

Об утверждении Программы по развитию нефтегазового сектора в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 октября 2010 года № 1072.

В целях реализации постановления Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 302 "Об утверждении Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы" Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу по развитию нефтегазового сектора в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы (далее - Программа).

2. Заинтересованным центральным и местным исполнительным органам, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным годом, представлять в Министерство нефти и газа Республики Казахстан информацию о ходе реализации Программы по итогам года.

Сноска. Пункт 2 в редакции постановления Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

3. Министерству нефти и газа Республики Казахстан не позднее 10 марта года, следующего за отчетным годом, представлять в Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан информацию о ходе реализации Программы по итогам года.

Сноска. Пункт 3 в редакции постановления Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

4. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 13 октября 2006 года № 989 "Об утверждении Плана мероприятий по формированию в Казахстане нефтехимических комплексов мирового уровня и созданию первого казахстанского нефтехимического комплекса" следующее изменение:

в Плате мероприятий по формированию в Казахстане нефтехимических комплексов мирового уровня и созданию первого казахстанского нефтехимического комплекса, утвержденном указанным постановлением:

строку, порядковый номер 20, исключить.

5. Признать утратившими силу некоторые решения Правительства Республики Казахстан, согласно приложению к настоящему постановлению.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство нефти и газа Республики Казахстан.

7. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

Программа по развитию нефтегазового сектора в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы

Астана, 2010 год

Структура Программы

1. Паспорт Программы
2. Введение
3. Анализ текущей ситуации
 - 3.1. оценка текущей ситуации, влияния отрасли на социально-экономическое и общественно-политическое развитие страны
 - 3.2. анализ сильных и слабых сторон отрасли, возможностей и угроз
 - 3.3. основные проблемы, тенденции и предпосылки развития отрасли
 - 3.4. анализ действующей политики государственного регулирования развития отрасли, включая характеристику существующей нормативной правовой базы, действующей практики и результатов реализации мероприятий по обеспечению развития
 - 3.5. обзор позитивного зарубежного опыта по решению имеющихся проблем, который может быть адаптирован к условиям Республики Казахстан, а также результатов проведенных маркетинговых исследований
4. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации Программы
5. Этапы реализации Программы
6. Необходимые ресурсы
7. План мероприятий по реализации Программы

1. Паспорт Программы

Сноска. Раздел 1 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 30.04.2013 № 418; от 17.04.2014 № 370.

Наименование Программа по развитию нефтегазового сектора программы в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы
Основание для Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958 "О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы" и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан"

Государствен- Министерство нефти и газа Республики Казахстан
ный орган,

ответственный

за разработку

и реализацию

отраслевой

программы

Цели Сбалансированное и эффективное развитие

Программы нефтегазовой отрасли

Задачи Выполнение установленных показателей по добыче и

экспорту нефти и газового конденсата;

обеспечение потребности внутреннего рынка в

нефтепродуктах и газе;

обеспечение прироста разведанных запасов

углеводородов и выведение уровня добычи на стабильно

высокий уровень;

увеличение глубины и объемов переработки

отечественного углеводородного сырья (нефть/газ);

диверсификация экспортных маршрутов

транспортировки нефти и газа;

гармонизация норм технического регулирования

отрасли;

увеличение уровня казахстанского содержания в

нефтегазовых компаниях;

подготовка специалистов всех уровней для новых

производств нефтегазовой отрасли;

обеспечение безопасности труда и снижение негативного

воздействия на окружающую среду.

Срок реализации 2010 - 2014 годы

- 1) увеличение объема добычи нефти в 2014 году индикаторы составит 83,0 млн. тонн (108,4 % к 2009 году);
- 2) увеличение объема добычи сырого газа в 2014 году составит 41,0 млрд. куб. м (113,8 % к 2009 году);
- 3) увеличение объема экспорта сухого газа в 2014 году до 7,3 куб. м (104,2 % к 2009 году);
- 4) строительство объектов береговой инфраструктуры в соответствии с перечнем приоритетных объектов береговой инфраструктуры в казахстанском секторе Каспийского моря;
- 5) увеличение объемов переработки нефти на трех казахстанских нефтеперерабатывающих заводах в 2014 году составит до 15 млн. тонн;
- 6) доведение качества отечественных нефтепродуктов до стандартов экологического класса К4, К5;
- 7) оптимизация и увеличение ассортимента выпускаемой продукции, направленные на удовлетворение прогнозируемого изменения структуры потребления нефтепродуктов;
- 8) увеличение объема транспортировки газа в 2014 году до 121,4 млрд. куб. м/год, в том числе по газопроводу "Бейнеу – Бозой – Шымкент" в 2014 году – до 2,5 млрд. куб. м/год;
- 9) увеличение пропускной способности нефтепроводов к 2014 году составит: Каспийский трубопроводный консорциум (далее – КТК) – до 61,2 млн. тонн/год, в том числе на казахстанском участке – 49,3 млн. тонн/год, Казахстан – Китай до 20 млн. тонн/год;
- 10) увеличение объема международного транзита газа в 2014 году до 100,0 млрд. куб. м/год;
- 11) обеспечение производства нефтяных дорожных битумов с 2013 года в объеме 200 тыс. тонн/год;
- 12) обеспечение производства ароматических углеводородов (бензол, параксилол) в 2014 году – до 188,7 тыс. тонн/год;
- 13) обеспечение с 2015 года производства базовой нефтехимической продукции в объеме – 800 тыс. тонн/год полиэтилена и 500 тыс. тонн/год полипропилена;

14) обеспечение разработки технических регламентов, стандартов и иных документов в области технического регулирования нефтегазовой отрасли;

15) доведение уровня местного содержания по итогам 2014 года в закупках нефтегазовых компаний по товарам до 16 %, по работам и услугам до 72,5 %;

16) подготовка необходимых специалистов в нефтегазовой сфере;

17) утилизация попутного газа в 2012 году (за исключением технологически неизбежных объемов сжигаемого газа) не менее 95 %.

Источники и Общий объем финансовых ресурсов для реализации объемы Программы составляет 7102159,8 млн. тенге, в том финансирования числе по источникам:

1) республиканский бюджет – 143304,5 млн. тенге;

2) заемные средства – 738304,6 млн. тенге;

3) собственные средства – 4145860,2 млн. тенге;

4) собственные и заемные средства – 2074690,5 млн. тенге.

2. Введение

Программа по развитию нефтегазового сектора в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы (далее - Программа) разработана в рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958.

Необходимость разработки Программы обусловлена стабильным укреплением роли нефтегазовой отрасли в экономике страны.

Нефтегазовая отрасль оказывает значимое воздействие на социально-экономическое развитие страны и ее отдельных регионов, по сути, является локомотивом для всей экономики государства, способствует развитию других отраслей экономики. С работой предприятий нефтегазового комплекса связано претворение в жизнь наиболее значимых социальных программ в масштабах регионов и всего государства.

В обозримом будущем нефтегазовый сектор страны будет развиваться динамично, что требует координации деятельности всех заинтересованных сторон путем выработки единых для страны планов комплексного развития отрасли, включающих строительство объектов производственного, социального и экологического назначения.

Программа определяет круг важных задач отраслевого значения в рассматриваемом периоде и, соответственно, формирует комплекс взаимосвязанных организационных, нормотворческих, экономических, социальных, финансовых и других мер, направленных на их решение.

По итогам реализации Программы предполагается через повышение эффективности функционирования отрасли обеспечить увеличение социально-экономического эффекта от роста уровня добычи и переработки углеводородного сырья, рационального использования ресурсов нефти и газа, роста объемов международного транзита, а также достижение полной энергетической независимости страны, бесперебойного и полного обеспечения потребностей внутреннего рынка в нефтепродуктах и газе.

Помимо вопросов развития нефтегазового комплекса Программа рассматривает возможность улучшения сопутствующих объектов производственного, социального и экологического назначения.

3. Анализ текущей ситуации

3.1. Оценка текущей ситуации состояния отрасли, а также влияние данной отрасли на социально-экономическое и общественно-политическое развитие страны

Сноска. Подраздел 3.1. с изменением, внесенным постановлением Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

К настоящему времени около 900 тыс. кв. км площади республики покрыто сетью региональных, поисковых и детальных сейсмических профилей, обработанных различными организациями Казахстана и России в 1958 - 1965 и 1975 - 1995 годы.

Общие прогнозные извлекаемые ресурсы углеводородного сырья в Республике Казахстан составляют 17 млрд. тонн, из них 8 млрд. тонн приходится на казахстанский сектор Каспийского моря (далее - КСКМ). По подтвержденным запасам нефти Казахстан входит в число 15 ведущих стран мира. Казахстан обладает значительными запасами углеводородного сырья - 3,3 % мировых запасов (извлекаемые запасы нефти составляют 4,8 млрд. тонн и извлекаемые запасы газа, с учетом новых месторождений на Каспийском шельфе, достигли более 3 трлн. куб. м, а потенциальные ресурсы оцениваются в 6 - 8 трлн. куб.м).

Нефтегазоносные районы республики, на которых расположено 172 нефтяных и 42 конденсатных месторождения (в том числе, более 80 разрабатываются), занимают площадь около 62 % территории Казахстана. Основные запасы нефти в Казахстане (более 90 %) сконцентрированы в 15 крупнейших месторождениях - Тенгиз, Кашаган,

Карачаганак, Узень, Жетыбай, Жанажол, Каламкас, Кенкияк, Каражанбас, Кумколь, Бузачи Северные, Алибекмола, Прорва Центральная и Восточная, Кенбай, Королевское, половина - в двух гигантских нефтяных месторождениях Кашаган и Тенгиз.

Месторождения находятся на территории шести из четырнадцати областей Казахстана. Это Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Кызылординская и Мангистауская области. При этом примерно 70 % запасов углеводородов сконцентрировано на западе Казахстана.

Наиболее разведанными запасами нефти обладает Атырауская область, на территории которой открыто более 75 месторождений с запасами промышленных категорий 930 млн. тонн.

Свыше 15 месторождений углеводородов находятся на территории Западно-Казахстанской области. Еще одним перспективным регионом с точки зрения нефтегазового потенциала является Актюбинская область. Здесь открыто около 25 месторождений. Основой нефтедобывающей отрасли Кызылординской и Карагандинской областей является Кумкольская группа месторождений - пятая по значимости нефтегазовая провинция Казахстана. Дальнейшему наращиванию ресурсного потенциала нефтегазовой отрасли Казахстана будет способствовать проводимое республикой широкомасштабное изучение участков недр в акватории Каспийского и Аральского морей.

Открытие в 2000 году на севере Каспия Кашаганского месторождения с прогнозными извлекаемыми запасами 2,02 млрд. тонн уже названо самым значительным событием в мировой практике за последние 30 лет.

Диаграмма 1. Извлекаемые запасы газа в Республике

Казахстан на 01.01.2010 г. - 3,7 трлн. куб. м



Перспективы поисков нефти и газа связываются и с неизученными глубокопогруженными структурами в Прикаспийской впадине, Приаралье, а также с выявленными результатами региональных сейсмических работ объектами в Северном, Центральном и Южном Казахстане.

Для Казахстана все более перспективным энергоносителем становится природный газ, по запасам которого Казахстан занимает 14 место в мире и 4 место среди стран Союза независимых государств (далее - СНГ) после России, Туркменистана и Узбекистана.

Географическое размещение запасов газа распределено так, что 98 % всех запасов газа находятся в недрах Западного Казахстана с территориальной принадлежностью к Мангистауской, Атырауской, Западно-Казахстанской и Актыбинской областям.

В Республике Казахстан более 70 % объема добычи нефти обеспечивают иностранные инвесторы из США, Китая, России, стран Европейского союза (далее - ЕС), представлены такие крупные национальные и транснациональные компании, как ExxonMobil, Chevron, Agip, BG, BP/Statoil, Shell, Total, INPEKS, Philips, ЛУКойл, Оман Ойл, Eni и другие.

Добыча нефти и газа

В 2009 году добыча нефти и газового конденсата в республике составила 76,5 млн. тонн, увеличившись по сравнению с 2008 годом на 8,3 %, экспорт нефти и газового конденсата составил 68,1 млн. тонн - рост на 8,4 %.

На территории Республики Казахстан по итогам 2009 года основными нефтедобывающими компаниями являются товарищество с ограниченной ответственностью "Тенгизшевройл" (далее - ТШО) (22,5 млн. тонн), товарищество с ограниченной ответственностью "Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В." (далее - КПО б.в.) (11,9 млн. тонн), акционерное общество "Разведка и Добыча "КазМунайГаз" (далее - РД) (8,9 млн. тонн), акционерное общество "СНПС-Актобемунайгаз" (далее - АО "СНПС-Актобемунайгаз") (6,0 млн. тонн) и акционерное общество "Мангистаумунайгаз" (5,7 млн. тонн).

Большинство разрабатываемых на суше месторождений углеводородного сырья на территории республики достигли стадии максимального уровня годовой добычи. Дальнейший рост добычи на суше, в первую очередь, связан с интенсификацией разработки месторождений Тенгиз и Карачаганак. В 2013 году планируется начало коммерческой добычи на месторождении Кашаган.

Добыча газа недропользователями Республики Казахстан подтверждает устойчивую тенденцию роста объемов добычи - за 2009 год добыто 36,0 млрд. куб. м газа, что на 7,5 % больше уровня добычи газа в 2008 году.

На территории Республики Казахстан основными газодобывающими компаниями (по данным за 2009 год) являются КПО б.в. (15,0 млрд. куб. м), ТШО (11,7 млрд. куб. м), АО "СНПС-Актобемунайгаз" (3,0 млрд. куб. м), товарищество с ограниченной ответственностью "Толкыннефтегаз" (2,3 млрд. куб. м), РД (0,4 млрд. куб. м).

Учитывая необходимость стабильного снабжения газом регионов южного Казахстана, в структуре добычи газа важное место занимает дальнейшая разработка Амангельдинской группы месторождений на уровне 300 - 330 млн. куб. м/год. Вопрос

дальнейшего развития данной группы месторождений будет зависеть от политики Правительства Республики Казахстан в отношении обеспечения поэтапного повышения цены реализации природного газа месторождений, так как сдерживание поэтапного роста цены на газ не позволяет компании - недропользователю генерировать, достаточный объем средств для осуществления производственной программы разведки и освоения контрактной территории месторождения.

Вместе с тем, учитывая, что значительные объемы газа используются недропользователями на собственные нужды или направляются для обратной закачки, важным показателем является объем товарного газа к распределению, таблица 1.

Таблица 1

Баланс добычи и производства товарного газа за 2009 год

№	Наименование показателя	Количество, млрд. куб. м
1	Добыча сырого газа, всего	36,0
2	Использование сырого газа, в том числе	16,3
2.1	на технологические и собственные нужды	7,5
2.2	обратная закачка в пласт	8,8
3	Производство сухого газа в том числе	19,7
3.1	потребление на собственные технологические нужды недропользователями	3,0
3.2	товарный сухой газ к распределению	15,6
3.3	Закачка газа в подземные хранилища газа	1,1

Внутреннее потребление на 36 % обеспечивается за счет импорта газа, поставляемого на юг Республики Казахстан (Жамбылская, Южно-Казахстанская и Алматинская области) из Узбекистана и Костанайскую область из России, в обмен на аналогичные объемы карачаганакского газа, поставляемого из Республики Казахстан в Российскую Федерацию. Такая ситуация сложилась в связи с тем, что система газовых магистралей в указанных областях была создана в период строительства советской газотранспортной системы, таблица 2.

Таблица 2

Баланс распределения товарного газа за 2009 год

Наименование показателя	Количество, млрд. куб. м
Товарный сухой газ к распределению	15,6
Импорт*	3,1
Итого ресурсов газа в том числе	18,7
Внутреннее потребление	8,6

* - с учетом СВОП операций

Переработка нефти и газа

В Казахстане три нефтеперерабатывающих завода (далее - НПЗ) - Атырауский нефтеперерабатывающий завод (далее - АНПЗ), Павлодарский нефтехимический завод (далее - ПНХЗ) и ПетроКазахстанОйлПродактс (далее - ПКОП).

Акционерное общество "Национальная компания "КазМунайГаз" (далее — КМГ) через дочерние компании акционерного общества "КазМунайГаз - переработка и маркетинг" владеет 99,49 % долями в товариществе с ограниченной ответственностью "Атырауский нефтеперерабатывающий завод", 49,7 % долей в ТОО "ПетроКазахстанОйлПродактс" и 100 % долей в ТОО "Refinery Company RT", владельца 58 % акций акционерного общества "Павлодарский нефтехимический завод", остальные 42 % акций - у акционерного общества "Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына".

Кроме трех вышеуказанных НПЗ на территории республики существуют 32 мини - НПЗ, имеющих лицензию на переработку нефти, с производительностью от 10 до 600 тыс. тонн в год.

При этом вся выпускаемая продукция мини- НПЗ являются полуфабрикатами, сырьем для вторичной или глубокой переработки, так как не соответствуют требуемым стандартам. В основном вся выпускаемая продукция мини- НПЗ экспортируются за пределы республики.

Фактическая переработка нефти за 2009 год составила 12,1 млн. тонн или 98,8 % к уровню 2008 года.

Потребление основных видов нефтепродуктов в республике за 2000 и 2009 годы показывает определенный дисбаланс между структурой производства и потребления нефтепродуктов, таблица 3.

Таблица 3

Сравнение производства и потребления основных видов нефтепродуктов за 2000 и 2009 годы

ТЫС. ТОНН

Наименование	2000 г.		2009 г.	
	Потребление	Производство	Потребление	Производство
бензин	1833,0	1266,1	3412,0	2589,1
дизтопливо	2383,0	1971,4	3582,8	3795,3
керосин	183,0	60,1	415,8	373,5
мазут	1180,0	2142,1	1252,2	3237,0
Итого	5579,0	5439,7	8662,8	9994,9

Потребление авиатоплива превышает его производство - дефицит составляет до 47 % (импорт). Аналогичная ситуация с производством и потреблением автомобильного бензина - рост дефицита производства.

Из общего объема потребления автомобильного бензина до 70 % приходится на высокооктановый бензин, в последние годы наблюдается рост его потребления, при этом до 35 % покрывается за счет импорта.

Дефицит производства нефтепродуктов и объем его импорта характеризуют общее недостаточное технологическое состояние существующих НПЗ, не способных удовлетворить внутренние потребности Казахстана. Технологические возможности АНПЗ и ПКОП не позволяют осуществлять глубокую переработку нефти - высока доля выработки мазута и вакуумного газойля.

На казахстанских НПЗ объем переработки российской нефти составляет 50 % - ПНХЗ, в основном, перерабатывает нефть из Российской Федерации; ПКОП перерабатывает до 50 % российской нефти.

Причины преобладания поставки российской нефти на ПНХЗ - неразвитость отечественной инфраструктуры транспортировки казахстанской нефти. Так, на ПНХЗ нефть поступает по нефтепроводу, построенному в союзное время и ориентированному на загрузку российской нефтью. В то же время экономически нерентабельно строить нефтепровод из Западного региона Казахстана в сторону Павлодарского завода.

В настоящее время основной объем добываемого углеводородного сырья поставляется на экспорт и используется по топливному варианту, первичная переработка углеводородного сырья основана на сепарации нефти и газа без дальнейшего производства нефтехимического сырья.

Нефтехимические предприятия, основные производственные фонды которых были созданы 30 лет назад, выпускали товарную продукцию в ограниченных объемах (полистирол, полипропилен) или на завозном нефтехимическом сырье (Российская Федерация - синтетические каучуки, основные компоненты присадок и так далее).

Вместе с тем, для создания нефтехимических производств есть достаточные ресурсы сырья: природные и попутные газы при освоении месторождений в различных регионах Республики Казахстан (Тенгиз, Каспий), в которых фракция, содержащая этан, составляет от 13 до 16 % и выше от общего объема газа, что является основным экономическим и технологическим преимуществом для производства этилена - базового нефтехимического продукта. Для производства битумов дорожных марок добывается нефть с месторождений Западного Казахстана. Например, нефть с месторождения Каражанбас имеет высокую плотность 0,9371 г/куб.см при 20°C,

низкую температуру затвердевания, низкое содержание парафина (2,22 % масс.), высокое содержание смол и асфальтенов (13,28 % масс., 1,86 % масс., соответственно), что соответствует требованиям для производства дорожного битума высокого качества.

В настоящее время в Казахстане отсутствует производство смазочных масел и разрабатываются технические решения по созданию производства базовых масел в рамках мероприятий по модернизации ПКОО. Товариществом с ограниченной ответственностью "High Industrial Lubricants & Liquids Corporation" (завод по смешиванию и расфасовке масел) изучается возможность расширения завода со строительством установки гидрокрекинга и полным циклом производства базовых масел из сырья (вакуумного газойля) ПКОО (расположен в 5 км.).

Газ, добываемый нефтегазовым комплексом республики, в основном, является попутным, поэтому требуется его переработка на газоперерабатывающих заводах до выработки товарного газа. В республике действуют три газоперерабатывающих завода (далее - ГПЗ) общей/мощностью переработки 18,9 млрд. куб. м газа в год:

Казахский газоперерабатывающий завод (далее - КазГПЗ);

Тенгизский газоперерабатывающий завод (далее - ТГПЗ);

Жаназольский газоперерабатывающий завод (далее - ЖГПЗ).

На месторождениях с меньшими объемами добычи газа подготовка газа до товарного состояния ведется на установках по комплексной подготовке газа (далее - УКПГ).

За период с 2006 по 2009 годы выполнение мероприятий по утилизации газа способствовало сокращению объемов сжигаемого газа с 3,1 до 1,7 млрд. куб.м., то есть на 1,4 млрд. куб.м., при увеличении добычи нефти с 64,9 млн. тонн в 2006 году до 76,5 млн. тонн в 2009 году и газа с 27,0 до 36,0 млрд. куб.м., соответственно. При этом объем утилизированного газа увеличился с 23,9 млрд. куб.м. до 34,3 млрд. куб.м. то есть на 10,4 млрд. куб.м. Осуществляется постоянный мониторинг за выполнением недропользователями республики утвержденных Программ по утилизации попутного газа.

В целом, выполнение недропользователями мероприятий по утилизации газа способствовало созданию новой инфраструктуры по использованию утилизируемого газа, включающей 12 газотурбинных электростанций (далее - ГТЭС) мощностью более 256 МВт, 12 установок по комплексной утилизации газа и газоперерабатывающих заводов для переработки 8 млрд. куб. м газа и выработки более 350 тыс. тонн сжиженного газа в год.

В соответствии с исторически сложившейся системой магистральных и распределительных газопроводов природный газ поставляется в 9 из 14 областей республики. Правительством Республики Казахстан большое внимание уделяется осуществлению мероприятий по газификации населенных пунктов республики. За 2006 - 2009 годы из республиканского бюджета на эти цели было выделено свыше 15 млрд.

тенге. Принятые меры позволили газифицировать природным газом свыше 80 населенных пунктов Актюбинской, Атырауской, Костанайской, Западно-Казахстанской, Жамбылской, Южно-Казахстанской областей, а также 46 многоэтажных домов и 4000 частных домов в городе Кызылорде.

Активная работа по газификации осуществляется на местном уровне за счет средств местного бюджета. За 2007 - 2009 годы на эти цели было выделено свыше 30 млрд. тенге и газифицировано домов, с численностью проживающих около 400 тыс. человек.

Транспортировка нефти и газа

Динамичное развитие нефтегазовой отрасли очень важно для всей экономики Казахстана. На сегодняшний день нефтегазовая отрасль играет определяющую роль в структуре экономики Республики Казахстан. По оперативным данным органов статистики в 2009 году доля нефтегазовой отрасли в Валовом внутреннем продукте составила 20,8 %, а по официальному отчету за 2008 год - 21,8 %.

Поступления от нефтегазовых компаний составляют существенный объем в государственном бюджете, несмотря на налоговые послабления, введенные с 2009 года. Так, доля отрасли в государственных доходах составила 1531,2 млрд. тенге или 40,5 %, увеличившись на 1,2 процентных пункта относительно 2008 года. Платежи в Национальный фонд от нефтегазового сектора составили 1371,4 млрд. тенге или 36,3 % в государственных доходах, как и в предыдущем году.

Объем инвестиций в 2009 году в минерально-сырьевом комплексе составил 3,2 трлн. тенге (21,4 млрд. долл. США).

Увеличение объемов добычи углеводородов требует дальнейшего развития нефтегазотранспортной инфраструктуры. Основными действующими экспортными маршрутами казахстанской нефти являются трубопровод Атырау - Самара, трубопровод Каспийского Трубопроводного Консорциума (далее - КТК), трубопровод Атасу - Алашанькоу, порт Актау.

Наибольший объем казахстанской нефти в 2009 году экспортирован по нефтепроводу КТК - 27,5 млн. тонн и Атырау-Самара - 17,5 млн. тонн. В китайском направлении транспортировано - 7,7 млн. тонн, из них 6,2 млн. тонн казахстанской нефти. Морской экспорт составил - 11,1 млн. тонн, по железной дороге было отгружено 4 млн. тонн. На Оренбургский газоперерабатывающий завод (далее - ОГПЗ) поставлено 1,8 млн. тонн газового конденсата. В 2009 году транзит российской нефти по территории Казахстана в Китай составил 1,5 млн. тонн, на 2010 год планируется 2,0 млн. тонн.

Актуальной является работа по созданию новых и расширению существующих экспортных систем. В 2009 году акционерами КТК принято решение о поэтапном расширении системы, продолжается работа по созданию Казахстанской Каспийской Системы Транспортировки (далее - ККСТ), а также строительство 2 этапа проекта нефтепровода Казахстан - Китай.

За 2009 год объем экспорта казахстанского газа составил 7,0 млрд. куб. м, объем международного транзита газа по территории Республики Казахстан составил 73,3 млрд. куб. м, в том числе российского - 48,0 млрд. куб. м, туркменского - 11,9 млрд. куб. м, узбекского газа - 13,4 млрд. куб. м.

Транспортировка и транзит газа по территории Республики Казахстан осуществляется по основным магистральным газопроводам - "Средняя Азия - Центр" (среднеазиатский газ), "Бухарский газоносный регион - Ташкент - Бишкек - Алматы" (среднеазиатский газ), 1-ый участок газопровода "Казахстан - Китай" (среднеазиатский газ), "Оренбург-Новопсков" (российский газ), "Бухара-Урал" (российский газ).

До 2009 года объем транзита ежегодно составлял около 100 млрд. куб. м. Снижение объема транзита в 2009 году связано с прекращением транспортировки туркменского газа через территорию Казахстана по магистральному газопроводу "Средняя Азия - Центр" с апреля по декабрь 2009 года из-за экономических разногласий между Республикой Туркменистан и открытым акционерным обществом "Газпром" (далее - ОАО "Газпром").

В целях обеспечения транспортировки растущих объемов природного газа из Туркменистана и Узбекистана в рамках разработанного Обоснования инвестиций в развитие магистральных газопроводов "Средняя Азия - Центр", "Макат - Северный Кавказ" и "Окарем - Бейнеу" в 2007 - 2008 годах завершено строительство новых участков магистрального газопровода "Средняя Азия - Центр" - 4, лупинга "Средняя Азия - Центр" - 4 и строительство нового турбокомпрессорного цеха - 4 на компрессорной станции "Опорная", что позволило увеличить производительность всей системы магистрального газопровода "Средняя Азия - Центр" до 60 млрд. куб. м в год.

Спрос, формируемый проектами по недропользованию, только по казахстанскому содержанию составляет 16-18 млрд. долл. США, из них примерно 25 % - это товары, 75 % - работы и услуги, в том числе строительные. Самыми крупными заказчиками товаров, услуг и труда в Казахстане являются нефтяные компании. В 2009 году добывающими компаниями нефтегазовой отрасли, предоставившими отчетность, было закуплено товаров, работ и услуг более чем на 450 млрд. тенге, а в 2008 году - более чем на 802 млрд. тенге.

Спустя год после вхождения мирового энергетического рынка в период падения цен, Казахстан продолжает демонстрировать устойчивое развитие добывающих проектов, производство наращивают и крупные и малые компании. Показатели указывают на то, что в условиях глобального финансово-экономического кризиса поток иностранных инвестиций продолжался, тем самым, формируя соответствующий платежеспособный спрос. Каждый 4-й из 5 долларов иностранных инвестиций, вложенный в страны Центральной Азии, приходится на долю Казахстана. По разным оценкам за годы независимости в экономику Казахстана из всех источников было направлено более чем 60 млрд. долларов иностранного капитала. Поток зарубежных инвестиций с каждым

годом растет, что обеспечивает рост и развитие экономики Казахстана. Примерно 55 % иностранных инвестиций было направлено в добывающую промышленность, в частности, на разработку углеводородных месторождений.

3.2. Анализ сильных и слабых сторон отрасли, возможностей и угроз SWOT - анализ нефтегазовой отрасли

Сноска. Подраздел 3.2. с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

Анализ состояния нефтегазовой отрасли позволил выявить ее сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

<p>Сильные стороны</p> <p>Динамичная и конструктивная внутренняя и внешняя политика Республики Казахстан, обеспечивающая политическую стабильность и способствующая поддержанию высоких темпов экономического развития.</p> <p>Благоприятный инвестиционный климат, готовность иностранных инвесторов прийти в Республику Казахстан.</p> <p>Высокий уровень инвестиционной активности.</p> <p>Богатые природные минерально-сырьевые ресурсы и экономически привлекательный их состав для углубленной переработки.</p> <p>Наличие интегрированной нефте-газотранспортной инфраструктуры,</p>	<p>Слабые стороны</p> <p>Сложные гидрологические и климатические условия.</p> <p>Проблемы исторических загрязнений, утилизации попутного нефтяного газа и иных компонентов (сера).</p> <p>Удаленность от основных мировых рынков.</p> <p>Зависимость от транзитных стран для выхода на рынки Европы и третьих стран.</p> <p>Дефицит инвестиционных ресурсов из-за высокой капиталоемкости проектов и кризиса на финансовых рынках.</p> <p>Высокая изношенность основных фондов нефтегазопроводов, НПЗ;</p> <p>Устаревшее оборудование действующих НПЗ, низкая глубина переработки нефти и несоответствие производимых нефтепродуктов евростандартам.</p> <p>Зависимость от поставок российской нефти.</p> <p>Невысокая доля участия национальной компании в разработке нефтегазовых месторождений.</p> <p>Отсутствие развитой газотранспортной инфраструктуры, необходимой для обеспечения природным газом северной и центральной зоны внутреннего рынка.</p> <p>Зависимость от поставок природного газа из Узбекистана и России в связи с отсутствием газопроводов по поставке собственного газа из западных регионов.</p> <p>Отсутствие достаточной законодательной базы, обеспечивающей эффективное развитие газовой отрасли республики.</p> <p>Недостаточное бюджетное финансирование проектов газификации регионов республики.</p>
---	---

<p>соединяющей рынки Азии и Европы. Потенциал по развитию новых нефте-газотранспортных мощностей.</p> <p>Развитая законодательная база в сфере недропользования.</p> <p>Устоявшаяся контрактная система регулирования недропользования.</p> <p>Наличие в нефтегазовой отрасли вертикально интегрированных структур, в том числе инфраструктурных, в лице КМГ и группы дочерних компаний.</p> <p>Поддержка государства.</p>	<p>Отсутствие четкой программы по обеспечению региональных исполнительных органов бюджетом по финансированию работ и обслуживанию газотранспортных сетей, а также финансирования работ по расширению зоны охвата газоснабжения населения и юридических лиц.</p> <p>Отсутствие законодательно установленных налоговых льгот по расширению технологий добычи и использования природного газа в экономике Казахстана (извлечение метана из угольных пластов, утилизация попутных газов, перевод транспорта на газ и так далее).</p> <p>Сложность по обеспечению необходимыми объемами газа для производства нефтехимической продукции при наличии привлекательных для недропользователя экспортных поставок.</p> <p>Разногласия с ОАО "Газпром" по предоставлению равного доступа к газотранспортной системе России для транспортировки казахстанского газа в третьи страны и установления справедливой рыночной цены на казахстанский газ.</p> <p>Значительная доля транспортной составляющей в конечной: цене казахстанской нефтехимической продукции.</p>
<p>Возможности</p> <p>Восстановление экономического роста в развивающихся странах создает тенденцию опережения спроса на энергоносители в сравнении с приростом новых запасов углеводородов.</p> <p>Наличие ряда перспективных объектов на поиски углеводородного сырья</p> <p>·</p> <p>Ограниченность мировых запасов углеводородных ресурсов.</p> <p>Стремление крупных мировых производителей нефти обеспечить экономически оправданный уровень цен.</p>	<p>Угрозы</p> <p>Риски техногенных аварий.</p> <p>Добыча нефти в экологически чувствительной зоне на Каспии.</p> <p>Высокое пластовое давление и высокое содержание в нефти сероводорода.</p> <p>Нерациональная разработка месторождений, невыполнение недропользователями требований</p>

<p>Высокая востребованность углеводородов в качестве ресурса для различных видов транспорта, нефтехимического производства.</p> <p>Наличие прогнозируемого спроса на нефтехимическую продукцию на региональном международном рынке (Центральная и Восточная Азия), в том числе поставки off-take.</p> <p>Выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью, включая потребительские товары.</p> <p>Интеграция с Каспийским регионом (РФ, Туркменистан, Азербайджан, Иран).</p> <p>Использование в экспорте углеводородов территории Ирана при снятии международной санкции.</p> <p>Возможность участия в программе развития западных регионов Китая.</p> <p>Увеличение поставок казахстанских товаров и услуг, обеспечение занятости населения Казахстана.</p> <p>Развитие и модернизация смежных отраслей - машиностроения, строительной индустрии, сервисных компаний, морского флота.</p>	<p>утвержденных технологических документов.</p> <p>Возможные изменения политики и тарифов в отношении транзита нефти и газа со стороны транзитных стран.</p> <p>Задержки в сроках реализации проектов и удорожание их стоимости.</p> <p>Снижение объемов транзита среднеазиатского газа. Развитие проектов по транспортировке газа в обход территории республики.</p> <p>Сохранение сырьевой и топливной направленности развития отрасли.</p> <p>Дисбаланс в подходах к разработке морских месторождений углеводородов и развитию береговой инфраструктуры.</p> <p>Наличие избыточных мощностей и большого накопленного опыта в области морских проектов в соседних странах (Азербайджан, Россия), что усиливает их конкурентные преимущества.</p> <p>Ограничение поставок нефти из России или взимание экспортной пошлины в отношении таких поставок.</p> <p>Возможный дефицит газа вследствие ограничения поставок из Узбекистана и России.</p> <p>Усиление концентрации в отрасли отдельных инвесторов.</p> <p>Недостаток кадров, технического персонала, специалистов - инженеров среднего и высшего звена.</p>
--	---

3.3. Основные проблемы, тенденции и предпосылки развития отрасли

Сноска. Подраздел 3.3. с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

В нефтегазовой отрасли существует ряд нерешенных проблем, таких как:

1. целесообразность принятия решений проектов расширения Тенгиз, Карачаганак и Кашаган;
2. экономическая эффективность продолжения эксплуатации по ряду месторождений на поздней стадии разработки, в основном, в рамках контрактов на недропользование РД;
3. отсутствие пополнений ресурсной базы новыми месторождениями углеводородного сырья, фонд подготовленных структур республики на сегодняшний день практически исчерпан;
4. неудовлетворительное состояние нефтеперерабатывающей отрасли по высокотехнологичным процессам и по глубокой переработке углеводородного сырья;
5. диверсификация отрасли в направлении создания конкурентоспособной экспортной нефтехимической продукции с высокой добавленной стоимостью;
6. создание новых и расширение существующих экспортных систем для развития нефтегазотранспортной инфраструктуры.

Добыча нефти и газа

Целесообразность принятия решений проектов расширения
Тенгиз, Карачаганак и Кашаган

Дальнейший рост добычи связан с интенсификацией разработки месторождений Тенгиз и Карачаганак, началом реализации опытно-промышленной разработки месторождения Кашаган. Требуется всестороннее рассмотрение технических, экономических и социальных вопросов. Совместно с операторами проектов продолжается изучение возможностей для новых крупных расширений на указанных месторождениях.

Для дальнейшего развития освоения месторождения Тенгиз требуется активизация работ по приведению в соответствие с технологическим проектным документом фонда добывающих и нагнетательных скважин, их режимов работы, обратной закачки газа с тем, чтобы получить реальные результаты данного метода воздействия и иметь возможность принять взвешенное решение об объемах и размерах обратной закачки газа. От этого будет зависеть производительность и загруженность Завода Второго Поколения "Тенгизшевройл" и степень отбора извлекаемых запасов нефти.

ТШО изучает варианты дальнейшего расширения производства с применением технологии обратной закачки сырого газа. Основной целью является обеспечение дальнейшего роста производственной мощности, основанное на условии успешности опытной закачки сырого газа и его распространения на платформенной части Тенгиза с увеличением общего объема добычи нефти.

Окончательное решение о целесообразности реализации проекта будет принято после анализа технических и экономических показателей проекта на основе пакета документов по обоснованию проектных решений.

Потребуется затраты на строительство завода (сепарация и первичная переработка нефти, объекты закачки газа), дополнительные затраты на бурение скважин и строительство площадок для скважин, а также объектов снижения устьевого давления.

Перспективы разработки месторождения Карачаганак вплотную зависят от производительности и состояния наземных сооружений, требующих расширения. Также возможностью для нового роста добычи жидких углеводородов является увеличение фонда добывающих и газонагнетательных скважин и проведение работ по оптимизации технологического режима работы скважин.

Согласно условиям Окончательного соглашения о разделе продукции (далее - ОСРП) подрядного участка Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения от 18 ноября 1997 года реализация следующей стадии освоения месторождения - Этапа 3 предполагает выполнение программы работ с целью дальнейшего наращивания достигнутого на Этапе 2М уровня добычи жидких углеводородов и решение вопроса об утилизации избыточных объемов газа.

Общая стратегия при выборе варианта реализации Этапа 3 заключается в максимизации объемов поставок жидких углеводородов на экспорт с учетом технических возможностей коллектора и производственных объектов, возможностей экспорта и экономической привлекательности проекта.

Основным условием для реализации Этапа 3 является решение Республикой Казахстан вопроса эффективной утилизации возрастающих объемов добываемого газа. В связи с чем 31 мая 2007 года между Подрядчиком (КПО б.в.) и товариществом с ограниченной ответственностью "КазРосГаз" заключен долгосрочный договор купли-продажи газа.

В 2006 году Подрядчик приступил к исследованиям концепций реализации Этапа 3 Карачаганакского проекта. В настоящее время продолжаются переговоры в отношении Этапа 3., Этап 2 освоения месторождения Кашаган находится на стадии базового проектирования, который планируется завершить к середине 2011 года. Этап 2 включает две очереди по 275 тыс. бар/сут. для достижения уровня добычи до 1 млн. бар /сут. (46 млн. т/год).

Гигантские запасы углеводородов месторождения Кашаган могут быть освоены только сообща, соответствующими усилиями различных компаний, поэтому по данному месторождению требуется очень взвешенный подход к выработке методов воздействия и способов разработки. В этом направлении консорциумом проводится работа.

Исходя из результатов геофизических, петрофизических и физико-химических исследований, а также кратковременных испытаний скважин, компьютерного геолого-гидродинамического моделирования специалистами различных компаний подготовлен и находится на рассмотрении госорганов новый проект Опытно-промышленной разработки месторождения Кашаган.

Согласно проекту на восточном участке месторождения Кашаган предлагаются опытно-промышленные работы по изучению и оценке эффективности обратной закачки попутного газа, с целью принятия проектных решений для полномасштабной разработки месторождения. В случае реализации данного проекта к 2015 году появится информация о путях и перспективах дальнейшего развития освоения месторождения Кашаган.

Рост объемов добычи нефти в Казахстане представлен в таблице 4.

Таблица 4

Тенденция роста объемов добычи нефти и газового конденсата до 2014 года

Наименование показателя	2009 г. (факт)	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
нефть и газовый конденсат, млн. тонн	76,5	80,0	81,0	83,0	82,0	83,0

Экономическая эффективность продолжения эксплуатации по ряду месторождений на поздней стадии разработки, в основном в рамках контрактов на недропользование РД

В экономическом отношении поздней стадии разработки присущи следующие признаки:

большая, часть инвестиций, требуемая для освоения запасов нефти, уже освоена - пробурены скважины, функционируют объекты обустройства;

существующие основные фонды характеризуются значительной степенью физического износа и требуют новых инвестиций (бурение скважин-дублеров, замена системы трубопроводов и прочего оборудования);

для поддержания стабильных уровней добычи возникает необходимость обоснования внедрения достижений в области повышения нефтеотдачи пластов, а также современных технологий вскрытия пластов (бурение горизонтальных скважин и резка вторых стволов);

усиливается роль фактора экологической безопасности любых технологических решений.

Действующий налоговый кодекс предусматривает возможность на уровне Правительства установить пониженную ставку для недропользователей, разрабатывающих обводненные, малодобитные, выработанные месторождения, месторождения высоковязких видов углеводородного сырья, а также осуществляющих деятельность по низкорентабельным контрактам. Принятие понижающих ставок для месторождений с тяжелыми геологическими характеристиками будет стимулировать наиболее полную отработку месторождений, находящихся на поздних стадиях разработки, с тяжелыми условиями добычи.

Технико-экономическая характеристика поздней стадии разработки нефтяных месторождений свидетельствует о том, что для нефтяных компаний в настоящее время, а также в ближайшей перспективе, будут являться актуальными задачи обеспечения экологической безопасности производства, стабилизации достигнутых уровней добычи нефти, расширения сферы деятельности в смежных отраслях производства.

Для поздней стадии разработки большое значение приобретает решение экологических проблем. Это связано с высокой техногенной нагрузкой развитого нефтяного и нефтеперерабатывающего производства, а также с высокой плотностью образовавшейся социальной и коммунальной инфраструктуры. В этой связи возникает необходимость определения методологических подходов к комплексной оценке применяемых технологических решений.

При соответствующем финансировании возможно решение таких вопросов, как:
адаптация и внедрение потокоотклоняющих технологий повышения нефтеотдачи для конкретных условий месторождений;

обоснование и внедрение новых высокоэффективных тепловых методов добычи высоковязких и тяжелых нефтей тепловым методом;

обоснование и внедрение технологий газового и водогазового воздействий на пласт для добычи трудноизвлекаемых запасов нефти месторождений;

повышение качества капитального ремонта и крепления нефтяных и газовых скважин;

методы селективной изоляции в нефтяных и газовых скважинах;

борьба с коррозией промысловых трубопроводов;

проекты по созданию специализированных лабораторий по повышению нефтеотдачи, призабойной зоны скважин, по проведению фильтрационных экспериментов.

Основное увеличение добычи газа обеспечивается путем развития новых и основных базовых месторождений углеводородов, таких как Карачаганак, Тенгиз, Жанажол, Толкын и ряда других месторождений, принадлежащих КМГ, а также месторождений Каспийского шельфа (Кашаган и другие). Учитывая, что, в основном, добываемый газ является попутным, динамика добычи и производства товарного газа определяется темпами добычи нефти и принятыми технологическими решениями по разработке месторождения (например, обратная закачка газа).

По прогнозам в 2010 году уровень добычи газа в республике составит порядка – 37,0 млрд. куб. м, по прогнозам к 2014 году составит – около 41,0 млрд. куб. м.

С учетом использования газа на собственные нужды, а также объемов обратной закачки, баланс добычи и производства товарного газа за 2009 год и ожидаемые объемы прогноза до 2014 года представлены в таблице 5.

Таблица 5

Перспективный баланс добычи и производства товарного газа до 2014 года

млрд. куб. м

№ п/п	Наименование	2009 г	2010 г	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г
1	Всего добыча сырого газа	36,0	37,0	43,6	44,8	40,5	41,0
2	Использование сырого газа	16,3	14,5	16,4	15,9	17,9	14,4
	в том числе:						
1)	на технологические и собственные нужды, в т.ч. сжигание газа	7,5	6,1	6,0	5,5	6,7	2,9
2)	обратная закачка в пласт	8,8	8,4	10,4	10,4	11,2	11,5
3	Производство товарного газа, в том числе	19,7	23,3	27,2	28,9	22,6	26,6
	товарный сухой газ к распределению	15,6	20,0	23,6	25,3	18,2	21,4

Прогнозируемый рост объемов добычи требует формирования соответствующей политики в отношении своевременного восполнения минерально-сырьевой базы. Отсутствует пополнение ресурсной базы новыми месторождениями углеводородного сырья, фонд подготовленных структур республики на сегодняшний день практически исчерпан.

Так же отсутствует научно-обоснованный прогноз нефтегазоносности на больших глубинах и модели миграции нефти в надсолевой комплекс.

Проведенные исследования показали, что основной прирост разведанных запасов и добычи углеводородного сырья следует ожидать в акватории Каспийского моря.

Согласно Плану мероприятий II этапа по реализации Государственной программы освоения КСКМ в декабре 2005 года Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан организовало проведение государственного геологического изучения посредством неэксклюзивных геофизических исследований в пределах казахстанского сектора Каспийского моря.

В 2006 - 2009 годах проведены неэксклюзивные сейсмические исследования МОГТ-2Д в пределах вне контрактных территорий казахстанского сектора Каспийского моря. В настоящее время завершены геофизические работы в объеме 8241,92 полнократных пог. км, а именно в северной части казахстанского сектора Каспийского моря 3241,795 пог. км, в том числе на участках: Шагала - 680,191 пог. км; Бобек - 47,488 пог. км; Шаттык - 860,99 пог. км; Мадина - 525,625 пог. км; III-P-2 - 768,301 пог. км; Шолпан - 50,6 пог. км; III-P-1 - 40,85 пог. км; II-P-2 - 267,75 пог. км; в южной части казахстанского сектора Каспийского моря, административно примыкающей к территории Мангистауской области, 5000,125 пог. км.

В настоящее время в казахстанском секторе Каспийского моря КМГ проводятся геологоразведочные работы по участкам "Н", Жамбыл, Жамбай, Курмангазы, Тюб-Караган, Аташ и Жемчужина.

Перспективными объектами на разведку залежей углеводородов оцениваются участки Дархан, Шагала, Исатай, Абай, Женис, Бобек, Сатпаев, Махамбет и другие, по которым национальной компанией проводится комплекс мероприятий по подготовке к геологоразведочным работам.

В целом, исходя из геологических условий формирования перспективных на нефть и газ структур на КСКМ, а также их месторождений-аналогов на суше, прогнозируется, что вышеизложенные участки, в основном, будут нефтяными.

Согласно действующему законодательству контракт на разведку заключается на срок до шести лет с правом продления срока дважды продолжительностью каждого периода до двух лет. Сложившаяся мировая практика работы показывает, что от начала разведочных работ до получения первой коммерческой нефти проходит 8-10 лет. В этой связи для обеспечения прироста запасов нефти через 8-10 лет уже сейчас необходимо проводить конкурсы на получение права недропользования для проведения разведки углеводородного сырья.

В соответствии с нормами законодательства Республики Казахстан предоставление права недропользования производится двумя способами: путем проведения конкурса и путем проведения прямых переговоров с национальной компанией. В силу того, что проведение конкурсов с апреля 2007 года приостановлены, права недропользования на новые объекты углеводородного сырья предоставляются только национальной компании на основе прямых переговоров.

Между тем конкурс на получение права недропользования обеспечивает выполнение следующих принципов:

- открытость (транспарентность) условий конкурсов;
- выявление рыночной стоимости объекта;
- последовательное принятие обоснованных инвестиционных рисков;
- соблюдение достигнутых договоренностей;
- привлечение наиболее технологичных и опытных недропользователей.

Проведение геологоразведочных работ полностью за счет республиканского бюджета нецелесообразно. В этой связи необходимо снять ограничение на проведение конкурсов на получение права на разведку. При этом государство освобождается от геологических рисков путем переноса их на недропользователей.

Переработка нефти и газа

Показатели казахстанских заводов значительно отстают от аналогичных показателей передовых нефтеперерабатывающих предприятий по причине неудовлетворительного состояния нефтеперерабатывающей отрасли по высокотехнологичным процессам и по глубокой переработке углеводородного сырья.

Это обусловлено простейшей конфигурацией заводов, невысокой глубиной переработки нефти, небольшим ассортиментом продукции и их невысоким качеством, которые в ближайшем будущем не смогут удовлетворять изменяющимся стандартам качества.

На производство нефтепродуктов оказывает влияние недозагруженность производственных мощностей, в основном ПНХЗ и ПКОП, ввиду зависимости от поставок нефти из России. Стоимость поставляемой нефти, которая зависит от мировых цен на нефть, влияет на формирование внутренних цен на нефтепродукты.

Фактическая переработка нефти и производство основных видов нефтепродуктов за 2009 год и прогноз до 2014 года представлены в таблице 6.

Таблица 6

Прогноз переработки нефти, выработки основных видов нефтепродуктов и уровня обеспеченности внутреннего рынка нефтепродуктов Республики Казахстан за счет собственного производства на период 2010 – 2014 гг.

ТЫС. ТОНН

Наименование	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Переработка нефти, в том числе:	13099,4	13100	13300	13 867	14 650
Атырауский НПЗ	4 300	4 471	4 423	4 429	4 800
Павлодарский НХЗ	4 800	4 649	5 037	4 800	5 000
Шымкентский НПЗ	4 583	4 605	4 753	4 638	4 800
Автомобильные бензины	2 894	2 785	2 854	2 693	2 823
Дизельное топливо	4 028	4 132	4 129	3 971	4 117
Авиакеросин	491	387	421	420	422
Мазут	3 771	3 660	3 573	3 180	3 000
Уровень обеспеченности внутреннего рынка нефтепродуктов за счет собственного производства					
Автобензины	78 %	75 %	74 %	62 %	61 %
Дизельное топливо	98 %	93 %	91 %	80 %	82 %
Авиакеросин	94 %	77 %	56 %	72 %	72 %

Прогнозный баланс производства нефтепродуктов НПЗ выполнен на основании предварительного Технико-экономического обоснования (далее - ТЭО) проекта модернизации ПНХЗ, ТЭО проекта модернизации ПКОП, ТЭО и проектно-сметной документации проекта модернизации АНПЗ. На стадии реализации инвестиционных проектов развития трех НПЗ, на ежегодной основе по факту производства и потребления нефтепродуктов необходимо вносить соответствующие корректировки в Программу.

Для всех НПЗ республики запланированы проекты развития и модернизации, направленные на увеличение глубины переработки нефти, переработку остаточных тяжелых нефтепродуктов в высококачественные моторные топлива, а также выпуск экспортной нефтехимической продукции, создающей сырьевую основу для дальнейшей переработки с получением конкурентоспособной нефтехимической продукции.

Требуется также расширение действующих ГПЗ с одновременным сооружением специальных установок по очистке газа при разработке малых нефтегазовых месторождений.

Таблица 7

Динамика увеличения мощностей действующих и новых газоперерабатывающих заводов и установок комплексной подготовки газа

	Газоперерабатывающие заводы (ГПЗ) и Установки подготовки попутного газа (УКПГ)	Год ожидаемого ввода	Мощность в год			
			Действующие по:		Новые по:	
			переработке газа, млн.куб.м	выработке сжиженного газа тыс.тонн	переработке газа, млн. куб.м	выработке сжиженного газа тыс.тонн
Газоперерабатывающие заводы						
1	КазГПЗ.	-	2900	110		
2	Тенгизский ГПЗ	-	12000	1150		
3	ЖГПЗ (3-завод) II - очередь	2012	4000	200	4000	280
4	Кашаганский ГПЗ I очередь	2013			3000	500
5	Боранкольский ГПЗ				3000	140
	Итого по ГПЗ		18900	1460	10000	920
Установки комплексной подготовки газа						
1	ТОО "Амангельды Газ"		700			
2	ТОО "КазГерМунай"		500	90		
3	АО "Торгай Петролеум"		150	50		
4	На других месторождениях	2012			1550	320
	Итого по установкам		1350	140	1550	320
	Всего по ГПЗ и УКПГ		20250	1600	11550	1240

В рамках реализации Программы утилизации газа недропользователями республики выработка сжиженного газа производится на установке комплексной подготовки газа.

В Казахстане сжиженный углеводородный газ производится на трех ГПЗ - Тенгизский, Казахский, Жанажолский, трех нефтеперерабатывающих заводах - ПКОП, ПНХЗ, АНПЗ.

Динамика выработки сжиженного газа нефтегазоперерабатывающими заводами, экспорта и поставки сжиженный углеводородный газ на внутренний рынок за 2009 годы и прогноз до 2014 года приведены в таблице 8:

Таблица 8

Тенденция выработки сжиженного газа за 2009 год и прогноз до 2014 года, в тыс. тонн

Наименование	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
ГПЗ РК:	1443	1636	1662	1737	1935	1986
Тенгизшевройл ГПЗ	1157,3	1256	1282	1247	1260	1280
Жанажол – ГПЗ	129,0	150	180	250	270	300
КазГПЗ	92,3	100	100	100	120	120
Казгермунай УКПГ	55,3	80	100	140	100	100
Тургай-Петролум УКПГ	8,8	50	80	80	80	80
АГПЗ	-	5	6	5	5	6
Жаикмунай	-	-	14,5	90,2	100	100
НПЗ РК:	382	409	404	413	365	364
ПНХЗ	237,0	254	254	263	210	196
ПКОП	137,0	142	142	141	139	144
АНПЗ	8,0	13	8	9	16	24
Всего производство сжиженного газа	1825	2045	2066	2150	2300	2350
Поставка сжиженного газа на внутренний рынок	520	520	520	550	690	700

Проведенные исследования показывают, что есть возможности для диверсификации отрасли в направлении создания конкурентоспособной экспортной нефтехимической продукции с высокой добавленной стоимостью.

Поэтому для создания полного технологического цикла по глубокой переработке углеводородного сырья и развития высокотехнологичных производств, насыщения отечественного рынка базовой нефтехимической продукцией, а также поставки на экспорт конкурентоспособной казахстанской продукции планируется реализация разработанных инвестиционных проектов создания нефтехимических производств и инвестиционных проектов модернизации всех НПЗ.

Республика Казахстан имеет ряд явных преимуществ, которые могут и должны обеспечить успешное строительство нефтехимических комплексов мирового уровня, основными аргументами для этого является следующее:

- 1) существуют достаточные ресурсы сырья (нефть и газ);

2) будут использованы природные и попутные газы месторождений в различных регионах республики (Тенгиз, Каспий), в которых фракция, содержащая этан, составляет 13 - 16 % и выше от общего объема газа, что является основным экономическим и технологическим преимуществом для производства этилена - базового нефтехимического продукта;

3) этилен может быть использован для производства широкого спектра нефтехимической продукции, но наиболее экономически выгодным будет производство полиэтилена и полипропилена, полистирола, этиленгликоля и другой продукции свыше 20 наименований;

4) начата технологическая модернизация и дооснащение АНПЗ и будет продолжена аналогичная работа по другим НПЗ и ГПЗ, что позволит производить дополнительное сырье для нефтехимических производств.

Полученная в Казахстане нефтехимическая продукция будет способствовать мультипликативному эффекту индустриального развития экономики - производимая базовая продукция является сырьем для смежных отраслей экономики для выпуска продукции промышленного и бытового назначения с высокой добавленной стоимостью: строительные, упаковочные, облицовочные материалы и пластмассовые приборы и изделия и так далее. Например, реализация инвестиционного проекта "Комплекс по производству ароматических углеводородов (бензола и параксилола) на Атырауском НПЗ" в рамках модернизации обеспечит увеличение глубины переработки нефти и выпуск ароматических соединений, потребителями которых могут стать предприятия Китая и стран Центральной и Юго-Восточной Азии, а также создаваемые отечественные предприятия по производству нефтехимической продукции с высокой добавленной стоимостью (после 2014 года).

Для завоевания казахстанской нефтехимической продукцией экономической ниши на международном рынке важно учесть территориальную отдаленность Казахстана от основных рынков сбыта и удорожание в конечной цене от транспортной составляющей

Транспортировка нефти и газа, развитие инфраструктуры

Учитывая прогнозы увеличения добычи нефти и газа для Казахстана, все большее значение приобретает вопрос создания новых и расширение существующих экспортных систем для развития нефтегазотранспортной инфраструктуры.

С целью повышения эффективности использования нефтегазовых ресурсов Казахстан должен продолжить поиск и реализацию проектов по транспортировке казахстанских углеводородов на наиболее привлекательные рынки сбыта при условии минимизации транспортных издержек. Развитие мощностей и направлений экспорта нефти и газа должно соответствовать перспективным объемам добычи и внутреннего потребления, наличию долгосрочных договоренностей с транзитными странами, уровню спроса и ситуации на мировых рынках потребления.

С целью развития и диверсификации экспортных маршрутов транспортировки казахстанской нефти проводится работа по реализации следующих проектов: поэтапного расширения нефтепровода КТК, создание ККСТ с присоединением к трубопроводу Баку-Тбилиси - Джейхан и увеличение пропускной способности нефтепровода Казахстан - Китай. Основные направления экспорта казахстанской нефти представлены в таблице 9.

Таблица 9

Основные тенденции транспортировки нефти до 2014 года

МЛН. ТОНН

Год	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
добыча	80,0	81,0	83,0	82,0	83,0
Транспортировка нефти, в т.ч.	87	88,5	91	88,6	90
импорт	7	7,5	8	7	0
транзит	0	0	0	0	7
поставка на НПЗ*	13,1	13,1	13,3	13,9	14,65
экспорт****	71,2	72	70	70,8	66,3
толлинг	0	0	0	0,3	1**
встречная поставка	0	0	0	0	1,5***

Примечание:

* – без учета мини-НПЗ, перевалочных пунктов

** – в зависимости от сроков сдачи в эксплуатацию нефтепродуктопровода

*** – зависит от российских НГДО по приему нефти

**** – формируется по остаточному принципу после обеспечения внутреннего рынка, так как в отличие от обязательства по обеспечению внутреннего рынка в законодательстве отсутствует норма, которая наделяла бы Министерство нефти и газа Республики Казахстан обеспечивать экспорт сырья

Система газовых магистралей была создана в рамках советской газотранспортной системы и остается функционально ориентированной на поставку природного газа из Центральной Азии в Россию и республики Закавказья, поэтому Россия остается основным направлением при экспорте казахстанского газа. Принимая во внимание рост объемов производства товарного газа в долгосрочном периоде, а также необходимость решения энергозависимости юга республики, важным вопросом является диверсификация газотранспортных мощностей.

Отдельное внимание необходимо уделить развитию международного транзита газа через Казахстан, объем которого по прогнозным данным в 2014 году увеличится до 102,7 млрд. куб. м.

Основываясь на принципах многовекторности поставок углеводородов на внутренние и внешние рынки, необходимо продолжить развивать все экономически выгодные маршруты по транзиту и экспортным поставкам природного газа.

Учитывая, что на сегодня нет конкурентной альтернативы российскому направлению экспорта газа и текущая реализация осуществляется на границе Республики Казахстан и Российской Федерации, необходимо продолжить работу по получению справедливой рыночной цены с проведением поставок через уполномоченную казахстанской стороной организацию. При этом проведение соответствующей работы по внесению необходимых норм в нормативные правовые акты для согласования и утверждения уполномоченными органами (в соответствии с Законом Республики Казахстан "О трансфертном ценообразовании") экспортной цены на границе Республики Казахстан и Российской Федерации.

Развитие внутреннего газоснабжения продолжит оставаться одним из приоритетов развития отрасли, направленным на улучшение социальных условий для населения. В настоящее время в республике большая часть газораспределительных сетей среднего и низкого давления протяженностью порядка 11 тыс. км, построенных 30 и более лет назад, исчерпали свой запас прочности. Техническое состояние распределительных газопроводов характеризуется высокой степенью изношенности основных средств и оборудования.

Около 18 % газопроводов, которые эксплуатируются подразделениями АО "КазТрансГаз-Аймак", находятся в предаварийном состоянии. Более 12 % оборудования и трубопроводов эксплуатируются более 35 лет при нормативных сроках эксплуатации стальных труб 30 лет. Ускоренный износ газопроводов происходит из-за того, что около 40 % подземных газопроводов эксплуатируются без системы электрохимзащиты (в 2001 году - более 70 %). Требуется ремонта или замены почти половина газорегуляторных пунктов (далее - ГРП) и треть шкафных распределительных пунктов (далее - ШРП).

Из-за ветхости распределительных газопроводов в системе поддерживается давление ниже проектного, так как при повышении давления до проектного уровня увеличиваются утечки газа и срабатывает (отказывает) оборудование морально и физически устаревших ГРП и ШГРП.

Эксплуатация этих газопроводов требует дополнительных расходов, связанных, в том числе, с необходимостью исполнения и ликвидации аварийных заявок. Увеличивается объем земляных работ, который сопровождается необходимостью приобретения дополнительной строительной техники, увеличением штата технического персонала, приобретения аварийного запаса труб и запорной арматуры. Необходимо отметить, что в ближайшие годы разрушения газопроводов могут принять системный характер, особенно в сейсмоопасных районах и в районах, где грунт отличается повышенной коррозионной активностью.

С развитием промышленных предприятий и ростом населения отмечается рост потребления газа. Остро стоит вопрос модернизации газораспределительных сетей республики. Для организации надежного обеспечения потребителей газом и снижения эксплуатационных расходов требуется провести комплексную диагностику газораспределительных сетей с целью разработки программы модернизации.

По данным акиматов областей прогнозный объем потребления газа в 2014 году составит 14,1 млрд. куб. м, что в 1,6 раза больше, чем в 2009 году.

Развитие береговой инфраструктуры Казахстанского сектора Каспийского моря (КСКМ) осуществляется по 2 направлениям:

1) для месторождений Северо-Каспийского проекта, которые находятся на стадии добычи (оператор – НКОК, агент оператора – Аджип ККО);

2) для месторождений проектов АО "НК "КазМунайГаз", которые находятся на стадии геологоразведочных работ и подтверждения коммерческих запасов.

Министерством нефти и газа Республики Казахстан проведен системный анализ востребованных мощностей всех объектов береговой инфраструктуры по двум направлениям, необходимым для КСКМ, в соответствии со сроками освоения месторождений. Определены три группы объектов береговой инфраструктуры: критически необходимые для освоения месторождений; для экспорта нефти и газа; промышленные проекты.

По 4 из 6 критически необходимым для освоения месторождений КСКМ объектам береговой инфраструктуры мощности достаточны (базы поддержки морских нефтяных операций, полигоны по переработке и утилизации промышленных и бытовых отходов, станции заправки морских судов, заводы по производству буровых растворов). Необходимо осуществить мероприятия по строительству экологической базы реагирования для обслуживания Южной части КСКМ (2020 г.) и судоремонтным верфям (2014 – 2017 гг., завершена разработка ТЭО).

Для экспорта нефти и газа существуют достаточные мощности с учетом более конкурентных цен по железнодорожной транспортировке.

По промышленным проектам существующие мощности достаточны и в случае увеличения потребностей в металлоконструкциях, действующие заводы могут нарастить необходимые мощности.

Политика энергосбережения

Несмотря на высокий уровень обеспеченности Казахстана топливно-энергетическими ресурсами, в условиях роста цен на энергоносители и предстоящего вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО), перед потребителями энергетических ресурсов стоит важнейшая задача - снижение энергоемкости выпускаемой продукции.

Основными направлениями энергосбережения являются сокращение потерь топливно-энергетических ресурсов при их добыче, преобразовании, транспортировке,

хранении и потреблении, а также реализация проектов по внедрению энергоэффективной техники и продукции, передовых технологий.

Одним из основных направлений энергосбережения в газовой отрасли является проведение политики энергосбережения в газотранспортной системе страны на основе снижения расхода газа на собственные нужды и потери, что позволит снизить себестоимость транзита газа и снизить выбросы вредных веществ в атмосферу.

При этом в газотранспортной системе предусматриваются модернизация существующих Газоперерабатывающих агрегатов (далее - ГПА) с увеличением его коэффициента полезного действия (далее - КПД), модернизация камер сгорания ГПА, замена регенераторов на более эффективные, оптимизация режимов работы установленного и используемого оборудования (ГПА, электроприводы насосов и вентиляторов, горелочные устройства, системы теплоснабжения) и др.

Для нефтехимических производств, планируемых к реализации в рамках отраслевой программы, будут использованы лидирующие лицензионные высокотехнологичные и энергосберегающие технологии международного рынка.

В инвестиционном проекте "Строительство интегрированного газохимического комплекса" будут использованы следующие энергосберегающие технологии и установки: газопереработка - АBB/CBI, Linde; паровой крекинг - Linde, АBB/CBI, TECHNIP, Stone & Webster; дегидрирование пропана - UOP, АBB/CBI, Uhde; димеризация этилена - Axens, производство полиэтилена и полипропилена по технологии Basell/Borealis и так далее.

В марте 2010 года подписаны лицензионные соглашения на технологии дегидрирования пропана и производство полипропилена с компанией CBI Lummus (США), в декабре 2010 года планируется разместить заказы на изготовление основного оборудования.

В рамках мероприятий по модернизации АНПЗ осуществляется реализация инвестиционного проекта "Строительство комплекса по производству ароматических углеводородов на Атырауском НПЗ". В комплексе по производству ароматических углеводородов (далее - КПА) будут использованы технологии лицензиара - Axens (Франция), в том числе для предфракционирования ксилолов - "Eluxyl"; изомеризации ксилолов - "ХуМах"; трансалкилирования толуола - "TransPlus" и другого вспомогательного оборудования. Заказ лицензионного оборудования длительного изготовления по секциям для КПА будет осуществлено в сентябре 2010 года.

По другому инвестиционному проекту модернизации АНПЗ "Строительство комплекса глубокой переработки нефти" (далее - КГПН) также выбраны энергосберегающие технологии компании "Axens" и 25 февраля 2010 года подписаны лицензионные соглашения между Генеральным подрядчиком КГПН и "Axens" по 8 технологическим процессам.

3.4. Анализ действующей политики государственного регулирования развития отрасли, включая характеристику существующей нормативной правовой базы, действующей практики и результатов реализации мероприятий по обеспечению развития

Сноска. Подраздел 3.4. с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

Основными направлениями действующей политики государственного регулирования развития отрасли являются следующие:

1) контроль над выполнением контрактных обязательств недропользователей - главный акцент в осуществлении регулирования отрасли со стороны государства. В соответствии с законодательством Республики Казахстан о недропользовании в функции компетентного органа входит мониторинг и контроль над выполнением недропользователями условий контрактов.

Мониторинг за соблюдением выполнения условий контрактов осуществляется на основе первичной информации, предоставляемой недропользователями в форме отчетности, письменных разъяснений по выполнению условий контрактов и требований законодательства при проведении операций по недропользованию, а также данных государственных органов, участвующих в мониторинге, в соответствии с Законом о недрах и недропользовании, и (или) уполномоченных осуществлять государственный контроль за соблюдением недропользователями требований законодательства республики при проведении операций по недропользованию.

В целях осуществления мониторинга за соблюдением выполнения условий контрактов, государственные органы, участвующие в мониторинге и (или) уполномоченные, в соответствии с законами, осуществлять государственный контроль над соблюдением недропользователями требований законодательства Республики Казахстан при проведении операций по недропользованию, предоставляют данные о результатах мониторинга и (или) контроля в уполномоченный орган по компетенции, который осуществляет анализ данного мониторинга. Если в ходе контроля будет выявлен факт невыполнения недропользователем условий контракта, то уполномоченный орган принимает в отношении такого недропользователя меры в соответствии с законами и положениями контракта;

2) Вопросы рациональной разработки недр являются ключевыми при осуществлении операций по недропользованию, определяющими экономическую эффективность освоения месторождений в долгосрочном аспекте, обеспечивающими при этом решение вопросов экологии и охраны недр. В целях реализации данного вопроса предусматривается коллегиальный, консультативно-совещательный орган "Центральная комиссия по разведке и разработке полезных ископаемых" (далее - ЦКР), обеспечивающий анализ, разработку и применение наиболее эффективных методов

разведки и разработки полезных ископаемых. Комиссия рассматривает и вносит в уполномоченный орган по изучению и использованию недр рекомендации по утверждению либо отказу в утверждении представляемых недропользователями проектных документов по разведке и разработке полезных ископаемых.

Необходимо провести обобщение и анализ предыдущего опыта работы ЦКР для выработки рекомендаций по улучшению, повышению эффективности системы регулирования и контроля рациональной разработки недр, ее адаптации к современным условиям;

3) основы для проведения гибкой политики в вопросах налогообложения в нефтегазовой отрасли для своевременного реагирования на изменения в мировой конъюнктуре в углеводородной сфере, а также стимулирования эксплуатации месторождений на поздней стадии разработки или из малопродуктивных участков недр

Учитывая высокую долю трудноизвлекаемых запасов в разработке, необходима первоочередная рационализация налогообложения малодебитных скважин. Она обеспечит экономическую возможность широкомасштабного применения современных технологий по повышению эффективности разработки месторождений, таких как бурение горизонтальных стволов (в том числе из старых скважин), глубокопроникающий гидроразрыв пластов, вторичная перфорация с более глубоким проникновением в пласт, различные методы физико-химического воздействия на призабойную зону пласта и так далее. Применение этих технологий позволит на "старом" фонде скважин получать приросты дебитов, превосходящие дебиты новых скважин, при кратно меньших затратах;

4) ограничение в проведении конкурсов, вызванное необходимостью урегулирования вопросов по уже заключенным контрактам и выработки стратегии на новый период, с другой стороны приводит к снижению участия инвесторов в геологоразведочных работах.

По прогнозам специалистов извлекаемых запасов углеводородного сырья в Республике Казахстан при нынешнем уровне добычи должно хватить, примерно, на 60 - 70 лет, однако, учитывая нарастающие объемы добычи на крупных нефтегазовых месторождениях, указанные временные рамки могут быть значительно сокращены. Поэтому дальнейшее развитие нефтегазовой отрасли должно обеспечиваться приростом запасов за счет открытия новых месторождений.

В Казахстане существуют реальные перспективы увеличения запасов углеводородов, поэтому следует уделить больше внимания геологоразведочным работам, так как потенциал недр Казахстана остается по-прежнему высоким;

5) усиление присутствия государства в лице Национальной компании в основных проектах.

Увеличение влияния государства стало главной тенденцией последних лет в казахстанской нефтяной отрасли. Проводником политики Правительства стало КМГ, которое государство стимулирует к приобретению новых активов в стратегическом секторе добычи углеводородного сырья.

В частности, законодательство о недрах и нефти дает ему, во-первых, возможность получения права недропользования без проведения конкурса на основе прямых переговоров; во-вторых, не менее 50 %-го размера доли в проектах по освоению казахстанского сектора Каспийского шельфа.

Следует отметить, что преимущественное право государства приобретать права недропользования на разработку месторождений и доли в любых нефтяных активах, которые выставляются в Казахстане на продажу, может быть осуществлено именно через национальную компанию.

Данные меры позволяют КМГ принять полноправное участие в реализации единой государственной политики в нефтегазовой отрасли. Во всех остальных вопросах КМГ имеет одинаковые права и обязанности наряду с другими игроками нефтегазового сектора.

Вместе с тем, доля участия национальной компании в разработке нефтегазовых месторождений республики остается на низком уровне. Доля КМГ в общем объеме добычи нефти в Казахстане в 2010 году составит 28 %.

Вместе с тем, при наблюдающейся экспансии КМГ на внутреннем и внешнем рынках, необходимо усилить акценты на проведение единой взвешенной политики для всей группы компаний КМГ;

б) стимулирование инвестиций в перерабатывающие мощности.

В декабре 2007 года Указом Главы государства создана специальная экономическая зона "Национальный индустриальный нефтехимический технопарк" (далее - СЭЗ) в Атырауской области. Территория СЭЗ составляет 3475,9 га.

Строительство взаимосвязанных нефтехимических производств будет осуществлено в СЭЗ в Атырауской области, что обеспечит снижение себестоимости казахстанской нефтехимической продукции и ее конкурентоспособность на международном рынке.

Действующим Налоговым кодексом Республики Казахстан организациям, осуществляющим производство нефтехимической продукции на территориях СЭЗ, предусмотрены льготы в виде освобождения от уплаты корпоративного подоходного налога, земельного налога, налога на имущество. Таможенным кодексом Республики Казахстан в режиме свободной таможенной зоны - иностранные и казахстанские товары размещаются и используются в соответствующих территориальных границах специальной экономической зоны без взимания таможенных пошлин, без применения мер нетарифного регулирования, кроме требований по безопасности товаров;

7) регулирование рынка горюче-смазочных материалов (далее - ГСМ).

Государственное регулирование рынка нефтепродуктов Республики Казахстан осуществляется Министерством в соответствии с полномочиями, определенными Законом РК "О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов".

Действующий закон был принят в 2003 году. На сегодняшний день, несмотря на ряд внесенных изменений и дополнений, действующий закон имеет достаточно много недостатков и не отвечает существующим реалиям.

Согласно поправкам, внесенным в закон в рамках административной реформы в 2004 году, функции двух уполномоченных органов Министерства финансов и Министерства энергетики и минеральных ресурсов были объединены. Данное обстоятельство вызвало ряд вопросов в реализации Министерством энергетики и минеральных ресурсов своих функций, которые в законе были утеряны.

Действующий закон не позволяет эффективно и в полной мере проводить политику ценообразования на рынке нефтепродуктов. Значительное влияние внешних рынков и отсутствие эффективного механизма государственного регулирования цен приводит к резким колебаниям цен на нефтепродукты, которые имеют важное социальное значение и оказывают существенное влияние на экономику страны. Указанные факторы приводят к росту социальной напряженности и создают угрозу экономической безопасности Республики Казахстан.

Во исполнение поручения Главы государства об усилении работы по регулированию рынка ГСМ и недопущению роста цен на них, возникла необходимость введения нового механизма регулирования данного рынка.

Учитывая особенность сферы и ее важность для нашего государства, министерство разработало новый закон, предусматривающий переход на новый механизм регулирования рынка нефтепродуктов, который применяется с декабря 2009 года и за период своего практического применения показал свою эффективность.

В свою очередь, законопроектом о нефтепродуктах предусмотрено, что уполномоченный орган, осуществляющий руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках, по согласованию с уполномоченным органом в области производства нефтепродуктов, в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, устанавливает предельные цены на розничную реализацию нефтепродуктов, на которую распространяется государственное регулирование цен.

Законопроект предусматривает обязанность субъектов регулируемого рынка не превышать установленную уполномоченным органом в сфере естественных монополий и на регулируемых рынках предельную цену в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

В целях стабилизации внутреннего рынка нефтепродуктов Правительством Республики Казахстан введены экспортные таможенные пошлины на вывозимые с

таможенной территории Республики Казахстан сырую нефть и товары, выработанные из нефти.

В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 июля 2010 года № 709 установлены ставки экспортных таможенных пошлин:

на сырую нефть в размере 20 долларов США за 1 тонну;

на светлые нефтепродукты в размере 99,71 долларов США за 1 тонну;

на темные нефтепродукты в размере 66,47 долларов США за 1 тонну.

Также, в целях обеспечения отечественных предприятий занятых в сельском хозяйстве необходимым количеством ГСМ в период весенне-осенних полевых работ и стабилизацию цен на ГСМ на внутреннем рынке на ежегодной основе в отношении дизельного топлива и мазута действуют сезонные экспортные таможенные пошлины:

в период с 15 февраля по 15 октября ежегодно экспорт дизельного топлива облагается ставкой таможенной пошлины в размере 130 евро за 1 тонну;

в период с 15 апреля по 15 августа ежегодно экспорт мазута облагается ставкой таможенной пошлины в размере 15 евро за 1 тонну;

8) регулирование внутреннего рынка газа.

Отношения между субъектами газового рынка, то есть потребителями и поставщиками, регулируются Правилами поставки, транспортировки и реализации природного газа и Правилами поставки, перевозки и пользования сжиженными углеводородными газами, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2003 года № 568 (далее - Правила поставки).

Тенденция роста потребления газа, связанная с инновационно-индустриальным развитием страны, предусматривает увеличение спроса на газ, и, соответственно, создаст предпосылки роста цен на газ. Необходимо проводить постепенное реформирование ценовой политики по продаже газа. В настоящее время отпускные цены на газ в Казахстане достаточно низкие по сравнению с европейским рынком газа, и колеблются, в зависимости от региона, от 23 до 143 долларов США/тыс. куб. м.

Ресурсные возможности страны после 2020 года будут резко ограничены и, с учетом высоких цен на рынках Европейских стран, которые уже сегодня составляют порядка 250-340 долларов США/тыс. куб. м, цены на газ в Казахстане будут неизбежно расти.

В связи с принятием сопредельными странами (Российская Федерация и др.) курса на либерализацию цен на газ необходима подготовка по введению поэтапной либерализации цен на газ в Казахстане.

При этом цена на внутреннем рынке будет определяться исходя от уровня цены на Европейском рынке за минусом транспортных расходов, а также минус еще 20 - 25 %.

Учитывая, что в тарифе на тепловую энергию топливная составляющая (газ) составляет до 70 %, рост цен на газ до уровня европейской цены (250 - 340 долларов

США/тыс. куб. м) может привести к росту конечной стоимости газа, а также стоимости электрической и тепловой энергии. По данным Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, в случае роста цен на газ, тарифы на тепловую энергию могут увеличиться от 140 % (г. Алматы, Южно-Казахстанская область) до 200 % (Костанайская область).

В этой связи, целесообразно разработать мероприятия, позволяющие нивелировать данное воздействие, в первую очередь, для социально уязвимых слоев населения.

Рынок сжиженного газа, в основном, относится к конкурентной среде и, соответственно, цены складываются на основе рыночных отношений, за исключением компаний, занимающих доминирующее (монопольное) положение на определенном товарном рынке. Субъекты, занимающие положение более 35 % на товарном рынке, включаются в Реестр и их цены подлежат регулированию.

Перспектива внутреннего рынка природного и сжиженного газа

В целях развития инфраструктуры внутреннего газоснабжения будут реализованы следующие инвестиционные проекты:

"Модернизация газораспределительной системы Южно-Казахстанской области 1 этап г. Шымкент" – 33,194 млрд. тенге без НДС (2010 – 2016 гг.);

"Модернизация газораспределительных сетей г. Тараз" – 18,404 млрд. тенге без НДС (2011 – 2019 гг.);

"Газификация г. Алматы и пригородной зоны" – 16,569 млрд. тенге без НДС (2011 – 2013 гг.)

"Строительство магистрального газопровода "Алматы - Байсерке - Талгар" - 6,3 млрд. тенге;

"Модернизации газораспределительных сетей Жамбылской области". В рассматриваемый период планируется проведение проектных работ;

"Строительство магистральных газопроводов в Костанайской области для газификации населенных пунктов в Камыстинском, Федоровском и Костанайском районах" - 7,3 млрд. тенге;

"Газификация населенных пунктов Жамбылской области, расположенных вдоль магистрального газопровода "Бухарский газоносный район-Ташкент-Бишкек-Алматы" - 2,7 млрд. тенге;

"Газификация населенных пунктов Актюбинской области" - 4,8 млрд. тенге;

"Поддержание АО "КазТрансГаз Аймак" в надлежащем состоянии существующих газораспределительных сетей" - 8,8 млрд. тенге;

"Реализация пилотного проекта "Перевод автотранспорта г. Алматы на компримированный природный газ" - 470 млн. тенге;

Реализация данных инвестиционных программ нацелена на увеличение пропускной способности распределительных газопроводов, повышения надежности систем газоснабжения, обеспечения безаварийной и бесперебойной эксплуатации

газопроводов, снижение нормативных и сверхнормативных потерь. Экономический эффект, связанный с реализацией указанных инвестиционных программ, включает в себя такие показатели, как рост занятости населения, увеличение объемов оказываемых услуг, снижение рисков возникновения аварий техногенного характера, а также сокращение общего уровня аварийности и следовательно, затрат связанных с ликвидацией последствий аварий;

9) развитие экспортного и транзитного потенциала Казахстана.

За период 2007-2009 годов были подписаны следующие международные соглашения:

Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в строительстве Прикаспийского газопровода, ратифицированное Законом Республики Казахстан от 14 мая 2009 года № 160-IV ЗРК;

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в строительстве и эксплуатации газопровода "Казахстан - Китай", ратифицированное Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 218-IV;

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода, ратифицированное Законом Республики Казахстан от 5 февраля 2008 года № 18-IV;

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о некоторых вопросах сотрудничества при эксплуатации магистрального нефтепровода "Атасу - Алашанькоу" от 18 августа 2007 года;

Протокол от 18 августа 2007 года о внесении изменений и дополнений в Рамочное соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о развитии всестороннего сотрудничества в области нефти и газа от 17 мая 2004 года;

14 октября 2009 года подписан Протокол к Межправительственному соглашению "О внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Китайской Народной Республики о сотрудничестве в строительстве и эксплуатации газопровода "Казахстан-Китай" от 18 августа 2007 года";

Протокол от 14 октября 2009 года о внесении изменений и дополнений в Рамочное соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о развитии всестороннего сотрудничества в области нефти и газа от 17 мая 2004 года;

20 ноября 2009 года в городе Ялте (Россия) был подписан "Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о транзите нефти от 7 июня 2002 года";

30 декабря 2009 года в городе Москве (Россия) был подписан "Протокол на 2010 год к Соглашению между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве и развитии топливно-энергетических комплексов";

10) тарифная политика в сфере транспортировки углеводородов.

В данном направлении необходимо, с одной стороны, обеспечить контроль над обоснованностью тарифов естественных монополий, затраты которых будут определять конечную цену на поставляемую продукцию у потребителей, с другой стороны, обеспечить необходимый уровень рентабельности трубопроводных компаний, чтобы стимулировать инвестиции.

В соответствии с Законом Республики Казахстан "О естественных монополиях и регулируемых рынках" к сферам естественных монополий относятся услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам. Предусмотрено, что тарифы на регулируемые услуги субъекта естественной монополии должны быть не ниже стоимости затрат на регулируемые услуги и должны учитывать возможность получения прибыли, обеспечивающей эффективное функционирование субъекта.

Действующая Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам предусматривает, что тарифы на перекачку нефти по участкам рассчитываются на основе удельного тарифа на перекачку 1 тонны нефти на 1000 км. Кроме того, тариф должен включать ставки прибыли на регулируемую базу задействованных активов субъектов естественной монополии.

Для внутренних потребителей республики применяется единый тариф на транспортировку газа по магистральным газопроводам, рассчитанный за транспортировку каждой 1000 куб. м газа, независимо от транспортного расстояния. Осуществляется регулирование отпускных цен на газ субъектов рынка, занимающих доминирующее положение на товарных рынках.

Необходимо продолжить систему государственной поддержки в целях установления экономически обоснованного, приемлемого уровня тарифов при транспортировке казахстанской продукции через транзитные страны, обеспечения недискриминационного доступа к системам транспортировки. В дополнении к Соглашению между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о транзите нефти от 7 июня 2002 года зафиксированы тарифы (сроком на 5 лет) на транзитную транспортировку казахстанской нефти по магистральным трубопроводам открытого акционерного общества "АК "Транснефть" на уровне, действовавшем по состоянию на 1 ноября 2009 года. При этом

предусмотрена возможность ежегодной индексации тарифа на уровень инфляции, начиная с 2010 года.

В случае транзитных поставок через территорию Казахстана необходимо обеспечить конкурентоспособность маршрута по сравнению с альтернативными вариантами. Тариф на международный транзит газа и экспорт по территории Республики Казахстан определяется на договорной основе;

11) техническое регулирование

В соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, подписанным 18 ноября 2010 года и ратифицированным Законом Республики Казахстан от 27 июня 2011 года, сформирован единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (далее – Единый перечень).

В сфере нефтегазовой отрасли Единый перечень включает следующие позиции:

бензины, дизельное и судовое топливо, топливо для реактивных двигателей и топочный мазут;

смазочные материалы, масла и специальные жидкости;

приборы и системы учета нефти, продуктов ее переработки;

сжиженные углеводородные газы для использования в качестве топлива;

нефть, подготовленная к транспортированию и (или) использованию;

газ горючий природный, подготовленный к транспортированию и (или) использованию;

магистральные трубопроводы для транспортирования жидких и газообразных углеводородов.

Принятие технических регламентов в отношении перечисленных позиций позволит значительно сократить технические барьеры во взаимной торговле с заинтересованными государствами, обеспечить защиту внутреннего рынка от небезопасной продукции за счет применения единых обязательных требований безопасности к продукции, процедур оценки и подтверждения соответствия.

Министерство нефти и газа Республики Казахстан, как орган Стороны, ответственной за разработку, разработало технический регламент Таможенного союза "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту" (утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 826) и, как соразработчик, приняло участие в разработке технического регламента Таможенного союза "О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям" (утвержден решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года № 59).

Планом разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012 – 2013 годы, утвержденным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23

ноября 2012 года № 103, предусмотрена разработка технических регламентов Таможенного союза "О требованиях к средствам измерений показателей нефти и продуктов ее переработки", "Требования к сжиженным углеводородным газам для использования в качестве топлива". Министерство нефти и газа Республики Казахстан является органом Стороны, участвующей в разработке данных технических регламентов.

В дальнейшем планируется разработка технических регламентов и в отношении остальных позиций Единого перечня – нефть, подготовленная к транспортированию и (или) использованию, газ горючий природный, подготовленный к транспортированию и (или) использованию, магистральные трубопроводы для транспортирования жидких и газообразных углеводородов.

Другим важнейшим инструментом технического регулирования является стандартизация.

Доказательной базой для выполнения требований технических регламентов Таможенного союза будут являться международные и межгосударственные стандарты, а в случае, если они еще не приняты, национальные стандарты, соответствующие международным требованиям.

В поддержку технических регламентов Таможенного союза "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту" и "О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям" в рамках бюджетной программы 006 "Совершенствование нормативно-технической базы в нефтяной, газовой и нефтехимической отрасли" Министерством нефти и газа Республики Казахстан организована разработка в 2012 году 17 межгосударственных стандартов, в 2013 году – 15.

Кроме того, в 2011 году в рамках бюджетной программы 006 "Совершенствование нормативно-технической базы в нефтяной, газовой и нефтехимической отрасли" разработаны 15 государственных стандартов газовой отрасли, 5 межгосударственных стандартов нефтяной и нефтехимической отраслей.

12) значительное внимание уделяется вопросам освоения казахстанского сектора Каспийского моря.

В соответствии с Государственной программой освоения казахстанского сектора Каспийского моря (далее - Госпрограмма), утвержденной Указом см.U101105 Президента Республики Казахстан от 16 мая 2003 года № 1095, Планом мероприятий на 2003 - 2005 годы (I этап) по реализации Госпрограммы, утвержденной постановлением Правительства РК от 21 августа 2003 года № 843, разработаны Генеральный план развития инфраструктуры морской нефтедобычи и Комплексный план развития береговой полосы КСКМ. см.U101105

В соответствии с Планом мероприятий на 2006 - 2010 годы (II этап) по реализации Государственной программы, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 июля 2006 года № 673, были включены объекты береговой инфраструктуры на побережье и в районе Тупкараганского залива;

13) магистральный трубопровод является стратегически важным объектом Республики Казахстан, поскольку обеспечивает доставку значительной доли добываемого в стране углеводородного сырья на внешние и внутренние рынки. Стратегическая роль магистральных трубопроводов в обеспечении энергетической и экономической безопасности страны требует применения особых подходов в государственном регулировании отношений в данной сфере.

Отношения в сфере магистрального трубопровода регулируются 5 статьями в рамках Закона о недрах и недропользовании. Указанный Закон регулирует общественные отношения в сфере недропользования и направлен на защиту интересов Республики Казахстан, рациональное и комплексное изучение и использование недр. Вместе с тем, отношения в сфере магистрального трубопровода возникают на другом этапе производственного цикла и не относятся к этапу изучения и использования недр.

Проектом Закона Республики Казахстан "О магистральном трубопроводе" предполагается установить правовые основы деятельности в области магистрального трубопровода, определить полномочия государственных органов по регулированию указанной деятельности, права и обязанности участников отношений в области магистрального трубопровода и будет направлен на обеспечение как эффективной, надежной, безопасной эксплуатации, магистральных трубопроводов, так и на обеспечение национальных интересов Республики Казахстан в области магистрального трубопровода.

Учитывая стратегическое значение магистрального трубопровода для обеспечения национальной безопасности страны, решение данных вопросов в контексте принятия отдельного закона является весьма актуальным.

Нормативными правовыми актами, прямо регулирующими отношения в газовой отрасли, являются Правила поставки. Вопросы сферы производства и снабжения газом регулируются рядом законов косвенно и опосредованно (Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть), Закон о недрах и недропользовании).

Однако отсутствует единый законодательный акт, который бы в полной мере отражал существующие реалии газовой отрасли, регулировал бы общие условия газоснабжения и газопотребления и способствовал привлечению инвестиций в эту отрасль с целью ее развития и быстрейшей модернизации.

Необходимость разработки отдельного закона вызвана тем, что существует множество вопросов и проблем в газовой отрасли, не урегулированных законодательно, в том числе широкий круг правоотношений, касающихся роли и функций центральных исполнительных органов и органов местного самоуправления,

государственного надзора и контроля в области газоснабжения, а также вопросов собственности при поставке, транспортировке, хранении и покупке газа.

В случае принятия отдельного закона и урегулирования отношений между субъектами газового рынка республики будут созданы условия для широкого использования газа в качестве моторного топлива и сырья для химической промышленности, будет обеспечен технический прогресс в отрасли, увеличится потребление газа внутри республики, возрастут экспортные возможности, усилится конкуренция и прозрачность на газовом рынке, что приведет к увеличению доходов страны от газовой отрасли;

14) казахстанские товары и услуги.

В целях повышения казахстанского содержания Правительством республики реализуется комплекс мер, направленный на развитие нормативной правовой базы в части казахстанского содержания.

В Законе о недрах и недропользовании, принятом 24 июня 2010 года, концептуально изменен подход к казахстанскому содержанию. Нормы закона повышают правовую ответственность за несоблюдение законодательства и контрактных обязательств по казахстанскому содержанию. В отношении компаний, нарушивших контрактные обязательства, будут приниматься административные меры, штрафные санкции вплоть до расторжения контракта.

В Законе ужесточены требования к недропользователям в части казахстанского содержания в их закупках. В частности, из расходов компании исключаются затраты по приобретению товаров, работ и услуг за пределами Казахстана, а также приобретенных с нарушением законодательства;

15) усиление экологических требований.

Согласно требованиям Закона о недрах и недропользовании, запрещается сжигание в факелах попутного и (или) природного газа, за исключением случаев:

угрозы или возникновения аварийных ситуаций, угрозы жизни персоналу или здоровью населения и окружающей среде;

при испытании объектов скважин, пробной эксплуатации месторождения;

при технологически неизбежном сжигании газа при пуско-наладке

технологического оборудования, эксплуатации технологического оборудования, техническом обслуживании и ремонтных работах технологического оборудования.

Категоричность нормы законодательства поставила многие нефтегазовые компании в затруднительное положение и не способствовало дальнейшему развитию отрасли. В связи с этим были приняты отдельные поправки в законодательство по вопросам утилизации газа, которые дали возможность предприятиям разработать и утвердить Программы утилизации попутного газа при добыче углеводородного сырья, предусматривающие поэтапный отказ сжигания газа на факелах. Такие программы были разработаны всеми недропользователями Казахстана.

В соответствии с требованиями Экологического Кодекса Республики Казахстан все, в том числе и Проекты утилизации газа, прошли процедуру государственной экологической экспертизы в Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан для определения соответствия требованиям природоохранного законодательства.

Согласно программам для месторождений с небольшой газоносностью газ будет использован на собственные нужды, в частности, на получение тепловой энергии для отопления нефтяного промысла, технологический подогрев углеводородного сырья. Для более крупных месторождений утилизация будет осуществляться путем выработки электроэнергии, закачки в подземный пласт, строительства газопроводов для транспортировки на перерабатывающие заводы либо в населенные пункты региона для реализации.

Необходим пересмотр некоторых нормативных правовых актов, в первую очередь, связанных с деятельностью в прибрежной зоне Каспийского моря. В 2011 году начнутся исследования по предупреждению нефтяных разливов и реагирования на них в море и внутренних водоемах республики.

В целях обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан и соответствия высоким международным стандартам качества, а также обеспечения конкурентоспособности продукции отечественных производителей приняты меры по ужесточению экологических требований к производимым автомобильным топливам.

В настоящее время производимый бензин на территории Республики Казахстан соответствует экологическому классу К2.

Согласно техническому регламенту Таможенного союза "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту", утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 826, на территории Республики Казахстан:

с 1 января 2014 года будет действовать запрет на выпуск в обращение и обращение автомобильного бензина и дизельного топлива экологического класса К2;

выпуск в обращение и обращение автомобильного бензина и дизельного топлива экологического класса К3 допускается – по 31 декабря 2015 года;

переход на выпуск в обращение и обращение автомобильного бензина и дизельного топлива экологических классов К4 и К5 осуществляется не позднее 1 января 2016 года.

3.5. Обзор позитивного зарубежного опыта по решению имеющихся проблем, который может быть адаптирован к условиям Республики Казахстан, а также результатов проведенных маркетинговых исследований

Большинство нефтяных месторождений на территории России, в том числе и месторождения Татарстана, находятся в стадии эксплуатации, характеризующейся уменьшением добычи в связи с постепенным истощением их запасов. По освоению ресурсов регион находится в четвертой - поздней стадии, период после отбора примерно 80 % извлекаемых запасов, когда добыча продолжает падать, но более медленными темпами, или стабилизируется на определенный период времени на оптимальном уровне.

В Татарстане падение добычи нефти достигло предельного уровня и при дальнейшем ее снижении потребности развития экономики республики не будут удовлетворяться в полной мере. В то же время стабилизация добычи на достигнутом уровне является сложнейшей задачей из-за вступления нефтяной промышленности республики в позднюю стадию своего развития, резкого ухудшения структуры запасов, недостатка финансовых ресурсов для модернизации производства и освоения новых месторождений.

Налоговое стимулирование разработки месторождений с трудноизвлекаемыми запасами, а также эксплуатации малодебитных и высокообводненных скважин на уже действующих месторождениях республики стало возможным благодаря Закону РФ "О недрах", а также Законам Республики Татарстан "О недрах" и "О нефти и газе".

В соответствии с этими документами нефтедобывающие предприятия освобождаются от уплаты акциза на нефть, если добыча нефти произведена из месторождений с обводненностью более 85 %, залежей с низкими коллекторскими свойствами, из малодебитных убыточных скважин, а также при добыче нефти третичными методами.

Налоговый эксперимент, проведенный в Татарстане (налоговые льготы, предоставленные Кабинетом Министров Республики Татарстан компании "Татнефть"), показал, что введение даже на региональном уровне гибкого налогового законодательства, учитывающего изложенные выше факторы, ведет к существенному увеличению извлечения нефти и росту социально-экономических эффектов за счет сохранения занятости (с получением работниками зарплаты, а не пособия по безработице) и общеэкономических (налог на прибыль) и косвенных налогов и других мультипликативных эффектов от развития отрасли для региона и для Федерации.

Положительный опыт этой страны будет способствовать формированию круга потребителей добычи нефти на основе широкого внедрения нефти как топливного ресурса в производство и быт (развитие газификации), созданию экономически взаимовыгодных отношений потребителей и поставщиков нефти.

Во многих странах мира имеется отдельный закон о газе (США, Великобритании, Норвегии, Франции, России и др.).

В Российской Федерации отношения в области газоснабжения регулируются следующими законодательными актами: Федеральным законом РФ "О газоснабжении",

который направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов, Федеральным законом РФ "Об экспорте газа", который применяется в отношении газа, добываемого из всех видов месторождений углеводородного сырья и транспортируемого в газообразном или сжиженном состоянии.

Закон РФ "О газоснабжении" предусматривает особый режим объектов, имеющих стратегическое значение для газоснабжения, основан на единой системе газоснабжения, а также устанавливает правовые основы создания и развития единого рынка газа на территории Российской Федерации.

В целом, особенности Закона РФ "О газоснабжении" заключаются в государственной монополии (единственный собственник системы газоснабжения), кросс-субсидировании развития газотранспортных систем за счет монопольного экспорта, а также в регулировании тарифов на транспортировку и цен на газ для потребителей.

Белоруссия

В Белоруссии правовые, экономические и организационные основы регулирования отношений в области газоснабжения определяются Законом Республики Беларусь "О газоснабжении".

Сфера действия данного закона охватывает отношения в области газоснабжения, возникающие при обеспечении потребностей государства и потребителей в газе, а также при проектировании, строительстве, ремонте и реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации, выводе из эксплуатации, консервации и (или) ликвидации объектов системы газоснабжения. Закон не распространяется на отношения, возникающие при функционировании, создании, эксплуатации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов.

Канада, Австралия, США

В рамках ЕС каждое государство - член сообщества, приняло свой национальный закон о газе, соответствующий общим положениям Европейской газовой директивы, однако, они различаются в зависимости от определенного характера газовой отрасли каждого государства.

В законодательстве в области газоснабжения государств ЕС, Канаде, Австралии отмечается тенденция развития в направлении дерегулирования рынка. В ряде случаев установлена монополия на транспортировку и распределение газа в рамках отдельного государства (провинции), обеспечивается равный доступ к газотранспортным системам, прямой доступ производителей к крупным потребителям, предусматривается регулирование тарифов на транспортировку.

США характеризуется развитой законодательной базой в сфере газоснабжения, которая устанавливает правовые основы развитой конкуренции между производителями газа, монополии газотранспортных услуг на каждом из сложившихся маршрутов, регулирования тарифов на транспортировку, сохранения монополии на

обслуживание зависимых потребителей в соответствующей зоне обслуживания, прямого доступа производителей к независимым потребителям.

Следует отметить низкий уровень либерализации законодательства в сфере газа в государствах СНГ, и, напротив, высокий уровень либерализации в государствах дальнего зарубежья (в частности, в США). Это, в свою очередь, отражает уровень развития газового рынка в целом, который зависит от ряда факторов:

- уровень развития газотранспортной инфраструктуры;

- плотность экономической деятельности (емкость рынка, удаленность от месторождений, концентрация, наличие платежеспособного спроса);

- конкуренция с иными энергоисточниками (уголь, мазут);

- политические факторы и др.

Для правового обеспечения успешного развития газовой отрасли Казахстану необходимо учесть опыт правового регулирования отношений в странах со схожей плотностью экономической деятельности, а также опыт развитых стран в период становления газовой отрасли.

Ужесточение требований к экологически чистому бензину и топливу актуально для большинства стран мира. Например, ЕС с ростом потребления нефтепродуктов и сопровождающимся ухудшением экологии ввел ужесточенные спецификации на бензины и дизельные топлива - с 2005 года более жесткие требования экологическому этапу 4, с 2009 года введение требований экологического этапа 5. В США определены требования к реформулированному бензину - бензин с определенным компонентным составом, обеспечивающий минимизацию экологического ущерба и сохраняющий технический уровень транспортных средств.

К качеству автомобильных бензинов ЕС предусматривает требования по ограничению содержания в них сопутствующих веществ:

- ароматических углеводородов, так как продукты окисления ароматических углеводородов являются канцерогенными;

- непредельных углеводородов - причина смога и исчезновения озонового слоя Земли ;

- серы - оксиды серы являются причиной кислотных дождей и ядом для дожигателей выхлопных газов, способствуют коррозии металлов.

При этом есть обязательное требование - добавление к бензину кислородсодержащих соединений.

В странах СНГ требования к бензинам соответствуют требованиям действующих стандартов и нормы по содержанию бензола не более 5 %, ароматических соединений и олефинов - не нормировано, по сере не более 0,05 % (мас.) или 500 ppm.

В соответствии с экологической программой ЕС (поэтапный переход на нормы экологических этапов 4, 5) в требованиях технических условий установлены более жесткие нормы: для автобензина - содержание бензола не более 1 % (экологический

этап 4), ароматических соединений - 35 % (экологический этап 4); олефинов - 18 % (масс.); серы - 0,005 (мас.) или 50 ppm в экологический этап 4, 10 ppm в экологический этап 5. На дизельное топливо содержание серы - не более 50 ppm (экологический этап 4) и 10 ppm (экологический этап 5).

В таблице 10 представлены нормы содержания бензола, ароматических углеводородов, серы до и после реализации инвестиционного проекта "Строительство комплекса по производству ароматических веществ на Атырауском НПЗ" в сравнении с нормами технических условий ЕС.

Таблица 10

Сравнение норм содержания некоторых компонентов в продукции (в автобензине) АНПЗ до и после инвестиционного проекта

Наименование показателя	До реализации проекта	После реализации проекта	экологический этап - 3	экологический этап - 4
Содержание бензола, объемных % не более	5,0	1,0	1,0	
Содержание серы, ppm не более	1000	30	150	50
Ароматические углеводороды, объемных % не более	48,7	35	42	35

Компаниями "Nexant ChemSystems" (2005 год) и "Jacobs Consultancy" (2008 год) проведен анализ спроса и предложений на международном рынке на нефтехимическую продукцию с учетом объемов, планируемых к производству в Казахстане. По результатам исследований определено, что казахстанская нефтехимическая продукция будет конкурентоспособной на целевых рынках Китая и Западной Европы, а также Азии и Ближнего Востока. Основное преимущество казахстанской продукции - стоимость сырья, за счет которого отечественная нефтехимическая продукция может быть одной из самых низкокзатратных в мире.

Развитие глубокой переработки углеводородов и дальнейших переделов - вот один из мультипликаторов, который позволиткратно увеличить ВВП и снизить зависимость от топливных рынков. Страны Персидского Залива с девяностых годов разрабатывают и сейчас вводят в эксплуатацию мощности по переработке нефти и газа, Иран диверсифицирует свой топливно-энергетический комплекс с помощью нефтехимии, чтобы не зависеть от экспорта нефти и колебания цен на углеводороды.

Изучение опыта освоения месторождений Северного моря и других регионов показывает, что ни одна нефтедобывающая страна в новейшей истории не избежала бурных обсуждений вопроса местного содержания, поскольку этот предмет весьма чувствителен для участников нефтяных проектов.

Это обусловлено тем, что со стороны Правительств стран, предоставляющих недра, есть естественное желание получить максимальное количество рабочих мест, как в самих проектах, так и в сфере обслуживания, а также достичь наибольшего объема поставок местных товаров, материалов и услуг. С другой стороны, подрядчики, выполняющие нефтяные операции, хотят иметь максимальную возможность использования товаров, материалов и услуг от известных на рынках поставщиков, привычно и надежно обслуживающих их в течение длительного времени.

Как показывает опыт других стран и опыт компаний, вопрос может быть успешно решен, если будут выработаны и применены системные меры, а также, если сторонами будет проявляться заинтересованность в решении данного вопроса.

Изучив опыт Норвегии, Малайзии, Китая, Пакистана, Южной Кореи необходимо выделить следующие меры, которые оказали действенную поддержку на развитие местного содержания в названных странах:

- применение механизмов системы налогообложения, способствующих развитию производств высокотехнологичной продукции, а также упрощение налоговой системы в целом;

- льготные кредиты в обмен на высокое качество и определенные объемы производства;

- поддержка иностранных инвесторов, вкладывающих средства в научно-технический комплекс;

- увеличение государственных инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - НИОКР);

- создание нетарифных барьеров для импорта готовой продукции;

- высокий уровень отраслевого сотрудничества и государственно-частного партнерства;

- установление обязательств по местному содержанию в инвестиционных проектах.

Норвегия

В качестве примера можно привести норвежский путь развития экономики. Норвегия менее чем за четыре десятка лет, благодаря развитию нефтегазового комплекса, сегодня занимает одно из лидирующих мест в мире по индексу человеческого развития, который определяется по продолжительности жизни, образованности и материальному уровню жизни.

Для осуществления "норвежской мечты" требовались политическая воля, привлечение мировых нефтяных и газовых лидеров в страну, получение передовых научно-технических знаний, создание соответствующей материальной базы в сфере

нефтегазодобычи, наработка практических навыков, то есть заимствование всех необходимых для развития ресурсов. Была создана система государственного управления и контроля над всеми видами деятельности в нефтяной отрасли, кроме того, созданы условия для развития новых отраслей промышленности на основе нефти, объединенные с норвежской индустрией.

Недропользователи предоставляют регулятору (Нефтяной Директорат) планы закупок и отчеты по развитию месторождения, в рамках которого должно быть отражено развитие местного содержания (привлечение местных предприятий, местных трудовых ресурсов, затраты на НИОКР). Нефтяной Директорат проверяет планы, разрабатывает рекомендации, а затем каждые два года проводит мониторинг выполнения поставленных обязательств. В случае невыполнения требований применяются штрафные санкции вплоть до отзыва лицензии.

В Норвегии строго отслеживаются требования по замене иностранной рабочей силы на норвежские кадры, по обучению норвежского специалиста при принятии на работу иностранца и обязательство его замены в течение трех лет.

Норвегия также успешно осуществила гармонизацию внутренних стандартов с международными, стимулировала налоговыми и иными преференциями привлечение крупных международных организаций и компаний по стандартизации и сертификации, в том числе в области трудовых отношений (специальности, разряды и так далее).

Одним из требований в вопросе местного содержания Норвегии является положение об использовании норвежского языка в нефтедобывающей промышленности.

За довольно короткий промежуток времени в Норвегии сформировалась мощная нефтегазовая промышленность, которая, с одной стороны, обеспечивает благоприятные условия для привлечения инвестиций, а с другой - учитывает и сохраняет национальные интересы. Доля местного содержания, благодаря запросам нефтяной отрасли, неуклонно росла, сформировав собственную сервисную индустрию. На сегодняшний день из чуть более 4,5 миллионов жителей королевства около 140 тысяч задействованы в бизнесе, так или иначе связанном с нефтедобычей.

Результатом усилий норвежского правительства стала высокая доля местного содержания в 60-80 %. К 2020 году страна намерена стать ведущим международным центром нефтегазовых технологий. Для этого планируется привлекать иностранные инвестиции в наукоемкие отрасли и обеспечить экспорт норвежских ноу-хау в области разведки и добычи углеводородов.

Бразилия

В Бразилии государственный сектор играл и продолжает играть особо важную роль. Например, сотрудничество между компанией "Петробрас" и Министерством энергетики и горнодобывающей промышленности было определяющим в структурировании и выделении ресурсов для программы профессионального обучения

(110 тыс. специалистов обучено за 3 года). Инвестиции вкладывались в развитие возможностей компаний-поставщиков, а именно, в субсекторы системы поставок и в ключевую инфраструктуру, например, в судоремонтный завод Рио-Гранде.

В поддержку этих мероприятий, положения по развитию местного содержания корректировались ни один раз. Более ранние концессионные соглашения предусматривали глобальные требования по развитию местного содержания, включая относительно упрощенную формулу отчетности. Соглашения, заключенные позднее, и дополнительные директивы охватывали уже более ранжированные цели в зависимости от категорий в системе поставок.

4. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации Программы

Сноска. Раздел 4 в редакции постановления Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

Цель: Сбалансированное и эффективное развитие нефтегазовой отрасли

Для достижения цели Программы в области добычи нефти и газа предусматривается решить следующие задачи:

- 1) выполнение установленных показателей по добыче и экспорту нефти и газовому конденсату;
- 2) обеспечение потребности внутреннего рынка в нефтепродуктах и газе;
- 3) обеспечение прироста разведанных запасов углеводородов и выведение уровня добычи на стабильно высокий уровень;
- 4) гармонизация норм технического регулирования отрасли;
- 5) увеличение уровня местного содержания в нефтегазовых компаниях;
- 6) обеспечение безопасности труда и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Реализация поставленной цели позволит достичь в 2014 году следующих целевых индикаторов:

- 1) увеличение объема добычи нефти в 2014 году составит 83,0 млн. тонн (108,4 % к 2009 году);
- 2) увеличение объема добычи сырого газа в 2014 году составит 41,0 млрд. куб. м (113,8 % к 2009 году);
- 3) увеличение объема экспорта сухого газа в 2014 году до 7,3 куб. м (104,2 % к 2009 году);
- 4) обеспечение разработки технических регламентов, стандартов и иных документов в области технического регулирования нефтегазовой отрасли;
- 5) утилизация попутного газа в 2012 году (за исключением технологически неизбежных объемов сжигаемого газа) не менее 95 %.

Показатели результатов реализации программы:

1) в 2014 году объем добычи нефти составит 83 млн. тонн и газа – 41,0 млрд. куб. м;
2) в 2010 – 2011 годах проведение гравимагнитной съемки масштаба 1:100000 на территории КСКМ общей площадью 115 тыс. кв. км;

3) в 2010 – 2012 годы обработка 6 групп аэромагнитных опорных профилей в объеме 4 тыс. пог. км в пределах северной части КСКМ и прилегающей береговой зоны (профиля № 1 – 5,) и в пределах южной части КСКМ (профиль № 6), полевые площадные аэромагнитометрические исследования на площади 174 тыс. кв. км (в объеме 216 тыс. пог. км);

4) в 2014 году довести выполнение финансовых обязательств по контрактам до уровня не менее 70 %.

В 2011 – 2012 годах разработаны и утверждены 2 технических регламента Таможенного союза:

1) "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту";

2) "О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям".

В настоящее время разрабатываются 2 технических регламента Таможенного союза, которые будут утверждены в 2014 году:

1) "О требованиях к средствам измерений показателей нефти и продуктов ее переработки";

2) "Требования к сжиженным углеводородным газам для использования в качестве топлива".

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 года "О недрах и недропользовании" будет проводиться мониторинг исполнения нефтегазовыми компаниями обязательств в части местного содержания, прописанных в контрактах на недропользование. Планируется заключить и/или пересмотреть с недропользователями дополнительные соглашения к контрактам с указанием количественных показателей по местному содержанию в товарах, работах, услугах и кадрах.

К 2015 году планируется довести уровень местного содержания в закупках нефтегазовых компаний по товарам до 16 %, по работам и услугам до 72,5 %, в кадрах планируется достигнуть следующих показателей: руководящий состав – не менее 87 %, специалистов с высшим и средним профессиональным образованием – не менее 96 %, квалифицированных рабочих – не менее 98 %.

Таблица 11. "Прогнозная доля местного содержания в закупках нефтегазовых компаний (без учета НКОК, ТШО, КПО) с 2010 года по 2014 год (в %)"

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Товары	5,0	8,0	11,0	13,0	16,0
Работы и услуги	79,7	81,1	82,4	70	72,5

В реализацию нового Закона Республики Казахстан от 24 июня 2010 года "О недрах и недропользовании" будут разработаны более 68 нормативных правовых актов.

Для достижения цели Программы в области развития перерабатывающих производств предусматривается решить следующие задачи:

1) увеличение глубины и объемов переработки отечественного углеводородного сырья (нефть/газ);

2) подготовка специалистов всех уровней для новых производств нефтегазовой отрасли.

Реализация поставленной цели позволит достичь в 2014 году следующих целевых индикаторов:

1) увеличение объемов переработки нефти на трех казахстанских НПЗ в 2014 году составит до 15 млн. тонн;

2) доведение качества отечественных нефтепродуктов до стандартов экологического класса К4, К5;

3) оптимизация и увеличение ассортимента выпускаемой продукции, направленные на удовлетворение прогнозируемого изменения структуры потребления нефтепродуктов;

4) обеспечение производства нефтяных дорожных битумов с 2013 года в объеме 200 тыс. тонн/год;

5) обеспечение производства ароматических углеводородов (бензол, параксилол) в 2014 году – до 188,7 тыс. тонн/год;

6) увеличение к 2015 году производства нефтехимической продукции полипропилена до 500 тыс. тонн/год, полиэтилена – до 800 тыс. тонн/год;

7) подготовка необходимых специалистов в нефтегазовой сфере.

Предусматривается реализация следующих инвестиционных проектов:

1) реконструкция и модернизация АНПЗ с доведением мощности по переработке нефти до 5,5 млн. тонн/год и улучшение качества нефтепродуктов до экологического класса К4, К5:

1-стадия: "Строительство комплекса по производству ароматических углеводородов", срок реализации – 2010 – 2014 годы;

2-стадия: "Строительство комплекса по глубокой переработке нефти", срок реализации – 2011 – 2016 годы.;

2) реконструкция вакуумного блока установки ЭЛОУ-АВТ-3 и установки замедленного коксования АНПЗ, доведения мощности вакуумного блока до 1800 тыс. тонн/год и установки замедленного коксования до 1000 тыс. тонн/год обеспечат увеличение объемов первичной переработки нефти, ее разделения на фракции и их облагораживание, что в комплексе обеспечит увеличение глубины переработки нефти. Срок реализации проекта – 2010 год;

3) реконструкция и модернизация ПКООП с доведением мощности по переработке нефти до 6,0 млн. тонн/год и улучшение качества нефтепродуктов до экологического класса К4, К5. Срок реализации проекта – 2011 – 2016 годы;

4) реконструкция и модернизация ПНХЗ с доведением мощности до 7,5 млн. тонн/год и улучшение качества нефтепродуктов до экологического класса К4, К5. Срок реализации проекта – 2011 – 2016 годы;

5) производство дорожных битумов в Казахстане на базе Актауского завода пластических масс.

Сырье - нефть месторождения Каражанбас. Мощность производства – 400 тыс. тонн дорожных битумов в год. Срок реализации проекта – 2013 год.

Во исполнение поручения Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А., указанного в Послании народу Казахстана от 6 марта 2009 года, изучается возможность организации производства смазочных масел в Республике Казахстан.

Обеспечение условий для повышения мобильности трудовых ресурсов.

Для достижения цели Программы предусматривается решить задачу по транспортировке и развитию инфраструктуры путем диверсификации экспортных маршрутов транспортировки нефти и газа.

Реализация поставленной цели позволит достичь в 2014 году следующих целевых индикаторов:

1) увеличение объема транспортировки газа по магистральным газопроводам, включая международный транзит, в 2014 году составит 121,4 млрд. куб. м/год, в том числе до 30 млрд. куб. м/год по газопроводу "Казахстан – Китай";

2) увеличение объема международного транзита газа до 100 млрд. куб. м/год;

3) увеличение пропускной способности нефтепроводов к 2014 году составит: КТК – до 61,2 млн. тонн/год, в том числе на казахстанском участке – 49,3 млн. тонн/год, Казахстан – Китай до 20 млн. тонн/год.

Показатели результатов реализации программы

Расширение КТК планируется провести в три этапа:

1 этап (2013 г., 40,6 млн. тонн/год, в том числе на казахстанском участке – 33,5 млн. тонн/год);

2 этап (2014 г., 61,2 млн. тонн/год, в том числе на казахстанском участке – 49,3 млн. тонн/год);

3 этап (2015 г., 67 млн. тонн/год, в том числе на казахстанском участке – 52,5 млн. тонн/год).

Увеличение пропускной способности нефтепровода Казахстан – Китай до 20 млн. тонн нефти в год.

Временной период реализации этапов проекта будет определяться в соответствии с определением обеспеченности загрузки нефтепровода Казахстан – Китай.

Расширение магистрального газопровода Казахстан – Китай

Газопровод "Казахстан – Китай" состоит из двух участков: первый – "Туркменистан – Узбекистан – Казахстан – Китай", второй – "Бейнеу – Бозой – Шымкент".

Обеспечение пропускной способности магистрального газопровода "Казахстан – Китай" в 2014 году составит 30 млрд. куб. м/год и возможное в дальнейшем расширение до 40 млрд. куб. м/год для транзита газа туркменского происхождения и транспортировки газа казахстанского происхождения.

Проект строительства нитки "С" газопровода "Казахстан – Китай" предусматривает строительство нитки "С" в одном техническом коридоре с нитками "А" и "В" действующего газопровода "Казахстан – Китай" для получения возможности транспортировки дополнительных 25 млрд. куб. м/год.

Также планируется поэтапное введение в эксплуатацию газопровода "Бейнеу – Бозой – Шымкент" с доведением пропускной способности газопровода до 10 млрд. куб. м/год.

До 2014 года ожидается ввод 8 объектов береговой инфраструктуры КСКМ.

Государственные и иные органы, ответственные за достижение целей, целевых индикаторов, задач, показателей результатов.

Для реализации Программы необходимо содействие следующих государственных органов и организаций: министерства индустрии и новых технологий, финансов, экономики и бюджетного планирования, окружающей среды и водных ресурсов, по чрезвычайным ситуациям, образования и науки, труда и социальной защиты населения, регионального развития, акиматов областей, АО "Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына", АО "Банк развития Казахстана".

5. Этапы реализации Программы

Сноска. Раздел 5 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 06.04.2012 № 422; от 17.04.2014 № 370.

Программа будет выполняться поэтапно с 2010 по 2014 годы.

1. В области добычи нефти и газа.

Для обеспечения реализации целей программы необходимо проводить мероприятия по комплексной разработке крупных месторождений республики, росту добычи на основных месторождениях. Начать добычу нефти на Кашагане.

Будут проведены геологоразведочные работы на территории КСКМ в Прикаспийском осадочном бассейне, в центральной части Прикаспийской впадины, а также в пределах бортовых и прибортовых частей впадины, примыкающих к основным промышленно нефтегазоносным районам. Геологоразведочные работы планируется проводить в центральной части Прикаспийской впадины, а также в пределах бортовых и прибортовых частей впадины, примыкающих к основным промышленно нефтегазоносным районам.

В период 2009 - 2011 годы провести работы по проекту "Комплексное изучение осадочных бассейнов Республики Казахстан" с целью анализа перспектив нефтегазоносности 15 осадочных бассейнов РК, переоценки ранее известных нефтеперспективных районов, областей и выделения новых территорий на основе оценки ресурсов углеводородного сырья по осадочным бассейнам РК, а также оптимизации проводимой геологоразведки и подготовки долгосрочных обоснованных планов ГРП на территориях РК.

В период 2010 - 2012 годы осуществить работы по проекту "Аэромагнитная съемка осадочных бассейнов Республики Казахстан" с целью создания комплексной петрофизической модели осадочного чехла и фундамента по основным структурно-тектоническим элементам южного борта Прикаспийской впадины, Северного Устюрта и Южного Мангышлака, изучение внутреннего строения фундамента и прогнозирование нефтегазоперспективных зон в разрезе.

Создать централизованное кернохранилище, обеспечивающее систематизацию и сохранность получаемой геологической информации.

Провести работу по снятию ограничения на проведение конкурсов на получение права недропользования.

Ускорить принятие законопроекта, направленного на обеспечение бесперебойной работы всей технологической цепочки производства и транспортировки газа, правовое регулирование особенностей отношений, связанных с добычей, переработкой, транспортировкой, хранением поставкой и потреблением газа, проектированием и строительством объектов газоснабжения, обеспечение энергетической безопасности республики и др.

В сфере науки и инжиниринга в нефтегазовой отрасли:

усилить фундаментальные и прикладные научные исследования в целях увеличения добычи углеводородов в сложных геотехнических условиях, развития вторичных и третичных методов воздействия на продуктивные пласты, повышения нефтеотдачи продуктивных горизонтов;

расширить исследования и осуществить трансферты передовых достижений ведущих научно-исследовательских и инжиниринговых компаний мира;

совершенствовать технологии, применяемые при осуществлении нефтяных операций на базе эффективных инновационных решений;

повысить роль и уровень отечественного инжиниринга, обеспечивающего базовые решения в нефтегазовых и энергетических проектах;

разработать и внедрить современные методы утилизации газов, отходов и попутных продуктов нефтегазового производства;

развить научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области энергосберегающих технологий и нетрадиционных источников энергии;

создать правовые и экономические условия, способствующие развитию инноваций, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, с использованием международного опыта.

2. В области развития перерабатывающих производств.

Для достижения поставленных целей необходимо:

увеличить загрузки существующих производственных мощностей;

привлечь инвестиции для проведения модернизации и реконструкции существующих производственных мощностей;

развивать конкурентоспособность предприятий на основе внедрения новых технологий;

повышать комплексность переработки с достижением средней глубины переработки нефти до 87-90 %;

оптимизировать и увеличивать ассортимент выпускаемой продукции, направленной на удовлетворение прогнозируемого изменения структуры потребления нефтепродуктов;

повышать качество выпускаемой продукции в соответствии с требованиями евростандартов.

Ускорить принятие нового Закона "О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов", направленного на совершенствование отношений, возникающих в процессе производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов, который позволит:

разграничить функции уполномоченных органов, упорядочить систему государственного управления в области регулирования производства и оборота нефтепродуктов, так как согласно поправкам, внесенным в закон в рамках административной реформы в 2004 году, функции двух уполномоченных органов: Министерства финансов и Министерства энергетики и минеральных ресурсов были объединены;

применить механизм государственного регулирования розничных цен на нефтепродукты, имеющие важное социальное значение, а также оказывающие существенное влияние на экономику страны. В этой связи, в целях реализации норм законопроекта разработаны поправки в Закон "О естественных монополиях и регулируемых рынках";

запретить оптовую реализацию нефтепродуктов между оптовыми поставщиками, а также установить квалификационные требования по доступу на рынок оптовой реализации нефтепродуктов. При этом законопроектом должна быть предусмотрена процедура аккредитации для оптовых поставщиков нефтепродуктов. Данное положение позволит убрать с рынка посреднические структуры, негативно влияющие на развитие конкуренции на рынке нефтепродуктов;

решить вопросы обеспечения равного и недискриминационного доступа поставщиков нефти на нефтеперерабатывающие заводы;

ввести новый механизм регулирования рынка производства и оборота нефтепродуктов, который обеспечит гарантированные поставки нефтепродуктов, полученных в результате переработки на отечественных нефтеперерабатывающих заводах в регионы страны;

ввести новые нормы, касающиеся утверждения инвестиционных программ производителей нефтепродуктов, которые будут существенным стимулом для производителей нефтепродуктов осуществлять модернизацию технологических установок, что позволит в полном объеме обеспечить внутренний рынок всеми видами нефтепродуктов за счет собственных мощностей и довести их качество до лучших мировых стандартов;

осуществлять мониторинг производства и оборота нефтепродуктов с начала поставки нефти на нефтеперерабатывающие заводы до реализации нефтепродуктов конечным потребителям, что позволит оперативно реагировать на надлежащее обеспечение нефтепродуктами всех регионов республики.

При этом необходимо отметить, что в ряде стран приняты специальные законодательные акты, регулирующие рынок нефтепродуктов.

Закон Канады "О нефтепродуктах" от 24 мая 2001 года существенное внимание уделяет регулированию ценообразования на нефтепродукты, используемые в качестве моторного топлива. Верхние границы оптовых и розничных на нефтепродукты, а также максимальная разница между оптовыми и розничными ценами в Канаде устанавливаются специальным советом. Реализаторам нефтепродуктов запрещается превышать установленные ценовые пределы. Для контроля цен проводятся соответствующие инспекции.

В соответствии с Законом "О нефтепродуктах" Южно-Африканской республики 1977 года ценовое регулирование на нефтепродукты устанавливается подзаконным актом министерства минеральных ресурсов и энергетики. Реализаторы нефтепродуктов согласно законодательству данной страны не должны превышать максимально возможной цены, рассчитываемой согласно составляющим, установленным законодательством. В составляющую цены нефтепродуктов, входят такие показатели как цена реализации с завода, обоснованные транспортные расходы, обоснованные расходы, связанные с реализацией нефтепродуктов, а также маржа, определяемая расчетным путем.

В странах западной Европы, как правило, нет специальных законодательных актов, посвященных регулированию нефтепродуктов. Вместе с тем, специальные требования в области экологии и технического регулирования, налоговое законодательство и законодательство о конкуренции в совокупности устанавливают достаточное жесткое регулирование рынка нефтепродуктов. При наличии четко регламентированных правил

поведения, рынки нефтепродуктов западной Европы в большинстве своем отличаются достаточной стабильностью и развитой конкуренцией между участниками рынка.

3. По транспортировке и развитию инфраструктуры.

В целях диверсификации экспортных маршрутов, транспортировки, развития транзитного потенциала и обеспечения потребности внутреннего рынка находятся на стадии реализации или планируются следующие проекты:

Каспийский Трубопроводный Консорциум (КТК);

Нефтепровод Казахстан-Китай.

ККСТ состоит из нефтепровода Ескене-Курык и Транскаспийского проекта, включающего нефтеналивной терминал на казахстанском побережье Каспийского моря, танкеры и суда для транспортировки нефти через Каспийское море, нефтесливной терминал на азербайджанском побережье Каспийского моря, соединительные сооружения с системой Баку - Тбилиси - Джейхан.

Магистральный газопровод Казахстан-Китай (1-й участок)

Завершение строительства магистрального газопровода для транзита газа туркменского происхождения и транспортировки газа казахстанского происхождения.

Магистральный газопровод Бейнеу-Шымкент (2-ой участок магистрального газопровода Казахстан-Китай)

Строительство магистрального газопровода для обеспечения потребностей южного импортозависимого региона Казахстана и экспорта излишков газа в Китай.

С учетом фаз реализации Северо-Каспийского проекта (по месторождению Кашаган), определены два Перечня объектов береговой инфраструктуры КСКМ:

Перечень приоритетных объектов береговой инфраструктуры в КСКМ (8 объектов) (приложение 1 к Программе);

Перечень потенциально реализуемых объектов береговой инфраструктуры в КСКМ (13 объектов) (приложение 2 к Программе).

В Перечни включаются объекты для поддержки морских нефтяных операций, обеспечивающих разные потребности:

1) услуги для работ по разведке и добыче углеводородов в КСКМ;

2) услуги по транспортировке и хранению нефти;

3) проекты по обеспечению охраны окружающей среды и меры по реагированию на чрезвычайные ситуации (разливы нефти, аварии на нефтяных платформах, островах и скважинах, пожары, выбросы);

4) проекты и увеличение казахстанского содержания;

5) решение вопросов по вспомогательной инфраструктуре.

В общий План мероприятий по реализации Программы включен раздел мероприятий по развитию береговой инфраструктуры КСКМ.

В рамках мероприятий, направленных на завершение начатых ранее проектов газификации, предполагается продолжение газификации населенных пунктов. На 2010

- 2014 годы в системе газоснабжения страны планируется реализация инвестиционных проектов, направленных на реконструкцию, модернизацию и развитие региональных газовых сетей, а также реализация пилотного проекта "Перевод автотранспорта г. Алматы на сжиженный природный газ".

4. Техническое регулирование отрасли

В области технического регулирования перед нефтегазовой отраслью стоят большие задачи.

С утверждением технических регламентов Таможенного союза "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту" и "О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям" работа по этим документам не завершается. Необходимо обеспечить выполнение планов мероприятий, необходимых для реализации этих технических регламентов, программ по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технических регламентов и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Министерство нефти и газа Республики Казахстан принимает участие в разработке технических регламентов Таможенного союза "О требованиях к средствам измерений показателей нефти и продуктов ее переработки", "Требования к сжиженным углеводородным газам для использования в качестве топлива", а также сопутствующих документов к ним (планов мероприятий и программ, необходимых для их реализации).

Продолжится реализация мероприятий, закрепленных за Министерством нефти и газа Республики Казахстан, согласно Программе по техническому регулированию и созданию инфраструктуры качества в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 октября 2010 года № 1100.

5. Развитие казахстанского содержания по контрактам на недропользование.

В ближайшей перспективе для Казахстана добывающий сектор также будет оказывать на развитие собственной экономики большое влияние. Этот ресурс необходимо использовать в целях создания условий для опережающего развития производства конкурентоспособной продукции с более высокой долей добавленной стоимости.

Институт "казахстанского содержания" должен выступить той дорожной картой, которая должна быть использована для увеличения экономической эффективности деятельности по недропользованию в интересах республики.

В отношении казахстанского содержания надо отметить, что, как правило, контракты на недропользование, заключаемые в Казахстане, содержат строгое и справедливое требование к подрядчикам-недропользователям по соблюдению технологий и методов ведения нефтяных операций на самом высоком уровне, соответствующим мировым стандартам. Эти требования предполагают соответствующий мировой уровень поставок. Пока далеко не все казахстанские товары и услуги соответствуют такому уровню.

Компании-недропользователи становятся перед дилеммой: как обеспечить выполнение нефтяных операций в контрактные сроки на мировом уровне и, одновременно, выполнить требования государства о привлечении местных производителей.

В Программе по развитию машиностроения Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы определены сегменты машиностроения. Одним из основных сегментов является "Машиностроение для нефтегазовой промышленности", который относится к первому приоритету и отличается высокой привлекательностью и реализуемостью. Приоритетность развития отечественного нефтегазового машиностроения обуславливается тем, что нефтегазовый сектор является крупным потребителем машиностроительной продукции.

Предусматривается определение перечня востребованной машиностроительной продукции для нефтегазовой сферы и технологий, необходимых для развития казахстанского нефтегазового машиностроения. В долгосрочной перспективе потребуются заключение технологических соглашений между потребителями и машиностроительными предприятиями востребованной и/или высокотехнологичной продукции.

Анализ деятельности промышленных производств, чья продукция является наиболее востребованной в нефтегазовой сфере, показал, что основными проблемами в развитии казахстанского содержания являются:

недостаточная развитость обрабатывающей промышленности Казахстана в целом. Так, например, вклад ключевых отраслей обрабатывающей промышленности: машиностроительной, металлургической и химической отраслей, продукция которых является наиболее востребованной в нефтегазовой сфере, в ВВП Казахстана составляет 1,76 %; 8,48 % и 0,87 %, соответственно. Многие виды производств, которые предполагают использование высоких технологий, отсутствуют или находятся в зачаточном состоянии;

низкая инвестиционная деятельность отечественных компаний. Многие предприятия, ввиду отсутствия долгосрочных контрактных договоренностей с заказчиками, с неиспользованными производственными мощностями (около 70 % мощностей не используются), и, следовательно, нестабильным доходом не в состоянии проводить последовательную инвестиционную политику для развития собственного

предприятия. Как результат, недостаточная технологическая оснащенность казахстанских предприятий; дефицит высококвалифицированных кадров, как на производственном, так и на управленческом уровнях.

Вопросы поддержки предпринимательства и развития казахстанского содержания приобретают особую значимость в условиях негативного воздействия мирового кризиса. С каждым годом все без исключения нефтегазовые организации привлекают все большее число казахстанских сервисных компаний к выполнению работ и оказанию услуг. Можно видеть немало примеров успешного выполнения задач по повышению казахстанского содержания в закупках. Но есть предприятия, которые до сих пор не использовали весь свой потенциал только потому, что увеличению казахстанского содержания уделялось недостаточно внимания.

Активно ведет работу по увеличению казахстанского содержания КМГ. В первом полугодии 2010 года общий объем закупок группы компаний КМГ составил 638 млрд. тенге, при этом доля казахстанского содержания составила 428 млрд. тенге или 67 %. При этом расчет казахстанского содержания осуществляется в соответствии с Единой методикой расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг, ключевым показателем которой является наличие у отечественного поставщика товаров сертификата.

С учетом специфики производства группы компаний КМГ, решением Правления КМГ (протокол № 59) утверждены на 2010 год следующие ключевые показатели эффективности развития казахстанского содержания по различным бизнес-направлениям: в нефтедобыче - 50 %, при транспортировке нефти - 55 %, при транспортировке газа - 60 %, в нефтепереработке - 56 %, в сервисных проектах - 60 %.

Безусловно, реализация программы увеличения казахстанского содержания позволит в корне изменить ситуацию на рынке труда, улучшить социально-экономическую ситуацию в стране.

Реализация программы увеличения казахстанского содержания в товарах, закупках и услугах создает реальные условия для развития отечественной промышленности и сельского хозяйства, для трудоустройства казахстанских граждан, способствуя смягчению влияния глобального кризиса на экономику страны.

Несмотря на то, что крупные контракты на недропользование были подписаны давно, и недропользователями разрабатывались внутренние программы подготовки кадров, на многие ключевые управленческие должности, а также на должности с высокими квалификационными требованиями, нефтегазовые компании привлекают иностранную рабочую силу. При реализации крупных инвестиционных проектов привлекается значительное количество иностранных рабочих строительных специальностей.

В 2009 году в законодательство введено новое определение казахстанского производителя работ, услуг. Согласно Закону о недрах и недропользовании

казахстанскими производителями работ и услуг считаются граждане Казахстана и (или) юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, с местонахождением на ее территории, а также их филиалы с местонахождением в Республике Казахстан, использующие не менее 95 % граждан Республики Казахстан в общей численности сотрудников.

С учетом такого определения казахстанского производителя юридические лица, выполняющие работы или оказывающие услуги в сфере недропользования, будут вынуждены сокращать количество привлекаемых иностранных работников. При расчете казахстанского содержания в договорах на поставку работ (услуг) учитывается доля казахстанского содержания в договорах субподряда. Соответственно, допустимый порог процентного соотношения казахстанских кадров применяется как к подрядчикам, так и к субподрядчикам при определении их статуса в качестве казахстанских производителей.

Внесение данных поправок было вызвано необходимостью решения задач по обеспечению занятости казахстанских кадров, а также обращение спроса на товары казахстанского происхождения, работы и услуги казахстанских производителей.

Рекомендуется работу по казахстанскому содержанию проводить в двух форматах: один стандартный - для всех недропользователей, второй - вокруг крупных проектов Тенгиз, Кашаган, Карачаганак с учетом их масштабов, более детальный предметный план работы с акцентом на проекты расширения.

Для повышения доли казахстанского содержания в закупках товаров, работ и услуг нефтегазовыми компаниями за счет повышения конкурентоспособности продукции казахстанских производителей необходимо следующее:

- включить в контрактные обязательства недропользователей требование о замещении иностранной рабочей силы казахстанскими кадрами по истечении заранее установленного периода в зависимости от категории привлекаемых специалистов;

- повысить уровень выполнения финансовых обязательств по контрактам, закреплению мер административной ответственности по нарушению требований в части казахстанского содержания в закупках недропользователей;

- содействовать становлению единой информационной платформы о проведенных и планируемых закупках недропользователей (включительно ОСРП) на базе информационной системы "Реестр товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей";

- проведение анализа динамики казахстанского содержания в закупках товаров, работ и услуг недропользователей "Услуги по координации деятельности в области нефтяной, газовой и нефтехимической промышленности".

6. Охрана окружающей среды и предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия разработаны в соответствии с Правилами оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных,

отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил, утвержденных приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 9 июня 2003 года № 129-п.

Программа отражает перспективы развития нефтегазовой отрасли, предусматривает реализацию инвестиционных проектов, разработку и принятие необходимых регулирующих документов и стандартов.

В рамках каждого конкретного проекта Программы будут разрабатываться мероприятия направленные на улучшение экологической ситуации в нефтегазовых регионах, сохранение биологического разнообразия, снижение воздействия предприятий отрасли на окружающую среду.

При этом будут решаться следующие задачи:

1) совершенствование системы управления качеством окружающей среды, в том числе:

совершенствование законодательной базы и внедрение механизмов стимулирования предприятий отрасли, снижающих эмиссию в окружающую среду;

развитие единой системы производственного мониторинга окружающей среды, в том числе аэрокосмического мониторинга;

2) сохранение и восстановление природной среды, в том числе:

сохранение биологического разнообразия;

предупреждение загрязнения шельфа Каспийского моря и прилегающих территорий, а также реагирование на нефтяные разливы и их ликвидация;

предупреждение загрязнения земельных и водных ресурсов и загрязнения воздушного бассейна;

увеличение объемов переработки и утилизации отходов производства и потребления;

3) снижение неблагоприятного воздействия окружающей среды на здоровье работников отрасли и населения.

Реализация Программы позволит, при прогнозируемом росте производства, повысить уровень управления качеством окружающей среды. В области снижения экологической нагрузки на окружающую среду и развития экологической инфраструктуры в отрасли, будет обеспечено планомерное достижение целевых показателей устойчивого развития к 2014 году.

Воздействие на окружающую природную среду в районах интенсивной разработки углеводородного сырья, связано со степенью техногенной нагрузки при проведении нефтяных операций, их последствиями для биологической системы, как среды обитания человека, животного и растительного мира, а также нарушением естественного природного баланса района работ, включая состояние почвенно-растительного покрова, воздуха поверхностных и подземных вод.

Загрязнение окружающей среды нефтью, нефтепродуктами и их производными, может повлечь за собой не только серьезные экологические последствия, но также последствия экономического характера, отражающиеся как на экономике предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность, так и республики в целом.

Проведенные исследования в рамках республиканских программ по охране окружающей среды, свидетельствуют, что предприятия нефтедобычи в течение 100-летнего освоения нефтегазовых месторождений Казахстана значительно ухудшили экологическую обстановку ряда районов Каспийского моря. Остается проблемной ситуация с нефтяными загрязнениями, имеющими, так называемый, исторический характер.

В то же время, предприятиями отрасли, проводится целенаправленная работа по ликвидации замазученных участков и рекультивации загрязненных территорий, в том числе оставшихся технологических нефтяных амбаров.

Так за период действия "Долгосрочной программы по ликвидации технологического амбара, рассчитанной на период с 2004 по 2010 годы" достигнуто сокращение площади амбара с 84 до 30 га. В 2009 году на ликвидацию амбара было направлено 1,1 млрд. тенге. Общая сумма финансовых средств, направленных за период действия программы, составила 1,6 млрд. тенге.

Важным направлением целенаправленной работы по управлению отходами, является внедрение современных малоотходных технологий, использование высокопроизводительного оборудования. В РД, в рамках опытно-промышленных работ, проводится восстановление замазученных территорий цеолитно-микробиологическим методом, позволяющим с помощью бактерий-деструкторов углеводов вернуть потерянные плодородные свойства почвы.

Применяются высокопроизводительное оборудование по переработке трудноразрушаемой нефти, установки по переработке нефтешламов методом термодесорбции. Для проведения ликвидационных работ с минимальным негативным влиянием на окружающую среду, применяются высокотехнологичные мобильные комплексы по переработке замазученного грунта и нефтешлама производительностью 30 тонн в час.

Проблемным остается вопрос утилизации серы на Тенгизе, а в перспективе, при разработке месторождения Кашаган. Отсутствует единая отраслевая система экологического мониторинга.

Интенсивное развитие нефтегазовой отрасли на современном этапе, сопровождается загрязнением окружающей среды и требует применения более прогрессивных подходов по снижению техногенного воздействия на окружающую среду.

Особенно актуален вопрос обеспечения экологической безопасности на Каспии, в связи с активизацией поисково-разведочных работ, а в дальнейшем, с разработкой

морских нефтяных месторождений на шельфе. Остро стоит вопрос создания эффективной системы предупреждения и ликвидации возможных разливов нефти на море.

Таким образом, в рамках реализации системных мер по повышению безопасности труда и снижению негативного воздействия отрасли на окружающую среду можно выделить следующие направления в работе:

1) решение проблематики исторических загрязнений (скважины, амбары, сжигание газа, сера).

С привлечением специализированных институтов необходимо провести работу по оценке состояния нефтяных скважин в зоне затопления Каспийским морем и в пределах казахстанского сектора Каспийского моря, включая "бесхозные" скважины, находящиеся в консервации:

разработать программы реализации технических решений по повышению надежности нефтяных скважин;

разработать технические решения по повышению надежности нефтяных скважин;

2) предупреждение и реагирование на чрезвычайные ситуации, в том числе на нефтяные разливы, и ликвидация их последствий.

Необходимо отметить, что крупнейшие месторождения Казахстана Тенгиз, Кашаган, Карачаганак характеризуются высоким содержанием сероводорода в попутном газе, а также аномально высоким пластовым давлением.

С учетом работы в условиях чувствительной экологической среды, данные особенности в дополнение к "традиционным" условиям производства (пожароопасность, токсичность и так далее) требуют повышенных мер безопасности.

Разработка и выполнение системы контроля над состоянием элементов противовыбросового оборудования с целью избегания и предупреждения аварийных ситуаций. Наличие действенного контроля над разведывательным бурением и эксплуатацией скважин.

К настоящему времени в КСКМ пробурено 43 скважины, построены 3 искусственных острова, ликвидированы 24 из 187 скважин, ранее пробуренных в условиях суши и ныне затопленных вследствие подъема уровня моря.

В Атырауской и Мангистауской областях на суше разрабатываются несколько десятков месторождений нефти и газа, являющихся также потенциальными источниками загрязнения моря и береговой зоны из-за наличия загрязненных участков почвы, скопления различных по объему и составу отходов нефтедобычи, промышленной и бытовой деятельности.

В перспективе планируется интенсивное расширение нефтяных операций в акватории и прибрежной зоне Каспийского моря с бурением новых разведочных и эксплуатационных скважин, строительством искусственных островов, нефтепроводов и газопроводов, дальнейшим увеличением мощности танкерного флота, что, в целом,

предопределяет увеличение негативной антропогенной нагрузки на состояние окружающей среды в регионе.

Расширение нефтяных операций в акватории Каспийского моря с его высокой экологической чувствительностью, обусловленной замкнутостью и отсутствием связи с Мировым океаном, согласно требованиям законодательства Республики Казахстан и условиям международных правовых актов, потребует от операторов и участников морских проектов обеспечения полной экологической безопасности региона, в том числе при аварийных разливах нефти и ликвидации их последствий.

Согласно международной практике проведения нефтяных операций, в соответствии с объемами разлитой нефти, масштабами загрязнения и эколого-экономического ущерба, количеством привлекаемых для ликвидации последствий материальных, финансовых и человеческих ресурсов различаются три уровня разливов нефти. Для локализации и ликвидации разливов 1-го уровня предусмотрено использование, как собственных ресурсов компаний, так и подрядных специализированных организаций. Ликвидация разливов нефти 2-го уровня требует использования дополнительных ресурсов специализированных организаций, а уровня 3 - привлечения значительных сил и средств крупной специализированной компании. В соответствии с Национальным планом по реагированию на нефтяные разливы, за локализацию и ликвидацию разливов нефти 1-го и 2-го уровней отвечает недропользователь, а 3-го уровня - государство.

Анализ обеспеченности недропользователей техническими и людскими ресурсами по ликвидации аварийных разливов нефти показывает, что имеющиеся на сегодня силы и средства по локализации разливов нефти 1-го и 2-го уровней разобщены и недостаточны для ликвидации разливов 3-го уровня, тем более для случаев выхода скважин из-под контроля.

В настоящее время система реагирования на нефтяные разливы представлена разрозненными силами зарубежных специализированных организаций ("Ойл Спилл Респонс Лимитед", г. Саутгемтон), подрядных фирм и иностранных компаний, работающих в Кашаганском и Тенгизском проектах, имеющих на базе компании Аджип ККО оборудование и технику.

Получив государственную поддержку, активизировался приоритетный проект по строительству Северо-Каспийской экологической базы реагирования (далее - СКЭБР). Целью проекта является создание базы для обеспечения операторов, ведущих морские нефтяные операции в северной части КСКМ, услугами по реагированию на разливы нефти 2-го уровня. Основным назначением СКЭБР является хранение, техническое обслуживание оборудования по ликвидации разливов нефти, проведение экологического и метеорологического мониторинга, реабилитация животного мира.

Серьезную озабоченность вызывает то, что безопасность проведения морских нефтяных операций в Каспийском море полностью не обеспечена финансовыми,

техническими и людскими ресурсами по глушению аварийных фонтанов и тушению пожаров.

Вместе с тем, учитывая специфику Каспийского моря как закрытого водоема, следует отметить, что возникновение любой аварии, при разведке и разработке нефтяных месторождений в море, может привести к экологической катастрофе международного уровня.

Следует учесть, что обеспечение реагирования на разливы нефти и ликвидации их последствий в КСКМ в силу различных глубин дна (северная - мелководная, а южная - глубоководная) потребует применения различных типов специализированных судов (нефтесборщиков, пожарных, противofонтанных, спасательных, ледоколов и других) отдельно для мелководья и для больших глубин, как с позиций их проходимости (осадки), так и их собственной безопасности в условиях волнения моря, а также специального оборудования. Как показывает практика, приходится разрабатывать новое уникальное оборудование для ликвидации аварий.

Поэтому необходимо создание соответствующего количества баз реагирования, так как эффективность реагирования определяется промежутком времени между началом разлива нефти и временем его локализации и ликвидации последствий.

Республика Казахстан несет большую ответственность по обеспечению безопасности в Каспийском море, в свете последних международных документов (Протокол Круглого стола ОБСЕ по готовности Казахстана к реагированию на нефтяные разливы, Тегеранский протокол к Рамочной конвенции по Каспийскому морю) по реагированию на разливы нефти и загрязнению в трансграничном контексте.

В этой связи, для предотвращения последствий разливов нефти в КСКМ, существует крайняя необходимость в рассмотрении вопроса создания единой государственной системы реагирования на разливы 3-го уровня, оснащения ее современными техническими средствами и оборудованием, а также подготовки высококвалифицированных специалистов, на уровне Правительства Республики Казахстан или Совета Безопасности при Президенте Республики Казахстан.

Есть также серьезные вопросы правового характера. Например, специализированные организации по ликвидации аварийных разливов нефти, заключившие договор с конкретным недропользователем, не имеют средств глушения скважин и пожаротушения, не отвечают за это и не имеют права ликвидировать разливы нефти на другом контрактном участке, в случае необходимости концентрации сил и средств. Также имеются проблемные вопросы по упрощению таможенных процедур на случаи привлечения зарубежных специализированных организаций, что требует внесения изменений и дополнений в действующее законодательство и заключенные контракты.

Необходимо провести работу по оценке:

1) правовых вопросов аварий, включая ответственность за нефтяные разливы и за ущерб в отношении природы;

2) состояния противоаварийных технических средств компаний-операторов, включая наличие противовыбросовых превенторов, контролирующих давление в скважинах;

3) используемых мер для тренинга/обучения и готовности штата компаний-операторов к авариям;

4) эффективности системы инспекции используемых технологий, наличия техники, безопасных химикатов, биореагентов, сорбентов, средств для сжигания разлитой нефти и готовности компаний-операторов к предотвращению аварий и борьбой с их последствиями.

Принимаются определенные меры по предупреждению и реагированию на ЧС при проведении нефтяных операций в КСКМ. Был разработан Национальный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан (далее - Национальный план), утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 мая 2000 года № 676.

В настоящее время ведется работа по обновлению Национального плана, система чрезвычайных мер которого должна включать:

1) Организационный план, ясно очерчивающий структуру ответственности и систему подчиненности, а также индивидуальную ответственность в случае крупных аварий и чрезвычайных ситуаций.

2) Исключен постановлением Правительства РК от 06.04.2012 № 422.

3) План мероприятий, ясно описывающий сигнальную и коммуникационную системы, включая систему оповещения властей, обязанности каждого лица, то, когда и как использовать чрезвычайное оборудование и какие действия предпринимать, меры, направленные на ограничение вредных последствий крупных аварий и чрезвычайных ситуаций и правила окончания действий.

При этом с участием других прикаспийских стран рассмотреть создание постоянно действующего общего управляющего/контролирующего агентства по предотвращению и борьбой с последствиями оффшорных аварий прикаспийских стран.

КМГ, с учетом потенциальных экологических рисков нефтяных разливов, в качестве методических рекомендаций для ДЗО, был разработан ряд корпоративных руководящих документов, согласованных с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан:

1) "Корпоративная система реагирования на нефтяные разливы";

2) "Правила по организации работ по локализации и ликвидации разливов нефти на море, эвакуации, спасению и выживанию персонала при проведении нефтяных операций в море";

3) "Методика идентификации, оценки, анализа и снижения рисков ЧС, в соответствии с международной практикой".

Кроме того, в рамках реализации Комплексной экологической программы КМГ на 2006 - 2015 годы, а также с учетом экологического и социального аспекта данной проблемы, продолжается формирование корпоративной системы производственного экологического мониторинга. В настоящее время реализован ее первый этап - на основе геоинформационных технологий внедрена и функционирует система аэрокосмического экологического мониторинга состояния окружающей среды, создана постоянно обновляющаяся электронная экологическая карта.

Данная система аэрокосмического экологического мониторинга непрерывно отслеживает все районы и участки ответственности КМГ, включая обнаружение и оперативный мониторинг нефтяных пятен в КСКМ, их регистрацию, с использованием технологии радиолокационного зондирования, распознавание нефтяных пятен посредством алгоритма идентификации, установление точных координат и площади разлива, моделирование распространения нефтяных разливов в море.

Основными задачами аэрокосмического мониторинга являются:

1) выявление источников загрязнения атмосферного воздуха, в том числе работающих факельных установок по сжиганию попутного нефтяного газа, моделирование распространения;

2) обнаружение нефтяных пятен и источников загрязнения, в том числе, на море, моделирование распространения;

3) мониторинг рискованных участков трасс магистральных газопроводов и нефтепроводов;

4) выявление замазученных участков, отслеживание динамики ликвидации замазученности и нефтяных амбаров;

5) отслеживание ледовой ситуации на море;

6) оперативное принятие адекватных управленческих решений;

7) систематизация и хранение информации в базе данных, пополнение электронной экологической карты.

Следующей стадией создания корпоративной системы производственного экологического мониторинга является организация оптимальной сети регистрации и измерений параметров окружающей среды и экологических лабораторий. Пилотный проект по созданию автоматических станций наблюдения атмосферного воздуха, реализован на базе Актауской нефтеперекачивающей станции АО "КазТрансОйл".

В настоящее время, проведен анализ существующей базы инструментальных измерений КМГ. Необходимо определить пути дальнейшего поэтапного формирования корпоративной сети станций наблюдения и лабораторий, а также, других составляющих общей системы экологического мониторинга.

Необходимо отметить, что это сложная и многоплановая работа, требующая привлечения значительных финансовых и материальных ресурсов, интеллектуального потенциала, внедрения инновационных технологий.

Также, на случай аварийного разлива нефти, планами ликвидации аварийных разливов нефти КМГ, предусматривается проведение экологического мониторинга при чрезвычайных ситуациях.

Принимая во внимание актуальность данного вопроса, КМГ проводится работа по созданию корпоративной системы реагирования на нефтяные разливы, с привлечением дочерней сервисной организации ТОО "Семсер - Өрт сөндіруші".

Полная оценка воздействия на окружающую среду по каждому конкретному проекту будет разрабатываться с привязкой к техническим параметрам данных проектов, с проведением их экологической экспертизы и общественных слушаний, согласованием с государственными органами.

В свете новых задач требуется выработка и реализация системных подходов по повышению энергоэффективности отрасли, внедрению ресурсо- и энергосберегающих технологий и снижению выбросов парниковых газов в рамках выполнения обязательств по Киотскому протоколу.

7. Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами.

Вопрос обеспеченности квалифицированными кадровыми ресурсами непосредственно компаний-недропользователей, в основном, решается в рамках текущей системы подготовки специалистов, а также программами повышения квалификации самих компаний.

В рамках реализации Программы необходимо основное внимание уделить обеспеченности квалифицированными кадровыми ресурсами крупных реализуемых инвестиционных проектов, как на период строительства, так и в период эксплуатации (особенно по новым направлениям развития отрасли).

Таблица 12

Ожидаемая потребность в кадрах в реализуемых нефтехимических проектах

Проект	Местонахождение	Вид деятельности	Начало работ	Общая потребность в трудовых ресурсах, чел.					Среднее образование, чел.					
				2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		Высшее образование, чел.
				5	6	7	8	9	10	11	12			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
Комплекс по производству аромати-	Атырау-	Строительство	Июль 2010 г.	959	725	2 400	2050	2134	1832	192	161	-	-	
					234		350		302		31		-	
					-	53	78	78	78	78				

ческих углеводородов на АНПЗ	ская обл.	Эксплуатация	2014 г.	-	-	63	10	87	9	87	9	87	9
Интегрированный газохимический комплекс	Атырауская обл.	Строительство	Октябрь 2010 г.	85	80 5	1865	1800 65	2830	2700 130	2945	2800 145	1085	1050 45
		Эксплуатация	2015 г.	-	- -	-	- -	-	- -	-	- -	440	250 190
Завод по производству дорожного битума на Актауском заводе пластических масс	Мангистауская обл.	Строительство	Июнь 2010 г.	1223		1550	1301 249	-	-	-	-	-	-
		Эксплуатация	2012 г.	-	-	-	-	490	490	490	490	490	490
ИТОГО по инвестпроектам		Строительство		2267		5815		4964		3137		1085	
		Эксплуатация		-		63		577		577		1017	

Примечание: потребность указана с нарастающим итогом.

Общая потребность в рабочей силе по трем нефтехимическим проектам в период строительства составит в 2010 году - 2267, в 2011 году - 5815, в 2012 году - 4964, в 2013 году - 3137 человек. В период эксплуатации общая потребность в рабочей силе составит в 2011 году - 63, в 2012 году - 577, в 2013 году - 577 человек.

Для работы на интегрированном газохимическом комплексе в Атырауской области предусматривается переподготовка специалистов рабочих профессий, в том числе возможно привлечение освобожденных работников с проекта "Болашак" (1500 человек) на строительство и эксплуатацию комплекса в Карабатане.

По реализуемому на Актауском заводе пластических масс инвестиционному проекту "Строительство завода по производству дорожного битума" в штат оператора проекта - акционерного общества "Kazakhstan Petrochemical Industries" (далее - КРІ) по строительству битумного завода зачислено порядка 250 человек после сокращения персонала ТОО "Sat Operating Aktau". Органами занятости Мангистауской области совместно с руководством КРІ разрабатывается план мероприятий по подготовке и переподготовке требуемых казахстанских специалистов рабочих профессий для битумного завода, планируемого к вводу в 2012 году.

Для достижения целей по обеспечению квалифицированными кадровыми ресурсами будут реализованы мероприятия по формированию модели непрерывного образования, включающей взаимоувязанную систему технического и профессионального, инженерно-технического и дополнительного профессионального образования, развитию сбалансированного, динамичного рынка труда, взаимодействию государства и бизнеса для привлечения специалистов в нефтегазовую отрасль.

Потребность в кадрах по нефтегазовым и нефтехимическим специальностям и профессиям будет покрыта в рамках подготовки специалистов в отечественных вузах и учебных заведениях технического и профессионального образования, а также за рубежом. Подготовка специалистов для нефтегазовой и нефтехимических отраслей будет осуществлена на основе государственного заказа и целевых образовательных грантов крупных нефтяных компаний.

В настоящее время подготовка национальных кадров инженерно-технического профиля для нефтегазовой и нефтехимических отраслей ведется на базе четырех основных высших учебных заведений (далее - ВУЗ):

Казахский Национальный Технический Университет им. К.И. Сатпаева;

Казахстанско-Британский технический университет;

Атырауский институт нефти и газа;

Южно-Казахстанский государственный университет им. М. Ауэзова.

В названных ВУЗах обучение ведется за счет выделения государственных грантов и на коммерческой основе и, в зависимости от потребности отраслей, ежегодно выпускаются квалифицированные специалисты современного уровня в области нефтепереработки, глубокого нефтехимического синтеза, технологии органического синтеза, проектирования предприятий нефтепереработки и нефтехимии со знанием систем компьютерного моделирования и компьютерного контроля производств. Казахстанско-Британским техническим университетом с 2011 года планируется проводить тестирование каждого выпускника на профессиональную пригодность на английском языке (Chemical Engineer Proficiency Test).

Информация об ожидаемом выпуске специалистов технологического профиля переработки углеводородного сырья по специальности "Химическая технология органических веществ" на 2010 - 2014 годы, в соответствии с планами приема студентов вузов страны, приведена в таблице 13.

Таблица 13

**План выпуска молодых специалистов по специальности
"Химическая технология органических веществ"**

Годы	Количество ожидаемого выпуска по вузам				
	Казахский Национальный технический университет им. К. Сатпаева	Атырауский институт нефти и газа	Казахстанско-Британский технический университет	Южно-Казахстанский государственный университет им. М. Ауэзова	Итого:
2010	85	116	32	69	302
2011	77	117	28	73	295
2012	61	131	24	44	260

2013	48	95	32	22	197
2014	70	107	30	40	247
2010-2014	341	566	146	248	1301

Развитие профессионального образования и обучения будет осуществляться по следующим направлениям:

- обновление материально-технической базы действующих учебных заведений;
- строительство новых учебных заведений технического и профессионального образования (далее - ТиПО). Проекты будут реализовываться на условиях совместного финансирования из республиканского и местного бюджетов, при участии крупных предприятий;

- строительство межрегионального профессионального центра по нефтегазовой отрасли в городе Атырау;

- создание базовых учебных центров на базе существующих организаций ТиПО по проектам индустриального инновационного развития.

В динамично развивающихся социально-экономических условиях профессионально-технические знания требуют постоянного совершенствования. В этих целях в крупных нефтегазовых компаниях будут создаваться и развиваться на высоком технологическом уровне профильные учебные центры. Будет поддерживаться стратегия кооперации производственных компаний с ведущими техническими университетами для апробации и внедрения совместных инновационных разработок.

Внедрение информационных технологий обучения на базе профильных учебных центров повысит рентабельность процесса развития работников без отрыва от рабочих мест.

Другими важными задачами профильных учебных центров являются удовлетворение потребностей в новых технологических знаниях и повышение продуктивности и рентабельности компаний.

Наряду с использованием возможностей системы образования, для обеспечения квалифицированными кадровыми ресурсами будут широко использоваться механизмы внутренней и внешней миграции, путем:

- поиска необходимых кадров (работников) на региональных рынках труда, в том числе из числа безработных;

- вовлечения трудовых ресурсов из других регионов страны с избытком трудовых ресурсов, включая вахтовый метод работы;

- привлечения иностранной рабочей силы, в соответствии со спросом на конкретных проектах, путем рационального распределения квоты на привлечение иностранной рабочей силы.

Регулирование внешней трудовой миграции будет направлено на удовлетворение спроса на высококвалифицированную рабочую силу, уменьшение напряжения на внутреннем рынке труда, стимулирование притока инвестиций.

Сведения о выпуске обучающихся из учебных заведений технического и профессионального образования в разрезе областей (городов) по специальности "Химическая технология" представлены в таблице 14.

Таблица 14

План выпуска молодых специалистов по специальности "Химическая технология"

Годы	Общий контингент обучающихся	в том числе в разрезе колледжей области, чел.								
		Актю-бинская	Атырауская	Жамбылская	ЗКО	Карагандинская	Кызылординская	Мангистауская	Павлодарская	г. Астана
2010	934	285	0	120	130	40	83	225	51	0
2011	975	309	10	130	120	16	83	250	57	0
2012	1116	323	37	170	130	49	83	249	75	0
2013	1414	330	61	135	155	200	108	315	100	10
2014	1240	330	33	155	120	115	83	289	90	25
2010-2014	5679	1577	141	710	655	420	440	1328	373	35

С точки зрения обеспечения квалифицированными трудовыми ресурсами в Казахстане существует ряд проблем, сдерживающих развитие экономики, такие как: наличие определенного дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы в профессионально-квалификационном разрезе; отставание предложений образовательных услуг от потребности рынка труда; низкое сопряжение сферы труда и сферы образования в области взаимодействия классификации профессий и специальностей, несогласованность понятий в сферах труда и образования и ряд других проблем.

Значимой причиной существования этих проблем является отсутствие квалификационных требований, отражающих современный уровень развития техники и технологий, а также четко определенных видов ответственности работников.

Для достижения целей по совершенствованию квалификационных требований будут разработаны и внедрены профессиональные стандарты, представляющие собой подробно изложенные требования к квалификации и компетенциям работников по различным квалификационным уровням.

На основе профессиональных стандартов будут созданы системы сертификации персонала для оценки уровня компетентности работников. Такая система позволяет идентифицировать и обеспечивать компетенцию трудовых ресурсов, необходимых для

осуществления и достижения стратегий и целей организаций в рамках международной системы качества.

Разработка профессиональных стандартов будет осуществляться по следующим направлениям:

подготовка методики разработки и единого формата профессиональных стандартов, разработка профессиональных стандартов по направлениям профессиональной деятельности (разведка нефти и газа, бурение, добыча нефти и газа, транспортировка нефти и газа, переработка нефти и газа, реализация нефти и нефтепродуктов), подготовка отраслевого профессионального стандарта нефтегазовой отрасли.

Одним из важных направлений в вопросах эффективного освоения КСКМ является создание мощностей по производству металлоконструкций для обеспечения потребностей процесса добычи нефти с морских месторождений Каспийского моря.

В настоящее время работают два завода по производству металлоконструкций: СП "ERSAI", СП "Kerrel - Казахстан", которые изготавливают металлоконструкции относительно низкой сложности, такие как трубные эстакады, транспортные баржи. Количество рабочих мест в СП "Ерсай" - 2500, в СП "Керпел" - 1500, общий объем выпускаемой продукции 24000 тонн. По данным "Shell Development Kashagan" для производства 25000 тонн элементов металлоконструкций средней сложности необходимо 5500 работников.

На стадии строительства находятся два завода металлоконструкций и два завода на стадии проектирования.

Таблица 15

Расчет количества рабочих мест в заводах металлоконструкций

№	Завод	Местонахождение	Производственная мощность, тонн/год (миним. оценка производителей)	Производственная мощность, тонн/год (максим. оценка производителей)
1.	"JR McDermott"	Баутино	8000	12000
2.	ТОО "КСОІ"	Акшукур	12000	16000
3.	АО "Имсталькон"	Каракудук	15000	15000
4.	Aker Solutions	Актау	25000	25000
Всего			60000	68000
Расчет количества рабочих мест для изготовления металлоконструкций низкой				11560

сложности	10000	
Расчет количества рабочих мест для изготовления металлоконструкций средней сложности	13200	14960

Учитывая уже работающие и строящиеся заводы металлоконструкций, общая потребность в рабочих местах может составить:

	Для минимальной оценки производственной мощности	Для максимальной оценки производственной мощности
Расчет количества рабочих мест для изготовления металлоконструкций низкой сложности	15833	21560
Расчет количества рабочих мест для изготовления металлоконструкций средней сложности	20900	28160

Общая потребность в рабочих местах будет зависеть от производственной мощности и сложности выпускаемых металлоконструкций. В условиях выпуска металлоконструкций низкой сложности потребность в рабочих кадрах будет варьироваться от 15 до 22 тысяч человек, при производстве металлоконструкций средней сложности - потребность в рабочих кадрах увеличивается и варьируется от 21 до 28 тысяч человек.

По прогнозу КМГ для работы на казахстанских верфях необходимо в ближайшие 5 лет порядка 15000 человек квалифицированных кадров (с учетом обслуживающего и вспомогательного персонала количество требуемых работников может вырасти до 30 тысяч человек).

По прогнозу "Shell Development Kashagan" (США), если учесть потребности компаний ТШО, КРО б.в., месторождение Жемчужина, Кашаган, то спрос на квалифицированную рабочую силу может возрасти в совокупности до 60 тысяч человек.

При этом имеют место такие объективные обстоятельства, как несоответствие отечественной системы подготовки рабочих специальностей экономическим требованиям времени, особенно в новых секторах промышленности, а также различия в квалификационной и профессиональной структуре спроса и предложения на рабочую силу, принятые в республике и за рубежом. Поэтому подготовка квалифицированных

кадров силами самих компаний занимает гораздо больше времени по поиску соответствующего учебного заведения и качества образования, и обучение персонала не является их профилирующим видом деятельности.

Необходимо отметить, что реализация данных проектов зависит от сроков реализации Фазы 2 Кашаганского проекта.

Второй этап развития Северо-Каспийского проекта в настоящее время находится на стадии Базового проектирования, завершение которого запланировано на конец 2011 года.

В соответствии с условиями Второго Дополнительного Договора к Соглашению о разделе продукции по Северному Каспию от 31 октября 2008 года, после завершения базового проектирования 2-го этапа, Подрядчик должен представить на рассмотрение Полномочному органу соответствующую поправку к Плану и бюджету освоения месторождения Кашаган с отражением производственных и финансово-экономических показателей 2-го этапа.

До рассмотрения результатов базового проектирования 2-го этапа и проведения его полного анализа, Полномочный орган не может санкционировать какие-либо закупки материалов, услуг и работ в рамках 2-го этапа.

Определить необходимый объем строительства металлоконструкций в рамках 2-ого этапа развития Северо-Каспийского проекта без результатов Базового проектирования, не представляется возможным.

6. Необходимые ресурсы

Сноска. Раздел 6 в редакции постановления Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

Общий объем финансовых ресурсов для реализации Программы составляет 7102159,8 млн. тенге, в том числе по источникам:

- 1) республиканский бюджет – 143304,5 млн. тенге;
- 2) заемные средства – 738304,6 млн. тенге;
- 3) собственные средства – 4145860,2 млн. тенге;
- 4) собственные и заемные средства – 2074690,5 млн. тенге.

7. План мероприятий

**по реализации программы по развитию нефтегазового сектора
в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы**

Сноска. Раздел 7 в редакции постановления Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

№ п/п	Мероприятие	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки предоставления отчета	Предполагаемые расходы (млн. тенге)				
					2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	20
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

8	Отчет по утилизации газа	Информация в МЭБП	МНГ	декабрь 2012 г.					
9	Проведение анализа работы ЦКР для выработки рекомендаций по улучшению, повышению эффективности системы регулирования и контроля рациональной разработки недр	Информация в МЭБП	МНГ	ноябрь 2010 г.					

2. Нефтепереработка и нефтехимия

10	Строительство комплекса глубокой переработки нефти на Атырауском НПЗ	Информация в МЭБП	МНГ, АО "ФНБ" Самрук-Казына" (по согласованию), АО "НК "КМГ" (по согласованию)	2016 г.*	1412,0	4051,0	584,0	8201,0	89
					-	-	-	11214,0	11
11	Реконструкция вакуумного блока установки ЭЛОУ-АВТ и установки замедленного коксования	Информация в МЭБП	МНГ, АО "ФНБ" Самрук-Казына" (по согласованию), АО НК "КМГ" (по согласованию)	декабрь 2010г.	9810,0	3079,0	393,0	882,0	-
12	Строительство комплекса по производству ароматических углеводородов на базе Атырауского НПЗ	Информация в МЭБП	МНГ, АО "ФНБ" Самрук-Казына" (по согласованию), АО "НК "КМГ" (по согласованию)	2015 г.*	5308,0	8 718,0	47640,0	101710,0	**
13	Реконструкция и модернизация Шымкентского НПЗ (ТОО "Петро Казахстан Ойл Продактс")	Информация в МЭБП	МНГ, АО "ФНБ" Самрук-Казына" (по согласованию), АО "НК "КМГ" (по согласованию), СНРС (по согласованию)	2016 г.*	98,0	551,0	4050,0	4762,6	**
			МНГ, АО "ФНБ" Самрук-Казына" (по согласованию), АО "НК "КМГ"		-	-	5596,0	5410,0	30**
	Реконструкция и				-	-	-	18360,0	

14	модернизация Павлодарского НХЗ	Информация в МЭБП	(по согласованию)	2016 г.*						52**
15	Обеспечение инфраструктурой специальной экономической зоны " Национальный индустриальный нефтехимический технопарк" в Атырауской области: корректировка ТЭО СЭЗ 2013 – 2014 годы; начало разработки ПСД СЭЗ (первая стадия – проект, подлежащий утверждению в установленном порядке)	Информация в МЭБП	МНГ, АО "СЭЗ "НИНТ"	ежегодно до 10 марта	329,0	6,5	3,2	0		30
16	Строительство интегрированного газохимического комплекса в Атырауской области	Информация в МЭБП	МНГ, акимат Атырауской области (по согласованию), АО "ФНБ " Самрук-Казына " (по согласованию), БРК (по согласованию), ТОО "ОХК" (по согласованию), ТОО "КРІ" (оператор проекта, по согласованию)	октябрь 2010 г. июнь 2015 г.*	85010,0	357150,0	165450,0	164010,0		33
	октябрь 2010 г. – декабрь 2014 г.			85010,0	51000,0	52500,0	51060,0		22	
	июнь 2015 г.*				306150,0	112950,0	112950,0		11	
17	Строительство производства дорожных битумов на Актауском заводе пластических масс	Информация в МЭБП	МНГ, АО " Ф Н Б " Самрук-Казына " (по согласованию), АО "НК "КМГ" (по согласованию), ТОО "СП " Caspi Bitum" (по согласованию)	июнь 2010 г. – октябрь 2012 г. декабрь 2014 г.	631,0*** *	5527,0* ***	19686,0* ***	15969,0* ***		-
	Подготовка предварительного анализа		МНГ, МИНТ, АО "НК "КМГ"							

18	по изучению возможности производства синтетического каучука в Казахстане	Информация в МЭБП	(по согласованию), ТОО "ОХК" (по согласованию)	март 2015 г.						
3. Транспортная и прибрежная инфраструктура										
19	Строительство производственной площадки в районе поселка Баутино	Информация в МНГ	ТОО "Тениз Сервис" (по согласованию)	декабрь 2010 г.	4390,0	10,0	-	-	-	
20	Строительство завода по производству буровых растворов в районе поселка Баутино	Информация в МНГ	"MI SWACO" (по согласованию)	декабрь 2011 г.	819,0	748,0	-	-	-	
21	Строительство завода по производству морского нефтегазового оборудования "Темірат"	Информация в МНГ	ТОО " Казахстан Каспиан Оффшор Индастриз" (Rosetti) (по согласованию)	февраль 2015 г.	2300,0	3800,0	860,0	1000,0	21	
22	Создание новой береговой базы поддержки морских операций в заливе "Сартас "	Информация в МНГ	Акима т Мангистауской области (по согласованию), АО "СартасТениз порты" (по согласованию)	декабрь 2014 г	-	-	-	2267,0	39	
23	Реконструкция и модернизация действующей газотранспортной системы	Информация в МЭБП	МНГ, АО "НК "КМГ" (по согласованию)	ежегодно январь	42,0	19,0	22,0	20,0	20	
24	Реализация проекта " Модернизации газораспределительной системы Южно-Казахстанской области"	Информация в МНГ	АО "НК "КМГ" (по согласованию)	ежегодно январь	2850,0	4795,0	3146,0	2907,0	32	
25	Реализация проекта " Реконструкции газопроводов г. Алматы и Алматинской области	Информация в МНГ	АО "НК "КМГ" (по согласованию)	ежегодно январь	531,0	245,0	-	-	-	
26	Реализация проекта " Развитие турбокомпрессорного цеха № 4 на КС Макат"	Информация в МНГ	АО "НК "КМГ" (по согласованию)	ежегодно январь	-	16448,0	12084,0	8710,0	-	
			МНГ, МЭБП, МФ, АО "ФНБ "		-	-	72715,0	-	-	

27	Строительство газопровода "Бейнеу – Шымкент"	Информация в МЭБП	Самрук-Казына" (по согласованию), АО "НК "КМГ" (по согласованию)	декабрь 2011 г.	49500,0	12135,0		8916,9	-
				март 2014 г.	-	-	52588,0	158314,0	84
28	Строительство газопровода "Казахстан – Китай"	Информация в МЭБП	МНГ, АО "НК "КМГ" (по согласованию)	сентябрь 2010 г.	89694,0	80793,0	47537,0	2475,0	**
29	Проведение работ по увеличению пропускной способности нефтепровода КТК до 67,0 млн. тонн нефти в год, в том числе казахстанской нефти – 52,5 млн. тонн/год	Информация в МЭБП	МНГ, АО "НК "КМГ" (по согласованию)	2015 г.*	16576,0	112332,0	201300,0	225000,0	18
30	Казахстан – Китай: увеличение пропускной мощности нефтепроводов Атасу – Алашанькоу, Кенкияк – Кумколь, реверс и увеличение пропускной мощности Кенкияк – Атырау, реконструкция Кумколь – Атасу	Информация в МЭБП	МНГ, АО "НК "КМГ" (по согласованию)	ежегодно декабрь	6663,0	4283,0	4553,0	20269,0	-

4. Нормативные правовые акты и техническое регулирование отрасли

31	Разработка концепции проекта Закона Республики Казахстан "О магистральном трубопроводе"	Внесение концепции на заседание МВК	МНГ, АРЕМ, АЗК, МОСВР, АО "НК "КМГ" (по согласованию)	декабрь 2010 г.					
32	Разработка проекта Закона Республики Казахстан "О газе и газоснабжении"	Проект Закона Республики Казахстан	МНГ, МЭБП, МИНТ, МЧС, МТК, АЗК, МФ АРЕМ, МОСВР, МРР	декабрь 2010 г.					
33	Разработка национальных стандартов и межгосударственных стандартов в поддержку технических регламентов Таможенного союза согласно Плану работ по государственной стандартизации	Приказ уполномоченного органа в области технического регулирования	МНГ, МИНТ	2011 – 2013 годы	-	45,0	42,5	109,1	-
	Участие в разработке технического регламента Таможенного союза "	Решение Совета Евразийской							

34	Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива"	экономической комиссии	МНГ	2012 – 2013 годы					
35	Участие в разработке технического регламента Таможенного союза "О требованиях к средствам измерений показателей нефти и продуктов ее переработки"	Решение Совета Евразийской экономической комиссии	МНГ	2012 – 2013 годы					

5. Развитие местного содержания

36	Выработка предложений участникам конкурса по местному содержанию в товарах, работах, услугах и кадрах для включения в условия конкурса на право недропользования в части углеводородного сырья	Условия конкурса	МНГ, МИНТ, АО "ФНБ " Самрук-Казына " (по согласованию)	ежегодно декабрь					
37	Определение перечня наиболее востребованной продукции машиностроения для нефтегазовой отрасли с указанием технических характеристик, количества	Информация в МИНТ	МНГ, АО "НК "КМГ" (по согласованию), АО "ИАЦ" (по согласованию), ТОО "PSA" (по согласованию)	ежегодно февраль					
38	Определение товаров, работ и услуг, востребованных в нефтегазовой отрасли недропользования (согласно ПП РК № 965 от 20.09.2010 г.)	Информация в МИНТ	МНГ, АО "НК "КМГ" (по согласованию), АО "ИАЦ" (по согласованию), ТОО "PSA" (по согласованию)	декабрь 2010 г.					

6. Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

39	Подготовка и переподготовка казахстанских специалистов для нефтегазового комплекса	Информация в МНГ	МОН, акиматы Мангистауской (по согласованию) и Атырауской областей (по согласованию)	ежегодно декабрь					
40	Подготовка кадров для предприятий береговой инфраструктуры	Информация в МНГ	а к и м а т Мангистауской (по согласованию), МОН	декабрь 2010 г.					
	Усиление роли отечественных высших								

41	учебных заведений с укреплением материально-технической базы, в том числе Каспийского государственного университета инжиниринга и технологий имени Ш. Есенова	Информация в МОН, МНГ	акимат Мангистауской области (по согласованию)	ежегодно январь	750,0	105,3	-	-	-
					-	535,6	207,8	308,7	-

7. Охрана окружающей среды

42	Строительство Северо-Каспийской экологической базы реагирования на разливы нефти в районе п. Дамба Атырауской области	Информация в МНГ	ТОО "ТенизСервис" (по согласованию)	декабрь 2012 г.	77,5	2698,0	8938,0	***	**
43	Проведение исследовательских работ по предупреждению нефтяных разливов и по реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан	Информация в МЭБП	МНГ, МОСВР, МЧС, АО "НК "КМГ" (по согласованию)	январь 2012 г.	-	13,0	-	-	-
44	Разработка новой редакции Национального плана по разливам нефти по предупреждению нефтяных разливов и по реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	МНГ, АО "НК "КМГ" (по согласованию)	декабрь 2011 г.					
45	Разработка мер по энергосбережению	Информация в МИНТ	МНГ, АО "НК "КМГ" (по согласованию)	декабрь 2010 г.					

8. Развитие науки и инжиниринга в нефтегазовой отрасли

46	Повышение уровня научно-исследовательских и инжиниринговых разработок в нефтегазовой отрасли	Информация в МНГ	АО "НК КМГ" (по согласованию), АО "КИНГ" (по согласованию)	ежегодно февраль					
	Проведение мероприятий по ускоренному развитию направлений:								

47	нефтепереработка и нефтехимия; оффшорное проектирование; энергосбережение и нетрадиционные источники энергии; совершенствование методов утилизации газа, отходов и попутных продуктов нефтегазового производства	Информация в МНГ	АО "НК "КМГ" (по согласованию), АО "КИНГ" (по согласованию)	ежегодно февраль				
48	Развитие технологий повышения нефтеотдачи пласта для месторождений на поздней стадии разработки на примере месторождений АО "НК "КМГ"	Информация в МИНТ	АО "НК "КМГ" (по согласованию), АО "КИНГ" (по согласованию)	ежегодно февраль				

* Срок реализации некоторых инвестиционных проектов выходят за рамки срока настоящей Программы.

** Объемы финансирования средств, возможно, будут корректироваться в связи с внесениями изменений в Закон Республики Казахстан "О Республиканском бюджете", а также в связи с тем, что собственные и заемные средства компаний зависят от привлеченных ими инвестиций.

*** Объемы финансирования будут установлены после разработки Проектно-сметной документации.

**** Предполагаемые расходы указаны без НДС.

***** В связи с переносом сроков реализации проекта на 2014 год, неосвоенные в 2013 году расходы будут освоены в 2014 году.

Примечание: расшифровка аббревиатур:

ПРК – Правительство Республики Казахстан

МНГ – Министерство нефти и газа Республики Казахстан

МИНТ – Министерство индустрии и новых технологий Республики

Казахстан

МОСВР – Министерство окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан

МЭБП – Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан

МФ – Министерство финансов Республики Казахстан

МОН – Министерство образования и науки Республики Казахстан

МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

АРЕМ – Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий

АЗК – Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции (Антимонопольное агентство)

АО "ФНБ "Самрук-Казына" – акционерное общество "Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына"

АО "КИНГ" – акционерное общество "Казахстанский институт нефти и газа"

АО "НК "КМГ" – акционерное общество "Национальная компания "КазМунайГаз"

ТОО "ОХК" – товарищество с ограниченной ответственностью "Объединенная химическая компания"

АО "СЭЗ "НИНТ" – акционерное общество "Специальная экономическая зона "Национальный индустриальный нефтехимический технопарк"

АО "ИАЦ" – акционерное общество "Информационно-аналитический центр нефти и газа"

NCOC – North Caspian Operating Company

ТОО "PSA" – товарищество с ограниченной ответственностью "Product Sharing Agreement"

CNPC – Chinese National Petroleum Corporation

ТОО "КПИ" – товарищество с ограниченной ответственностью "Kazakhstan Petrochemical Industries Inc."

АО "КПИ" – акционерное общество "Kazakhstan Petrochemical Industries",

ТОО "СП "Caspi Bitum" – товарищество с ограниченной ответственностью "Совместное предприятие "Caspi Bitum"

ТОО "ТШО" – товарищество с ограниченной ответственностью "Тенгизшевройл"

ТОО "ТенизСервис" – товарищество с ограниченной ответственностью "ТенизСервис".

Приложение 1
к Программе по развитию
нефтегазового сектора
в Республике Казахстан
на 2010 - 2014 годы

Перечень приоритетных объектов береговой инфраструктуры в казахстанском секторе Каспийского моря

Сноска. Приложение 1 с изменением, внесенным постановлением Правительства РК от 17.04.2014 № 370.

№ п/п	Объекты береговой	Наличие земельного участка	Источник финансиро-	Стоимость проекта,	Сроки реализации (планируемые/	Ответствен-
-------	-------------------	----------------------------	---------------------	--------------------	--------------------------------	-------------

	инфраструктуры		вания	млн. тенге	фактичес- кие), год	ное лицо/ организация
1	2	3	4	5	6	7
Обеспечение необходимых условий для разведки и добычи						
1	Завод по производству буровых растворов в районе п. Баутино	Наличие: на стадии строительства Площадь: 1,12 га Документ основание: ГА № 0118998. решение акима Тупкараганского района от 08.02.2007 № 91 договор купли-продажи от 20.02.2007 № 90	Заемные средства	2250	2009-2011	"MI SWACO"
2	База поддержки морских операций в п. Аташ	Наличие: имеется Площадь: 12,71 га Документ основание: 7,4 га находится на стадии оформления в частную собственность; 4,97 га находится в собственности компании, из них: 1,97 га - решение акима п. Баутино Тупкараганского района от 19.04.2005 № 138, кадастр № 13-202-005-535; 1 га-кадастр № 13-202-006-235; 2 га-кадастр № 13-202-006-271	Средства ТОО "Балыкшы" Европейский Банк Реконструкции и Развития - 22 % Caspian Real Estate LTD - 78 %	12075	2008-2010	Акима Мангистауской области
	Создание новой береговой базы поддержки	Площадь: 330 га Документ основание: 12 га - кадастровый № 13-199-005-185 (акт на право частной собственности на земельный участок № 0122089, постановление акимата Тубкараганского района от 15.05.2006 № 77, 159	Собственные			Акима

3	морских операций в заливе "Саргас"	га-кадастровый № 13-199-005-184, договор купли-продажи от 15.05.2006 № 40 (акт на право частной собственности на земельный участок № 0122088); 159 га - кадастровый № 13-199-005-183, акт на право частной собственности на земельный участок № 0122087	и заемные средства	5400	2010-2012	Мангистауской области
Экология и меры реагирования на чрезвычайные ситуации (разливы нефти, аварии на скважинах, пожары, выбросы)						
4	"Северо-Каспийская экологическая база реагирования на разливы нефти" в районе п. Дамба Атырауской области	Площадь: 70,86 га Документ основание: госакты № 97672, № 97677, № 97678, № 97679, постановления акима г. Атырау от 22.07.2009 № 744, 745, 746, 747	Заемные средства	9000	2010-2012	Товарищество с ограниченной ответственностью "Тениз Сервис"
Возможное увеличение казахстанского содержания						
5	Строительство производственной площадки в районе п. Баутино	Наличие: на стадии строительства Площадь: 20 га Документ основание: Акт выбора земельного участка под строительство постановление акима Тупкараганского района от 31.07.2008 № 427	Заемные средства	5760	2008-2010	Товарищество с ограниченной ответственностью "Тениз Сервис"
6	Завод по ремонту малых судов в районе п. Баутино	Площадь: 30 га. Документ основание: земля принадлежит ТОО "Балыкши", имеется акт на право частной собственности на земельный участок от 04.04.2003 № 4714	Заемные и собственные средства	2640	2008 - 2 кв. 2010	Акционерное общество "НМСК "Казмортрансфлот"
		Площадь: 49 га. Документ основание: кадастр № 13-				

7	Завод по производству морского нефтегазового оборудования "Темірат"	199-001-2431, решение акима с. Акшукур Тупкараганского района на от 12.12.2008 г. № 749; кадастр № 13-199-001-2430, решение акима с. Акшукур Тупкараганского района от 12.12.2008 г. № 1751	Заемные средства	11550	2010 – декабрь 2014	Товарищество с ограниченной ответственностью "Казахстан Каспиан Оффшор Индастриз" (дочернее "Rosetti Group")
8	Газоналивной терминал на территории г. Актау	Площадь: 9,27 га, кадастровый № 13-200-075-244, постановление акимата г. Актау от 18.10.2006 № 1274 Площадь: 0.2705 га, кад № 13-200-075-382, постановление акимата г. Актау от 21.04.2010 № 412 Площадь: 0.2626 га, кад № 13-200-090-100, постановление акимата г. Актау от 25.01.2010 № 96 Площадь: 1,8246, кад № 13-200-092-284, постановление акимата г. Актау от 25.01.2010 № 97	Заемные средства и собственные средства	2 200	4 кв. 2010-2011	Товарищество с ограниченной ответственностью "ФРЭШ"

Примечание: Расшифровка аббревиатур
АО "НМСК "Казмортрансфлот" - АО "Национальная морская судоходная компания "Казмортрансфлот"

Приложение 2
к Программе по развитию
нефтегазового сектора
в Республике Казахстан
на 2010 - 2014 годы

Перечень потенциально реализуемых объектов береговой инфраструктуры в казахстанском секторе Каспийского моря

№	Объекты береговой инфраструктуры Транспортировка и	Наличие земельного участка	Ответственный инвестор	Стоимость проекта, млн. тенге	Сроки реализации (планируемые/ фактические если объект построен),	Ответственное
---	--	----------------------------	------------------------	-------------------------------	---	---------------

	хранения продукции				год	лицо/ организация
1	2	3	4	5	6	7
Обеспечение необходимых условий для разведки и добычи						
1	Полигон размещения и захоронения отходов в п. Курык	По данному объекту не осуществлен отвод земельного участка.	Товарищество с ограниченной ответственностью "ТенизСервис"	1635	Сроки реализации увязаны с началом добычи нефти в рамках II Этапа освоения Кашагана.	Товарищество с ограниченной ответственностью "ТенизСервис"
2	Промышленная база снабжения в п. Курык	Площадь: не определена Документ основание: госакт № 0079830 (S=216,5 га), решение акима п. Курык от 10.07.2007 № 220 договор купли-продажи земельного участка от 11.07.2007 № 1654	Товарищество с ограниченной ответственностью "ТенизСервис"	1935	Сроки реализации увязаны с началом добычи нефти в рамках II Этапа освоения Кашагана.	Товарищество с ограниченной ответственностью "ТенизСервис"
3	База поддержки морских нефтяных операций в п. Курык	Площадь: 12 га Документ основание: госакт № 0079830 (S=216,5 га), решение акима п. Курык от 10.07.2007 № 220, договор купли-продажи земельного участка от 11.07.2007 № 1654	Товарищество с ограниченной ответственностью "ТенизСервис"	3975	Сроки реализации увязаны с началом добычи нефти в рамках II Этапа освоения Кашагана.	Товарищество с ограниченной ответственностью "ТенизСервис"
Транспортировка и хранение продукции						
		Наличие: в процессе разработки ТЭО			Будет реализован в рамках Транскаспийс-	

4	Нефтеналивной терминал Курык с выносными причальными устройствами	в установленном порядке получено разрешение на имя КазТрансОйл на производство проектно-изыскательских работ. Площадь: 627,2 га. Документ основание: постановление акимата Каракиянского района Мангистауской области от 06.04.2009 № 99	Инвестор будет определен после определения бизнес-структуры реализации проекта и схемы финансирования	77100	кого проекта совместно с Государственной Национальной Компанией Азербайджанской Республики (ГНКАР). Сроки реализации должны быть увязаны с началом добычи нефти в рамках II Этапа освоения Кашагана	Акционерное общество "НК "КазМунайГаз"
5	База флота	Площадь: 43 га Документ основание: госакт № 0079830 (S=216,5 га), решение акима п. Курык № 220 от 10.07.2007, договор купли-продажи земельного участка от 11.07.2007 № 1654	АО "НМСК "Казмортранс-флот"	2910	Сроки реализации должны быть увязаны с началом добычи нефти в рамках II Этапа освоения Кашагана и отгрузки нефти с терминала Курык.	АО "НМСК "Казмортранс-флот"
Возможное увеличение казахстанского содержания						
6	Судоремонтный/судостроительный завод в п. Курык	Площадь: 42,6 га Документ основание: госакт № 0079830 (S=216,5 га), решение акима п. Курык от 10.07.2007 № 220, договор купли-продажи земельного участка от	Инвестор будет определен по результатам переговоров с потенциальными партнерами	60000	2010-2014 гг.	Акционерное общество "Национальная

		11.07.2007 № 1654				компания "КазМунайГаз"
7	Расширение производст- венной мощности ErSai Caspian Contractors	Площадь: 212 га Документ основания: акты на право частной собственности на земельный участок: от 28.11.2003 № 578, от 04.09.2006 № 1072, от 04.09.2006 № 1071 и от 28.10.2007 № 1573	Собственные средства Товарищества с ограниченной ответствен- ностью "ЕСАЙ Каспиан Контрактор"	4500	2012-2013 гг.	ErSai Caspian Contractors
8	Расширение производст- венной мощности Keppel Kazakhstan					Keppel Kazakhstan
9	Завод металлоконс- трукций в п. Курык	Площадь: 70 га Документ основание: госакт № 0079829 (S=317,2 га), решение акима п. Курык от 10.07.2007 № 220, договор купли-продажи от 11.07.2007 № 1653	Инвестор будет определен по результатам переговоров с потенциальными партнерами	13500	Проект будет реализован в случае необходимости строительства дополнитель- ных мощностей по производству металлоконс- трукций.	
10	Строительство завода металлокон- струкций на территории Свободной экономической зоны "Морпорт Актау"		Средства Товарищества с ограниченной ответствен- ностью "Дос Марин" ("Акер Казахстан")	22500	2009-2012 гг.	Проект Мангистау- ской области, Свободная экономическая зона "Морпорт Актау"
		Наличие: в процессе разработки				

11	<p>Строительство завода обетонирования труб в п. Курык</p>	<p>концептуальный проект (обоснование инвестиций), разрабатываемый "Shell Development Kashagan" (SDK) Площадь: 16 га Документ основание: предложены следующие земельные участки: госакт № 0079830 (S=216,5 га), решение акима п. Курык от 10.07.2007 № 220, договор купли-продажи земельного участка от 11.07.2007 № 1654, госакт № 0079829 (S=317,2 га), решение акима п. Курык от 10.07.2007 № 220, договор купли-продажи от 11.07.2007 № 1653</p>	<p>Товарищество с ограниченной ответственностью "ТенизСервис"</p>	9650	<p>2012-2013 (планируемые) В случае одобрения строительства данного объекта в п. Курык консорциумом NCOC и Полномочным органом.</p>	<p>NCOC, Товарищество с ограниченной ответственностью "ТенизСервис"</p>
Развитие инфраструктурных объектов						
12	<p>Установка Комплексной Подготовки Нефти и Газа (УКПНГ) с морскими и экспортными трубопроводами в п. Курык</p>	<p>По данному объекту не осуществлен отвод земельного участка.</p>	<p>Не определен</p>	43050	<p>Сроки реализации увязаны с началом добычи нефти в рамках II Этапа освоения Кашагана.</p>	<p>Не определен</p>
					<p>Сроки реализации</p>	

13	Компрессорная станция п. Курык	По данному объекту не осуществлен отвод земельного участка.	Не определен	7500	увязаны с началом добычи нефти в рамках II Этапа освоения Кашагана.	Не определен
----	--------------------------------	---	--------------	------	---	--------------

Примечание: Расшифровка аббревиатур
 NCOC - North Caspian Production Operating Company

Приложение
 к постановлению Правительства
 Республики Казахстан
 от 18 октября 2010 года № 1072

Перечень утративших силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 января 2004 года № 101 "Об утверждении Программы развития нефтехимической промышленности Республики Казахстан на 2008-2013 годы".

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 июля 2006 года № 673 "Об утверждении Плана мероприятий на 2006-2010 годы (II этап) по реализации Государственной программы освоения казахстанского сектора Каспийского моря".

3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 года № 1352 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 29 января 2004 года № 101".

4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2008 года № 1258 "О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 13 июля 2006 года № 673".