

О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2023 года № 1062 "Об утверждении Комплексного плана по развитию крупнейших нефтегазовых и нефтегазохимических проектов на 2023 – 2027 годы"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 августа 2025 года № 614 Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2023 года № 1062 "Об утверждении Комплексного плана по развитию крупнейших нефтегазовых и нефтегазохимических проектов на 2023 — 2027 годы" следующее изменение:

Комплексный план по развитию крупнейших нефтегазовых и нефтегазохимических проектов на 2023 – 2027 годы, утвержденный указанным постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

Премьер-Министр Республики Казахстан

О. Бектенов

Приложение к постановлению Правительства Республики Казахстан от 13 августа 2025 года № 614 Утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2023 года № 1062

Комплексный план по развитию крупнейших нефтегазовых и нефтегазохимических проектов на 2023 – 2027 годы

Комплексный план представляет собой ключевой инструмент для осуществления мониторинга и управления реализацией нефтегазовых проектов в Казахстане, вместе с тем позволит систематически отслеживать ход реализации проектов, обеспечивая своевременное выявление и устранение возможных задержек и проблем для успешного завершения проектов.

Нефтегазовая отрасль Республики Казахстан, как одна из ведущих отраслей промышленного производства, является основой развития экономики и во многом определяет экономическую и энергетическую независимость страны.

В период с 2020 по 2022 годы добыча нефти составила: в 2020-85,6 миллиона тонн, в 2021-85,9 миллиона тонн, в 2022 году -84,2 миллиона тонн.

Вместе с тем основной задачей нефтеперерабатывающей промышленности страны является обеспечение роста экономики и потребностей внутреннего рынка в горюче-смазочных материалах высокого качества.

Данную задачу выполняет 3 отечественных нефтеперерабатывающих завода: ТОО "Атырауский нефтеперерабатывающий завод", ТОО "Павлодарский нефтехимический завод", ТОО "ПетроКазахстан Ойл Продактс" (ПКОП) (производство нефтепродуктов) и ТОО "СП "Caspi Bitum" (производство битума) с общим объемом переработки до 18 млн тонн в год.

В период с 2020 по 2022 годы переработано: в 2020-15,8 миллиона тонн, в 2021-17 миллион тонн, в 2022-17,9 миллиона тонн.

Нефтегазохимическая промышленность на сегодня представлена рядом реализованных проектов, основные из которых: ТОО "Атырауский нефтеперерабатывающий завод" по производству ароматических углеводородов (бензол, параксилол), ТОО "КРІ" – полипропилен, ТОО "Компания Нефтехим ЛТД" – полипропилен, ТОО "Hill Corporation" – производство смазочных материалов, ТОО "Лукойл Лубриканс Центральная Азия" – смазочные масла, ТОО "Шымкентская химическая компания" – присадки для бензина (метил-трет-бутиловый эфир) и другие, общая мощность производства которых составляет порядка 1 350 тысяч тонн в год.

В период с 2020 по 2022 годы производство нефтегазохимической продукции составило: в 2020-359,3 тысячи тонн, в 2021-190,1 тысячи тонн, в 2022-271,4 тысячи тонн.

Крупные нефтегазовые проекты

В Казахстане разрабатывается 295 месторождений 104 нефтегазодобывающими предприятиями.

Добыча углеводородов на трех крупных месторождениях страны — Тенгизе, Карачаганаке и Кашагане составляет 60 % от общей добычи по стране.

Тенгизский проект находится в завершающей фазе крупнейшего проекта расширения: проект будущего расширения (далее – ПБР), проект управления устьевым давлением (далее – ПУУД). В 2022 году партнерами одобрены обновленная стоимость и график реализации проекта. Ожидается запуск проекта в соответствии с согласованным бюджетом и сроками, предусматривает обеспечение экономической ценности для акционеров и Республики Казахстан. Общий прогресс работ составляет 98,8 %, общая стоимость проекта – 46,7 млрд долл.

Планом будущего освоения месторождения Карачаганак предусмотрена реализация инвестиционных проектов по поддержанию полки добычи (далее – ПППД) и проекта расширения Карачаганака, этап I (ПРК1):

Проект расширения Карачаганака – 1А (ПРК-1А).

Проект расширения Карачаганака – 1Б (ПРК-1Б).

Все указанные проекты направлены на поддержание текущего уровня добычи жидких углеводородов на уровне 11 млн тонн в год. Реализация данных проектов запланирована на 2020 – 2027 годы.

Проект расширения Карачаганака (ПРК-1А) направлен на дальнейшее поддержание уровня добычи жидких углеводородов с учетом ввода дополнительного 5-го компрессора обратной закачки сырого газа. Период реализации: 2020 − 2025 годы, согласно утвержденному пересмотру 1 дополнения № 18 к ПОМ 2011 года. Бюджет проекта составляет 970 млн долл. США. Окончательное инвестиционное решение по проекту принято 11 декабря 2020 года. Общий прогресс реализации проекта составляет 91,8 %, освоенная сумма проекта − 617,2 из 970 млн долл. США.

Проект расширения Карачаганака (ПРК-1Б) направлен на дальнейшее поддержание уровня добычи жидких углеводородов с учетом ввода дополнительного 6-го компрессора обратной закачки сырого газа. Период реализации: 2022 — 2027 годы. Окончательное инвестиционное решение по проекту ПРК-1Б принято 25 ноября 2022 года. Предварительный бюджет проекта составляет 734,6 млн долл. США. Общий прогресс реализации проекта составляет 32,1 %, освоенная сумма проекта — 148,9 из 734,6 млн долл. США.

В рамках реализации Северо-Каспийского проекта прорабатывается концепция полномасштабного освоения Кашагана, в ходе которого добыча нефти будет увеличена с 450 тыс. барр/сут до 900 тыс. барр/сут на Восточном Кашагане (фаза II) и далее до 1100 тыс. барр/сут (фаза III) на Западном Кашагане. Сроки реализации данных проектов 2027 – 2042 годы.

Газовые проекты

Газовая отрасль играет ключевую роль в экономическом и социальном благополучии Республики Казахстан. Страна обладает богатейшими ресурсами газа.

Казахстан занимает 22 место в мире и 3 место среди стран СНГ после России и Туркменистана по запасам газа. Утвержденные извлекаемые запасы составляют 3,8 трлн m^3 , в том числе попутного газа – 2,2 трлн m^3 , свободного газа – 1,6 трлн m^3 .

Порядка 98 % всех разведанных запасов газа сосредоточено на западе Казахстана, при этом 87 % — на крупных нефтегазовых и нефтегазоконденсатных месторождениях.

По своей структуре добываемый газ в республике в основном является попутным нефтяным газом.

Около 80 % добычи газа в Казахстане обеспечивают проекты Карачаганак, Кашаган , Тенгиз и Жанажол.

В газовой отрасли добыча попутного газа по итогам 2022 года составила 53,2 млрд ${\rm M}^3$, производство товарного газа для реализации — 23,9 млрд ${\rm M}^3$ (без учета собственных нужд), из которых внутреннее потребление составило 19,3 млрд ${\rm M}^3$ (в 2020 году потребление — 17 млрд ${\rm M}^3$), экспорт — 4,6 млрд ${\rm M}^3$.

Главными приоритетами в газовой сфере являются дальнейшая газификация территорий Республики Казахстан и обеспечение потребностей внутреннего рынка.

С развитием экономики Казахстана потребность внутреннего рынка в газе постоянно растет. Помимо обеспечения газом возрастающего количества новых потребителей существует необходимость газообеспечения проектов электроэнергии, новых инвестиционных проектов в сфере нефтегазохимии и перевода промышленных предприятий на газ.

Для сохранения энергетической безопасности и дальнейшего устойчивого развития газовой отрасли необходимо расширение ресурсной базы.

Покрытие растущей потребности ожидается за счет ввода в эксплуатацию новых месторождений и расширения газоперерабатывающих мощностей.

Министерством энергетики Республики Казахстан ведутся переговоры с акционерами НКОК по строительству газоперерабатывающего завода мощностью 2,5 млрд м 3 в год в рамках реализации этапа 2A освоения месторождения Кашаган.

Сырой газ Карачаганакского месторождения в годовом объеме до 9 млрд м³ перерабатывается на Оренбургском газоперерабатывающем заводе (далее – ОГПЗ) для поставки газа на внутренний рынок РК.

Согласно оценке Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В. (далее – КПО) у компании имеется возможность увеличить добычу сырого газа с месторождения с 9 млрд ${\rm M}^3$ до 13 млрд ${\rm M}^3$ (+4 млрд ${\rm M}^3$) в год без существенного влияния на добычу жидких углеводородов до конца Окончательного соглашения о разделе продукции (далее – ОСРП) до 2037 года.

КПО совместно с ТОО "PSA" (далее – полномочный орган) разработана Дорожная карта реализации газовой стратегии (в разрезе ускоренного плана реализации проекта с запуском газоперерабатывающего завода в 2028 году) (далее – Дорожная карта) в целях одобрения дальнейших действий.

Согласно Дорожной карте стандартный график по реализации проекта строительства газоперерабатывающего завода займет 6-7 лет с готовностью ввода его в эксплуатацию в 2030 году.

Возможности расширения мощностей по газу включают в себя использование новых скважин и внутрипромысловых трубопроводов, модификацию установок на Карачаганакском перерабатывающем комплексе, новую установку комплексной подготовки газа (УКПГ-4), а также экспортные трубопроводы.

Проекты нефтегазохимии и нефтепереработки

Нефтегазохимическая промышленность является перспективным направлением развития обрабатывающей отрасли страны и имеет высокий мультипликативный

эффект, стимулирует развитие промышленного производства в смежных отраслях (строительство, автомобильная промышленность, медицина, жилищно-коммунальное хозяйство и другие).

Отечественная нефтегазохимия представлена предприятиями по производству ароматических углеводородов (бензол, параксилол), полипропилена, смазочных масел, метил-трет-бутилового эфира, общая мощность которых составляет порядка 1350 тысяч тонн в год.

Для комплексного развития нефтегазохимических производств действует специальная экономическая зона "Национальный индустриальный нефтехимический технопарк" (далее – СЭЗ "НИНТ"), предусмотрены налоговые и таможенные льготы, обеспечение готовой инфраструктурой.

На территории СЭЗ "НИНТ" запланирована реализация проектов по производству бутадиена и его производных мощностью 339 тыс. тонн в год и полиэтилена мощностью 1,25 млн. тонн в год.

АО "ФНБ "Самрук-Қазына", АО "НК "КазМунайГаз" подписано соглашение со стратегическим инвестором – компанией "СИБУР" о совместной реализации проекта " полиэтилен" (мощностью 1,25 млн/год полиэтилена) и совместном управлении проектом "полипропилен" (мощностью 550 тыс./год полипропилена).

По проекту "бутадиен" между ТОО "Бутадиен" и Lummus Technology LLC подписаны лицензионное соглашение и договор на разработку базового проекта в рамках второго пускового комплекса, ведутся проектные работы.

Кроме того, увеличение мощностей нефтепроводов Атырау-Кенкияк в реверсном направлении с 6 до 15 млн тонн в год и Кенкияк-Кумколь с 10 до 20 млн тонн позволит увеличить поставку нефти казахстанских нефтедобывающих компаний, в том числе с месторождений западных регионов (Атырауская, Мангистауская области) на НПЗ РК с учетом расширения мощности Шымкентского НПЗ с 6 до 12 млн тонн в год, а также экспортные объемы казахстанских грузоотправителей по нефтепроводу Атасу-Алашанькоу в КНР, в том числе с Западного Казахстана.

Недропользование

Одной из основных причин падения уровня добычи нефти помимо естественного истощения основного фонда нефтяных месторождений страны является недостаточное инвестирование в капитальные затраты и геологоразведку.

Так, инвестиции недропользователей в геологоразведочные работы в 2019 году составляли 133,4 млрд тенге, в 2020 году снизились до 95,3 млрд тенге, в 2021 году составили 80,9 млрд тенге, в 2022 году — 135,7 млрд тенге. Таким образом, наблюдается отрицательная динамика инвестиций в дальнейшее развитие и повышение эффективности разработки месторождений по сравнению с 2019 годом.

Среднее значение текущего коэффициента извлечения нефти в целом по всем месторождениям республики составляет около 0,15, тогда как анализ мировой

практики применения методов извлечения нефти говорит о возможности достичь по данному коэффициенту значения около 0.4-0.5.

В целом нефтедобывающая отрасль страны характеризуется высокой степенью истощения действующих месторождений, завершением эры легкой нефти и усложнением разработки потенциально новых участков недр, таких как морские и сложные месторождения на суше.

Вместе с тем в недрах Казахстана сосредоточен большой потенциал неразведанных запасов углеводородов.

Так, согласно отчету по комплексному изучению осадочных бассейнов РК (выполненный по заказу Комитета геологии Министерства экологии и природных ресурсов РК) всего в Казахстане по углеводородам 15 осадочных бассейнов (5 — освоенные, 5 — малоизученные и 5 — малоперспективные) с прогнозными ресурсами условного топлива порядка 76 млрд тонн. По оценкам в неизученных и глубокозалегающих горизонтах сосредоточено до 40 млрд тонн прогнозных ресурсов углеводородов.

Малоизученные и сложные участки с достаточными прогнозными ресурсами не привлекательны для потенциальных инвесторов ввиду капиталоемкости проектов и отсутствия актуальных геологических данных.

Согласно данным международных источников среднее значение коэффициента успеха разведки составляет 20-25 %.

В этой связи вопросы развития недропользования являются важной и приоритетной задачей государства.

В целях стимулирования геологоразведки и освоения нефтегазовых месторождений (морские, сложные на суше и газовые) в декабре 2022 года Министерством энергетики принят улучшенный модельный контракт на недропользование.

Привлекательные регуляторные и фискальные преференции будут стимулировать освоение новых сложных проектов, капиталоемкие проекты на суше и на море будут охвачены государственной поддержкой в виде льгот. Зрелые месторождения будут применять новый стимулирующий налоговый режим.

Помимо решения острых проблем по развитию крупнейших нефтегазовых и нефтегазохимических проектов Комплексный план направлен на обеспечение устойчивого развития, повышение инвестиционной привлекательности страны и создание благоприятных условий для роста экономической активности бизнеса.

№ п/п	Наименовани е мероприятий	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственны е исполнители	Объем финансирован ия	Источники финансирован ия
1	2	3	4	5	6	7
	езультаты от ре			а по развитию	крупнейших не	ефтегазовых и

- 1) увеличение уровня добычи нефти по стране с 89,9 млн. тонн в 2023 году до 104,5 млн. тонн к 2027 году
- 2) увеличение объемов добычи газа с 59,1 млрд м³ в 2023 году до 66,8 млрд м³ к 2027 году и, соответственно, переработки дополнительных объемов сырого газа, обеспечение потребностей внутреннего рынка;
- 3) увеличение объемов производства нефтегазохимической продукции до 650 тысяч тонн в год к 2027 году, создание продукции с высокой добавленной стоимостью;

Развитие в	срупных нефтегазов	ых проектов				
1	Завершение проекта будущего расширения / проекта управления устьевого давления на месторожден ии Тенгиз	запуск объектов ПБР /ПУУД	2025 год	МЭ РК	46,7 млрд долл. США	другие источники
2	Проект расширения Карачаганакс кого месторожден ия – этап 1А (проект ПРК-1А)	в в о д дополнительн ого 5-го компрессора обратной закачки сырого газа	2025 год	МЭ РК	0,970 млрд долл. США	другие
2.1	Проведение строительно-монтажных работ	завершение фундамента компрессора	2024 год		долл. США	источники
2.2	Пусконаладоч ные работы	акт приемки объекта в эксплуатацию	2025 год			
3	Проект расширения Карачаганакс кого месторожден ия – этап 1Б (проект ПРК-1Б)	в в о д дополнительн ого 6-го компрессора обратной закачки сырого газа	2027 год	МЭ РК	0,734 млрд долл. США	другие источники
3.1	Проектирован ие объектов добычи	проект	2024 год			
3.2	Строительные работы по объектам закачки	а к т промежуточн ой приемки	2025 год			
3.3	Строительств о		2026 год			

	компрессорн ых площадок	а к т промежуточн ой приемки					
3.4	Пусконаладоч ные работы	акт приемки объекта в эксплуатацию	2027 год				
Газовые проє	екты (строительст	гво новых газоп	ерерабатываю	цих мощностей)			
4	Строительств о газоперерабат ывающего завода Кашаган производител ьностью 1 млрд м ³ /год	акт приемки объекта в эксплуатацию	2026 год		H К " QazaqGaz" (491,9 млрд п о тенге		Другие источники
4.1	Проведение строительно- монтажных работ	завершение строительно- монтажных работ	2026 год				
5	Разработка базового проектирован и я н а строительство газоперерабат ывающего завода Кашаган, этапы 2A, мощностью 2,5 млрд м ³ /год	базовый проект	2025 год	МЭ РК	подлежит		
5.1	Выбор генерального подрядчика п о проектирован ию, закупу и строительству	договор с подрядчиком п о проектирован ию, закупу и строительству	2025 год			Други е источники	
5.2	Дополнительн о е соглашение	договор с подрядчиком	2026 год				
5.3	Принятие окончательно г о инвестиционн ого решения	договор между Правительств ом РК и подрядными компаниями	2025 год				
	Разработка базового						

6	проектирован и я н а строительство газоперерабат ывающего завода мощностью 4 млрд м ³ /год (сверх	базовый проект	2026 год			
	текущих 9 млрд м ³ /год) на базе сырья месторожден и я Карачаганак			МЭ РК, PSA (п о согласованию), КПО (по согласованию -)	подлежит определению	Другие источники
6.1	Выбор генерального подрядчика п о проектирован ию, закупу и строительству	договор с подрядчиком п о проектирован ию, закупу и строительству	2026 год			
6.2	Принятие окончательно г о инвестиционн ого решения	резолюция совместного комитета по управлению Карачаганакс ким проектом	2026 год			
7	Строительств о 2-ой нитки МГ "Бейнеу – Бозой – Шымкент" (1 этап)	акт приемки объекта в эксплуатацию	2026 год		2.076	Inverse
7.1	Разработка ТЭО	заключение государствен н о й экспертизы	2025 год	МЭ РК	3,076 трлн тенге	другие источники
7.2	Разработка ПСД	заключение государствен н о й экспертизы	2026 год			
Проекты нефт	егазохимии и не	ефтепереработк	И			
	Разработка проектной документации н а строительство					другие
8	строительство завода по производству бутадиена и е г о	заключение государствен н о й экспертизы	2026 год	МЭ РК		источники

	производных мощностью до 339 тыс. тонн/год				0,9 млрд долл. США	
8.1	Проведение строительно-монтажных работ	акт промежуточн ой приемки	2027 год			
9	Проработка вопроса финансирован и я газосепарацио н н о г о комплекса мощностью переработки 9,1 млрд м ³ , в том числе из национальног о фонда	одобрение финансирован ия	2025 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию)	подлежит определению	другие источники
9.1	Разработка проектной документации	заключение государствен н о й экспертизы	2025 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию)	подлежит определению	другие источники
10	Разработка ТЭО на строительство первого интегрирован ного газохимическ ого комплекса по производству полиэтилена мощностью 1,25 млн тонн	заключение государствен н о й экспертизы	2024 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию)	7,7 млрд долл. США	другие источники
10.1	Разработка ПСД	заключение государствен н о й экспертизы	2025 год			
10.2	Выбор подрядчика н а строительство	договор с подрядчиком	2025 год			
	Совместное решение с китайским участником о стратегии реализации					

11	проекта " Увеличение мощности нефтепровода Кенкияк-Аты рау (с 6 до 15 млн. тонн в	протокол	2024 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию)	подлежит определению	другие источники
12	год)" Совместное решение с китайским участником о стратегии реализации проекта "Увеличение мощности нефтепровода Кенкияк-Кум коль (с 10 до 20 млн. тонн в год)"	протокол	2024 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию)	подлежит определению	другие источники
Проекты н	едропользования					
13	Проведение геологоразвед очных работ Тургай палеозой (участок 8) по поиску углеводородо в	бурение поисковой скважины глубиной 5 500 метров	2025 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию)	минимальная рабочая программа 24,6 млн. долларов США	другие источники
14	Подготовка к добыче по сложному морскому проекту Каламкас/ Хазар	разработка проектной документации; получение разрешительн ы х документов; начало строительных работ.	2027 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию)	1,48 млрд долл. США	другие источники
15	Начало геологоразвед очных работ по сложному проекту	разработка проекта разведочных работ; бурение и испытание (включая лабораторные исследования)	2027 год	МЭ РК, КМГ (п о	минимальная рабочая программа	другие источники

	ии Абай	утверждение дополнения к					
18	Проведение геологоразвед очных работ н а месторожден	бурение поисковой скважины глубиной 2500 метров	2025 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию)		другие источники	
17.3	Проведение пуско-наладо чных работ, ввод объекта в эксплуатацию	акт приемки объекта в эксплуатацию	2027 год				
17.2	Разработка ПСД	заключение государствен н о й экспертизы	2026 год	(п о согласованию)	подлежит определению	другие источники	
17.1	Разработка ТЭО	заключение государствен н о й экспертизы	2026 год	- МЭ РК, КМГ			
17	Развитие проекта Урихтау	акт приемки объекта в эксплуатацию	2027 год				
16.3	Строительно- монтажные работы	акт промежуточн ой приемки	2024 год				
16.2	Разработка проектирован ия объектов обустройства	проект	2023 год				
16.1	Ввод в эксплуатацию первой скважины (U-21)	объекта в	2023 год	,			
16	Проект обустройства месторожден и я "Рожковское" — 1 этап промышленно й разработки	акт приемки объекта в эксплуатацию	2024 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию	(по	75,7 млн. долл . США	другие источники
	Каратон-Подс олевой на суше	поисковой скважины; оперативный подсчет запасов		согласованию	США		

19	н а месторожден и и аль-Фараби	проекту разведочных работ с учетом изменения срока и объемов сейсмики 3Д	2025 год	МЭ РК, КМГ (п о согласованию)	32,256 млн. тенге	другие источники	
----	---	--	----------	--	----------------------	------------------	--

Примечание: расшифровка аббревиатур:

АО "НК "QazaqGaz" – акционерное общество "Национальная компания "QazaqGaz"

КМГ – акционерное общество "Национальная компания "КазМунайГаз";

КПО – Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.;

МЭ РК – Министерство энергетики Республики Казахстан;

НКОК – Норт Каспиан Оперейтинг Компани Н.В.;

ОСРП – окончательное соглашение о разделе продукции;

ПСД – проектно-сметная документация;

ПУУД – проект управления устьевым давлением;

СЭЗ "НИНТ" – специальная экономическая зона "Национальный индустриальный нефтехимический технопарк";

ТЭО – технико-экономическое обоснование;

ТОО – товарищество с ограниченной ответственностью.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан