

Об утверждении Комплексного плана по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2022 года № 726
Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Комплексный план по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы (далее – Комплексный план).

2. Центральным и местным исполнительным органам, иным организациям Республики Казахстан (по согласованию), ответственным за исполнение Комплексного плана:

1) обеспечить надлежащее и своевременное исполнение Комплексного плана;

2) ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять информацию о ходе реализации Комплексного плана в Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.

3. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан один раз в полугодие до 10 числа месяца, следующего за отчетным, представлять сводную информацию об исполнении Комплексного плана в Правительство Республики Казахстан.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.

5. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан А. Смаилов*

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 22 сентября 2022 года № 726

Комплексный план по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы

Введение

О ситуации на рынке сахара

Внутреннее потребление сахара в Республике Казахстан в 2022 году оценивается на уровне 550 тыс. тонн.

В настоящее время в республике действует 4 сахарных завода общей суточной мощностью 8,7 тыс. тонн по переработке сахарной свеклы и 2,4 тыс. тонн по тростниковому сырцу.

В 2021 году обеспеченность внутреннего рынка сахаром за счет переработки отечественного сырья составила 7 % (35,7 тыс. тонн), за счет импорта тростникового сырца и готового сахара – 93 % (497 тыс. тонн).

Традиционными поставщиками сахара на внутренний рынок Казахстана являются Российская Федерация и Республика Беларусь. В общем объеме импорта доля Российской Федерации составляет 88,3 %, Республики Беларусь – 11,5 %, других стран – 0,15 %.

Низкая обеспеченность внутреннего рынка отечественным производством связана с сокращением посевных площадей сахарной свеклы из-за высокой затратности и низкой рентабельности данной культуры по сравнению с другими, мелкотоварностью свекловодческих хозяйств, дефицитом водных ресурсов, изношенностью оросительных сетей, высокой стоимостью импортных семян сахарной свеклы и другими факторами.

Несмотря на проведение частичной модернизации сахарных заводов, построенных в середине прошлого столетия, высокий износ технологических линий и оборудования не позволяет обеспечить увеличение объемов производимой продукции и конкурентоспособность цены. Кроме того, волатильность цен на сахар на мировом рынке, а также доминирование российского сахара на внутреннем рынке по более низкой цене на протяжении нескольких лет оказывает негативное влияние на отечественную сахарную отрасль.

Указанные факторы привели к высокой импортозависимости внутреннего рынка сахара.

Перспективы отрасли

В стране имеются ключевые факторы для успешного развития отрасли: наличие орошаемых земель, увеличение емкости внутреннего рынка до 590 тыс. тонн в 2026 году за счет роста численности населения и расширения мощностей промышленных потребителей сахара, незагруженные мощности 4 действующих сахарных заводов, рабочая сила.

В целях обеспечения продовольственной безопасности страны требуется комплексный подход по развитию сахарной отрасли, направленный на значительное сокращение импортозависимости и постепенный переход к самообеспечению.

Комплексным планом предусматривается:

обеспечение заводов сырьем путем ежегодного увеличения посевных площадей сахарной свеклы в среднем на 6,5 тыс. га и доведения до 38 тыс. га;

инфраструктурное обеспечение путем строительства и реконструкции оросительных сетей, применения влагосберегающих технологий, введения в оборот свыше 10 тыс. га новых орошаемых земель, развития агротехнических услуг по выращиванию, уборке и транспортировке сахарной свеклы;

модернизация действующих и строительство нового инновационного сахарного завода путем обновления технологического оборудования, расширения производственных мощностей по сырью с 8,7 тыс. тонн до 17,7 тыс. тонн в сутки;

меры по защите внутреннего рынка путем установления минимального уровня контрольных цен и минимального уровня розничных/предельных цен на сахар для обеспечения конкурентоспособности отечественных заводов и исключения демпинга со стороны стран-импортеров сахара.

Меры государственной поддержки отрасли

На реализацию мероприятий Комплексного плана по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы (далее – Комплексный план) потребность в привлечении частных инвестиций на развитие сырьевой базы (приобретение семян, удобрений, средств защиты растений, сельскохозяйственной техники, проведение весенне-полевых работ) составляет порядка 297 млрд тенге до 2026 года, объем бюджетных субсидий – 129 млрд тенге.

Потребность в инвестициях на основные и оборотные средства с учетом модернизации действующих заводов и строительства нового завода составит порядка 200 млрд тенге, объем бюджетных субсидий – 40 млрд тенге.

Меры государственной поддержки будут оказываться в рамках средств, предусмотренных в национальном проекте по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 - 2025 годы, утвержденном постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 732, с привлечением средств финансовых институтов (АО "НУХ "Байтерек", АО "Фонд развития предпринимательства "Даму"), финансирование мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов, развитию оросительных сетей – в рамках национального проекта "Зеленый Казахстан", утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731.

Для предоставления налоговых преференций будут внесены соответствующие изменения в Налоговый кодекс Республики Казахстан, осуществлено нормативное обеспечение мероприятий по возмещению производителям сырья части затрат на приобретение семян и выращивание сахарной свеклы за счет повышения нормативов субсидирования.

Ожидаемые результаты

Реализация Комплексного плана позволит в ближайшие 5 лет довести объемы производства сахара из отечественного сырья до 250 тыс. тонн. При этом к 2026 году по сравнению с 2021 годом доля импорта снизится с 58 % до 17 %, обеспеченность за счет переработки отечественного сырья повысится с 7 % до 43 %.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Объем финансирования	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7

Ожидаемые результаты:

- 1) расширение посевных площадей сахарной свеклы до 38 тыс. га;
- 2) увеличение валового сбора сахарной свеклы до 1800 тыс. тонн;
- 3) увеличение производства сахара из отечественного сырья до 250 тыс. тонн;
- 4) увеличение обеспеченности сахаром за счет переработки отечественного сырья с 7 % до 43 %;
- 5) снижение доли импорта сахара белого с 58 % до 17 %.

1 . Обеспечение производите ль сахара отечественны м сырьем						
1	Проведение комплексного анализа земель сельскохозяйственного назначения и составление реестров неиспользуемых земельных участков в свеклосеющих районах с последующим предоставлением им земельных участков действующим и планируемым новым сахарным заводам, а также СХТП согласно требованиям земельного законодательства	информация в Правительстве о Республике Казахстан	ежегодно, 2022 – 2024 годы	МСХ, акиматы Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей и области Жетісу	не требуется	-
	Проведение комплексного анализа прилегающей к сельскохозяйственным землям оросительной инфраструкту			МСХ, МЭГПР, акиматы Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской,		

2	ры (каналы, арыки, водохранилища и прочее) на предмет технического состояния и обеспечение дальнейшей работы по строительству (реконструкции)	информация в Правительстве Республики Казахстан	2-квартал 2023 года	Северо-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей и области Жетісу	не требуется	-
3	Утверждение плана-графика по годам по созданию кооперативов с сахарными заводами и СХТП, с учетом потребностей действующих и планируемых новых сахарных заводов	информация в МСХ	2-квартал 2023 года	акиматы Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей и области Жетісу	не требуется	-
4	Увеличение посевных площадей сахарной свеклы: 2023 год – 16,7 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га, Жетісу – 8,1 тыс. га, Жамбылская – 8,4 тыс. га); 2024 год – 25,6 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га, Жетісу – 10,7 тыс. га, Жамбылская – 14,7 тыс. га);	информация в МСХ	ежегодно, 2023 – 2026 годы	акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу	в рамках лимитов трансфертов общего характера	в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК до 2025 года, 2026 год

	2025 год – 31,8 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га, Жетісу – 12,2 тыс. га, Жамбылская – 19,4 тыс. га) ; 2026 год – 38 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га, Жетісу – 15 тыс. га, Жамбылская – 22,8 тыс. га)					– в рамках уточнения бюджета
5	Импорт семян сахарной свеклы сахарными заводами напрямую у производителей семян или дистрибьютора за счет средств сахарного завода для реализации СХТП под будущий урожай сахарной свеклы	информация в МСХ	ежегодно, 2022 – 2023 годы	акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу	не требуется	-
6	Выведение новых сортов семян сахарной свеклы	годовой отчет в МСХ	ежегодно, 2024 – 2026 годы	МСХ, НАО "НАНОЦ"	в рамках конкурсных процедур согласно Закону Республики Казахстан "О науке"	в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК
	Расширение площадей под водосберегающих и е технологий с доведением до 99,1 тыс. га к 2026 году, в том числе:					

7	Алматинская: 2022 год – 18,1 тыс. га; 2023 год – 1,9 тыс. га; 2024 год – 1,3 тыс. га; 2025 год – 1,4 тыс. га; Жамбылская: 2022 год – 50,3 тыс. га; 2023 год – 2,9 тыс. га; 2024 год – 6,7 тыс. га; 2025 год – 7,5 тыс. га; Жетісу: 2022 год – 3,3 тыс. га; 2023 год – 3,2 тыс. га; 2024 год – 1,3 тыс. га; 2025 год – 1,2 тыс. га.	информация в МСХ	ежегодно, 2022 – 2026 годы	акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу, АО "НУХ Байтерек" (по согласованию)	в рамках лимитов трансфертов общего характера	в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК
2 . Инфраструктурное обеспечение производства сахарной свеклы						
	Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения субъектов АПК поливной водой путем: доразведки месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для использования в орошении;			МЭГПР, акиматы		

8	продления сроков протоколов Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых в сторону увеличения; расширения функций действующих коммунальных предприятий в части бурения скважин для использования в орошении	информация в МСХ	2-квартал 2023 года	Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу	не требуется	-
9	Рациональное использование водных ресурсов и сокращение потери воды до 6 тыс. га к 2025 году за счет реконструкции и оросительных сетей Аксуского района области Жетісу	информация в МСХ	ежегодно, 2023 – 2025 годы	МЭГПР, акимат области Жетісу	6,9 млрд тенге	
10	Рациональное использование водных ресурсов и сокращение потери воды до 13,5 тыс. га к 2025 году за счет реконструкции и оросительных сетей Коксуского	информация в МСХ	ежегодно, 2024 – 2025 годы	МЭГПР, акимат области Жетісу	8 млрд тенге	в рамках средств

	района области Жетісу					Исламского Банка Развития
11	Проработка вопроса финансирован и я реконструкци и оросительных сетей Алакольского района области Жетісу	информация в МСХ	2-квартал 2023 года	МЭГПР, акимат области Жетісу	не требуется	-
12	Рациональное использовани е водных ресурсов и сокращение потери воды до 6 тыс. га к 2025 году за с ч е т строительства Кызылагашск ого массива орошения в Аксуском районе области Жетісу	информация в МСХ	ежегодно, 2022 – 2025 годы	МЭГПР, акимат области Жетісу	8,96 млрд тенге	в рамках средств нацпроекта " Зеленый Казахстан"
	Рациональное использовани е водных ресурсов и повышение водообеспече					

13	ния 26,7 тыс. га орошаемых земель за счет реализации проектов по строительству водохранилищ в Жамбылской области: 1. "Акмола" 2. "Ргайты" 3. "Калгуты"	информация в МСХ	ежегодно, 2022 – 2025 годы	МЭГПР, МФ, акимат Жамбылской области	5,811 млрд тенге 8,384 млрд тенге 11,377 млрд тенге	в рамках средств нацпроекта "Зеленый Казахстан"
14	Повышение водообеспечения 6 тыс. га орошаемых земель за счет реализации проектов по реконструкции водохранилищ в Жамбылской области: 1. "Терис-Ащыбулак" 2. "Караконьз" 3. "Ынтылы"	информация в МСХ	ежегодно, 2022 – 2025 годы	МЭГПР, МФ, акимат Жамбылской области	1,485 млрд тенге 1,695млрд тенге 0,702 млрд тенге	в рамках средств нацпроекта "Зеленый Казахстан"
15	Введение в оборот 10,7 тыс. га новых орошаемых земель за счет реализации проекта по строительству Покатиловского водохранилища в Саркандском районе области Жетісу: разработка ПСД; проработка вопроса финансирования	информация в МСХ	ежегодно, 2023 – 2026 годы	МЭГПР, МФ, акимат области Жетісу	разработка ПСД – 821 млн тенге не требуется	собственные средства инвестора

	и я строительства Покатиловско г о водохранили ща после утверждения ПСД					
16	Проработка вопроса реализации инвестиционн ых проектов с уточнением объемов и источников финансирован ия по: строительству гидропоста " Жасоркен" в Жамбылской области; реконструкци и оросительных сетей Ескельдинско г о и Саркандского районов области Жетісу; строительству оросительных сетей в Жанаминском сельском округе Алакольского района области Жетісу; разработки П С Д и строительства Басканского массива орошения оросительной системы в Саркандском и Аксуском районах	информация в МСХ	2-квартал 2023 года	МЭГПР, МФ, акиматы Жамбылской области и области Жетісу	-	

	области Жетісу				не требуется	
17	Создание сервисно-заготовительных центров на базе крестьянских хозяйств (кооперативов) с целью оказания агротехнических услуг по выращиванию, уборке и транспортировке сахарной свеклы	информация в МСХ	ежегодно, 2022 – 2024 годы	акиматы Жамбылской области и области Жетісу	не требуется	-
18	Проработка вопроса финансирования и строительства железнодорожных путей для развития ТОО "Аксу кант" и прилегающих территорий, в том числе в рамках национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 - 2025 годы	информация в Правительств о Республики Казахстан	1-квартал 2023 года	МСХ, МНЭ, МФ, МИИР, акимат области Жетісу	не требуется	-
19	Проработка вопроса финансирования и газификации ТОО "Аксу кант" в рамках программы газификации области Жетісу (	информация в Правительств	1-квартал 2023 года	МСХ, МЭ, МНЭ,	не требуется	-

	согласно действующему меморандуму между инвестором и акиматом области Жетісу)	о Республики Казахстан		акимат области Жетісу		
20	Выработка мер по развитию транспортно-логистической системы, обеспечивающей эффективное функционирование цепочки поставок сырья и готовой продукции	информация в Правительстве о Республики Казахстан	1-квартал 2023 года	МСХ, МИИР, МТИ, МНЭ, Н П П "Атамекен" (по согласованию)	не требуется	-
3 . Модернизация и запуск новых перерабатывающих мощностей						
21	Предоставление планов по модернизации сахарных заводов	информация в МСХ	4-квартал 2022 года	акиматы Жамбылской области и области Жетісу	не требуется	-
22	Модернизация сахарных заводов по расширению производственных мощностей и линии по переработке побочной продукции для улучшения качества производимой продукции и	акт выполненных работ	ежегодно, 2024 – 2025 годы	МСХ, акиматы Жамбылской области и области Жетісу, МИИР, МТИ,	согласно стоимости ПСД	в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте А П К ,

	снижения потерь при производстве, в том числе в соответствии с нормами национальных стандартов по энергоэффективности, ресурсосбережению			АО "НУХ " Байтерек" (по согласованию), ФРП (по согласованию)		собственные средства инвестора
23	Определение источников финансирования инвестиционного проекта по строительству сахарного завода	информация в Правительств о Республики Казахстан	1-квартал 2023 года	МСХ, акиматы областей, АО "НУХ Байтерек" (по согласованию)	не требуется	-
24	Реализация проекта по строительству нового сахарного завода	информация в Правительств о Республики Казахстан	ежегодно, 2022 – 2025 годы	МСХ, акимат Павлодарской области, МФ, МНЭ, МИД, АО "НУХ Байтерек" (по согласованию)	согласно стоимости ПСД	собственные и заемные средства инвестора
4. Защита и государственная поддержка отечественных производителей сахара						
25	Внесение изменений в Правила субсидирования повышения урожайности и качества продукции растениеводства в части: изменения нормативов субсидирования за объемы сахарной	приказ МСХ	2-квартал 2023 года	МСХ, акиматы Алматинской, Жамбылской	в рамках лимитов трансфертов	в рамках средств, предусмотренных в

	свеклы, сданной на сахарный завод; изменения нормативов субсидирован и я семеноводств а с учетом роста цен на семена и гибриды.			областей и области Жетісу	общего характера	нацпроекте АПК
26	Проработка вопроса предоставления сахарным заводам финансовых средств по сниженной льготной кредитной и лизинговой ставке вознагражден и я на пополнение основных и оборотных средств, в том числе для закупа тростниковог о сахара-сырца и сахарной свеклы	информация в Правительств о Республики Казахстан	1-квартал 2023 года	МСХ, МНЭ, МИИР, МФ, АО "НУХ " Байтерек" (п о согласованию), АО "НК " Продкорпора ция" (по согласованию)	не требуется	-
27	Проработка вопроса по возмещению части затрат сахарным заводам на транспортиро вку сахарной свеклы и сырца, сахара белого и основных производств е н н ы х материалов железнодоро	информация в Правительств о Республики Казахстан	1-квартал 2023 года	МСХ, МНЭ, МИИР, МФ	не требуется	

	жным и автомобильн ы м транспортом внутри страны					-
28	Внесение изменений в Налоговый кодекс в части продления срока действия предоставлен ия 70 % льготы по НДС при производстве свекловичног о сахара и дополнение перечня тростниковым сахаром	проект Закона Республики Казахстан	1-квартал 2023 года	МНЭ, МСХ, МФ, НПП " Атамекен" (по согласованию)	не требуется	-
29	Внесение изменений в постановлени е Правительств а Республики Казахстан от 14 января 2016 года № 13 "О некоторых вопросах реализации государствен н о й поддержки инвестиций" в части включения направления п о производству сахара в перечень видов деятельности д л я заключения Соглашения	постановлени е Правительств а Республики Казахстан	1-квартал 2023 года	МСХ, МИД, МНЭ, МФ		-

	о б инвестициях				не требуется	
5. Меры по сдерживанию и стабилизации цен						
30	Выработка мер по стабилизации и защите внутреннего рынка, в том числе путем проработки вопросов: применения минимального уровня цен на импорт сахара белого; установления минимального уровня розничных (предельных) цен на сахар	информация в Правительств о Республики Казахстан	1-квартал 2023 года	МТИ, МСХ, МФ, МНЭ	не требуется	-
31	Формировани е запаса сахара в стабилизацио нных фондах в объеме, обеспечиваю щ е м месячную внутреннюю потребность регионов	информация в МСХ	ежегодно, 2022 – 2023 годы	акиматы областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента	не требуется	-
32	Предоставлен ие льготных кредитов в рамках " оборотной схемы" сахарным заводам с установление м встречных требований п о	информация в МСХ	4-квартал 2022 года	акиматы областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента	в рамках перераспреде ления средств стабилизацио нных фондов и "оборотной схемы"	МБ(в рамках средств стабилизацио нных фондов

	сдерживанию цен на сахар п о фиксированно й цене					и "оборотной схемы")
33	Выработка мер , направленных на снятие торговых барьеров по импорту зарубежного сырья и продвижению экспорта после обеспечения внутренних потребностей	информация в Правительств о Республики Казахстан	2-квартал 2023 года	МТИ, МСХ	не требуется	-

Примечание: расшифровка
аббревиатур:

АО "НК "Продкорпорация"	—	акционерное общество "Национальная компания "Продовольственная контрактная корпорация"
АПК	—	агропромышленный комплекс
нацпроект АПК	—	национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2025 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 732
НПП "Атамекен"	—	Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен"
МСХ	—	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
СХТП	—	сельскохозяйственный товаропроизводитель
АО "НУХ "Байтерек"	—	акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек"
нацпроект "Зеленый Казахстан"	—	национальный проект "Зеленый Казахстан", утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731

МБ	—	местный бюджет
ПСД	—	проектно-сметная документация
МИИР	—	Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
ФРП	—	акционерное общество "Фонд развития предпринимательства "Даму"
МФ	—	Министерство финансов Республики Казахстан
НДС	—	налог на добавленную стоимость
МТИ	—	Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан
МИД	—	Министерство иностранных дел Республики Казахстан
ТЭО	—	технико-экономическое обоснование
НАО "НАНОЦ"	—	некоммерческое акционерное общество "Национальный аграрный научно-образовательный центр"
МНЭ	—	Министерство национальной экономики Республики Казахстан
МЭГПР	—	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
МЭ	—	Министерство энергетики Республики Казахстан