

## Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан до 2030 года

Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2025 года № 1081

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию миграционной политики Республики Казахстан до 2030 года (далее - Концепция).

2. Центральным, местным исполнительным органам и иным организациям (по согласованию), ответственным за реализацию Концепции:

1) принять необходимые меры по реализации Концепции;

2) обеспечить своевременную реализацию мероприятий, предусмотренных Планом действий по реализации Концепции;

3) до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, представлять информацию о ходе исполнения Концепции в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

3. Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в срок до 15 июня года, следующего за отчетным годом, представлять в Правительство Республики Казахстан сводную информацию об итогах реализации Концепции в отчетном году.

4. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 961 "Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 - 2027 годы".

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

6. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр  
Республики Казахстан*

*О. Бектенов*

Утверждена  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 15 декабря 2025 года № 1081

## Концепция миграционной политики Республики Казахстан до 2030 года

Раздел 1. Паспорт

Раздел 2. Анализ текущей ситуации

Раздел 3. Обзор международного опыта

Раздел 4. Видение развития сферы миграции

Раздел 5. Основные принципы и подходы развития

## Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты

### Приложение: План действий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан до 2030 года

#### Раздел 1. Паспорт

Наименование	Концепция миграционной политики Республики Казахстан до 2030 года
Основания для разработки	1. Пункт 1.1 решения Совета Безопасности Республики Казахстан от 2 июля 2025 года № 25-27-25.7кбп. 2. Пункт 2.2.1 протокола заседания Правительства Республики Казахстан от 22 июля 2025 года № 27
Государственный орган, ответственный за разработку Концепции	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан Министерство внутренних дел Республики Казахстан Комитет национальной безопасности Республики Казахстан (по согласованию) Министерство иностранных дел Республики Казахстан Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан Министерство национальной экономики Республики Казахстан Министерство здравоохранения Республики Казахстан
Государственные органы-соисполнители	Министерство культуры и информации Республики Казахстан Генеральная прокуратура Республики Казахстан Министерство финансов Республики Казахстан Министерство просвещения Республики Казахстан Министерство туризма и спорта Республики Казахстан Агентство Республики Казахстан по стратегическому планированию и реформам (по согласованию) Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы
Сроки реализации	2026-2030 годы

## Раздел 2. Анализ текущей ситуации

### Глава 1. Анализ количественных тенденций в миграции

#### Параграф 1. Численность населения, как демографическая основа миграции

По состоянию на 1 июля 2025 года численность населения Казахстана достигла 20,4 млн человек. По мировым меркам данный показатель превышает средний уровень и соответствует 63 месту (середина второго квартала). Казахстан опережает по населению две трети развитых стран, располагаясь между Австралией и Чили.

Долгосрочная динамика численности населения с момента обретения независимости имеет U-образный тренд (рисунок 1).

В период 1992 - 2001 годов численность населения сократилась на 9,6 % или 1,5 млн человек (с 16,4 до 14,9 млн человек). Указанное снижение обусловлено в первую очередь внешней миграцией: за 10 лет отрицательное сальдо составило 2,7 млн человек

Рисунок 1. Среднегодовая численность населения Республики Казахстан, млн человек

Начиная с 2001 года, отмечается устойчивая положительная динамика численности населения. К 2024 году население увеличилось на 36 % или на 5,3 млн человек. Ежегодные темпы роста составили около 1,3 %, что эквивалентно 230 тысяч человек, преимущественно за счет рождаемости.

Следует отметить, что в 2000-е годы темпы роста коренного населения достигли 2,4 %. За последние 30 лет численность населения фактически удвоилась: в 1989 году - 6,5 млн, в 1999 году - 8 млн, в 2009 году - 10,1 млн, а в 2021 году - 13,5 млн человек.

## **Параграф 2. Прогноз численности населения<sup>1</sup>**

По итогам первого полугодия 2025 года число родившихся сократилось на 13%, что указывает на вероятное снижение суммарного коэффициента рождаемости (далее - СКР) до уровня 2,5-2,6 по итогам года. Указанная динамика соответствует не "среднему", а "низкому" сценарию<sup>2</sup> демографического развития. Одновременно со снижением СКР наблюдается сокращение смертности: прогноз предусматривает постепенный рост ожидаемой продолжительности жизни до 76,5 лет.

При этом ежегодные темпы роста численности населения Казахстана сохраняются на значимом уровне и составят 0,8 % за 2025 - 2030 годы и 0,7 % в период 2030 - 2035 годов.

Для сравнения: за последнее десятилетие аналогичный показатель для стран с доходами выше среднего составлял 0,6 %, а для стран с высоким уровнем дохода - 0,4 %. В результате численность населения страны увеличится до 21,2 млн человек к 2030 году и 21,9 млн человек к 2035-му.

Более существенным фактором являются изменения в возрастной структуре населения (рисунок 2). Ключевым вызовом, релевантным для настоящей Концепции, является значительный рост молодежной группы в возрасте 17-25 лет на 28 % или 662 тысячи человек. Указанная динамика обусловит рост миграционной активности, а также усиление нагрузки на организации среднего профессионального и высшего образования.

Рисунок 2. Относительное изменение численности **по возрасту, %, 2025 - 2030 годы**

---

<sup>1</sup> Применен когортно-компонентный метод, используются вводные Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций (далее - ООН)

<sup>2</sup> [https://population.un.org/wpp/assets/Files/WPP2024\\_Methodology-Report\\_Final.pdf](https://population.un.org/wpp/assets/Files/WPP2024_Methodology-Report_Final.pdf)

Источник: БНС АСПР, Отдел Народонаселения ООН, собственные расчеты

Источник: БНС АСПР

### **Параграф 3. Внешняя миграция**

Внешняя миграция чувствительна к уровню доходов стран, при этом взаимосвязь носит нелинейный характер (рисунок 3). Для большинства государств коэффициент миграционного прироста колеблется вблизи нулевого значения, аналогично показателю Казахстана, тогда как для развитых стран он существенно возрастает и достигает до 0,5 -1,5 %. Вместе с тем, несмотря на более высокий уровень доходов по сравнению с Казахстаном, в ряде стран данный показатель является менее благоприятным ( Китайская Народная Республика (далее - КНР), в т.ч. Гонконг, Чехия, Греция, Польша и Румыния; Турция, Мексика и Уругвай).

Рисунок 3. Зависимость внешней миграции и подушевых доходов по странам, 2023 год

Источник: Всемирный банк, 2023 год

Согласно данным Международной организации по миграции (далее - МОМ) Казахстан в 2020 году занимал 15-место в мире по численности иммигрантов.

Их количество составило 3,4 млн человек или 18,1 % от общей численности населения<sup>3</sup>.

В 2024 году сальдо внешней миграции в Казахстане составило 16,5 тысячи человек, в том числе прибыло 29,3 тысячи человек и выбыло 12,7 тысячи человек. Коэффициент миграционного прироста составил 0,08 % (0,15 % и 0,06 %).

До 2019 года наблюдалось постепенное ухудшение показателей миграционного сальдо, однако в последующий период они стабилизировались (рисунок 4), а начиная с 2022 года отмечается их положительная динамика.

---

<sup>3</sup> Источник: <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2024-russian>

Источник: БНС АСПР

Рисунок 4. Коэффициенты интенсивности миграции по прибытию и выбытию

По итогам первого полугодия 2025 года отмечается стабилизация миграционного сальдо (рост на 6 %). Численность прибывших сократилась на 21 %. Вместе с тем зафиксирован рост числа иммигрантов из Узбекистана на 18 %. Одновременно численность выбывших сократилась на 50 % как по основным этническим группам, так и основным странам выбытия, в том числе в Российскую Федерацию на 54 %.

#### **Параграф 4. Внутренняя миграция, включая региональные тенденции**

Показатели внутренней миграции оставались стабильными (около 2% от населения) до 2013 года, после чего начали демонстрировать резкий рост. В 2024 году данный показатель достиг рекордного уровня - 7,5 % от всего населения, при этом как внутрорегиональные, так и межрегиональные миграционные перемещения (рисунок 5).

Рисунок 5. Показатели внутренней миграции Казахстана

Источник: БНС АСПР

При анализе официальной статистики целесообразно учитывать методологические особенности формирования. Учет исключительно только фактов смены постоянного места жительства приводит к недооценке реальных масштабов миграционных процессов.

Ключевым показателем, сигнализирующим о потенциальных проблемах в миграции (в части объемов), является миграционный оборот - сумма прибывших и выбывших. Его высокие значения могут означать как о чрезмерно быстрой утрате человеческого потенциала, так и о рисках перегрузки социальной и инженерной инфраструктуры вследствие ее инертности.

Наиболее выраженная концентрация миграционных процессов наблюдается в городе Астане и прилегающей Акмолинской области (рисунок 6).

По итогам 2024 года миграционный оборот Акмолинской области и города Астаны составил 276 тысяч человек, что соответствует 12,2 % численности населения расширенного региона.

Наибольший абсолютный объем миграционного оборота зафиксирован в городе Алматы и Алматинской области — 363 тысячи человек.

Миграционный оборот города Шымкента и Туркестанской области в абсолютном выражении является сопоставимым (268 тысяч человек), при этом уровень его интенсивности не превышает среднерегиональные значения и составляет 7,9 %.

Рисунок 6. Миграционный оборот расширенных регионов Казахстана

Источник: БНС АСПР

Более детальный анализ показывает проблему ускоренного роста субрегионов, входящих в агломерации крупных городов.

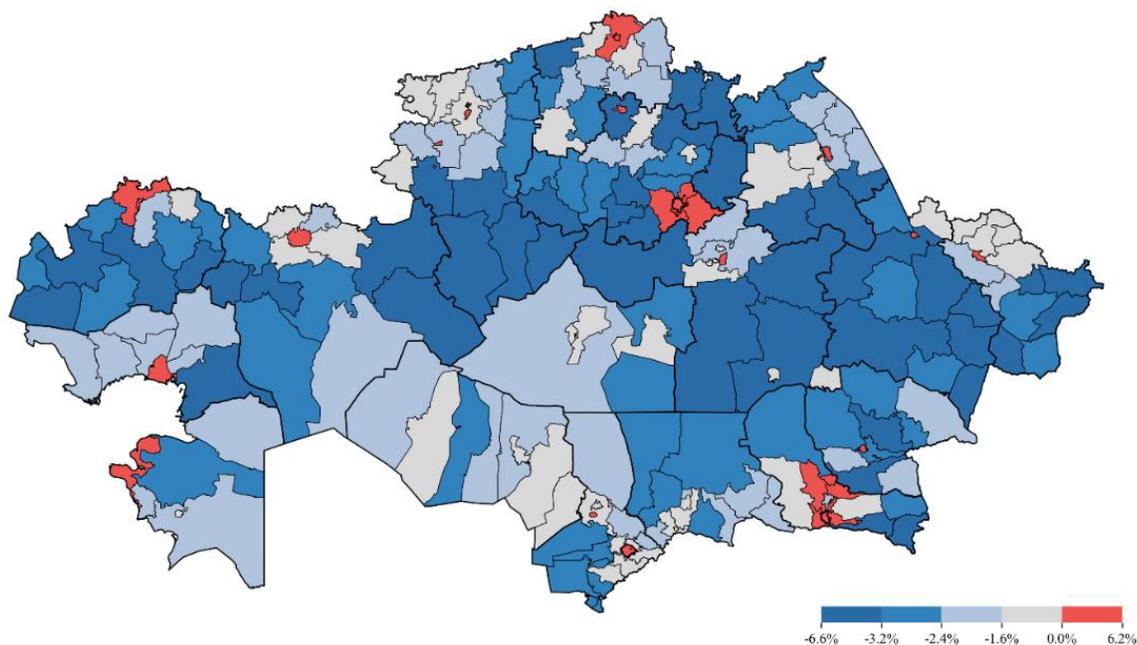
Так, интенсивность оборота выше в городе Косшы, а также в Аршалыном и Целиноградском районах Акмолинской области по сравнению с городом Астаной. Аналогичная ситуация наблюдается и в приграничных районах города Алматы - Карасайском, Талгарском и Илийском районах.

Внешняя миграция не является существенным количественным фактором ни в одном из регионов. Диапазон интенсивности миграционного оборота варьируется от 0,01 % в Кызылординской области до 0,49 % в Северо-Казахстанской области (далее -

СКО). Даже в СКО, где данный показатель является максимальным, численность выбывших за рубеж в 13 раз меньше объемов внутренней миграции (в другие регионы и в самом СКО).

В рамках внутренней миграции формируются тенденции, соответствующие принципам экономической географии (рисунок 7). Субрегионы Казахстана, являющиеся составной частью более крупных региональных систем, могут быть сгруппированы следующим образом.

Рисунок 7. Сальдо внутренней миграции, в % от населения, 2024 год



Источник: БНС АСПР

Республиканские центры притяжения характеризуются положительным сальдо внутренней миграции с преобладанием межрегиональных перемещений. К данной группе относятся:

- город Астана и прилегающие субрегионы Акмолинской области (город Косшы, Целиноградский и Аршалынский районы);
- город Алматы и прилегающие субрегионы Алматинской области (Карасайский, Талгарский и Илийский районы, город Қонаев).

Региональные центры притяжения отличаются положительным сальдо внутренней миграции с преобладанием внутрирегиональных перемещений. К данной группе относятся практически все областные центры, а также город Шымкент.

Аналогичные тенденции наблюдаются в городе Лисаковск, Байтерекском районе Западно-Казахстанской области, Тупкараганском районе Мангистауской области и Кызылжарском районе Северо-Казахстанской области. Город Кокшетау выделяется привлечением миграционных потоков из сопредельной Северо-Казахстанской области.

Вторичные региональные центры характеризуются отрицательным миграционным сальдо в целом при положительном сальдо в пределах собственных регионов. К данной категории относятся отдельные областные центры и моногорода (Кызылорда, Тараз, Темиртау, Сарань, Жезказган, Каражал, Рудный, Степногорск, Экибастуз, Текели), а также отдельные районы, прилегающие к городу Шымкенту.

Чистые поставщики внутренних мигрантов включают большинство районов страны и оставшиеся малые города, характеризующиеся устойчивым оттоком населения.

## **Глава 2. Анализ качественных (содержательных) тенденций в миграции**

### **Параграф 1. Общие аспекты внешней миграции**

Структура выбывающих взрослых мигрантов (в возрасте старше 15 лет) в последние годы остается стабильной. Среди лиц, выбывших в период с 2022 года по первое полугодие 2025 года, 65 % имели высшее и среднее профессиональное образование (33 % и 32 %).

В то же время в структуре прибывающих мигрантов наблюдается противоположная динамика. Если в 2021 году доля лиц с высшим и средним профессиональным образованием составляла 58 %, то по итогам первого полугодия 2025 года она снизилась до 34 %. Одновременно увеличилась доля лиц с общим средним образованием - с 25 % до 50 %.

Краткосрочные визиты в страну (приграничные поездки, сезонная занятость) по-прежнему преобладают: до 60 % пребываний не превышают двух суток.

Вместе с тем доля длительных миграционных статусов демонстрирует устойчивый рост. В 2024 году было выдано свыше 621 тысячи разрешений на временное проживание, из которых 86 % приходились на трудовые основания. Семейные и образовательные основания сохраняют стабильные доли, тогда как гуманитарные основания остаются незначительными по объему, но формируют повышенную чувствительность с точки зрения безопасности.

### **Параграф 2. Этническая миграция**

С момента обретения независимости в страну вернулось 1,2 млн этнических казахов. С начала реализации нового механизма расселения этнических казахов (с 1 августа 2023 года) статус кандаса получили 38 тысяч человек, в том числе 13,2 тысячи человек в период с начала 2025 года по 1 ноября 2025 года.

Основными странами исхода являются Китайская Народная Республика (45 %) и Республика Узбекистан (42 %).

Основными регионами расселения являются Алматинская, Туркестанская и Мангистауская области.

В целях стимулирования расселения в областях, определенных Правительством, на основании предложений местных исполнительных органов (далее - МИО) формируется региональная квота. В 2025 году ее значение установлено на уровне 2,3 тысячи человек.

Среди лиц, получивших статус кандаса в 2025 году, более половины имеют только общее среднее образование либо не имеют образования. Данная структура обусловлена проводимой в предыдущие десятилетия политикой, ориентированной на расширенную поддержку лиц, возвращающихся на историческую родину, при минимальных пороговых требованиях к получению статуса.

Для регионов расселения кандасов, определенных Правительством Республики Казахстан, утверждены и реализуются отдельные региональные программы. Указанные программы предусматривают ряд преимуществ, заключающихся в социально-экономических особенностях территорий, формировании адресных мер поддержки кандасов и создании условий для их эффективной интеграции в местное сообщество.

Реализация региональных программ способствует более рациональному распределению трудовых ресурсов, росту занятости населения и укреплению демографического потенциала северных и восточных регионов. В совокупности данные меры оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие территорий, обеспечивая стабилизацию численности населения, создание новых рабочих мест и повышение инвестиционной привлекательности трудодефицитных регионов.

### **Параграф 3. Трудовая иммиграция и иностранная рабочая сила**

Для категории трудовых иммигрантов, прибывающих в домашние хозяйства, установлена квота в размере 300 тысяч разрешений в год, что соответствует около 3 % от общей численности рабочей силы в республике. Если в 2022 году уровень заполнения квоты составлял 56 %, то в 2024 году он достиг 99,5 %, а по итогам первого полугодия 2025 года исполнение годовой квоты уже составило 70 %. Указанная динамика вероятнее всего связана с изменением миграционного законодательства Российской Федерации и временной переориентацией потоков на Казахстан, который ранее больше рассматривался как транзитная территория.

При этом граждане Республики Узбекистан стабильно занимают доминирующее положение: их доля среди всех трудовых иммигрантов составляет порядка 90 %.

Преобладание трудовых иммигрантов в строительной отрасли объясняется сохранившимся высоким спросом на рабочую силу в данном секторе. Строительная отрасль в стране ежегодно демонстрирует рост за счет реализации государственных и частных инфраструктурных проектов, при этом значительная часть работ носит сезонный и трудоемкий характер, что снижает их привлекательность для местного населения и формирует устойчивую потребность в привлечении иностранных рабочих.

Стабильный уровень прибытия граждан Республики Узбекистан объясняется наличием сложившихся трудовых миграционных потоков и устойчивым спросом на рабочую силу из этой страны в строительстве, сельском хозяйстве и сервисных отраслях.

Отличающаяся динамика наблюдается в сегменте иностранной рабочей силы, привлекаемой юридическими лицами (далее - ИРС). Фактическое количество выданных разрешений для юридических лиц остается стабильным - около 14,5 тысяч ежегодно, что соответствует установленной квоте, несмотря на ее снижение. В географическом разрезе фиксируется рост доли ИРС Китайской Народной Республики - с 22 % до 38 %, а также из Республики Узбекистан с 12 % до 26 % в период с 2022 года по первое полугодие 2025 года. Данная тенденция обусловлена активизацией экономического сотрудничества, ростом участия иностранных компаний в инфраструктурных и промышленных проектах, а также расширением образовательных и инвестиционных программ.

Региональная структура привлекательности страны для иностранной рабочей силы является динамичной и напрямую зависит от реализации инвестиционных проектов. В качестве примера можно отметить сокращение доли Атырауской области в общем объеме привлечения ИРС с 47 % до 15 %.

Для более полного понимания процессов трудовой миграции целесообразно рассмотреть территориальное распределение иностранных граждан и определить ключевые регионы их концентрации.

В 2020 - 2024 годах наибольшее число иностранных специалистов было привлечено в Атыраускую область (в 2024 году - 3,7 тысячи), город Алматы (в 2024 году - 1,3 тысячи), Актюбинскую область (в 2024 году - 998), Западно-Казахстанскую область (в 2024 году - 901).

Сложившаяся структура распределения обусловлена отраслевой специализацией и уровнем экономической активности указанных регионов. В западных областях сосредоточены крупнейшие нефтегазовые и сервисные проекты, включая "Тенгизшевройл", "Карачаганак Петролиум Оперейтинг" и "Норт Каспиан Оперейтинг Компани", где сохраняется высокий спрос на квалифицированных иностранных специалистов и технический персонал.

В свою очередь города Алматы и Астана выступают ключевыми деловыми и финансовыми центрами страны, в которых сосредоточены представительства транснациональных корпораций, строительные и IT-компании, а также международные организации.

#### **Параграф 4. Нелегальная миграция**

В настоящее время Казахстан выступает одним из транзитных узлов в транснациональных каналах незаконной миграции. Этому способствуют как географическое положение страны, так и развитие международных авиа и железнодорожных маршрутов, а также сохраняющийся режим свободного передвижения в рамках Содружества Независимых Государств (далее - СНГ). Существенным фактором также остается нестабильная социально-политическая ситуация в странах СНГ.

За последние годы фиксируется рост нелегальной трудовой миграции, преимущественно за счет так называемых "сезонных мигрантов", значительная часть которых ранее осуществляла трудовую деятельность в Российской Федерации.

Согласно данным МОМ<sup>4</sup> более трети опрошенных трудовых мигрантов в Казахстане находятся в стране без законных оснований, при этом 34 % осуществляют трудовую деятельность без заключения трудового договора. Среди наиболее распространенных проблем отмечаются трудности с арендой жилья (55 %), отсутствие пенсионных отчислений (40 %), ограниченный доступ к медицинским услугам (20 %), а также случаи сверхурочной занятости и низкого уровня оплаты труда. В большинстве случаев трудоустройство осуществляется через неформальные каналы и личные связи.

---

<sup>4</sup> опрос проведен в 8-ми регионах и крупных городах, охвачено 1 845 человек, большинство из которых прибыли из Узбекистана (63%), а также из РФ, Таджикистана, Туркменистана и Кыргызстана

#### **Параграф 5. Граждане Казахстана за рубежом**

По состоянию на 1 октября 2025 года за рубежом в целях осуществления трудовой деятельности находились 156,7 тысяч граждан. Наибольшая их численность приходится на Российскую Федерацию - 128,9 тысяч или 81,7 %. Кроме того, значительное количество граждан работают в Республике Корея - 15,2 тысяч (9,6 %), Польше - 2,6 тысяч (1,6 %) и Великобритании - 2,4 тысяч (1,5 %). В динамике отмечаются сокращение числа граждан, выезжающих в Российскую Федерацию, и одновременный рост трудоустройства в страны дальнего зарубежья.

Организация выезда рабочей силы из Казахстана за рубеж осуществляется частными агентствами занятости (далее - ЧАЗ), обеспечивающими возвращение работников по окончании трудового контракта. Вместе с тем значительная часть граждан трудоустроивается самостоятельно либо через ЧАЗ, при этом недостаточный уровень правовой грамотности нередко приводит к нарушениям трудовых прав.

По вопросам образования по данным Организации Объединенных Наций, науки и культуры (далее - ЮНЕСКО) на 2024 год около 91,2 тысяч студентов обучаются в зарубежных организациях высшего и (или) послевузовского образования, что соответствует 9-му месту в мире. Основным направлением обучения остается Российская Федерация (свыше 60 тысяч), также популярны страны Европы, Соединенные Штаты Америки (далее - США), Республика Корея и Гонконг.

#### **Параграф 6. Опережающая внутренняя миграция в столицу и агломерации**

За последние десять лет в социально-экономическом развитии страны все более отчетливо проявляются устойчивые негативные тенденции, наиболее выраженные в сельских населенных пунктах северных, центральных и восточных регионов.

К их числу относятся сокращение численности населения, отток трудоспособных граждан, старение демографической структуры, а также снижение уровня занятости.

На фоне нарастающих территориальных диспропорций в сельской местности усиливается миграционный отток в крупнейшие города - Астану и Алматы, который находится под постоянным мониторингом.

Среднегодовые темпы роста населения за десять лет в городе Астане составили 5,8 %, тогда как в городе Алматы - 3,3 %.

Ключевая сложность в снижении миграционной нагрузки в столицу заключается в том, что чистый приток в Астану формируется за счет всех регионов страны. При этом за последние десять лет существенно усилилась миграция из более удаленных западных областей (от 5,6 до 10,7 раз), а для южного макрорегиона зафиксировано смещение приоритета от города Алматы в пользу города Астаны. Таким образом, причины миграции определяются не только социально-экономическим положением регионов-доноров, которые существенно различаются по уровню доходов, качеству жизни и территориальной удаленности, но и факторами притяжения принимающих центров.

Представляется целесообразным сопоставление городов-реципиентов с учетом двукратной разницы сальдо внутренней миграции городов Астаны и Алматы (73 и 36 тысяч человек). При этом ряд объективных социально-экономических показателей не позволяет в полной мере объяснить различия в миграционной привлекательности. Так, численность населения города Алматы в 1,5 раза превышает численность населения столицы, а объем валового регионального продукта (далее - ВРП) - в 2 раза (31,3 трлн тенге против 15,0 трлн тенге в 2024 году). Подушевой ВРП города Алматы выше на 36 % (13,8 млн тенге против 10,1 млн тенге), денежные доходы населения - на 15 % (348 тыс. тенге против 303 тыс. тенге), при этом медианная заработная плата в обоих городах сопоставима (326 тысяч и 328 тысяч тенге соответственно).

Оба города относятся к постиндустриальному типу развития, при этом в городе Алматы доля бизнес-услуг в структуре ВРП выше (32 % против 22 % в городе Астане). Различия в стоимости потребительской корзины в среднем не существенны. В сфере высшего образования город Алматы также демонстрирует более высокие показатели: ежегодно обучение завершают в 2,5 раза больше выпускников (36,3 тыс. человек против 14,4 тыс. человек).

Ключевым фактором миграционной привлекательности столицы остается доступность жилья, которое выступает в том числе в качестве основного инструмента сбережений и инвестиций. Если на одного жителя в среднем по стране вводится 0,95 кв. м. в год, в городе Алматы - 1,1 кв. м, то в городе Астане порядка 3 кв. м. Разрыв особенно увеличился за последние пять лет: если в городе Алматы объем вводимых в эксплуатацию жилых зданий вырос на 22 %, тогда как в столице - в 2,5 раза.

Дополнительно следует отметить, что помимо столичного статуса города Астаны аккумулирует в себе большинство объектов республиканского значения (в частности, медицинский кластер) и является экономическим центром всего северного и центрального макрорегиона. В отличие от города Алматы столица не ограничена в территориальном развитии, характеризуется полицентричной структурой и в течение длительного времени функционировала в условиях специальной экономической зоны (далее - СЭЗ).

Рост городских агломераций будет продолжаться, что является объективным процессом и соответствует глобальным тенденциям урбанизации. Вместе с тем нерегулируемая внутренняя миграция формирует вокруг крупнейших агломерационных центров (города Астана, Алматы), так называемые территории с недостаточным уровнем инфраструктуры и стихийной застройкой, что создает риск формирования "поясов бедности". Их дальнейшее расширение может привести к росту социальной напряженности, снижению качества жизни населения и уменьшению эффективности городской политики.

#### **Параграф 7. Убыль населения в сельских населенных пунктах и северных приграничных территориях**

За последние десятилетия в сельских населенных пунктах северных приграничных территорий Республики Казахстан отмечается устойчивая тенденция сокращения численности населения.<sup>5</sup>

Указанная динамика обусловлена совокупностью факторов, включая миграционный отток, естественную убыль населения, дисбаланс социально-экономических условий и инфраструктурную недостаточность.

Демографическое истощение приграничных зон становится не только социально-экономическим вызовом, но и затрагивает вопросы пространственной безопасности, территориальной связности и долгосрочной устойчивости регионального развития.

В большинстве северных приграничных районов фиксируется устойчивый отток трудоспособного населения прежде всего молодежи, квалифицированных специалистов, семей среднего возраста. К ключевым причинам относятся низкий уровень экономической активности, недостаточное количество рабочих мест и отсутствие возможных перспектив профессионального роста.

Дополнительным фактором выступает сохраняющаяся образовательная миграция в соседние государства, после которой значительная часть выпускников не возвращается сразу в Казахстан.

В ряде северных и восточных регионов также наблюдаются низкие показатели рождаемости и ускоренное старение населения. Демографическая структура смещается

в сторону старших возрастных групп, что усиливает долгосрочную нагрузку на систему социальной поддержки и снижает трудовой потенциал.

Указанные демографические процессы усугубляются инфраструктурными ограничениями. Существенными факторами, сдерживающими развитие данных регионов, остаются недостаточная транспортная связанность, высокая степень износа дорожной сети и слабое развитие инженерной инфраструктуры в малых населенных пунктах.

В совокупности ограниченный доступ к газификации, централизованному водоснабжению, цифровым услугам, качественной медицинской помощи и образованию снижает привлекательность проживания и ведения предпринимательской деятельности, что усиливает миграционный отток.

Удаленность центров принятия решений способствовала ускорению миграционного оттока и снижению вовлеченности местных сообществ в социально-экономическое развитие и закрытию некоторых общеобразовательных учреждений в сельских населенных пунктах.

---

<sup>5</sup> Концепция регионального развития Республики Казахстан на 2025 – 2030 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2025 года № 679.

### **Глава 3. Аналитический обзор современных механизмов миграционного регулирования**

Видение государственной политики в области миграции отражено в Концепции миграционной политики на 2023-2027 годы<sup>6</sup>. Документ предусматривает комплекс мер, направленных на привлечение квалифицированных иностранных специалистов, поддержку переселения и интеграции кандасов, переселения для трудовой мобильности и образовательной миграции. По состоянию на 1 декабря 2025 года из запланированного 51 мероприятия исполнено 42 (83 %).

Правовая база для регулирования миграции сформирована в Законе Республики Казахстан "О миграции населения"<sup>7</sup> и соответствующих подзаконных актах. Документы регулируют порядок добровольного переселения<sup>8</sup>, в том числе лиц со статусом кандаса<sup>9</sup>, пребывания мигрантов и иностранной рабочей силы и ее квотирования<sup>10</sup>, осуществления деятельности ЧАЗ, выполняющих вывоз рабочей силы за границу. Кроме того, они гарантируют защиту прав, определяют обязанности трудовых мигрантов и включают меры по интеграции в общество лиц со статусом кандас.

Казахстан обеспечивает комплексную защиту прав беженцев и лиц, ищущих убежище, предоставляя им равный с гражданами доступ к бесплатной медицинской помощи, возможность свободно трудиться и заниматься предпринимательской деятельностью без необходимости получения дополнительных разрешений.

Законодательство гарантирует право всех детей, включая детей беженцев и лиц, ищущих убежище, на дошкольное, начальное и среднее образование на бесплатной основе, а также на высшее и послевузовское образование на конкурсной основе.

Закон "О беженцах"<sup>11</sup> устанавливает порядок подачи, регистрации и рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища, процедуры присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца, а также определяет права и обязанности соискателей убежища и беженцев.

Учитывая нестабильную геополитическую обстановку и прохождение по территории Республики Казахстан глобальных транспортных коридоров, сохраняется необходимость принятия исчерпывающих мер по надлежащему исполнению международных обязательств в сфере защиты беженцев.

Беженцам обеспечивается доступ к адресной социальной поддержке, направленной на сохранение единства семьи, а также предоставляется право ходатайствовать о получении разрешения на постоянное проживание и гражданства без представления справок о судимости. В соответствии с международными обязательствами Республики Казахстан законодательством строго запрещаются возвращение или выдворение беженцев в государства, где их жизни или свободе может угрожать опасность.

Реализация указанных мер подтверждает приверженность Республики Казахстан международным стандартам в области защиты беженцев и создает условия для их полноценной интеграции в общество, обеспечивая равные права и возможности для всех лиц, законно находящихся на территории страны.

---

<sup>6</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 961 "Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы"

<sup>7</sup> Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV, "О миграции населения"

<sup>8</sup> Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 июня 2023 года № 234 "Об утверждении Правил добровольного переселения лиц для повышения мобильности рабочей силы"

<sup>9</sup> Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 15 января 2016 года № 20. "Об утверждении Правил включения в региональную квоту приема кандасов и переселенцев"

<sup>10</sup> Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 274 "Об утверждении Правил установления квоты на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан и ее распределения между областями, городами республиканского значения, столицей"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 октября 2025 года № 819, "Об установлении ставок сбора за выдачу или продление разрешения на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан"

<sup>11</sup> Закон Республики Казахстан К от 4 декабря 2009 года № 216-IV, "О беженцах"

## **Параграф 1. Инструменты государственной поддержки регулирования внутренней миграции**

Меры поддержки добровольного переселения, включая переселение лиц со статусом кандас, предусматривают предоставление единовременных выплат на переезд в размере 70 месячных расчетных показателей (далее - МРП) на каждого члена семьи, компенсацию расходов по найму (аренде) жилья и оплате коммунальных услуг сроком до 12 месяцев в размере 15-30 МРП на семью ежемесячно, субсидирование работодателей, содействующих переселению, в размере 400 МРП, а также выдаче сертификатов экономической мобильности в размере 1625 МРП.

Дополнительно реализуются адресные меры стимулирования для отдельных категорий граждан для:

1) специалистов, прибывших для работы и проживания в сельские населенные пункты в рамках программы "С дипломом - в село"<sup>12</sup>: подъемное пособие (в размере 100 МРП), бюджетные кредиты на приобретение или строительство жилья (до 2 500 МРП в районных центрах и до 2 000 МРП в других сельских населенных пунктах);

2) абитуриентов из южных регионов, поступивших на обучение в учебные заведения в областях Северного, Восточного и Центрального Казахстана в рамках образовательной программы "Серпін"<sup>13</sup>: покрытие стоимости обучения, выплаты государственных стипендий, компенсации за проезд и проживание.

Для лиц со статусом кандас предусмотрены дополнительные меры поддержки, включая освобождение от уплаты таможенных пошлин на имущество для личного пользования, предоставление бесплатных адаптационных услуг, медицинской помощи, мест в организациях образования, квот на обучение в колледжах и организациях высшего и (или) послевузовского образования, меры социальной защиты и содействие в трудоустройстве, а также предоставление земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на праве временного безвозмездного землепользования.

Для этнических казахов, проживающих за рубежом, с июля 2023 года внедрена карта "Ата жолы" в целях упрощения въезда и выезда в Республику Казахстан.

Для привлечения квалифицированных специалистов и развития IT-сферы внедрены новые типы виз - "Neo Nomad" (B12-1) и "Digital Nomad Visa" (B9-1). Виза "Neo Nomad", которые с ноября 2024 года позволяют иностранцам работать удаленно из Казахстана до одного года без налоговых обязательств при подтвержденном доходе от 3 тысяч долл. США в месяц.

Виза "Digital Nomad" ориентирована на IT-специалистов, желающих получить постоянное место жительства в стране, сопровождаемая упрощенной процедурой при поддержке Astana Hub. Указанные визовые инструменты направлены на развитие цифровой экономики и не создают конкуренции на внутреннем рынке труда.

---

<sup>12</sup> Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 ноября 2014 года № 72 "Об утверждении размеров и Правил предоставления мер социальной поддержки специалистам в области здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта и агропромышленного комплекса, государственным служащим аппаратов акимов сел, поселков, сельских округов, прибывшим для работы и проживания в сельские населенные пункты"

<sup>13</sup> Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 26 ноября 2018 года № 646 "Об утверждении Правил организации и финансирования подготовки кадров с техническим и профессиональным образованием, краткосрочного профессионального обучения, по проекту

## **Параграф 2. Функции государственных органов в регулировании миграционных процессов**

Реализация миграционной политики осуществляется следующими основными центральными государственными органами:

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан осуществляет регулирование миграционных процессов, учет трудовых мигрантов и этнических казахов, а также координацию межведомственного взаимодействия.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан обеспечивает контроль въезда и выезда, регистрацию и выдачу разрешений иностранным гражданам.

Министерство иностранных дел Республики Казахстан реализует визовую политику и консульское сопровождение.

Комитет национальной безопасности Республики Казахстан - безопасность и предотвращение нелегальной миграции.

Министерство здравоохранения Республики Казахстан, Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан и Министерство просвещения Республики Казахстан выполняют сопутствующие функции в сфере здравоохранения, образования и адаптации мигрантов.

Местные исполнительные органы обеспечивают операционно-исполнительную и адаптационную реализацию решений центральных органов на местах и формируют первичную информацию, на основе которой выстраивается общая система миграционного мониторинга.

Аналитическую поддержку начало оказывать акционерное общество "Центр развития трудовых ресурсов" (далее - ЦРТР), которое обеспечивает мониторинг

миграционных процессов, подготовку прогнозов с учетом миграционных факторов, а также функционирование цифрового портала для предоставления миграционных услуг лицам со статусом кандас, иностранным гражданам, работодателям и гражданам Республики Казахстан.

### **Параграф 3. Цифровые инструменты в системе регулирования миграции**

В настоящее время государственные органы используют собственные цифровые инструменты для регулирования миграционных процессов.

Платформа migration.enbek.kz Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан предоставляет онлайн-услуги для граждан Республики Казахстан, этнических казахов, иностранных граждан, инвесторов и работодателей, автоматизирует получение разрешений и подачу заявлений, включая статус кандаса и карту "Ата жолы".

Автоматизированная информационная система "Иностранная рабочая сила" (далее - АИС "ИРС") обеспечивает учет, мониторинг и аналитическую обработку данных по привлечению иностранных специалистов, включая разрешения для работы в Республике Казахстан трудовых иммигрантов, специалистов в рамках специальных экономических зон (далее - СЭЗ), ведется мониторинг ИРС по трудовым договорам и пересечениям границы.

Система "Қандас" автоматизирует предоставление государственных услуг этническим казахам: присвоение статуса, получение квот, карты "Ата жолы", подтверждение этнической принадлежности. Система интегрирована рядом информационных систем Министерства внутренних дел Республики Казахстан и используется загранучреждениями.

Информационная система "Беркут" представляет единую базу данных для учета въезда иностранцев и лиц без гражданства, регистрации мигрантов, продления виз, временной/постоянной регистрации, контроля сроков пребывания и миграционного статуса.

Также действует информационная система "Миграционная полиция", которая аккумулирует данные о внутренних и внешних миграционных перемещениях граждан Казахстана и иностранных граждан, обеспечивает межведомственное взаимодействие, мониторинг миграционных процессов в режиме реального времени, контроль за законностью пребывания, раскрытием незаконной миграции и оперативно-розыскной деятельностью при необходимости.

## **Глава 4. Проблемные вопросы в сфере миграции**

### **Параграф 1. Необходимость усиления систем администрирования и ужесточения институциональной среды управления миграцией**

Генеральной прокуратурой Республики Казахстан выявлены каналы незаконной миграции в шести регионах страны, включая крупные города. В одном из регионов пресечена деятельность организованной преступной группы с участием сотрудников

центров обслуживания населения, медицинских учреждений и частных лиц, осуществлявших подделку документов (трудовых договоров, медицинских справок) и оформление фиктивной регистрации по месту проживания. В результате выявлено порядка 22 тысяч иностранных граждан, зарегистрированных по фиктивным адресам.

Согласно данным Комитета миграционной службы МВД только за 9 месяцев 2025 года к административной ответственности привлечено 306 тысяч иностранных граждан, из которых 70 тысяч за нарушение миграционного законодательства. По итогам выдворения 14 тысяч иностранных граждан сумма взысканных штрафов составила 4,7 млрд тенге.

Формальный характер института внутренней регистрации существенно затрудняет управление миграционными рисками. Сведения о месте проживания граждан обновляются несвоевременно, а временные и трудовые перемещения зачастую не отражаются в статистике. Это ограничивает возможности объективного учета миграционных потоков и снижает качество планирования социально-экономического и инфраструктурного развития регионов.

Отдельного внимания требует проблема фиктивной регистрации граждан. Выявлено более 1 тысячи так называемых "резиновых квартир", преимущественно в городах республиканского значения, в которых зарегистрированы 70 тысяч человек, включая иностранных граждан. Зафиксированы случаи регистрации до 3,4 тысячи человек в течение одного года в одной квартире в столице. Несмотря на системный характер указанных нарушений, ответственность владельцев жилья, как правило, ограничивается административными мерами.

Иностранные граждане, прибывающие в Республику Казахстан, нередко фактически не проживают по месту регистрации, что существенно затрудняет их установление и контроль со стороны правоохранительных органов. Так, только за 9 месяцев 2024 года выявлено свыше 331 тысяч лиц, нарушивших требования миграционного законодательства.

За незаконное привлечение иностранной рабочей силы к ответственности привлечено более 3 тысяч работодателей, при этом средний размер штрафа составил порядка 120 тысяч тенге. Указанная сумма сопоставима с налоговыми и социальными отчислениями за один месяц по заработной плате одного легального работника. При этом штраф налагается за выявленный факт в целом, а не за каждого незаконно привлеченного мигранта, что формирует искажающие экономические стимулы: в условиях дисбаланса между стоимостью соблюдения требований и санкциями за их нарушение работодателям зачастую экономически выгоднее уклоняться от легализации трудовых отношений и уплачивать штрафы.

Кроме того, несмотря на нарушение миграционного законодательства, иностранные граждане могут сохранять беспрепятственный доступ к услугам цифровых платформ (платформенная занятость, банковские услуги и так далее). Это создает дополнительные

риски как для самих частных компаний (потенциальная неблагонадежность), так и для граждан, взаимодействующих с иностранными лицами, находящимися в нелегальном миграционном статусе.

## **Параграф 2. Необходимость укрепления инфраструктуры безопасности**

Согласно данным Комитета национальной безопасности (далее - КНБ) только за первое полугодие 2025 года задержано 14,6 тысяч лиц за нарушения режима государственной границы, пресечено 475 попыток незаконного провоза оружия и боеприпасов, а также выявлены факты незаконного перемещения валюты на сумму свыше 14 млрд тенге. Кроме того, предотвращены попытки въезда 246 иностранных граждан, причастных к террористической деятельности, и выявлено порядка 800 мигрантов, поддерживающих идеи терроризма и религиозного экстремизма.

Отдельного внимания требует усиление эпидемиологического контроля внешних мигрантов. Рост трудовой миграции и вынужденных перемещений (беженцы, транзитные мигранты) повышает риск завоза инфекционных заболеваний на территорию страны. В этой связи необходимы системный мониторинг эпидемиологической ситуации, а также устранение правовых и административных барьеров, ограничивающих доступ мигрантов к услугам здравоохранения.

Вместе с тем в настоящее время отсутствует единый межведомственный алгоритм действий на случай внезапных миграционных всплесков.

## **Параграф 3. Необходимость перехода от исключительно количественного подхода к качественным аспектам прибывающего населения.**

В условиях перехода к новой модели экономического развития, усиления структурных вызовов на рынке труда и ограничивающихся фискальных возможностей государства требуется пересмотр политики привлечения мигрантов.

Внешняя иммиграция должна рассматриваться как фактор, усиливающий реализацию стратегии социально-экономического развития, а не как дополнительная нагрузка на государственные ресурсы.

Отсутствие оценки трудового, образовательного и языкового потенциала этнических мигрантов и кандасов на постоянное проживание ограничивает возможности государства по их целенаправленному привлечению и эффективной интеграции людей.

Практика реализации миграционной политики предыдущих лет свидетельствует о возрастающей значимости вопросов адаптации этнических репатриантов и лиц со статусом кандас. Существуют трудности с их трудоустройством из-за недостаточного учета потребности региональных рынков труда. Требуется проработка комплексной интеграции, охватывающей социально-экономическую и культурно-образовательную составляющие.

#### **Параграф 4. Недопоступление средств в государственный бюджет и формирование благоприятной для коррупции среды вследствие системных различий в условиях привлечения ИРС**

Более низкие издержки оформления статуса трудового иммигранта, привлекаемых в домашние хозяйства, по сравнению с привлечением специалистов в рамках квоты ИРС для юридических лиц способствуют распространению практики фиктивной регистрации по месту проживания при фактическом осуществлении трудовой деятельности в организациях.

Данный механизм позволяет работодателям снижать фискальную нагрузку, однако одновременно приводит к недопоступлению бюджетных платежей, искажению официальной статистики, росту теневой занятости и отсутствию надлежащей правовой защиты работников.

#### **Параграф 5. Возрастание вероятности нарушения прав граждан Республики Казахстан за рубежом вследствие слабого контроля за деятельностью ЧАЗ**

Как отмечено выше, сохраняются случаи недобросовестной деятельности частных агентств занятости (ЧАЗ), выражающиеся во взимании завышенных комиссий, предоставлении недостоверной информации о вакансиях, сокрытии условий труда, применении дискриминационных практик, отсутствии договорных гарантий, а также вовлечении граждан в трудовую эксплуатацию.

Указанные нарушения во многом обусловлены отсутствием регуляторного воздействия в настоящее время. Ранее деятельность ЧАЗ подлежала обязательному лицензированию, однако в 2007 году данный механизм был отменен.

На сегодня ЧАЗ функционируют без государственного реестра, системы сертификации и страховых гарантий, а меры государственного контроля носят нерегулярный характер и, как правило, осуществляются только по обращениям граждан.

При этом положения Конвенции Международной организации труда № 181 "О частных агентствах занятости" предусматривают необходимость государственного регулирования деятельности частных агентств занятости, установления требований к прозрачности их деятельности, недопущения взимания необоснованных платежей с работников, а также обеспечения защиты прав и законных интересов трудящихся, в том числе при трансграничном трудоустройстве.

#### **Параграф 6. Недостаточное использование потенциала диаспор за рубежом**

Существенной проблемой остаются отток квалифицированных кадров за рубеж, взаимодействие с соотечественниками, проживающими за рубежом.

В целях решения данной задачи приоритетными направлениями являются укрепление организационного потенциала диаспор и развитие устойчивых форм их самоуправления.

Это позволит сформировать эффективные механизмы вовлечения зарубежных специалистов в процессы обмена знаниями, технологиями и инвестициями, а также будет способствовать более глубокой интеграции Республики Казахстан в глобальную экономику.

#### **Параграф 7. Неправомерные действия в рамках программы внутреннего переселения**

В 2024 году органами прокуратуры выявлены факты злоупотреблений и хищений бюджетных средств в шести регионах страны на сумму свыше 1 млрд тенге, выделенных на реализацию программы добровольного переселения из южных в северные регионы.

В ряде случаев в качестве переселенцев оформлялись подставные лица, а документы составлялись на заведомо непригодные для проживания либо аварийные жилые объекты, приобретенные по заниженной стоимости.

#### **Параграф 8. Концентрация высших учебных заведений, как фактор внутренней миграции**

Внутренняя образовательная миграция вносит существенный вклад в рост нагрузки на инфраструктуру двух крупнейших городов страны - Астана и Алматы. Крупнейшие организации высшего и (или) послевузовского образования, а также научно-исследовательские институты в значительной степени сконцентрированы именно в данных городах.

В настоящее время в Республике Казахстан функционирует более 100 организаций высшего и (или) послевузовского образования, при этом свыше 40 % из них расположены в городах Астане и Алматы. Указанная концентрация связана с высоким уровнем научно-образовательного потенциала, развитой инфраструктурой и устойчивым спросом на квалифицированные кадры в данных регионах.

Значительная часть выпускников организаций высшего и (или) послевузовского образования не возвращается в регионы своего первоначального проживания, что приводит к снижению их демографического и экономического потенциала.

Численность иностранных студентов, обучающихся в организациях образования Республики Казахстан, в 2025 году составила 31,5 тысячи. Впервые количество студентов из стран Азии превысило число обучающихся из государств СНГ и составило 17,5 тысяч и 12,8 тысячи человек, соответственно.

Вместе с тем в отношении граждан Республики Казахстан, выезжающих для обучения за рубеж, единый централизованный учет со стороны государственных органов отсутствует.

Процессы сбора и систематизации данных не автоматизированы, что не позволяет формировать полную и актуальную информацию о численности обучающихся, направлениях их подготовки и странах пребывания.

В настоящее время обязанность по уведомлению государственных органов возложена на самих обучающихся, которые должны самостоятельно осуществлять регистрацию и актуализацию сведений через портал "электронного правительства".

Данная модель учета требует активного участия граждан и не обеспечивает автоматизированного межведомственного обмена данными, а также взаимодействия с зарубежными образовательными организациями.

#### **Параграф 9. Сегментированное распределение функций между органами, реализующими миграционную политику**

В настоящее время в системе государственных органов, осуществляющих контроль в сфере миграции, отсутствуют устойчивые механизмы коллегиального принятия решений.

Наблюдаются недостаточная эффективная межведомственная координация, а также системная аналитическая и прогностическая работа.

#### **Параграф 10. Фрагментарная система управления и низкий уровень цифровой интеграции**

Полномочия государственных органов в сфере миграции законодательно закреплены, однако отсутствует выстроенная вертикаль координации.

Не обеспечен сквозной управленческий процесс по всей цепочке "въезд - пребывание - труд - выезд".

В настоящее время отсутствует правовой механизм межведомственного обмена персональными и биометрическими данными.

Каждое ведомство ведет собственные информационные базы и действует в рамках ограниченной компетенции без единого стратегического и цифрового контура управления миграционными процессами.

Межведомственный обмен сведениями во многих случаях осуществляется в ручном режиме, при этом данные обновляются с задержкой. В результате статистические данные различных государственных органов по идентичным категориям мигрантов расходятся. Разные подходы и методологии ведения отчетности, а также фиксация каждого пересечения границы как отдельной записи без учета повторных въездов затрудняют точную идентификацию мигрантов, создают дублирование данных и не позволяют сформировать полную и достоверную картину миграционных потоков.

Дополнительными ограничивающими факторами остаются бумажные процедуры, отсутствие нормативного регулирования в сфере обмена персональными данными, а также использования биометрических технологий и инструментов искусственного интеллекта.

В частности, учет трудовой миграции не консолидирован в автоматизированной информационной системе "Иностранная рабочая сила". Система не обеспечивает автоматизированного обмена данными с Министерством внутренних дел Республики Казахстан (въезд и выезд иностранных граждан), Министерством науки и высшего

образования Республики Казахстан (иностранные студенты и их миграционный статус), Международным финансовым центром "Астана" и международным технопарком "Astana Hub" (иностранный рабочий персонал, привлеченный вне квоты), а также Министерством туризма и спорта Республики Казахстан (иностранные граждане, прибывшие с туристическими или спортивными целями и впоследствии осуществляющие трудовую деятельность).

Отсутствие единой межведомственной базы не позволяет своевременно выявлять нелегальных мигрантов, случаи фиктивной регистрации и нарушения визового режима.

Фрагментированность информационных ресурсов затрудняет оперативное взаимодействие Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Комитета национальной безопасности Республики Казахстан и Министерства иностранных дел Республики Казахстан при пресечении каналов незаконного трудоустройства и транснациональных схем торговли людьми.

Недостаточный уровень цифрового обмена данными исключает возможность оперативного реагирования в кризисных ситуациях, связанных с массовыми миграционными перемещениями, и снижает эффективность оперативно-розыскной деятельности.

Кроме того, недостаточная регламентация биометрических процедур и отсутствие правового режима использования технологий искусственного интеллекта повышают риски утечек персональных данных и подрывают доверие к системе миграционной и национальной безопасности.

### **Раздел 3. Обзор международного опыта**

Обобщенный анализ международного опыта свидетельствует о том, что эффективная миграционная политика предполагает не прямое администрирование миграционных процессов, а концентрацию государственных мер на обеспечении безопасности граждан, выравнивании базового качества жизни и снижении инфраструктурных издержек, что способствует перераспределению населения за пределами крупных агломерационных центров.

## **Глава 1. Глобальные тренды и неопределенности**

### **Параграф 1. Геополитические риски**

Региональные конфликты и санкционное противостояние оказывают существенное влияние на перераспределение потоков внешней миграции. Наблюдаются значительный отток населения из зон вооруженных конфликтов, а также рост обратной миграции из государств с ужесточающимися визовыми режимами.

При этом сохраняется высокий уровень неопределенности в зонах конфликтов на постсоветском пространстве и в сопредельных регионах, где присутствуют точки потенциального противостояния мировых держав.

Реализация неблагоприятного сценария, связанного с эскалацией конфликтов, может привести к увеличению миграционного притока в Республику Казахстан с

одновременным изменением структуры. Усиление геополитической напряженности в соседних странах повышает относительную привлекательность Казахстана для трудовых мигрантов, прежде всего из государств Евразийского экономического союза. Резкий рост таких потоков может сопровождаться дополнительной нагрузкой на системы безопасности и правопорядка, а также повышением рисков роста правонарушений.

## **Параграф 2. Урбанизация**

В ближайшее десятилетие ожидается устойчивый рост доли городского населения. В мировом масштабе данный показатель увеличится с 58 % в 2025 году до 62,5 % к 2035 году.

В странах с уровнем дохода выше среднего темпы роста будут более высокими - с 71,7 % до 77,3 % за аналогичный период.

Рост городского населения обеспечивается не только за счет мегаполисов. Более половины городского населения проживают в городах с численностью до 1 млн человек, и к 2030 году их совокупная численность увеличится с 2,4 до 2,8 млн человек, сохранив долю на уровне свыше 50 %.

Для развивающихся стран характерен ускоренный рост городов при недостаточном развитии инфраструктуры, что приводит к перегрузке транспортных систем, коммунальных сетей и социальной сферы.

## **Параграф 3. Борьба за таланты**

Образовательная миграция является устойчивым каналом международной мобильности и привлечения квалифицированных кадров.

Численность иностранных студентов увеличилась с 2,1 млн в 2000 году до 7,3 млн в 2023 году, демонстрируя среднегодовой темп роста на уровне около 5,5 %.

Основными центрами притяжения остаются страны Европы, Северной Америки и Китайская Народная Республика, при этом значительная часть выпускников продолжает проживание и трудовую деятельность в странах обучения.

Роль академической мобильности возрастает на фоне конкуренции за таланты. Старение населения в развитых странах и рост численности молодежи в развивающихся экономиках побуждают государства - члены Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) активизировать политику привлечения выпускников программ магистратуры и PhD, предпринимателей и специалистов с дефицитными навыками, в том числе за счет упрощения визовых режимов и ускоренного признания квалификаций.

## **Параграф 4. Климатическая миграция**

Согласно оценкам Всемирного банка в ближайшие десятилетия численность климатических мигрантов в мире может превысить 200 млн человек.

В Центральной Азии потенциальный масштаб климатически обусловленной миграции оценивается на уровне 2,0-2,4 млн человек, главным образом вследствие

засух, дефицита водных ресурсов и деградации земель. Указанные риски имеют особую актуальность для южных и западных регионов Республики Казахстан.

Дополнительным фактором уязвимости является обострение проблемы водообеспеченности. За последние два десятилетия обеспеченность населения водными ресурсами сократилась на 30 %. При этом порядка 70 % водных ресурсов Казахстана носят трансграничный характер, что усиливает зависимость страны от водохозяйственной политики сопредельных государств и повышает уровень стратегических рисков.

В этих условиях управление климатически обусловленными миграционными рисками на раннем этапе требует внедрения системного подхода, включающего картографирование климатических угроз, комплексную оценку уязвимости регионов и интеграцию соответствующих данных в процессы пространственного и социально-экономического планирования.

## **Глава 2. Исторический опыт стран**

Значительная часть позитивного международного опыта уже адаптирована в Казахстане, прежде всего в части привлечения внешних мигрантов. Вместе с тем требуется учесть ограниченные фискальные возможности государства, а также приоритетные проблемы из предыдущего раздела.

В целом мировая практика показывает, что эффективная и безопасная миграционная политика основывается на цифровизации процессов и институциональной связности органами, отвечающими за трудовую миграцию, визово-миграционное администрирование и обеспечение правопорядка.

Опыт Германии, Польши, Швеции и Норвегии демонстрирует, что обеспечение безопасности и поддержание мобильности населения могут носить взаимодополняющий характер при наличии единого координационного центра и развитой цифровой инфраструктуры управления миграцией.

В Канаде, Австралии и Великобритании внешняя миграция рассматривается как инструмент формирования и наращивания человеческого капитала. Отбор мигрантов осуществляется с применением балльных механизмов, в рамках которых приоритет отдается уровню образования, профессиональному опыту и интеграционному потенциалу.

Южная Корея и Сингапур демонстрируют практику, при которой цифровизация внутренней миграции и системное управление трудовыми потоками одновременно способствуют снижению миграционных рисков и повышению конкурентоспособности экономики.

Государства СНГ в целом движутся в направлении централизации миграционного администрирования на базе министерств труда и социальной защиты населения, а также внедрения цифрового учета выезжающих и прибывающих граждан.

В этих условиях Республика Казахстан, сохраняя баланс между открытостью и требованиями безопасности, имеет потенциал для интеграции указанных подходов в национальную модель миграционного управления, сочетая элементы европейских стандартов цифрового администрирования с учетом собственных социально-экономических и институциональных особенностей.

### **Параграф 1. Этническая иммиграция**

В Польше репатрианты ранее обладали правом на получение жилья и социальной поддержки. Вместе с тем ключевой проблемой стала недостаточная подготовка к интеграции: значительная часть репатриантов недостаточно владела государственным языком, имела ограниченную конкурентоспособность на рынке труда, а муниципалитеты сталкивались с дефицитом возможностей по обеспечению жильем. В целях снижения социальной напряженности государство последовательно сократило объемы квот, сместив акцент на привлечение лиц, действительно готовых к трудовой деятельности в стране. При этом была институционализована практика обязательных языковых курсов и адресной поддержки детей в системе школьного образования.

В Словакии изначально приоритет был сделан на подтверждение правовой и культурной связи с государством, а не на предоставление льгот. Основная сложность заключалась в том, что представители второго и третьего поколений репатриантов зачастую имели недостаточный уровень владения языком и испытывали трудности с документальным подтверждением происхождения. С 2022 года была внедрена более гибкая модель, при которой требования к знанию языка и проживанию применяются дифференцированно, в то время как особое внимание уделяется проверке благонадежности и наличию подтверждающих документов. Вопросы интеграции на рынке труда решаются за счет отказа от гарантированных социальных выплат и трудовых преференций.

В Германии эффективность интеграционных программ обеспечивается системой обязательных интеграционных курсов и экзаменов, результаты которых напрямую влияют на доступ к образовательным и социальным мерам поддержки, формируя устойчивые стимулы к языковой и профессиональной адаптации.

### **Параграф 2. Связи с соотечественниками за рубежом**

В Южной Корее была создана World-OKTA (Overseas Korean Trade Association): предприниматели корейского происхождения из 16 стран учредили объединение зарубежных корейских торговцев. Сегодня у организации около 150 отделений в 71 стране. Она готовит "следующее поколение" предпринимателей через семинары, стажировки и участие в выставках, помогает малым и средним предприятиям выходить на внешние рынки, организует встречи с покупателями и сопровождает сделки. Начинающим экспортерам подбирают наставников, консультируют, адаптируют продукт под требования рынка, ищут контрагентов.

Существенная часть бюджета покрывается за счет субсидий государства, включая агентство по развитию экспорта и инвестиций (Korea Trade-Investment Promotion Agency), а также в виде финансирования отдельных проектов и конференций. Дополнительным источником остаются членские взносы. Коммуникации выстроены через единые форматы работы отделений и местных представителей. Отделения действуют как локальные узлы делового взаимодействия: собирают и распространяют информацию, дают рекомендации по торговой политике и развивают сообщество через культурные и социальные проекты.

В Чили ресурсы диаспоры используются через ChileGlobal. Сеть объединяет около 400 влиятельных чилийцев, живущих за границей, через которых имеется доступ к знаниям, технологиям и деловым контактам. Участники помогают запускать инновационные компании, способствуют трансферу технологий, обмениваются опытом. Организация финансирует и координирует бизнес-проекты, связывает членов сети с университетами, исследовательскими институтами, государственными органами и частным сектором в Чили.

Ассоциация финансируется государством как проект национального интереса. Управление осуществляет неправительственная организация Fundación Chile.

В Польше существует Polonium Foundation, стремящаяся преобразовать польскую "утечку мозгов" в "циркуляцию знаний", вовлекая польских исследователей диаспоры. Организация обеспечивает связь между учеными за рубежом и научным, бизнес- и государственным секторами в Польше через платформу Polonium Network, где можно найти научные контакты, менторов, вакансии, гранты и сотрудничества.

Организация проводит конференции, вебинары, программу менторства и исследования польской научной диаспоры, чтобы выявлять барьеры, помогать интеграции и вырабатывать рекомендации для политики в науке. Это эксклюзивная сеть ученых и инновационных людей, ориентированная на качественное сотрудничество и влияние. Финансирование осуществляется за счет государственных и негосударственных грантов, спонсорской поддержки и частных пожертвований.

### **Параграф 3. Внутренняя миграция**

В Австралии после Второй мировой войны города Сидней и Мельбурн столкнулись со стремительным ростом численности населения вследствие активной миграции и демографического беби-бума. Первоначальные демографические прогнозы оказались заниженными: расчетные показатели численности населения были достигнуты на 20 лет раньше ожидаемого срока. Резкий рост привел к дефициту жилья, инфляционному давлению, перегрузке транспортной инфраструктуры и нехватке общественного транспорта. Расширение пригородов происходило без синхронного развития инфраструктуры, что способствовало формированию монофункциональных "спальных районов" с высокой зависимостью от личного автотранспорта.

К концу 1960-х стало очевидно, что политика сдерживания роста городов не работает. В результате стратегические приоритеты были смещены в сторону адаптации к ускоренной урбанизации. Градостроительное развитие стало осуществляться поэтапно: на первом этапе использовалась существующая инфраструктура, затем вводились новые районы. Застройка концентрировалась вдоль транспортных коридоров и в зоне формирования субцентров, при обязательной увязке жилищного строительства с развитием транспортной и социальной инфраструктуры.

Аналогичные проблемы наблюдались в Канаде, прежде всего в агломерациях Торонто и Монреаля, где за 20 лет численность населения увеличилась в 2,5 раза. Для смягчения перегрузки крупнейших городов государство реализовало комплексный подход, сочетая региональное планирование с гибкой иммиграционной политикой. Были созданы агломерационные органы управления, координирующие развитие транспорта, систем водоснабжения и жилищного строительства. Параллельно осуществлялось масштабное строительство линий метро и автомагистралей в новых районах, а также постепенно ужесточались нормативы плотности застройки и ограничения на расширение городских границ с обеспечением сохранности "зеленых" поясов.

Дополнительно в Канаде была внедрена система регионального отбора мигрантов, позволившая перераспределять часть миграционного притока в западные и атлантические провинции. Региональные власти самостоятельно формировали перечни востребованных специальностей и осуществляли предварительный отбор кандидатов, в то время как федеральное правительство обеспечивало проверку и окончательное одобрение.

В Японии развитие агломерации города Токио осуществлялось за счет формирования сети субцентров (fukutoshin), которые изначально представляли собой крупные транспортные узлы, а впоследствии трансформировались в полноценные деловые, торговые и культурные кластеры. В данные зоны целенаправленно стимулировался перенос штаб-квартир крупных корпораций, финансовых институтов, кампусов ведущих университетов, а также муниципальных и государственных учреждений из центральных районов в периферийные зоны и города-спутники.

В Российской Федерации реализуется программа повышения трудовой мобильности населения, направленная на привлечение специалистов в регионы с дефицитом кадров. Отличительной особенностью данной программы является участие работодателей в софинансировании расходов на переселение в объеме до 20%, что формирует экономические стимулы для бизнеса к долгосрочному закреплению работников в целевых регионах.

#### **Параграф 4. Образовательная миграция**

В Канаде образовательная миграция используется как один из ключевых каналов привлечения потенциальных постоянных жителей. Иностранцы студенты,

обучающиеся на основании разрешения на обучение (Study Permit), имеют право на частичную занятость до 20 часов в неделю в период обучения и на полную занятость в каникулярный период.

По завершении образовательной программы выпускникам предоставляется разрешение на работу после обучения (Post-Graduation Work Permit) сроком до трех лет. Супруги выпускников вправе получить открытое разрешение на работу (Open Work Permit), а их дети — доступ к бесплатному обучению в государственных школах.

Выпускники, обладающие канадским дипломом и подтвержденным опытом работы в стране, получают дополнительные баллы в рамках иммиграционной системы Express Entry, что существенно повышает их шансы на получение статуса постоянного резидента.

### **Глава 3. Регулирование миграционными процессами**

В рамках анализа международного опыта в области регулирования миграции изучены подходы и практики таких стран, как Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Сингапур, Южная Корея, Соединенные Штаты Америки, Испания, Австралия и Российская Федерация.

Рассмотрены основные тренды, модели управления, ключевые драйверы и цифровые инструменты, применяемые в данных странах, а также оценка возможности их адаптации к условиям Республики Казахстан.

Так, Саудовская Аравия привлекает более 10 млн трудовых мигрантов (39% населения), преимущественно низкоквалифицированных работников. Основной инструмент - система кафала (спонсорство), при которой мигрант юридически привязан к работодателю. С 2020 года проводятся реформы: внедрены электронные визы, централизованные сервисы Musaned и Absher, разрешена смена работодателя. Модель эффективна для реализации мегапроектов в рамках Vision 2030, но сопровождается ограничением прав мигрантов.

В Объединенных Арабских Эмиратах (далее - ОАЭ) мигранты составляют 85 % населения.

Применяется сегментированная модель с разделением на низко- и высококвалифицированные категории. Действуют система "Golden Visa", центры Tadbeer и Wage Protection System (WPS), обеспечивающие прозрачность выплат. Отличительная черта - высокий уровень цифровизации визовых процедур и контроля работодателей.

Сингапур применяет трехуровневую систему допусков (Work Permit, S-Pass, Employment Pass) с отраслевыми квотами и системой сборов (Levy). Администрирование полностью цифровое - через порталы Министерства трудовых ресурсов (далее - МТР).

Модель обеспечивает гибкость и точную настройку притока мигрантов по секторам и квалификации.

Также действует риск-ориентированный механизм контроля въезда, предусматривающий онлайн-регистрацию с подтверждением цели пребывания и автоматическое отслеживание нарушений (смена адреса, просрочка и др.). Условия въезда определяются с учетом профиля и миграционной истории иностранца. При высоких рисках вводятся дополнительные требования - подтверждающие документы, депозит или страхование.

В Южной Корее применяется программа Employment Permit System (EPS), функционирующая через межправительственные соглашения.

Мигранты проходят предвыездное тестирование и обучение, распределяются по секторам согласно заявкам работодателей, а контракты ограничены по срокам.

Такая модель обеспечивает контроль, защиту прав и равномерное распределение трудовых ресурсов.

В США используется селективный визовый подход: H-1B - для квалифицированных специалистов и H-2A/H-2B - для сезонных и сельхозработников.

Модель сочетает гибкость квотирования и жесткий контроль за условиями труда и соблюдением прав мигрантов.

В Испании фокус направлен на легальную и "круговую" (временную) миграцию. В стране действуют коллективные соглашения с государствами-донорами (Колумбия, Марокко, Румыния, Венесуэла).

Механизм "Arraigo" позволяет легализоваться после 2-х лет проживания при наличии контракта или доказательств интеграции.

В Австралии также фокус направлен на привлечение квалифицированных кадров, но также возможен въезд временных и сезонных работников.

Трудоустройство осуществляется на платформе Home Affairs и Skilled Occupation List для подачи заявлений. Созданы региональные миграционные центры.

В то же время привлечение ограничивается жесткими требованиями к визам, при этом имеется возможность перехода на постоянное место жительства через программы Employer Sponsored или Regional.

Таким образом, в современных условиях трудовая миграция во всем мире постепенно переходит из категории стихийных потоков в управляемую и прогнозируемую систему.

Ключевой тенденцией является переход к цифровому регулированию всех миграционных процессов.

Ведущие страны активно внедряют электронные платформы и базы данных, объединяющие функции учета, выдачи разрешений, контроля условий труда и сопровождения мигрантов.

Цифровые решения, такие как Qiwa (Саудовская Аравия), WPS (ОАЭ), EPS (Южная Корея) и MTP (Сингапур), позволяют интегрировать государственные органы и

работодателей в единую экосистему, обеспечивая прозрачность, сокращение административных барьеров и минимизацию нелегальной занятости.

#### **Глава 4. Институциональная система управления миграционными процессами**

Мировая практика показывает, что эффективная и безопасная миграционная политика основывается на цифровизации процессов и институциональной связности между органами, ответственными за трудовую миграцию, визово-миграционное администрирование и обеспечение правопорядка.

Опыт Германии, Польши, Швеции и Норвегии демонстрирует, что безопасность и мобильность могут быть взаимодополняющими при наличии единого центра координации и цифровой инфраструктуры.

Канада, Австралия и Великобритания рассматривают миграцию как инструмент формирования человеческого капитала: отбор ведется через балльные механизмы, где приоритет отдается образованию, опыту и интеграционному потенциалу.

Южная Корея и Сингапур демонстрируют, как цифровизация внутренней миграции и управление трудовыми потоками могут одновременно снижать риски и повышать конкурентоспособность экономики.

#### **Раздел 4. Видение развития сферы миграции населения**

Миграционная политика является неотъемлемой частью системы государственного планирования и управления, учитывает следующие направления:

- 1) пересмотр фискальной политики в части запуска новых инициатив в сфере миграции, а также оптимизация и повышение адресности социальных расходов;
- 2) дальнейшее обеспечение сбалансированного развития, включающее вопросы укрепления безопасности и опережающего развития регионов;
- 3) сквозная цифровизация миграционных процессов с формированием единого централизованного учета процессов.

На протяжении последних двух десятилетий миграционная политика в стране была преимущественно ориентирована на количественный рост и наращивание демографической массы, с апробацией различных инструментов регулирования миграционными процессами.

Вместе с тем новый курс реформ, объявленный Главой государства, предполагает принципиально иной подход к вопросам миграции. Требуется переход от количественного роста к качественному развитию — от восприятия миграции как источника человеческого ресурса к формированию человеческого капитала. В данном контексте ключевым понятием становится продуктивная мобильность, подразумевающая такие перемещения населения между территориями, которые способствуют росту доходов граждан, развитию их компетенции и увеличению вклада в местную экономику.

Совершенствование системы регулирования миграции предлагается выстраивать на основе следующих четырех стратегических ориентиров:

1) управляемая открытость (государство сохраняет открытость для экономически продуктивной миграции и гуманитарных обязательств, однако любое пребывание должно становиться видимым (кто, где, зачем, на какой срок и с каким вкладом));

2) производительность и локализация (государство импортирует труд там, где он ускоряет проекты и передает компетенции, целевые показатели ориентируются на замещение дефицитных компетенций и рост производительности, а не на количественные параметры выдачи разрешений);

3) демографическая ребалансировка (этническая миграция и внутренняя мобильность населения должны способствовать снижению демографического дисбаланса, прежде всего за счет восполнения дефицита населения и трудовых ресурсов в северных и восточных регионах, а не усиливать концентрацию в южных макрорегионах);

4) безопасность через данные (пограничный, визовый, трудовой, образовательный и финансовый контуры интегрируются в единую аналитическую систему, управленческие решения принимаются на основе риск-ориентированного подхода и подтверждаются достоверными данными).

В результате реализации должны быть достигнуты следующие качественные изменения:

1) повышение готовности инфраструктуры страны к потенциальным внешним миграционным вызовам;

2) формирование отлаженной внутренней системы по учету и работе с мигрантами, включая их адаптацию;

3) минимизация экономических и институциональных стимулов для нелегальной миграции;

4) обеспечение национальной и региональной экономики качественным человеческим капиталом за счет фактора мобильности;

5) снижение дисбаланса в социальной политике, формирующей непродуктивные миграционные потоки.

## **Раздел 5. Основные принципы и подходы развития**

Концепция базируется на следующих принципах, которые определяют подходы к формированию и реализации миграционной политики, а также служат основой для принятия управленческих решений:

1) баланс национальной безопасности и экономической эффективности (при наличии обоснованных рисков, включая долгосрочные приоритет отдается защите национальных интересов, включая допустимое снижение требований к экономической отдаче от государственных расходов);

2) человекоцентричность (признание, соблюдение и гарантирование прав и свобод граждан в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Казахстан, а также приверженность принципам гуманизма);

3) соответствие стратегическому курсу (миграционная политика должна быть согласована с приоритетами реформ, объявленных Президентом Республики Казахстан, и способствовать их реализации, не вступая с ними в противоречие);

4) доказательность и прозрачность (разработка и реализация миграционных мер должны основываться на достоверных данных, объективной информации и систематической оценке эффективности принимаемых решений);

5) организация рационального расселения кандасов с учетом интересов демографического и социально-экономического развития регионов.

### **Параграф 1. Усиление систем администрирования и институциональной среды управления миграцией**

В рамках предлагаемого подхода основной акцент будет сделан на расширение и усиление инструментов противодействия систематическим нарушениям миграционного законодательства, прежде всего связанным с организацией незаконных каналов поставок.

Помимо пресечения незаконного въезда, выезда и перемещения иностранных граждан по территории Республики Казахстан, планируется расширение ответственности за организацию их незаконного пребывания. Данные меры обусловлены распространенными практиками подделки справок и иных недостоверных документов, используемых для легализации нахождения мигрантов. Отдельное внимание будет уделено противодействию современным формам преступной деятельности, осуществляемой с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет".

Предусматривается комплекс мер по усилению административной ответственности за нарушения миграционного законодательства, включая:

1) введение ответственности иностранных граждан за несвоевременную регистрацию по адресу (свыше одного месяца), а также за отсутствие фактического проживания по адресу, указанному в визовом разрешении;

2) введение ответственности принимающей стороны на осуществление фиктивной регистрации иностранного гражданина;

3) установление ответственности в случаях прекращения гражданства иностранного государства после приобретения гражданства Республики Казахстан лицами, получившими гражданство в упрощенном порядке;

4) усиление ответственности лиц, привлекающих к трудовой деятельности нелегальную иностранную рабочую силу.

Дополнительно предусматриваются пересмотр действующего порядка выдворения иностранных граждан посредством внедрения института депортации, а также упорядочение практики бесконтрольного пребывания граждан государств - членов Евразийского экономического союза на территории Республики Казахстан в течение трех месяцев.

В части цифрового и технического обеспечения планируются внедрение механизмов автоматизации взыскания административных штрафов (в том числе посредством интеграции с ЕРАП), модернизация информационной системы миграционной полиции, внедрение биометрической идентификации, а также расширение перечня миграционных услуг, предоставляемых в онлайн-формате.

В ответ на усугубление проблемы фиктивной регистрации в крупнейших городах будут рассмотрены меры ограничительного характера.

За систематические нарушения, связанные с фиктивной регистрацией, предусматривается ужесточение административной ответственности, вплоть до временного ограничения доступа к услугам регистрации, за исключением регистрации ближайших родственников.

Планируются расширение полномочий маслихатов крупных городов по утверждению нормативов регистрации по месту постоянного и временного проживания (в части минимальной обеспеченности жилой площадью на одного гражданина), а также формирование правовых механизмов, обеспечивающих корректную и достоверную регистрацию по месту жительства.

Вместе с тем эффективная правоприменительная практика невозможна без учета реальных экономических стимулов. В связи с этим в миграционной сфере будет проведен комплексный анализ всех действующих ставок и штрафов на предмет соблюдения паритета между стоимостью соблюдения требований и санкциями за их нарушение, а также выявления факторов, формирующих деструктивную мотивацию. По итогам анализа будут выработаны рекомендации по устранению выявленных дисбалансов. Указанный подход предполагается применять на системной основе при разработке и корректировке новых ставок и штрафных санкций в дальнейшем.

## **Параграф 2. Укрепление инфраструктуры безопасности и готовность к вынужденным перемещениям во внешнем контуре**

В последние годы наблюдается рост напряженности в международных отношениях, сопровождающийся эскалацией конфликтов по внешнему периметру. Потенциальное увеличение масштабов вынужденных перемещений иностранного населения может привести к существенному росту нагрузки на погранично-контрольную инфраструктуру, системы миграционного контроля и адаптации, а также на социальную инфраструктуру.

Неконтролируемые миграционные потоки несут риски для социальной стабильности и межкультурного согласия, а в отдельных случаях могут использоваться внешними акторами в целях дестабилизации внутренней обстановки. Даже при низкой вероятности реализации подобных сценариев государственные системы должны быть заранее подготовлены к реагированию.

В этой связи предусматривается реализация комплекса мер, направленных на укрепление инженерно-технической защищенности государственной границы,

модернизацию и интеграцию информационных систем. Планируется завершение создания современной инфраструктуры 10 автомобильных пунктов пропуска с их последующим объединением в единую цифровую систему.

В соответствии с концептом "умная граница" планируется расширение охраны границы через применение технических средств. Они включают мобильные и оптико-электронные системы наблюдения, беспилотные воздушные суда, прожекторные и радиолокационные станции, сигнализационные комплексы, а также системы видеонаблюдения и автоматизированного контроля перемещения граждан, транспортных средств и грузов через пункты пропуска.

Одновременно будет обеспечена разработка сценариев возможных изменений внешних миграционных потоков с оценкой их масштаба и интенсивности. Параллельно планируется проведение углубленного анализа степени готовности профильных органов, инфраструктуры и ресурсов к реагированию на потенциальные вызовы.

Сформирован межведомственный протокол действий на случай массовых миграционных потоков (военные конфликты, катастрофы, санкции), включающий четкие алгоритмы взаимодействия государственных органов, реализующих миграционную политику, выделение резервных мощностей и координацию гуманитарных мер через единый ситуационный штаб.

Дополнительно будет внедрен механизм риск-ориентированного контроля въезда в условиях безвизовых режимов. По аналогии с практиками Объединенных Арабских Эмиратов и Сингапура предусматривается предварительная оценка страны происхождения, индивидуального профиля и поведенческой истории иностранного гражданина с последующим определением условий въезда. Планируются введение обязательной онлайн-регистрации (адрес проживания, цель и срок пребывания), подтверждение цели въезда через работодателя, образовательную организацию или туристическую инфраструктуру, а также автоматизированная фиксация нарушений (смена адреса, превышение сроков пребывания). Министерством иностранных дел Республики Казахстан совместно с уполномоченными органами будет проведен пересмотр безвизовых соглашений с низкой экономической отдачей или повышенными рисками нарушений с возможным введением дополнительных требований (подтверждающие документы, обратный билет, депозит или страхование).

В настоящее время в целях создания условий для полноценной интеграции мигрантов и членов их семей функционирует сеть из 587 организаций (435 государственных и 152 неправительственных), оказывающих реабилитационные и социальные услуги лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Указанные организации обеспечивают предоставление комплексных медицинских, социальных, психологических и педагогических услуг в непосредственной близости к месту проживания.

В дальнейшем будет обеспечено внедрение единого стандарта адаптационных курсов для иммигрантов с обязательной итоговой аттестацией. Курсы будут включать обучение государственному языку, основам законодательства, истории и культуре Республики Казахстан, а также информационную поддержку по вопросам официального трудоустройства и доступа к социальным системам. Отдельными направлениями станут оценка и совершенствование механизмов интеграции детей иммигрантов в организациях образования. Для реализации данных мер планируется активное вовлечение местных неправительственных организаций, в том числе с применением ваучерных механизмов финансирования.

### **Параграф 3. Качественный переход во внешней миграции**

Будут приняты законодательные меры по усилению требований ко всем прибывающим, а ключевым элементом станет система цифрового скоринга, которая будет реализована с применением технологий искусственного интеллекта. Система будет функционировать на платформе [migration.enbek.kz](http://migration.enbek.kz) и включать предварительное тестирование (оценка языковых навыков, профессиональных знаний и базовой правовой осведомленности), анкетирование в электронном формате (сбор данных о биографии, опыте работы, семейном положении, состоянии здоровья и предпочтениях по месту проживания), автоматический скоринг (образование, опыт, востребованность профессии, знание языков, возраст, семейный статус и др.) с использованием алгоритмов прогнозной аналитики, онлайн-собеседование (использование технологий распознавания речи и анализа эмоционального фона для дополнительной оценки мотивации и адаптационного потенциала). На основе этого будут сформированы объективные рекомендации по допуску или отказу в дальнейших миграционных процедурах; оптимальному региону для проживания и трудоустройства; индивидуальному плану адаптации (изучение языка, профобучение, социальная интеграция).

В последние годы фиксируется чистая потеря инвестиций в человеческий капитал, обусловленная дисбалансом между структурой эмиграции и иммиграции. Государство несет значительные затраты на образование и здравоохранение молодых поколений, при этом квалифицированные граждане Республики Казахстан, выезжающие за рубеж, накапливают профессиональные навыки и социальный капитал, формируя добавленную стоимость в экономиках других стран.

В новых условиях глобальной "борьбы за таланты" целесообразно первоочередное привлечение собственных нынешних и бывших граждан за рубежом. В первоочередном порядке будет решена проблема недостаточной координации и информированности о возможностях их участия в социально-экономическом развитии страны.

Планируется формирование устойчивых коммуникационных каналов для поддержания системного взаимодействия с соотечественниками за рубежом. В

качестве ключевых связующих звеньев предполагается задействование активных лидеров диаспор, взаимодействующих с отраслевыми центральными государственными органами. Также будут рассмотрены расширение участия неправительственных организаций и использование ресурсов институтов развития, включая структуры, занимающиеся привлечением инвестиций и развитием туризма, для поддержки платформ координации казахстанцев за рубежом.

В сфере образовательной иммиграции предусматривается создание управляемых траекторий "образование - работа - статус". Для иностранных студентов, обучающихся в организациях образования Республики Казахстан, будет установлен прозрачный и предсказуемый путь: студенческая виза - постдипломная трудовая деятельность (на ограниченный срок без оформления дополнительных виз) - скоринг - получение временного либо постоянного статуса в упрощенном порядке. Организации высшего и (или) послевузовского образования будут обязаны передавать сведения о зачислении, отчислении и завершении обучения иностранных студентов в рамках законодательства о персональных данных. Для выпускников, востребованных на рынке труда, будет упрощен переход к временной занятости с последующей возможностью получения постоянного места жительства по балльной модели.

В части бизнес-иммиграции с учетом приоритета качественного экономического роста планируются пересмотр условий предоставления инвесторских виз при объеме вложений от 300 тысяч долларов США, а также сохранение возможности их упрощенного продления на аналогичный срок.

#### **Параграф 4. Реформирование трудовой миграции**

В целях устранения пробелов в регулировании будет внедрена единая квота в отношении иностранных граждан, прибывающих с целью осуществления трудовой деятельности. Данный подход направлен на упрощение процедур, а также повышение прозрачности и эффективности миграционного администрирования. Унификация позволит исключить возможность обхода законодательства юридическими лицами путем оформления работников через механизм трудовых иммигрантов с целью ухода от уплаты более высоких сборов.

Кроме того, в Послании Главы государства народу Казахстана от 8 сентября 2025 года обозначена задача привлечения из-за рубежа высококвалифицированных специалистов, способных внести вклад в развитие страны. В этой связи предусматривается расширение перечня востребованных профессий, по которым иностранные работники смогут осуществлять трудовую деятельность вне квоты, с учетом приоритетных потребностей национальной экономики.

Планируется внедрение гибкой системы квотирования по связке "регион - отрасль", что позволит точно настраивать допуск иностранной рабочей силы, ориентируя импорт труда исключительно на рост производительности и передачу компетенций с последующей подготовкой местных кадров.

Сборы за привлечение иностранной рабочей силы могут быть дифференцированы в зависимости от маржинальности отрасли и длительности пребывания работника, а для критически дефицитных специальностей — снижены при обязательном условии наставничества и подготовки казахстанских специалистов. Контракты с требованиями локализации будут предусматривать поэтапное замещение иностранных работников (12-24-36 месяцев) и закрепление ключевых показателей по обучению местных кадров.

Будет также рассмотрен вопрос введения дополнительных сборов за трансграничные денежные переводы, осуществляемые иностранными гражданами, работающими на территории Республики Казахстан.

В сфере внешней трудовой миграции приоритетной задачей является упорядочение деятельности частных агентств занятости.

Несмотря на закрепление обязанностей частных агентств занятости при осуществлении трудоустройства граждан Республики Казахстан за пределами страны в статье 55-1 Закона Республики Казахстан "О миграции населения", отсутствие ответственности за несоблюдение данных обязанностей, а также контроля за деятельностью частных агентств занятости создает предпосылки для злоупотреблений и формирует благоприятные условия для деятельности криминальных структур, вовлекающих граждан в нелегальные трудовые схемы.

Планируется создание единого государственного реестра частных агентств занятости, осуществляющих деятельность по трудоустройству граждан, в том числе за рубежом, с обеспечением его открытости и доступности для граждан и установлением обязательных требований к деятельности частных агентств занятости, включая:

- 1) раскрытие полной и достоверной информации о работодателе, условиях труда, уровне заработной платы, режиме работы и социальном обеспечении;
- 2) запрет на взимание необоснованных и скрытых платежей с соискателей;
- 3) обязательное заключение письменных договоров с гражданами с четким определением прав и обязанностей сторон.

Также предусматривается введение механизмов финансовых и страховых гарантий, направленных на обеспечение ответственности частных агентств занятости перед гражданами в случаях нарушения ими условий трудоустройства или неисполнения договорных обязательств.

Планируется определение критериев соответствия частных агентств занятости установленным требованиям, включая деловую репутацию, отсутствие нарушений законодательства и наличие квалифицированного персонала, финансовых и страховых гарантий.

В целях устранения выявленных рисков и обеспечения защиты прав граждан Республики Казахстан будут введены инструменты уведомительного порядка по осуществлению деятельности частных агентств занятости, предусматривающие обязательное информирование уполномоченного государственного органа о начале,

приостановлении или прекращении деятельности, установление обязательных требований к предоставляемой информации, включая сведения о работодателе, условиях труда, уровне оплаты и социальном обеспечении.

Кроме того, предполагается усиление государственного контроля и надзора за деятельностью частных агентств занятости, включая проведение плановых и внеплановых проверок, а также применение мер ответственности за нарушение требований законодательства.

В целях приведения национального регулирования в соответствие с международными стандартами будет обеспечена гармонизация законодательства с положениями Конвенции Международной организации труда № 181, направленной на повышение прозрачности деятельности частных агентств занятости и защиту прав трудящихся, в том числе при трансграничном трудоустройстве.

В целях защиты интересов граждан Казахстана, выезжающих для трудовой миграции за рубеж, будут проработаны двухсторонние соглашения с государственными органами и иными организациями других стран, уполномоченными по вопросам привлечения трудовых мигрантов.

В этих целях сформирован перечень 9 государств приоритетного направления (Чехия, Финляндия, Норвегия, Польша, Швеция, Италия, Словакия, Румыния и Япония)

## **Параграф 5. Сбалансированная внутренняя миграция**

С учетом обусловленности миграционных процессов совокупностью геополитических и социально-экономических факторов, включая действия стран макрорегиона и действующие международные соглашения, потенциал их прямого регулирования остается ограниченным. Это повышает неопределенность прогнозов и смещает фокус государственной политики в сторону адаптационных и превентивных механизмов как по внешнему, так и по внутреннему периметру.

Внутренняя миграция в значительной степени определяется направлениями региональной, экономической и социальной политик. Ее будущая динамика напрямую зависит от качества реализации мероприятий, предусмотренных документами системы планирования, в том числе:

- 1) национальном плане развития в части развития агломераций крупных городов и формирования новых центров экономической активности;
- 2) Концепции регионального развития в части устранения критических разрывов в базовой инфраструктуре и качестве жизни;
- 3) Концепции развития здравоохранения в части улучшения доступа к медицинской помощи во всех регионах;
- 4) Концепции развития высшего образования и науки в части открытия филиалов зарубежных университетов в регионах;
- 5) документах планирования городов Алматы и Астаны, а также их агломераций;

6) дорожной карте по дальнейшим мерам переселения в трудодефицитные регионы с учетом потенциальных "точек роста" на 2025 - 2028 годы;

7) дорожной карте по сбалансированному развитию города Алматы и Алматинской агломерации;

8) инициативе в рамках развития города Алатау, имеющей наиболее конкурентные условия относительно двух крупных городов;

9) национальной образовательной базе данных о выпускниках школ и обладателях грантов "Серпін";

10) программе "С дипломом в село";

11) программе "Ауыл аманаты";

12) программе "Ауыл - Ел бесігі";

13) программе "Модернизация сельского здравоохранения".

В действующих стратегических документах уже заложено формирование альтернативных центров притяжения в регионах. Вместе с тем эффективное балансирование внутренней миграции требует реализации инициатив, выходящих за рамки собственно миграционной политики.

Низкая плотность населения в большинстве регионов остается ограниченным для развития предпринимательства. В этой связи критически важны не только развитие инфраструктурной связанности, но и создание условий для межрегиональной мобильности предпринимательской активности. Совместно с региональными палатами предпринимателей "Атамекен" будут проработаны механизмы развития мобильного предпринимательства - открытие, ведение и масштабирование бизнеса вне места регистрации.

Также отмечается неравномерная обеспеченность регионов базовой инфраструктурой.

Решение проблемы поясов зон с низким уровнем качества городской среды требует сочетания градостроительных, инфраструктурных и социальных мер. Сдерживание стихийной застройки и формирование полноценной городской среды в пригородных зонах позволят предотвратить деградацию территорий и снизить социальные риски.

С учетом международного опыта (Германия, Польша, Республика Корея) целесообразно развивать агломерационные структуры параллельно с устойчивым развитием пригородных и периферийных территорий. Для снижения миграционного давления на крупнейшие города предлагается формировать вдоль планировочных осей города-контрмагниты и города-спутники как дополнительные точки экономического роста.

Для моно- и малых городов ключевыми направлениями являются: определение новых экономических специализаций, повышение мобильности трудовых ресурсов, развитие производственных цепочек, поддержка социальной и инженерной инфраструктуры. Одной из эффективных мер является создание перерабатывающих

предприятий, ориентированных на местное сельскохозяйственное сырье. Для отдельных моногородов перспективным остается формирование транспортных и логистических узлов.

Размещение в малых и средних городах социально значимых объектов позволит повысить уровень обслуживания населения, создать новые рабочие места и снизить уровень безработицы.

Развитие сельского расселения должно быть направлено на расширение производственных, социальных и экологических функций сельских территорий.

Важно придерживаться принципа "люди к инфраструктуре", обозначенного в Послании Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года, концентрируя поддержку на перспективных селах. Меры включают развитие сельского предпринимательства, улучшение социальной и инженерной инфраструктуры, строительство жилья, льготную ипотеку и повышение территориальной мобильности населения.

Государством в части стимулирования сокращения убыли в сельских населенных пунктах и северных приграничных территориях будут продолжены развитие инфраструктуры и оказание мер государственной поддержки, предусмотренных в рамках Концепции регионального развития Республики Казахстан на 2025 - 2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2025 года № 679.

В то же время необходимо рассмотреть возможность создания совместных экономических и логистических зон для поддержки малого и среднего бизнеса, развития трансграничной транспортной инфраструктуры.

К примеру, на востоке - вдоль границы с Китаем целесообразны развитие экспортоориентированных производств и интеграция в трансграничные торговые коридоры, для севера создание специальных зон для пограничного контроля и таможенного ускорения грузоперевозок, совместные проекты по переработке зерна и животноводческой продукции, программы обмена между университетами приграничных районов.

Для минимизации рисков, связанных с неуправляемым перемещением граждан внутри страны, необходимо формирование проактивной системы регулирования.

Практика последних лет, включая массовый отток жителей Жанаозена в другие регионы из-за ограниченности рабочих мест, демонстрирует необходимость комплексной политики, основанной на раннем предотвращении кризисов, диверсификации экономики и повышении качества занятости.

Для обеспечения доступа к качественным социальным услугам в регионах будут проработаны механизмы вахтового метода работы - регулярного выезда работников для краткосрочного предоставления услуг. Кроме того, целесообразно рассмотреть внедрение механизма территориальных надбавок и компенсаций, привязанных к

степени удаленности населенных пунктов от городов Астаны и Алматы, а также областных центров.

Северо-восточные и приграничные территории страны сталкиваются с устойчивыми демографическими и кадровыми вызовами - оттоком молодежи и дефицитом квалифицированных специалистов. В результате страдают не только экономический потенциал регионов, но и их социальная устойчивость и безопасность. Для преодоления этих тенденций будут проработаны долгосрочные механизмы закрепления человеческого капитала.

Для использования потенциала образовательной миграции будет пересмотрена система распределения государственных грантов в пользу этих регионов. Целесообразно рассмотреть перенос некоторых организаций высшего и (или) послевузовского образования из крупнейших городов в северные регионы.

Наблюдается растущая потребность регионов в квалифицированных специалистах в сфере высоких технологий, здравоохранения, образования, транспорта, логистики и сельского хозяйства. Расширение контингента участников программ переселения в этих направлениях позволит закрыть пробелы на рынке труда с применением направлений таких программ, как "С дипломом в село".

Для стимулирования устойчивой миграции программа внутренней миграции будет пересмотрена в части введения обязательного софинансирования со стороны работодателей по опыту Российской Федерации.

Учитывая выявленные факторы притока населения - от более высоких доходов до заметно лучшего доступа к услугам и инфраструктуре, - становится очевидно, что город Астана выступает не просто административным центром, но и ключевым магнитом социально-экономического развития. Рост запросов на качество городской среды, уже приближающееся к ожиданиям, характерным для развитых стран, усиливает давление на существующие механизмы управления.

В этой связи местные исполнительные органы столицы должны иметь больше регуляторных инструментов.

Предлагается рассмотреть возможность ужесточения регулирования и стандартов, а также фискальной политики для дополнительного финансирования новой инфраструктуры и общественных благ.

В условиях дефицита бюджета и унитарного статуса страны действенным инструментом регионального развития остается повышение качества планирования рынка труда. На базе имеющихся ресурсов и инструментов Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан будет разработана цифровая система мониторинга региональных рынков труда (трудова specialization городов и районов, перспективы развития, компании-примеры в разных отраслях для обмена опытом и т.д.). Подобный инструмент позволит горизонтально снизить издержки регионов на поиск информации и станет удобным путеводителем для разработки мер.

Реализация предлагаемых мер позволит сформировать устойчивую, прозрачную и сбалансированную миграционную систему, в рамках которой:

- 1) снижается масштаб нелегальной миграции;
- 2) усиливаются безопасность и цифровой контроль;
- 3) сокращаются социальные риски;
- 4) растет качество человеческого капитала;
- 5) уменьшается перегрузка мегаполисов;
- 6) повышается привлекательность регионов для жизни и работы;
- 7) внутренние и внешние миграционные процессы становятся управляемыми.

Таким образом, реализация настоящей Концепции в среднесрочной перспективе (в течение ближайших пяти лет) позволит Республике Казахстан перейти к системной и прогнозируемой модели регулирования миграционных процессов.

#### **Параграф 6. Усиление функциональной модели управления миграцией**

Реализация настоящей Концепции будет осуществляться при сохранении действующей институциональной системы государственного управления миграцией и четкого разграничения полномочий между уполномоченными органами.

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан продолжает выполнять функции уполномоченного органа по вопросам миграционной политики, включая анализ трудовых миграционных потоков, формирование предложений по квотированию и критериям привлечения рабочей силы, координацию вопросов интеграции этнических мигрантов, а также подготовку аналитических и нормативных предложений по корректировке миграционной и социальной политики.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан сохраняет полномочия по выдаче виз, регистрации и контролю пребывания, работая в едином цифровом шлюзе с министерствами иностранных дел, труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Все визовые решения, оформленные Министерством иностранных дел Республики Казахстан, автоматически фиксируются в системе Министерства внутренних дел Республики Казахстан и поступают в общую базу данных, обеспечивая сквозной цикл "въезд - регистрация - пребывание - труд - выезд".

Министерство иностранных дел Республики Казахстан по-прежнему отвечает за реализацию внешнего контура миграционной политики, включая оформление виз за рубежом, консульскую защиту граждан Республики Казахстан, заключение двусторонних соглашений в сфере трудовой миграции и международный обмен данными. Разграничение компетенций с Министерством внутренних дел Республики Казахстан сохраняется.

Комитет национальной безопасности Республики Казахстан осуществляет функции обеспечения национальной безопасности в сфере миграции

Ведомство интегрировано в межведомственный цифровой контур и имеет доступ к информации Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Министерства иностранных дел Республики Казахстан, что позволяет осуществлять раннее предупреждение, профилирование угроз и координацию оперативно-розыскных мероприятий.

Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы продолжают выполнять операционные и адаптационные функции, включая содействие размещению, адаптации и трудоустройству мигрантов, участие в распределении квот и формирование обратной связи для корректировки государственной политики с учетом региональной специфики.

#### **Параграф 7. Совершенствование системы цифрового учета миграционных потоков**

Недостаточная интеграция данных ограничивает эффективность миграционной политики. На данный момент не выстроен сквозной и персонифицированный контроль за миграционными потоками из-за фрагментированности информационных систем, что ограничивает оперативный обмен данными. В этой связи в Послании Главы государства от 8 сентября 2025 года отмечена проблема отсутствия централизованного учета.

В целях повышения управляемости и прозрачности миграционной политики при сохранении действующей институциональной структуры будет сформирован единый цифровой контур миграционного мониторинга, обеспечивающий интеграцию данных о въезде, целях пребывания, обучении, трудовой деятельности и социальных обязательствах иностранных граждан.

Интеграция данных будет обеспечена за счет взаимодействия с:

1) Министерством внутренних дел Республики Казахстан в части сведений о наличии разрешения на временное проживание по иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность;

2) Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан (ЕИС "Беркут") в части фактов въезда и выезда иностранных граждан, информации о целях пребывания;

3) министерствами науки и высшего образования, туризма и спорта, культуры и информации, здравоохранения, просвещения Республики Казахстан, а также с Международным финансовым центром "Астана" и Astana Hub в части получения сведений по осуществляющим трудовую деятельность в курируемых сферах иностранным гражданам.

Функционирование цифрового контура позволит обеспечить проведение ежегодного комплексного мониторинга миграционных процессов, включая динамику трудовой миграции, без дублирования функций государственных органов.

В части внешней миграции граждан Республики Казахстан с учетом роста ее интенсивности в последние годы будут проработаны механизмы расширения охвата

мониторингом в целях защиты прав выезжающих граждан, а также внедрения анкетирования при выезде. Дополнительно на платформе migration.enbek.kz предусматривается размещение информации о вакансиях за рубежом.

Для мониторинга внутреннего добровольного переселения будет проведена интеграция экосистемы enbek.kz с данными информационной системой "Национальная образовательная база данных" (далее - ИС "НОБД") о выпускниках школ и обладателях грантов "Серпін" с мониторингом их трудоустройства по направлениям "С дипломом в село", "Ауыл аманаты", "Инновационный навигатор", "Ауыл - Ел бесігі", "Келешек мектептері", "Модернизация сельского здравоохранения", "Доступный интернет", а также обеспечено взаимодействие ответственных государственных органов (Министерство внутренних дел Республики Казахстан (ИС "Миграционная полиция"), Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство национальной экономики Республики Казахстан и Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан).

Примечание:

Мероприятия по реализации Концепции будут осуществлены в соответствии с Планом действий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан до 2030 года согласно приложению к настоящей Концепции.

## Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты

### Целевые индикаторы до 2030 года

№п/н	Целевые индикаторы	Единица изм.	Источники информации	Прогноз						Ответственные за исполнение
				2025 год факт	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Уровень нарушений законодательства в сфере миграции и иностранцев	%	МВД	0,9	1	1	1	1	1	МВД, МФ, МИД, МТСЗН, МИИЦР, МТ, КНБ (по согласованию), акиматы областей, городов республиканско

	нными гражданами									г о значени я , столицы
2.	Доля беженцев , получивших меры государственной поддержки в соответствии с национальным законодательством	%	МТСЗН	90	95	100	100	100	100	МТСЗН, акиматы областей , городов республиканско г о значени я , столицы
3.	Доля квалифицированных кадров с высшим, техническим и профессиональными образованиям от общего числа прибывших лиц (старше 15 лет)	%	БНС АСПР	66,5	70,0	73,5	75	77,5	78,5	МТСЗН, МНВО, МП, МВД, акиматы областей , городов республиканско г о значени я и столицы
4.	Доля иностранной рабочей силы, в т.ч. трудовых мигрантов, по разрешениям, выдаваем	% к рабочей силе	МТСЗН	3,2	3,15	3,10	3,0	2,9	3,0	МТСЗН, акиматы областей , городов республиканско г о значени

	м ы м М И О									я и столицы
5.	Охват системы защиты трудовых прав казахстанцев, работающих за рубежом	%	МТСЗН	70	90	100	100	100	100	МТСЗН, акиматы областей, городов республиканского значения, столицы
6.	Подписание соглашений (меморандумов) по защите трудовых прав казахстанцев, работающих за рубежом	ед.	МТСЗН	1	2	2	2	2	2	МТСЗН
7.	Сальдо межрегиональной миграции в регионах, определенных Правительством Республики Казахстан	чел.	БНС АСПР	-32 887	-30 000	-29 000	- 28 000	- 27 000	- 26 000	МТСЗН, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы
8.	Увеличение количества участников добровольного переселения	чел.	МТСЗН	4 611	4 649	4 848	5 147	5540	6200	МТСЗН, акиматы областей, городов республи

	ния из числа лиц трудоспособного возраста									иканско г о значи я и столицы
9.	Доведен и е уровня приживаемости кандасов и переселенцев на новом месте жительства	%	МТСЗН	95	96	97	98	99	100	МТСЗН, МНЭ, акиматы областе й , городов республ иканско г о значи я , столицы
10.	Уровень занятости и трудоспособных кандасов и переселенцев, в том числе с развитием предпринимательской инициативы	%	МТСЗН	69	71	73	75	80	85	МТСЗН, акиматы областе й , городов республ иканско г о значи я , столицы , НАО "Огандастар" (по согласованию)
11.	Число лиц, получивших карту "Атажолы"	чел.	МТСЗН	10	10	15	15	15	15	МТСЗН, акиматы областе й , городов республ иканско г о значи я , столицы
	Доля охвата интеграционных									МТСЗН, акиматы областе



№ п/п	Наименование	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Объем финансирования	Источник финансирования
-------	--------------	------------------	-----------------	---------------------------	----------------------	-------------------------

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

**Направление 1. Усиление систем администрирования и ужесточение институциональной среды управления миграцией**

**Целевой индикатор 1. Уровень нарушений законодательства в сфере миграции иностранными гражданами: 2026 год - 1 %; 2027 год - 1 %, 2028 год - 1 %, 2029 год - 1 %; 2030 год - 1 %**

1.	Выработка комплекса мер по усилению противодействия нелегальной миграции путем применения административных мер в отношении лиц, привлекающих нелегальную рабочую силу	дорожная карта	II квартал 2026 года	МВД, МИД, МТСЗН	не требуется	Не требуется
2.	Разработка и реализация Дорожной карты по обеспечению правопорядка в Астанинской агломерации	дорожная карта	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МВД, МИД, МТСЗН, ГП (по согласованию), акиматы города Астаны и Акмолинской области	не требуется	не требуется
3.	Внесение изменений и дополнений в приказ исполняющего обязанности Министра внутренних дел Республики Казахстан от 9 сентября 2024 года № 677 "Об утверждении Правил	приказ МВД	январь 2026 года	МВД, МИД, МТСЗН		не требуется

	регистрации населения" в части дальнейшего совершенствования процедуры регистрации				не требуется	
4.	Принятие мер по усилению административной ответственности за нарушение миграционного законодательства	проект Закона Республики Казахстан	декабрь 2026 года	МВД, МИД, МТСЗН	не требуется	не требуется
5	Внесение изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования миграционного законодательства	проект Закона Республики Казахстан	июль 2026 года	МТСЗН МВД, МНЭ, МИД, МСХ, МЮ, МНВО, МП, КНБ (по согласованию), МФ, НПП "Атамекен" (по согласованию), акиматы областей, городов республиканского значения, столицы	не требуется	не требуется
	Внесение изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2017 года № 17 "Об утверждении Правил выдворения за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без					

6.	гражданства в принудительном порядке, а также содержания в специальном учреждении органов внутренних дел выдворяемого лица, в отношении которого вынесено решение суда о превентивном ограничении свободы передвижения " для приведения в соответствие принятых законодательных инициатив по депортации	постановление Правительства Республики Казахстан	январь 2026 года	МВД, МИД, МТСЗН	не требуется	не требуется
7.	Реализация прямой интеграции информационных систем " Миграционная полиция" с единым реестром административных правонарушений	протоколы тестирования	декабрь 2026 - 2027 годов	МВД, МИД, МТСЗН, МИИЦР, ГП ( по согласованию )	не требуется	не требуется
8.	Выработка предложений о целесообразности возврата уголовной ответственности за невыполнение	информация в АПр	II квартал 2026 года	МВД, МИД, МТСЗН, МИИЦР, МЮ , акиматы областей, городов республиканского значения , столицы		не требуется

	иностранцами решения суда о выдворении				не требуется	
9.	Введение нормативов регистрации по месту постоянного и временного проживания ( н о р м ы площади на одного гражданина) по аналогии с действующей системой в городах Алматы и Шымкенте	проект Закона Республики Казахстан	декабрь 2026 года	МВД, МИД, МТСЗН, акиматы областей, городов республиканс кого значения , столицы	не требуется	не требуется
10.	Внедрение механизма межведомстве нного цифрового взаимодейств ия цифровых платформ и банков второго уровня с информацион ными системами органов внутренних дел для проведения проверки правового статуса иностранных граждан при предоставлен ии услуг платформенн ой занятости и банковского обслуживания	протоколы тестирования	декабрь 2026 - 2027 годов	МВД, МИД, МТСЗН, МИИЦР, ГП ( п о согласованию )	не требуется	не требуется -
	Организация автоматическ ого учета сведений о					

11.	<p>правовом статусе иммигрантов для применения дифференцированных страховых тарифов при их трудоустройстве на работу, связанных с управлением производственными и инфраструктурными объектами</p>	<p>протоколы тестирования</p>	<p>декабрь 2026 - 2027 годов</p>	<p>МВД, МИД, МТСЗН, ГП ( по согласованию )</p>	<p>не требуется</p>	<p>не требуется -</p>
12.	<p>Определение подходов к развитию взаимодействия с уполномоченными органами соседних стран в сфере пресечения каналов незаконной миграции, проведения совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий</p>	<p>дорожная карта</p>	<p>II квартал 2026 года</p>	<p>МВД, МИД, МТСЗН, МИИЦР, КНБ ( по согласованию ), акиматы областей, городов республиканского значения , столицы</p>	<p>не требуется</p>	<p>не требуется</p>
	<p>Проработка предложения по проведению предварительного обсуждения инициатив, касающихся вопросов упрощения визово-миграционного режима,</p>			<p>МИД, МВД, МТСЗН,</p>		

13.	внедрения новых продуктов для иностранцев, присоединения к международным стандартам на площадке вновь созданного Координационного совета по вопросам безопасности в сфере миграции	информация в АПр	I квартал 2026 года по мере поступления	МИИЦР, МНВО, МЗ, МПС, КНБ (по согласованию)	не требуется	не требуется
14.	Выработка предложений по совершенствованию деятельности участковых органов внутренних дел по учету на местах, а также мониторингу прибывающих и работающих мигрантов	информация в АПр	I квартал 2026 года	МВД, ГП (по согласованию)	не требуется	не требуется

**Направление 2. Укрепление инфраструктуры безопасности и готовность к вынужденным перемещениям во внешнем контуре**

**Целевой индикатор 2. Доля беженцев, получивших меры государственной поддержки в соответствии с национальным законодательством: 2026 год - 95 %, 2027 год -100 %, 2028 год - 100 %, 2029 год - 100 %, 2030 год - 100 %**

15.	Сотрудничество с многострановыми представителям Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в городе	предложения в Координацию		МТСЗН, МИД, МВД, УВКБ ООН (	не требуется	не требуется
-----	--	---------------------------	--	-----------------------------	--------------	--------------

	Алматы по вопросам, представляющим взаимный интерес в соответствии с национальным законодательством	нный Совет Республики Казахстан	IV квартал ежегодно	п о согласованию )		
16.	Проработка предложений по расселению для лиц (беженцев), ищущих убежище, в северные и восточные регионы	предложения в Координационный Совет Республики Казахстан	IV квартал 2026 года	МТСЗН, МИД	не требуется	не требуется
17.	Проработка вопросов укрепления и развития пограничной и приграничной инфраструктуры	дорожная карта	I квартал 2026 года	МТ, МФ, МНЭ, КНБ ( по согласованию ), МВД, МИД, МИИЦР, МТСЗН, МЗ, акиматы областей, городов республиканского значения, столицы	не требуется	
18.	Установка мобильных и оптико-электронных систем наблюдения, беспилотных воздушных судов, прожекторных и радиолокационных станций, сигнализационных комплексов, а также	акт приемки объекта в эксплуатацию	декабрь 2025 - 2030 годов	МИИЦР, МПС, МЧС, МВД, МТ,	за счет и в пределах предусмотренных средств	РБ, МБ

	системы видеонаблюдения и автоматизированного контроля перемещения граждан, транспортных средств и грузов через пункты пропуска			КНБ (по согласованию)		
19.	Проведение анализа степени готовности профильных систем и инфраструктуры к возможным геополитическим и миграционным вызовам	информация в АПр	сентябрь 2026 года	МТСЗН, МЧС, МВД, МНЭ, МПС, КНБ (по согласованию), ГП (по согласованию), акиматы областей, городов республиканского значения, столицы	не требуется	не требуется
20.	Совершенствование институциональных механизмов предотвращения нарушений визового режима (совместный приказ исполняющего обязанности Министра иностранных дел Республики Казахстан от 24 ноября 2016 года № 11-1-2/555 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года №		январь 2027 года	МИД, МВД, МТСЗН, КНБ (по согласованию), акиматы областей,	не требуется	не требуется

	1100 "Об утверждении Правил оформления приглашений, согласования приглашений на въезд иностранцев и лиц без гражданства в Республику Казахстан, выдачи, аннулирования, восстановления виз Республики Казахстан, а также продления и сокращения сроков их действия")	Совместный приказ МИД и МВД		городов республиканского значения, столицы		
21.	Проработка вопросов по пересмотру безвизовых соглашений с низкой отдачей или высоким риском нарушений	предложения в Координационный совет Республики Казахстан	март 2026 года	МИД, МВД, МНЭ, МТСЗН, КНБ (по согласованию)	не требуется	не требуется
22.	Создание новых социальных реабилитационных центров в Акмолинской, Актюбинской, Павлодарской областях, области Жетісу и городах Алматы, Астане и Шымкенте	акт ввода в эксплуатацию	до конца 2027 года	акиматы Акмолинской, Актюбинской, Павлодарской областей, области Жетісу и городов республиканского значения, столицы	за счет и в пределах предусмотренных средств	МБ

23.	Внедрение единого стандарта адаптационных курсов для иммигрантов	информация в МТСЗН	I квартал 2027 года	МТСЗН, МВД, МИД, МИИЦР, МЗ, МП, МСХ, МКИ, МТС, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
-----	--	--------------------	---------------------	--	--------------	--------------

**Направление 3. Качественный переход во внешней миграции**

**Целевой индикатор 3. Доля квалифицированных кадров с высшим, техническим и профессиональным образованием от общего числа прибывших лиц (старше 15 лет):** 2026 год - 70,0 %, 2027 год - 73,5 %, 2028 год - 75,0 %, 2029 год - 77,5 %, 2030 год - 78,5 %

24.	Выработка предложений по проведению анкетирования, скоринга и собеседования по прибывающим иностранным гражданам	информация в АПр	II квартал 2026 года	МТСЗН, МВД, МИД, МНЭ, МФ, МСХ, МИИЦР, КНБ (по согласованию), акиматы областей, городов республиканского значения и столицы,	не требуется	не требуется -
25.	Принятие цифровых решений о допуске мигрантов к миграционным процедурам на платформе migration.enbek.kz	протокол демонстрации ИС/акт тестирования	II квартал 2026 года	МТСЗН, МВД, МИД, МИИЦР, МП, МКИ, МТС, КНБ (по согласованию), акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется -
26.	Организация выездных профориентационных и приемных комиссий от учебных заведений в страны Центральной Азии, в том числе в онлайн-режиме	информация в АПр	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МНВО	не требуется	не требуется

27.	Разработка и реализация проекта привлечения мастеров в сфере искусства, спорта, литературы, которым будут предоставлены условия для открытия авторских школ	форумы/ совещание	II квартал, ежегодно	МТСЗН, МКИ, МП, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы, НПП "Атамекен" (по согласованию)	не требуется	не требуется
28.	Определение дальнейших действий по расширению государственного финансирования неправительственных организаций и возможность использования бюджета институтов развития, занимающихся привлечением инвестиций, развитием туризма и т.д., для поддержки площадок сбора и координации казахстанцев в зарубежных странах	информация в АПр	I квартал 2028 года	МИД, МТСЗН, МВД, МИИЦР, МП, МКИ, МТС, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
	Разработка комплексной дорожной карты по созданию и управлению устойчивым			МИД, МТСЗН, МВД, МИИЦР, МП, МКИ, МТС, акиматы		

29.	коммуникационным каналом для поддержки связи с казахстанцами и за рубежом	дорожная карта	июль 2026 года	областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
30.	Введение обязательной передачи данных об иностранных студентах и выпускниках в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	протокол демонстрации информационных систем/акт тестирования	декабрь 2026 года	МТСЗН, МНВО, МП, МВД, КНБ (по согласованию)	не требуется	не требуется

#### Направление 4. Реформирование трудовой миграции

**Целевой индикатор 4. Доля иностранной рабочей силы, в том числе трудовых мигрантов:** 2026 год - 3,15 %, 2027 год - 3,10 %, 2028 год - 3,0 %, 2029 год - 2,9 %, 2030 год - 3,0 %

31.	Организация наставничества казахстанских работников и требования к работодателем, привлекающим иностранную рабочую силу	информация в МТСЗН	один раз в полугодие, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным	акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
32.	Внедрение единой квоты на привлечение иностранной рабочей силы	приказ МТСЗН	декабрь 2026 года	МТСЗН, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
	Расширение перечня востребованных профессий для осуществления трудовой деятельности			МТСЗН, МВД, МИИЦР, МЗ, МП, МСХ, МКИ, МТС, акиматы		

33.	иностранным и работниками с учетом потребности национальной экономики и приоритетных отраслей	приказ МТСЗН	декабрь 2026 года	областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
34.	Принятие мер по привлечению высококвалифицированных иностранных специалистов	приказ МТСЗН	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, МВД, МИД, МИИЦР, МЗ, МП, МСХ, МКИ, МТС, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
35.	Распределение квоты на привлечение иностранной рабочей силы по регионам и видам экономической деятельности	приказ МТСЗН	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, МВД, МИД, МИИЦР, МЗ, МП, МСХ, МКИ, МТС, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
36.	Пересмотр действующих ставок налоговых сборов на привлечение иностранной рабочей силы (постановление Правительства Республики Казахстан от 3 октября 2025 года № 819 "Об установлении ставок сбора за выдачу или продление разрешения	постановление Правительства Республики Казахстан	сентябрь 2026 года	МТСЗН, МВД, МИД, МНЭ, МИИЦР, МЗ, МП, МСХ, МКИ, МТС, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы		не требуется

	на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан")				не требуется	
37.	Проработка предложений по освобождению в квотировании и получении разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, привлекаемой в рамках соглашений о б инвестициях	проект Закона Республики Казахстан	март 2026 года	МТСЗН, МВД, МИД, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
38.	Выработка предложений о целесообразности введения дополнительных сборов за трансграничные денежные переводы, осуществляемые иностранным и гражданами, работающими на территории Республики Казахстан	информация в АПр	II квартал 2026 года	АРРФР, НБ (по согласованию), МТСЗН, МНЭ, МФ, МВД, МИИЦР, МП, МКИ, МТС, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
39.	Дальнейшее совершенствование процедур регулирования привлечения иностранной рабочей силы	предложение в АПр	I квартал 2026 года	МТСЗН, МНЭ, МФ, МВД, НПП "Атамекен" (по согласованию), акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется

**Целевой индикатор 5. Охват системы защиты трудовых прав казахстанцев, работающих за рубежом: 2026 год - 90 %, 2027 год - 100 %, 2028 год - 100 %, 2029 год - 100 %, 2030 - 100 %**

40.	Внедрение цифровой платформы мониторинга граждан, выезжающих за рубеж с целью трудоустройства, а также размещения вакансий за рубежом и ведения их учета	протокол демонстрации ИС/акт тестирования	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, МВД, МИИЦР, МИД, МП, МКИ, МТС, КНБ (по согласованию), акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
-----	--	---	---	--	--------------	--------------

**Целевой индикатор 6. Подписание Соглашения (меморандумов) по защите трудовых прав казахстанцев, работающих за рубежом: 2026 год - 2, 2027 год - 2, 2028 год - 2, 2029 год - 2, 2030 год - 2**

41.	Рассмотрение вопроса о ратификации Конвенции Международной организации труда о частных агентствах занятости (Женева, 19 июня 1997 года № 181)	информация в АПр	I квартал 2027 года	МТСЗН, МВД, МИД, МИИЦР, МФ, МНВО, МП, МЗ, МЮ, МНЭ	не требуется	не требуется
42.	Заключение меморандума между Республикой Казахстан и Республикой Корея по присоединению к системе трудоустройства граждан Employment Permit System (EPS)	меморандум	2026 год	МТСЗН, МВД, МИД,	не требуется	не требуется
	Разработка двусторонних соглашений (меморандумов) об обеспечении					

43.	<p>трудо­вых и социаль­ных прав трудо­вых мигран­тов со страна­ми, привле­кающи­ми и значитель­ное число казах­станских граж­дан (Чехия, Финляндия, Норвегия, Польша, Швеция, Италия, Словакия, Румыния и Япония)</p>	<p>проект междуна­родного догово­ра</p>	<p>ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным</p>	<p>МТСЗН, МВД, МИД</p>	<p>не требуется</p>	<p>не требуется</p>
44.	<p>Обеспечение развития междуна­родного сотруд­ничества по заклю­чению междуна­родных соглаше­ний о реадмиссии лиц с незаконным пребы­ванием</p>	<p>проекты соглаше­ний</p>	<p>ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным</p>	<p>МВД, МИД, МТСЗН</p>	<p>не требуется</p>	<p>не требуется</p>

**Направление 5. Сбалансированная внутренняя миграция**

**Целевой индикатор 7. Сальдо межрегиональной миграции в регионах, определенных Правительством Республики Казахстан:** 2026 год - минус 30000 человек, 2027 год - минус 29000 человек, 2028 год - минус 28000 человек, 2029 год - минус 27000 человек, 2030 год - минус 26000 человек

45.	<p>Заклучение межрегиональ­ных меморандумо­в между регионами вы­бытия и приема, включающих вопро­сы обмена трудо­выми</p>	<p>меморандумы</p>	<p>ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным</p>	<p>акиматы областей, городов республиканского значения и столицы, МТСЗН</p>	<p>не требуется</p>	<p>не требуется</p>
-----	---	--------------------	--	---	---------------------	---------------------

	ресурсами, содействия в переселении				не требуется	
46.	Реализация дорожной карты по сбалансированному развитию города Алматы и Алматинской агломерации	отчетная информация в АПр	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, МИД, МВД, акиматы города Алматы и Алматинской области	не требуется	не требуется
47.	Реализация Дорожной карты по дальнейшим мерам переселения в трудodefицитные регионы с учетом потенциальных "точек роста" на 2025-2028 годы	отчетная информация в АПр	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, МНЭ, МПС, МНВО, МП, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется

**Целевой индикатор 8. Увеличение количества участников добровольного переселения из числа лиц трудоспособного возраста:** 2026 год - 4 649 человек, 2027 год - 4 848 человек, 2028 год - 5 147 человек, 2029 год - 5540 человек, 2030 год - 6200 человек

48.	Принятие мер по привлечению и закреплению молодых специалистов в северо-восточных и приграничных регионах, включающих стимулирование переезда выпускников колледжей, организаций высшего и (или) послевузовского образования в малонаселенн	информация в АПр	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, МНВО, МП, МСХ, МНЭ	за счет и в пределах предусмотренных средств	МБ
-----	---	------------------	---	---------------------------	--	----

	ы е территории, предоставлен и е социальных гарантий, субсидий на жилье, грантов на стартапы и научные инициативы					
49.	Формировани е механизмов развития мобильного предпринимат ельства и сезонных вахтовых работ	приказ МТСЗН	IV квартал 2026 года	МТСЗН, МНЭ , МСХ, МТИ	не требуется	не требуется
50.	Принятие мер п о расширению участников в мерах по содействию добровольном у переселению д л я повышения мобильности рабочей силы	приказ МТСЗН	декабрь 2026 года	МТСЗН, МНЭ акиматы областей, городов республиканс кого значения и столицы	за счет и в пределах предусмотрен ных средств	МБ
51.	Проведение комплексного мониторинга выполнения мероприятий, предусмотрен ных в документах Системы государственн ого планирования , влияющих на показатели внутренней миграции	информация в АПр	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, МНЭ , МПС, МСХ, акиматы областей, городов республиканс кого значения и столицы	не требуется	не требуется
<b>Целевой индикатор 9. Доведение уровня приживаемости қандасов и переселенцев на новом месте жительства: 2026 год - 96 %, 2027 год - 97 %, 2028 год - 98 %, 2029 год - 99 %, 2030 год - 100 %</b>						

52.	Утверждение перечня районов и городов для расселения кандасов и переселенцев в регионы, определенные Правительством Республики Казахстан	решение акима области	до 15 декабря, ежегодно	акиматы, определенные Правительством Республики Казахстан, по расселению кандасов и переселенцев	не требуется	не требуется
53.	Адаптация положительного опыта Жамбылской области по повышению доходов сельского населения через льготное кредитование личных подсобных хозяйств по направлениям животноводства и растениеводства путем кооперации	отчет о реализации проекта по повышению доходов	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МСХ, МТСЗН, МНЭ, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы, Н П П "Атамекен" (по согласованию)	не требуется	не требуется

**Целевой индикатор 10. Уровень занятости трудоспособных кандасов и переселенцев, в том числе с развитием предпринимательской инициативы: 2026 год - 71 %, 2027 год - 73 %, 2028 год - 75 %, 2029 год - 80 %, 2030 год - 85 %**

54.	Систематический контроль предприятий, направленный на проверку соблюдения требований по заключению трудовых договоров с кандасами и переселенцами, а также выявление фактической	информация в МТСЗН	один раз в полугодие, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным	акиматы, определенные Правительством Республики Казахстан, по		не требуется
-----	--	--------------------	--	---	--	--------------

	заинтересованности работодателей в привлечении данной категории граждан			расселению кандасов и переселенцев	не требуется	
55.	Проведение мониторинга внутренней миграции с учетом тенденции урбанизации	информация в АПр	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, МВД, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы, БНС АСПР (по согласованию)	не требуется	не требуется

**Целевой индикатор 11. Число лиц, получивших карту "Ата жолы":** 2026 год - 10 человек, 2027 год - 15 человек, 2028 год - 15 человек, 2029 год - 15 человек, 2030 год - 15 человек

56.	Принятие мер о дальнейшему совершенствованию карты "Ата жолы" в части расширения прав и обязанностей ее обладателей, поддержки предпринимательства, предоставления права на индивидуальную деятельность, содействие занятости	информация в АПр	Декабрь 2026 года	МТСЗН, МВД, МИД, МНЭ, МФ, МСХ, МПС, НПП "Атамекен" (по согласованию)	не требуется	не требуется
57.	Взаимодействие с общественными организациями и в странах пребывания трудовых эмигрантов из Казахстана	отчет о заключении меморандумов	ежегодно, к 25 числу	МИД, МТСЗН, НАО "Отандастар" (по		не требуется

	для обеспечения взаимопомощи и трудовым эмигрантам из Казахстана		месяца, следующего за отчетным	согласованию )	не требуется	
<b>Целевой индикатор 12. Доля охвата интеграционными и адаптационными услугами кандасов и членов их семей: 2026 год - 80 %, 2027 год - 85 %, 2028 год - 90 %, 2029 год - 95 %, 2030 год - 95 %</b>						
58.	Разработка единого стандарта для обучения "кандасов" на базе центров адаптации и интеграции	информация в МТСЗН	II квартал 2027 года	МТСЗН, МП, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
59.	Реализация региональных программ по поддержке и расселению кандасов	информация в АПр	один раз в полугодие, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, акиматы, определенные Правительством Республики Казахстан, по расселению кандасов	за счет и в пределах предусмотренных средств	МБ
60.	Пересмотр условий и механизмов расселения этнических казахов	информация в МТСЗН	II квартал 2027 года	МНЭ, МВД, НАО "Фонд "Отандастар" (по согласованию), акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
61.	Осуществление перевода на принцип "единое окно" деятельности посольств и консульств Республики Казахстан за рубежом при рассмотрении обращений этнических казахов, обратившихся с целью переезда на	информация в АПр	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МИД, НАО "Отандастар" (по согласованию)		не требуется

	историческую родину				не требуется	
<b>Направление 6. Усиление функциональной модели управления миграцией</b>						
<b>Целевой индикатор 13. Сальдо внешней миграции:</b> 2026 год - 12000 человек, 2027 год - 13000 человек, 2028 год - 14000 человек, 2029 год - 15000 человек, 2030 год - 16 000 человек						
62.	Усиление функции исследовательско-аналитического центра миграционной политики при МТСЗН, осуществляющего мониторинг миграционных тенденций, разработку прогнозов, оценку рисков, так как миграционные процессы напрямую связаны с развитием человеческого капитала, балансом занятости и устойчивостью рынка труда	приказ МТСЗН	Январь 2026 года	МТСЗН, МНЭ	не требуется	не требуется
63.	Закрепление функции уполномоченным органом в области туристской деятельности по учету и мониторингу туристов, прибывающих в Казахстан, а также привлекаемых в рамках инвестиционных контрактов,	постановление Правительства Республики Казахстан	январь 2027 года	МТС, МТСЗН, МВД, МНЭ, МИД, КНБ (по согласованию), акиматы областей, городов		не требуется

	соглашений о б инвестициях с интеграцией данных в общей базе данных по мигрантам			республиканского значения , столицы	не требуется	
64.	Разработка и утверждение методики по вероятному определению фактического распределения населения	приказ МТСЗН	февраль 2027 года	МТСЗН, МВД , МНЭ, МИД, КНБ (по согласованию ), акиматы областей, городов республиканского значения , столицы	не требуется	не требуется
65.	Утверждение плана мероприятий по информационному сопровождению реализации миграционной политики Республики Казахстан	медиа план	I квартал 2026 года	МТСЗН, МКИ	не требуется	не требуется
66.	Аналитический доклад по реализации миграционной политики	информация в Консультативный совет Республики Казахстан	ежегодно, к 25 числу месяца, следующего за отчетным	МТСЗН, МВД , МНЭ	не требуется	не требуется
67.	Проведение заседаний Координационного совета по безопасности в сфере миграции	заседание Координационного Совета	1 раз в полугодие	МТСЗН, МВД , МИД, КНБ ( по согласованию ), ГП (по согласованию ) , заинтересованные государственные органы	не требуется	не требуется

**Направление 7. Совершенствование системы цифрового учета миграционных потоков**

**Целевой индикатор 14. Охват системой электронного мониторинга трудовых мигрантов:** 2026 год - 75 %, 2027 год - 95 %, 2028 год - 96 %, 2029 год - 97 %, 2030 год - 98 %

--	--	--	--	--	--	--

68.	Создание единого цифрового контура миграционного мониторинга, включающего данные о въезде, целях пребывания, обучении, трудовой деятельности и социальных обязательствах иностранцев путем интеграции данных уполномоченных органов на базе платформы migration.enbek.kz	протокол демонстрации ИС/акт тестирования	I квартал 2026 года	МТСЗН, МВД, МИИЦР, МЗ, МП, МСХ, МКИ, МТС, КНБ (по согласованию), МФЦА (по согласованию), МТ Astana Hub (по согласованию), акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
69.	Проработка интеграции информационной системы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с информационной цифровой системой миграционного и пограничного контроля QazETA	предложения в АПр	I квартал 2026 года	МВД, МИИЦР, МТСЗН, МИД, КНБ (по согласованию), МФЦА (по согласованию)	не требуется	не требуется
	Усовершенствование миграционных процессов за счет цифровизации идентификации и маркировки			МВД, МИД, МТСЗН, МИИЦР, МП, МЗ, МТС, МНЭ, КНБ (по согласованию)		

70.	иммигрантов, перевода государственных услуг в области миграции в онлайн-формат	пилотный проект	I квартал 2026 года	), акиматы областей, городов республиканского значения, столицы	не требуется	не требуется
71.	Интеграция экосистемы enbek.kz с данными ИС "Национальная образовательная база данных" о выпускниках школ и обладателях грантов "Серпін", с мониторингом их трудоустройства по направлениям "С дипломом в село", "Ауыл аманаты", "Инновационный навигатор", а также взаимодействие ответственных государственных органов (МВД (ИС миграционной полиции), МСХ, МНЭ и МТСЗН) для мониторинга переезда, закрепления и выбывания переселенцев	протокол демонстрации / акт тестирования	II квартал 2026 года	МТСЗН, МНВО, МП, МВД, МСХ, МНЭ	не требуется	не требуется
	Интеграционное взаимодействие информацион					

72.	ной системы "Рынок труда" с системами государственных органов для получения регистрационных и налоговых данных по трудоустройству и регистрации по новому месту жительства	протокол демонстрации ИС/акт тестирования	II квартал 2026 года	МТСЗН, КГД МФ, акиматы областей, городов республиканского значения и столицы	не требуется	не требуется
73.	Совершенствование и внедрение биометрических технологий для идентификации и верификации выезжающих и пребывающих иностранных граждан	пилотный проект	IV квартал 2026 года	МВД, МФ, МИД, МТСЗН, МИИЦР, МТ, КНБ (по согласованию), акиматы областей, городов республиканского значения, столицы	не требуется	не требуется

**Примечание: расшифровка аббревиатур:**

НПП "Атамекен" - Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен"

МФЦА - Международный финансовый центр "Астана"

МСХ - Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

МЮ - Министерство юстиции Республики Казахстан

ГП - Генеральная прокуратура Республики Казахстан

УВКБ ООН - Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

МНВО - Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан

МЗ - Министерство здравоохранения Республики Казахстан

МТСЗН - Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

МИИЦР - Министерство искусственного интеллекта и цифрового развития Республики Казахстан

МФ - Министерство финансов Республики Казахстан

КГД МФ - Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан

АРРФР - Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка

МПС - Министерство строительства и промышленности Республики Казахстан

МКИ - Министерство культуры и информации Республики Казахстан

МП - Министерство просвещения Республики Казахстан

НАО "Отандастар" - некоммерческое акционерное общество "Фонд Отандастар"

БНС АСПР - Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан

МТИ - Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан

МИД - Министерство иностранных дел Республики Казахстан

МТС - Министерство туризма и спорта Республики Казахстан

НБ - Национальный Банк Республики Казахстан

КНБ - Комитет национальной безопасности Республики Казахстан

МНЭ - Министерство национальной экономики Республики Казахстан

МВД - Министерство внутренних дел Республики Казахстан

МТ "Astana Hub" - Международный технопарк "Astana Hub"