

Об утверждении Плана мероприятий на 2014 - 2020 годы по реализации Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан

Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 марта 2014 года № 179

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 590 «Об утверждении Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан» Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий на 2014 – 2020 годы по реализации Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан (далее – План мероприятий).

2. Министерству национальной экономики Республики Казахстан обеспечить координацию выполнения Плана мероприятий.

Сноска. Пункт 2 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.

3. Первым руководителям центральных и местных исполнительных органов, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан (по согласованию), обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий, и представлять ежегодно к 15 января и 15 июля в Министерство национальной экономики Республики Казахстан информацию о ходе его выполнения.

Сноска. Пункт 3 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.

4. Министерству национальной экономики Республики Казахстан ежегодно к 25 января и 25 июля представлять в Правительство Республики Казахстан информацию о ходе выполнения Плана мероприятий.

Сноска. Пункт 4 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Сагинтаева Б.А.

Сноска. Пункт 5 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.

6. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

Премьер - Министр

Республики Казахстан

С. Ахметов

У т в е р ж д е н

п о с т а н о в л е н и е м

Р е с п у б л и к и

о т 5 м а р т а 2014 г о д а № 179

К а з а х с т а н

П р а в и т е л ь с т в а

**План мероприятий на 2014 – 2020 годы
по реализации Концепции новой бюджетной политики
Республики Казахстан**

**Сноска. План мероприятий с изменениями, внесенными постановлением
Правительства РК от 11.02.2015 № 55.**

| № п/п | Наименование мероприятий | Ф о р м а завершения | Ответственные за исполнение (реализацию) | С р о к исполнения (реализации) |
|---|---|---|---|---------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Подготовка необходимой нормативной правовой базы | | | | |
| 1 | <p>Разработка и внесение на рассмотрение Мажилиса Парламента проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства», предусматривающего:</p> <p>формирование бюджетной программы и бюджетной заявки на основе дальнейшего внедрения принципов бюджетирования, ориентированных на результаты; перераспределение бюджетных средств между бюджетными программами в пользу бюджетных программ, обеспечивающих опережающее освоение выделенных средств;</p> <p>изменение подхода к отчетности государственных органов в рамках исполнения бюджета; совершенствование процедур кредитования и погашения бюджетных кредитов;</p> <p>учет в государственном бюджете средств, имущества, поступающих в распоряжение акимов регионов от компаний-недропользователей в рамках социального партнерства по контрактам на недропользование;</p> <p>внедрение мониторинга и аудита проектов, финансируемых за счет целевых трансфертов из Национального фонда</p> | <p>Проект Закона Республики Казахстан</p> | <p>МЭБП, МФ, МРР, акимы областей, гг. Астаны и Алматы</p> | <p>м а р т 2014 года</p> |
| | <p>Разработка Правил разработки и корректировки, проведения необходимых экспертиз</p> | | | |

| | | | | |
|--|--|--|-----------------------|----------------------------|
| 2 | инвестиционного предложения, и планирования, реализации и отбора бюджетных инвестиций, предусматривающих внедрение механизмов учета долгосрочных показателей экономической и социальной отдачи от реализации бюджетных инвестиционных проектов | Проект постановления Правительства Республики Казахстан | МЭБП, МФ, МРР | м а й 2014 года |
| Обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированности государственного бюджета | | | | |
| 3 | Принятие мер по снижению дефицита республиканского бюджета к 2020 году до 1,4 % к ВВП | ПСЭР, проект Закона Республики Казахстан о республиканском бюджете | МНЭ, МФ | а в г у с т (ежегодно) |
| Концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития | | | | |
| 4 | Проведение инвентаризации сложившейся базы по текущим и инвестиционным расходам государственного бюджета и выработка предложений по сокращению «неэффективных» расходов | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МЭБП, МФ, АБП | 1 полугодие 2014 года |
| Повышение эффективности использования бюджетных средств и сокращение «бюджетного изживенчества» | | | | |
| 5 | Совершенствование системы оплаты труда государственных служащих | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МФ, АДГСПК, МЗСР | 2 полугодие 2014 года |
| 6 | Подготовка перечня государственных учреждений, которые будут финансироваться в зависимости от объема оказанных услуг | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МФ | н о я б р ь 2014 года |
| 7 | Мониторинг и контроль за использованием средств бюджетных кредитов и своевременным исполнением обязательств по их погашению | Информация в Правительство Республики Казахстан | МФ, МИО, АБП | а п р е л ь (ежегодно) |
| 8 | Переход от субсидирования производителей услуг к адресной поддержке отдельных категорий граждан | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МИР, МЗСР, МФ | д е к а б р ь 2014 года |
| 9 | Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МИНТ, МЭБП | и ю н ь 2014 года |
| | | | | |

| | | | | |
|----|---|--|--|----------------|
| 10 | <p>Выработка предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты по архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан, предусматривающих исключение стимулов к завышению стоимости проектов на всех стадиях их реализации путем: пересмотра системы регулирования строительной отрасли; пересмотра ценообразования в строительстве (строительных норм и правил, руководящих документов в строительстве и других); исключения привязки платы за строительную экспертизу, технический и авторский надзоры к стоимости проекта и переход к фиксированной плате; проработки вопроса введения института независимой строительной экспертизы (аккредитация); усиления ответственности заказчиков, проектировщиков, реализаторов (подрядчиков) за допущение удорожания по субъективным причинам на основе четких критериев; недопущения демпинга при государственных закупках</p> | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МРР, МЭБП, МФ | июнь 2014 года |
| 11 | Ревизия типовых проектов на предмет оптимизации их стоимости | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МРР, АБП | май 2014 года |
| 12 | <p>Обеспечение согласованности инвестиционной политики квазигосударственного сектора и бюджетных инвестиций: формирование единой отраслевой инвестиционной карты бюджетных инвестиций и инвестиций квазигосударственного сектора; определение ключевых показателей эффективности (Key Performance Indicators) для</p> | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МЭБП, МИНТ, АО «ФНБ», «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек» | июль 2014 года |

| | | | | |
|---|---|--|--|----------------------|
| | инвестиций субъектов квазигосударственного сектора | | | |
| 13 | Установление ограничений по концессионным обязательствам, в к л ю ч а ю щ и х : лимит общей суммы обязательств Г Ч П ; лимит ежегодных расходов на обслуживание концессионных обязательств к объему доходов; лимит общего долга местных исполнительных органов с учетом концессионных обязательств; лимит новых обязательств к объему государственных доходов | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МФ, акимы областей, гг. Астаны и Алматы | ноябрь 2014 года |
| 14 | Проработать создание системы единого учета и мониторинга всех государственных концессионных обязательств по договорам ГЧП | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МФ | ноябрь 2014 года |
| 15 | Подготовка информации о средствах и имуществе, поступивших в распоряжение акимов регионов от компаний-недропользователей в рамках социального партнерства по контрактам на недропользование, по состоянию на 1 января 2015 года | Информация в Правительство Республики Казахстан | МФ, акимы областей, гг. Астаны и Алматы | март 2015 года |
| 16 | Переход на метод начисления учета доходов и расходов бюджета | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МФ, МНЭ | IV квартал 2014 года |
| Повышение экономической отдачи налоговой системы | | | | |
| 17 | Рассмотрение вопроса повышения индивидуального подоходного налога | Предложения в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан | МЭБП, МФ | апрель 2014 года |
| 18 | Разработка проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения», предусматривающего оптимизацию налоговых льгот (отмену неэффективных налоговых льгот) с 2015 года | Проект Закона Республики Казахстан | МНЭ, МФ | сентябрь 2014 года |

Поддержание государственного долга и долга квазигосударственного сектора на безопасном уровне

| | | | | |
|------|--|---|---|-------------------------|
| 19 | <p>Внесение изменений и дополнений в Концепцию по управлению государственным и валовым внешним долгом, утвержденную Указом Президента Республики Казахстан № 234 от 29 декабря 2006 года, предусматривающих: ограничение к 2020 году: государственного долга не выше 13,9 % к ВВП; долга Правительства не выше 13,7 % к ВВП; государственного долга и долга квазигосударственного сектора в совокупности не более 22 % к ВВП;</p> <p>согласование с Правительством привлечения внешних займов с у б ъ е к т а м и квазигосударственного сектора свыше определенной суммы; закрепление функций по управлению и мониторингу долга квазигосударственного сектора за государственными органами</p> | <p>Проект Указа Президента Республики Казахстан</p> | <p>МНЭ, МФ, НБ (по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»</p> | <p>август 2014 года</p> |
| 20 | <p>Выработка механизма обязательного согласования с Правительством привлечения внешних займов субъектами квазигосударственного сектора свыше определенной суммы</p> | <p>Предложения в Правительство Республики Казахстан</p> | <p>МЭБП, МФ, НБ (по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»</p> | <p>май 2014 года</p> |
| 20-1 | <p>Проработка вопроса по установлению нормы, предусматривающей обязательное согласование и получение разрешения центрального уполномоченного органа по государственному планированию организациями, контролируруемыми государством, на привлечение внешних займов, в том числе путем выпуска долговых ценных бумаг, свыше определенной суммы</p> | <p>Предложения в Правительство Республики Казахстан</p> | <p>МНЭ, МФ, НБ (по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»</p> | <p>май 2015 года</p> |
| 20-2 | <p>Проработка вопроса касательно возможности введения запрета на внешнее заимствование, в том числе путем выпуска долговых ценных бумаг, организациям, контролируемым государством, перечень которых будет утвержден центральным уполномоченным органом по государственному планированию</p> | <p>Предложения в Правительство Республики Казахстан</p> | <p>МНЭ, МФ, НБ (по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»</p> | <p>май 2015 года</p> |

| | | | | |
|------|--|---|--|--------------------------------|
| 20-3 | Выработка механизма обмена информацией о долге квазигосударственного сектора в разрезе отдельных субъектов между заинтересованными государственными органами | Предложения в МНЭ | МФ, НБ (по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек» | май 2015 года |
| 20-4 | Формирование перечня организаций, контролируемых государством, в целях осуществления мониторинга их внешнего долга | Размещение на официальном сайте | МФ | на полугодовой основе |
| 20-5 | Мониторинг и оценка состояния внешнего долга организаций, контролируемых государством, и частного сектора | Информация в Правительство Республики Казахстан | НБ (по согласованию), МНЭ, МФ | ежеквартально |
| 20-6 | Мониторинг и оценка состояния долга, включая детальный анализ состояния долга, в том числе возможные угрозы и наступление кризисных ситуаций | Информация в МНЭ | НБ (по согласованию), МФ, АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек» | ежеквартально |
| 20-7 | Обеспечение выполнения государственной политики по регулированию долга организаций с участием государства | Информация в МНЭ | Государственные органы, осуществляющие права владения и/или управления, МИО | ежегодно |
| 20-8 | Утверждение политики управления долгом и финансовой устойчивостью организаций | Решение Совета директоров | АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек» | май 2015 года |
| 21 | Проведение повторных аукционов по размещению ГЦБ, укрупнение выпусков ГЦБ в обращении и сокращение количества выпусков ГЦБ | Информация в Правительство Республики Казахстан | МФ | по итогам полугодия (ежегодно) |

Эффективное использование средств Национального фонда Республики Казахстан

| | | | | |
|----|---|--|---------------------------------|--|
| 22 | Внесение изменений и дополнений в Концепцию формирования и использования средств Национального фонда, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан № 962 от 2 апреля 2010 года, предусматривающих: увеличение размера неснижаемого остатка средств в Национальном фонде с 20 % до 30 % от ВВП; увеличение к 2020 году средств Национального фонда до 180,0 млрд. долларов США (32 % к В В П) ; запрет использования средств Национального фонда на покупку пакетов акций, долей участия | Проект Указа Президента Республики Казахстан | МЭБП, МФ, НБ (по согласованию) | |
|----|---|--|---------------------------------|--|

| | | | | |
|----|---|--|--------------------------------|------------------------|
| | казахстанских компаний, а также фондирование банков второго уровня; финансирование из Национального фонда проектов на основе четких и строгих критериев отбора; выделение целевых трансфертов на реализацию стратегически важных инфраструктурных проектов только по поручению Главы государства при отсутствии альтернативных источников их финансирования | | | апрель 2014 года |
| 23 | Рассмотрение вопроса увеличения размера гарантированного трансферта из Национального фонда в 2015 – 2017 годах до 1380,0 млрд. тенге | Предложение к заседанию Совета по управлению Национальным фондом | МЭБП, МФ, НБ (по согласованию) | июль 2014 года |
| 24 | Рассмотрение вопроса привлечения в 2015 – 2016 годах целевых трансфертов из Национального фонда для финансирования строительства автодорог Астана – Алматы, Астана – Усть-Каменогорск, железной дороги «Жезказган – Бейнеу», объектов ЭКСПО – 2017 | Предложение к заседанию Совета по управлению Национальным фондом | МНЭ, МФ, НБ (по согласованию) | июль 2014 – 2015 годов |
| 25 | Изучение возможности выделения из Национального фонда облигационных займов на реализацию окупаемых стратегических проектов | Предложения в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан | НБ (по согласованию), МЭБП, МФ | март 2014 года |
| 26 | Выработка предложений по формированию и использованию средств Национального фонда, предусматривающих его использование после 2020 года в виде гарантированного трансферта в объеме 4 % от активов, накопленных на начало соответствующего года | Предложения в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан | МНЭ, НБ (по согласованию), МФ | октябрь 2019 года |

Фискальная децентрализация

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | |
|--|--|--|--|--|

27

Рассмотрение вопроса включения с 2017 года в базу расходов местного бюджета затрат на проведение отопительного сезона, на которые ежегодно выделяются средства из резерва Правительства Республики Казахстан на неотложные затраты

Предложения
Правительство
Республики
Казахстан

в МНЭ, МФ, МЭ,
акимы областей, гг.
Астаны и Алматы

| | | | | |
|----|---|--|--|------------------------|
| | | | | полугодие 2015 года |
| 28 | Рассмотрение вопроса передачи на областной уровень поступлений корпоративного подоходного налога от субъектов малого и среднего предпринимательства | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МФ | декабрь 2014 года |
| 29 | Подготовка предложений по разграничению сфер финансирования республиканским и местными бюджетами в рамках бюджета развития | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МЭБП, МРР, акимы областей, гг. Астаны и Алматы | июнь 2014 года |

Примечание: расшифровка аббревиатур:

| | |
|-------------------------|--|
| НБ | – Национальный Банк Республики Казахстан |
| АО «НУХ «КазАгро» | – акционерное общество управляющий холдинг «КазАгро» «Национальный |
| АО «ФНБ «Самрук-Казына» | – акционерное общество благосостояния «Самрук-Казына» «Фонд национального |
| АО «НУХ «Байтерек» | – акционерное общество управляющий холдинг «Байтерек» «Национальный |
| АБП | – администраторы бюджетных программ |
| ГЦБ | – государственные ценные бумаги |
| ГЧП | – государственно-частное партнерство |
| МФ | – Министерство финансов Республики Казахстан |
| МРР | – Министерство регионального развития Республики Казахстан |
| МИНТ | – Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан |
| МЭБП | – Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан |
| МИО | – местные исполнительные органы |
| ПСЭР | – прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на пятилетний период |
| АДГСПК | – Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции |
| МЗСР | – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан |
| МЭ | – Министерство энергетики Республики Казахстан |
| МИР | – Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан |
| МНЭ | – Министерство национальной экономики Республики Казахстан |