будут повышены ставки отдельных видов налогов.

В частности, для обеспечения сбалансированности и справедливости налоговой нагрузки будет рассмотрен вопрос повышения ставки или введения прогрессивной ставки индивидуального подоходного налога, усиления фискальной функции отдельных налогов при налогообложении предметов роскоши (налог на имущество, налог на транспорт).

Это позволит пропорционально увеличить налоговое бремя на более обеспеченный сегмент общества.

Оценка стоимости недвижимого имущества для целей налогообложения физических лиц должна быть приведена в соответствие с рыночной стоимостью. Для этого будет пересмотрена базовая стоимость одного квадратного метра недвижимого имущества.

Необходимо реформирование порядка налогообложения транспортных средств путем повышения ставок налога и ликвидации льготных категорий налогоплательщиков для автотранспортных средств с определенными характеристиками, а также учета степени их экологичности.

В рамках повышения эффективности налоговых льгот и введения всеобщего декларирования доходов и имущества граждан с 2015 года будут реформированы специальные налоговые режимы, включая специальные налоговые режимы для субъектов агропромышленного комплекса.

С 2015 года субъекты агропромышленного комплекса будут переведены на общеустановленный порядок налогообложения.

Кроме того, в целях повышения эффективности использования земель будет повышен налог на землю сельскохозяйственного назначения.

Увеличение налоговой нагрузки, связанное с повышением налога на землю, будет компенсироваться предоставлением из государственного бюджета субсидий для субъектов, эффективно использующих земли сельскохозяйственного назначения.

Для усиления регулирующей роли акцизной политики будут поэтапно повышаться акцизы на табачные изделия, алкогольную продукцию, нефтепродукты.

В случае дальнейшего роста мировых цен на нефть возможно повышение ставки вывозной таможенной пошлины на сырую нефть.

Также будут приниматься меры по обеспечению своевременного и полного поступления неналоговых платежей в бюджет.

Поддержание государственного, квазигосударственного и внешнего долга страны на безопасном уровне

Сноска. Подраздел в редакции Указа Президента РК от 24.11.2014 № 966; с изменениями, внесенными Указом Президента РК от 22.09.2017 № 552.

Размер дефицита бюджета будет определяться с учетом обеспечения устойчивости правительственного долга и развития рынка государственных ценных бумаг в долгосрочной перспективе.

Государственный долг в 2020 году не должен превысить 27,0 % к ВВП, в том числе долг Правительства - не выше 25,0 % к ВВП.

В этих целях с определением лимитов правительственного долга и гарантированного государством долга будет устанавливаться ограничение по

внешнему заимствованию квазигосударственного сектора через согласование их объемов с Правительством.

В целях поддержания долговой устойчивости страны отношение внешнего долга к ВВП в среднесрочном периоде не должно превышать 100 %, а также верхний предел государственного долга и долга квазигосударственного сектора должен составлять в совокупности не более 60 % к ВВП. В расчет верхнего предела долга не включаются взаимные обязательства организаций, контролируемых государством, и обязательства контролируемых организаций-нерезидентов.

В случае превышения указанного уровня внешнего долга страны, подразумевающего совокупный долг резидентов страны перед нерезидентами, государственные органы должны:

1) детально проанализировать состояние и структуру внешнего долга в увязке с программами развития страны;

2) при необходимости внести корректировки в указанные программы в части привлечения внешнего финансирования и/или сроков реализации проектов с иностранным участием;

3) усилить имеющиеся косвенные меры (введение специального валютного режима, регулирование пруденциальными нормативами и т.д.), направленные на дестимулирование внешнего заимствования резидентов.

Пределы, установленные для государственного, квазигосударственного и внешнего долга страны, являются индикативными параметрами, так как согласно международной методологии и практике долговая устойчивость страны может однозначно не характеризоваться значением одного или нескольких параметров, требуя проведения комплексного анализа.

Мониторинг и оценка состояния долга, проводимые заинтересованными государственными органами, должны включать детальный анализ состояния долга, в том числе возможные угрозы и наступление кризисных ситуаций, состояние готовности резидентов-заемщиков преодолеть кризисные ситуации в случае их возникновения и т.д.

Государственные функции по управлению государственным, квазигосударственным и внешним долгом страны рассредоточены по ряду государственных органов с учетом их действующих функциональных обязанностей.

Уполномоченный орган по государственному планированию определяет политику управления и координирует деятельность государственных органов по регулированию долга (как общего долга государственного и квазигосударственного секторов, включая внутренний, так и внешнего долга страны).

Уполномоченный орган по исполнению бюджета обеспечивает выполнение государственной политики по регулированию долга сектора государственного управления и условных обязательств государства, ведет мониторинг состояния долга организаций, контролируемых государством.

Перечень организаций, контролируемых государством, формируется и актуализируется на полугодовой основе уполномоченным органом по исполнению бюджета с последующим размещением на его официальном сайте. Национальный Банк ведет мониторинг состояния внешнего долга организаций, контролируемых государством, и частного сектора, проводит оценку состояния внешнего долга, совместно с уполномоченным органом по государственному планированию вносит предложения в Правительство Республики Казахстан по вопросам улучшения состояния внешнего долга страны для принятия последним соответствующих мер, обеспечивает в пределах своей компетенции выполнение государственной политики по регулированию долга организаций финансового сектора.

Уполномоченные органы, осуществляющие права владения и/или управления, и/или соответствующие местные исполнительные органы обеспечивают выполнение государственной политики по регулированию долга организаций с участием государства с представлением информации в уполномоченный орган по государственному планированию.

При необходимости в деятельность управления долгом страны могут быть привлечены иные государственные органы и организации.

Политика управления долгом и финансовой устойчивостью организаций, контролируемых государством, утверждается для акционерных обществ советом директоров.

При этом привлечение займов осуществляется на основе политики управления долгом и финансовой устойчивостью организаций, контролируемых государством, содержащей четыре основных вида риска:

- 1) риск ликвидности (несбалансированность финансовых активов и финансовых обязательств в определенном временном промежутке);
- 2) кредитный риск (неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязательств);
- 3) валютный риск (колебания курсов иностранных валют);
- 4) процентный риск (колебания плавающих ставок процента).

Перспективы развития рынка государственных ценных бумаг (далее - ГЦБ)

Долговая политика будет направлена на осуществление правительственного заимствования на приемлемых условиях для финансирования дефицита бюджета, а также содействие развитию внутреннего рынка долговых инструментов. Развитие активного рынка ГЦБ будет благоприятно влиять на развитие

отечественного рынка ценных бумаг. Это подразумевает дальнейшее развитие первичного и вторичного рынков ГЦБ, способствующее поддержанию достаточной ликвидности на рынке.

В соответствии с потребностями финансирования дефицита республиканского бюджета будет проводиться прозрачная и предсказуемая политика выпуска ГЦБ.

Структура портфеля ГЦБ достаточно фрагментирована. Размещение ГЦБ до настоящего времени происходило в основном путем создания новых выпусков, что способствовало снижению ликвидности вторичного рынка. Так, имеющийся объем вложений распределялся среди сравнительно большого количества выпусков ГЦБ.

Для повышения ликвидности стратегия выпуска ГЦБ будет сфокусирована на активном проведении повторных аукционов по размещению ГЦБ. Повторные открытия позволят укрупнить выпуски ГЦБ в обращении, а также будут способствовать сокращению количества выпусков ГЦБ. В этих целях будут проводиться операции по управлению обязательствами, включая выкуп ГЦБ (досрочное погашение) на вторичном рынке и другие инструменты по управлению обязательствами. Это будет способствовать построению структурированного рынка по видам инструментов и созданию эталонных показателей на рынке как по срокам, так и по ценам, способствуя появлению стандартных инструментов и повышению ликвидности на данном сегменте рынка. Также стратегия выпуска ГЦБ должна учитывать долгосрочные тренды на денежном рынке.

В целом дальнейшее развитие национального рынка долговых ценных бумаг является одним из ключевых приоритетов государственной долговой политики в среднесрочном периоде. Кроме того, будет продолжена работа по улучшению функционирования рынка ГЦБ и диверсификации инвесторской базы.

Эффективное использование средств Национального фонда Республики Казахстан

Сноска. Подраздел в редакции Указа Президента РК от 22.09.2017 № 552; с изменениями, внесенными Указами Президента РК от 29.10.2018 № 780; 13.04.2019 № 21.

Дальнейшее использование Национального фонда должно обеспечивать стабильное развитие экономики и сохранность его активов, а также снижение зависимости бюджета от нефтяных доходов.

С учетом существующих рисков в мировой экономике будет продолжено накопление средств в Национальном фонде путем ограниченного использования доходов от нефтяного сектора, поступающих в Национальный фонд.

Для усиления сберегательной функции размер неснижаемого остатка средств в Национальном фонде будет сохранен на уровне 30 % от ВВП.

Одной из мер обеспечения сохранности и ликвидности активов Национального фонда станет продолжение диверсификации их состава. В этих целях в составе инвестиционного портфеля Национального фонда будут выделены портфель золота, альтернативный и долгосрочный портфели.

Выделение целевых трансфертов из Национального фонда будет предусмотрено только по решению Президента Республики Казахстан на реализацию антикризисных программ в периоды спада экономики или замедления темпов роста экономики, а также некупаемых социально-значимых проектов национального масштаба, стратегически важных инфраструктурных проектов при отсутствии альтернативных источников их финансирования. При этом трансферты из Национального фонда должны проходить через республиканский бюджет в соответствии с бюджетными процедурами.

Для отслеживания целевого использования выделяемых из Национального фонда целевых трансфертов должен быть разработан механизм мониторинга и аудита финансовой части финансируемых проектов.

Фискальная децентрализация

В целях совершенствования межбюджетных отношений будет пересмотрен механизм реализации целевых трансфертов, передаваемых из республиканского в нижестоящие бюджеты.

При разработке закона об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами на очередной трехлетний период в базу расходов местного бюджета будут включены затраты постоянного характера, ранее финансировавшиеся за счет целевых текущих трансфертов из республиканского бюджета.

Кроме того будет рассмотрен вопрос включения в базу расходов местного бюджета затрат на проведение отопительного сезона, на которые ежегодно выделяются средства из резерва Правительства Республики Казахстан на неотложные затраты.

В период действия закона об объемах трансфертов общего характера целевые текущие трансферты для нижестоящих бюджетов будут предусматриваться в случаях чрезвычайных ситуаций, а также для компенсации потерь, вытекающих из принятия нормативных правовых актов, влекущих увеличение расходов и (или) сокращение доходов местных бюджетов.

Также будет увеличен размер бюджета развития регионов с четким разграничением между республиканским и местными бюджетами сфер финансирования.

Финансирование ремонта, строительства и содержание объектов социальной инфраструктуры, построенных за счет местного бюджета, будет осуществляться из местного бюджета.

Это будет способствовать расширению финансовой самостоятельности и ответственности местных органов и позволит акимам самостоятельно определять приоритеты расходования средств на развитие социальной и инженерной инфраструктуры с учетом специфики территориального развития, а также снизить объемы выделяемых регионам целевых трансфертов на развитие.

С учетом увеличения расходов местных бюджетов для усиления экономических стимулов акимов, расширения их финансовой самостоятельности и ответственности в решении вопросов социально-экономического развития регионов, будет рассмотрен вопрос передачи на областной уровень поступлений корпоративного подоходного налога от субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом на республиканском уровне необходимо оставить поступления корпоративного подоходного налога от субъектов крупного предпринимательства (по утверждаемому перечню).

Кроме того, объемы бюджетных субвенций и изъятий будут определяться с учетом рейтинговой оценки работы акимов на основе показателей увеличения налоговой базы региона и создания постоянных рабочих мест. Также будут учитываться средства и имущество, поступающие в распоряжение акимов от компаний-недропользователей в рамках социального партнерства по контрактам на недропользование.

При выделении средств из республиканского бюджета на развитие территорий должны учитываться сравнительные преимущества региона и недостатки в социально-экономической сфере, состояние инфраструктурного обеспечения, торгово-коммерческий потенциал, воспроизводственная база, уровень развития территориально-отраслевой организации и размещения производительных сил, развитость инновационных форм хозяйствования.

Инструменты реализации Концепции

Реализация задач и индикаторов, определяемых Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 "О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года", а также положениями настоящей Концепции, предусмотрена путем совершенствования законодательных актов, регулирующих бюджетный процесс.

Положения настоящей Концепции будут реализованы посредством совершенствования законодательных актов, государственных и отраслевых программ, программ развития территорий, стратегических планов государственных органов.

3. Перечень нормативных правовых актов, посредством которых предполагается реализация Концепции

Сноска. Раздел с изменениями, внесенными Указами Президента РК от 24.11.2014 № 966; от 22.09.2017 № 552.

В период реализации данной Концепции достижение задач предполагается посредством следующих программных документов и нормативных правовых актов:

1) обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированности государственного бюджета;

2) концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития:

Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан;

3) повышение эффективности использования бюджетных средств и сокращение "бюджетного иждивенчества":

Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года;

Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан";

Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года "О концессиях";

Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года "О государственном имуществе";

4) повышение экономической отдачи налоговой системы:

Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года "О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)";

5) поддержание государственного, квазигосударственного и внешнего долга страны на безопасном уровне:

Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года;

Закон Республики Казахстан от 13 июня 2005 года "О валютном регулировании и валютном контроле";

6) эффективное использование средств Национального фонда:

Указ Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2016 года № 385 "О Концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан";

7) фискальная децентрализация:

Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года.