

О проекте Указа Президента Республики Казахстан "О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 января 2010 года № 9

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**
внести на рассмотрение Президента Республики Казахстан проект Указа Президента Республики Казахстан "О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года".

Премьер - Министр

Республики Казахстан

К. Масимов

Указ Президента Республики Казахстан

О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года

В целях реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года (далее - Стратегический план).

2. Правительству Республики Казахстан, государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, центральным и местным исполнительным органам руководствоваться в своей деятельности Стратегическим планом и принять необходимые меры по его реализации.

3. Правительству Республики Казахстан в месячный срок внести в установленном порядке в Администрацию Президента Республики Казахстан перечень государственных программ, подлежащих разработке и утверждению в целях реализации Стратегического плана.

4. Государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, центральным и местным исполнительным органам представлять в уполномоченный орган по государственному планированию:

1) ежегодно к 15 мая аналитическую информацию о ходе реализации в истекшем году Стратегического плана, основанную на результатах мониторинга реализации документов Системы государственного планирования Республики Казахстан, непосредственно входящих в компетенцию ведомства;

2) к 15 июня 2015 года и 2020 года аналитическую информацию о ходе реализации Стратегического плана, основанную на результатах оценки реализации документов Системы государственного планирования Республики Казахстан, непосредственно входящих в компетенцию ведомства.

5. Уполномоченному органу по государственному планированию представлять в

Правительство Республики Казахстан:

1) ежегодно к 15 июня сводную информацию об итогах мониторинга реализации Стратегического плана;

2) к 15 июля 2015 года и 2020 года сводную информацию об итогах оценки реализации Стратегического плана.

6. Правительству Республики Казахстан ежегодно к 1 июля на основе результатов мониторинга и к 1 августа 2015 года и 2020 года на основе результатов оценки информировать Администрацию Президента Республики Казахстан о ходе реализации Стратегического плана.

7. Признать утратившими силу некоторые указы Президента Республики Казахстан согласно приложению к настоящему Указу.

8. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

9. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент

Республики Казахстан

Н.Назарбаев

Приложение

к Указу

Президента

Республики

Казахстан

от " " 2010 года №

Перечень утративших силу некоторых указов Президента Республики Казахстан

1. Указ Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года № 735 "О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года" (САПП Республики Казахстан, 2001 г., № 43-44, ст. 532).

2. Подпункт 2) пункта 1 Указа Президента Республики Казахстан от 18 декабря 2003 года № 1252 "О внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан и признании утратившим силу Указа Президента Республики Казахстан от 28 ноября 1999 года № 271" (САПП Республики Казахстан, 2003 г., № 49, ст. 556).

3. Подпункт 2) пункта 5 Указа Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года № 56 "О Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан".

4. Подпункт 1) пункта 1 Указа Президента Республики Казахстан от 15 мая 2008 года № 593 "О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Казахстан" (САПП Республики Казахстан 2008 г., № 27, ст. 248).

У Т В Е Р Ж Д Е Н

Указом

Президента

Республики

Казахстан

от " " 2010 года №

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ
РАЗВИТИЯ
ДО 2020 ГОДА
СОДЕРЖАНИЕ**

РЕСПУБЛИКИ

**ПЛАН
КАЗАХСТАН**

Введение

I. Стратегический план - 2020: глобальные тенденции
Тенденции в мировой экономике

Вызовы и возможности

II. Стратегический план - 2010: основные результаты
Д о с т и ж е н и я

Вызовы, остающиеся актуальными

III. Ключевые направления развития Казахстана до 2020 года
К а з а х с т а н в 2 0 2 0 г о д у

Стабильная база для роста, процветания и безопасности
Казахстана: пять ключевых направлений

Ключевое направление: подготовка к посткризисному развитию

Улучшение бизнес-среды

Укрепление финансового сектора

Формирование надежной правовой среды

Ключевое направление: ускорение диверсификации экономики

Формирование благоприятной экономической среды

Макроэкономическое управление в поддержку диверсификации
э к о н о м и к и

Противодействие неэффективным проектам

Построение национальной инновационной системы

Принципы успешной индустриализации

Приоритеты диверсификации

Агропромышленный комплекс и переработка сельскохозяйственной
п р о д у к ц и и

Строительная индустрия и производство строительных материалов

Нефтепереработка и инфраструктура нефтегазового сектора

Металлургия и производство готовых металлических продуктов

Химическая, фармацевтическая и оборонная промышленность

Развитие энергетики, включая атомную энергетику и
альтернативные источники энергии

Транспорт и телекоммуникации

Ключевое направление: инвестиции в будущее

О б р а з о в а н и е

З д р а в о о х р а н е н и е

Ключевое направление: Т р у д о в ы е р е с у р с ы
услуги для граждан
Социальная защита населения
Жилищно-коммунальное хозяйство

Ключевое направление: обеспечение межнационального согласия, безопасности,
стабильности международных отношений
Поддержание внутренней стабильности
Национальная безопасность
Международные отношения и внешняя политика

IV. Основа для реализации Стратегического плана - 2020: результативный
г о с у д а р с т в е н н ы й с е к т о р
Определение четких полномочий и ответственности
Повышение качества оказания государственных услуг
Профессионализация государственной службы
Государственное управление, ориентированное на результат
Управление реформами государственного сектора

V. Мониторинг и оценка реализации Стратегического плана - 2020
Система мониторинга и оценки
В о в л е ч е н и е г р а ж д а н
Создание базы статистических данных для мониторинга

Заключение

Введение

В октябре 1997 года в Послании Президента Республики Казахстан народу страны "Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев" была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года (далее - Стратегия "Казахстан - 2030"). Данная Стратегия обозначила долгосрочный путь развития суверенной республики, направленный на трансформацию страны в одну из самых безопасных, стабильных, экологически устойчивых государств мира с динамично развивающейся экономикой.

В Стратегии "Казахстан - 2030" определены семь долгосрочных приоритетов: национальная безопасность; внутривнутриполитическая стабильность и консолидация общества; экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений; здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана; энергетические ресурсы; инфраструктура, в особенности транспорт и связь; профессиональное государство. Эти приоритеты стали основой для разработки конкретных планов действий по дальнейшему развитию страны.

Первым долгосрочным этапом реализации Стратегии "Казахстан - 2030" стал Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года (далее -

Стратегический план - 2010), утвержденный Указом Президента Республики Казахстан
в д е к а б р е 2 0 0 1 г о д а .

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года (далее -
Стратегический план - 2020) станет следующим этапом реализации Стратегии "
Казахстан - 2030" в период с 2010 по 2019 годы.

Ко времени завершения реализации Стратегического плана - 2010 и в период
разработки Стратегического плана - 2020 существенно изменились внешние условия
развития. Казахстан вошел в противостояние самому серьезному глобальному кризису
з а п о с л е д н и е с е м ь д е с я т л е т .

Воздействие экономической цикличности, в первую очередь, влияние текущего
финансово-экономического кризиса определяет необходимость осуществления мер,
направленных на повышение устойчивости национальной экономики к негативным
последствиям мировых или региональных кризисов.

Первоочередные меры, создающие условия для посткризисного развития страны,
будут сфокусированы на улучшение делового и инвестиционного климата, укрепление
финансовой системы страны и повышение эффективности государственного
у п р а в л е н и я .

Качественный рост экономики будет основан на модернизации физической
инфраструктуры, развитии человеческих ресурсов и укреплении институциональной
базы, способствующих форсированному индустриально-инновационному развитию
с т р а н ы .

Вопросы социальной защищенности, внутренней стабильности и сбалансированной
внешней политики останутся в числе приоритетов развития страны на ближайшее
д е с я т и л е т и е .

Повышение благосостояния граждан страны на основе диверсифицированной
экономики станет главным достижением реализации Стратегического плана - 2020.

I. Стратегический план - 2020: глобальные тенденции

Тенденции в мировой экономике

В период, когда разрабатывался Стратегический план - 2010, мировая экономика
вступила в фазу подъема. Подготовка Стратегического плана - 2020 осуществлялась в
кардинально иных условиях - глобального экономического спада.

Финансово-экономический кризис, начавшийся во второй половине 2007 года с
падения рынка ипотечных облигаций в США, охватил практически все страны мира. К
началу 2009 года темпы роста объемов мировой торговли снизились более чем на 50
процентных пунктов: от 20-процентного роста в год до почти 30-процентного
с н и ж е н и я .

Оценки развития глобальной экономики основываются на том, что ее
восстановление будет происходить медленно. В связи с ослаблением мирового спроса
конкуренция на экспортных рынках усилится, а цены на товары не будут иметь

условий для устойчивого роста или, по крайней мере, будут расти заметно медленнее, чем в предыдущее десятилетие.

Сочетание прогнозируемого незначительного роста глобальной экономики и возрастающей роли экологически чистых энергетических технологий может привести к снижению мировых цен на традиционные энергоносители.

В ближайшее десятилетие продовольственная безопасность станет сферой постоянного внимания мирового сообщества. Глобальная рецессия привела к временному снижению цен на продовольствие по сравнению с достаточно высоким их уровнем, наблюдавшимся в 2007-2008 годах. Вместе с тем прогнозируется, что продолжающийся рост численности населения во многих странах и восстановление мировой экономики приведут к долгосрочному росту цен на продовольственные товары. Имея богатые земельные ресурсы, находясь в окружении стран с большим населением, Казахстан должен стимулировать развитие отечественного сельского хозяйства с тем, чтобы отвечать на вызовы растущего мирового продовольственного спроса.

Глобальные проблемы в сфере здравоохранения в ближайшем будущем, скорее всего, усилятся, так как контакты между людьми из разных стран становятся более интенсивными. В результате возрастают возможности проникновения различных болезней на территорию Казахстана. Продолжает оставаться серьезной угрозой для всех стран мира ВИЧ/СПИД. Опасным для здоровья людей становится новый вирус А/Н 1 N 1.

Текущий глобальный кризис показал, что высокая степень взаимосвязанности мировой экономики имеет свои издержки. Результаты влияния финансовых и экономических проблем развитых стран на ситуацию в мире вызывают споры о преимуществах и недостатках открытости и ценностей свободного рынка. Нельзя не учитывать усиливающиеся стремления отдельных стран к различным формам протекционистской экономической политики, ограничивающей развитие мировой торговли и способствующей процессам регионализации.

Наряду с проблемами изменения климата в результате ожидаемого глобального потепления и необходимостью контроля выбросов вредных веществ в атмосферу, Казахстану придется участвовать в решении региональных проблем. Так, вопросы водопользования станут более острыми, так как в странах, использующих ресурсы крупных рек Центральной Азии и Западного Китая, продолжится рост экономической активности и численности населения, а изменения климата окажут дополнительное негативное влияние на доступность и качество воды. Другие региональные вопросы, такие как миграция, занятость населения, торговые и финансовые отношения, также станут более актуальными.

Вызовы и возможности

В течение предыдущего десятилетия Казахстан заложил основы будущего развития страны с диверсифицированной экономикой, хорошо образованным и здоровым населением, живущим в условиях безопасности и демократии, которая использует свои природные ресурсы на благо всех граждан. В значительной степени этому способствовали увеличивающиеся доходы от экспорта в условиях стремительно растущих цен на нефтяные и другие минеральные ресурсы. Такие же условия для дальнейшего развития страны не гарантируются в ближайшем десятилетии.

Важнейшим уроком текущего мирового кризиса стало понимание того, что будущее развитие глобальной экономики крайне неопределенно и непредсказуемо. И этот факт необходимо учитывать при планировании экономического развития страны в д а л ь н е й ш е м .

Лидирующие экономики мира будут функционировать в более сложных, конкурентных условиях и предпримут превентивные меры по подготовке к следующему экономическому циклу, наращивая производительность рабочей силы, инвестируя в инфраструктуру и телекоммуникации, укрепляя финансовые системы, повышая эффективность государственного управления, а также создавая благоприятные условия для развития бизнеса. Такие же задачи являются стратегическими константами для Казахстана, заданными Стратегией "Казахстан - 2030". В течение следующего десятилетия в Казахстане будет проводиться работа по достижению указанных задач.

Казахстан останется одним из крупнейших производителей углеводородного сырья. Вместе с тем, республика примет участие в решении проблемы глобального потепления, ускоряя технологическую модернизацию энергетики и развитие энергосбережения. В целях обеспечения продовольственной безопасности страны дальнейшее развитие получит сельское хозяйство, особенно переработка сельскохозяйственной продукции. Система здравоохранения Казахстана будет способна противостоять новым видам заболеваний. Эффективность использования природных ресурсов страны, в особенности водных, возрастет за счет модернизации инфраструктуры и формирования политики рационального использования природных ресурсов с учетом задачи по защите окружающей среды.

Имея стабильную политическую среду, значительный экономический и человеческий капитал, богатые природные ресурсы, основную производственную инфраструктуру, устойчивую финансовую систему, Казахстан способен трансформировать вызовы, созданные текущим мировым экономическим кризисом, в новые возможности для достижения сбалансированного и устойчивого развития.

Учитывая, что реализация масштабных планов столкнется с ужесточением бюджетных ограничений, будет обеспечен высокий уровень доходности государственных инвестиций и повышена эффективность реализации принимаемых программ.

II. Стратегический план - 2010: основные результаты

Стратегический план - 2010 заложил основу для реализации Стратегии "Казахстан - 2030", определив ожидаемые результаты по каждой приоритетной сфере: промышленность, сельское хозяйство, транспорт, социальная защита, здравоохранение, образование, государственный сектор.

Стратегическим планом - 2010 определены задачи по созданию конкурентоспособной экономики, росту промышленного и сельскохозяйственного производства, а также расширению доступности услуг социальной сферы, в первую очередь, образования и здравоохранения. Повышение эффективности деятельности государства с упором на разграничение полномочий между уровнями государственного управления, качественное администрирование государственных услуг также было важным стратегическим приоритетом в прошедшем десятилетнем периоде. Некоторые из этих задач были выполнены или близки к выполнению, однако часть задач остается актуальной и в следующем десятилетнем периоде.

Достижения

В период с 2000 по 2009 годы Казахстан достиг значительного прогресса в некоторых ключевых отраслях, определенных Стратегическим планом - 2010. Рост ВВП ежегодно в среднем составлял 8,5 %, превысив в 2008 году свое первоначальное значение в 2,3 раза. В 2007 году промышленное производство уже достигло цели десятилетнего периода по удвоению (реальный рост - 78 %), сельскохозяйственное производство выросло в 1,44 раза, почти достигнув целевого показателя роста в 1,5 раза по отношению к 2000 году. Создана прочная основа для ускоренной диверсификации экономики. Сформированы и успешно функционируют институты развития, подготовлено необходимое законодательство.

Значительные преобразования произошли в сферах здравоохранения, образования и социальной защиты населения: заболеваемость туберкулезом снизилась на 30 %; увеличился охват занятого населения накопительной пенсионной системой; инфраструктура систем здравоохранения и образования существенно обновилась. Увеличился социально-экономический потенциал сельских населенных пунктов. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума сократилась с 31,8 % в 2000 году до 12,7 % в 2008 году. Были начаты важные реформы в государственном секторе. Эти достижения создали устойчивую основу для реализации Стратегического плана - 2020.

Вызовы, остающиеся актуальными

Несмотря на то, что по многим приоритетным сферам в период реализации Стратегического плана - 2010 достигнут значительный прогресс, многие пункты повестки дня реформирования остаются незавершенными. Реализация программ развития конкурентоспособной и диверсифицированной экономики требуют дальнейшего продолжения. Качество услуг образования и здравоохранения все еще требует улучшения. Реформы в государственном секторе, начатые в период реализации

Стратегического плана - 2010, также остаются незавершенными. Разграничение полномочий между уровнями государственного управления, развитие системы стимулов на государственной службе, повышение качества государственных услуг и эффективности их администрирования - все эти вопросы требуют дальнейшего решения в период реализации Стратегического плана - 2020.

III. Ключевые направления развития Казахстана до 2020 года

Казахстан в 2020 году

Казахстан в 2020 году станет страной, которая вышла из мирового кризиса более сильной и конкурентоспособной, с диверсифицированной экономикой и населением, активно вовлеченным в новую экономику.

К 2020 году Казахстан уже будет в числе пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира с благоприятным деловым климатом, позволяющим привлекать значительные иностранные инвестиции в несырьевые секторы экономики страны. Экономика будет лучше подготовлена к следующим экономическим кризисам. Казахстан укрепит свои политические и экономические связи с сопредельными странами и другими государствами.

К 2020 году страна будет обладать человеческими ресурсами, необходимыми для развития диверсифицированной экономики, а также иметь инфраструктуру, необходимую для обслуживания отечественных предпринимателей и экспортеров. Будет обеспечена бесперебойная связь с остальным миром за счет интенсивного развития транспортной инфраструктуры и телекоммуникаций. Обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство и сфера услуг Казахстана займут достойное место в структуре экономики наряду с горнодобывающей промышленностью. В социальной сфере и сфере защиты окружающей среды будут достигнуты значительные результаты.

К 2020 году казахстанская экономика в реальном выражении возрастет более чем на треть по отношению к уровню 2009 года. За счет успешной реализации планов по диверсификации экономики показатели роста перерабатывающих отраслей экономики к 2020 году будут больше показателей роста добывающих отраслей или равны им.

Благодаря проведению взвешенной макроэкономической политики, к 2020 году уровень золотовалютных резервов (без учета активов Национального фонда Республики Казахстан) будет не ниже трех месяцев импорта или объема краткосрочного (до 1 года) внешнего долга государственного и корпоративного секторов страны (в зависимости от того, какой показатель будет выше). Активы Национального фонда составят не менее 30 % к ВВП. Инфляция в этот период в среднем будет удерживаться на уровне 5-8 % в год. Политика обменного курса будет обеспечивать баланс между внутренней и внешней конкурентоспособностью казахстанской экономики.

К 2020 году численность населения с доходами ниже прожиточного минимума

снизится не менее чем на 20 %¹. Социально уязвимые группы населения, люди с ограниченными возможностями, женщины, дети и молодежь будут чувствовать себя более защищенными и смогут расширить свои возможности в обществе. Качественное образование от детского сада до университета будет доступным по всей стране, значительно улучшится состояние здоровья населения. Услуги здравоохранения будут соответствовать лучшим мировым стандартам. Казахстанцы будут вести более здоровый образ жизни, сократится число курящих и злоупотребляющих алкоголем. Два основных языка Казахстана - казахский и русский - будут широко использоваться в обществе, возрастет число выпускников средних школ и высших учебных заведений, владеющих английским языком. Различные этнические группы и представители конфессий продолжают жить в условиях внутренней стабильности, безопасности, мира и с о г л а с и я .

¹ Здесь и далее по тексту Стратегического плана - 2020 указывается изменение значений целевых индикаторов (показателей) к уровню 2009 года, если не указывается иное.

Стабильная база для роста, процветания и безопасности Казахстана: пять ключевых направлений

В ближайшее десятилетие приоритетными в деятельности государства будут **пять ключевых направлений**:

- 1) подготовка к посткризисному развитию;
- 2) обеспечение устойчивого роста экономики за счет ускорения диверсификации через индустриализацию и развитие инфраструктуры;
- 3) инвестиции в будущее - повышение конкурентоспособности человеческого капитала для достижения устойчивого экономического роста, процветания и социального благополучия казахстанцев;
- 4) обеспечение населения социальными и жилищно-коммунальными услугами;
- 5) укрепление межнационального согласия, безопасности, стабильности международных отношений.

В процессе подготовки к восстановлению экономики Казахстан должен ускоренно реализовать реформы, которые позволят повысить ее конкурентоспособность. Первое ключевое направление - подготовка к посткризисному развитию - включает меры, результаты которых будут ощутимы в начале десятилетнего периода. Это создание более благоприятной бизнес-среды, укрепление финансового сектора и совершенствование правовой системы.

Действия в рамках второго ключевого направления будут способствовать ускорению диверсификации экономики Казахстана в результате реализации программы индустриализации страны и развития инфраструктуры. Это позволит изменить

экономическую модель и перейти от экстенсивного, сырьевого пути развития к индустриально-инновационному развитию. Планы инфраструктурного развития страны будут сфокусированы на модернизации отраслей энергетики, транспорта и телекоммуникаций, способствующих форсированной диверсификации экономики и привлечению иностранных инвестиций в страну.

Количество и качество человеческих ресурсов являются основополагающими факторами, определяющими будущее любой страны. Человеческий капитал - это основной двигатель инноваций и повышения эффективности экономики. Третье направление - инвестиции в будущее - будет включать меры, необходимые для повышения качества человеческих ресурсов Казахстана в долгосрочном периоде.

В рамках четвертого ключевого направления - услуги для граждан - будут усилены меры по социальной защите населения и эффективному предоставлению жилищно-коммунальных услуг.

В рамках пятого ключевого направления - межнациональное согласие, безопасность, стабильность международных отношений - будут предусмотрены меры по укреплению внутренней стабильности, безопасности, мира и согласия, развитию миролюбивой внешней политики. Основой пяти ключевых направлений развития Казахстана до 2020 года является рациональная макроэкономическая политика. В целях создания благоприятных условий для восстановления и диверсификации экономики, недопущения ее "перегрева" будет проводиться антициклическая фискальная политика, предусматривающая сдерживание расходов государства в период роста экономики и их увеличение в период экономического спада. При этом ненефтяной дефицит бюджета к концу следующего десятилетнего периода не превысит 3% к ВВП. Денежно-кредитная политика повысит эффективность мер по сдерживанию инфляции. Политика обменного валютного курса будет направлена на обеспечение баланса между внутренней и внешней конкурентоспособностью казахстанской экономики.

Ключевое направление: подготовка к посткризисному развитию

В период глобального восстановления благоприятный деловой климат в Казахстане обеспечит прочную основу конкурентоспособности страны. Он является ключевым фактором, способствующим привлечению масштабных инвестиций для ускоренной диверсификации экономики и развитию отечественного бизнеса. Устойчивая финансовая система и надежная правовая среда также играют критическую роль в развитии предпринимательства.

Улучшение бизнес-среды

В первые годы реализации Стратегического плана - 2020 государство инициирует активные меры, направленные на снижение стоимости ведения бизнеса как для отечественных предпринимателей, так и для международных инвесторов.

Устанавливая оптимальные рамки административных процедур и повышая прозрачность их осуществления, государство будет стремиться к снижению влияния бюрократии и коррупции на важные аспекты делового климата в Казахстане.

Стратегические цели по улучшению бизнес-среды

К 2020 году	отечественные и иностранные инвестиции в несырьевые сектора экономики (обрабатывающая промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции, услуги) увеличатся не менее чем на 30 % доля прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в ВВП увеличится на десять процентных пунктов доля малого и среднего бизнеса (МСБ) в ВВП увеличится на 7-10 % диверсифицируются источники инвестиций (10 основных стран-инвесторов с долей каждой страны 5 % и более) Казахстан войдет в число 50 стран с наилучшими показателями по рейтингу Всемирного Банка "Легкость ведения бизнеса" ("Doing Business") Казахстан займет позицию в числе первой одной трети стран в рейтинге "Transparency International" по индексу восприятия коррупции
К 2015 году	показатели Казахстана по рейтингу Всемирного Банка "Легкость ведения бизнеса" ("Doing Business") улучшатся на семь позиций по сравнению с 2011 годом операционные издержки, связанные с регистрацией и ведением бизнеса (получением разрешений, лицензий, сертификатов; аккредитацией; получением консультаций), включая время и затраты, снизятся на 30 % по сравнению с 2011 годом
К 2011 году	будет реализована методика анализа регуляторного воздействия (АРВ) для разработки и принятия новых нормативных правовых актов показатели Казахстана по рейтингу Всемирного Банка "Легкость ведения бизнеса" ("Doing Business") улучшатся на семь позиций по сравнению с 2008 годом улучшатся показатели развития бизнес-среды в Обзоре делового климата и эффективности работы предприятий (BEEPS) Европейского банка реконструкции и развития и Всемирного Банка операционные издержки, связанные с регистрацией и ведением бизнеса (получением разрешений, лицензий, сертификатов; аккредитацией; получением консультаций), включая время и затраты, снизятся на 30 %

Укрепление финансового сектора

Дальнейшее развитие финансовой системы Казахстана будет учитывать основные выводы текущего глобального кризиса: любое заимствование должно быть основано на строгих пруденциальных стандартах и требованиях прозрачности, позволяющих контролировать коммерческие, финансовые и валютные риски;

доступ к международным рынкам капитала требует ответственного управления уровнем внешнего долга банковского сектора и субъектов республики с государственным участием;

повышение уровня сбережений внутри страны связано с укреплением доверия к финансовой системе, которая должна быть устойчивой, прозрачной и эффективно регулируемой.

На этапе восстановления экономики сохранится государственная поддержка финансового сектора, однако прямое государственное участие будет снижаться, постепенно уступая место частной инициативе.

Дальнейшее регулирование в отечественной финансовой системе станет более полным и всесторонне учитывающим макроэкономические связи финансового сектора. В период активного экономического подъема пруденциальные нормативы будут ужесточаться с тем, чтобы в период спада использовать накопленный потенциал.

В целом развитие финансового сектора будет ориентировано на привлечение финансовых ресурсов для форсированного индустриально-инновационного развития страны.

Внутренние источники фондирования будут повышаться за счет свободных ресурсов населения и отечественных предприятий. Возрастет роль и значимость механизмов государственно-частного партнерства, которые будут подкрепляться созданием необходимых условий для привлечения ресурсов в качестве источников финансирования инвестиционных проектов.

Будет проводиться активная работа по восстановлению доверия к финансовому сектору страны и расширению спектра предоставляемых им услуг. Особое внимание будет уделено расширению механизмов защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг и инвесторов, внедрению эффективной системы внутреннего контроля и риск-менеджмента в финансовых организациях, а также повышению прозрачности их деятельности.

По мере роста внутренних ресурсов получит развитие фондовый рынок с широким спектром финансовых инструментов, включая инструменты проектного инвестирования. Государственно-частное партнерство и исламское финансирование сыграют важную роль в развитии фондового рынка. Этому также будет способствовать дальнейшее развитие рынка государственных ценных бумаг, обеспечивающего адекватный объем их обращения.

В рамках формирования полноценного фондового рынка Казахстана и его интеграции с международным рынком капитала получит дальнейшее развитие региональный финансовый центр города Алматы. В стратегической перспективе государство создаст необходимые условия для развития конкурентоспособного финансового центра города Алматы, соответствующего международным стандартам, и его вхождения в группу десяти ведущих финансовых центров Азии.

В целом развитие финансового сектора страны будет осуществляться в соответствии с Концепцией развития финансового сектора Республики Казахстан на посткризисный период.

Стратегические цели по развитию финансового сектора

К 2020 году	расширена и увеличены институциональная база финансовых организаций и инвестические возможности	доля внешних обязательств банковского сектора в совокупном размере его обязательств составляет не более 30 %	финансовый рынок предоставляет широкий спектр услуг и пользуется доверием инвесторов и потребителей	отечественный фондовый рынок станет региональным центром исламского банкинга среди стран Содружества Независимых Государств и Центральной Азии
К 2015 году	созданы условия для развития привлечения сбережений населения	успешно реализованы мероприятия по повышению финансовой грамотности и инвестиционной культуры населения	обеспечена реализация комплекса мер по повышению роли и значимости механизмов государственного-частного партнерства	повышен уровень раскрытия информации об эмитентах и аффилированных лицах отечественных компаний

Формирование надежной правовой среды

Надежная правовая среда достигается безусловным соблюдением принципа верховенства закона и обеспечивает уверенность граждан и субъектов предпринимательства в абсолютной защите их прав и законных интересов, чувство личной безопасности, низкие транзакционные издержки при осуществлении бизнеса, создает стимулы для внутренних и внешних инвестиций.

С целью модернизации национальной правовой системы и приведения ее в соответствие с лучшей международной практикой, а также обеспечения надежной защиты прав человека, предпринимательства и государства акцент будет сделан на реформах в следующих сферах:

усиление прозрачности и независимости судебной системы, беспристрастности и профессионализма судейского корпуса;

совершенствование законодательства и повышение качества нормотворчества;

повышение уровня правовой культуры населения, в том числе профессиональной культуры работников судебных и правоохранительных органов, и обеспечение реального доступа граждан к квалифицированной юридической помощи.

Концептуальные подходы к модернизации отечественной правовой системы и основные направления ее развития до 2020 года определены в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года.

Судебная система

Дальнейшее реформирование судебной системы будет проводиться на принципах подлинной независимости судов, эффективного общественного контроля гражданского общества за законностью отправления правосудия, профессионализма и беспристрастности судей, упрощения судопроизводства и исключения излишней регламентации, в результате чего будет достигнута высокая степень доверия общества к судебной системе и повышена эффективность функционирования судов.

Стратегические цели по реформированию судебной системы

цели

К 2020 году	место Республики Казахстан в рейтинге Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума по показателю "независимость судов" улучшится на двадцать позиций	уровень независимости и беспристрастности судебной системы признан соответствующим обязательствам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (в области человеческого измерения)
К 2013 году	выстроена судебная система, гарантирующая доступность, простоту и быстрое разрешение дел субъектов обращения	обеспечена полная гласность и прозрачность судебных разбирательств, в том числе путем размещения в публичной базе данных Верховного Суда Республики Казахстан решений судов, протоколов и других процессуальных документов
К 2012 году	повышены квалификационные требования к кандидатам в судьи и транспарентность (прозрачность) процедур отбора кандидатов в судьи	обеспечен 100-процентный охват всех судов периодическими социологическими исследованиями, проводимыми среди участников судебных процессов и профессиональных юристов с привлечением представителей неправительственных организаций, предусматривающими гласность полученных результатов и составление рейтингов судов и судей
К 2011 году	расширена специализация судов с четким распределением их полномочий, развиваются институты упрощенного производства	с учетом анализа судебной практики расширен перечень дел, рассматриваемых судами с участием коллегии присяжных
	внедрена смешанная модель исполнения судебных решений с введением института частных судебных исполнителей	расширены полномочия адвокатов, в том числе путем предоставления им права на сбор доказательств

Совершенствование законодательства и нормотворчества

Основными направлениями совершенствования законодательства и нормотворчества станут:

обеспечение стабильности и доступности законодательной базы Казахстана, повышение ее качества и систематизация посредством исключения устаревших и дублирующих норм, устранения пробелов в правовом регулировании и минимизации отсылочных норм, расширения практики принятия законов прямого действия;

усиление профессионализма в процессе нормотворчества на основе более широкого привлечения к разработке нормативных правовых актов независимых экспертов, представителей неправительственного сектора, проведения отраслевых научных экспертиз и антикоррупционной экспертизы с использованием передовых знаний в этой области.

Стратегические цели по совершенствованию законодательства и нормотворчества

К 2020 году	внедрены эффективные механизмы законотворчества, основанные на международных стандартах оценки качества проектов нормативных правовых актов и процедурах их публичного обсуждения, позволяющие сбалансированно учитывать интересы общества, предпринимательства и власти
К 2012 году	в рамках инфраструктуры "электронного правительства" и с учетом соблюдения требований законодательства о государственных секретах обеспечен всеобщий бесплатный доступ к систематизированной и исчерпывающей базе данных нормативных правовых актов внедрены механизмы по повышению качества нормотворческой деятельности на основе более широкого привлечения к разработке нормативных правовых актов независимых экспертов, представителей неправительственного сектора, проведения отраслевой научной экспертизы и антикоррупционной экспертизы с использованием передовых знаний в этой области; разработаны критерии качества подготовки законопроектов проведена комплексная гуманизация уголовного законодательства, в том числе в отношении лиц, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, и социально уязвимых граждан, а также через декриминализацию правонарушений, относящихся к преступлениям небольшой тяжести, посредством перевода их в сферу административной и гражданско-правовой ответственности усовершенствованы механизмы корпоративного банкротства
К 2011 году	внедрен правовой мониторинг законодательных актов, который позволяет исключать устаревшие и дублирующие нормы, а также устранять пробелы в правовом регулировании создана правовая основа для функционирования института лоббирования в Казахстане, регламентированы механизмы,

исключающие корпоративных интересов	коррупционные	схемы	продвижения
разработана независимой агентств, решения коллекторских агентств)	концепция оценки кредитных корпоративных	дальнейшего рисков бюро) и споров	развития контрактации институтов (третейских судов,

Правовая культура и доступ граждан к квалифицированной юридической помощи

Высокая правовая культура обеспечивает правовую ориентацию граждан и формирует нетерпимость к любым нарушениям законности, в том числе нарушениям субъективных прав и свобод граждан. Она зависит, прежде всего, от уровня развития правового сознания населения.

Для повышения уровня правового сознания граждан основные усилия государства будут направлены на расширение правовой пропаганды (активизацию общественного юридического образования) и развитие эффективных институтов гражданского общества.

В рамках формирования высокой правовой культуры казахстанского общества особое внимание будет также уделяться повышению уровня профессиональной культуры адвокатов, работников судебных и правоохранительных органов, их качественной профессиональной подготовке.

При этом в ближайшее десятилетие государство создаст все необходимые условия для расширения доступа населения к квалифицированной юридической помощи.

Стратегические цели по повышению уровня правовой культуры населения и обеспечению реального доступа граждан к квалифицированной юридической помощи

К 2020 году	для каждого гражданина Казахстана обеспечена реальная доступность квалифицированной юридической помощи вне зависимости от имущественного положения за счет совершенствования механизмов предоставления квалифицированной юридической помощи
К 2013 году	создан рынок высококвалифицированных услуг профессиональных юристов и адвокатов
К 2012 году	разработан комплексный план по совершенствованию механизмов получения гражданами Республики Казахстан квалифицированной юридической помощи
К 2012 году	в рамках повышения правовой культуры населения сформирована необходимая правовая база для устойчивого развития институтов гражданского общества
К 2012 году	разработан комплексный план по повышению правовой культуры граждан Казахстана, в том числе посредством расширения правовой пропаганды и повышения качества юридического образования

Ключевое направление: ускорение диверсификации экономики

В период реализации Стратегического плана - 2020 будет ускорена диверсификация экономики путем форсированной индустриализации.

Стратегией форсированной индустриализации экономики Казахстана станет стратегия "традиционной специализации".

Эта стратегия предусматривает: последовательное развитие добывающих отраслей, прежде всего, нефтегазового сектора, с последующим переходом сырьевых производств на более высокие переделы; развитие сопутствующих добывающим отраслям секторов экономики, в том числе обрабатывающей промышленности на базе сырьевых ресурсов; развитие новых производств, в первую очередь, обрабатывающей промышленности, несвязанных с сырьевым сектором и ориентированных преимущественно на экспорт.

Индустриализация Казахстана будет сопровождаться созданием благоприятной экономической среды и соблюдением четких принципов успешной индустриализации.

Формирование благоприятной экономической среды

Благоприятная экономическая среда будет поддерживаться рациональной макроэкономической политикой, созданием системы противодействия неэффективным проектам, построением национальной инновационной системы, в том числе совершенствованием системы научных исследований и опытно-конструкторских разработок (НИОКР).

Макроэкономическое управление в поддержку диверсификации экономики

Казахстан как крупный экспортер сырьевых ресурсов будет обеспечивать баланс между использованием средств, поступающих от экспорта сырья, и созданием макроэкономических условий, способствующих росту во всех секторах экономики.

Быстрое расходование доходов от природных ресурсов повышает обменный курс валюты и ведет к развитию так называемых "неторгуемых секторов экономики" (финансовый сектор, операции с недвижимостью и сфера услуг). В Казахстане будет учтен опыт других стран, богатых природными ресурсами, которые столкнулись с фактическим исчезновением своего некогда оживленного агропромышленного комплекса и обрабатывающей промышленности вследствие утери контроля над курсом.

С учетом этого будет усовершенствована практика управления активами Национального фонда Республики Казахстан.

Противодействие неэффективным проектам

В процессе ускорения диверсификации экономики государство будет противостоять реализации неэффективных проектов особенно тех, которые продвигаются с использованием неэкономических методов - принуждения и коррупции. Повысится открытость и прозрачность процесса расходования государственных средств. Будут

введены стандарты финансовой и экономической рентабельности для всех проектов, получающих государственное финансирование. С учетом положительного зарубежного опыта будет усилена оценка инвестиционных проектов, финансируемых государством.

Построение национальной инновационной системы

Анализ зарубежного опыта свидетельствует, что все лучшие инновационные системы мира получают государственную поддержку, во многих случаях значительную.

В рамках диверсификации экономики государство обеспечит формирование национальной инновационной системы на следующих принципах:

- 1) создание университетов мирового уровня и развитие университетской науки для формирования передовой системы НИОКР;
- 2) финансирование приоритетных для государства НИОКР на основе системы грантов. Определение приоритетов НИОКР в соответствии с приоритетами индустриализации страны будет осуществляться Высшей научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан;
- 3) внедрение транспарентного процесса оценки заявок на гранты с привлечением экспертов, включая иностранных специалистов;
- 4) применение эффективных зарубежных технологий, адаптированных к национальным потребностям.

Принципы успешной индустриализации

Индустриализация Казахстана будет основана на следующих принципах:

- 1) четкое определение ролей государственного и частного секторов;
- 2) максимизация прозрачности деятельности компаний и государственных органов;
- 3) обеспечение конкуренции как ведущего фактора роста качества товаров и производительности работ и услуг, снижения их стоимости.

Будет проводиться эффективная торговая политика в целях формирования надежной системы защиты и продвижения экономических интересов страны, создания для отечественных товаров и услуг доступа к внешним рынкам и устранения недобросовестной конкуренции.

С целью развития взаимной торговли, повышения конкурентоспособности отечественной продукции и содействия росту инвестиций Казахстан будет являться активным участником интеграционных процессов в СНГ. Прорывным проектом станет становление и развитие Таможенного союза с Россией и Беларусью, который вступает в силу с 1 января 2010 года. Следующим этапом интеграции трех стран станет формирование с 1 января 2012 года Единого экономического пространства.

Поддерживая региональные экономические объединения в СНГ, республика ускорит процессы вступления во Всемирную торговую организацию на условиях, отвечающих приоритетам экономического развития страны.

Приоритеты диверсификации

На первом этапе (2010-2014 годы) форсированная диверсификация отечественной экономики будет осуществляться, в первую очередь, по семи направлениям. Это - агропромышленный комплекс и переработка сельскохозяйственной продукции; строительная индустрия и производство строительных материалов; нефтепереработка и инфраструктура нефтегазового сектора; металлургия и производство готовых металлических продуктов; химическая, фармацевтическая и оборонная промышленность; энергетика; транспорт и телекоммуникации.

Данные направления, а также развитие индустрии туризма и машиностроения станут приоритетами Программы форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 годы.

Успешная диверсификация экономики неразрывно связана с устойчивым развитием республики, в том числе путем:

внедрения современных технологий на основе возобновляемых ресурсов и источников энергии. Будут созданы стимулирующие условия для развития ветроэнергетики, солнечной и геотермальной энергетики, внедрены технологии эффективного использования водных ресурсов страны с учетом принципов интегрированного управления водными ресурсами, а также предприняты дальнейшие усилия по обеспечению населения питьевой водой;

оптимизации системы управления устойчивого развития "зеленой" политики низкоуглеродной экономики в вопросах привлечения инвестиций, решения экологических проблем, снижения негативного воздействия антропогенной нагрузки, усиления ответственности природопользователей по снижению эмиссий в окружающую среду, комплексной переработки отходов.

Диверсификация экономики будет увязана с планами по формированию центров экономического роста с целью создания рациональной территориальной организации экономического потенциала и благоприятных условий для расселения населения.

Особое значение будет придаваться дальнейшему развитию столицы Казахстана - Астаны. В соответствии с утвержденным Стратегическим планом устойчивого развития города Астаны до 2030 года главной задачей является формирование столицы Казахстана как города с конкурентоспособной экономикой, привлекательного для граждан страны и туристов, с благоприятной окружающей средой. В период реализации Стратегического плана - 2020 будут созданы необходимые условия для вхождения к 2030 году города Астаны в число тридцати самых конкурентоспособных городов мира.

Стратегические цели диверсификации экономики

К 2020 году	доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП составит не менее 13 %
	доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта составит не менее 45 %

	<p>объем несырьевого экспорта составит не менее 50 % от совокупного производства обрабатывающей промышленности</p> <p>производительность труда в обрабатывающей промышленности увеличится не менее чем в 2 раза</p> <p>производительность труда в агропромышленном комплексе увеличится не менее чем в 4 раза</p> <p>доля транспортных расходов в структуре себестоимости несырьевого сектора сократится не менее чем на 15 %</p> <p>энергоёмкость ВВП снизится не менее чем на 25 %</p> <p>доля инновационно активных предприятий увеличится до 20 %</p>
К 2015 году	<p>доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП составит не менее 12,5 %</p> <p>доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта составит не менее 40 %</p> <p>объем несырьевого экспорта составит не менее 43 % от совокупного производства обрабатывающей промышленности</p> <p>производительность труда в обрабатывающей промышленности увеличится не менее чем в 1,5 раза</p> <p>производительность труда в агропромышленном комплексе увеличится не менее чем в 2 раза</p> <p>доля транспортных расходов в структуре себестоимости несырьевого сектора сократится не менее чем на 8 %</p> <p>энергоёмкость ВВП снизится не менее чем на 10 %</p> <p>доля инновационно активных предприятий увеличится до 10 %</p>

Агропромышленный комплекс и переработка сельскохозяйственной продукции

Казахстан с его огромными земельными ресурсами имеет долгосрочное сравнительное преимущество в развитии сельскохозяйственного производства. Будет продолжена работа по повышению производительности сельского хозяйства и увеличению добавленной стоимости в сельскохозяйственной переработке. Наряду с повышением эффективности водопользования в сельском хозяйстве, будут реализованы меры по адаптации растениеводства к возможным последствиям глобального потепления.

Учитывая, что в сельской местности проживает около 50 % населения страны, развитие аграрной отрасли является ключевым фактором повышения качества жизни сельского населения. В этой связи, будет продолжена работа по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села, моделированию оптимального сельского расселения

Стратегические цели в сфере сельского хозяйства

К 2015 году	<p>экспортный потенциал аграрной отрасли увеличится до 8 % в общем объеме экспорта</p> <p>производительность труда в агропромышленном комплексе увеличится не менее чем в 2 раза</p> <p>повысится доля переработки мяса до 27 %, молока - до 40 %, плодов и овощей - до 12 %</p>
-------------	--

Строительная индустрия и производство строительных материалов

С ростом экономики повысится спрос на услуги строительства и строительные материалы. Учитывая, что 50 % строительных материалов импортируются в страну, имеются значительные возможности для развития строительной индустрии и производства строительных материалов.

Стратегические цели в сфере строительства

К 2015 году	80 % строительных материалов производятся внутри страны 20 % от объема производства в секторе строительства и строительных материалов экспортируются
-------------	---

Нефтепереработка и инфраструктура нефтегазового сектора

Богатые минеральные ресурсы страны будут способствовать не только росту экспорта нефти и газа. Наряду со строительством новых трубопроводов будет развиваться сектор переработки нефти и газа, в том числе за счет создания интегрированного нефтегазохимического комплекса.

Стратегические

цели

в сфере нефтепереработки и инфраструктуры нефтегазового сектора

К 2014 году	отечественными нефтеперерабатывающими заводами полностью удовлетворяются потребности страны в топливе
К 2012 году	газопровод Бейнеу-Бозой-Акбулак обеспечивает газом весь юг страны в объеме до 5 млрд. куб. метров газа в год

Металлургия и производство готовых металлических продуктов

Обладая значительными запасами металлических руд, Казахстан располагает всеми возможностями для развития отечественного производства готовой металлургической продукции.

Стратегические цели в сфере металлургии

К 2015 году	удвоится производство и экспорт металлургической продукции
-------------	--

Химическая, фармацевтическая и оборонная промышленность

В целях развития химического производства уже реализуются 18 проектов. Дальнейшее развитие химической промышленности будет связано с производством базовых продуктов органической химии и полимеров, неорганической химии, специальных химикатов и потребительской химии. Получит развитие фармацевтическая промышленность. В оборонной промышленности будут реализованы программы по модернизации Вооруженных Сил страны.

Стратегические

цели

в химической, фармацевтической и оборонной промышленности

К 2020 году	государственный оборонный заказ на 80 % обеспечен отечественным производством валовое производство химической продукции возрастет в 3 раза организовано производство более 20 новых видов химической продукции
-------------	--

К 2015 году	расширено хлорно-щелочное производство до 100 тыс. тонн в год по каустической соде	производство различных видов минеральных удобрений достигнет более 3 млн. тонн в год
К 2014 году	половина потребления лекарственных средств в стране	покрывается отечественным производством
К 2013 году	введены мощности по переработке и обогащению сырья для химических производств	производство серной кислоты доведено до объема более 2500 тыс. тонн в год
	организовано производство кальцинированной соды мощностью 400 тыс. тонн в год	

Развитие энергетики, включая атомную энергетику и альтернативные источники энергии

Темпы экономического роста и диверсификация экономики окажут значительное давление на энергетический сектор. Отечественные отрасли промышленности сравнительно энергоемки и располагают значительным потенциалом энергосбережения. Наряду с реализацией мер по повышению эффективности использования энергии потребуются наращивание ее производства для удовлетворения внутренних потребностей, особенно в западных и южных регионах. В этой связи будут проводиться работы по расширению и реконструкции действующих и строительству новых мощностей на энергоисточниках и электросетевых предприятиях.

В рамках развития энергетического сектора Казахстан будет способствовать достижению глобальной цели - сокращению выбросов парниковых газов.

Одним из способов получения более дешевой, экологически чистой энергии является развитие атомной энергетики. Атомные энергетические комплексы позволят оптимально и сбалансированно использовать имеющиеся топливные и минеральные ресурсы.

Доля использования альтернативных источников энергии в общем объеме энергопотребления составляет менее 1 %. Учитывая необходимость решения экологических проблем, одним из приоритетных направлений развития электроэнергетики станет использование возобновляемых энергетических ресурсов (гидроэнергия, ветровая и солнечная энергия), неиспользуемый потенциал которых в Казахстане весьма значителен.

В секторе электроэнергетики будут осуществлены реформы цено- и тарифообразования, которые позволят обеспечить развитие отрасли в рыночных условиях. Будет внедрен новый механизм тарифообразования для электросетевых компаний.

Стратегические цели в сфере энергетики

К 2020 году	производство энергии из собственных источников, удовлетворяющее потребности экономики, составит 100 %
-------------	---

	доля использования альтернативных источников энергии в общем объеме энергопотребления составит более 3 %
	построены и введены в эксплуатацию АЭС и Балхашская ТЭС
	создана вертикально-интегрированная компания с ядерным топливным циклом
	существующие генерирующие энергопомощности и распределительные энергосети реконструированы и модернизированы
К 2015 году	доля использования альтернативных источников энергии в общем объеме энергопотребления составит более 1,5 %
	завершено строительство первой очереди Балхашской ТЭС
К 2012 году	разработана и внедрена долгосрочная тарифная политика формирования цен на электроэнергию и тарифов на передачу и распределение электроэнергии

Транспорт и телекоммуникации

Основными направлениями развития транспорта будут повышение эффективности и интеграция четырех основных составляющих транспортной инфраструктуры: железнодорожной, автомобильной, воздушной и водной.

Транзитный потенциал страны будет повышен через целевые инвестиции в транспортную инфраструктуру в сочетании с реформированием таможенных и пограничных процедур.

Железнодорожный транспорт

Реформирование железнодорожной отрасли будет предусматривать совершенствование государственного регулирования, создание условий для частной инициативы, а также значительное обновление и модернизацию основных средств. Ключевые изменения институциональной структуры отрасли будут заключаться в организационном, финансовом и операционном разделении инфраструктурной и перевозочной видов деятельности; отсутствии ценового регулирования перевозочной деятельности со стороны государства; обеспечении недискриминационного доступа к магистральной железнодорожной инфраструктуре независимым перевозчикам и государственном субсидировании убыточных социально значимых перевозок.

Стратегические цели в сфере железнодорожного транспорта

К 2020 году	построено около 1400 км новых железнодорожных линий для ускорения доставки грузов и пассажиров внутри республики и за пределы Казахстана, при этом не менее 50 % финансирования строительства осуществляется за счет частных инвестиций
	износ основных активов железнодорожного транспорта снижен до 40 %
	средняя техническая скорость движения грузовых поездов по транзитным участкам железных дорог составит не менее 55 км/ч
	доля расходов на перевозки железнодорожным транспортом в себестоимости экспортной продукции снижена на 20 %
	доля электрифицированных железнодорожных линий составит не менее 40 % в общей протяженности железнодорожных линий

	функционируют 5 или более независимых крупных операторов в области грузовых и пассажирских перевозок с долей на рынке не менее 7 % для каждого оператора
К 2017 году	построены 2 железнодорожные линии: Бейнеу-Шалкар и Жезказган-Саксаульская
К 2015 году	объем транзитных перевозок по территории Республики Казахстан на железнодорожном транспорте возрастет на 25 %
К 2014 году	увеличена пропускная способность таможенного поста "Достык - Алашанькоу" до 23 млн. тонн грузов
К 2012 году	внедрена новая система управления железнодорожным транспортом реализована новая тарифная политика в сфере грузовых и пассажирских перевозок и утверждены предельные тарифы на услуги магистральной железнодорожной сети на 10 лет

Автодорожная отрасль и автомобильный транспорт

Дальнейшее развитие автодорожной отрасли будет обеспечиваться сочетанием институциональных реформ и мер по дальнейшей либерализации отрасли, нацеленных на совершенствование системы содержания дорог и обеспечение инвестиций в магистральную инфраструктуру.

К 2020 году будет выстроена современная автодорожная сеть, связывающая между собой крупные города и населенные пункты Казахстана. При этом особое внимание будет уделено развитию автодорог местного значения.

Стратегические цели в сфере автодорожной отрасли и автомобильного транспорта

К 2020 году	построены и реконструированы около 16 тыс. км автомобильных дорог республиканского значения
К 2015 году	в среднем 85 % автомобильных дорог республиканского значения находятся в хорошем и удовлетворительном состоянии в среднем 70 % автомобильных дорог местного значения находятся в хорошем и удовлетворительном состоянии
К 2014 году	реконструирован международный транзитный коридор "Западная Европа - Западный Китай"
К 2012 году	введена платная система на отдельных участках автомобильных дорог республиканского значения внедрены экологические стандарты "Евро-3" на международных перевозках внедрены цифровые тахографы

Авиатранспорт

Развитие гражданской авиации будет сопровождаться постепенной либерализацией регулирования воздушных перевозок, осуществлением инвестиций в поддержание инфраструктуры авиаперевозок, повышением требований к безопасности полетов и авиационной безопасности.

Стратегические цели в сфере авиатранспорта

К 2020 году	15 аэропортов имеют категорию ИКАО
-------------	------------------------------------

	создан конкурентный рынок воздушных перевозок функционируют 4 международных аэропорта - "хаба"
К 2015 году	число международных воздушных сообщений увеличено в два раза полностью внедрены европейские авиационные стандарты

В о д н ы й т р а н с п о р т

Приоритетными направлениями развития отрасли водного транспорта являются развитие портовой и сервисной инфраструктуры, формирование торгового флота, развитие кадрового потенциала и обеспечение безопасности судоходства.

Стратегические цели в сфере водного транспорта

К 2020 году	пропускная способность морских портов Казахстана доведена до 48 млн. тонн
К 2016 году	национальный морской торговый флот обеспечивает 2/3 объема перевозок нефти и 1/2 объема перевозок грузов из портов Республики Казахстан на Каспийском море
К 2015 году	обеспечено безопасное плавание судов в акватории казахстанского сектора Каспийского моря и по внутренним водным путям

Т е л е к о м м у н и к а ц и и

В последние годы стремительное развитие и адаптация инфокоммуникационных технологий (ИКТ) становятся важными факторами модернизации общества, влияя не только на экономические показатели, но и образ жизни людей. В целях формирования современного инфокоммуникационного пространства продолжится стимулирование развития отрасли телекоммуникаций, создание современной инфраструктуры сферы ИКТ, распространение телекоммуникационных и электронных услуг, а также формирование основ динамичного информационного общества.

Стратегические цели в сфере инфокоммуникаций

К 2020 году	сформирована инфраструктура телекоммуникаций, базирующаяся на современных высокоскоростных оптических и беспроводных технологиях, ориентированная на предоставление мультимедийных услуг населению и организациям
	обеспечен 100-процентный уровень доступности базовых услуг в сфере ИКТ для населения
	повышен уровень компьютерной грамотности населения до 60 %
К 2015 году	достигнут 100-процентный уровень цифровизации местной телефонной связи
	достигнут 100-процентный охват домохозяйств Республики Казахстан услугами телефонной связи и широкополосного доступа к Интернету
	обеспечены услугами мобильной связи все населенные пункты с численностью населения от 1000 человек и более
	уровень отраслевой стандартизации доведен до международных норм и сформирована правовая основа, способствующая развитию ИКТ в Республике Казахстан

повышен уровень компьютерной грамотности населения до 40 %	внедрено цифровое вещание на всей территории Казахстана
обеспечен перевод не менее 50 % государственных услуг в электронную форму в рамках реализации программ "электронное правительство" и "электронные акиматы"	создана система мер государственной поддержки казахстанского сегмента сети интернет

Ключевое направление: инвестиции в будущее

Развитие человеческих ресурсов определяется в качестве высшего приоритета долгосрочной стратегии развития страны. Экономические выгоды в будущем прочно связаны с инвестициями в образование и здравоохранение, значительно повышающими качество и производительность рабочей силы.

Поэтому в следующем десятилетии улучшению качества услуг образования и здравоохранения будет придаваться особое значение. Большое внимание будет уделяться увеличению численности населения, в первую очередь, за счет его естественного прироста и проведения рациональной миграционной политики.

Будет повышена эффективность системы охраны прав и защиты законных интересов детей, направленной на комплексное решение вопросов профилактики и предупреждения семейного неблагополучия и социального сиротства, беспризорности и безнадзорности, правонарушений и преступности.

Государственная молодежная политика будет направлена на формирование конкурентоспособной молодежи, которая примет активное участие в общественно-политических и социально-экономических преобразованиях. Будет разработана эффективная модель взаимодействия с молодым поколением, направленная на повышение патриотического самосознания, гражданской ответственности, формирование активной общественной позиции и здорового образа жизни, развитие предпринимательского и инновационного потенциала, выявление и поддержку молодых талантов.

Образование

К 2020 году будет проведена кардинальная модернизация всех уровней образования - от дошкольного до высшего. Будут предоставляться возможности как для получения знаний на каждом уровне образования, так и повышения профессиональной квалификации, приобретения новых знаний и навыков на постоянной основе в течение всей жизни человека.

Государство предоставит возможности для дошкольного воспитания и обучения всем детям независимо от места проживания и доходов семьи.

В среднем образовании будет осуществлен переход на 12-летнюю модель обучения, предусматривающую всеобщее обязательное образование в течение десяти лет и профильное образование в течение двух лет. При этом содержание программ обучения

будет пересмотрено таким образом, чтобы уделять больше внимания развитию компетенций, необходимых в жизни и профессии.

Одним из ключевых проектов, способствующих модернизации системы среднего образования, станет проект "Назарбаев Интеллектуальные школы". Данные школы станут стартовыми площадками по разработке, внедрению и апробации учебно-воспитательных программ для детского сада и предшколы, а также образовательных программ 12-летнего обучения. Эти программы будут сочетать лучшие традиции казахстанского образования и передовой опыт мировой педагогической практики, предусматривать профилирование по предметам физико-математического и химико-биологического направлений, способствовать расширенному изучению языков.

В техническом и профессиональном образовании будет осуществлен переход к системе, соответствующей требованиям современного рынка труда, а образовательные стандарты станут формироваться на профессиональных стандартах через Национальную квалификационную систему.

В среднем, техническом и профессиональном образовании будет внедряться система электронного обучения (e-learning).

Высшим учебным заведениям будет предоставлена академическая свобода с внедрением принципов корпоративного менеджмента.

Одним из важных проектов в образовании является создание в городе Астане престижного высшего учебного заведения мирового уровня - Назарбаев Университета. Этот Университет станет национальным брендом Казахстана, обеспечит качественный прорыв в подготовке отечественных инженерно-технических и научных кадров и формировании современной научно-исследовательской инфраструктуры.

Каждая из школ (институтов), входящих в состав Университета, будет иметь зарубежного академического партнера из числа ведущих учебных заведений соответствующего профиля, обладать сильной научной и производственной базой, обеспечивающей интеграцию образования, науки и производства.

Будет обеспечена преемственность программы Университета с учебными программами дошкольного и среднего образования проекта "Назарбаев Интеллектуальные школы".

Повышение качества образовательных услуг будет сопровождаться улучшением системы финансирования образования, внедрением элементов корпоративного управления в учебных заведениях, включая вовлечение в этот процесс граждан, совершенствованием механизмов контроля качества образования. Благодаря значительной государственной поддержке существенно повысится престиж профессии учителя.

Государство продолжит работу по обеспечению доступности образования для детей

с нарушениями здоровья, из малообеспеченных семей и детей, входящих в группы риска.

Стратегические цели в сфере дошкольного воспитания и обучения

К 2020 году	государством обеспечены возможности для полного охвата детей дошкольным воспитанием и обучением как в городской, так и сельской местности
К 2015 году	в каждом населенном пункте имеется, как минимум, одна дошкольная организация или созданы условия для осуществления иных форм дошкольного воспитания созданы условия, стимулирующие развитие частных поставщиков услуг дошкольного воспитания и обучения развита сеть государственных и частных детских садов, обеспечивающая 70-процентный охват дошкольным воспитанием и обучением функционируют и развиваются различные модели дошкольного воспитания и обучения в зависимости от особенностей регионов

Стратегические цели в сфере среднего образования

К 2020 году	общеобразовательная школа предоставляет академические знания и развивает навыки, способствующие формированию образованного, высоконравственного, критически мыслящего, физически и духовно развитого гражданина, стремящегося к саморазвитию и творчеству учащиеся казахстанской общеобразовательной школы добиваются высоких результатов в международных сравнительных исследованиях, таких как PISA, TIMSS, PIRLS
К 2015 году	общеобразовательные школы работают по 12-летней модели обучения, обновленным национальным стандартам среднего образования, учебным планам и программам внедрен механизм подушевого финансирования средних школ, функционируют попечительские советы школ во всех регионах Казахстана функционируют 20 школ в рамках проекта "Назарбаев интеллектуальные школы"

Стратегические цели в сфере технического и профессионального образования

К 2020 году	функционирует эффективная система технического и профессионального образования, интегрированная в мировое образовательное пространство внедрена Национальная квалификационная система, признаваемая внутренним и внешним рынками труда работодателями признается высокое качество знаний и навыков выпускников организаций технического и профессионального образования
К 2015 году	обновлены стандарты, учебные планы/программы технического и профессионального образования, соответствующие требованиям рынка труда работодатели участвуют в работе отраслевых и региональных советов по развитию технического и профессионального образования и подготовке кадров

созданы условия для обучения в течение всей жизни независимо от возраста, уровня образования и профессиональной квалификации

Стратегические

цели

в сфере высшего, послевузовского образования и науки

К 2020 году	качество высшего образования Казахстана соответствует лучшим мировым практикам в области образования как минимум, два вуза Казахстана включены в рейтинги лучших мировых университетов выпускники отечественных высших учебных заведений востребованы работодателями
К 2015 году	высшая школа Казахстана эффективно и успешно функционирует в соответствии с основными параметрами Болонского процесса система высшего образования прозрачна на всех уровнях, внедрены современные механизмы управления и финансирования, значительно снижен уровень коррупции как минимум, 5 казахстанских вузов пройдут специализированную международную аккредитацию разработаны механизмы для успешного трансферта технологий исследовательскими центрами при университетах Назарбаев Университет выпускает высокопрофессиональных специалистов и молодых ученых

Здравоохранение

В целях повышения качества человеческого капитала будет проводиться двусторонняя политика укрепления здоровья граждан, направленная на улучшение оказания медицинской помощи и создание мотивации к ведению здорового образа жизни.

Стратегические цели в сфере здравоохранения

К 2020 году	ожидаемая продолжительность жизни населения увеличится до 72 лет материнская смертность снизится в 2 раза младенческая смертность снизится в 2 раза общая смертность снизится на 30 % заболеваемость туберкулезом снизится на 20 %
К 2015 году	ожидаемая продолжительность жизни населения увеличится до 69 лет материнская смертность снизится в 1,5 раза младенческая смертность снизится в 1,5 раза общая смертность снизится на 15 % заболеваемость туберкулезом снизится на 10 %

Повышение доступности и качества медицинских услуг станет первоочередной задачей системы здравоохранения. Для этого будут пересмотрены подходы к управлению в государственных медицинских организациях и проведению инвестиционной политики в здравоохранении, внедрена система финансирования и оплаты медицинских услуг, ориентированная на результаты, создана эффективная

система лекарственного обеспечения.

Ведение здорового образа жизни и принцип солидарной ответственности за свое здоровье будут неотъемлемой частью как государственной политики в сфере здравоохранения, так и повседневной жизни населения. Это позволит сократить заболеваемость вследствие курения, злоупотребления алкоголем, стрессов, низкой физической активности и нерационального питания. Одним из эффективных инструментов борьбы с вредными привычками человека станет развитие массового физкультурно-спортивного движения в стране.

Стратегические цели по улучшению системы финансирования и управления в здравоохранении

К 2020 году	создана эффективная система финансирования здравоохранения и оплаты медицинских услуг создана современная система управления здравоохранением, соответствующая международным стандартам внедрены новые механизмы повышения солидарной ответственности граждан за свое здоровье
К 2015 году	внедрена система свободного выбора врача и медицинской организации созданы равные условия для граждан республики в получении медицинских услуг в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (ГОВМП) независимо от места проживания снижен уровень частных неформальных платежей населения и внедрен механизм сооплаты наряду с существующей системой ГОВМП разработана система оценки эффективности инвестиций в здравоохранение внедрена эффективная тарифная политика
К 2013 году	сформирована Единая национальная система здравоохранения Республики Казахстан

Стратегические цели по совершенствованию предоставления медицинских услуг

К 2020 году	уровень расходов на первичную медико-санитарную помощь (ПМСП) доведен до 40 % от общего объема средств, выделяемых на ГОВМП основные показатели работы организаций здравоохранения, оказывающих стационарную помощь (оборот койки, средняя продолжительность пребывания и др.), соответствуют международным стандартам эффективности
К 2015 году	30 % медицинских услуг в рамках ПМСП предоставляются врачами общей практики стационарную помощь оказывают в основном многопрофильные больницы

Стратегические цели по повышению доступности и качества лекарственных средств

--	--

К 2020 году	внедрена лекарственными назначения в рамках ГОБМП	эффективная средствами	и	система изделиями	обеспечения медицинского
К 2015 году	повышена доступность медицинского назначения, особенно в сельской местности	лекарственных средств, используемых	и	средств для оказания	изделий ГОБМП, на государственными
	внедрено лекарственные организации здравоохранения	государственное средства,		регулируемые	цен на государственными

Стратегические цели в сфере здорового образа жизни

К 2020 году	в обществе сформирована идеология ведения здорового образа жизни	охват граждан, занимающихся спортом, увеличен до 30 %	охват детей и подростков, занимающихся физической культурой и спортом, увеличен до 15 %	и	и
К 2015 году	охват граждан, занимающихся спортом, увеличен до 25 %	охват детей и подростков, занимающихся физической культурой и спортом, увеличен до 12 %	табакокурение, наркомания и злоупотребление алкоголем среди населения снижены на 15 %	и	и

Трудовые ресурсы

Реализация планов по диверсификации экономики потребует наращивания трудовых ресурсов с необходимыми навыками. Их долгосрочный рост будет обеспечиваться увеличением численности населения. Естественный прирост населения и увеличение положительного сальдо миграции улучшат демографические показатели.

Помимо преобразований в образовании и здравоохранении, особое внимание государства будет уделено обеспечению безопасных условий труда, рациональному управлению миграционными процессами, способствующему притоку в страну квалифицированных специалистов, в том числе соотечественников, желающих вернуться на историческую родину и внести свой вклад в ее экономическое развитие.

Государство создаст дополнительные стимулы для перехода трудовых ресурсов в легальный сектор экономики.

Стратегические цели по увеличению числа трудовых ресурсов

К 2020 году	рост численности населения Казахстана составит не менее 10 %	снижен отток высококвалифицированных специалистов из Казахстана на 20 %	обеспечен рост числа квалифицированных специалистов среди иммигрантов в рамках государственной квоты привлечения иностранной рабочей силы - до 50 %	созданы условия для трудоустройства 80 % этнических репатриантов трудоспособного возраста	сокращена нелегальная миграция до 50 %
-------------	--	---	---	---	--

К 2015 году	внедрена гибкая система выдачи государственных разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, включая сезонные разрешения	созданы условия для трудоустройства 40 % этнических репатриантов трудоспособного возраста
-------------	--	---

Ключевое направление: услуги для граждан

Государство продолжит создание эффективной системы социальной защиты нуждающихся категорий граждан, а также обеспечит повышение доступности и качества жилищно-коммунальных услуг - энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (канализации), газоснабжения.

Оказание социальных и жилищно-коммунальных услуг потребует значительной координации деятельности государственных органов на различных уровнях государственного управления и повышения ответственности за предоставление услуг в соответствии с установленными стандартами.

Социальная защита населения

В целях укрепления социальной стабильности продолжится создание системы социальной защиты, основанной на адресности и эффективности, исключая иждивенчество.

Многоуровневая система социального обеспечения будет соответствовать современным стандартам и уровню жизни в Казахстане. Повышение базовых социальных выплат, последовательное увеличение пенсионных выплат, расширение охвата населения социальным страхованием обеспечат достойные условия жизни для лиц пожилого возраста, инвалидов, лиц, потерявших кормильца, и иных граждан, нуждающихся в социальном обеспечении.

Дальнейшее развитие системы адресной социальной помощи и поддержки уязвимых категорий населения будет направлено на снижение социальных рисков и расширение возможностей активного преодоления бедности. В этой связи будет реализован комплекс мер, направленных на стимулирование производительной занятости, повышение общего уровня занятости трудоспособного населения и снижение безработицы.

Значительное внимание будет уделено расширению сферы социального обслуживания. Внедрение государственных стандартов и повышение качества оказания специальных социальных услуг, развитие конкурентной среды и широкое использование возможностей гражданского общества позволят повысить уровень жизни нуждающихся людей.

Стратегические цели по содействию производительной занятости

К 2020 году	уровень безработицы не превышает 5 %
	удельный вес высококвалифицированной рабочей силы в составе занятого населения возрастет до 50 %
	обеспечен 90-95-процентный охват крупных и средних предприятий системой коллективно-трудовых отношений

К 2015 году	уровень безработицы сокращен до 5,5 % внедрена трехуровневая система профессиональной подготовки трудовых ресурсов как минимум 70 % от числа лиц, обратившихся за содействием в органы занятости, трудоустроены
-------------	---

Стратегические цели в сфере социального обеспечения

К 2020 году	обеспечен адекватный и социально справедливый уровень пенсий на всех уровнях пенсионной системы достигнут 100-процентный охват наемных работников и 40-процентный охват самозанятого населения накопительной пенсионной системой
К 2015 году	размер базовой пенсионной выплаты доведен до уровня 60 % от величины прожиточного минимума размеры государственных социальных пособий увеличены в не менее чем в 1,2 раза к уровню 2010 года обеспечена положительная реальная доходность накопительных пенсионных фондов

Стратегические цели по совершенствованию системы социальной помощи

К 2020 году	доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизится на 20 % пороговый уровень оказания социальной помощи повысится до 100 % от величины прожиточного минимума внедрены государственные стандарты оказания специальных социальных услуг
К 2015 году	пороговый уровень оказания адресной социальной помощи повысится до 60 % от величины прожиточного минимума удельный вес трудоспособного населения в составе получателей адресной социальной помощи снизится до 30 % гарантированные государством специальные социальные услуги предоставляются в законодательно установленном объеме

Жилищно-коммунальное хозяйство

Качественное предоставление коммунальных услуг и совершенствование жилищных отношений будет обеспечиваться путем создания стимулирующих рыночных условий в сфере жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и эффективного взаимодействия граждан, поставщиков жилищно-коммунальных услуг, центральных и местных государственных органов с четким распределением их прав и ответственности.

Модернизация инфраструктуры ЖКХ будет сопровождаться снижением удельных эксплуатационных затрат, внедрением ресурсосберегающих технологий, повышением эффективности тарифного регулирования, позволяющего ликвидировать сверхнормативные и сократить нормативные потери субъектов естественных монополий.

Государственные инвестиции в сфере ЖКХ будут осуществляться согласно

разработанным критериям отбора инвестиционных проектов, включающим требования по экономической обоснованности, внедрению современных ресурсосберегающих технологий и стандартов корпоративного управления. Обязательным условием реализации инвестиционных проектов станет их софинансирование из местных бюджетов.

Стратегические цели в сфере жилищно-коммунального хозяйства

К 2020 году	уровень нормативных потерь при транспортировке потребителю тепловой энергии составит 17 %, воды - 15 % и электроэнергии - 12 % доступ к централизованному водоснабжению составит в сельской местности 50 % от общего количества сельских населенных пунктов, в малых городах - 100 % не менее 70 % потребителей в каждом регионе страны удовлетворены качеством коммунальных услуг
К 2015 году	уровень нормативных потерь при транспортировке потребителю тепловой энергии составит 20 %, воды - 19 % и электроэнергии - 15 % доступ к централизованному водоснабжению составляет в сельской местности 35 % от общего количества сельских населенных пунктов, в малых городах - 70 % не менее 50 % потребителей в каждом регионе страны удовлетворены качеством коммунальных услуг органы управления объектом кондоминиума самостоятельно обеспечивают нормативную эксплуатацию жилого фонда
К 2011 году	на основе проведенной инвентаризации созданы регулярно обновляемые базы данных состояния жилого фонда и инфраструктуры коммунальных услуг государством предоставляются целевые займы на проекты по модернизации инфраструктуры ЖКХ обеспечено внедрение современных методов менеджмента на предприятиях коммунального сектора

Ключевое направление: обеспечение межнационального согласия, безопасности, стабильности международных отношений

Обеспечение внутривластной стабильности и национальной безопасности является важнейшим условием развития Казахстана как независимого суверенного государства. Основные усилия в период до 2020 года будут сконцентрированы на дальнейшем укреплении и развитии государства, нейтрализации угроз и вызовов национальной безопасности, формировании благоприятной внешней среды.

Во внутривластной сфере основными целями в период до 2020 года остаются сохранение мира и согласия, стабильности и устойчивости развития казахстанского общества. Внешняя политика государства будет направлена на активное продвижение национальных интересов на мировой арене, поддержание конкурентоспособности Казахстана и укрепление международного авторитета страны.

Поддержание внутренней стабильности

До 2020 года в рамках реализации долгосрочного приоритета Стратегии "Казахстан

- 2030" по обеспечению внутривнутриполитической стабильности и консолидации общества будет продолжена системная работа по дальнейшей модернизации политической системы, предупреждению этнических и религиозных разногласий, укреплению единства народа Казахстана, основанного на равенстве возможностей для всех граждан республики.

Достижение намеченных экономических и социальных показателей требуют единства и сплоченности казахстанского общества. Главным инструментом процесса консолидации казахстанского общества станет Доктрина национального единства Казахстана.

Дальнейшее развитие получит Ассамблея народа Казахстана как уникальный и высокоэффективный институт по реализации сбалансированной национальной политики, способствующий консолидации общества, укреплению патриотизма и формированию идентичности казахстанцев на основе общенациональной идеи и единых ценностей.

Стратегические цели по укреплению межэтнического и межконфессионального согласия

К 2020 году	созданы благоприятные условия для дальнейшей реализации права на свободу вероисповедания, а также свободного развития культуры и традиций всех этносов, проживающих в Казахстане	успешно реализована программа функционирования и развития языков на 2011 - 2020 годы	создана эффективная система профилактики и раннего предупреждения межэтнических и межконфессиональных конфликтов
-------------	--	--	--

Продолжится модернизация политической системы. К 2020 году в Казахстане возрастет значение представительной власти, повысится роль и ответственность политических партий, эффективно заработает система органов местного самоуправления. Демократические институты и структуры гражданского общества станут органичными элементами социально-политической системы суверенного Казахстана.

Стратегические цели по дальнейшей модернизации политической системы

К 2020 году	завершена модернизация политической системы страны, созданы все необходимые условия для ее успешного функционирования	созданы эффективные институты местного самоуправления и гражданского общества, соответствующие лучшим международным стандартам	сформированы современные, эффективные и транспарентные избирательная и партийная системы, усилена роль представительной власти
-------------	---	--	--

налажены механизмы конструктивного диалога государства и гражданского общества, власти и бизнеса, власти и оппозиции	создана эффективная система формирования и воспроизводства политической элиты Республики Казахстан, государственная служба концентрирует в своих рядах лучших представителей казахстанского народа
--	--

Национальная безопасность

Система национальной безопасности будет ориентирована на активные действия по формированию конструктивной и безопасной внешней и внутренней среды, использование имеющихся и потенциальных возможностей для устойчивого развития страны и комплексного продвижения интересов Казахстана в регионе и в мире. В основу национальной безопасности будет положено обеспечение превентивного выявления и устранения возникающих угроз.

Особое внимание будет уделено сотрудничеству в сфере борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, международным наркобизнесом и нелегальной миграцией. Важным приоритетом в сфере обеспечения безопасности на среднесрочную перспективу будет оставаться участие в решении комплекса проблем, связанных с Афганистаном, включая пресечение наркотрафика и нелегальной м и г р а ц и и .

Одним из важнейших направлений трансформации системы национальной безопасности Республики Казахстан станет повышение эффективности прогнозно-аналитической работы, которая позволит своевременно выявлять новые угрозы и вызовы, а также вырабатывать адекватные меры реагирования.

Стратегические цели в сфере обеспечения национальной безопасности

К 2020 году	обеспечена надежная обороноспособность государства, способная адекватно противостоять потенциальным угрозам
	сведены к минимуму риски по периметру границ Казахстана, устранены причины для возникновения в регионе территориальных и хозяйственных споров
	обеспечены безопасность личности и общества, неукоснительное соблюдение конституционных прав граждан
	обеспечено безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка
	обеспечена экономическая безопасность страны в качественно новых торгово-финансовых условиях в мире
	обеспечена информационная безопасность Республики Казахстан, создано конкурентоспособное отечественное информационное пространство
	созданы условия по сохранению и восстановлению экосистем, снижению рисков и минимизации ущерба от техногенных аварий, катастроф и стихийных бедствий
	сформирована целостная и эффективная система национальной безопасности на основе демократичной и прозрачной доктрины национальной безопасности,

Международные отношения и внешняя политика

Внешнеполитический курс Казахстана на период до 2020 года будет основываться на Концепции внешней политики. Будет проводиться проактивная, прагматичная и сбалансированная внешняя политика, нацеленная на обеспечение национальных интересов, повышение международного авторитета страны и укрепление национальной, региональной и глобальной безопасности.

Долгосрочными приоритетами внешней политики Казахстана являются: формирование и поддержание благоприятной внешней среды для развития страны и обеспечения ее конкурентоспособности в современном мире; защита суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан; защита прав, интересов граждан и юридических лиц Казахстана за рубежом; формирование позитивного имиджа и восприятия Республики Казахстан в мире как демократического правового государства с современной рыночной экономикой, стабильной политической системой, открытым и толерантным обществом; защита экономических интересов страны на международной арене; активное участие в международных организациях и форумах по обеспечению мира и безопасности.

Особое значение приобретает создание условий для участия Казахстана в процессах принятия глобальных решений при формировании новой архитектуры международных отношений и контуров мировой торгово-финансовой системы. Республика Казахстан будет решительно продвигать и энергично отстаивать свои интересы в вопросе о формировании наднациональных резервных валют. Результативность этих усилий будет в немалой степени зависеть от успешной реализации Казахстаном антикризисных мер, от темпов выхода экономики страны на траекторию посткризисного и устойчивого развития, от реальных достижений в сфере создания инновационной и диверсифицированной экономики.

Являясь влиятельным участником Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества, возглавляя Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Казахстан будет активно способствовать налаживанию стратегического диалога между существующими системами коллективной безопасности. Казахстан продолжит оправдавший себя курс на предотвращение гонки вооружений, поддержку усилий международного сообщества в сфере ядерного разоружения и укрепление режима Договора о нераспространении ядерного оружия. При этом будут максимально задействованы возможности в рамках председательства Республики Казахстан в авторитетных международных организациях (Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации Исламской Конференции и других).

Политика Казахстана нацелена на усиление роли страны как моста между Востоком

и Западом, Севером и Югом, исламским и христианским мирами и укрепление межцивилизационного и межконфессионального диалога. Казахстанская модель толерантности получит широкое международное признание и будет применена на практике другими странами.

Казахстан будет более эффективно использовать свое уникальное географическое положение и незаменимую роль в системе мировых и межрегиональных транспортных коммуникаций. Существенно возрастет роль страны в обеспечении мировой энергетической, экологической и продовольственной безопасности. Казахстан займет достойное место в системе международного разделения труда и станет участником Всемирной торговой организации.

Казахстан продолжит курс на усиление разноскоростной и многоуровневой интеграции в Центральной Азии, на постсоветском и евразийском пространстве. Наряду с Россией Казахстан будет составлять стабильное ядро Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества и формирующегося Таможенного союза. В то же время сохранит свою политическую и экономическую актуальность идея центральноазиатской интеграции.

Стратегические

цели

в сфере международных отношений и внешней политики

К 2020 году	сформировано благоприятное поддерживаются дружеские отношения со всеми государствами	высокий уровень интеграции Казахстана и мирохозяйственные связи на основе диверсификации национальной экономики	обеспечены условия и предпосылки для политической и экономической интеграции государств региона	Казахстан является ключевым участником эффективной системы региональной безопасности и политико-экономического сотрудничества	Казахстан представлен в руководящих органах ведущих международных и региональных финансовых и политических структур	Казахстан является активным субъектом международных отношений и участвует в принятии решений, имеющих важное значение для мировой политики
-------------	--	---	---	---	---	--

IV. Основа для реализации Стратегического плана - 2020: результативный государственный сектор

Высокоэффективный государственный аппарат является основой для успешной реализации пяти ключевых направлений развития Казахстана до 2020 года.

Опираясь на реформы государственного сектора, начатые в период реализации Стратегического плана - 2010, государство выстраивает качественно новую модель государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, транспарентности и подотчетности обществу. Эта модель будет

полноценно функционировать к 2015 году, а основные ее элементы будут внедряться в первые годы реализации Стратегического плана - 2020.

Реформирование государственного сектора будет осуществляться по пяти основным направлениям:

1) определение четкого круга полномочий и ответственности государственных органов, в том числе на различных уровнях государственного управления;

2) повышение качества государственных услуг через разработку стандартов и совершенствование процессов, способствующих эффективному оказанию государственных услуг;

3) ускорение реформы государственной службы, включая совершенствование обучения государственных служащих;

4) внедрение элементов, необходимых для полноценного функционирования системы государственного управления, ориентированного на результат;

5) улучшение управления административными реформами и усиление ответственности за процесс реформирования государственного сектора.

Определение четких полномочий и ответственности

С целью установления подотчетности и создания стимулов для повышения эффективности и результативности государственного сектора будут четко определены полномочия (роли) и ответственность органов государственного управления.

С 2011 года будут проводиться на системной основе функциональные обзоры деятельности государственных органов, целью которых станет оценка эффективности политики в соответствующих отраслях (сферах) государственного управления. Определение оптимального объема полномочий в каждом конкретном государственном органе позволит установить в целом адекватную роль государства как в отдельных секторах, так и на разных уровнях государственного управления путем ликвидации излишних функций, исключения дублирующих полномочий, закрепления недостающих функций и расширения использования рыночных механизмов.

Такие обзоры позволят обеспечить целостность государственного аппарата и последовательность проводимой государственной политики.

Повышение качества оказания государственных услуг

Эффективность работы государственного аппарата будет обеспечиваться оказанием доступных и качественных государственных услуг.

К 2011 году будет:

развита сеть центров обслуживания населения по принципу "одного окна". Функционирование этих центров будет предусматривать механизм обратной связи с населением для оценки качества оказываемых государственных услуг; расширен реестр государственных услуг и разработаны стандарты по каждому виду

государственных услуг, включенных в реестр; на постоянной основе осуществляться контроль качества оказания государственных услуг (соблюдения утвержденных стандартов).

Профессионализация государственной службы

Реформирование государственной службы будет сфокусировано на ее профессионализации через совершенствование системы обучения государственных служащих, повышение привлекательности государственной службы и совершенствование управления человеческими ресурсами на государственной службе.

Основой для формирования профессиональной государственной службы станет новая система должностей государственных служащих, эффективные процедуры отбора кадров на государственную службу и качественная программа обучения государственных служащих, ориентированная на лучшую международную практику государственного управления.

К 2012 году будет:

внедрен реестр должностей государственной службы, основанный на трех корпусах: корпус политических государственных служащих, корпуса А (управленческий) и Б (исполнительный) административной государственной службы;

улучшены процедуры поступления на государственную службу и формирования кадрового резерва государственной службы;

внедрены обновленные программы обучения государственных служащих, основанные на современных образовательных технологиях и принципах системы государственного управления, ориентированного на результат;

сформирован базовый образовательный центр по подготовке высококвалифицированных государственных служащих;

четко определены роль и степень ответственности лица, назначенного на должность ответственного секретаря, как высшего административного должностного лица, разработан открытый, транспарентный, основанный на заслугах механизм его назначения.

Реализация Стратегического плана - 2020 потребует не только качественной подготовки государственных служащих, но и формирования среды, которая способствовала бы удержанию профессионально подготовленных государственных служащих в государственном секторе, а также привлечению прогрессивной молодежи Казахстана на государственную службу. Для повышения качества деятельности государственного аппарата к 2012 году необходимо обеспечить:

эффективную работу кадровых служб государственных органов на основе лучших принципов и методов управления человеческими ресурсами;

введение новой системы оплаты труда в государственном секторе, конкурентоспособной с уровнем оплаты труда в частном секторе, основанной на принципах ответственности, результативности и квалификации, способствующей

формированию компактного и эффективного государственного аппарата с повышенной продуктивностью (производительностью).

Для поддержки внедрения новой системы оплаты труда государственных служащих к 2012 году будет введена система оценки деятельности государственных служащих, учитывающая объем и качество работы, степень ответственности, повышение профессионализма, соблюдение Кодекса чести государственных служащих.

Государственное управление, ориентированное на результат

В целях качественного изменения государственного планирования, обеспечения результативности и подотчетности государственного управления к 2011 году:

все государственные органы примут пятилетние стратегические планы, основанные на Стратегическом плане - 2020, для обеспечения комплексного стратегического подхода к разработке и реализации государственной политики;

текущая деятельность всех государственных органов будет основываться на исполнении ежегодных операционных планов, детализирующих пятилетние стратегические планы;

всем государственным органам будет предоставлена определенная самостоятельность в реализации операционных планов в рамках достижения установленных стратегических целей и целевых индикаторов;

во всех государственных органах будет начато поэтапное внедрение системы внутреннего мониторинга, контроля и оценки.

К 2012 году будет внедрена система формирования и исполнения бюджета, основанного на индикаторах эффективности и результативности (бюджетирование, ориентированное на результат). Также будет внедрена комплексная система мониторинга и оценки деятельности государственных органов, позволяющая оценивать степень достижения стратегических целей, качество предоставляемых бизнесу и населению государственных услуг, эффективность использования бюджетных средств.

Управление реформами государственного сектора

К 2011 году будет проанализирована эффективность действующей системы управления административными реформами и рассмотрена возможность создания отдельного уполномоченного органа, ответственного за реализацию, мониторинг и оценку проводимых реформ в государственном секторе.

К 2012 году будет полноценно функционировать новая система мониторинга, в рамках которой руководству страны будут представляться регулярные отчеты о текущем состоянии и результатах реформ в сфере государственного управления.

V. Мониторинг и оценка реализации Стратегического плана - 2020

Мониторинг и оценка достижения стратегических целей и целевых индикаторов Стратегического плана - 2020 являются необходимыми условиями его успешной реализации.

Мониторинг реализации Стратегического плана - 2020 позволит обеспечить координацию действий государственных органов по достижению общенациональных стратегических целей, а также корректировать механизмы и инструменты достижения стратегических целей в рамках анализа выполнения промежуточных целевых индикаторов.

Мониторинг и оценка реализации Стратегического плана - 2020 предполагает вовлечение граждан страны в процесс анализа достижения его результатов. Для этого гражданам страны будет предоставляться информация о том, какие обязательства берет на себя государство, какова их бюджетная стоимость, когда и каким образом они будут реализованы, кто является ответственным за их реализацию. Таким образом, граждане страны получают основу для оценки эффективности реализации государственной политики.

Результаты мониторинга и оценки, основанные на надежной базе статистических данных, предоставят государству и гражданам полную картину о ходе и результатах реализации Стратегического плана - 2020.

Система мониторинга и оценки

Стратегический план - 2020 предусматривает детальную реализацию общенациональных стратегических приоритетов через программные документы нижнего уровня. Стратегические цели и целевые индикаторы Стратегического плана - 2020 станут основой для разработки каждым государственным органом пятилетнего стратегического плана, определяющего механизмы и инструменты реализации общенациональных стратегических приоритетов. При этом в бюджетных программах государственных органов будут определены прямые и измеримые результаты их деятельности.

Декомпозиция целей развития страны позволит выстроить четкую схему государственного планирования, а также единую систему мониторинга и оценки результативности государственной политики.

Так как регулярный мониторинг целей нижнего уровня создает основу для анализа степени достижения стратегических целей общенационального уровня, будет выстроена комплексная система мониторинга и оценки реализации стратегических и программных документов, в том числе Стратегического плана - 2020. Для этого будет определен порядок разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля стратегических и программных документов, составляющих систему государственного планирования.

В соответствии с установленным порядком уполномоченный орган по государственному планированию на регулярной основе и с учетом оценки реализации программных документов нижнего уровня будет проводить комплексный мониторинг и оценку реализации Стратегического плана - 2020.

Стратегический план - 2020 является ответом Казахстана на вызовы времени. По итогам его реализации Казахстан окажется в первых рядах стран с развивающейся рыночной экономикой.

Стратегический план - 2020 представляет собой обязательства государства перед гражданами Казахстана по достижению лучшего будущего. Для его выполнения потребуется активное участие всех уровней и структур государства, а также поддержка граждан.

Успешная реализация Стратегического плана - 2020 твердо обеспечит Казахстану путь к достижению видения страны, определенного в Стратегии "Казахстан - 2030".

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан