

**О проекте Закона Республики Казахстан "Об официальной помощи развитию"**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 722

      Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

      внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проект Закона Республики Казахстан «Об официальной помощи развитию».

*Премьер-Министр*

*Республики Казахстан                       К. Масимов*

Проект

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

 **Об официальной помощи развитию**

      Настоящий Закон регулирует правовые отношения, связанные с оказанием официальной помощи развитию государствам, сотрудничающим с Республикой Казахстан.

 **Глава 1. Общие положения**

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем**

**Законе**

      В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

      1) донор-партнер – государство, международная либо неправительственная организация, участвующие в реализации проекта в сфере официальной помощи развитию совместно с Республикой Казахстан;

      2) страна-партнер – государство, сотрудничающее с Республикой Казахстан в целях развития и получающее официальную помощь развитию;

      3) программный документ – документ, содержащий сведения о проектах официальной помощи развития, планируемых к реализации для стран-партнеров в определенный период времени и их планируемых результатах;

      4) официальная помощь развитию – помощь или сотрудничество, безвозмездно либо на льготной основе оказываемые Республикой Казахстан в целях содействия социально-экономическому развитию и повышению благосостояния страны-партнера;

      5) оператор в сфере официальной помощи развитию (далее – оператор) – создаваемое Правительством Республики Казахстан юридическое лицо, задачей которого является содействие в разработке и реализации политики Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию;

      6) уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию – Министерство иностранных дел Республики Казахстан;

      7) страна-донор – государство, предоставляющее официальную помощь развитию;

      8) кредит по льготным ставкам – передача ресурсов в натуральной или денежной форме, в результате которой у страны-партнера формируются долговые обязательства перед страной-донором на более благоприятных условиях, чем коммерческие условия на международных рынках капитала;

      9) проект – сконструированное страной-донором нововведение и/или улучшение, целью которого является создание, модернизация или поддержание в среде материальной или технической помощи, которое имеет пространственно-временные и ресурсные границы и воздействие которого является положительным для социально-экономического развития и повышения благосостояния страны-партнера;

      10) внешний партнер – государственный орган, организация либо неправительственная организация страны-партнера, которым адресована официальная помощь развитию оказываемая Республикой Казахстан, либо которые участвуют в реализации проекта в сфере официальной помощи развитию;

      11) техническое содействие – передача знаний, навыков, технического опыта в определенных сферах деятельности, оказание услуг, работ;

      12) международный грант – финансовая, материальная помощь и техническое содействие, не приводящие к формированию долгового обязательства у страны-партнера перед страной-донором.

**Статья 2. Законодательство Республики Казахстан в сфере**

**официальной помощи развитию**

      1. Законодательство Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

      2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

      **Статья 3. Цель и задачи официальной помощи развитию**

      1. Официальная помощь развитию осуществляется в целях содействия:

      1) социально-экономическому развитию страны-партнера;

      2) укреплению мира, региональной и глобальной безопасности;

      3) созданию благоприятных внешних условий для успешной реализации стратегий и программ развития Республики Казахстан;

      4) дальнейшей интеграции Республики Казахстан в систему региональных и международных связей;

      5) поэтапному переходу страны-партнера на приоритетную реализацию вопросов охраны окружающей среды и сохранения глобального климата.

      2. Задачами официальной помощи развитию являются:

      1) содействие достижению поддерживаемых Республикой Казахстан международных целей в области развития, включая социальное экономическое развитие и эффективное управление;

      2) развитие политических, экономических, образовательных, общественных, культурных, научных и других связей со страной-партнером;

      3) развитие регионального сотрудничества и содействие решению региональных проблем;

      4) обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан;

      5) сокращение бедности;

      6) содействие решению вопросов охраны окружающей среды;

      7) содействие развитию соседних с Республикой Казахстан развивающихся стран, наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и иных государств, с учетом национальных интересов Республики Казахстан и международной ситуации.

      **Статья 4. Принципы официальной помощи развитию**

      Официальная помощь развитию основывается на следующих принципах:

      1) соответствие национальным интересам Республики Казахстан;

      2) уважение суверенитета, национальных интересов и законов страны-партнера;

      3) приоритетность технического содействия в ряде областей, в которых имеется высокий уровень компетенции;

      4) прозрачность и подотчетность процесса принятия решений о предоставлении и использовании помощи и соответствие международным стандартам прозрачности помощи;

      5) заинтересованность страны-партнера в развитии сотрудничества с Республикой Казахстан;

      6) ориентированность на измеримые результаты официальной помощи развитию;

      7) учет экологических и социальных последствий соответствующих проектов официальной помощи развитию;

      8) другие принципы, утвержденные Республикой Казахстан в рамках международных договоров и договоренностей в области оказания помощи развитию.

**Статья 5. Секторальные приоритеты официальной помощи**

**развитию**

      Официальная помощь развитию направлена на развитие следующих секторов деятельности страны-партнера:

      1) сельское хозяйство и продовольственная безопасность;

      2) охрана окружающей среды, включая содействие развитию глобальных и региональных экологических инициатив;

      3) содействие решению трансграничных водных проблем;

      4) способствование упрощению процедур пересечения границ;

      5) урегулирование конфликтов и безопасность в рамках официальной помощи развитию стране-партнеру;

      6) борьба с транснациональной преступностью, нелегальным оборотом наркотиков и незаконной миграцией;

      7) образование и наука;

      8) здравоохранение;

      9) совершенствование системы государственного управления;

      10) поддержка предпринимательства в стране-партнере;

      11) развитие региональной и международной торговли, в том числе путем улучшения доступа стран, не имеющих выхода к морю, к транспортной и иной инфраструктуре;

      12) иные секторы, включенные в программные документы в сфере официальной помощи развитию.

 **Глава 2. Регулирование**
**официальной помощи развитию       Статья 6. Компетенция Правительства Республики Казахстан**

      Правительство Республики Казахстан:

      1) утверждает программные документы в сфере официальной помощи развитию;

      2) заключает международные договоры в сфере официальной помощи развитию;

      3) принимает решение о создании оператора;

      4) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

**Статья 7. Компетенция уполномоченного органа в сфере**

**официальной помощи развитию**

      1. Уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию:

      1) разрабатывает проекты программных документов в сфере официальной помощи развитию и вносит предложения по их исполнению;

      2) утверждает порядок взаимодействия государственных органов, организаций, иных государственных и негосударственных юридических лиц в сфере реализации официальной помощи развитию;

      3) организовывает информационное сопровождение деятельности Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию;

      4) координирует деятельность оператора, государственных органов, и иных организаций в сфере официальной помощи развитию;

      5) осуществляет учет оказанной официальной помощи развитию;

      6) утверждает план выплат добровольных взносов в международные организации на цели развития и осуществляет его реализацию;

      7) предоставляет Правительству Республики Казахстан ежегодный отчет о ходе реализации официальной помощи развитию;

      8) информирует международное сообщество и население Казахстана о принимаемых Республикой Казахстан действиях по содействию развитию и решению глобальных проблем;

      9) осуществляет мониторинг оператора в сфере использования бюджетных средств, выделяющих для оказания официальной помощи развитию;

      10) осуществляет иные полномочия в сфере официальной помощи развитию, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

      2. Загранучреждения уполномоченного органа в сфере официальной помощи развитию:

      1) осуществляют мониторинг и анализ ситуации по оказанию официальной помощи развитию в стране-партнере;

      2) вносят в уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию предложения по вопросам оказания официальной помощи развитию, в том числе по новым проектам, приостановлению и прекращению действующих проектов официальной помощи развитию;

      3) координируют и содействуют реализации официальной помощи развитию в государствах аккредитации.

**Статья 8. Компетенция иных государственных органов**

**Республики Казахстан**

      1. Государственные органы в рамках своей компетенции:

      1) обеспечивают реализацию программных документов в сфере официальной помощи развитию;

      2)вносят в уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию предложения по проектам в сфере оказания официальной помощи развитию;

      3) осуществляют организационно-техническое сопровождение официальной помощи развитию и предоставляют отчетную информацию оператору по вопросам реализации проектов официальной помощи развитию;

      4) по запросу уполномоченного органа в сфере официальной помощи развитию оказывают содействие в реализации проектов официальной помощи развитию.

      **Статья 9. Компетенция оператора**

      1. Оператор создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

      До создания оператора уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию реализует функции оператора.

      2. Оператор:

      1) участвует в разработке и реализации программных документов в сфере официальной помощи развитию;

      2) осуществляет взаимодействие с государственными органами и организациями, негосударственными организациями Республики Казахстан и иностранных государств по вопросу официальной помощи развитию;

      3) осуществляет мониторинг деятельности внешних партнеров по реализации проектов в сфере официальной помощи развитию, финансируемых Республикой Казахстан самостоятельно либо совместно с донор-партнерами;

      4) вносит предложения в уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию о совершенствовании нормативной правовой базы в сфере официальной помощи развитию;

      5) ведет учет в сфере официальной помощи развитию и по требованию уполномоченного органа в сфере официальной помощи развитию представляет отчетность об осуществляемой деятельности по оказанию официальной помощи развитию;

      6) вносит предложения по объемам и секторальным приоритетам оказания официальной помощи развитию;

      7) осуществляет информационно-аналитическое обеспечение в сфере официальной помощи развитию по вопросу официальной помощи развитию;

      8) заключает соглашения с физическими и юридическими лицами и неправительственными организациями как на территории Республики Казахстан, так и за ее пределами;

      9) участвует в многосторонних программах в области развития;

      10) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами в сфере официальной помощи развитию.

**Статья 10. Международное сотрудничество в сфере**

**официальной помощи развитию**

      1. Международное сотрудничество в сфере официальной помощи развитию осуществляется путем участия Республики Казахстан в международных инициативах, программах и проектах.

      2. Международное сотрудничество по вопросам совместного финансирования и реализации проектов, институционального обеспечения и обмена опытом и знаниями может развиваться с заинтересованными международными, национальными и неправительственными организациями, в том числе в целях реализации Республикой Казахстан проекта в сфере официальной помощи развитию.

 **Глава 3. Организация официальной помощи развитию**

      **Статья 11. Финансирование официальной помощи развитию**

      Источниками финансирования официальной помощи развитию в Республике Казахстан являются:

      1) средства республиканского бюджета;

      2) добровольные пожертвования и отчисления казахстанских и иностранных неправительственных организаций, физических и юридических лиц;

      3) доходы от деятельности оператора;

      4) другие разрешенные законодательством Республики Казахстан поступления.

      До создания оператора средства бюджета не являются источниками финансирования официальной помощи развитию в Республике Казахстан.

      **Статья 12. Реализация официальной помощи развитию**

      1. Официальная помощь развитию осуществляется в следующих формах:

      1) международные гранты;

      2) проекты содействия развитию в стране-партнере, в том числе совместные проекты и проекты многостороннего сотрудничества;

      3) кредиты по льготным ставкам;

      4) добровольные взносы в международные организации на цели развития;

      5) создание совместных со страной-партнером фондов;

      6) техническое содействие;

      7) другие формы, утвержденные Республикой Казахстан в рамках международных договоров и договоренностей в области оказания помощи развитию.

      2. К официальной помощи развитию, оказываемой Республикой Казахстан не относятся:

      1) гранты, займы, кредиты для военных целей;

      2) гуманитарная помощь;

      3) трансфертные выплаты частным лицам (пенсии, компенсации, страховые выплаты);

      4) поставки товаров двойного назначения.

      3. Кредиты по льготным ставкам и создание совместных со страной-партнером фондов осуществляется уполномоченными финансовыми институтами Республики Казахстан по решению Правительства Республики Казахстан.

      4. Официальная помощь развитию реализуется на:

      1) двусторонней основе – взаимодействие Республики Казахстан и страны-партнера;

      2) многосторонней основе – взаимодействие Республики Казахстан и страны-партнера с участием других стран-доноров и донор-партнеров.

      **Статья 13. Решения об оказании официальной помощи развитию**

      1. Официальная помощь развитию осуществляется на основании программных документов, утвержденных Правительством Республики Казахстан.

      2. В случае необходимости реализации проекта или программы, не предусмотренных программными документами официальной помощи развитию, таковые могут быть осуществлены на основании решения Президента Республики Казахстан.

      **Статья 14. Критерии оказания официальной помощи развитию**

      Официальная помощь развитию оказывается стране-партнеру на основе следующих критериев:

      1) соответствие законодательству Республики Казахстан, а также нормам международного права;

      2) содействие достижению целей развития страной-партнером;

      3) содействие развитию сотрудничества Республики Казахстан со страной-партнером;

      4) соответствие целям и задачам, определенным в статье 3 настоящего Закона.

      **Статья 15. Планирование официальной помощи развитию**

      1. Уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию на основании предложений государственных органов и оператора разрабатывает долгосрочные и среднесрочные планы оказания официальной помощи развитию странам-партнерам.

      2. Правительство Республики Казахстан утверждает планы в сфере официальной помощи развитию и на их основе уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию осуществляет разработку проектов программных документов в сфере официальной помощи развитию.

**Статья 16. Мониторинг эффективности реализации**

**программных документов официальной помощи**

**развитию**

      Мониторинг эффективности реализации программных документов официальной помощи развитию, а также грантов, займов и кредитов в сфере официальной помощи развитию осуществляется уполномоченным органом в сфере официальной помощи развитию и, в случае необходимости, при содействии уполномоченных государственных органов и организаций Республики Казахстан.

**Статья 17. Кадровое обеспечение официальной помощи**

**развитию**

      Кадровое обеспечение в сфере официальной помощи развитию осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

 **Глава 4. Заключительные положения**

**Статья 18. Ответственность за нарушение законодательства**

**в сфере официальной помощи развитию**

      Нарушение законодательства Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию влечет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

      **Статья 19. Порядок введения в действие настоящего Закона**

      Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Президент*

*Республики Казахстан*

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан