

Об утверждении Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 ноября 2010 года № 1146. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2011 года № 473

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 30.04.2011 № 473.

В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от 17 февраля 2010 года № 925 "О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 29 января 2010 года "Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстана" Правительство Республики Казахстан

П О С Т А Н О В Л Я Е Т :

1. Утвердить прилагаемую Программу модернизации жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 26 мая 2009 года № 778 "О вопросах модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан".

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

К. Масимов

У т в е р ж д е н а

постановлением

Правительства

Республики

Казахстан

от 1 ноября 2010 года № 1146

Программа

модернизации жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года

1. Паспорт Программы

Наименование

Программа модернизации жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года

Основания для разработки

Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 29 января 2010 года

	<p>"Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстана"; Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922</p>
Разработчик	Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Цель	Обеспечение потребителей коммунальными услугами надлежащего качества, надежность функционирования систем жизнеобеспечения и повышение эффективности деятельности жилищно-коммунального хозяйства
Задачи	<p>Модернизация и развитие коммунальных систем. Органы управления объектом кондоминиума самостоятельно обеспечивают нормативную эксплуатацию жилищного фонда. Повышение энергоэффективности в сфере жилищного и коммунального хозяйства. Совершенствование институциональной основы. Привлечение частного капитала в сферу жилищно-коммунального хозяйства</p>
Сроки и этапы реализации	<p>2011 - 2020 годы I этап: 2011 - 2015 годы II этап: 2016 - 2020 годы</p>
Целевые индикаторы	<p>Не менее 50 % потребителей к 2015 году и не менее 70 % к 2020 году в каждом регионе страны удовлетворены качеством коммунальных у с л у г ; снижение количества аварий и остановок до 14 случаев в год на 1 км коммунальных сетей к 2 0 1 5 г о д у ; на основе проведенной инвентаризации формирование регулярно обновляемой базы данных состояния жилого фонда и инфраструктуры коммунальных услуг; увеличение доли предприятий коммунального сектора внедривших современные методы</p>

менеджмента ;
государством предоставляются целевые займы
на проекты по модернизации инфраструктуры

ЖКХ

Источники и объемы
финансирования

Объем финансирования мероприятий на первом этапе реализации Программы (2011 - 2015 годы) составляет 53 545 млн. тенге, в том числе: республиканский бюджет - 53 545 млн. тенге: в 2011 году - 26 581 млн. тенге, в 2012 году - 15 980 млн. тенге, в 2013 году - 10 493 млн. тенге, в 2014 году - 208 млн. тенге, в 2015 году - 283,3 млн. тенге. Объемы финансирования на 2012 - 2015 годы будут уточняться в Законе Республики Казахстан "О республиканском бюджете" на соответствующие финансовые периоды. Объемы финансирования второго этапа реализации Программы (2016 - 2020 годы) будут определены по результатам реализации

первого этапа

2. Введение

Программа модернизации жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года (далее - Программа) разработана в целях реализации Послания Президента Республики Казахстан "Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстана" и в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 17 февраля 2010 года № 925 "О мерах по реализации Послания Главы государства от 29 января 2010 года "Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстана", а также Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 9 2 2 .

Сфера жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) до 1993 года финансировалась государством путем выделения дотаций, что привело к высокой степени износа коммунальных сетей и объектов. В 1996 году были начаты системные реформы в ЖКХ, которые позволили отказаться от принципа дотирования ЖКХ и выйти на качественно новый уровень жилищных отношений . Вместе с тем, вопросы дальнейшего развития и модернизации ЖКХ являются

актуальными и на данном этапе развития страны.

ЖКХ представлено двумя основными взаимосвязанными элементами:

- коммунальный сектор, включающий в себя системы, обеспечивающие водо-, газо-, тепло-, электроснабжение и водоотведение, благоустройство и содержание объектов общего пользования и территории населенных пунктов, а также объекты и территории специального назначения;

- жилищный сектор, включающий в себя многоквартирные жилые дома (далее - МЖД) и индивидуальные домостроения и являющийся основным потребителем коммунальных услуг.

Программа обеспечит разработку и принятие мер по модернизации ЖКХ, что позволит усовершенствовать систему его функционирования, повысить качество предоставляемых коммунальных услуг, также позволит реализовать механизм привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

Ввиду особой важности вопроса обеспечения населения республики качественной питьевой водой Правительством Республики Казахстан принято решение о разработке отдельного программного документа. В этой связи, настоящая Программа не рассматривает вопросы водоснабжения населенных пунктов.

3. Анализ текущей ситуации

В настоящее время ЖКХ республики характеризуется малоэффективной системой управления и недостаточно устойчивым финансовым положением предприятий - субъектов ЖКХ, высокими эксплуатационными затратами и отсутствием экономических стимулов к их снижению.

Существующие сети и сооружения значительно изношены, что приводит к увеличению аварий и сбоям в работе инженерных коммуникаций, повсеместному перерасходу материально-технических ресурсов, большим потерям энергии и воды. Состояние сетей и сооружений систем, в основном, не соответствуют требованиям устойчивого и надлежащего качества предоставления коммунальных услуг.

Сфера ЖКХ остается малопривлекательной не только для крупного, но и для малого и среднего бизнеса. Большой износ основных средств, большие сроки окупаемости при жестко регулируемых тарифах, отсутствие законодательных основ для долгосрочного инвестирования и прочие факторы не стимулируют частный капитал к развитию деятельности в этой сфере экономики.

3.1. Состояние жилищного сектора

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике в 2009 году, жилищный сектор республики насчитывает 267,8 млн. кв. метров общей площади, из них 261,4 млн. кв. метров или 97,6 % жилья находится в частной собственности.

Количество объектов кондоминиума в городских населенных пунктах составляет 172 164 единиц. По данным Министерства юстиции Республики Казахстан число зарегистрированных объектов кондоминиума составляет 14 681 единиц, или 8,5 % к общему количеству объектов кондоминиума. Основной проблемой регистрации объектов кондоминиума является необходимость присутствия при регистрации всех собственников для письменного заверения размеров долей правообладателей в общей собственности.

Государственный контроль в области жилищного фонда осуществляется местным исполнительным органом (далее - МИО) посредством проведения проверки должностными лицами жилищной инспекции МИО общего имущества участников кондоминиума. Основными проблемами в деятельности жилищных инспекций являются:

отсутствие бюджетных программ, позволяющих финансировать обеспечение деятельности жилищных инспекций, и программы по проведению технологического обследования;

отсутствие нормативных правовых актов, детально регламентирующих деятельность жилищных инспекций;

не определен единый подход по созданию жилищных инспекций как структурных подразделений МИО.

Платежная дисциплина собственников квартир и помещений по-прежнему низка.

Собственники квартир по различным причинам не осуществляют накопление денежных средств на капитальный ремонт жилья, что приводит к ветшанию жилищного фонда, ускоряемое ненадлежащим его содержанием.

Предотвращение дальнейшего разрушения зданий и их сохранение должны стать первоочередными мерами в жилищном секторе. По данным МИО 50,1 млн. кв. метров, или 32 % от жилищного фонда, относящегося к МЖД, требуют проведения отдельных видов ремонта, а 3,8 млн. кв. метров (2 %) - это аварийное жилье, подлежащее сносу, как непригодное для проживания.

Кроме того, согласно данным Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее - МЧС) на сегодняшний день в республике имеется 414 жилых зданий повышенной этажности, на которых были предусмотрены проектом и оборудованы системы противопожарной защиты. При этом в 264 зданиях системы автоматической пожарной сигнализации и подпора воздуха в лифтовые шахты находятся в неисправном состоянии. В нерабочем состоянии

находятся: системы дымоудаления - в 257 жилых зданиях; внутренний противопожарный водопровод - в 251 жилом здании.

Кроме того, в неудовлетворительном техническом состоянии находятся 622 школы, 305 больниц, 132 детских дошкольных учреждений, 1481 общественное здание и сооружение и 459 зданий производственных предприятий, более чем на 1152 объектах социального и производственного назначения общей площадью 489 тысяч кв.м. требуются работы по сейсмоусилению.

Данные обстоятельства требуют приведения систем противопожарной защиты жилых зданий и объектов социальной сферы повышенной этажности в исправное состояние и сейсмоусиления.

Решение проблем жилищного сектора невозможно без решения проблемы пассивности собственников квартир в управлении общим имуществом, сочетающейся с низким уровнем правового сознания и культуры населения по отношению к объекту кондоминиума. Предусмотренная в действующем законодательстве гражданско-правовая ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей лицами, осуществляющими управление объектами кондоминиума, а также отдельных собственников помещений (квартир), не исполняющих или исполняющих ненадлежащим образом обязанностей по содержанию и эксплуатации общего имущества жилого дома, не позволяет эффективно решать проблемы содержания и ремонта многоквартирных домов.

Положительный опыт постсоциалистических стран свидетельствует о возможности приведения взаимоотношений субъектов коммунального сектора и потребителей коммунальных услуг в такое соответствие, при котором государство практически не участвует в управлении ЖКХ, а рынок услуг является конкурентоспособным и саморегулируемым.

3.2. Водоотведение (канализация)

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике в 2009 году в республике канализационные системы имеются в 198 населенных пунктах, что составляет 2,7 % от общего количества населенных пунктов (7 152 единиц) по республике. В республике насчитывается 349 предприятий, оказывающих услуги по водоотведению, из них 153 (43,8 %) находятся в государственной коммунальной собственности, 196 (56,2 %) - в частной собственности. В управлении этих предприятий находится 544 канализационных сооружения.

Общая протяженность канализационных сетей по республике составляет 14 531,3 км, в том числе протяженность главных коллекторов составляет 32,7 %, разводящей канализационной сети - 67,3%. В коммунальной собственности

находятся 9 081,1 км сетей водоотведения или 62,5 %, в частной собственности 5 450,2 км или 37,5 %.

Как показывает анализ, большинство сооружений и сетей системы водоотведения, так же как и объекты водоснабжения, введены в эксплуатацию или капитально отремонтированы более 20 лет назад. В целом, исходя из нормативного срока надежной эксплуатации в 25 лет, около 66 % сетей требуют капитального ремонта или их полной замены.

По данным МИО, в целом по республике насчитывается 130 прудов-накопителей.

Значительный объем сточных вод промышленных предприятий (до 24 % в отдельных городах) поступает напрямую на городские очистные сооружения, изначально не рассчитанные на очистку промышленных сточных вод. Многие действующие очистные сооружения уже выработали свои эксплуатационные ресурсы и требуют замены.

За период с 2004 по 2010 годы из бюджета было выделено 42 805,9 млн. тенге, в том числе из республиканского бюджета - 40 965,5 млн. тенге, из местного бюджета - 1 840,65 млн. тенге.

В результате использования данных средств, в целом по республике доступность к сетям водоотведения возросла на 8,2 %, а количество аварий на сетях водоотведения в 2009 году снизилось на 41,8 %.

В рамках Стратегии развития региональной занятости и переподготовки кадров (далее - Дорожная карта) в 2009 году были выполнены ремонт и реконструкция 162,1 км канализационных сетей, что составляет 1,1 % от всей протяженности по республике, из них капитальному ремонту было подвергнуто 109,2 км, что составляет 2,8 % от существующей потребности в ремонте сетей (9590,5 км), введено в эксплуатацию 52,9 км новых сетей.

Следует отметить, что до настоящего времени в республике работают коммунальные системы, построенные по проектам советского периода. Высокая ремонтпригодность обеспечивается за счет высокой степени унификации запасных частей и оборудования.

Сложившаяся на сегодняшний день практика проектирования приводит к тому, что проектные организации, имея различный опыт деятельности и квалификацию сотрудников, применяют при проектировании технологии, материалы и оборудование различных зарубежных фирм без должной оценки их надежности, технологичности и ремонтпригодности. Отсутствие единого подхода при выборе технических решений приводит к тому, что в одном населенном пункте используются несколько различных, технологий, номенклатура применяемых материалов и оборудования имеет большое количество наименований. Результатом этого является снижение надежности и

технологичности эксплуатации коммунальных систем, что не позволяет четко определить номенклатуру товаров, материалов и оборудования для создания новых отечественных производств, а также затрудняет внедрение новых технологий.

В связи с этим, представляется целесообразным перейти к практике централизованной разработки планов мероприятий по модернизации и развитию ЖКХ на краткосрочный и долгосрочный периоды в рамках программ территориального развития регионов.

3.3. Теплоснабжение

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике, по республике в этом секторе действуют 1004 предприятия, из них 277 (27,6 %) - государственной коммунальной формы собственности, 727 (72,4 %) - частной формы собственности. Общее количество источников теплоснабжения (теплогенерирующие установки до 100 Гкал/час) составляет 2 121 единиц, установленных в них котлов (электроустановок) - 5 493 единиц.

Общая протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении составляет 11 675,5 км, из которых 32,6 % сетей теплоснабжения или 3 803 км находятся в коммунальной собственности, 67,4 % или 7 872,5 км - в частной собственности.

За последние 6 лет из бюджета было выделено 19 270,5 млн. тенге, в том числе из республиканского бюджета 15 069,5 млн. тенге, из местного бюджета - 4 201,0 млн. тенге.

В результате использования выделенных средств доступность к услугам теплоснабжения по республике увеличилась с 38,1 % в 2004 году до 40,5 % в 2008 году.

В рамках Дорожной карты в 2009 году были отремонтированы и реконструированы 283,6 км тепловых сетей или 2,4 % от всей протяженности по республике, в том числе выполнен капитальный ремонт 139,7 км и введено в эксплуатацию 143,9 км новых сетей.

Система теплоснабжения характеризуется крайне низким уровнем обеспеченности приборами учета. По оценкам экспертов, общая потребность в них составляет 45,8 тыс. единиц, установлено - 23,3 тыс. единиц. Отсутствие должного учета приводит к колоссальным потерям тепловой энергии и теплоносителя в протяженных и разветвленных тепловых сетях. Прижившаяся в стране практика нормативной тарификации теплоснабжения не способствует повышению показателей энергоэффективности.

Количество потерь в сетях теплоснабжения в 2009 году увеличилось на 3,1 % по сравнению с 2004 годом (с 11 246,4 до 11 596,3 тыс. Гкал.). По

среднестатистическим данным, потери тепловой энергии в сетях в 2009 году составили 11,6 млн. Гкал, или 17,5 % от общего количества отпущенной энергии.

Во взаимосвязи с коммунальной сферой, МЖД являются самыми неэффективными потребителями тепловой энергии.

Физическое старение жилищного фонда, ускоряемое ненадлежащим содержанием, привело к тому, что большое количество многоквартирных жилых домов недостаточно теплоизолированы, вследствие чего большая часть потребляемого ими тепла теряется через ограждающие конструкции: стены, кровлю, подвальные помещения, полы первого этажа.

Согласно статистике, в Казахстане жилищно-коммунальный сектор потребляет около 40 % отпущенной тепловой энергии. При этом, по различным экспертным оценкам, непроизводительные теплотери в зданиях, в зависимости от их состояния, достигают 30 %.

По данным Международной энергетической ассоциации в Казахстане расход тепловой энергии в зданиях составляет около 240 кВт на кв. метр в год, что существенно ниже среднеевропейских показателей - 100-120 кВт на кв. метр в год.

Проведение термомодернизации жилых домов в сочетании с обновлением кровли, ремонтом подвальных помещений, заменой и обновлением инженерных систем, установкой приборов учета приведет к продлению срока службы стареющего жилищного фонда. Выделение на эти цели денежных средств напрямую из государственного бюджета невозможно ввиду частной формы собственности большинства (97,6 %) жилищного фонда. Для решения этой задачи следует, используя международный опыт, шире вовлекать собственников квартир и помещений в финансирование ремонта домов.

3.4. Электроснабжение

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике, по республике в 2008 году было выработано 80 326,7 млн. кВт. ч. электроэнергии, из них 72 866,1 млн. кВт. ч. (90,7 %) - тепловыми электростанциями, 7 459,8 млн. кВт. ч. (9,3 %) - гидроэлектростанциями, 18,6 млн.кВт.ч. (0,02 %) - передвижными и прочими электростанциями.

Количество отпущенной потребителям электроэнергии составило 80 612,1 млн. кВт. ч., в том числе на освещение квартир и другие жилищные нужды населения - 83 19,6 млн. кВт. ч. (10,3 %).

В последние годы становится все более актуальной проблема дефицита электроэнергии. Если в 2004 году население потребляло 5 775,4 млн. кВт. ч, то в 2008 году - 8 319,6 млн. кВт. ч. Ежегодный прирост составляет около 10 %.

Прогнозные показатели удельного коммунально-бытового потребления электроэнергии по зонам в долгосрочной перспективе на уровне 2030 года могут увеличиться по сравнению с 2007 годом в 1,6-2,1 раза и составить в среднем 1 5 0 - 1 2 0 0 к В т ч / ч е л .

Следует отметить, что в странах Европы показатели удельного коммунально-бытового потребления значительно выше, так, например, для Германии они достигают порядка 3 200 кВтч/чел.

По данным МИО, в целом в республике действуют 92 предприятия по передаче и снабжению электроэнергии (электросетевые объекты 10/0,4 кВ), из которых 33 (35,9 %) - относятся к частной форме собственности, 59 (64,1 %) - к коммунальной.

В сфере электроснабжения самая высокая по всему коммунальному сектору доля сетей, требующих ремонта. Так, при общей протяженности электрических сетей 10/0,4 кВ по республике 199 488 км, требуют ремонта - 73 % или 145 600 км. Кроме этого, требуется ремонт трансформаторных подстанций 10/0,4 кВ, линий электропередач, внутридомовых распределительных устройств и сетей. Особенно актуальным, в связи с ожидаемым ростом электропотребления в жилищно-коммунальном секторе, становится ремонт распределительных сетей 1 0 / 0 , 4 к В .

За последние 6 лет из бюджета было выделено 8 130,4 млн. тенге, в том числе из республиканского бюджета - 4 894,5 млн.тенге, из местного бюджета - 3 235,9 млн . т е н г е .

В рамках Дорожной карты в 2009 году были выполнены ремонт и реконструкция на 736,9 км электрических сетей, что составляет 0,4 % от всей протяженности по республике, в том числе капитальный ремонт на 292,7 км и введено в эксплуатацию 444,3 км.

В сфере электроснабжения уровень обеспеченности приборами учета наиболее высокий (88,5 %) по сравнению с другими системами коммунального хозяйства, но большинство из них старого образца и не соответствуют энергоэффективным требованиям. Современные бытовые приборы и электроустановки, работающие на минимальных токах, не учитываются индукционными приборами учета, механизм которых имеет большую погрешность при отрицательных температурах наружного воздуха, характерной для большей части территории Республики Казахстан, что влечет к образованию коммерческих потерь во внутридомовых сетях, а при некоторой изношенности счетного устройства создают погрешность самохода.

В настоящий момент индукционные приборы учета не исключены из Государственного реестра средств измерений, принимаются к поверке и как следствие, ведется их дальнейшая эксплуатация. Необходимо поэтапно выводить

данные приборы из эксплуатации с последующей установкой приборов учета с дистанционным снятием показаний.

Энергоэффективными мероприятиями могут быть создание и внедрение единой автоматизированной системы коммерческого учета коммунальных услуг в пределах населенного пункта, города, области. Кроме функций учета, автоматизированные системы также позволят осуществлять контроль и управление электропотреблением. Основным экономический эффект от применения автоматизированной системы состоит для потребителя в уменьшении платежей за используемую энергию и мощность, а для энергокомпаний - в снижении пиков потребления и уменьшении капиталовложений на наращивание пиковых генерирующих мощностей.

Особенно актуальным автоматизированные системы становятся при внедрении дифференцированных тарифов. Основной поток жалоб потребителей обращен на низкое качество снятия показаний приборов учета, недостоверных объемов, предъявляемых в квитанциях, нежелание самостоятельного обслуживания и передачи показаний.

В качестве одного из способов стимулирования потребителей можно рассмотреть вопрос о повышении величины потребления электрической энергии (социальная норма при расчете дифференцированного тарифа) в случае замены и установки потребителем за свой счет средств измерений в рамках утвержденного проекта создания автоматизированной системы коммерческого учета для населенного пункта.

3.5. Газоснабжение

П р и р о д н ы й г а з

Природным газом обеспечивается население западных и южных регионов страны, а также Костанайская область. По данным Агентства Республики Казахстан по статистике в республике зарегистрировано 37 предприятий, осуществляющих распределение природного газа в 10 регионах страны. В 6 регионах (Актюбинской, Западно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской, Южно-Казахстанской областях и в городе Алматы) газоснабжение потребителей природным газом осуществляется исключительно частными компаниями. В Алматинской, Атырауской, Мангистауской областях снабжением природным газом занимаются как частные, так и государственные компании. В Костанайской области газоснабжение природным газом осуществляется только государственными предприятиями.

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике к 2009 году по республике газифицировано природным газом 594 населенных пункта, что

составляет 8,3 % к общему количеству населенных пунктов (7152). По сравнению с 2004 годом количество населенных пунктов, газифицированных природным газом, увеличилось на 260 населенных пунктов.

Общая протяженность газовых сетей в целом по республике составляет 27 349,8 км, в том числе 11 089,8 км в одиночном исполнении внутриквартальных (внутридворовых) сетей, из них 33,7 % (9 216,9 км) находятся в коммунальной собственности, 66,3 % в частной собственности (18 132,9 км).

Проведенный анализ использования выделенных средств в сфере ЖКХ для МИО по обеспечению природным газом показывает, что за последние 6 лет из бюджета было выделено 5 162,9 млн. тенге, в том числе из республиканского бюджета - 3 232 млн. тенге, из местного бюджета - 1 930,9 млн. тенге.

В 2009 году в рамках программы Дорожная карта выполнены ремонт и реконструкция на 409,1 км газовых сетей, что составляет 1,6 % от всей протяженности по республике, из них выполнен капитальный ремонт 128,7 км, что составляет 3,6 % от общей потребности в ремонте сетей (14 768,5 км) и введено в эксплуатацию 280,4 км новых сетей.

В настоящее время имеются "бесхозные" газопроводы природного газа, которые необходимо поставить на балансовый учет, с целью их дальнейшего капитального ремонта и замены.

Дальнейшее развитие систем газоснабжения, ввиду большой протяженности газопроводов при низкой плотности населения, потребует значительного объема инвестиций. Кроме этого, удаленность северных и восточных областей республики от основных газовых месторождений и газопроводов требует поиска альтернативных источников поставки природного газа, например, импорт из западносибирских месторождений Российской Федерации.

С ж и ж е н н ы й г а з

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике на 2009 год по республике сжиженным газом газифицировано 16 населенных пунктов, что составляет 0,2 % к общему количеству населенных пунктов. По сравнению с 2004 годом количество населенных пунктов, газифицированных сжиженным газом, снизилось в 3 раза или на 46 населенных пункта (с 2004 года - 62 населенных пункта до 16 населенных пункта в 2009 году).

За 6 лет газоснабжающими предприятиями отпущено потребителям 127 721 тонна сжиженного газа или в среднем за год - 21 286,8 тонн. По сравнению с 2004 годом в 2009 году объем отпущенного газа снизился на 36,5 % (в 2004 г. - 27 036 тонн, в 2009 г. - 17 160 тонн). Среднесуточный отпуск сжиженного газа в 2009 году в расчете на одного жителя по республике составил 1 кг, при этом в городах - 1,8 кг, по сравнению с 2004 годом среднесуточный отпуск сжиженного газа снизился на 41,2 % или на 0,7 кг.

По данным МИО по состоянию на 1 января 2010 года общее количество газораспределительных установок (далее - ГРУ) по республике составляет 6 194 единиц, из них действующих 5 194, или 84 % от общего количества.

В настоящее время учет потребляемых услуг в системе газоснабжения ведется не в полном объеме. Счетчики учета, установленные в 90-х годах, в основном, не сертифицированы и не соответствуют требованиям точного учета, например при малых потоках.

Не ведутся работы по техническому обслуживанию ГРУ, не отлажена система инспектирования деятельности газораспределительных систем. Распространена практика пользования газом в баллонах в многоэтажных (более 2-х этажей) домах, что категорически недопустимо по требованиям МЧС.

В органах статистики и в МИО отсутствует достоверная информация о техническом состоянии ГРУ. Проблему представляют бесхозные ГРУ.

3.6. Утилизация твердых бытовых отходов

Существующая в нашей стране система обращения с твердыми бытовыми отходами (далее - ТБО) сложилась еще во времена Советского Союза (далее - СССР) и в основном базировалась на полигонном захоронении.

По статистическим данным, в настоящее время в республике используются 4 525 мест размещения отходов (полигонов). 307 полигонов (6,8 %) являются законными, то есть, отведены соответствующие участки, получены положительные заключения санитарной и экологической государственных экспертиз, имеется разрешение на эмиссии в окружающую среду и т.д. Соответственно, оставшиеся 93,2 % полигонов, как правило, не соответствуют требованиям природоохранного и санитарного законодательства Республики Казахстан.

Согласно данным Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан (далее - МООС), на территории Казахстана накопилось 22 млрд. тонн отходов, в том числе 96 млн. тонн ТБО. Ежегодно объем накапливаемых ТБО увеличивается на 2 млн. тонн. Основная масса ТБО без разделения (сортировки) на компоненты вывозится и складировается на открытых свалках.

В состав ТБО в основном входят органические (пищевые) отходы, вторичное сырье и остаток, содержащий опасные отходы, такие как автошины (около 100 тыс. единиц в год), масла (около 49 млн. литров в год), отходы охлаждающих жидкостей (около 4,2 млн. литров в год) и аккумуляторы (порядка 2,8 млн. единиц в год).

Менее 5 % ТБО подвергается переработке, остальной мусор складировается на мусорных полигонах без сортировки, что приводит к дополнительному

загрязнению окружающей среды. По данным экспертов около 40 % морфологического состава ТБО представляет собой потенциальное сырье для использования в промышленности, еще около 30 % подлежит компостированию. Отходы автосервиса также являются сырьем для производства ценных материалов, в том числе горюче-смазочных материалов и других видов топлива, строительных материалов и т.д. Например, 1 тонна шин содержит 700 кг. резины, 160 кг. металла и 170 кг. текстиля.

Таким образом, утилизация ТБО в полезное вторичное сырье представляется перспективным направлением в Казахстане, как с точки зрения экономической привлекательности, так и экологической безопасности.

Управление ТБО преследует несколько целей:
уменьшение воздействия на окружающую среду;
возвращение во вторичное использование извлекаемых материалов;
повышение культуры содержания придомовых территорий.

В настоящее время в Республике Казахстан предпринимается ряд мер, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду. В нескольких городах построены и эксплуатируются предприятия по переработке ТБО, открыты пункты по приему макулатуры на переработку.

Вместе с тем есть необходимость дальнейшего совершенствования ответственности и контроля за несанкционированное захоронение муниципальных отходов, разработки правил и рекомендаций по отдельному сбору ТБО, разработке правил, направленных на внедрение подземных контейнеров по сбору мусора при новом строительстве.

Для успешного развития данной сферы также необходимо обеспечить конкуренцию, для чего рассмотреть возможность предоставления МИО земельных участков с соответствующей инфраструктурой субъектам рынка в соответствии с земельным законодательством.

3.7. Анализ кадрового обеспечения отрасли

В настоящее время подготовка кадров по профессиям и специальностям в сфере ЖКХ ведется в 26 учебных заведениях технического и профессионального образования, в том числе в 21 профессиональном лицее и 5 колледжах. Обучение ведется по следующим специальностям: "Монтаж и эксплуатация внутренних санитарно-технических устройств, вентиляции и инженерных систем" (2430 человек), "Очистные сооружения систем водоснабжения и водоотведения" (213 человек). Общая численность обучающихся составляет 2643 человек, из них по государственному образовательному заказу (далее - госзаказ) - 1328 человека.

Выпуск за 2008-2009 учебный год составил 1253 человек (специалисты

коммунального хозяйства и инженерных систем - 810 человек, водоснабжение и водоотведение - 19 человек, монтажник сантехнических систем и оборудования - 4 2 4 человек).

Подготовка и переподготовка кадров для сферы ЖКХ ведется также в рамках Дорожной карты. Курсы профессиональной подготовки и переобучения организованы в основном по следующим специальностям: газоэлектросварщик, электромонтажник, каменщик, слесарь-сантехник, лифтер, мастер отделочных строительных работ.

Высокоэффективная система образования является одним из основных факторов обеспечения устойчивости роста экономики страны. В соответствии с Болонской декларацией, в системе образования был осуществлен переход на трехступенчатую модель подготовки кадров: бакалавр-магистр-доктор философии. В основные положения государственных общеобязательных стандартов образования (далее - ГОСО) были внесены соответствующие коррективы, определены группы ключевых компетенций, структурно унифицированы образовательные программы. Данная модель ориентирует процесс обучения на ожидания работодателей и потребности рынка труда. При этом, к разработке стандартов и образовательных программ предполагается привлечение потенциальных работодателей, отраслевых ассоциаций и предприятий.

На сегодняшний день подготовка кадров с высшим образованием для жилищно-коммунальной сферы осуществляются в рамках специальностей 050729 "Строительство" и 050730 "Производство строительных материалов, изделий и конструкций".

В настоящее время подготовку по специальности 050729 "Строительство" осуществляют 32 высших учебных заведения, по специальности 050730 "Производство строительных материалов изделий и конструкций" - 14 высших учебных заведений республики.

Контингент обучающихся составляет по специальностям: 050729 "Строительство" - 10 813 человек, в том числе по образовательному гранту - 6 510 человек или 60,2 %; 050730 "Производство строительных материалов, изделий и конструкций" - 1 120 человек, в том числе по образовательному гранту - 912 человек или 81,4 %.

При этом действующий Классификатор специальностей не отвечает потребностям отрасли ЖКХ, так как в нем отсутствуют специальности "Водоснабжение и водоотведение", "Теплогазоснабжение и вентиляция", "Управление городским хозяйством". В этой связи, в высших учебных заведениях страны (Казахский национальный технический университет им. К. Сатпаева, Восточно-Казахстанский государственный технический университет имени Д.

Серикбаева) в рамках подготовки бакалавров по направлению 050729 "Строительство" осуществляется выпуск ограниченного количества специалистов для ЖКХ в количестве 20-30 человек по специализациям "Водоснабжение и водоотведение", "Теплогазоснабжение и вентиляция". По данным предприятий - работодателей Республики Казахстан, потребность в специалистах по водоснабжению составляет ежегодно 150 - 170 и в целом около 2 000 человек. По специальности "Теплогазоснабжение и вентиляция" - потребность составляет более 600 человек.

3.8. Анализ инвестиционной привлекательности сферы ЖКХ

В сфере ЖКХ существует ряд рисков, минимизация которых позволит повысить инвестиционную привлекательность данной отрасли.

1. Отраслевые риски: ввиду значительных первоначальных затрат и длительного периода окупаемости инвестирование в инфраструктурные проекты в сфере ЖКХ не привлекательно.

2. Политические риски: при смене руководства МИО возможен пересмотр инвестиционных планов и изменение приоритетов в развитии коммунальной инфраструктуры;

МИО, ответственные за уровень инфляции и платежеспособность местного населения, а также органы, уполномоченные регулировать коммунальные тарифы, неохотно соглашаются на повышение тарифов.

3. Финансовые (валютные) риски: большие сроки окупаемости ставят в опасную зависимость заемщиков от колебаний курсов национальной валюты и валюты заимствования.

4. Технологические риски: в связи со значительным износом эксплуатация коммунальных систем характеризуется частными простоями и авариями и связанными с этим высокими показателями технологических и некоммерческих потерь. Эти технические факторы делают непредсказуемыми размеры эксплуатационных затрат.

3.9. Анализ казахстанского содержания товаров в сфере ЖКХ

Анализ состояния отечественного производства товаров в сфере ЖКХ на внутреннем рынке и данных на основе внешнеторговых показателей показывает невысокую конкурентоспособность товаров, производимых в сфере ЖКХ.

По данным Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан, общий оборот товаров, применяемых в сфере ЖКХ в 2009 году, составил 280 548,8 млн. тенге. Из них импортировано в целом по республике на сумму 218 092,8 млн. тенге, экспортировано на сумму 62 456 млн.

т е н г е .

Основными поставщиками товаров, применяющихся в ЖКХ, является Россия , откуда было ввезено товаров на сумму 76 878 481,6 тыс. тенге, что составляет 35,2 % от общего объема импорта товаров в сфере ЖКХ, Китай - 31 861 247,6 тыс. тенге или 14,6 % .

Основными товарами, ввозимыми в республику являются: фланцы и фитинги (10,1 % от общего объема импорта), вентили, краны, клапаны (9,6 %), насосы (8,9 %), трубы из металла (8,3 %), трубы из полимеров (6,0 %), котлы (4,9 %).

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике, в 2008 году в республике произведены следующие товары, применяющиеся в сфере ЖКХ:

трубы, трубки, рукава и шланги из резины в объеме 212 700 тонн (доля казахстанского содержания составляет 91 %);

трубы, трубки, рукава и шланги, и их фитинги из пластмасс в объеме 58 497,0 тонн (доля казахстанского содержания варьируется от 31 % до 57,4 %);

трубы большого и малого диаметров, профили пустотелые стальные - 104082,0 тонн (доля казахстанского содержания составляет 75 %);

трубы, трубки и фитинги к ним, из асбестоцемента, фиброцемента, растительных, синтетических волокон и т.д. в объеме 6785,0 тонн (доля казахстанского содержания составляет 100 %);

насосы центробежные для перекачки жидкостей, насосы прочие, подъемники жидкостей в объеме 10253,0 штук (доля казахстанского содержания составляет 68 %) .

Также необходимо отметить имеющийся потенциал по увеличению доли казахстанского содержания в производстве товаров, работ, услуг для сферы ЖКХ , в частности :

котлов центрального отопления - 2890 штук (доля казахстанского содержания составляет 68 %) ;

радиаторов для центрального отопления, без электрического нагрева из черных металлов - 648 тонн (доля казахстанского содержания составляет 100 %).

Анализ показывает, что объем производства товаров для ЖКХ в республике незначителен, существенно меньше объема импорта.

3.10. Анализ сильных и слабых сторон текущей ситуации в ЖКХ

Сильные стороны	Слабые стороны	Угрозы (Риски)	Возможности
достаточный уровень сырьевой базы для обеспечения необходимыми ресурсами населения	нерациональное использование имеющихся ресурсов	высокий уровень потерь энергоресурсов и как следствие повышение тарифов для населения	проведение энергосберегающих мероприятий

поддержка государстве	отсутствие эффективного и точного планирования	и секвестрование республиканского бюджета, являющегося одним из основных источников финансирования	увеличение частных инвести и механиз государственно- частного партнерства (далее-ГЧП)
высокий уровень частных предприятий в сфере ЖКХ	отсутствие высоко квалифицированных кадров	отсутствие механизма мотивации по привлечению к работе молодых специалистов	совершенствование системы образовательного процесса по созданию учет методического объединения специальностям ЖКХ
высокая потребность в услугах ЖКХ надлежащего качества	отсутствие методики измерения качества услуг ЖКХ; наличие высокого износа объектов и сетей коммунального сектора, отсутствие надежной инфраструктуры (аварии, потери)	возможный отказ оборудования по причине физического износа, негативного воздействия на окружающую среду; отсутствие контроля в сфере ЖКХ за надлежащим содержанием эксплуатацией жилищного фонда	предоставление качественных коммунальных услуг, обновл активов использование энерго-ресурсосберегающих технологий
благоприятный инвестиционный климат, заинтересованность зарубежных финансовых институтов модернизации и развитии ЖКХ	низкий уровень конкурентоспособности отрасли ЖКХ	отсутствие ликвидного залогового обеспечения, снижение конкурентоспособности сферы ЖКХ в результате отрегулированных тарифов	возможность привлечения иностранных инвестиций, развитие ГЧП
наличие отечественных предприятия производству для сферы ЖКХ	слабая материально-техническая база, отсутствие трансферта необходимых технологий	отсутствие стабильного долгосрочного государственного заказа на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее НИОКР), вероятность невозможности практического применения технологий	использование зарубежного опыта по управле жилищным фондом - проведению НИС - трансферт инновационных технологий, развитие отечественного производства сфере ЖКХ
			оказание государственной

применение дифференцированных тарифов	отсутствие долгосрочных тарифов от 5 и выше лет	рост инфляции, социальное недовольство населения	поддержки социально защищенным населением сл
наличие опыта применения информационно-аналитических систем в иных отраслях	отсутствие достоверных данных о техническом состоянии ЖКХ	неэффективное планирование направляемых средств, развитие сферы ЖКХ, отсутствие жестких рычагов усиления финансовой дисциплины, вероятность предоставления и получения некорректных данных	Формирование информационно-аналитической системы мониторинга контроля состоянием объектов ЖКХ и выделяемых бюджетных средств

3.11. Анализ государственного регулирования сферы ЖКХ

В действующем законодательстве Республики Казахстан насчитывается порядка 50 нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и более 70 подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих сферу ЖКХ.

В области нормативно-технического обеспечения отраслей ЖКХ насчитывается порядка 156 нормативно-технических документов (далее - НТД).

Вместе с тем, государственное регулирование сферы ЖКХ не соответствует текущим реалиям и не направлено на стимулирование повышения эффективности ЖКХ, снижение удельных эксплуатационных затрат, внедрение инновационных технологий. При этом, данная проблема приводит к фактической "заморозке" прогресса как в сфере технического регулирования ЖКХ.

Действующие нормы эксплуатационных характеристик жилых и общественных зданий, разработанные в период бывшего СССР, которые не соответствуют современным стандартам энергосбережения.

Вместе с тем, предпринимаются определенные меры по повышению эффективности государственного регулирования отдельных аспектов ЖКХ. Например, с вступлением в силу СНиП-РК 2.04.21-2004 "Тепловая защита гражданских зданий и сооружений" существенно ужесточились требования к энергетической эффективности зданий.

В целом, анализ государственного регулирования в сфере ЖКХ свидетельствует о следующем. На текущий момент правоотношения участников рынка ЖКХ урегулированы не в полной мере. При этом требуется не только удаление пробелов нормативно-правовом регулировании, но в систематизации правового поля в этой сфере.

Таким образом, в целях дальнейшего развития ЖКХ и соответствия нормативной правовой базы предпринимаемым мерам по повышению качества предоставляемых услуг, а также эффективности и надежности деятельности систем коммунального хозяйства, следует провести комплекс мер по совершенствованию научно-технической документации.

3.12. Обзор позитивного зарубежного опыта

В странах с развитой рыночной экономикой - Соединенных Штатов Америки, Великобритании, Германии, Франции, Австрии и других, накоплен богатый опыт организации жилищно-коммунальных служб в рамках государственного (муниципального) и частного секторов. Его детальное изучение позволяет использовать положительный опыт в казахстанской практике.

На рубеже 80-90-х годов правительства многих стран в рамках социально-экономических программ и программ реформирования государственного сектора экономики проводили приватизацию объектов ЖКХ. Параллельно с процессом приватизации шел поиск новых форм предоставления коммунальных услуг с участием представителей частного бизнеса.

Во многих развитых странах, - Великобритании, Соединенных Штатов Америки, Швеции, - государственные власти давно осознали, что монопольное положение муниципальных служб сдерживает улучшение условий жизни в к р у п н ы х г о р о д а х .

Нововведения в жилищно-коммунальной сфере развитых стран, основанные на рациональном сочетании централизации и децентрализации, дали положительные результаты. Они не тормозят, а активизируют рынок услуг и улучшают условия жизни потребителей. Подобные нововведения можно применить при организации городского водопровода, тепло-, электро- и газоснабжения, то есть к работе тех служб, которые принято относить к т е х н и ч е с к и м о н о п о л ь н ы м .

Подобный опыт может широко применяться и в нашей стране, в особенности в местах нового жилищного строительства на окраине крупных городов и в области. Эффективность такого подхода доказана и опытом некоторых стран Восточной Европы (Польша, Югославия, Чехия и Словакия).

Большой опыт проведения конкурсов по благоустройству территорий накоплен местными властями крупных городов Великобритании. Акт о местном управлении (1988 год) предписывает им проведение конкурсов среди частных фирм при подрядах на строительство и ремонт зданий, дорог, санитарную очистку, уборку территории и др. При организации обслуживания населения в названных сферах местные власти могут прибегать к услугам собственных служб

только в случае их победы на конкурсе с частными подрядчиками.

В мировой практике наиболее успешный опыт, широкое применение и высокий уровень развития форм ГЧП в сфере ЖКХ наблюдается, как правило, в высокоразвитых странах Западной Европы и Северной Америки. Что же касается перспективных экономических лидеров (Китай, Индия, Россия, Бразилия и пр.), а также многих стран постсоветского пространства, то они пока заметно уступают как по степени развитости форм ГЧП, так и по широте применения.

Зарубежный опыт указывает на следующие направления развития ГЧП в жилищно - коммунальной сфере:

организация и эксплуатация жилищного фонда (Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Бельгия, Нидерланды, Швеция, Австрия);

бытовое обслуживание населения: ремонтные услуги, благоустройство дворовых территорий, сбор, удаление и переработка бытовых отходов (Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Франция, Германия, Япония, Канада, Швеция, Австрия);

уборочные работы, озеленение (Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Австрия, Германия, Бельгия, Канада);

транспортное обслуживание (Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Швеция, Австрия, Франция);

ремонт и содержание дорог (Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Австрия, Франция, Италия, Бельгия, страны Латинской Америки).

Следует принять во внимание, что государственное регулирование коммунальной инфраструктуры в развитых странах не только не упразднено, но и претерпело глубокую эволюцию под воздействием специфических потребностей в той или иной отрасли ЖКХ.

3.13 Оценка влияния на окружающую среду

При наличии, все возможные воздействия реализации мероприятий программы на окружающую среду с учетом природных условий конкретной территории, а именно: границы проведения оценки влияния на окружающую среду, объекты воздействия, прогнозируемые изменения окружающей среды и ее компонентов (вода, воздух, почвы, животный и растительный мир, недра).

По мере реализации плана мероприятий программы определяется категория экологической опасности объекта в соответствии с нормами принятыми в Республике Казахстан по выбросам вредных веществ в атмосферу, степенью загрязнения атмосферы и классом санитарной опасности. В коммунальной сфере объекты, оказывающие существенные влияния на окружающую среду являются отопительные объекты: котельные, теплоцентрали, различные полигоны для

захоронения отходов, очистные сооружения, искусственно-биологической очистки сточных вод, при проектировании новых объектов или реконструкции будут исполнены рабочие проекты имеющие раздел "Охрана окружающей среды", который проходит обязательную государственную экологическую экспертизу по мере разработки и по месту реализации планов.

Проведение мероприятий по энергосбережению существенно сократит расход топлива на обеспечение потребности в электрической и тепловой энергии. Модернизация и реконструкция источников тепловой и электрической энергии, тепловых сетей, инженерных коммуникаций будут проводиться с использованием новых энергосберегающих технологий, которые приведут к уменьшению выбросов парниковых газов на единицу продукции. Снижение потерь тепла в зданиях - это одно из наиболее эффективных мероприятий по уменьшению расходов энергии. Предполагаемая установка автоматизированных систем регулирования теплоснабжения у потребителей в планируемом объеме за 2011 год позволит снизить объем парниковых газов в минимальном объеме на 1 4 0 0 0 т о н н в г о д .

Одним из основных направлений работы по охране водных ресурсов является внедрение новых технологических процессов производства, переход на замкнутые (бессточные) циклы водоснабжения, где очищенные сточные воды не сбрасываются, а многократно используются в технологических процессах.

Существенное влияние на повышение водооборота может оказать внедрение высокоэффективных методов очистки сточных вод, в частности физико-химических, из которых одним из наиболее эффективных является применение реагентов. Использование реагентного метода очистки производственных сточных вод не зависит от токсичности присутствующих примесей, что по сравнению со способом биохимической очистки имеет существенно значение.

Основная масса ТБО в Казахстане (более 97 %) без разделения вывозится и складывается на открытых свалках, что является причиной загрязнения почв, поверхностных и грунтовых вод, атмосферного воздуха, а также появления неприятных запахов. Кроме того, менее 5 % ТБО в Республике Казахстан подвергается переработке, в результате чего происходит их постоянное накопление.

Внедрение технологии отдельного сбора коммунальных отходов с использованием двух и трех контейнерной системы существенно сократит загрязнение окружающей среды и воздуха в окрестностях региона путем снижения образования токсичных газов на полигонах.

При успешной реализации данного проекта, воздействие на здоровье человека будет только положительным, так как будут снижены не только

вредные выбросы в атмосферу, но и снижено количество, и объемы образуемого мусора, как на полигонах, так и на дворовых площадках.

Для дальнейшего совершенствования утилизации твердых бытовых отходов предусматривается внесение предложений в Правительство по строительству и приведению в соответствие коммунальных полигонов и обеспечению инфраструктурой по вывозу отходов.

Таким образом, реализация данной программы на территории Республики Казахстан будет влиять на окружающую среду положительно и благоприятно для здоровья населения.

4. Цель, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации Программы

4.1. Цель Программы

Обеспечение потребителей коммунальными услугами надлежащего качества, надежность функционирования систем жизнеобеспечения и повышение эффективности деятельности жилищно-коммунального хозяйства.

4.2. Задачи Программы

1. Органы управления объектом кондоминиума самостоятельно обеспечивают нормативную эксплуатацию жилищного фонда.
2. Модернизация и развитие коммунальных систем.
3. Повышение энергоэффективности в сфере жилищного и коммунального хозяйства.
4. Совершенствование институциональной основы.
5. Привлечение частного капитала в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

Основными условиями, необходимыми для достижения поставленных задач, является использование ресурсосберегающих технологий, снижение эксплуатационных затрат, внедрение новых форм и методов управления, развитие инвестиционного потенциала и привлечение частного капитала.

4.3. Целевые индикаторы и показатели результатов реализации Программы

	Единица измерения	Ответственный государственный орган	2011	2012	2013	2014	2015
Цель 1 Обеспечение потребителей коммунальными услугами надлежащего качества							
Целевой индикатор							

не менее 50 % потребителей к 2015 году в каждом регионе страны удовлетворены качеством коммунальных услуг	%	АДСЖКХ, МИО	35	40	45	47	50
Задача 1 Органы управления объектом кондоминиума самостоятельно обеспечив нормативную эксплуатацию жилищного фонда							
Показатели результатов реализации Программы							
доля объектов кондоминиума требующих капитального ремонта снизится до 22 % к 2015 году	%	АДСЖКХ, МИО	32	30	28	25	22
доля объектов кондоминиума обеспеченных нормативной эксплуатацией жилого фонда достигнет 78 % к 2015 году	%	АДСЖКХ, МИО	68	70	72	75	78
Цель 2 Надежность функционирования систем жизнеобеспечения							
Целевой индикатор							
снижение количества аварий и остановок до 14 случаев в год на 1 км коммунальных сетей к 2015 году	Кол-во	АДСЖКХ, МИО	21	20	18	17	14
Задача 2 Модернизация и развитие коммунальных систем							
Показатели результатов реализации Программы							
протяженность модернизированных сетей	км	АДСЖКХ, МИО	7 184	6 544	5 935	5 935	5935
увеличение доли сточных вод путем полной биологической очистки до 90 % к 2015 году	%	АДСЖКХ, МИО	75	78	80	85	90
Задача 3 Повышение энергоэффективности в сфере жилищного и коммунального хозяйства							
Показатели результатов реализации Программы							
в 2011 году будут выданы энергетические паспорта на 150 многоквартирных жилых дома и 50 объектом социальной сферы	Кол-во паспортов	АДСЖКХ	200	-	-	-	-
в 2011 году будут установлены автоматизированные системы регулирования теплоснабжения на 48	Кол-во	АДСЖКХ	144	-	-	-	-

объектах жилищного фонда и 96 объектах социальной сферы						-	
50 % охват населения политикой энергосбережения к 2015 году	%	АДСЖКХ	10	20	30	40	50

Цель 3 Повышение эффективности деятельности жилищно-коммунального хозяйства

Целевые индикаторы							
к 2011 году на основе проведенной инвентаризации формирование регулярно обновляемой базы данных состояния жилого фонда и инфраструктуры коммунальных услуг	Кол-во	АДСЖКХ, МИО	1	-	-	-	-
увеличение доли предприятий коммунального сектора внедривших современные методы менеджмента	%	АДСЖКХ, МИО	0,5	1	1,5	2	2,5
государством предоставляются целевые займы на проекты по модернизации инфраструктуры ЖКХ	Кол-во	АДСЖКХ, МФ, МИО	1	1	2	2	2

Задача 4 Совершенствование институциональной основы

Показатели результатов реализации Программы

разработано и усовершенствовано более 80 единиц нормативно-технической документации в сфере ЖКХ к 2015 году	Кол-во	АДСЖКХ	29	20	20	20	20
доля квалифицированных специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства увеличится до 10 % к 2015 году	%	МОН, АДСЖКХ	0,46	1,22	1,53	2,00	10,

Задача 5 Привлечение частного капитала в сферу жилищно-коммунального хозяйства

Показатели результатов реализации Программы

доля частных инвестиций в общем объеме инвестиций, направленных на жилищно-коммунальное хозяйство достигнет 3,5 % к 2015 году	%		0	0,5	1,5	2,0	3,5
---	---	--	---	-----	-----	-----	-----

5. Этапы реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Жилищные отношения;
2. Модернизация коммунальных сетей и система управления твердо-бытовыми отходами;
3. Повышение энергоэффективности и энергосбережение;
4. Информационно-аналитическое обеспечение;
5. Нормативно-техническое регулирование;
6. Научная и инновационная деятельность;
7. Кадровое обеспечение;
8. Повышение инвестиционной привлекательности.

В результате реализации Программы на первом этапе к 2015 году будут достигнуты нижеприведенные показатели.

5.1. Жилищные отношения

В сфере жилищных отношений необходимо выработать предложения по: совершенствованию правового статуса жилищной инспекции; установлению ответственности собственников квартир (помещений), руководителей органов управления объектов за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по содержанию общего имущества объекта кондоминиума; установлению квалификационных требований к руководителям органов управления объектами кондоминиума, с обязательным прохождением аттестации ;

4) наделению жилищную инспекцию правом рекомендовать кандидатуру на должность руководителя органа управления объектом кондоминиума.

Оптимизировать и усовершенствовать формы управления объектами кондоминиума посредством:

1) осуществления постоянного контроля по регистрации объектов кондоминиума ;

2) разработки рекомендаций по управлению объектами кондоминиума на примере опыта стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств и на основании этих рекомендаций в одном из крупных городов Казахстана в 2011 году организован "пилотный" проект по управлению и содержанию МЖД с привлечением профессиональных компаний по управлению и эксплуатации объектов кондоминиума (управляющих компаний);

3) постепенного внедрения принципа управления МЖД: один дом - один орган управления кондоминиумом - наемная профессиональная компания по управлению объектом кондоминиума;

4) организации курсов повышения квалификации, семинары для работников

органов управления кондоминиумами.

Дальнейшее развитие жилищных отношений будет достигнуто путем формирования сознания правовой ответственности у собственников квартир (помещений).

Это будет осуществляться путем проведения мероприятий по целенаправленной информационной «атаке», направленной на повышение уровня гражданско-правовой сознательности у собственников квартир (помещений); создание необходимых условий для осмысления и переоценки отношения у собственников квартир (помещений) к общему долевному имуществу в объекте кондоминиума; расширение информационного пространства по освещению участия в содержании объекта кондоминиума; повышение роли собственника в организации благоустройства, ремонте многоквартирного дома, для этого необходимо разработать республиканскую программу информационно-пропагандистской деятельности среди субъектов сферы жилищных отношений.

Необходимо максимально использовать механизм предоставления жилищной помощи, накопительной системы для проведения капитального ремонта объектов кондоминиума, для этого предполагается:

1) усовершенствовать механизм оказания жилищной помощи малообеспеченным семьям в части обеспечения ее доступности, в том числе путем разработки информационных систем, объединяющих базы данных услугодателей и центров обслуживания населения. Это позволит избавить граждан от необходимости сбора справок при оформлении жилищной помощи;

2) для увеличения объема предоставления жилищной помощи предусмотреть возможность выделения трансфертов местным исполнительным органам для предоставления жилищной помощи на примере крупного и малого «пилотных» городов;

3) изучить и внедрить в 2011 году новые механизмы кредитования на капитальный ремонт объектов кондоминиума, в том числе, через систему строительных сбережений, использования накопительной системы.

5.2. Модернизация коммунальных сетей и система управления твердо-бытовыми отходами

Модернизация коммунальных сетей

Рост показателей аварийности сооружений и сетей свидетельствуют о необходимости их комплексного обновления и модернизации. Проведенные в период с 2005 по 2009 годы работы по ремонту и обновлению сетей не привели к должному результату ввиду опережающего старения инженерных коммуникаций

, построенных в 70-е годы и срок нормативной эксплуатации которых уже закончился.

Для решения данных задач необходимо провести ряд мероприятий по модернизации и развитию коммунальных сетей.

Во-первых, необходимо провести начиная с 2011 года оценку технического состояния инженерных сетей. Так, ежегодно предполагается проводить оценку технического состояния 838,7 км инженерных сетей. Для этой цели необходимо провести обследование инженерных сетей, результатом которого будет заключение (технический отчет) с выводами о возможности эксплуатации или капитального ремонта обследованных объектов, рекомендации по повышению их надежности. Для объектов теплоснабжения и водоотведения следует составлять гидравлические модели.

По результатам обследования объектов в 2011 году будет сформирована единая, в разрезе населенных пунктов, база данных по сетям и объектам коммунального сектора, которая в дальнейшем будет обновляться на постоянной основе. Эта работа будет сопровождаться постоянным совершенствованием системы статистической и оперативной отчетности для целей мониторинга состояния объектов ЖКХ и оценки эффективности проводимых, в соответствии с настоящей Программой, мероприятий.

С 2011 года по 2015 году будут приниматься меры по определению и передаче в коммунальную собственность «бесхозных» сетей и сооружений.

Во-вторых, ежегодно, начиная с 2011 года будут разработаны планы мероприятий по модернизации и развитию коммунальной инфраструктуры на среднесрочный и долгосрочный периоды в рамках программ развития территории.

Мероприятия на среднесрочный период разрабатываются с учетом результатов обследования технического состояния коммунальных систем и включают следующие:

разработка и утверждение критериев отбора приоритетных инвестиционных проектов в коммунальном секторе;
выработка предложений по источникам финансирования проектов модернизации и развития коммунального сектора;
составление общего перечня инвестиционных проектов;
мероприятия по внедрению энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Мероприятия на долгосрочный период разрабатываются исходя из перспектив экономического и социального развития региона с учетом планов по форсированной индустриализации экономики региона и планов развития населенных пунктов, в соответствии с утвержденными градостроительными планами и должны включать в себя прогноз потребностей в коммунальных

услугах. Исходя из этого будут составлены прогнозы развития коммунальных сетей, а также прогнозы роста эксплуатационных затрат и других экономических показателей, влияющих на тарифообразование.

В третьих, с 2011 года будут осуществляться проекты по реконструкции существующих и строительству новых объектов коммунального сектора. При проведении мероприятий, направленных на реконструкцию и строительство новых объектов, следует использовать новые технологии, технические решения и оборудование, позволяющие уменьшить эксплуатационные затраты при предоставлении коммунальных услуг. В целях достижения этого критерия следует на ранней стадии проектирования участвовать в выборе принимаемых технических решений. Так модернизацией коммунальных сетей нуждающихся в ремонте будут в 2011 году охвачены 7 184 км, 2012 году - 6 544 км, 2013 году - 5 935 км, в 2015 году - 5 935 км.

Реконструкция и модернизация существующих и строительство новых сетей и сооружений будет осуществляться за счет средств предприятий независимо от форм собственности, согласно утвержденным инвестиционным программам, а также за счет бюджетных (республиканского и местных) средств.

В четвертых, следует завершить в период с 2011 года по 2013 годы мероприятия по установке приборов учета и контроля тепловой энергии, водо-, электро- и газопотребления.

Система управления ТБО

Система управления ТБО преследует несколько целей:
уменьшение воздействия на окружающую среду;
возвращение во вторичное использование извлекаемых материалов;
повышение культуры содержания придомовых территорий.

Основным компонентом перспективной системы управления ТБО является организация раздельного сбора ТБО непосредственно в местах их образования с последующим их глубокой переработкой.

Поэтому, полагаясь на успешный зарубежный опыт, в рамках реализации настоящей программы в 2 — 3 крупных городах страны будут организованы начиная с 2013 года «пилотные» проекты по внедрению технологий раздельного с б о р а м у с о р а .

Успешность развития раздельного сбора, безусловно, определяется качеством информационно-разъяснительной работы. МИО следует вести работу с населением по разъяснению и пропаганде раздельного сбора мусора.

Реализации поставленной задачи будет способствовать дальнейшее совершенствование ответственности и контроля за несанкционированное захоронение муниципальных отходов, разработки правил и рекомендаций по раздельному сбору ТБО, внедрению подземных контейнеров по сбору мусора

при новом строительстве в 2012 году.

В целях развития местного содержания следует оказать содействие инициаторам проектов по производству мусоросортировочных линий и контейнеров для сбора и транспортировки ТБО.

5.3. Повышение энергоэффективности и энергосбережение

Повышение энергоэффективности

Определенные Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года направления предусматривают снижение энергоемкости внутреннего валового продукта (далее — ВВП) к 2015 году не менее чем на 10 % от уровня показателей 2009 года, а к 2020 году — не менее чем на 25 %.

Учитывая, что ЖКХ является одним из основных потребителей энергоресурсов, в МЖД и зданиях социальной сферы следует провести комплекс мероприятий, а именно:

1) проведение в 2011 году энергетического аудита с выдачей энергетического паспорта 270 объектов жилищного фонда и 145 зданий объектов социальной сферы в различных климатических зонах и в различном конструктивном исполнении для разработки типовых рекомендаций по энергосбережению и составления в период с 2011 года по 2012 годы региональных планов по термомодернизации жилых домов и объектов социальной сферы;

2) разработка схем возвратного финансирования и софинансирования, накоплениями собственников квартир и помещений проектов по санации и термомодернизации объектов кондоминиума;

3) для вовлечения собственников квартир в процесс термомодернизации объектов кондоминиума необходимо проведение ежегодно, начиная с 2011 года мероприятий по пропаганде энергосбережения среди населения с приобщением к этой деятельности потенциалы и ресурсы партийных организаций, неправительственных организаций и общественных объединений.

Пропаганда энергосбережения среди населения является основой успешной реализации программы и включает в себя следующие основные мероприятия:

тиражирование и распространение просветительской и специальной литературы;

организация в регионах семинаров, выставок и конференций;
проведение общественных акций и рекламных компаний через средства массовой информации.

В результате этого должно быть сформировано хозяйское отношение к многоквартирному дому как к собственному жилью и бережливое отношение к энергии.

4) для реализации проектов по термомодернизации и установке энергоэффективного оборудования в жилых домах, а также для проведения мероприятий по установке автоматизированных систем регулирования теплотребления в жилых домах и объектах социальной сферы разработать в 2012 году механизмы создания и деятельности энергосервисных компаний (далее - Э С К О) .

Э н е р г о с б е р е ж е н и е

Для достижения стратегических задач по уменьшению энергоемкости ВВП при проведении мероприятий, направленных на реконструкцию и строительство новых объектов в коммунальном секторе, необходимо решить вопросы стимулирования энергосбережения, объединив методы экономического стимулирования энергосбережения с экономическими санкциями и другими видами юридической ответственности за нерациональное использование энергетических ресурсов .

Для создания экономических рычагов, стимулирующих эффективное использование тепловой и электрической энергии необходимо выполнение следующих мероприятий :

разработка в 2011 году механизмов использования средств на возвратной основе ;

разработка в 2011 году предложений по созданию и внедрению автоматизированных систем коммерческого учета коммунальных услуг; совершенствование системы энергоаудита и энергомониторинга; выработка предложений для привлечения инвестиций в энергосбережение.

Также одним из критериев получения государственной поддержки для предприятий сферы ЖКХ станет внедрение в период с 2012 по 2014 годы стандарта энергетического менеджмента ISO 50001 (EN 16001). Для этого необходимо организовать обучение соответствующих квалификаций персонала коммунальных предприятий.

5.4. Информационно-аналитическое обеспечение

Необходимость дальнейшего повышения конкурентоспособности отрасли ЖКХ увеличивает потребность в качественных информационно-аналитических услугах .

Для эффективного управления отраслью ЖКХ, привлечения долгосрочных инвестиций необходимо повышение уровня информационной прозрачности, ужесточение контроля за целевым назначением инвестиций.

В этой связи, для повышения эффективности государственного управления необходимо проводить на постоянной основе мониторинг состояния ЖКХ,

оперативно получать информацию для принятия управленческих решений, посредством разработки автоматизированной информационно-аналитической системы.

В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года в 2011 году на основе проведенной инвентаризации в сфере ЖКХ будет сформирована регулярно обновляемая база данных состояния жилого фонда и инфраструктуры коммунальных услуг.

5.5. Нормативно-техническое регулирование

Перечень первоочередных НТД, требующих пересмотра и разработки новой редакции в 2011 году будет подготовлен на основе запросов коммунальных предприятий, местных исполнительных органов и иных учреждений в соответствии с их актуальностью и спросом на качество соответствующих услуг.

Одной из основных целей при разработке и совершенствовании НТД является стимулирование применения новых ресурсосберегающих технологий.

Для технологического развития сектора необходимо не менее одного раза в 5 - 10 лет пересматривать всю нормативно-техническую документацию, что подразумевает пересмотр и утверждение порядка 20 нормативно-технических документов ежегодно. И к 2020 году необходимо разработать около 200 документов регламентирующих ЖКХ.

5.6. Научная и инновационная деятельность

В вопросах реконструкции и повышения эффективности работы инженерных сетей с целью устранения технологической отсталости необходимо широкое использование энергосберегающих технологий в ЖКХ.

Повсеместное использование энергосберегающих технологий требует скоординированных действий на государственном уровне по обеспечению взаимодействия науки, образования, производства и финансовой сферы в ЖКХ.

Необходимо обеспечить разработку и внедрение передовых ресурсосберегающих технологий, что с учетом значительного увеличения объемов работ по данному направлению, потребует организацию специализированного отраслевого научно-исследовательского института с соответствующей инфраструктурой, проведения аналитических, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

С 2011 года будут разработаны предложения по развитию научно-исследовательской инфраструктуры в секторе ЖКХ, проведению прикладных НИОКР в сфере ЖКХ.

На первом этапе НИОКР будут отобраны наиболее перспективные

технологии и технические решения по каждому направлению. На втором этапе будут проведены прикладные исследования с целью апробации и адаптации данных технологий к условиям Казахстана. Третий этап проведения НИОКР завершится разработкой конструкторской документации и опытно-промышленных образцов оборудования и устройств. Для ускорения сроков и повышения эффективности работ к этой деятельности будут привлекаться ведущие отечественные и зарубежные научные центры.

Вместе с тем, с целью внедрения научных разработок в производство, а также трансферта и адаптации передовых зарубежных технологий, в 2011 году будут внесены предложения по созданию инжиниринговых компаний по продвижению инновационных технологий — от разработки бизнес-плана, структурирования сделки и финансовой поддержки, вплоть до реализации проекта и выхода из него, что обеспечит эффективное внедрение новых технологий, спрос на которые, в целях реализации настоящей Программы значительно возрастет.

При трансферте зарубежных технологий в настоящее время отсутствуют четкие критерии, предъявляемые к ввозимому оборудованию и технологиям. В этих целях будет проводиться экспертиза новых технологий и технических решений в сфере ЖКХ на предмет их эффективности и адаптивности.

Программа предусматривает в 2011 году внесение предложений по реализации проектов по лизингу оборудования, для обеспечения эффективной реализации государственной политики, направленной на трансферт энергоэффективных и передовых технологий.

Кроме того, для продвижения новых технологий и технических решений в 2011 году будут внесены предложения по созданию системы повышения квалификации кадров и распространения знаний в сфере ЖКХ. Система распространения знаний будет являться ключевым элементом инновационной инфраструктуры ЖКХ, и направлена на внедрение научных технологий и знаний в э к о н о м и к у о т р а с л и .

Учитывая нехватку отечественных научно-технических кадров и инновационных топ-менеджеров, на первом этапе реализации Программы, для работы в научно-исследовательском институте и организации, основным направлением деятельности которой является модернизация и развитие ЖКХ, предполагается привлечение зарубежных специалистов, в том числе соотечественников, работающих в ведущих научно-технических и инновационных центрах мира.

5.7. Кадровое обеспечение

В целях повышения эффективности функционирования ЖКХ необходимо принятие следующих мер по кадровому обеспечению отрасли:

1. Совершенствование системы подготовки кадров в высших и учебных заведениях технического и профессионального образования.

В этих целях предусматривается:
совершенствование системы подготовки специалистов для ЖКХ с увеличением доли обучения практической подготовки;
введение в 2011 году в Классификатор высшего и послевузовского образования дополнительной специальности по специфике ЖКХ: «Инженерные системы и сети»;

выделение начиная с 2012 года государственных образовательных грантов на обучение научно-технических кадров в сфере ЖКХ в магистратуре и докторантуре;

создание в 2011 году учебно-методического объединения по специальностям жилищно-коммунального сектора при национальном техническом университете;

с 2011 года внедрение системы дополнительного профессионального образования для специалистов предприятий ЖКХ, ориентированного на консалтинговую компоненту составленных на основе кастомизированных обучающих программ по запросам предприятий;

с 2011 года организация и внедрение системы учебных, учебно-производственных практик студентов и учащихся дневной формы обучения с учетом международного опыта и дуальной системы обучения.

Для реализации указанных задач требуется организация финансирования посредством бюджетных программ Министерства образования и науки Республики Казахстан.

2. Повышение информационного обеспечения субъектов ЖКХ и компетенции кадров.

В этих целях предусматривается:
организация доступного консультационно-образовательного и информационного обеспечения населения и хозяйствующих субъектов ЖКХ;

создание системы распространения знаний и инновационного опыта;
формирование экспертно-тренерского пула для организации процесса передачи знаний и инноваций;

переподготовка и повышение компетенций специалистов ЖКХ;

организация и проведение семинаров, круглых столов, общественных слушаний инновационных проектов и других мероприятий по обмену опытом и трансферту технологий;

внесение предложений по организации ежегодной международной конференции и международной выставки ЖКХ.

5.8. Повышение инвестиционной привлекательности

ЖКХ, являясь важнейшей отраслью экономики страны, вместе с тем имеет определенные риски (отраслевые, социальные, экономические, технологические), снижение которых позволит повысить инвестиционную привлекательность данной отрасли.

Для этого необходимо разработать новые институциональные и финансовые механизмы по эффективному вложению государственных и частных инвестиций. Ожидается, что привлечение частого бизнеса в управление коммунальными сетями позволит отойти от иждивенческой позиции коммунальных предприятий и перейти к конструктивному диалогу по созданию прямых взаимоотношений "услугодатель - потребитель", а также путем создания здоровой конкуренции - обеспечить качественное предоставление услуг.

Во-первых, необходимо развивать механизмы ГЧП. В настоящее время в Казахстане распространена наиболее простая форма ГЧП - концессионные контракты на доверительное управление и содержание. Вместе с тем, известны многочисленные положительные примеры реализации в этой сфере более сложных моделей концессий - контракты на проектирование, строительство и эксплуатацию, другие контракты. Эти модели должны также рассматриваться как приемлемые инструменты механизма ГЧП в сфере ЖКХ.

Во-вторых, необходимо разработать и постепенно внедрять возвратный механизм финансирования проектов ЖКХ.

В-третьих, в целях уменьшения участия республиканского бюджета следует установить механизм выделения средств из республиканского бюджета в большей степени тем МИО, которые обеспечили софинансирование проектов из внебюджетных источников.

В-четвертых, для реализации намеченных мероприятий по развитию инвестиционного потенциала сферы ЖКХ в 2011 году будут внесены предложения по созданию Фонда развития ЖКХ (далее - Фонд ЖКХ).

Целью Фонда ЖКХ будет мобилизация финансовых средств, для привлечения инвестиций в сферу ЖКХ, а также улучшение финансового и административного управления и управления инвестиционными программами. Основной задачей Фонда ЖКХ будет финансирование инвестиционных проектов на возвратной основе.

Фонд ЖКХ будет содействовать привлечению средств банков второго уровня (далее - БВУ) в сферу ЖКХ путем частичного возмещения ставки вознаграждения займов.

Фонд ЖКХ своей деятельностью должен выработать системные решения к

вопросу финансирования проектов в сфере ЖКХ средствами на возвратной основе, формировать идеологию постепенного отхода от иждивенческого отношения собственников квартир (помещений) к задачам содержания и ремонта многоквартирного дома.

В деятельности Фонда ЖКХ следует предусмотреть возможность софинансирования инвестиционных проектов и привлечения к финансированию средств международных финансовых институтов и частных инвесторов.

В пятых, для вовлечения в процесс улучшения жилищно-бытовых условий денежных средств граждан необходимо развивать механизмы кредитования органов управления объектами кондоминиума через систему жилищных сбережений. В этих целях, будут разработаны предложения по определению порядка обязательного накопления средств собственниками жилья (помещений) на текущий и капитальный ремонт общего имущества в МЖД, а также по определению порядка накопления денежных средств предприятий (юридических и физических лиц) - органов управления объектами кондоминиума в специализированных банках и БВУ для целей ремонта общего имущества в М Ж Д .

На втором этапе к 2020 году: степень удовлетворения населения в каждом регионе страны качеством предоставляемых коммунальных услуг будет составлять не менее 70 % на основе социального опроса;

100 % охват населения политикой энергосбережения;

будет достигнуто 100 % обеспечение населения приборами учета;

количество аварий на объектах ЖКХ снизится до 70 %;

объем сточных вод промышленных предприятий поступающих на городские очистные сооружения снизится до 15 %;

процент вовлечения частного капитала в сферу ЖКХ составит не менее 3,5 %.

План мероприятий второго этапа будет разработан позднее, исходя из результатов исполнения плана мероприятий первого этапа.

6. Необходимые ресурсы

Финансовые затраты, связанные с реализацией первого этапа Программы в 2011-2015 годах:

Годы	Общий объем необходимых средств (млн. тенге)	Республиканский бюджет
2011	26 580,6	26 580,6
2012	15 980,0	15 980,0
2013	10 492,9	10 492,9
2014	208,0*	208,0*

2015	283,3*	283,3*
------	--------	--------

* Расходы на реализацию Программы в 2012 - 2015 годах будут уточняться в Законе "О республиканском бюджете" на соответствующие финансовые периоды

Объемы финансирования второго этапа реализации Программы будут определены по результатам реализации первого этапа.

7. План мероприятий по реализации Программы

План мероприятий по реализации Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан до 2020 года в приложении к настоящей Программе.

П р и л о ж е н и е

к Программе модернизации жилищно-коммунального хозяйства

Республики Казахстан до 2020 года

План мероприятий по реализации Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан до 2020 года

№ п/п	Мероприятия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Предполагаемые расходы (млн. тенге)						Источники финансирования	№ бюджетной программы (если есть)
					2011	2012	2013	2014	2015	Всего		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1. Модернизация и развитие коммунальных систем												
1.1. Разработка мероприятий по модернизации и развитию коммунальных систем												
1.1.1	Реконструкция и строительство инженерных сетей Астанинской агломерации	Информация в Правительстве	АДСЖКХ, акимат Акмолинской области	2012-2013 годы в декабре месяце	В пределах выделяемых трансфертов						Республиканский бюджет	
1.1.2	Разработка планов мероприятий по модернизации и развитию ЖКХ на среднесрочный и долгосрочный периоды в рамках	Информация в АДСЖКХ	Акиматы областей, городов Астана и Алматы, АО "Каз-Центр ЖКХ" (по	Ежегодно к 15 мая	Не требуются							

	программ развития территорий		согласованию)										
1.1.3	Проведение оценки технического состояния инженерных сетей (систем теплоснабжения, электро-снабжения, газоснабжения)	Информация в АДСЖКХ	Акиматы областей, городов Астана и Алматы, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	2011-2013 годы в декабре месяце	250	250*	250*	0	0	750*	Республиканский бюджет	019	
1.1.4	Принятие мер по определению и передаче в коммунальную собственность "бесхозных" сетей и сооружений	Информация в АДСЖКХ	Акиматы областей, городов Астана и Алматы	2011-2015 годы в ноябре месяце	Не требуются								
1.2. Реконструкция существующих и строительство новых объектов коммунального сектора													
1.2.1	Реализация проектов модернизации и реконструкции систем водоотведения, теплоснабжения, электро-снабжения, газоснабжения	Информация в АДСЖКХ	АДСЖКХ, акиматы областей, городов Астана и Алматы	2011-2015 годы в декабре месяце	25108	15549*	9969*	9969*	9969*	70564*	Республиканский бюджет	012	
1.2.2	Проведение мероприятий по установке приборов учета и контроля тепловой энергии	Информация в АДСЖКХ	Акиматы областей, городов Астана и Алматы	2011-2012 годы ежеквартально	Не требуются								
1.2.3	Проведение мероприятий по установке приборов учета и контроля газопотребления	Информация в АДСЖКХ	Акиматы областей, городов Астана и Алматы	2011-2012 годы ежеквартально	Не требуются								

1.2.4	Внедрение стандартов энергетического менеджмента ISO 50001	Информация в Правительстве	АДСЖКХ, акиматы областей, городов Астана и Алматы	2012-2014 годы в декабре месяце	Не требуются		
1.2.5	Внесение предложений по внедрению системы раздельного вывоза мусора и использования подземных контейнеров при новом строительстве	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, МООС, АО "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	Декабрь 2012 год	Не требуются		
1.2.6	Разработка предложений по проведению мероприятий по сейсмоусилению зданий	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, МЧС, акиматы областей, городов Астана и Алматы	3 квартал 2011 год	Не требуются		

2. Повышение энергоэффективности ЖКХ

2.1. Повышение энергоэффективности коммунального сектора

2.1.1	Внесение предложений по энергосбережению в коммунальном секторе	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, Акиматы областей, городов Астана и Алматы, АО "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	2011-2012 годы в октябре месяце	Не требуются		
2.1.2	Разработка предложений по созданию и внедрению единой автоматизированной системы коммерческого	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, АО "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	3 квартал 2011 года	Не требуются		

2.3.3	автоматизированных систем регулирования теплопотребления в жилых домах (в том числе с созданием пилотных ЭСКО)	Информация в Правительстве	Центр ЖКХ" (по согласованию), акиматы областей, городов Астана и Алматы	4 квартал 2011 года	150	0	0	0	0	150*	Республиканский бюджет	007
2.3.4	Разработка предложений по законодательному обеспечению энергосбережения в многоквартирных жилых домах	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, МФ, АЗК, МИНТ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию), акиматы областей, городов Астана и Алматы	1 квартал 2012 года	Не требуются							
2.3.5	Разработка механизма создания и деятельности энергосервисных компаний (ЭСКО)	Предложение в МИНТ	АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	2 квартал 2012 года	Не требуются							
2.3.6	Пропаганда политики энергосбережения	Информация в Правительстве	АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	3 квартал 2011 года	50	0	0	0	0	50*	Республиканский бюджет	007

3. Совершенствование институциональной основы

3.1. Информационно-аналитическое обеспечение

3.1.1	Предложение по созданию информационно-аналитической системы мониторинга и контроля ЖКХ	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, АО "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	2 квартал 2011 года	Не требуются							
-------	--	-----------------------------	---	---------------------	--------------	--	--	--	--	--	--	--

3.2. Формирование эффективных форм управления жилищным сектором

	Проведение мероприятий по		Акиматы областей,	2011-2015 года в								
--	---------------------------	--	-------------------	------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.1	регистрации объектов кондоминиумов	Информация в АДСЖКХ	городов Астана и Алматы	декабре месяце	Не требуются		
3.2.2	Внесение предложений по совершенствованию деятельности жилищных инспекций, в том числе путем расширения их полномочий	Предложения в Правительстве	АДСЖКХ, МЧС, акиматы областей, городов Астана и Алматы, АО "Каз-Центр ЖКХ" (по согласованию)	1 квартал 2011 года	Не требуются		
3.2.3	Внесение предложений по разработке Типового положения жилищных инспекциях	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, акиматы областей, городов Астана и Алматы, АО "Каз-Центр ЖКХ" (по согласованию)	1 квартал 2011 года	Не требуются		
3.2.4	Внесение предложений по механизму проведения аттестации руководителей органов управления объектами кондоминиума	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, АО "Каз-Центр ЖКХ" (по согласованию), акиматы областей, городов Астана и Алматы	1 квартал 2012 года	Не требуются		
3.2.5	Реализация "пилотного" проекта по созданию управляющей компании в одном из городов Казахстана	Информация в АДСЖКХ	АО "Каз-Центр ЖКХ" (по согласованию), акиматы областей, городов Астана и Алматы	3 квартал 2011 года	Не требуются		
	Внесение предложений по						

3.2.6	обеспечению правовой основы по вопросам: 1) управления многоквартирных жилых домов; 2) регистрация объектов кондоминиума; 3) страхования жилого имущества	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, АЗК, АО "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	2012 год в ноябре месяце	Не требуются		
3.2.7	Определение уровня качества предоставляемых населению коммунальных услуг	Информация в АДСЖКХ	А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию), акиматы областей, городов Астана и Алматы	2 квартал 2015 года	Не требуются		
3.2.8	Внесение предложений по выработке новых механизмов кредитования капитального ремонта объектов кондоминиума, в том числе, через систему строительных сбережений, использования накопительной системы, и жилищной помощи как возвратных гарантированных средств	Предложение в Правительстве	АДСЖКХ, А О "ЖССБ", АО "Каз-Центр ЖКХ" (по согласованию), акиматы областей, городов Астана и Алматы	3 квартал 2011 года	Не требуются		
3.3. Развитие научно-технической и инновационной деятельности							
	Внесение предложений по развитию научно-исследовательской инфраструкту-		АДСЖКХ,				

3.3.1	ры в секторе ЖКХ, проведению прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере ЖКХ	Предложение в Правительство	А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	4 квартал 2011 года	Не требуются							
3.3.2	Внесение предложений по внедрению и коммерциализации инновационных технологий и инжиниринговых консультационных услуг в ЖКХ	Предложение в Правительство	АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	4 квартал 2011 года	Не требуются							
3.3.3	Внесение предложений по разработке нормативно-технической документации в ЖКХ	Предложение в АДСЖКХ	Акиматы областей, городов Астана и Алматы, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	2011-2015 годы в декабре месяце	362,6	150*	150*	0*	0*	662,6*	Республиканский бюджет	003
3.3.4	Внесение предложений по разработке стандартов предоставления коммунальных услуг надлежащего качества	Предложение в Правительство	МИНТ, АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	3 квартал 2011 года	Не требуются							
3.3.5	Внесение предложений по внедрению системы менеджмента качества предоставления услуг коммунальными предприятиями ЖКХ	Предложение в Правительство	МИНТ, АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	3 квартал 2011 года	Не требуются							

3.4. Кадровое обеспечение

3.4.1	Внесение предложений по созданию системы повышения квалификации кадров и распространения знаний в сфере ЖКХ	Предложение в Правительство	АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	4 квартал 2011 года	Не требуются							
3.4.2	Разработка методологической основы по организации и проведению мероприятий по распространению знаний	Предложение в Правительство	АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	4 квартал 2011 года	Не требуются							
3.4.3	Предоставление государственных образовательных грантов для подготовки кадров по специальности "Инженерные системы и сети" в сфере ЖКХ	Информация в Правительство по итогам года	МОН	2012-2015 годы	0	31,0	123,9	208,0*	283,3*	646,2*	Республиканский бюджет	023
3.4.4	Создание учебно-методического объединения по специальностям жилищно-коммунального сектора при национальном техническом университете	Предложения в МОН	КазНТУ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	2 квартал 2011 года	Не требуются							
3.4.5	Разработка и внесение в Классификатор высшего профессионального образования специальности	Предложения в Правительство	МОН, АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по	2 квартал 2011 года	Не требуются							

	"Инженерные системы и сети"		согласованию)				
3.4.6	Внедрение системы дополнительного профессионального образования для специалистов предприятий ЖКХ	Предложения в МОН	КазНТУ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	2011-2015 годы в декабре месяце	Не требуются		
3.4.7	Организация и внедрение системы прохождения учебно-производственных практик студентов	Предложения в МОН	КазНТУ, АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	2011-2015 годы в марте месяце	Не требуются		

4. Привлечение частного капитала в сферу ЖКХ

4.1.	Внесение предложений по созданию Фонда развития ЖКХ	Предложение в Правительство	АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	1 квартал 2011 года	Не требуются		
4.2.	Внесение предложений по реализации проектов по лизингу оборудования	Предложение в Правительство	АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	4 квартал 2011 года	Не требуются		
4.3.	Разработка механизмов использования средств на возвратной основе	Предложение в Правительство	АДСЖКХ, А О "КазЦентр ЖКХ" (по согласованию)	4 квартал 2011 года	Не требуются		

Примечание :

* - Расходы на реализацию Программы в 2012 - 2015 годах будут уточняться в законе о республиканском бюджете на соответствующие финансовые периоды.

расшифровка

аббревиатур :

АДСЖКХ - Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального

хозяйства

АЗК - Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции
МФ - Министерство финансов Республики Казахстан
МИНТ - Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан
МООС - Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан
МЧС - Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан
МОН - Министерство образования и науки Республики Казахстан
Правительство - Правительство Республики Казахстан
АО "ЖССБ" - акционерное общество "Жилищный строительный сберегательный банк Казахстана"
АО "КазЦентр ЖКХ" - акционерное общество "Казахстанский центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства"
КазНТУ - Казахский национальный технический университет имени К. Сатпаева

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан