



Об утверждении Концепции инвестиционной политики Республики Казахстан до 2029 года

Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 октября 2024 года № 868

Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию инвестиционной политики Республики Казахстан до 2029 года (далее – Концепция).

2. Центральным и местным исполнительным органам, государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан (по согласованию), а также иным организациям (по согласованию), ответственным за исполнение Концепции:

1) обеспечить своевременную реализацию мероприятий и достижение показателей, предусмотренных Планом действий по реализации Концепции;

2) два раза в год, не позднее 15 января и 15 июля, следующего за отчетным полугодием, представлять информацию о ходе исполнения мероприятий Концепции в Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

3. Министерству национальной экономики Республики Казахстан по итогам года, не позднее 1 июня, представлять в Правительство Республики Казахстан сводную информацию о ходе реализации Концепции.

4. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 15 июля 2022 года № 482 "Об утверждении Концепции инвестиционной политики Республики Казахстан до 2026 года".

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

6. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

О. Бектенов

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 18 октября 2024 года № 868

Концепция инвестиционной политики Республики Казахстан до 2029 года

Раздел 1.	Паспорт
Раздел 2.	Анализ текущей ситуации
Раздел 3.	Обзор международного опыта
Раздел 4.	Видение развития инвестиционной политики в Казахстане

Раздел 5.	Основные принципы и подходы развития Направление 1. Дальнейшее развитие экосистемы привлечения инвестиций Направление 2. Содействие развитию институционального каркаса и инфраструктуры Направление 3. Раскрытие инвестиционного потенциала экономики
Раздел 6.	Целевые индикаторы и ожидаемые результаты
Раздел 7.	План действий по реализации Концепции инвестиционной политики Республики Казахстан до 2029 года

Раздел 1. Паспорт (основные параметры)

Наименование	Концепция инвестиционной политики Республики Казахстан до 2029 года
Основания для разработки	Указ Президента Республики Казахстан от 26 ноября 2022 года № 2 "О мерах по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан "Справедливый Казахстан – для всех и для каждого. Сейчас и навсегда"; Указ Президента Республики Казахстан от 16 сентября 2023 года № 353 "О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2023 года "Экономический курс Справедливого Казахстана"; Указ Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2023 года № 404 "О мерах по повышению эффективности работы по привлечению инвестиций в экономику страны"; протокол заседания Совета по привлечению инвестиций от 2 февраля 2024 года № Д-1016//12-04 /05-3874.
Государственный орган, ответственный за разработку Концепции	Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Государственные органы, ответственные за реализацию программного документа	Центральные и местные исполнительные органы, государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан (по согласованию), а также иные организации (по согласованию)

Раздел 2. Анализ текущей ситуации

Казахстан достиг значительных успехов в создании рыночной экономики с момента обретения независимости. Страна привлекла значительные иностранные инвестиции для развития своих обширных минеральных, нефтяных и природных газовых ресурсов. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (далее – UNCTAD) с 1991 по 2023 годы объем чистого притока прямых иностранных инвестиций (далее – ПИИ) в Казахстан составил более 166 млрд долларов (0,5 % мирового ПИИ).

Несмотря на то, что обширные запасы углеводородов и полезных ископаемых остаются основой экономики Казахстана, Правительство продолжает прилагать усилия для диверсификации экономики, поддерживает активный диалог со всеми инвесторами через формальные каналы, такие как Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан и Совет по привлечению инвестиций под руководством Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан. Казахстан является членом Всемирной торговой организации (далее – ВТО) и Евразийского экономического союза

Согласно прогнозам международного рейтингового агентства "Standard&Poor's" (далее – Агентство S&P) среднегодовой рост валового внутреннего продукта (далее – ВВП) Казахстана в период с 2024 по 2027 годы составит 3,6 %. 1 марта 2024 года Агентство S&P подтвердило кредитный рейтинг Казахстана на уровне "BBB-" со "Стабильным" прогнозом. Ключевыми факторами, поддерживающими рейтинг Казахстана, являются сильные фискальные стимулы (налоговые льготы, субсидии, гранты и др.) и наличие ликвидных внешних активов.

Агентство S&P отмечает, что существует возможность повышения кредитного рейтинга Казахстана в случае успешного проведения реформ, стимулирующих рост нефтегазового сектора, политическую стабильность и снижение геополитических рисков

В мае 2024 года международным рейтинговым агентством Fitch Ratings (далее – Агентство Fitch Ratings) подтвердило долгосрочный рейтинг дефолта эмитента Казахстана в иностранной валюте на уровне "BBB" со "Стабильным" прогнозом. Данное решение основано на сильных фискальных и внешних балансах страны, которые остаются устойчивыми к внешним шокам. Накопленные доходы от экспорта нефти и наличие фискальной базы играют ключевую роль в поддержании этих показателей.

Агентство Fitch Ratings отмечает значительную зависимость Казахстана от сырьевых товаров, высокую инфляцию и слабые показатели государственного управления, которые влияют на снижение общей оценки. Также подчеркивают риски, связанные с концентрацией экспорта и менее развитой макроэкономической политикой по сравнению с сопоставимыми странами с рейтингом "BBB" со "Стабильным" прогнозом.

Агентство Fitch Ratings прогнозирует ускорение роста ВВП Казахстана до 5 % в 2025 году благодаря росту инвестиций, увеличению потребления и расширению проекта Тенгиз. При этом инфляция по прогнозам снизится до 9,5 % в 2024 году и 8 % в 2025 году. Агентство Fitch Ratings также ожидает, что меры по диверсификации экономики и развитию транспортной инфраструктуры будут способствовать долгосрочному и устойчивому росту страны.

2.1 Глобальные тенденции мировых потоков прямых иностранных инвестиций

Согласно данным UNCTAD глобальные потоки ПИИ в 2023 году увеличились на 3 % до 1,37 трлн долларов США преимущественно за счет роста инвестиций в Люксембург и Нидерланды. Исключая эти страны, глобальные потоки ПИИ снизились на 18 %.

В условиях геополитической напряженности и экономической неопределенности потоки ПИИ в развивающиеся страны сократились на 9 % до 841 млрд долларов США. Наибольшее снижение наблюдается в развивающихся странах Азии – на 12 % (в Китайской Народной Республике (далее – КНР) на 6 %, странах ассоциации государств Юго-Восточной Азии на 16 %). В то же время ПИИ в развитые страны увеличились на 29 % до 524 млрд долларов США. Без учета Люксембурга и Нидерландов объемы ПИИ в развитые рынки снизились на 28 %.

В 2023 году объемы ПИИ в Центральную Азию снизились на 5 % до 10 млрд долларов США. Однако количество Greenfield проектов увеличилось более чем в 3 раза до 158 проектов.

Несмотря на геополитическую ситуацию, в 2023 году наблюдается рост числа проектов в глобальных цепочках добавленной стоимости (+16 %), особенно в автомобильной, текстильной, машиностроительной и электронной промышленности. В то же время число Greenfield проектов по производству полупроводников снизилось на 10 % (на 39 % по объему вложений) после значительного роста в 2022 году.

Инвестиции в сектора, связанные с целями устойчивого развития (инфраструктура, транспортно-логистический комплекс и др.), продолжают расти, особенно в развивающихся странах (+6 %). При этом международные сделки по проектному финансированию в секторе возобновляемой энергетики сократились на 10 % по объему вложений впервые после Парижского соглашения 2015 года. В то же время объем международных финансовых сделок в сфере нефти и газа уменьшился на 20 % до 73 млрд долларов США.

Основные тренды в инвестиционной политике

Долгосрочная стагнация ПИИ

Несмотря на рост мирового ВВП, с начала 2010-х годов объем ПИИ стагнировал из-за реструктуризации глобальных цепочек поставок. Экономическая нестабильность, усиление протекционистских мер и политическая неопределенность в ключевых экономиках снизили уровень доверия инвесторов. Технологические изменения и регуляторные ужесточения усилили неопределенность для иностранных инвесторов. Эти факторы в совокупности привели к тому, что многие компании стали более осторожными в принятии решений об инвестировании за рубежом.

Тенденция к усилению регулирования ПИИ

Необходимость защиты национальных интересов на фоне геополитической и экономической неопределенности привела к ужесточению регулирования ПИИ как в развитых, так и в развивающихся странах. Например, Индия ужесточила правила для

иностранных инвестиций в оборонный и космический сектора, требуя предварительного одобрения правительства. Вьетнам внедрил новый Закон "Об инвестициях", усиливающий контроль за иностранными инвестициями в секторах, важных для национальной безопасности, таких как телекоммуникация и высокие технологии. Страны Европейского союза внедрили обязательную проверку инвестиций, представляющих угрозу национальной безопасности или общественному порядку.

Растущая значимость услуг и деглобализация обрабатывающей промышленности

Удельный вес Greenfield проектов в сфере услуг за 20 лет вырос с 66 % до 81 %, включая инвестиции в традиционные отрасли услуг (банковский сектор, консалтинг, цифровые технологии) и услуги, входящие в основные отрасли производства.

При этом наблюдается значительный спад количества Greenfield проектов в сфере производства, сократившегося вдвое за последние два десятилетия (с 26 % до 13 %). Также наблюдается снижение Greenfield проектов в других непроизводственных сферах, таких как строительство, электроэнергетика, добыча и инфраструктура.

Мировая производственная активность остается устойчивой, но ее сокращающаяся доля в ПИИ указывает на тенденцию деглобализации с фокусом на внутренние инвестиции и защиту отечественных инвесторов.

Зеленые технологии остаются лидерами по объему привлеченных ПИИ. Несмотря на замедление темпов роста инвестиций в возобновляемую энергетику в 2023 году, сектор остается главным получателем мировых инвестиций. В контексте глобальной цели достижения углеродной нейтральности к 2050 году ожидается, что инвестиции в зеленую энергетику достигнут 194,3 трлн долларов США. С 2007 года глобальные инвестиции в зеленую энергетику выросли с 43,8 до 391,6 млрд долларов США, тогда как инвестиции в углеводородное топливо снизились с 315,2 до 94 млрд долларов США.

Усиление экологического, социального регулирования (далее – ESG)

Растущий акцент на экологических, социальных и управленческих аспектах приводит к развитию новых методик оценки и стандартов отчетности. Вводятся новые регуляторные требования для обеспечения надежности и сопоставимости ESG-данных.

Глобальный корпоративный налог

С 1 января 2024 года вступил в силу глобальный минимальный налог в размере 15 % для транснациональных компаний с годовым оборотом более 750 миллионов евро в странах Европейского Союза, Великобритании, Норвегии, Австралии, Южной Кореи, Японии, Канаде и др. Основная цель введения такого налога – устранение практик трансфертного ценообразования, при которых транснациональные корпорации переводят прибыли в юрисдикции с низкими налоговыми ставками, чтобы минимизировать свои налоговые обязательства.

Глобальные ПИИ до 2030 года под влиянием различных экономических и геополитических факторов будут расти умеренными темпами. Основные факторы

роста будут включать инвестиции в цифровые технологии, возобновляемую энергию и здравоохранение, которые привлекают инвесторов своим долгосрочным потенциалом роста и соответствием глобальным целям устойчивого развития. Ожидается также увеличение "зеленых" инвестиций, особенно в производственных и инфраструктурных секторах.

Региональные различия останутся значительными: развитые экономики, такие как Северная Америка и Западная Европа, будут сохранять свою привлекательность для ПИИ, в то время как развивающиеся рынки в Азии (особенно Китай и Индия) и на Ближнем Востоке будут расти благодаря высоким темпам экономического роста и объемам внутреннего рынка.

2.2 Макроэкономический обзор Республики Казахстан

По данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам (далее – БНС) рост ВВП в 2023 году составил 5,1 %, а краткосрочный экономический индикатор за январь-апрель 2024 года – 103,9 %. Согласно прогнозу социально-экономического развития рост ВВП на период с 2025 – 2029 годы составит не менее 6 %. В то же время Национальный Банк Республики Казахстана (далее – НБРК) ожидает рост ВВП на 4-5 % в 2024 - 2025 годах, а в 2026 году до 4,9-5,9 %.

По итогам 2023 года годовая инфляция составила 9,8 % и замедлилась в мае 2024 года до 8,5 %. Учитывая замедление инфляционных тенденций, НБРК трижды понизил ставку с начала 2024 года с 15,8 % до 14,5 %. Ожидается, что средний уровень инфляции в 2024 году составит 8 % и к 2026 году будет постепенно снижаться до целевого показателя НБРК в 5 %.

Международные агентства прогнозируют умеренный рост ВВП Казахстана в среднесрочной перспективе. Международный валютный фонд предполагает, что в среднесрочной перспективе рост ВВП стабилизируется на уровне около 3,5 % с постепенным снижением инфляции до 5 % к 2025 – 2026 годам. Основные факторы роста включают стабильный внутренний спрос, рост бюджетных расходов и восстановление нефтяного сектора.

По данным Азиатского банка развития экономика Казахстана вырастет на 3,8 % в 2024 году и на 5,3 % в 2025 году, что обусловлено ростом добычи нефти и активизацией инвестиций в нефтегазовый сектор. В то же время Всемирный банк прогнозирует, что ВВП Казахстана увеличится на 4 % в 2024 году главным образом благодаря расширению добычи нефти.

2.3 Текущее положение инвестиционной деятельности

Инвестиции в основной капитал

Инвестиции в основной капитал (далее – ИОК) за период 2013-2023 гг. выросли в 3 раза – с 6 до 18 трлн тенге (в 2 раза в реальном выражении). При этом доля ИОК к ВВП снизилась на 1,8 п.п. с 16,9 % до 15,1 %.

По данным БНС инвестиции в основной капитал в Казахстане за 2023 год составили 17,6 трлн тенге, что в реальном выражении на 11,2 % больше показателя 2022 года (15,2 трлн тенге). Более чем половина роста инвестиций обеспечена увеличением ИОК в энергетику (+39 %), транспорт и складирование (+40 %), информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ) (в 2,3 раза), а также здравоохранение (51 %). При этом 34 % инвестиций в транспортной, энергетической отраслях и здравоохранении обеспечиваются государственным бюджетом (1,4 из 4,1 трлн тенге). В сфере ИКТ рост инвестиций можно объяснить вложениями телекоммуникационных компаний в развитие 5G технологий.

В структуре источников финансирования преобладают собственные средства инвесторов (83,4 %), общий объем которых составляет 14,7 трлн тенге. Объем бюджетных средств составляет 2,9 трлн тенге (16,6 %), удельный вес заемных средств в ИОК – 10,6 % (1,9 трлн тенге), из которых на займы от банков второго уровня приходится лишь 2,5 % (445,3 млрд тенге). За 10 лет удельный вес заемных средств снизился практически в 3 раза – с 31,4 % до 10,6 %, тогда как доля бюджетных средств остается стабильной на уровне 15-16 %.

Доля внутренних инвестиций в общем объеме составляет 81,1 %, внешних – 18,9 %. За 10 лет доля внешних инвестиций сократилась на 14,6 п.п. – с 33,5 % до 18,9 %. Снижение связано с завершением строительства крупных нефтегазовых проектов в западных регионах.

В отраслевом разрезе 45,7 % инвестиций приходятся на промышленность с объемом 8,2 трлн тенге, в том числе 4,8 трлн тенге на горнодобывающую промышленность. Обрабатывающая промышленность сохраняет незначительную долю в общем объеме инвестиций в промышленность – 9,3 % или 1,7 трлн тенге (2013 г. – 11,4 %).

В 2023 году сектор транспорта и складирования в Казахстане продемонстрировал рекордный приток ИОК в номинальном выражении, достигнувший 2,5 трлн тенге, что на 40,3 % превышает показатели 2022 года. Рост инвестиций объясняется завершением трѸх крупных проектов: "БАКАД", "Кандыгаш – Макат" и "Ушарал – Достык".

В региональном разрезе Атырауская область традиционно лидирует по объему инвестиций, занимая 17,3 % (3,1 трлн тенге) от республиканского объема ИОК. За ней следуют города Алматы с 10 % (1,8 трлн тенге) и Астана с 9 % (1,63 трлн тенге). Остальные регионы имеют незначительную долю в республиканском объеме инвестиций, в среднем 3,7 %.

Вышеизложенный анализ инвестиций в основной капитал выявляет ключевые тенденции: снижение доли ИОК к ВВП, уменьшение доли внешних инвестиций, низкий уровень участия банков второго уровня (далее – БВУ) в кредитовании основных фондов, сырьевая направленность и слабая региональная диверсификация.

Согласно расчетам для достижения целевого показателя по ИОК (23 % от ВВП) необходимо привлечь 209,2 трлн тенге инвестиций в основной капитал за 6 лет (2024 – 2029 годы). При этом с учетом развития основных отраслей экономики, прогнозов цен на нефть и планов по строительству жилья прогнозируется, что объем ИОК за 2024 – 2029 годы составит порядка 141 трлн тенге. Таким образом, для достижения данной цели требуется дополнительно привлечь около 68,2 трлн тенге.

Валовой и чистый приток прямых иностранных инвестиций

Согласно данным НБРК валовой приток ПИИ в экономику Казахстана с 2013 по 2023 годы составил порядка 246,9 млрд долларов США, из них 102,5 млрд долларов США приходится на горнодобывающую промышленность (в т.ч. 83,7 млрд долларов США на нефтегазовую отрасль).

В 2023 году валовой приток ПИИ составил 23,4 млрд долларов США, что на 16,9 % меньше уровня 2022 года. Чистый приток ПИИ снизился в 2 раза – с 6,5 до 3,2 млрд долларов США.

Преобладающая доля снижения притока ПИИ в 2023 году приходится на горнодобывающую промышленность. Это объясняется, главным образом, сокращением чистой прибыли казахстанских предприятий из-за снижения цен на нефть, а также выплатой дивидендов, приходящихся на долю иностранных инвесторов. Валовой приток ПИИ в горнодобывающую промышленность за год уменьшился на 30,3 % до 8,4 млрд долларов США, при этом чистый приток ПИИ сократился с 4,1 млрд долларов США в 2022 году до 31,2 млн долларов США.

Объем капиталовложений в металлургическую промышленность продолжает снижаться: валовой приток ПИИ уменьшился с 4,2 до 2,8 млрд долларов США. Чистый приток ПИИ в отрасль за 2022 и 2023 годы оставался отрицательным, составив -534,1 и -30 млн долларов США соответственно.

Обрабатывающая промышленность (исключая металлургию) стала новым локомотивом притока иностранного капитала. Валовой приток ПИИ в эту отрасль увеличился на 87,6 % по сравнению с 2022 годом, достигнув рекордных 2,6 млрд долларов США. Увеличение обусловлено ростом инвестиций в производство пищевых продуктов (в 2,8 раза), резиновых и пластмассовых изделий (в 1,6 раза), машин и оборудования (в 2,5 раза), транспортных средств (в 4 раза), а также химическую промышленность (в 2 раза). Чистый приток ПИИ в обрабатывающую промышленность за год удвоился с 0,7 до 1,5 млрд долларов США.

Согласно поручению Главы государства планируется привлечь 150 млрд долларов США иностранных инвестиций до 2029 года (валовой приток) (пункт 34 Плана действий по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан "Справедливый Казахстан – для всех и для каждого. Сейчас и навсегда").

2.4 Текущее положение системы привлечения инвестиций

Законодательная база

Основными нормативными правовыми актами (далее – НПА), регулирующими инвестиционную деятельность, являются Предпринимательский и Налоговый кодексы, а также другие отраслевые НПА.

Законодательством гарантируется равное отношение к иностранным и местным инвесторам. Все меры поддержки, предусмотренные инвестиционной политикой, одинаково распространяются на всех участников рынка. Это включает в себя доступ к финансированию, налоговые льготы, юридическую защиту и другие меры поддержки, направленные на улучшение инвестиционного климата и привлечение капитала.

Институциональная база

Институциональная база процесса привлечения инвестиций обеспечивается в рамках трехуровневой системы. Внешний уровень – заграничные учреждения Республики Казахстан и зарубежные представители национальной компании по привлечению инвестиций. Центральный уровень – это центральные государственные органы и субъекты квазигосударственного сектора. Региональный уровень – местные исполнительные органы.

Субъекты внешнего уровня системы привлечения инвестиций занимаются поиском потенциальных инвесторов, первичной консультацией и презентацией инвестиционных предложений. Для эффективной работы внешнего уровня системы действуют страновые инвестиционные программы (далее – СИП).

Центральный уровень системы привлечения инвестиций отвечает за поиск потенциальных инвесторов, детальную консультацию и ведение переговоров с инвесторами. Также центральные государственные органы заключают соглашения, связанные с инвестиционной деятельностью, и занимаются предоставлением разрешительных документов.

Местные исполнительные органы, как третий уровень привлечения инвестиций, должны отвечать за реализацию инвестиционного проекта и сопровождение после заключения инвестиционного соглашения (предоставление земельных участков, государственных натуральных грантов, подведение инфраструктуры и др.).

Таким образом, в процессы привлечения и сопровождения инвестиций вовлечено большое количество государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора на центральном и региональном уровнях. Однако наблюдается отсутствие четкого разграничения полномочий и последовательности действий между участниками процесса. В этой связи инвесторы зачастую сталкиваются с чрезмерной бюрократией и административными издержками.

Также функционирует несколько институтов и механизмов, которые охватывают все уровни системы привлечения инвестиций: Совет по привлечению инвестиций (далее – Инвестиционный штаб), Национальный центр по инвестиционной деятельности, Инвестиционный омбудсмен и механизм прокурорской защиты.

Инвестиционный штаб занимается решением основных проблемных вопросов инвестиционных проектов на уровне руководства Правительства. Более того, в декабре 2023 года принят Указ Президента Республики Казахстан "О мерах по повышению эффективности работы по привлечению инвестиций в экономику страны", согласно которому Инвестиционный штаб получил право принимать обязательные для исполнения протокольные решения и разрабатывать временные постановления Правительства Республики Казахстан, имеющие силу закона.

Инвестиционный штаб рассматривает ежегодные ключевые показатели эффективности (KPI) по обеспечению инвестиций в основной капитал и привлечению прямых иностранных инвестиций, которые декомпозируются по отраслевым министерствам и регионам. Налажено взаимодействие отраслевых министерств и акиматов с заграничными государственными учреждениями для формирования "заказов" на привлечение инвестиций. Также проводится системная работа по выявлению необходимых законодательных изменений.

Для улучшения инвестиционного климата в Казахстане создан Национальный центр по инвестиционной деятельности (далее – НЦИД), который функционирует в формате матричной структуры на базе структурного подразделения Аппарата Правительства Республики Казахстан с привлечением иных структурных подразделений государственных органов и квазигосударственных организаций, в том числе Секретариата Инвестиционного штаба, уполномоченного органа по инвестиционной политике, уполномоченного органа по проектному управлению, Президентского проектного офиса, национальной компании по привлечению инвестиций, региональных координационных советов городов республиканского значения и областей и др.

НЦИД занимается организацией деятельности Секретариата Инвестиционного штаба, разрабатывает предложения по совершенствованию регуляторной политики, сопровождает и мониторит реализацию инвестиционных проектов, осуществляет межотраслевую координацию, а также вырабатывает предложения по совершенствованию бизнес-процессов государственных органов, предоставляющих государственные услуги инвесторам.

Общее руководство деятельностью НЦИД осуществляет Первый заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан. Он определяет приоритетные направления деятельности НЦИД, регулярно заслушивает отчет о ходе работы НЦИД и дает поручения НЦИД по вопросам, входящим в его компетенцию.

С 2014 года действует институт Инвестиционного омбудсмана, который рассматривает обращения иностранных и местных инвесторов, содействует в решении инвестиционных споров и вырабатывает рекомендации по совершенствованию законодательства. Инвестиционным омбудсменом является Премьер-Министр Республики Казахстан.

Органы прокуратуры по поручению Главы государства выполняют функции по защите прав инвесторов и сопровождению крупных инвестиционных проектов.

Взаимодействие с бизнес-сообществом

На постоянной основе ведется работа по взаимодействию с бизнес-сообществом в рамках инвестиционной деятельности. Налажены эффективные коммуникации с Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен" (далее – НПП "Атамекен"), отраслевыми ассоциациями, а также представителями зарубежного бизнес-сообщества: ассоциацией "Казахстанский Совет иностранных инвесторов", Американской торговой палатой, Европейской бизнес-ассоциацией Казахстана и др.

По поручению Инвестиционного штаба с начала 2024 года национальной компанией по привлечению инвестиций проведен ряд акселераций по улучшению инвестиционного климата и выявлению барьеров, препятствующих реализации инвестиционных проектов в различных отраслях экономики с участием руководителей отраслевых государственных и квазигосударственных органов, а также представителей бизнес-сообщества.

На текущий момент проведен ряд акселераций по таким отраслям, как машиностроение, электроэнергетика, транспорт-логистика, фармацевтика и здравоохранение, агропромышленный комплекс (далее – АПК).

По результатам акселераций выявлены системные и точечные проблемные вопросы инвесторов, которые были оцифрованы и направлены на рассмотрение Инвестиционного штаба, Аппарата Правительства Республики Казахстан, а также в отраслевые министерства для принятия дальнейших мер.

Работа в данном направлении будет продолжена.

Механизм "зеленого коридора".

На сегодняшний день протокольным решением Инвестиционного штаба принята методика включения инвестиционных проектов в "зеленый коридор". Методика включает в себя такие критерии, как: объем инвестиций, технологичность проекта, присутствие инвестора в Fortune Global 2000, листинг на международных биржах и создание рабочих мест.

Разрабатывается Дорожная карта, включающая информацию о сокращении сроков (до 5 рабочих дней) получения разрешительных документов для проектов, включенных в "зеленый коридор".

Система инвестиционных преференций

№п/н	Наименование мер поддержки	Оператор
1	Инвестиционный контракт (в том числе приоритетный инвестиционный контракт)	Комитет по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан
2	Специальный инвестиционный контракт	Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан

3	Соглашение об инвестициях	Профильные центральные государственные органы, акционерное общество "Национальная компания "Kazakh Invest"
4	Соглашение об инвестиционных обязательствах	Комитет по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан
5	Улучшенный модельный контракт	Министерство энергетики Республики Казахстан
6	Инвестиционный налоговый кредит	Комитет по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан
7	Преференции в сфере IT	Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, Корпоративный фонд "Международный технопарк IT-стартапов "Astana Hub" (далее – Astana Hub)
8	Инвестиционное субсидирование АПК	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

Помимо вышеперечисленных мер государственной поддержки существуют также отраслевые преференции (возмещение расходов на индустриально-инновационное развитие, транспортные расходы, страхование экспортной деятельности и др.).

Функции по предоставлению мер государственной поддержки инвесторам распределены между различными государственными органами, что усложняет процессы заключения и согласования. Согласно опросам инвесторов бюрократия со стороны государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора является одним из главных барьеров при получении мер государственной поддержки.

В качестве проблемы следует выделить то, что государственные органы не проводят полноценный мониторинг предоставленных инвестиционных преференций и не оценивают их мультипликативный эффект на развитие экономики. Например, не ведется учет заключенных специальных инвестиционных контрактов, отсутствует информация по отраслям и стоимости инвестиционных проектов.

В этой связи будет проведена соответствующая работа по внедрению оценки предоставляемых инвестиционных преференций в рамках инвестиционных контрактов.

Политика в области государственно-частного партнерства

С введением в Казахстане Закона "О государственно-частном партнерстве" в 2015 году механизм государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) получил широкое распространение: заключено 1183 договора ГЧП (в сфере образования, здравоохранения, социальных услуг, жилищно-коммунального хозяйства и др.). Проекты ГЧП могут осуществляться во всех отраслях экономики со сроком реализации

от 5 до 30 лет. Исключение составляют объекты, перечень которых определяется постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2017 года № 710 "Об утверждении перечня объектов, не подлежащих передаче для реализации государственно-частного партнерства, в том числе в концессию".

Интерес бизнеса к механизму ГЧП обусловлен наличием широких инструментов поддержки государства (софинансирование, предоставление земельных участков, обеспечение инженерными и транспортными коммуникациями, компенсация инвестиционных и операционных затрат инвестора и др.), стабильной гарантией и неизменностью выполнения условий по договору ГЧП (договоры ГЧП регистрируются в органах казначейства и выплаты из бюджета по ним не секвестрируются, возможно применение международного арбитража).

Отбор частного партнера осуществляется на конкурсной основе по проектам, инициированным как центральным или местным государственным органом, так и самим инвестором. Прямые переговоры возможны в исключительных случаях по решению Правительства для реализации проектов, направленных на создание и эксплуатацию уникальных объектов и предусматривающих трансфер технологий.

Развитие механизма ГЧП является приоритетной целью Правительства Республики Казахстан в сфере инвестиций. Так, за последние 2 года инструмент ГЧП претерпел существенные изменения. Установлены критерии по отбору и реализации проектов ГЧП, обеспечивающие баланс между частными и государственными партнерами, создана единая платформа для цифровизации всего процесса планирования, реализации проектов и размещения в открытом доступе основных статей договора ГЧП, экономического заключения. Ведется работа по объединению законодательства в области ГЧП и концессий, включая снижение требования о внесении собственных средств до 10 % и исключение необходимости подтверждения наличия капитала на стадии квалификации, пересмотр классификации видов договоров ГЧП и изменение подходов применения двухэтапных и одноэтапных конкурсов.

Вместе с тем в сфере ГЧП наблюдается ряд проблем. Ввиду отсутствия на финансовом рынке дешевых кредитных средств акцент делается на проекты с низкой капиталоемкостью.

Недостаточная квалификация специалистов государственных органов и консультантов по юридической оценке проектов приводит к невыгодным для государства условиям при заключении договоров. Отбор государственных инвестиционных проектов (далее – ГИП) зачастую носит формальный характер, без полноценной оценки их бюджетной эффективности и мультипликативного эффекта.

Проверяющие органы также отмечают присутствие признаков государственных закупок в проектах местных исполнительных органов, что приводит к расторжению договоров ГЧП на этапе их реализации. Это вызывает отток инвесторов в другие страны и снижает уровень доверия к механизму ГЧП.

В этой связи Концепция направлена на решение данных вопросов.

Специальные экономические, индустриальные и малые промышленные зоны

Специальные экономические, индустриальные и малые промышленные зоны (далее – СЭЗ, ИЗ и МПЗ) играют ключевую роль в повышении инвестиционной привлекательности Казахстана.

Участники СЭЗ имеют право на ряд налоговых и регуляторных послаблений, земельные участки и доступ к инфраструктуре. В настоящее время в стране функционирует 14 СЭЗ общей площадью 18,4 тыс. га.

В 2023 году приняты меры по повышению эффективности СЭЗ, включая дифференцированный подход к предоставлению налоговых льгот в зависимости от объема инвестиций и возможность выкупа земельных участков после исполнения инвестиционных обязательств.

Однако существуют проблемы с обеспечением необходимой инфраструктурой. Так, по данным МПС РК обеспеченность инфраструктурой составляет лишь 44 %.

Большая часть резидентов СЭЗ ориентирована на внутренний рынок, что при льготных условиях создает неравные условия конкуренции.

Дополнительные проблемы включают ограниченный перечень разрешенных видов деятельности на территории СЭЗ, отсутствие встречных обязательств для его участников и различные сроки действия текущих СЭЗ.

Участники ИЗ в отличие от участников СЭЗ могут рассчитывать только на инфраструктуру и земельные участки без ограничений. На сегодняшний день функционируют 33 ИЗ, из которых 21 обеспечены готовой инфраструктурой. По данным МПС РК на территории действующих ИЗ на период с 2022 по 2025 годы запланирована реализация 189 проектов на сумму более 478,2 млрд тенге.

В целях обеспечения малого и среднего бизнеса готовыми производственными помещениями создаются МПЗ. В 2024 году на строительство МПЗ выделено 30 млрд тенге. Реализация данного механизма обеспечит эффективную инфраструктурную поддержку малому и среднему бизнесу, рост занятости и повышение доходов населения.

Работа по обеспечению необходимой инфраструктурой будет осуществляться на постоянной основе.

Приватизация государственных активов

В мае 2024 года был принят Указ Президента Республики Казахстан "О мерах по либерализации экономики" (далее – Указ), согласно которому Правительством совместно с Агентством по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан был создан Национальный офис по приватизации, который до конца текущего года должен выработать четкие критерии к государственным объектам, подлежащим обязательной приватизации, а также провести анализ деятельности государственных предприятий и сформировать перечень государственных активов, подлежащих приватизации. В

приватизации государственных активов смогут принять участие как казахстанские, так и зарубежные предприятия. Приватизация станет одним из главных драйверов роста инвестиций (как ПИИ, так и ИОК) в Казахстане.

Действующие финансовые инструменты

На сегодняшний день существует ряд инструментов финансирования инвестиционных проектов, предоставляемых субъектами квазигосударственного сектора и банками второго уровня.

АО "Банк Развития Казахстана" (далее – БРК) предоставляет займы по льготной ставке, АО "Фонд развития промышленности" – лизинговое финансирование, а организации Kazakhstan Investment Development Fund и Qazaqstan Investment Corporation – долевое и венчурное финансирование. Также используется механизм коллективного финансирования, включая синдицированные кредиты БРК и банков второго уровня. Синдицированные кредиты позволяют финансовым институтам распределять риски и предлагать более выгодные условия кредитования для инвесторов.

Несмотря на это объем заемных средств в структуре ИОК составляет лишь 10,6 % (2023 год). Доля кредитов юридических лиц к ВВП составляет 8 %, что значительно ниже, чем в Чили (48 %), России (39 %), Узбекистане (33 %) и Грузии (29 %).

К числу факторов, влияющих на формирование такой ситуации, относятся низкая диверсификация экономики, преобладающая доля государственной поддержки, краткосрочная база фондирования банков, дефицит качественных корпоративных заемщиков, слабый уровень прозрачности и практики ведения бизнеса, в особенности в сегменте малого бизнеса.

В этой связи помимо совершенствования действующих инструментов финансирования будут развиваться альтернативные методы привлечения средств.

SWOT-анализ инвестиционного климата в Республике Казахстан

Сильные стороны:

стратегические планы: разработка концепций и планов, направленных на привлечение инвестиций;

природные ресурсы: богатые запасы природных ресурсов;

географическое положение: удобное расположение между Востоком и Западом, развитый рынок транспортно-логистических услуг;

сельское хозяйство: высокий потенциал сельскохозяйственного сектора;

международные рейтинги: высокие международные инвестиционные рейтинги, 35-е место в Индексе глобальной конкурентоспособности за 2024 год;

инвестиционная поддержка: развитая экосистема поддержки инвестиций (специализированные организации, институты развития, СЭЗ, ИЗ, МФЦА, Astana Hub и др.);

доступ к рынкам сбыта: близость к емким рынкам (КНР, Россия, Центральная Азия, Ближний Восток);

агломерации: формирующиеся агломерации с высоким инвестиционным потенциалом.

Слабые стороны:

координация инвестиций: недостаточно эффективное межведомственное взаимодействие между различными государственными органами и институтами развития в рамках работы по привлечению и удержанию инвестиций;

бюрократия и коррупция: относительно высокий уровень бюрократии и коррупции;

инфраструктура: недостаточно развитая инфраструктура для инвесторов (транспортно-логистическая, производственная, инженерная, торговая инфраструктура);

судебная система: низкий уровень доверия к судебной системе;

налоговая система: барьеры в налоговом администрировании;

доступ к ресурсам: недостаточно прозрачный доступ к факторам производства (земля, сырье, энергия);

кадровое обеспечение: дефицит высококвалифицированных кадров;

банковский сектор: низкая степень банковского сектора в кредитовании экономики;

региональный потенциал: недостаточное использование инвестиционного потенциала регионами;

государственное регулирование: избыточное количество проверок инвесторов со стороны государственных органов;

сертификация: недостаточное развитие института сертификации продукции (отсутствие лабораторий, специалистов и др.);

износ основных средств: высокая степень износа основных фондов в экономике и как следствие высокий уровень издержек, низкая производительность труда.

Возможности:

транзитные маршруты: диверсификация транзитных маршрутов по направлению Европа-Китай;

участие в международных торговых соглашениях: укрепление торговых связей и участие в международных соглашениях может открыть новые рынки и улучшить условия для инвесторов;

АПК: готовность зарубежных стран инвестировать в АПК;

"Зеленая энергетика": рост инвестиций в "зеленую энергетику";

ИКТ и транспортно-логистический комплекс: рост инвестиций в сферу ИКТ и транспортно-логистического комплекса;

туризм: улучшение позиции Казахстана в индексе конкурентоспособности путешествий и туризма Всемирного экономического форума за три года (с 66 по 52 место);

инфраструктура: разрабатывается Национальный инфраструктурный план до 2029 года (далее – НИП), направленный на формирование устойчивого инфраструктурного каркаса страны;

научные исследования и разработки: ежегодное увеличение финансирования казахстанской науки в среднем на 25 %;

применение площадки МФЦА, в том числе его права и механизмов для разрешения инвестиционных споров.

Риски:

концентрация ПИИ: увеличение концентрации ПИИ из политически близких стран;

конкуренция: усиление конкуренции за ПИИ между странами Центральной Азии;

геополитическая напряженность: сохранение геополитической напряженности в регионе и вероятность обострения конфликтов;

нефтегазовый комплекс: снижение инвестиций в сырьевые сектора;

металлургическое производство: снижение инвестиций в металлургический сектор;

снижение инвестиционной привлекательности природных ресурсов Казахстана в результате перехода стран к углеродной нейтральности.

Раздел 3. Обзор международного опыта

Эффективное привлечение инвестиций требует системного подхода, включающего защиту прав инвесторов, цифровизацию бизнес-процессов и обеспечение необходимой инфраструктурой. Анализ мировой практики выявил, что Казахстан может применить следующие примеры:

Инвестиционные платформы

Цифровые платформы по принципу "одного окна" упрощают инвестиционные процессы. В Уругвае такая платформа автоматизирует бизнес-процессы и предоставляет информацию об инвестиционном климате. В Индии платформа PRAGATI, контролируемая Премьер-Министром, ускоряет реализацию крупных проектов, а Тайвань предлагает онлайн-систему, упрощающую подачу заявок и предоставляющую персональных менеджеров для крупных проектов.

Зеленый коридор

Многие страны ускоряют процедуры получения разрешений для инвесторов. Греция внедрила систему "Зеленого коридора" для стратегических проектов, Саудовская Аравия через SAGIA выдает инвестиционные лицензии за 5 дней для определенных компаний, а в Албании закон об ускоренных процедурах охватывает стратегические отрасли. В Чили Единая система разрешений (SUPER) объединяет множество лицензий и разрешений, что делает ее одной из самых оптимизированных в мире по данным Всемирного банка.

Меры развития ГЧП

ГЧП широко используется для реализации инфраструктурных проектов, таких как дороги, больницы, школы, транспортные системы и энергетические установки. В

Узбекистане Фонд разработки проектов ГЧП, созданный при поддержке ЕБРР, привлекает консультантов для разработки концепций, финансовых моделей и тендерной документации. Китайский центр ГЧП (СРРРС) при Министерстве финансов помогает правительству в выборе отраслей, моделей и стандартизации проектов. Корейский Центр ГЧП (РІМАС) при Корейском институте развития проводит предварительное технико-экономическое обоснование инвестиционных проектов. Качественное планирование проектов обеспечивает повышение эффективности денег, снижает риски, и, соответственно, повышает инвестиционную привлекательность ГЧП и инвестиционную привлекательность рынка в целом.

Меры развития СЭЗ

В международной практике успешные страны вводят различные меры для улучшения условий в СЭЗ, включая налоговые стимулы, упрощенные административные процедуры и инвестиции в инфраструктуру. Например, Китай стал пионером в этой области, предоставив налоговые льготы и упрощенные правила для экспортно ориентированных компаний в СЭЗ. Эти меры позволили привлечь крупные иностранные корпорации и сделать СЭЗ важнейшими точками роста экономики, стимулируя инновации и высокотехнологичное производство. СЭЗ в Китае предоставляют доступ к инфраструктуре и значительные государственные вложения в научные исследования и разработки.

В Малайзии специальные экономические зоны, такие как зона "Искандар", ориентированы на привлечение инвестиций в высокотехнологичные отрасли и цифровую экономику. Правительство Малайзии предоставляет налоговые льготы на срок до 10 лет, а также освобождение от импортных и экспортных пошлин на оборудование. Дополнительные меры включают упрощение административных процедур, быстрое получение разрешений и доступ к высококачественной инфраструктуре. "Искандар" также предоставляет инвесторам доступ к квалифицированной рабочей силе и стимулирует сотрудничество с университетами и исследовательскими центрами для развития инноваций.

В Южной Корее СЭЗ, такие как Инчхон, направлены на привлечение инвестиций в логистику, биотехнологии и ИТ-сектор. Южнокорейское правительство предлагает резидентам СЭЗ льготные налоговые режимы, включая снижение корпоративного налога до 50 % на срок до 7 лет. Кроме того, предусмотрены меры по упрощению импорта и экспорта товаров через порты и аэропорты.

Развитие инфраструктуры

В Российской Федерации действует Соглашение о защите и поощрении капиталовложений, обеспечивающее гарантии стабильности законодательства и возможность компенсации затрат на инфраструктуру через налоговые вычеты и прямое возмещение. Инвесторам возмещаются затраты на различные виды инфраструктуры, включая транспортную, коммунальную, энергетическую, социальную и цифровую, а

также на проценты по кредитам и займам. Сумма возмещения не может превышать объем исчисленных налогов и выплачивается частями в течение 5 или 10 лет. Субсидии предоставляются через Министерство экономического развития Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований.

Раздел 4. Видение развития инвестиционной политики

Реализация настоящей Концепции направлена на формирование целостной экосистемы для привлечения инвестиций и повышения инвестиционной привлекательности страны.

Ключевыми ориентирами для привлечения инвестиций в несырьевой сектор и отхода от сырьевой модели развития станут рост производительности труда, наращивание объемов и повышение сложности экспорта, а также поэтапная локализация производств.

Видение заключается в усовершенствовании трехуровневой системы привлечения инвестиций для создания крепкого фундамента инвестиционной политики.

Полноценный запуск национальной цифровой инвестиционной платформы станет основой для мониторинга инвестиционной деятельности и координации между государственными органами. Все бизнес-процессы инвестиционной деятельности будут оцифрованы: от привлечения до запуска проекта по принципу "одного окна".

Работа по укреплению благоприятной инвестиционной среды будет направлена на дальнейшее повышение прозрачности инвестиционной политики, развитие и защиту справедливой конкуренции, улучшение мягкой и твердой инфраструктуры для инвесторов, а также развитие малого и среднего бизнеса.

Система защиты прав инвесторов будет усовершенствована посредством совершенствования механизма рассмотрения и решения проблемных вопросов инвесторов. Система инвестиционных преференций и мер государственной поддержки будет оптимизирована и дифференцирована с учетом отраслевой и региональной специфики.

Будут усовершенствованы механизм ГЧП через создание фонда подготовки крупных проектов и улучшены подходы по инициированию и отбору проектов.

Эффективность работы СЭЗ и ИЗ будет повышена за счет доведения инфраструктуры до полной готовности и введения встречных обязательств.

Качественный рост кредитования реального сектора экономики будет обеспечен путем смещения акцента с прямого финансирования от государственных институтов развития на частные финансовые институты, развивая рынок долгосрочного фондирования банков и альтернативные источники финансирования.

Стимулирование привлечения инвестиций в "зеленые" проекты будет проводиться с учетом достижения целей устойчивого развития, декарбонизации и на основе продвижения принципов ESG при реализации проектов.

Настоящая Концепция ориентирована на формирование целостной государственной инвестиционной политики, синхронизированной с другими политиками, влияющими на развитие инвестиционного потенциала страны, в рамках реализации трех основных направлений:

- 1) дальнейшее развитие экосистемы привлечения инвестиций;
- 2) содействие развитию институционального каркаса и инфраструктуры;
- 3) раскрытие инвестиционного потенциала экономики.

Раздел 5. Основные принципы и подходы развития

5.1 Основные принципы

Настоящей Концепцией определены следующие основополагающие принципы развития инвестиционной политики:

1. Синхронизированность со стратегическими целями: инвестиционная политика тесно связана с долгосрочными стратегическими приоритетами и целями развития страны;

2. Справедливая конкуренция: сокращение мер государственной поддержки, искажающих рыночные принципы и негативно влияющих на развитие частного сектора ;

3. Преемственность: инвестиционная политика строится на основе предыдущего опыта и достижений, обеспечивая устойчивое и последовательное развитие инвестиционного климата в стране;

4. Ориентированность на приоритетные отрасли: в приоритете развитие отраслей экономики, имеющих стратегическое значение и конкурентоспособных на международном рынке, способствующих устойчивому экономическому росту;

5. Интегрированность: создание единой системы поддержки и сопровождения для инвесторов, которая объединяет все необходимые процессы, инструменты и ресурсы;

6. Непрерывность: постоянное совершенствование инвестиционной политики и процессов путем анализа результатов, обратной связи и учета меняющихся экономических и политических условий.

5.2 Подходы к развитию инвестиционной политики

Исходя из анализа текущего состояния, стратегических приоритетов и задач социально-экономического развития страны, глобальных трендов, а также мировой практики развития инвестиционного климата, настоящей Концепцией определены следующие подходы к развитию инвестиционной политики до 2029 года.

Направление 1. Дальнейшее развитие экосистемы привлечения инвестиций

Совершенствование внешнего уровня привлечения инвестиций

В целях повышения эффективности работы заграничных учреждений Республики Казахстан по привлечению инвестиций планируется пересмотреть текущие подходы поиска и привлечения потенциальных иностранных инвесторов.

Основное внимание будет уделено налаживанию взаимодействия между государственными органами и местными исполнительными органами с зарубежными государственными учреждениями для формирования конкретных "заказов" на привлечение инвестиций. В рамках этого процесса будет введено обязательство для центральных и местных исполнительных органов, субъектов квазигосударственного сектора участников регулярно формировать инвестиционные предложения, которые впоследствии будут направлены в уполномоченный орган по инвестициям. Полученные данные будут использоваться загранучреждениями Республики Казахстан для эффективной реализации страновых инвестиционных программ.

Казахстан также будет придерживаться принципов Соглашения ВТО о содействии инвестициям в целях развития, направленным на установление глобальных стандартов для упрощения инвестиционных процедур. Это создаст платформу для обмена лучшими практиками и международного сотрудничества, улучшая инвестиционный климат и обеспечивая прозрачные и предсказуемые условия для бизнеса, что будет способствовать росту инвестиций и укреплению доверия на рынке.

Совершенствование центрального уровня привлечения инвестиций

Для улучшения инвестиционной экосистемы будут четко регламентированы и распределены функции государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора на центральном уровне.

Деятельность уполномоченного органа по инвестициям и национальной компании в области привлечения инвестиций будет осуществляться по принципу "одного окна". Будет обеспечено полное сопровождение инвестиционного цикла: от поиска потенциальных инвесторов и ведения переговоров до его "приземления". В данном процессе также будут оказывать содействие субъекты квазигосударственного сектора. Это позволит централизованно и оперативно решать вопросы по подведению инженерно-коммуникационной инфраструктуры, получению разрешений и преодолению бюрократических барьеров.

За уполномоченным органом по инвестициям и национальной компанией по привлечению инвестиций будет закреплены функции по регулярному мониторингу и проактивному сопровождению хода реализации инвестиционных проектов.

В каждом из государственных органов также будет закреплено должностное лицо на уровне заместителя первого руководителя, которое будет взаимодействовать с проектным менеджером национальной компании по привлечению инвестиций и содействовать в реализации проектов в рамках своих компетенций. Проблемные вопросы инвестиционных проектов, выявленные в ходе мониторинга, будут решаться совместно с государственными органами, институтами развития и инвесторами. Наиболее сложные и системные проблемные вопросы будут выноситься на рассмотрение в Инвестиционный штаб. Регламент системы проектного управления, в том числе сроки и механизмы взаимодействия заинтересованных сторон, будут

закреплены нормативно. Все проблемные вопросы будут фиксироваться в "Единый реестр проблемных вопросов и жалоб инвесторов" (далее – реестр) уполномоченным органом по инвестициям для выявления системных барьеров при реализации инвестиционных проектов.

Реестр будет состоять из двух компонентов: проблемные вопросы реализуемых проектов и прямые обращения (жалобы) инвесторов в национальную компанию по привлечению инвестиций, аппарат Инвестиционного омбудсмена, центральные государственные органы, местные исполнительные органы и субъекты квазигосударственного сектора. Вышеуказанные государственные органы и институты будут обязаны фиксировать поступающие жалобы инвесторов в реестре. На основе реестра будет проводиться системный анализ и формироваться предложения, которые будут отражены в Национальном докладе по инвестициям.

НЦИД будет продолжать выполнять координационную роль в вопросах привлечения инвестиций, совершенствования регуляторной политики, сопровождения и мониторинга реализации инвестиционных проектов. НЦИД усилит межотраслевую координацию с государственными органами и квазигосударственными организациями, а также будет активно участвовать в разработке предложений по совершенствованию бизнес-процессов, направленных на улучшение инвестиционного климата.

Совершенствование регионального уровня привлечения инвестиций

Для усиления работы регионального уровня привлечения инвестиций будет сформирована Инвестиционная программа регионов (далее – ИПР), в которой будут отражены текущее состояние инвестиционного климата, механизмы развития инвестиционной привлекательности и целевые показатели. Это позволит точно решать проблемы инвестиционного климата регионов, включая инфраструктурные и кадровые вопросы.

Местные исполнительные органы регулярно будут формировать перечень инвестиционных проектов, требующих финансирования. Эти проекты станут основой для страновых инвестиционных программ внешнего уровня системы привлечения инвестиций.

В рамках компетенций местных исполнительных органов будет сделан упор на качество проработки проектов, направленных с центрального и внешнего уровня: скорость предоставления земельных участков, подведения инфраструктуры и др. Будет рассмотрена возможность корректировки целевых индикаторов регионов с количественных показателей ИОК и ПИИ на показатели доли успешно "приземленных" проектов и качества сопровождения инвесторов в регионе (на основе анализа и оценки степени удовлетворенности инвесторов). Данный подход отвечает идеологии трехуровневой системы привлечения инвестиций. Внешний и центральный уровни

привлечения инвестиций имеют большее влияние на вопрос привлечения инвестиций, а в свою очередь, МИО имеют значительное влияние на обеспечение "приземления" инвестора и сохранения инвестора на рынке.

В дополнение в каждом регионе будут созданы региональные инвестиционные штабы по аналогии с действующим Инвестиционным штабом. Региональный инвестиционный штаб будет функционировать под руководством акима региона. В его состав войдут руководители структурных подразделений местного исполнительного органа, региональный представитель национальной компании по привлечению инвестиций, представитель региональной палаты предпринимателей, представители управляющих компаний СЭЗ и ИЗ, прокуратуры, налоговых органов и социально-предпринимательской корпорации. В компетенцию регионального инвестиционного штаба будет входить вынесение проблемных вопросов инвестиционных проектов региона.

Каждым местным исполнительным органом будут разрабатываться ИПР по аналогии со страновыми инвестиционными программами. ИПР будут включать в себя таргетирование нишевых отраслей региона, план действий по привлечению инвестиций в регион, меры по снижению доли бюджетных ИОК в уязвимых районах области и др.

Кроме того, будет разработана программа по наращиванию кадрового потенциала сотрудников местных исполнительных органов в области инвестиций. Ежегодно будет проводиться анализ кадрового обеспечения для выявления дефицита квалифицированных специалистов и выработки рекомендаций по его устранению.

Для комплексной оценки работы регионов ежегодно будет формироваться "Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов" (далее – рейтинг), который будет учитывать официальные статистические, административные и альтернативные данные.

Отраслевой и региональный подход привлечения инвестиций

Будет внедрен отраслевой и региональный подход в привлечении инвестиций, основанный на определении приоритетных отраслей с конкурентными преимуществами. Это позволит центральным государственным и местным исполнительным органам более эффективно разрабатывать стратегические планы, включая инфраструктурные и кадровые потребности.

Для внедрения данного подхода профильные государственные органы и местные исполнительные органы проведут отраслевой и региональный анализ для определения наиболее конкурентоспособных ниш. На основе этого анализа будут формироваться ИПР и отраслевые инвестиционные предложения.

Также будут консолидированы инвестиционные потребности субъектов квазигосударственного сектора. Результаты этой работы будут использоваться в рамках страновых инвестиционных программ для таргетирования инвесторов и бизнес-партнеров.

Будет налажено тесное взаимодействие отраслевых государственных органов и местных исполнительных органов с зарубежными государственными учреждениями для формирования "заказов" на привлечение инвестиций.

Национальная цифровая инвестиционная платформа

Для повышения эффективности системы привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов будет запущена национальная цифровая инвестиционная платформы (далее – НЦИП), которая обеспечит цифровизацию процесса привлечения инвестиций.

НЦИП — это цифровой портал, объединяющий базу данных инвестиционных проектов, инвестиционных предложений и всех участников инвестиционного процесса (инвесторы, государственные органы, субъекты квазигосударственного сектора и др.). Оператором платформы выступит национальная компания по привлечению инвестиций. Доступ к информационной системе получают как государственные органы, вовлеченные в процесс привлечения и приземления проектов, так и субъекты квазигосударственного сектора, а также НПП "Атамекен" и инвесторы.

Платформа вместе с интернет-ресурсом АО "НК "KazakhInvest" будет объединять все бизнес-процессы участников инвестиционной деятельности. Инвесторы смогут получать разрешительные документы через платформу, не взаимодействуя напрямую с государственными органами.

Основные компоненты НЦИП будут включать:

систему мониторинга инвестиционных проектов от заключения до полноценного запуска, а также постмониторинг.

автоматизированную систему получения разрешительных документов "E-licence".

Интернет-ресурс Invest in Kazakhstan будет включать информацию о:

доступе к информации о месторождениях, свободных земельных участках, свободных ресурсах, транспортной и коммунальной инфраструктуре, реализуемых инвестиционных проектах и др.;

региональных и отраслевых инвестиционных предложениях, в том числе от субъектов квазигосударственного сектора;

финансовых и нефинансовых мер государственной поддержки.

В рамках автоматизации и цифровизации бизнес-процессов инвестиционной политики будут пересмотрены и регламентированы функции и ответственность государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора, отвечающих за реализацию инвестиционной политики.

Для совершенствования политики в области трудовых ресурсов будут:

интегрированы информационные системы "Интегрированная карта создания рабочих мест" и "Электронная биржа труда" с НЦИП;

обеспечен единый учет рабочих мест в разрезе областей по создаваемым рабочим местам за счет инвестиционных проектов.

С целью информирования населения о рабочих местах, создаваемых в рамках реализуемых инвестиционных проектов, в НЦИП будет указываться количество создаваемых рабочих мест (постоянные, временные) для дальнейшего трудоустройства местного населения.

Механизм "зеленого коридора"

В целях законодательного закрепления механизма "зеленого коридора" для ускорения запуска инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики будут предприняты следующие меры:

обеспечение соответствующего правового регулирования "зеленого коридора";

совершенствование методики включения проектов в "зеленый коридор" с учетом приоритетности отраслей, технологической сложности проекта, объема инвестиций, экспортного потенциала, социальной направленности и др.;

сохранение права Инвестиционного штаба предоставлять "зеленый коридор" для отдельных стратегически важных проектов.

Механизм "зеленого коридора" будет обеспечивать не только ускоренное получение разрешений, но и предоставлять проектам индивидуальное сопровождение и такие условия, как использование международных строительных стандартов, расширенные возможности на привлечение квалифицированной иностранной рабочей силы.

Планируются регулярная точечная оптимизация сроков разрешительных процедур и упрощение государственного регулирования в целом, включая процедуры получения и продления разрешений на работу и виз.

Усиление работы с бизнес-сообществом

Учитывая успешное проведение акселерационных сессий данный инструмент будет институционализирован. Так, будут функционировать рабочие группы по всем отраслевым направлениям. Заседания рабочих групп будут проводиться не реже 1 раза в квартал. В состав рабочей группы войдут представители объединенных юридических лиц, включая представителей иностранного инвестиционного сообщества, НПП "Атамекен", государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора.

Основной задачей данных рабочих групп является обмен опытом и знаниями в формате командной работы для улучшения инвестиционного климата и условий ведения бизнеса в стране. На основе данных обсуждений будут выработываться рекомендации по решению системных проблем инвесторов. Данная практика способствует созданию продуктивного диалога и получению постоянной обратной связи с бизнес-сообществом.

Направление 2. Содействие развитию институционального каркаса и инфраструктуры

Повышение эффективности предоставляемых мер государственной поддержки

В рамках повышения эффективности предоставляемых мер государственной поддержки будет проведена синхронизация приоритетных видов деятельности инвестиционной политики с приоритетными отраслями экономики.

Приоритетные виды деятельности будут регулярно пересматриваться на основе анализа текущих экономических условий и мировых трендов. Это позволит оперативно реагировать на изменения и корректировать приоритеты.

При выдаче инвестиционных преференций будет применяться дифференцированный подход с учетом отраслевой и региональной специфики. Во всех видах инвестиционных соглашений, предусматривающих финансовые и нефинансовые преференции, будут предусмотрены встречные обязательства для инвесторов (производительность труда, выход на экспорт и др.).

Так, в рамках введения встречных обязательств для крупных индустриальных проектов уполномоченным органом в сфере торговой политики совместно с инвесторами будут разработаны дорожные карты по выводу их продукции на внешние рынки. Уполномоченным органом в социально-трудовой сфере и уполномоченным органом в сфере среднего и среднего специального образования, а также уполномоченным органом в сфере высшего и послевузовского образования совместно с инвестором будут разработаны дорожные карты по качественному обеспечению трудовой рабочей силой.

На постоянной основе будет проводиться анализ административных затрат при заключении инвестиционных соглашений, который позволит оптимизировать данный процесс.

Совершенствование политики в области ГЧП

Объединение законодательства в области ГЧП и концессий обеспечит единую правоприменительную практику и упорядочение классификации видов договоров ГЧП.

Для повышения интереса к проектам ГЧП будут смягчены квалификационные требования по наличию собственных средств до 10 %, а также исключена необходимость подтверждения наличия капитала на стадии квалификации.

Для реализации капиталоемких проектов будет проработан вопрос создания фондов подготовки проектов ГЧП с участием международных финансовых организаций и сформирован пул масштабных проектов ГЧП "под ключ" для финансирования.

Данный Фонд совместно с АО "Казахстанский центр ГЧП" будет осуществлять отбор и качественное структурирование проектов через призму приоритетности выбора механизма ГЧП при реализации крупных инфраструктурных проектов, что активизирует переход от бюджетных инвестиций к проектам ГЧП, повысит эффективность управления государственными активами. АО "Казахстанский центр ГЧП" будет координировать процессы, связанные с взаимодействием международных

финансовых организаций с государственными органами, частными инициаторами, консалтинговыми компаниями, обеспечением соблюдения требований национального законодательства в области ГЧП при разработке документации.

В частности, актуальность этих фондов усиливается в связи с разработкой Национального инфраструктурного плана до 2029 года (далее – НИП), направленного на формирование инфраструктурного каркаса страны и создание новых точек экономического роста.

В рамках НИП планируется реализация крупных капиталоемких проектов, требующих поиска соответствующих инвестиций и альтернативных источников финансирования.

Для развития института ГЧП будет продолжено развитие "Программного ГЧП" для тиражируемых небольших проектов с установленными институциональными и финансовыми решениями путем утверждения отраслевых нормативных правовых актов

В целях обеспечения проектов ГЧП длинными кредитными средствами будут задействованы инструменты БРК и международных финансовых организаций.

Для снижения риска неисполнения договорных отношений при реализации проектов ГЧП будут сформирован реестр принятых условных обязательств по проектам ГЧП и обеспечен постоянный мониторинг его текущего состояния.

В целях качественного отбора проектов ГЧП будет усилена роль Казахстанского центра ГЧП в качестве "одного окна" для инвесторов и госорганов.

Для повышения эффективности планирования и реализации проектов ГЧП будет разработан комплекс мер по повышению компетенций государственных партнеров и усилению мониторинга проектов ГЧП. Также планируется внедрение института сертификации консультантов и аккредитации организаций.

Вопросы формирования, реализации и оценки проектов ГЧП будут на регулярной основе вноситься на рассмотрение Инвестиционного штаба.

Согласно данным Евразийского банка развития одними из факторов роста рынков ГЧП являются цифровизация, создание единого цифрового пространства ГЧП и цифровых проектных офисов для упрощения межведомственного взаимодействия. Данный фактор соответствует принципу "цифровизация по умолчанию" Указа Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года № 872 "О мерах по дебиюрократизации деятельности государственного аппарата".

Цифровизация процессов подготовки и сопровождения проектов ГЧП обеспечит прозрачность деятельности государственных органов, что снизит коррупционные риски и ускорит административные процедуры.

На текущий момент в пилотном режиме запущена национальная цифровая инвестиционная платформа, позволяющая отслеживать реализацию сформированного пула инвестиционных проектов в разрезе регионов и отраслей экономики. В рамках

цифровизации проектов ГЧП предлагается интегрировать мониторинг проектов ГЧП в данную платформу.

Также для информирования инвесторов по планируемым и реализуемым проектам ГЧП будут использоваться действующие казахстанские информационные системы, в которых будут осуществляться процедуры планирования проектов ГЧП от стадии инициирования до стадии мониторинга и оценки реализации проектов.

В рамках цифровизации проектов ГЧП предлагается интегрировать платформы для автоматического обмена данными из различных источников. Это позволит создать единое информационное пространство, где данные будут легко доступны для всестороннего анализа. Такой подход упростит принятие решений и повысит эффективность бизнес-процессов.

Совершенствование политики в отношении СЭЗ

Для эффективного функционирования СЭЗ будет продолжена работа по улучшению уровня инфраструктурной готовности. В рамках этой задачи планируется провести анализ текущей обеспеченности и заполненности СЭЗ. На основе анализа будет сформирован план мероприятий по доведению 100 % обеспеченности СЭЗ, исполнение которого будет регулярно отслеживаться профильным министерством. Будет рассмотрена возможность реорганизации экономически неэффективных СЭЗ в индустриальные зоны для оптимизации бюджетных расходов.

Планируются расширение разрешенных видов деятельности и унификация сроков действия СЭЗ. Чтобы предотвратить негативное влияние льготных условий для резидентов СЭЗ на внутреннюю конкуренцию и частный сектор, будут введены встречные обязательства для участников, такие как повышение производительности труда и наращивание экспортно ориентированного производства.

Меры государственного стимулирования на строительство инфраструктуры

Планируется внедрение нового инструмента государственной поддержки в виде льготного кредитования инвесторов под 6 % сроком на 10 лет. В рамках данного инструмента планируется выдача льготных кредитов для подведения необходимой инженерной инфраструктуры для новых промышленных проектов без привязки к объему вложенных инвестиций.

В соответствии с мировой практикой для решения инфраструктурных проблем будет рассмотрена возможность введения механизма возмещения расходов на подведение обеспечивающей инфраструктуры для инвестиционных проектов посредством налоговых вычетов (КПН, налог на имущество, землю и др.).

Усиление аналитического обеспечения инвестиционной политики

Формирование эффективной инвестиционной политики требует принятия решений на основе достоверных данных и качественной аналитики. В этой связи будут:

усилены аналитические и переговорные функции (привлечение специалистов с сертификацией "финансового аналитика" и др.) национальной компании по привлечению инвестиций;

создана на базе НЦИП единая база данных всех реализованных, реализуемых и перспективных инвестиционных проектов;

закреплена функция по постмониторингу инвестиционных проектов за отраслевыми государственными органами (анализ социально-экономического эффекта, мониторинг исполнения встречных обязательств и др.);

формироваться ежегодный национальный доклад по инвестициям для инвесторов и Правительства, рекомендации которого будут использованы для совершенствования инвестиционной политики и информирования о состоянии инвестиционного климата. Национальный доклад для инвесторов будет публиковаться в открытом доступе на казахском, русском, английском, китайском, арабском, турецком, французском и других языках.

Развитие ESG

В рамках внедрения ESG принципов будут разработаны требования к прозрачности методологий, внешней отчетности, формированию правил внутреннего контроля и др. для поставщиков данных ESG и рейтинговых агентств.

В целях повышения прозрачности ведения бизнеса законодательно закрепят обязательное раскрытие информации об изменении климата /социальном участии/ корпоративном управлении для крупных компаний. Кроме того, будет рассмотрена возможность разработки единых казахстанских требований к нефинансовой отчетности

Для охвата всего бизнеса Казахстана будут разработаны методические рекомендации и руководства по раскрытию информации о степени подверженности рискам ESG, а также процедуре выявления, оценки влияния и управления этими рисками. Это поможет компаниям определять слабые стороны и выработать контрмеры.

Участие государства в предпринимательской деятельности

Целями государственного участия в предпринимательстве являются развитие экономики страны, повышение ее конкурентоспособности, производительности и занятости населения, обеспечение национальной безопасности и социальных гарантий граждан республики.

Одним из ключевых принципов взаимодействия государства и субъектов предпринимательства является ограниченное участие государства в предпринимательской деятельности.

Снижение доли государственного участия в экономике обеспечивается путем сокращения оснований для участия государства в предпринимательской деятельности,

реализации Комплексного плана приватизации и оптимизации перечня разрешенных видов деятельности для субъектов квазигосударственного сектора.

В целях дальнейшего проведения масштабного и ускоренного сокращения доли государственного сектора в экономике Агентством по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан создан Национальный офис по приватизации, в состав которого вошли депутаты Парламента, представители общественности, эксперты.

Принципами государственного участия в предпринимательстве и приватизации будут являться:

субсидиарная (вспомогательная) роль государства, заключающаяся в создании новой экономической единицы исключительно в случаях наличия неудовлетворенного спроса, отсутствия развитого частного бизнеса и конкуренции;

временность государственного участия в предпринимательстве, означающая обязательную приватизацию созданных субъектов рынка с государственным участием, за исключением стратегических объектов и отдельных объектов социальной инфраструктуры, не подлежащих приватизации;

наличие целей и задач создания субъекта рынка с государственным участием, означающее постановку и периодическую оценку их достижения, до приватизации;

недопустимость создания частной монополии, означающая реализацию активов раздельными лотами при наличии технологической возможности и экономической целесообразности в целях снижения уровня экономической концентрации.

Не подлежат включению в список приватизации стратегические объекты и объекты социальной инфраструктуры, приватизация которых запрещена законодательством Республики Казахстан.

На основании вышеуказанных подходов в рамках работы Национального офиса по приватизации до конца 2024 года будет сформирован перечень активов, предлагаемых к передаче в конкурентную среду.

Будет изменена текущая роль государства в экономике за счет обеспечения равных условий для участников рынка, оптимизации государственной собственности, а также совершенствования регуляторной политики государства.

Стандарты ответственного ведения бизнеса

Будет разработана декларация по ответственному ведению предпринимательской деятельности в Казахстане, предусматривающая соблюдение стандартов ответственного ведения бизнеса (далее – стандарты ОВБ), которая подтвердит намерение инвесторов работать ответственно, вносить позитивный вклад в экономический рост и устойчивое развитие. Ответственное ведение бизнеса подразумевает соблюдение предпринимателями и инвесторами принципов справедливой конкуренции, условий труда, защиты прав человека, охраны окружающей среды и др.

Направление 3. Раскрытие инвестиционного потенциала экономики

Развитие рынка рейтинговых услуг и повышение экспертизы в оценке кредитного риска

В настоящее время на казахстанском рынке услуг по присвоению рейтинговых оценок доминируют международные рейтинговые агентства. Высокие цены на услуги международных рейтинговых агентств по присвоению рейтинговых оценок повышают стоимость фондирования и негативно сказываются на интересе казахстанских компаний привлекать финансирование через фондовый рынок.

В рамках обеспечения доступности услуг по присвоению рейтинговых оценок Агентством Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка будет продолжена работа по созданию условий для деятельности локальных кредитных рейтинговых агентств. Для этих целей планируется принять Закон Республики Казахстан "О кредитных рейтинговых агентствах".

На законодательном уровне будут введены механизмы регулирования, контроля и надзора деятельности кредитных рейтинговых агентств и признания присвоенных им рейтинговых оценок в регулировании финансовых организаций. Одновременно будут приняты меры по повышению ответственности рейтинговых агентств за предоставленные рейтинговые оценки.

Кроме того, планируется, что деятельность кредитных рейтинговых агентств будет направлена на оценку рисков и возможностей, которым подвержены организации, финансовые инструменты и продукты.

Развитие рынка коллективных инвестиций и его приведение в соответствие наилучшей международной практике

Следуя международной практике и стандартам деятельности на рынке ценных бумаг совместно с участниками финансового рынка и заинтересованными государственными органами планируется разработать новую законодательную базу об инвестиционных и венчурных фондах.

В периметр регулирования будут введены венчурные фонды и фонды прямого инвестирования, предусмотрена новая классификация фондов, пересмотрены подходы к регулированию, контролю и надзору за инвестиционными и венчурными фондами.

Приведение законодательства Республики Казахстан о рынке ценных бумаг в соответствие со стандартами Европейского управления по надзору за рынком ценных бумаг

В целях получения международного признания, в том числе для целей привлечения иностранного капитала, имеется потребность в приведении действующего законодательства Республики Казахстан о рынке ценных бумаг в соответствие со стандартами Европейского управления по надзору за рынком ценных бумаг. В этой связи планируется разработать пакет законодательных поправок в действующий Закон Республики Казахстан "О рынке ценных бумаг" с учетом требований директив Европейского управления по надзору за рынком ценных бумаг.

Трансформация АО "Центральный депозитарий ценных бумаг" из локального учетного центра в региональный расчетно-учетный хаб

Высокая степень интеграции инфраструктуры фондового рынка в экосистему глобальных рынков капитала может стать основным элементом в привлечении инвестиций в страну и дальнейшем развитии фондового рынка.

Важным направлением институционального развития является трансформация АО "Центральный депозитарий ценных бумаг" (далее – ЦДЦБ) из локального учетного центра в региональный расчетно-учетный хаб, через который глобальные игроки смогут получить удаленный доступ к местным и региональным финансовым инструментам. Необходимо расширить функционал ЦДЦБ путем консолидации всей расчетно-учетной инфраструктуры фондового рынка, оптимизации внутренних процессов, внедрения современной технологической платформы, позволяющей предоставлять сервисы, соответствующие международным стандартам.

ЦДЦБ будет обеспечен прямой доступ иностранных инвесторов к локальному фондовому и валютному рынкам с минимальными издержками за счет формирования междепозитарных и корреспондентских отношений с иностранными депозитариями и глобальными кастодианами путем открытия прямых счетов в своей системе учета. Для упрощения и удешевления доступа казахстанских инвесторов к иностранным ценным бумагам будет усовершенствована концепция торгов иностранными акциями на KASE.

Реализация мероприятий, направленных на повышение интеграции казахстанского фондового рынка в глобальные рынки капитала

В рамках дальнейшей интеграции локального рынка с международным рынком капитала будет продолжена работа по расширению междепозитарных и корреспондентских отношений с иностранными депозитариями и глобальными кастодианами.

Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка совместно с ЦДЦБ и АО "Казахстанский клиринговый центр" проработает вопрос совершенствования текущей расчетной инфраструктуры, будут внедрять и последовательно адаптировать передовые рекомендации европейских директив.

Важным является расширение взаимодействия с международной расчетно-клиринговой системой Clearstream, с которой уже установлены междепозитарные и корреспондентские отношения.

На сегодня планируется расширить список казахстанских ценных бумаг, которые могут рассчитываться в системе Clearstream. В первую очередь, это облигации квазигосударственных компаний, в последующем казахстанские акции, входящие в представительский индекс KASE.

Кроме того, будут выработаны предложения по порядку учета и перехода прав на финансовые инструменты, находящиеся на счетах иностранных учетных организаций в ЦДЦБ, с учетом наилучшего международного опыта, а также созданы необходимые

законодательные условия для открытия прямых счетов международных учетных организаций в ЦДЦБ.

Зеленые финансы

Для достижения углеродной нейтральности инвестиционная потребность до 2030 года составляет около 10 млрд долларов США (600 млрд долларов США до 2060 года). В этой связи требуется предусмотреть меры по привлечению "зеленых" финансов, в том числе прямых иностранных инвестиций.

Будут предусмотрены меры для стимулирования "зеленых инвестиций" и поддержки процесса декарбонизации экономики. В частности, будут разработаны рекомендации по оценке углеродного следа кредитных портфелей банков и других финансовых организаций.

В рамках Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года предусматривается создание "углеродного" (карбонового) фонда. Миссией фонда будет являться содействие к достижению углеродной нейтральности Республики Казахстан к 2060 году через мобилизацию и эффективное распределение финансовых ресурсов в проекты, направленные на сокращение выбросов парниковых газов и повышение углеродного поглощения, стимулируя инновации и инвестиции в экологически устойчивые технологии.

В частности, планируется финансирование стратегических проектов по декарбонизации энергетики, промышленности, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства, транспорта и других ключевых секторов экономики.

Предусматривается введение обязательной отчетности по показателям ESG и независимой проверки (верификации) такой отчетности для крупных инвесторов и квазигосударственных организаций. Требования по верификации должны проводиться на регулярной основе с привлечением авторизованных компаний по верификации.

Также будет рассмотрена возможность внедрения кроссплатформенных решений для оценки цепочек поставок. Данное решение позволит улучшить прозрачность и ответственность поставщиков в отношении стандартов устойчивости в контексте государственных закупок.

Внедрение такого решения также будет способствовать повышению конкурентоспособности казахстанских поставщиков на международных рынках, где требования к устойчивости становятся все более жесткими. Это откроет новые возможности для экспорта и привлечения инвестиций в устойчивые проекты.

Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты

6.1 Целевые индикаторы до 2029 года

Целевые индикаторы	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5	6	7	8	9

ИОК, % от ВВП	14,6 %	15 %	17 %	18 %	19 %	21 %	23 %	МНЭ, МИД, все отрасли е ЦГО, МИО
ИОК, трлн тенге	17,6	21,3	26,2	31,5	38,6	47,6	58,4	МНЭ, МИД, все отрасли е ЦГО, МИО
ИОК, за исключен и е м инвестици й и з государств енного бюджета, трлн тенге	14,7	16,8	21,9	27,2	34,0	42,1	51,9	МНЭ, МИД, все отрасли е ЦГО, МИО
Доля внешних инвестици й в общем объеме ИОК, %	19,1 %	20 %	22 %	23 %	25 %	27 %	30 %	МИД, АО "НК "
Валовой приток ПИИ, млрд долларов США	23,6	24,8	25,1	25,5	25,6	25,7	25,8	МИД, АО "НК "
Чистый приток ПИИ к ВВП, %	1,2 %	2 %	2 %	2 %	2 %	2 %	2 %	МИД, АО "НК "

ИОК по регионам*, млрд тенге								
Область Абай	527	709,5	880,4	1087,9	1335,3	1796,5	2204,3	акимат области Абай
Акмолинская область	614	764,4	1013	1200	1472,9	1816,2	2228,4	акимат Акмолинской области
Актюбинская область	1026	1274,6	1597,4	2021,7	2481,5	3059,8	3754,3	акимат Актюбинской области
Алматинская область	738	1020	1351,9	1589,9	1951,5	2406,3	2952,5	акимат Алматинской области
Атырауская область	2935	3270,9	3448,8	3361,5	3446,0	3799,3	4217,2	акимат Атырауской области
Западно-Казахстанская область	675	689,3	841	1051,2	1290,3	1591,0	1952,1	акимат Западно-Казахстанской области
Жамбылская область	537	652	826,4	1000,5	1228,0	1514,3	1857,9	акимат Жамбылской области
Область Жетісу	357	425,4	573,5	676,9	830,8	1024,5	1257,0	акимат области Жетісу
Карагандинская область	877	1188,4	1519	1898,7	2330,5	2873,7	3525,9	акимат Карагандинской области
Костанайская область	562	672,1	781	1003,8	1232,1	1519,3	1864,1	акимат Костанайской области
Кызылординская область	514	517,5	631,4	789,2	1068,7	1317,8	1616,9	акимат Кызылординской области
Мангистауская область	1102	1073,8	1410,3	1662,9	2241,1	2913,4	3574,7	акимат Мангистауской области
	797	955,8	1110,7	1413,3	1734,7	2289,0	3000,0	акимат Павлодарс

Атырауская область	3843,7	5983	6086	6141	6146	6157	6165	акимат Атырауской области
Западно-Казахстанская область	1182,2	1202	1219	1239	1257	1263	1272	акимат Западно-Казахстанской области
Жамбылская область	182,6	80	86	94	98	101	103	акимат Жамбылской области
Область Жетісу	43,9	58	62	66	68	71	73	акимат области Жетісу
Карагандинская область	439,0	683	691	702	704	708	711	акимат Карагандинской области
Костанайская область	396,2	752	763	765	768	771	779	акимат Костанайской области
Кызылординская область	280,1	276	280	281	282	283	290	акимат Кызылординской области
Мангистауская область	1113,6	908	914	928	930	934	938	акимат Мангистауской области
Павлодарская область	943,5	1119	1120	1127	1129	1135	1142	акимат Павлодарской области
Северо-Казахстанская область	302,5	63	67	69	71	73	75	акимат Северо-Казахстанской области
Туркестанская область	857,6	467	475	499	506	511	515	акимат Туркестанской области
Область Ұлытау	-11,2	49	51	55	57	61	63	акимат области Ұлытау
Восточно-Казахстанская область	1677,6	2 460	2 475	2 518	2 522	2 525	2 528	акимат Восточно-Казахстанской области

г. Астана	2161,7	1135	1147	1175	1188	1199	1210	акимат города Астаны
г. Алматы	7775,4	7176	7240	7358	7369	7378	7383	акимат города Алматы
г. Шымкент	88,2	175	178	183	189	193	195	акимат города Шымкента

*Целевые индикаторы в номинальном выражении по регионам могут быть пересмотрены с учетом макроэкономической ситуации в стране

6.2 Основные результаты, ожидаемые по итогам 2029 года:

Привлечение не менее 223,6 трлн тенге инвестиций в основной капитал за 6 лет.

Привлечение не менее 150 млрд долларов США валового притока прямых иностранных инвестиций за 6 лет.

Обеспечение чистого притока ПИИ на уровне не менее 2 % к ВВП ежегодно.

Обеспечение диверсификации инвестиционных потоков с акцентом на несырьевые сектора экономики.

Высокая степень удовлетворенности инвесторов инвестиционным климатом (ежегодно не ниже 90 % по итогам независимых опросов).

Полноценный запуск национальной цифровой инвестиционной платформы.

Ввод в эксплуатацию не менее 220 инвестиционных проектов в рамках общенационального пула ежегодно.

Создание не менее 120 тысяч рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов общенационального пула.

Обеспечение 100 % готовности инфраструктуры эффективных СЭЗ и ИЗ.

Примечание:

Мероприятия по реализации Концепции будут осуществлены в соответствии с Планом действий по реализации Концепции инвестиционной политики Республики Казахстан до 2029 года согласно приложению к настоящей Концепции.

Приложение
к Концепции инвестиционной
политики в Республике
Казахстан до 2029 года

План действий по реализации Концепции инвестиционной политики Республики Казахстан до 2029 года

№п/п	Наименование мероприятия	Форма завершения	Срок реализации	Ответственные лица
1	2	3	4	5
Направление 1. Дальнейшее				

<p>развитие экосистемы привлечения инвестиций</p>				
<p>1.</p>	<p>Введение обязательства для профильных ЦГО, МИО и субъектов квазигосударственного сектора по регулярному формированию инвестиционных предложений</p>	<p>п у л инвестиционных предложений и опубликование на интернет-ресурсе www.invest.gov.kz</p>	<p>ежеквартально</p>	<p>МИД, АО "НК " KAZAKH INVEST" (согласованию), АО "НУХ "Байтерек" (по согласованию), АО "ФНБ " Самрук-Қазына" (по согласованию), KIDF (по согласованию), МНЭ, ЦГО, МИО</p>
<p>2.</p>	<p>Внесение изменений в приказ Министра иностранных дел Республики Казахстан от 26 июня 2023 года № 11-1-4/327 "Об утверждении Правил организации "одного окна" для инвесторов, а также порядка взаимодействия при привлечении инвестиций" с учетом реформирования деятельности Инвестштаба и запуска Национальной инвестиционной платформы и др.</p>	<p>внесение изменений в приказ</p>	<p>декабрь 2024 года</p>	<p>МИД, АО "НК " KAZAKH INVEST" (согласованию), МНЭ, НПП " Атамекен" (по согласованию)</p>
<p>3.</p>	<p>Проведение акселераций по улучшению инвестиционного климата и выявлению барьеров, препятствующих реализации инвестиционных проектов в различных отраслях экономики с участием</p>	<p>информация в АПр</p>	<p>ежегодно, декабрь</p>	<p>МИД, АО "НК " KAZAKH INVEST" (согласованию),</p>

	руководителей отраслевых государственных и квазигосударственных органов, а также представителей бизнес-сообщества (не менее 1 раза в квартал)			МНЭ, НПП "Атамекен" (по согласованию)
4.	Ведение "Единого реестра проблемных вопросов и жалоб инвесторов" и проведение анализа для выявления системных барьеров при реализации инвестиционных проектов	единый реестр проблемных вопросов, утвержденный Председателем Правления, с вынесением на Инвестиционный штаб	ежеквартально	АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию), МИД, ЦГО, МИО, НПП "Атамекен" (по согласованию)
5.4	Обеспечение регулярных (не менее 1 раза в месяц) заседаний региональных инвестиционных штабов во всех регионах	ежеквартальный отчет в МИД, МНЭ	на постоянной основе	МИО, МИД, МНЭ, НПП "Атамекен" (по согласованию)
6.	Разработка инвестиционных программ регионов	решения акимов	ежегодно, январь	МИО, МИД, АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию), МНЭ, НПП "Атамекен" (по согласованию)
7.	Разработка программы по повышению компетенций сотрудников местных исполнительных органов в области инвестиций	разработанная программа	март 2025 года	АДГС (по согласованию), АГУ (по согласованию), МТСЗН, МИД
8.	Формирование ежегодного рейтинга инвестиционной привлекательности регионов	инвестиционный рейтинг регионов	ежегодно, май	МНЭ, МИД, МИО
	Введение в промышленную			МИД, МЦРИАП, АО "НК "KAZAKH INVEST" (по

9.	эксплуатацию Н Ц И П и институционализация ее использования	акт ввода в эксплуатацию и утверждение регламента по работе в НЦИП	декабрь 2024 года	согласованию), АО НИТ (согласованию), МНЭ, ГП (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)
10.	Интегрирование системы E-license в Н Ц И П (цифровизация процесса получения разрешительных документов инвесторов)	доступность информации на НЦИП	март 2025 года	МЦРИАП, МИД, АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию), МНЭ, МПС, МСХ, М Э П Р, заинтересованные ЦГО
11.	Обеспечение доступа на национальном инвестиционном интернет-ресурсе www.invest.gov.kz к единому государственному кадастру недвижимости (земельные участки, с визуальной картой расположения и фотографиями), базе данных производственных мощностей (в том числе СЭЗ, ИЗ и малых промышленных зон), доступных для инвесторов	доступность информации на интернет-ресурсе www.invest.gov.kz	март 2025 года	МИД, МЦРИАП, АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию), АО "КЦИЭ "QazIndustry", МПС, МСХ, заинтересованные ЦГО, МИО
12.	Синхронизация информационных систем "Интегрированная карта создания рабочих мест" и "Электронная биржа труда" с НЦИП с целью обеспечения единого учета рабочих мест в рамках реализуемых инвестиционных проектов	доступность информации на НЦИП	июнь 2025 года	МТСЗН, МЦРИАП, МИД, АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию)
				МИД, АО НИТ (по согласованию), АО

13.	Обеспечение правового регулирования механизма "Зеленый коридор" и совершенствование его методики	принятие приказа	февраль 2025 года	"НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию), МНЭ, АО "Институт экономических исследований" (по согласованию), ГП (по согласованию), ЦГО, НПП "Атамекен" (по согласованию)
14.	Разработка Плана действий по стимулированию частных инвестиций в регионах (на областном и районном уровне)	утвержденный План действий	ежегодно, январь	МИО, МНЭ, МИД, МФ
15.	Разработка количественных целевых показателей в разрезе каждого отраслевого государственного органа по заключению Соглашения об инвестициях, в целях улучшения реализации проектов в обрабатывающей промышленности и других отраслях	принятие приказа	ежегодно, январь	отраслевые государственные органы, АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию), МИД, МНЭ
16.	Разработка новых целевых показателей в рамках усиления привлечения инвесторов (новые инициативы по проектам)	утверждение целевых показателей в Плане развития АО "НК "KAZAKH INVEST"	декабрь 2024 года	МИД, АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию), МНЭ
17.	Проведение ежегодного опроса (мониторинга) степени удовлетворенности инвесторов	аналитический отчет	ежегодно, июнь, декабрь	МИД, АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию)
Направление 2. Содействие развитию				

институционального каркаса и инфраструктуры				
18.	Формирование национального доклада по инвестициям	национальный доклад по инвестициям	ежегодно, июнь	МНЭ, МИД, АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию)
19.	Улучшение качества и эффективности рассмотрения заявок инвестиционных соглашений/контрактов	предложение в АПр / Инвестиционный штаб	ежегодно, январь	МИД, МПС, МНЭ
20.	Рассмотрение введения мер государственной поддержки по возмещению расходов на инфраструктуру (в том числе налоговые вычеты)	предложение в АПр / Инвестиционный штаб	январь 2025 года	МПС, МНЭ, МИД, МФ, МЭ, МВРИ, МИО, НПП "Атамекен" (по согласованию)
21.	Проведение работ по продвижению несырьевого экспорта и мер государственной поддержки экспортеров с участием инвесторов	информация в АПр	ежеквартально	МТИ, АО "ЦРТП "QazTrade" (по согласованию), АО "Kazakh Export" (по согласованию), АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию)
22.	Разработка механизма встречных обязательств для инвесторов при заключении инвестиционных соглашений (контрактов)	предложение в АПр / Инвестиционный штаб	июнь 2025 года	МНЭ, МИД, МФ, МПС, заинтересованные ЦГО, НПП "Атамекен" (по согласованию)
23.	Синхронизация приоритетных видов деятельности с приоритетными секторами согласно национальным целям развития	внесение изменений /дополнений в постановление Правительства	март 2025 года	МНЭ, МФ, МИД, МПС, заинтересованные ЦГО, НПП "Атамекен" (по согласованию)
	Введение "пакетного подхода"			МНЭ, МИД, МФ, МПС, МЭ, заинтересованные

24.	при предоставлении инвестиционных преференций	предложение в АПр	август 2025 года	ЦГО, АО "НУХ " Байтерек" (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)
25.	Создание фонда подготовки проектов ГЧП	соглашение с МФИ, постановление Правительства Республики Казахстан, внесение проекта НПА в АПр	июнь 2025 года	МНЭ, АО " Казахстанский центр государственно-частного партнерства" (по согласованию)
26.	Совершенствование подходов к инициированию и отбору проектов ГЧП (компаратор госсектора)	внесение проекта НПА в АПр	июнь 2025 года	МНЭ, АО " Казахстанский центр государственно-частного партнерства" (по согласованию)
27.	Внедрение института сертификации консультантов, экспертов и аккредитации организаций, осуществляющих подготовку и экспертизу проектов ГЧП с установлением типовых квалификационных требований к ним	внесение проекта НПА в АПр	июнь 2025 года	МНЭ, АО " Казахстанский центр государственно-частного партнерства" (по согласованию)
28.	Конкретизация критериев для вынесения решений по итогам экономической экспертизы проектов ГЧП	принятие приказа	июнь 2025 года	МНЭ, АО " Казахстанский центр государственно-частного партнерства" (по согласованию)
29.	Проведение анализа эффективности деятельности СЭЗ и выработка предложений по реформатированию деятельности СЭЗ (реорганизация неэффективных СЭЗ в ИЗ, передача управления СЭЗ в частный сектор и пр.)	аналитическая записка в АПр и Инвестиционный штаб	март 2025 года	МПС, МНЭ, МИД, МИО

30.	Разработка целевых показателей для мониторинга эффективности деятельности СЭЗ и ИЗ	предложение в АПр, Инвестиционный штаб	март 2025 года	МПС, МНЭ
31.	Введение механизма встречных обязательств для участников СЭЗ и ИЗ	принятие приказа	март 2025 года	МПС, МНЭ, МИД, МИО, НПП "Атамекен" (по согласованию)
32.	Обеспечение унификации сроков действия СЭЗ	принятие приказа	март 2025 года	МПС, МИО
33.	Расширение видов деятельности для работы в СЭЗ	принятие приказа	декабрь 2025 года	МПС, МНЭ, МИД, МИО, НПП "Атамекен" (по согласованию)
34.	Поэтапное увеличение уровня готовности инфраструктуры эффективных СЭЗ с 44 % до 100 %	100 % готовность инфраструктуры эффективных СЭЗ	июнь 2029 года	МПС, МНЭ, МИД, МИО
35.	Разработка декларации по ответственному осуществлению предпринимательской деятельности в Казахстане в целях распространения стандартов ответственного ведения бизнеса (ОВБ)	разработанная декларация	июнь 2025 года	МНЭ, АО "Институт экономических исследований" (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)
36.	Анализ потребностей экономики в иностранной рабочей силе с учетом реализуемых и перспективных инвестиционных проектов, а также административных барьеров при их найме. Разработка комплекса мер по их устранению.	комплекс мер по устранению барьеров при найме ИРС с учетом национальных интересов	ежегодно, март	МТСЗН, МИД, МНЭ

<p>Направление 3. Раскрытие инвестиционного потенциала экономики</p>				
37.	Развитие рынка рейтинговых услуг и повышение экспертизы в оценке кредитного риска	информация в АПр	январь 2026 года	АРРФР (по согласованию)
38.	Развитие рынка коллективных инвестиций и его приведение в соответствие с наилучшей международной практикой	информация в АПр	январь 2026 года	АРРФР (по согласованию)
39.	Формирование предложений по приведению законодательства Республики Казахстан о рынке ценных бумаг в соответствие со стандартами Европейского управления по надзору за рынком ценных бумаг (ESMA)	информация в АПр	январь 2027 года	АРРФР (по согласованию)
40.	Трансформация АО "Центральный депозитарий ценных бумаг" (ЦДЦБ) из локального учетного центра в региональный расчетно-учетный хаб	информация в АПр	декабрь 2029 года	АРРФР (по согласованию), ЦДЦБ (по согласованию)
41.	Реализация мероприятий, направленных на повышение интеграции казахстанского фондового рынка в глобальные рынки капитала	информация в АПр	ежегодно, до 2029 года	АРРФР (по согласованию), НБ (по согласованию)

42.	Разработка рекомендаций для банков и других финансовых организаций по управлению экологическими и социальными рисками (Guidelines on Environmental and Social Risk Management, ESRM)	методические рекомендации	декабрь, 2024 год	АРРФР (по согласованию), НБ (по согласованию), МНЭ, МЭПР, МТСЗН, АО "ИЭИ" (по согласованию), АО "НК "KAZAKH INVEST" (по согласованию)
43.	Разработка рекомендаций по оценке углеродного следа кредитных портфелей банков и других финансовых организаций	методические рекомендации	декабрь, 2025 год	АРРФР (по согласованию), НБ (по согласованию), МНЭ, МЭПР, АО "ИЭИ" (по согласованию), МФЦА (по согласованию)
44.	Создание Карбонового фонда для реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов	принятие приказа	январь 2028 года	МНЭ, МЭПР, МФЦА (по согласованию), АРРФР (по согласованию)
45.	Оценка возможности использования устойчивых облигаций и других "зеленых" финансовых инструментов для предоставления гарантий	информация в АПр	январь 2026 года	МНЭ, МЭПР, МФЦА (по согласованию)
46.	Анализ возможности внедрения кроссплатформенных решений для оценки цепочек поставок в рамках государственных закупок	информация в АПр	январь 2026 года	МНЭ, МФ

Примечание: расшифровка аббревиатур:

НПП "Атамекен" – Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен";

МФЦА – Международный финансовый центр "Астана";

МСХ – Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;

СЭЗ – специальные экономические зоны;

АО "НУХ "Байтерек" – акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек";

ЦДЦБ – Центральный депозитарий ценных бумаг;

ГП – Генеральная прокуратура Республики Казахстан;

МТСЗН – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;

МИО – местные исполнительные органы;

ИЗ – индустриальные зоны;

МФ – Министерство финансов Республики Казахстан;

АО "Казахстанский центр государственно-частного партнерства" – акционерное общество "Казахстанский центр государственно-частного партнерства";

АРРФР – Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка;

АГУ – Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан;

АДГС – Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы;

ЦГО – центральные государственные органы;

МПС – Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан;

АО "ФНБ "Самрук-Қазына" – акционерное общество "Фонд национального благосостояния "Самрук-Қазына";

МТИ – Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан;

МИД – Министерство иностранных дел Республики Казахстан;

АО "ЦРТП "QazTrade" – акционерное общество "Центр развития торговой политики "QazTrade";

АО "НИТ" – акционерное общество "Национальные информационные технологии";

НБ – Национальный Банк Республики Казахстан;

МНЭ – Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

НЦИП – национальная цифровая инвестиционная платформа;

АПр – Аппарат Правительства Республики Казахстан;

МЦРИАП – Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан;

АО "ИЭИ" – акционерное общество "Институт экономических исследований";

МЭ – Министерство энергетики Республики Казахстан;

МЭПР – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан;

АО "Kazakh Export" – акционерное общество "Экспортно-кредитное агентство Казахстана";

АО "НК "KAZAKH INVEST" – акционерное общество "Национальная компания "Kazakh Invest";

АО "KIDF" – акционерное общество "Kazakhstan Investment Development Fund";
АО "КЦИЭ "QazIndustry" – акционерное общество "Казахстанский центр индустрии
и экспорта "QazIndustry".

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан