

Об официальном толковании подпункта 4) статьи 66 Конституции Республики Казахстан

Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 17 марта 1999 года № 4/2

Конституционный Совет Республики Казахстан в составе Председателя Кима Ю.А. и членов Совета Ихсанова У.К., Мамонова В.В., Темирбулатова С.Г. и Шопина В.Д. с участием представителя субъекта обращения - Сутемгеновой Ж.К., заведующей сектором отдела правовой экспертизы Канцелярии Премьер-Министра Республики, рассмотрев в открытом заседании обращение Премьер-Министра Республики Казахстан Н.Балгимбаева об официальном толковании подпункта 4) статьи 66 Конституции Республики, установил:

Свое обращение, поступившее в Конституционный Совет 24 февраля 1999 года, Премьер-Министр Республики мотивировал следующим образом. Законодатель, предусматривая общие положения правового режима собственности, не определил субъект права государственной собственности. От официального толкования названной в обращении нормы Конституции зависит решение вопроса о легитимности ряда правительственных нормативных правовых актов по распоряжению объектами государственной собственности. С учетом изложенных и других обстоятельств Премьер-Министр Республики просит дать официальное толкование подпункта 4) статьи 66 Конституции Республики, в котором содержался бы ответ на следующий вопрос: означает ли юридическое содержание конституционной нормы "организует управление государственной собственностью" наделение Правительства полномочием субъекта права государственной собственности?

Заслушав докладчика - члена Совета Темирбулатова С.Г. и рассмотрев материалы конституционного производства, в том числе заключение специалиста - Директора Научно-исследовательского Центра частного права Казахского государственного юридического университета, члена-корреспондента Национальной Академии наук, доктора юридических наук, профессора Сулейменова М.К., Конституционный Совет при официальном толковании указанной конституционной нормы исходит из следующего:

По вопросам собственности Конституция Республики содержит следующие нормы: пункт 2 статьи 6 "Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом", подпункт 2) пункта 3 статьи 61 "Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и

нормы, касающиеся: ...2) режима собственности и иных вещных прав", подпункт 4) статьи 66 "Правительство Республики Казахстан: 4) организует управление государственной собственностью".

Гражданский кодекс Республики в пунктах 1 и 2 статьи 192 установил: "1. Государственная собственность выступает в виде республиканской и коммунальной собственности. 2. Республиканская собственность состоит из республиканской казны и имущества, закрепленного за государственными юридическими лицами в соответствии с законодательными актами".

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Конституции Республики "Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий". Применительно к гражданско-правовым отношениям указанная конституционная норма нашла свое развитие в статье 111 Гражданского кодекса Республики, пункт 2 которой установил: "От имени Республики Казахстан могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности ...органы государственной власти и управления Республики Казахстан в рамках их компетенции, установленной законодательными актами, положениями и иными актами, определяющими статус этих органов".

Актом, определяющим статус Правительства, является Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона, Z952688_ "О Правительстве Республики Казахстан". Подпункт 8) статьи 9 названного Указа устанавливает, что Правительство "организует управление государственной собственностью, вырабатывает и осуществляет меры по ее использованию, обеспечивает защиту права государственной собственности на территории Республики Казахстан". В этом плане понятие "управление государственной собственностью", входящее в компетенцию Правительства, следует понимать и как осуществление от имени Республики Казахстан правомочий собственника государственного имущества в рамках закона. Правительство наделено этими правомочиями с момента принятия Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу конституционного закона, "О Правительстве Республики Казахстан".

Как следует из заключения специалиста - профессора М.К.Сулейменова, осуществление мер по использованию государственной собственности, что закреплено в подпункте 8) статьи 9 Указа Президента Республики Казахстан Z952688_ "О Правительстве Республики Казахстан", включая в себя и владение, и использование, и распоряжение государственной собственностью в пределах, установленных законодательными актами Республики.

Таким образом, собственником государственного имущества выступает сама Республика Казахстан, которая, определяя в законодательном акте полномочия Правительства, наделяет его правомочиями пользования, владения и распоряжения

государственным имуществом.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 4) статьи 72 Конституции Республики в порядке официального толкования подпункта 4) статьи 66 Конституции Республики, Конституционный Совет Республики Казахстан постановляет:

1. Подпункт 4) статьи 66 Конституции Республики Казахстан следует понимать таким образом, что юридическое содержание нормы "организует управление государственной собственностью" означает наделение Правительства Республики полномочиями владеть, пользоваться и распоряжаться государственной собственностью в пределах, установленных законодательными актами.

2. Согласно пункту 1 статьи 38 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу конституционного закона, U952737_ "О Конституционном Совете Республики Казахстан", настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия, является общеобязательным на всей территории Республики, окончательным и не подлежащим обжалованию с учетом случаев, предусмотренных пунктом 4 статьи 73 Конституции Республики Казахстан.

3. В соответствии с подпунктом 2) пункта 1 статьи 41 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу конституционного закона, U952737_ "О Конституционном Совете Республики Казахстан", настоящее постановление публикуется в официальных республиканских печатных изданиях.

Председатель