



Об утверждении Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования проектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности

Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2014 года № 354.

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый План совместных действий Правительства Республики Казахстана и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования проектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности (далее – План).

2. Акционерному обществу "Национальный управляющий холдинг "Байтерек" (по согласованию) совместно с акционерным обществом "Фонд развития предпринимательства "Даму" (по согласованию):

1) обеспечить своевременное выполнение Плана;

2) к 15 июня 2014 года представить в Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан информацию об исполнении Плана.

3. Министерству экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан до 1 июля 2014 года представить в Правительство Республики Казахстан сводную информацию об исполнении Плана.

4. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

К. Масимов

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 14 апреля 2014 года № 354

План

совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования проектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности

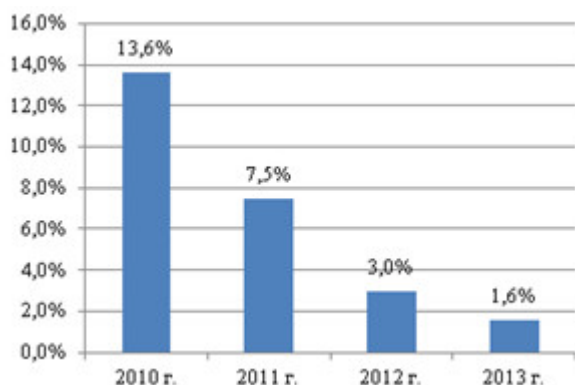
1. Анализ текущей ситуации

В 2014 году завершается первая пятилетка Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010 – 2014 годы (далее

– ГПФИИР). Предварительные итоги ГПФИИР свидетельствуют о ее положительном влиянии на социально-экономическое развитие страны. По сравнению с 2008 годом объем производства в обрабатывающей промышленности увеличился в реальном выражении на 22,5 %, уровень производительности труда в обрабатывающем секторе на 58,5 % с 37,3 тысячи долларов США до 58,5 тысячи долларов США. В рамках реализации ГПФИИР введен в эксплуатацию 651 проект, на которых создано более 67 тысячи постоянных рабочих мест.

Несмотря на положительные тенденции, в республике сохраняется дисбаланс развития отраслей, снижается значимость производственных секторов в росте экономики, уменьшается приток иностранных инвестиций в основной капитал и доля несырьевой продукции в экспорте республики. Если рассматривать рост продукции обрабатывающей промышленности в динамике, его темпы в течение последних лет снижаются: по итогам 2013 года рост составил только 1,6 %, в сравнении с 2010 годом, когда рост достиг 13,6 %. Кроме этого, за счет опережающего роста внутреннего валового продукта (далее – ВВП) доля обрабатывающей промышленности в его структуре также уменьшается. В течение 2010 – 2013 годов вклад сектора обрабатывающей промышленности в ВВП сократился на 0,7 процентных пункта и составил 10,6 %. При этом целевым индикатором ГПФИИР к 2015 году является доведение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП до 12,5 %.

Реальный рост валовой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности



Доля обрабатывающей промышленности в ВВП Республики Казахстан

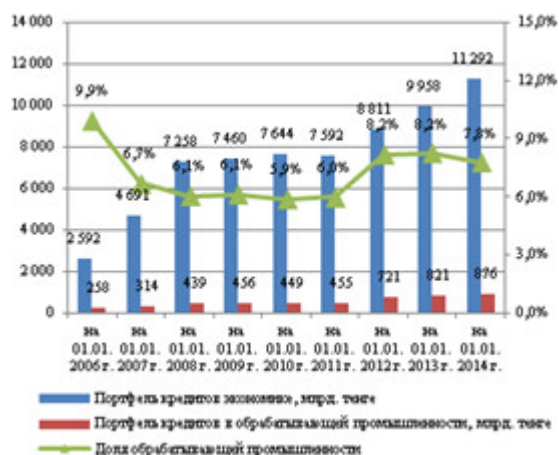


Одной из основных причин замедления роста в обрабатывающей промышленности служит длительность процесса восстановления финансирования сектора. За последние девять лет можно выделить три периода в кредитовании обрабатывающей промышленности:

- 1) докризисный период (до 2008 года) – постепенное увеличение ссудного портфеля банков второго уровня (далее – БВУ);
- 2) кризисный период (2008 – 2010 годы) – приостановление кредитования и фиксация ссудного портфеля на уровне 440 – 455 миллиардов тенге;

3) посткризисный период – рост портфеля в 2 раза за последние 4 года с 455 миллиардов тенге до 876 миллиардов тенге.

Данные по кредитному портфелю БВУ



Данные по выданным кредитам БВУ

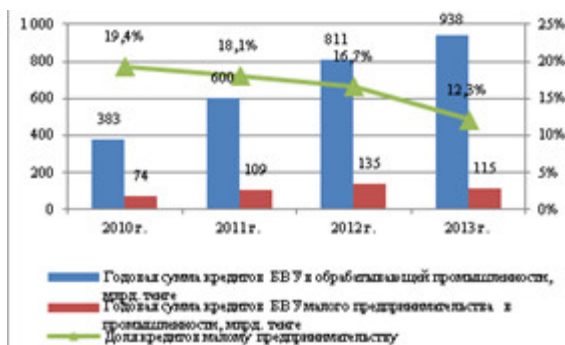
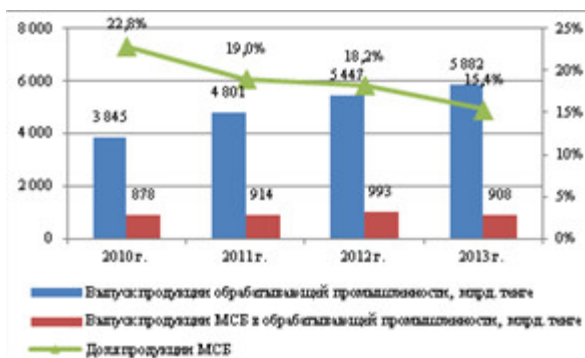


Запуск Программы "Дорожная карта бизнеса 2020" в 2010 году сделал привлекательным обрабатывающий сектор для кредитования банками второго уровня. Меры финансовой поддержки предпринимательства в обрабатывающей промышленности, такие как субсидирование ставок вознаграждения и гарантирование кредитов, предусмотренные указанной программой, позволили увеличить ежегодную выдачу с 383 миллиардов тенге до 938 миллиардов тенге. Вместе с этим данные меры были направлены на привлечение имеющейся ликвидности у БВУ на кредитование приоритетных секторов экономики. Фондирование БВУ со стороны государства не осуществлялось.

Тем не менее, в настоящее время на фоне замедления роста обрабатывающей промышленности становится явным формирование дефицита в финансовых средствах для предприятий данного сектора экономики, особенно для малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Если рассматривать долю продукции МСП в общем объеме продукции обрабатывающей промышленности, за 2010 – 2013 годы она снизилась с 22,8 % до 15,4 %. Немаловажно, что это снижение происходило на фоне сокращения доли кредитов малому предпринимательству промышленности в общем объеме кредитов БВУ: с 19,4 % в 2010 году до 12,3 % в 2013 году, а по оперативным данным за 2013 год вместе с уменьшением кредитов в абсолютном выражении на 20 миллиардов тенге, выпуск продукции МСП обрабатывающей промышленности снизился на 85 миллиардов тенге.

Доля МСП в выпуске продукции обрабатывающей промышленности

Доля кредитов малому предпринимательству промышленности в общем объеме кредитов БВУ обрабатывающей промышленности



По данным исследования Национального Банка Республики Казахстан (далее – НБРК), потребность в кредитах у предприятий обрабатывающей промышленности выше, чем в целом по экономике.

Ставки вознаграждения, предлагаемые БВУ, существенно выше ожиданий предприятий в реальном секторе экономики. При средневзвешенной ставке вознаграждения по долгосрочным кредитам в обрабатывающей промышленности на уровне 11,4 %, приемлемая процентная ставка для предприятий в реальном секторе экономики (в том числе обрабатывающей промышленности), согласно исследованию НБРК, составляет в тенге на уровне 8,7 % и в иностранной валюте – 6,9 %. На протяжении последних нескольких лет наблюдается тенденция снижения уровня ожидаемой (приемлемой) процентной ставки предприятиями реального сектора экономики, то есть предприятия приоритетных секторов экономики нуждаются на сегодняшний день в заемном капитале по более низким процентным ставкам.

При этом интерес БВУ к кредитованию предприятий обрабатывающей промышленности по сравнению с предыдущим периодом существенно снизился, – количество БВУ, желающих кредитовать, уменьшилось с 47 % до 35 %.

Также негативное влияние на финансирование предприятий обрабатывающей промышленности оказала девальвация тенге. Порядка 37 % кредитов небанковских юридических лиц составляют кредиты в иностранной валюте. В результате курсовой разницы нагрузка на предприятия обрабатывающей промышленности по обслуживанию кредитов возросла на 570 миллиардов тенге или на 7 % от совокупной ссудной задолженности.

Таким образом, необходимость повышения доступности кредитных средств для проектов обрабатывающей промышленности требует принятия новых дополнительных мер по обеспечению финансирования проектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности.

2. Механизмы достижения цели и реализации поставленных задач

Сноска. Раздел 2 в редакции постановления Правительства РК от 29.04.2026 № 346

Правительством Республики Казахстан будут приняты меры по финансированию БВУ для последующего кредитования проектов МСП в обрабатывающей промышленности.

Общий объем финансирования проектов МСП в обрабатывающей промышленности из средств Национального фонда Республики Казахстан составляет 100 (сто) миллиардов тенге.

Использование средств Национального фонда Республики Казахстан осуществляется путем обусловленного размещения средств акционерного общества "Фонд развития предпринимательства "Даму" (далее – АО "ФРП "Даму") в БВУ для финансирования субъектов МСП в обрабатывающей промышленности. Условие по целевому использованию не распространяется на займы, выданные акционерному обществу "Alatau City Bank" (далее – АО "Alatau City Bank").

Для этих целей акционерное общество "Национальный инвестиционный холдинг "Байтерек" (далее – АО "НИХ "Байтерек") осуществляет заимствование из Национального фонда Республики Казахстан путем выпуска облигаций на сумму 100 (сто) миллиардов тенге сроком до 20 лет с даты начала обращения облигаций по ставке вознаграждения 0,1 % годовых. Срок погашения облигационного займа – в конце срока обращения, с правом досрочного погашения по инициативе эмитента, начиная с 2024 года.

После получения средств АО "НИХ "Байтерек" предоставит АО "ФРП "Даму" кредит на сумму 100 (сто) миллиардов тенге сроком до 20 лет по ставке вознаграждения 0,15 % годовых с условием погашения средств единой суммой в конце срока, согласно условиям соответствующего заключенного кредитного договора.

3. Условия и механизмы обусловленного размещения средств в банках второго уровня

Сноска. Раздел 3 в редакции постановления Правительства РК от 29.04.2026 № 346

АО "НИХ "Байтерек" выносит перечень БВУ и суммы лимитов по ним на рассмотрение Государственной комиссии по вопросам модернизации экономики Республики Казахстан (далее – Госкомиссия). Госкомиссия вырабатывает рекомендации по подходам к формированию годовой эффективной ставки вознаграждения для конечных заемщиков.

АО "НИХ "Байтерек", АО "ФРП "Даму" и БВУ откроют отдельный банковский счет в НБРК для проведения платежей со средств, выделяемых из Национального фонда Республики Казахстан.

АО "НИХ "Байтерек" разместит на отдельном банковском счете АО "ФРП "Даму" в НБРК сумму средств по заключенному кредитному договору в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан.

АО "ФРП "Даму" осуществит заключение кредитных соглашений с БВУ в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан.

АО "ФРП "Даму" разместит полученные кредитные средства в БВУ со ставкой не более 2,0 % годовых.

АО "ФРП "Даму" будет осуществлять размещение кредитных средств на отдельном банковском счете БВУ в НБРК без обеспечения в пределах лимитов, рекомендованных Госкомиссией.

Валюта кредитования БВУ – тенге.

Срок кредитования БВУ – до 20 лет.

Срок освоения БВУ кредитных средств с даты поступления средств на счет БВУ:

3 месяца – по кредитам, выдаваемым на инвестиционные цели;

3 месяца – по кредитам, выдаваемым на цели пополнения оборотных средств и рефинансирования ранее выданных займов БВУ.

Условия и порядок погашения основного долга и вознаграждения устанавливаются в кредитном соглашении.

БВУ отчитываются перед АО "ФРП "Даму" по целевому использованию и освоению размещенных кредитных средств.

Порядок, форма и периодичность представления отчетов БВУ, а также иные условия предоставления кредитов БВУ, в том числе ковенанты для определения наличия экспортной выручки, не предусмотренные настоящим Планом, устанавливаются соответствующим кредитным соглашением. При отборе для предэкспортного/экспортного финансирования и/или финансирования экспортоориентированных проектов приоритет должен отдаваться проектам, обеспечивающим ежегодный рост экспортной выручки, не менее 5 % после 1 (один) финансового года с даты начала финансирования такого проекта. Допускается предэкспортное/экспортное финансирование и/или финансирование экспортоориентированных проектов, обеспечивающих сохранение объемов экспортной выручки субъектов МСП на уровне среднегодового объема экспортной выручки за предыдущие 2 (два) года до принятия решения о финансировании такого проекта.

БВУ направляют выделяемые средства на цели рефинансирования действующих инвестиционных кредитов субъектов МСП – до 50 % от суммы размещенных средств.

Рефинансирование допускается по займам БВУ, выданным субъектам МСП в обрабатывающей промышленности на новые проекты, профинансированные со стороны БВУ не ранее 1 января 2026 года.

С 2019 года 50 (пятьдесят) миллиардов тенге за счет возвратных средств от финансирования субъектов МСП будут направлены на предэкспортное/экспортное финансирование и/или финансирование экспортоориентированных проектов на револьверной основе до конца срока обращения средств Национального фонда Республики Казахстан.

Предэкспортное/экспортное финансирование – финансирование проекта субъектов МСП на пополнение оборотных средств, связанных с производством и реализацией

продукции на экспорт. Финансирование экспортоориентированных проектов – предоставление средств субъектам МСП на осуществление инвестиционных затрат с целью последующего производства продукции для экспорта.

Соблюдение пропорций не распространяется на вторичное размещение средств БВУ.

АО "ФРП "Даму" направляет высвободившиеся кредитные средства на повторное кредитование БВУ.

В случаях нецелевого использования, полного или частичного неосвоения БВУ размещаемых средств, а также при наступлении иных случаев, предусмотренных кредитным соглашением, АО "ФРП "Даму" применяет в отношении БВУ меры согласно условиям кредитного соглашения, в том числе инициирование вопроса досрочного расторжения кредитных соглашений и/или отзыва размещенных средств с дальнейшим их перераспределением среди других БВУ, и/или уступки портфеля БВУ (прав (требований) к субъектам МСП по договорам банковского займа) другому БВУ. Перераспределение отозванных, досрочно погашенных БВУ средств, а также уступка портфеля БВУ (прав (требований) к субъектам МСП по договорам банковского займа) другому БВУ осуществляются среди БВУ с учетом рекомендаций Госкомиссии.

БВУ на ежемесячной основе осуществляют зачисление средств, высвободившихся за счет погашения ранее выданных займов субъектов МСП, на свои отдельные банковские счета в НБРК. При этом БВУ в течение трех месяцев направляют их на дальнейшее кредитование субъектов МСП либо досрочно возвращают на отдельные банковские счета АО "ФРП "Даму" в НБРК.

На займы, выданные АО "Alatau City Bank", не распространяются:

условие по целевому использованию;

требования к БВУ по открытию счета в НБРК;

требования к БВУ по предоставлению в АО "ФРП "Даму" отчета по целевому использованию размещенных кредитных средств.

4. Условия финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства

Сноска. Раздел 4 в редакции постановления Правительства РК от 29.04.2026 № 346

Целевая группа – субъекты МСП, реализующие и (или) планирующие реализовать проекты в обрабатывающей промышленности, согласно приложению 1 к настоящему Плану.

Участниками не могут быть субъекты МСП:

1) реализующие проекты, предусматривающие выпуск подакцизных товаров, за исключением проектов, предусматривающих выпуск спиртосодержащей продукции медицинского назначения (кроме бальзамов), зарегистрированной в соответствии с законодательством Республики Казахстан в качестве лекарственного средства;

2) пятьдесят и более процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо принадлежит государственным предприятиям/учреждениям, национальным управляющим холдингам, национальным холдингам, национальным компаниям;

3) с момента государственной регистрации которых прошло менее шести месяцев, за исключением случаев реорганизации действующих предприятий и (или) когда сумма кредита не превышает 60 (шестьдесят) миллионов тенге;

4) имеющих просроченную ссудную задолженность свыше девяносто календарных дней на момент кредитования или подачи кредитной заявки согласно данным кредитного бюро, за исключением случаев, когда целью кредита является рефинансирование;

5) которые зарегистрированы в оффшорных зонах, указанных в постановлении правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка от 24 февраля 2020 года № 8 "Об установлении Перечня оффшорных зон для целей банковской и страховой деятельности, деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг и иных лицензируемых видов деятельности на рынке ценных бумаг, деятельности акционерных инвестиционных фондов и деятельности организаций, осуществляющих микрофинансовую деятельность", а также участники и (или) акционеры которых зарегистрированы в оффшорных зонах.

В целях кредитования одобренных заявок субъектов МСП БВУ осуществляют предварительное согласование с АО "ФРП "Даму" сумм, необходимых для списания средств с отдельного банковского счета БВУ в НБРК. При этом окончательная проверка целевого использования средств осуществляется АО "ФРП "Даму" после выезда на место реализации проекта субъектов МСП.

Кредиты предоставляются субъектам МСП на условиях целевого использования, платности, срочности, возвратности и обеспеченности.

Валюта кредитования – тенге.

Цели кредитования субъектов МСП:

1) приобретение новых для конечного заемщика (то есть впервые используемых конечным заемщиком), создание и модернизация основных средств;

2) рефинансирование действующих инвестиционных кредитов до 50 % от суммы кредитных средств на каждый БВУ;

3) пополнение оборотных средств и (или) финансирование инвестиционных проектов для целей предэкспортного/экспортного финансирования и/или финансирования экспортоориентированных проектов.

Рефинансирование допускается по займам БВУ, выданным субъектам МСП в обрабатывающей промышленности на новые проекты, профинансированные со стороны БВУ не ранее 1 января 2026 года.

Прочие условия определяются в кредитном соглашении.

Номинальная ставка вознаграждения для субъектов МСП – не более 12,6 % годовых, при этом указанный размер ставки вознаграждения устанавливается за счет микширования средств Национального фонда Республики Казахстан со средствами БВУ.

Максимальный лимит финансирования на одного субъекта МСП/на группу связанных лиц 7 (семь) миллиардов тенге с учетом действующих обязательств по всем программам обусловленного размещения средств АО "ФРП "Даму".

Срок кредитования субъектов МСП – до 10 лет.

Уполномоченный орган в течение 7 (семь) рабочих дней после даты получения запроса представляет заключение об отраслевой целесообразности или нецелесообразности финансирования проекта.

Условия настоящего раздела не распространяются на займы, выданные АО "Alatau City Bank".

5. Требования к банкам второго уровня

Наличие кредитного рейтинга, присвоенного международным рейтинговым агентством не ниже "B-".

Наличие филиальной сети в Республике Казахстан не менее чем в 5 регионах.

Для БВУ у которых, уровень неработающих кредитов выше 15 % на дату выдачи средств устанавливается дополнительное требование – заключение индивидуального соглашения с НБРК. Индивидуальное соглашение будет предусматривать обязанность БВУ снизить уровень неработающих кредитов до 15 % в установленный НБРК срок. В случае неисполнения условий БВУ индивидуального соглашения будет предусмотрен возврат средств в АО "ФРП "Даму".

6. Дополнительные меры государственной поддержки

Сноска. Раздел 6 в редакции постановления Правительства РК от 29.04.2026 № 346

Для стимулирования финансирования новых проектов субъектов МСП, получающих средства в рамках настоящего Плана, предусматривается применение АО "ФРП "Даму" механизма гарантирования кредитов по новым проектам в рамках реализуемых программ АО "ФРП "Даму".

7. Мониторинг

Сноска. Раздел 7 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 26.02.2016 № 119; от 29.12.2018 № 937; от 29.04.2026 № 346

АО "ФРП "Даму" будет осуществлять мониторинг:

- 1) целевого использования и своевременного освоения средств БВУ;
- 2) целевого использования полученных средств субъектами МСП.

3) своевременного финансирования БВУ субъектов МСП за счет средств, высвобождаемых от погашения ранее выданных займов.

В целях проведения мониторинга экономических результатов выделяемых средств Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан представляет АО "ФРП "Даму" при наличии согласия субъектов МСП следующие сведения, являющиеся налоговой тайной: информацию о совокупном годовом доходе, с учетом доходов, не подлежащих налогообложению, доходах из иностранных источников, облагаемом налогом доходе, расходах по реализованным товарам (работам, услугам), расходах по начисленным доходам работников, чистом доходе, численности работников (человек), среднемесячной заработной плате на одного работника, суммах налоговых выплат.

АО "ФРП "Даму" на регулярной основе будет осуществлять анализ финансово-экономического состояния БВУ, участвующих в реализации настоящего Плана.

БВУ на регулярной основе будут направлять в АО "ФРП "Даму" отчет об освоении средств, форма и сроки представления отчета отражаются в соответствующем кредитном соглашении. Данную информацию АО "ФРП "Даму" представляет в Комиссию по мониторингу за расходованием средств, выделенных из Национального фонда Республики Казахстан, образованную Указом Президента Республики Казахстан от 19 мая 2025 года № 879 (далее – Комиссия), и АО "НИХ "Байтерек".

БВУ проводят мониторинг профинансированных субъектов МСП. При этом по каждому профинансированному проекту субъекта МСП ведется отдельное кредитное досье, в котором должны храниться документы, подтверждающие целевое использование средств субъектом МСП.

АО "ФРП "Даму" будет отслеживать платежную дисциплину БВУ по средствам, выделяемым в рамках Плана.

АО "ФРП "Даму" представляет Комиссии и входящим в ее состав государственным органам и организациям информацию о конечных заемщиках, получивших займы за счет средств Национального фонда Республики Казахстан в БВУ, и субъектах предпринимательства, обратившихся в БВУ за кредитованием, а также получивших положительное решение БВУ о кредитовании, в том числе информацию, составляющую банковскую, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, полученную от БВУ в соответствии с условиями заключенных кредитных соглашений между АО "ФРП "Даму" и БВУ.

Условия настоящего раздела не распространяются на займы, выданные АО "Alatau City Bank", за исключением обязательства АО "ФРП "Даму" на регулярной основе осуществлять анализ финансово-экономического состояния БВУ, участвующих в реализации настоящего Плана.

к Плану совместных действий
Правительства Республики Казахстан
и Национального Банка
Республики Казахстан по
обеспечению финансирования
проектов малого и среднего
предпринимательства в
обрабатывающей промышленности

**Перечень сфер обрабатывающей промышленности для финансирования проектов субъектов
малого и среднего предпринимательства**

**Сноска. Приложение 1 в редакции постановления Правительства РК от 29.04.2026
№ 346**

Секция	Наименование	Код ОКЭД
1	2	3
С	Обрабатывающая промышленность	10-33
	Производство продуктов питания	10
	Производство напитков	11
	Производство текстильных изделий	13
	Производство одежды	14
	Производство кожаной и относящейся к ней продукции	15
	Производство деревянных и пробковых изделий, кроме мебели ; производство изделий из соломки и материалов для плетения	16
	Производство бумаги и бумажной продукции	17
	Полиграфическая деятельность и воспроизведение записанных носителей информации	18
	Производство кокса и продуктов нефтепереработки	19
	Производство продуктов химической промышленности	20
	Производство основных фармацевтических продуктов и препаратов	21
	Производство резиновых и пластмассовых изделий	22
	Производство прочей не металлической минеральной продукции	23

	Металлургическая промышленность	24
	Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	25
	Производство компьютеров, электронной и оптической продукции	26
	Производство электрического оборудования	27
	Производство машин и оборудования, не включенных в другие категории	28
	Производство автомобилей, прицепов и полуприцепов	29
	Производство прочих транспортных средств	30
	Производство мебели	31
	Производство прочих готовых изделий	32
	Ремонт и установка машин и оборудования	33

Приложение 1-1
к Плану совместных действий
Правительства Республики
Казахстан и Национального
Банка Республики Казахстан по
обеспечению финансирования
проектов малого и среднего
предпринимательства в
обрабатывающей промышленности

Перечень сфер пищевой промышленности для финансирования

Сноска. План дополнен приложением 1-1 в соответствии с постановлением Правительства РК от 12.02.2019 № 57; исключено постановлением Правительства РК от 29.04.2026 № 346

Приложение 2
к Плану совместных действий
Правительства Республики
Казахстан и Национального Банка
Республики Казахстан по
обеспечению финансирования
проектов малого и среднего
предпринимательства в
обрабатывающей промышленности

**Кредитное соглашение
между акционерным обществом "Фонд развития
предпринимательства "Даму" и банками второго уровня о
размещении средств в банках второго уровня для последующего
кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в
сфере обрабатывающей промышленности**

**Сноска. Приложение 2 исключено постановлением Правительства РК от 26.02.2016
№ 119.**

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан