

О Среднесрочной фискальной политике Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 мая 2005 года N 523.
Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2009 года № 1411

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 19.09.2009 № 1411.

В соответствии со статьей 70 Бюджетного кодекса Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Среднесрочную фискальную политику Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы.

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

У т в е р ж д е н а
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 27 мая 2005 года N№523

**Среднесрочная фискальная политика
Правительства Республики Казахстан
на 2006-2008 годы <*>**

Сноска. В редакции постановления Правительства РК от 26 августа 2005 г. N 883 .

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Социально-экономическое положение

Параграф 1 Анализ социально-экономического развития страны и основные показатели социально-экономического развития на 2006 - 2008 годы

Параграф 2 Исполнение государственного бюджета

2. Цели и задачи фискальной политики
 3. Политика доходов
 4. Политика затрат
 5. Бюджетное кредитование
 6. Операции с финансовыми активами
 7. Межбюджетные отношения
 8. Управление государственным и гарантированным государством заимствованием и долгом
- Заключение**

Введение <*>

Сноска. В главу внесены изменения постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396 .

Бюджеты предыдущих лет оказывают существенное влияние на формирование и исполнение бюджетов будущих лет. Для максимизации эффекта от их исполнения в долгосрочной перспективе необходимо наличие соответствующей программы действий, рассчитанной на несколько лет. Основные параметры такой программы определяются бюджетной политикой органов государственной власти. Фискальная политика, являясь частью экономической политики, использует инструменты, связанные с формированием и расходованием бюджетных средств. Когда речь заходит о привлечении бюджетных механизмов необходимо максимально учитывать все возможные факторы, способные повлиять на планируемый результат в целом, а не отдельно по доходам и расходам. Поэтому для решения экономических задач на государственном уровне принято использовать элементы государственного бюджетирования в комплексе, оперируя ими в рамках единой концепции, называемой фискальной политикой.

Среднесрочная фискальная политика Правительства Республики Казахстан на 2006 - 2008 годы (далее - Среднесрочная фискальная политика) разработана на основе Среднесрочного плана социально-экономического развития Республики Казахстан на 2006 - 2008 годы (второй этап) (далее - Среднесрочного плана социально-экономического развития), прогноза важнейших показателей социально-экономического развития Республики Казахстан и государственных регуляторов на трехлетний период, государственных и отраслевых (секторальных) программ и других стратегических и программных документов, Концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан на среднесрочную перспективу (далее - Концепция

Национального фонда), с учетом посланий Главы государства народу Казахстана "К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации" от 19 марта 2004 года и "Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации" от 18 февраля 2005 года и "Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии" от 1 марта 2006 года".

Среднесрочная фискальная политика содержит основные механизмы (способы) реализации основных направлений социально-экономического развития - политику доходов и затрат, бюджетное кредитование, управление финансовыми активами, межбюджетные отношения, управление государственным и гарантированным государством, заимствованием и долгом.

Разработка Среднесрочной фискальной политики направлена на достижение следующих целей:

определение объема ресурсов, имеющихся на предстоящий трехлетний период;

установление фискальной стратегии Правительства Республики Казахстан и его планов по достижению текущих и будущих целей;

фокусирование на принятии решений по распределению ограниченных бюджетных ресурсов на реализацию стратегических приоритетов;

обеспечение лучшего понимания ограничений и возможностей бюджета в будущем;

повышение эффективности и прозрачности бюджетного процесса;

обеспечение преемственности бюджетного процесса и повышение фискальной дисциплины.

В данном документе определены основные цели, задачи и направления фискальной политики Правительства Республики Казахстан на 2006 - 2008 годы.

Среднесрочная фискальная политика является основой формирования республиканского бюджета и координирующим документом при реализации налоговой и бюджетной политики на всех уровнях государственного управления.

< * >

Сноска. В главу внесены изменения постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396 .

1. Социально-экономическое положение

Параграф 1. Анализ социально-экономического развития страны и основные показатели социально-экономического развития на 2006-2008 годы <*>

Сноска. В параграф 1 внесены изменения постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396 .

Современное состояние казахстанской экономики характеризуется весьма благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой, что оказывает положительное влияние на развитие экспорта, а также товаров и услуг промежуточного потребления.

Т а б л и ц а 1

Средние мировые цены на металлы и нефть

	ед. измер.	2001год	2002год	2003год	2004год	2005год
медь	долл/ тонна	1578	1559	1779	2866	3679
свинец	долл/ тонна	476	453	515	887	976
цинк	долл / тонна	886	779	828	1048	1381
золото	долл/ унция	271	310	363,5	409,2	444,8
серебро	долл/ унция	4,4	4,6	4,9	6,7	7,3
нефть Brent	долл/ барр.	24,42	24,97	28,85	38,30	54,43
газ природный	млн. брит. терм. ед.	4,06	3,05	3,91	4,28	6,33
пшеница (Канада)	долл / тонна	151,5	175,8	177,4	186,5	197,6
пшеница (США твердые сорта)	долл / тонна	126,8	148,1	146,1	156,9	152,4
пшеница (США мягкие сорта)	долл/ тонна	107,7	130	138,6	144,4	135,7

Источник: Всемирный банк

В 2005 году средняя мировая цена за 1 тонну меди рафинированной по сравнению с 2001 годом увеличилась более чем в 2,3 раза, цинка металлического - более чем в 1,5 раза, а за 1 унцию золота - более чем в 1,6 раза, за 1 баррель нефти - более чем в 2,2 раза.

Высокий уровень мировых цен на важнейшие статьи казахстанского экспорта обусловил рост экспортной выручки. Номинальное увеличение экспорта в 2005 году по сравнению с 2001 годом составило более чем 3,2 раза.

Названные темпы развития экспорта характеризуют тенденцию увеличения экономического потенциала казахстанской экономики, в основном за счет внешнеэкономического фактора. В принципе, это правильная направленность развития для малой экономики, однако, прирост экспорта в Казахстане обеспечивается преимущественно за счет поставок сырья и продуктов его первичной переработки.

Диаграмма 1 <*>

Сноска. В Диаграмму 1 внесены изменения постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396 .

Динамика казахстанского экспорта за 1998-2008 годы

См. бумажный вариант

Источник: Агентство по статистике Республики Казахстан, Министерство экономики и бюджетного планирования

Как видно из графика, контуры казахстанского экспорта определяет динамика продаж нефти.

Рост экспорта в последние годы стал оказывать заметное влияние на динамику валового внутреннего продукта (далее - ВВП). Особенностью развития экономики в 2003 - 2005 годах является опережающее влияние ценового фактора на увеличение объема ВВП. В 2005 году прогнозируется увеличение номинального ВВП по сравнению с 2004 годом на 27,0 %, в том числе за счет: роста физических объемов производства на 9,5 %, увеличения цен на произведенные товары и услуги - 16,0 %.

В целях обеспечения макроэкономической стабильности в стране фискальная политика Правительства Республики Казахстан направлена на реализацию мер по выводу из внутреннего оборота доходов, полученных вследствие высоких мировых цен на нефть и металлы.

Все сверхдоходы от экспорта сырья аккумулируются в Национальном фонде Республики Казахстан (далее - Национальный фонд), что способствует поддержанию конкурентоспособности национальной экономики, достижению запланированных параметров роста инфляции, предупреждению возникновения "голландской болезни", то есть "деградации" производственной структуры в пользу сырьевых отраслей.

Так, приток в страну иностранной валюты вследствие значительного роста мировых цен на энергоносители был частично стерилизован за счет отчисления части доходов в Национальный фонд.

Таблица 2

Динамика валового внутреннего продукта Республики Казахстан за 2001-2005 годы и прогноз до 2008 года

	2001	2002	2003	2004	2005	прогноз		
	отчет	отчет	отчет	отчет	отчет	2006	2007	2008
В В П ,								
тенге	3250,5	3776,3	4612,0	5870,1	7457,1	8725,0	9988,0	11459,0
р е а л ь н о е								
и з м е н е н и е								
В В П					%			к

п р е д ы д у щ е м у
 году 113,5 109,8 109,3 109,6 109,5 108,3 108,3 108,9
 д е ф л я т о р
 ВВП, % 110,0 105,8 111,7 116,2 116,0 108,1 105,7 105,3
 Н о м и н а л ь н ы й
 р о с т В В П ,
 м л р д . т е н г е ,
 п р и р о с т к
 п р е д ы д у щ е м у
 году 525,8 835,7 1258,2 1587,0 1272,0 1263,0 1471,0

Источники: Агентство по статистике Республики Казахстан, Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан

Анализ факторов экономического роста - капитала, трудовых ресурсов и общей факторной производительности, которая учитывает множество факторов, показывает, что экономический рост в 2000 - 2004 годах обеспечивался, в основном, за счет роста капитала и в меньшей степени за счет роста общей факторной производительности (далее - ОФП).

Таблица 3

Факторы роста казахстанской экономики

в процентах

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 г о д (оценка)	2000- 2004 годы
Капитал	3,4	5,9	8,4	7,6	4,4	6,0
Труд	0,6	2,8	0,1	1,5	0,9	1,2
ОФП	5,8	4,8	1,3	0,2	4,1	3,2
Рост ВВП	9,8	13,5	9,8	9,3	9,4	10,4

Источник: Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан

В среднем за 2000 - 2004 годы вклад фактора капитала в экономический рост составил 6 %, вклад фактора труда - 1,2 %. Вклад роста общей факторной производительности составил 3,2 %. Основным фактором роста экономики в рассматриваемый период являлось наращивание основного капитала.

Учитывая большую изношенность основных фондов в экономике, на данном этапе развития это является оправданным. С течением времени основным фактором роста должно стать повышение общей факторной производительности, которая вносит основной вклад в рост экономик развитых стран.

Необходимо отметить, что фактор общей производительности труда отражает не только рост производительности труда в экономике, но и проводимые

структурные реформы, эффективность использования человеческого капитала и технологий.

Особенно заметным было влияние реформ на рост экономики в 2000 - 2001 годах. В 2002 и 2003 годах наблюдалось некоторое снижение их эффективности, которое сменилось значительным ростом по итогам 2004 года.

Учитывая то, что накопление основного капитала не может в долгосрочной перспективе быть главным фактором роста экономики, эффективность проводимых реформ, рост производительности труда, инноваций и человеческого капитала должны стать главными факторами развития казахстанской экономики.

На международных рынках капитала наблюдаются высокий внутренний спрос и относительно низкая стоимость заемных ресурсов. Это стало главным стимулом для привлечения значительных объемов иностранных инвестиций в Казахстан. При этом снижению стоимости иностранного капитала для казахстанских заемщиков способствовала высокая оценка инвестиционных возможностей Казахстана. Рейтинги, относящиеся к категории инвестиционных, были присвоены крупнейшими международными рейтинговыми агентствами как республике в целом, так и ведущим казахстанским банкам.

В 2005 году ситуация на валютном рынке характеризовалась тенденцией номинального ослабления тенге по отношению к доллару США. В целом она соответствовала конъюнктуре мирового валютного рынка, характеризовавшейся значительным укреплением американской валюты. Средневзвешенный обменный курс тенге в целом 2005 год составил 132,94 тенге за доллар. Биржевой курс на конец периода составил 133,77 тенге за доллар. За год в номинальном выражении тенге девальвировал к доллару США на 2,9 %.

Продажа иностранной валюты Национальным Банком на внутреннем рынке способствовала снижению международных резервов Национального Банка. За 2005 год чистые международные резервы Национального Банка в текущих ценах снизились до 7065,9 млн. долларов США или на 23,8 %.

Таблица 4

Основные показатели внешнего сектора Казахстана¹

	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Сальдо счета текущих операций (млн. долл. ²)	-1390	-1024	-273	455	-486
в % к ВВП	-6,3	-4,2	-0,9	1,1	-0,9
Экспорт товаров и услуг (млн. долл. за период)	10188	11567	14945	22602	30552
в % к ВВП	46,2	47,0	48,4	52,4	54,5

Импорт товаров и услуг (млн. долл. за период)	10579	11578	13306	18844	25445
в % к ВВП	47,8	47,1	43,1	43,7	45,4
Нетто-приток прямых иностранных инвестиций (млн. долл. за период)	2861	2164	2213	5392	1721
в % к ВВП	12,9	8,8	7,2	12,5	3,1
Международные резервы Национального Банка (млн. долл. на конец периода)	2508	3141	4962	9280	7070
в месяцах импорта товаров и услуг	2,8	3,3	4,5	5,9	3,3
ВВП в текущих ценах (млрд. тенге, за период)	3251	3776	4612	5870	7457
реальный рост (%)	13,5	9,8	9,2	9,6	9,5
Экспорт нефти и газового конденсата (млн. тонн)	32,4	39,3	44,3	52,4	52,4
Мировые цены на сырую нефть (спот USD/баррель, в среднем за год)	24,5	24,9	28,9	37,7	53,4
Биржевой обменный курс KZT/USD (средний за период)	146,92	153,49	149,45	135,92	133,77
Изменение индекса реального эффективного обменного курса (в % к декабрю предыдущего года)	-1,5	-7,4	-2,5	6,1	6,2

Источник: Национальный Банк

¹ Данные по счету текущих операций за 2001-2004 гг. приведены с учетом пересмотра данных в результате уточнения методики расчета расходов по фрахту и страхованию при импорте товаров.

² Здесь и далее млн. долларов США

В целом анализ социально-экономического развития Республики Казахстан за последние три года показывает, что при сохранении устойчиво высоких темпов развития экономики, стали отчетливо проявляться новые тенденции, которые в среднесрочном периоде могут существенно повлиять на конкурентоспособность несырьевых отраслей экономики на внешнем и внутреннем рынках.

В настоящее время одним из самых актуальных вопросов является недопущение "перегрева" экономики. В последние годы внешние факторы, оказывающие влияние на развитие экономики Казахстана, значительно изменились. Это, в первую очередь, связано с высокими темпами роста экспорта нефти и увеличением мировых цен на нефть, газ и металлы, изменением обменного курса доллара США на мировом валютном рынке, значительным притоком иностранного капитала в страну.

На сегодняшний день в экономике Казахстана наметились тенденции,

свидетельствующие о реальной угрозе "перегрева" экономики. Это увеличение влияния нефтяного сектора на экономический рост, ускорение инфляционных процессов, чрезмерный рост внешней задолженности и объемов кредитования банков второго уровня, реальное укрепление национальной валюты.

Снижаются общий профицит бюджета с учетом средств Национального фонда и доля сбережения нефтяных доходов, а дефицит ненефтяного сектора растет. Средний темп роста расходов государственного бюджета последние годы опережал темпы роста номинального ВВП.

Снижение конкурентоспособности несырьевых отраслей казахстанской экономики в среднесрочной перспективе может значительно снизить темпы реализации Стратегии индустриально- инновационного развития Республики Казахстан на 2003 - 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года N 1096 (далее - Стратегия индустриально-инновационного развития), а также оказать негативное влияние на структуру экономики в пользу сырьевых отраслей.

В целях проведения фискальной политики, которая бы не вызывала "перегрев" экономики, необходимо:

определение оптимальных среднесрочных и долгосрочных ориентиров по ненефтяному дефициту бюджета, которые бы использовались в качестве основного критерия в фискальной политике;

использование нового механизма формирования и использования средств Национального фонда, предусматриваемого в Концепции Национального фонда.

Для того, чтобы не допустить макроэкономической дестабилизации и продолжить системные меры по реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Среднесрочная фискальная политика будет нацелена на реализацию главных задач Среднесрочного плана социально-экономического развития:

недопущение в 2006 - 2008 годах роста среднегодовой инфляции выше 7,6 %;

проведение системных мер по реализации Стратегии индустриально-инновационного развития;

реструктуризация монопольных структур в сфере телекоммуникаций, энергетики и железнодорожного транспорта;

повышение доли интенсивных факторов по обеспечению экономического роста.

Решение названных задач должно способствовать реализации посланий Главы Государства народу Казахстана: "К конкурентоспособному Казахстану , конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации" , "Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации" и " Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее

конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии".

Параграф 2 Исполнение государственного бюджета <*>

Сноска. Параграф 2 в редакции - постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396 .

По итогам исполнения государственного бюджета 2005 года поступления в бюджет без учета перечисления сверхплановых поступлений в Национальный фонд составили 23,7 % к ВВП, в том числе доходы - 23,5 % к ВВП, из которых налоговые поступления - 22,2 % к ВВП, неналоговые - 0,9 % к ВВП, доходы от операций с капиталом - 0,4 % к ВВП, возвращено кредитов - 0,2 % к ВВП. Расходы государственного бюджета в 2005 году составили 23,1 % к ВВП. Профицит государственного бюджета составил 0,6 % к объему ВВП.

Динамика показателей государственного бюджета за 2003-2005 годы приведена в таблице 5.

Таблица 5

Динамика показателей государственного бюджета за 2003-2005 годы

в процентах к ВВП				
Наименование	2003 год отчет		2004 год отчет	2005 год отчет
1	2	3	4	
Поступления	22,2	22,2	23,7	
Доходы	21,8	21,9	23,5	
Налоговые поступления	20,5	20,2	22,2	
Неналоговые поступления	1,0	1,4	0,9	
Поступления от продажи основного капитала		0,3	0,3	0,4
Погашение бюджетных кредитов		0,4	0,3	0,2
Поступление от продажи финансовых активов государства				0,0
Расходы	23,2	22,6	23,1	
Государственные услуги общего характера			1,4	1,4
Оборона	1,0	1,0	1,1	
Общественный порядок, безопасность,		2,0	2,0	2,1
			правовая,	

	с у д е б н а я ,		у г о л о в н о -	
исполнительная деятельность				
Образование	3,3	3,3	3,5	
Здравоохранение	1,9	2,2	2,5	
Социальная помощь и социальное обеспечение			5,2	4,6
Жилищно-коммунальное хозяйство			0,8	1,2
Культура, спорт, туризм и информационное пространство			0,7	0,7
Топливо-энергетический комплекс и недропользование			0,2	0,4
Сельское, водное, лесное,			1,4	1,4
				1,2
	р ы б н о е		х о з я й с т в о ,	
	особоохраняемые территории,		природные	
	среды и		охрана окружающей	
			животного мира ,	
земельные отношения				
Промышленность, архитектурная,			0,1	0,0
				0,1
	г р а д о с т р о и т е л ь н а я		и	
строительная деятельность				
Транспорт и коммуникации	1,8	1,8	1,7	
Прочие	2,3	1,5	1,4	
Обслуживание долга	0,8	0,6	0,4	
Официальные трансферты	0,3	0,2	0,2	
Дефицит (профицит) бюджета			-1,0	-0,3
				0,6

С п р а в о ч н о :

ВВП, млрд. тенге	4612,0	5870,1	7457,0
------------------	--------	--------	--------

Параграф 3 Совершенствование бюджетной системы

С введением в действие с 1 января 2005 года Бюджетного кодекса Республики Казахстан (далее - Бюджетный кодекс), организация бюджетного процесса осуществляется на основе его норм.

Принятие Бюджетного кодекса позволило усилить роль среднесрочного планирования и обеспечило гармонизацию законодательства в бюджетной с и с т е м е .

Исходя из практики построения и ведения экономической и бюджетной политики в стране, фискальная политика на предстоящие три года будет

строиться в соответствии с долгосрочными, среднесрочными программными документами государства.

Формирование Среднесрочной фискальной политики Правительства Республики Казахстан на 2006 - 2008 годы

См. бумажный вариант

В реализацию Бюджетного кодекса был принят 31 нормативный правовой акт, в том числе правила, определяющие порядок разработки проектов республиканского бюджета на предстоящий финансовый год и чрезвычайного государственного бюджета, разработки проектов местных бюджетов, а также регистрации и учета государственных и гарантированных государством займов Республики Казахстан, исполнения республиканского и местных бюджетов.

Приведены в соответствие с принятым Бюджетным кодексом правила составления и представления бюджетной заявки администраторами бюджетных программ.

В целях определения порядка проведения и системы показателей оценки эффективности бюджетных программ в процессе их планирования, исполнения и внутреннего контроля за их исполнением были разработаны и утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 июля 2004 года N 779 Правила проведения оценки эффективности бюджетных программ.

С целью постепенного внедрения оценки эффективности бюджетных программ с установлением подробных специфичных критериев и показателей, свойственных бюджетным программам, разработан план мероприятий по внедрению оценки эффективности бюджетных программ в бюджетный процесс на 2005 - 2007 годы и определен перечень пилотных бюджетных программ.

Также разработаны перечень критериев и показателей оценки эффективности пилотных бюджетных программ и методические рекомендации по их применению.

Пилотная оценка эффективности бюджетных программ будет проводиться на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит облегчить понимание и внедрение оценки эффективности по бюджетным программам.

В дальнейшем предполагаются распространение оценки эффективности на все бюджетные программы и разработка специфичных критериев и показателей по каждой бюджетной программе.

В рамках поэтапного внедрения нормативного метода планирования в бюджетный процесс, в соответствии со статьей 71 Бюджетного кодекса, центральными государственными органами проводится работа по пересмотру

действующих нормативных правовых актов и переутверждению натуральных норм, утвержденных ведомственными приказами, постановлениями Правительства Республики Казахстан в случае их актуальности.

Указом Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2005 года N 1641 одобрена Концепция Национального фонда, которая вводится в действие с 1 июля 2006 года.

В условиях действия Концепции Национального фонда прямые налоги от нефтяного сектора за исключением налогов, зачисляемых в местные бюджеты, будут направляться в Национальный фонд. При этом, расходы на текущие бюджетные программы финансируются за счет отчислений в республиканский бюджет от ненефтяной части экономики, а финансирование расходов на бюджетные программы развития осуществляется за счет гарантированного трансферта из Национального фонда.

Размер гарантированного трансферта из Национального фонда утверждается законодательным актом Республики Казахстан на трехлетний период и не будет подвергаться изменениям в течение данного периода.

Учитывая, что в республиканский бюджет с начала 2006 года поступит определенный объем доходов от предприятий нефтяного сектора, объем гарантированного трансферта из Национального фонда в 2006 году, который составит полугодовой объем, будет утвержден в законе об уточнении республиканского бюджета 2006 года, а объем гарантированного трансферта на 2007-2009 годы будет утвержден соответствующим законодательным актом, согласно Концепции Национального фонда.

В целях совершенствования бюджетного законодательства и перехода к формированию бюджета в соответствии с Концепцией Национального фонда, вносятся изменения и дополнения в Бюджетный кодекс и другие нормативные правовые акты.

На оптимальное и эффективное расходование бюджетных средств направлены мероприятия, проводимые в рамках совершенствования процедур государственных закупок.

Регулирование отношений, возникающих в процессе осуществления государственными органами, государственными учреждениями, а также государственными предприятиями закупок товаров, работ и услуг в целях эффективного использования имеющихся в их распоряжении денег, осуществляет Закон Республики Казахстан от 16 мая 2002 года "О государственных закупках" (далее - Закон).

В 2004 году в целях своевременного и качественного освоения бюджетных средств, улучшения процедур государственных закупок в Закон были внесены изменения, в соответствии с которыми государственные органы и учреждения, а

также государственные предприятия вправе начинать конкурсные процедуры сразу после утверждения бюджета (бизнес-плана).

В целях совершенствования мер по борьбе с коррупцией, выполнения мероприятий, направленных на противодействие коррупционным правонарушениям, а также повышения ответственности должностных лиц государственных органов за соблюдение законодательства о борьбе с коррупцией, утвержден Указ Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года N 1550 "О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц". В соответствии с ним Правительством Республики Казахстан будут проведены мероприятия по созданию условий для перехода от тендерной системы государственных закупок к преимущественно биржевой торговле, а также к электронным государственным закупкам на принципах прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств.

В настоящее время проводится работа по внедрению информационной системы "Электронные государственные закупки" в рамках Государственной программы формирования "электронного правительства" Республики Казахстан на 2005 - 2007 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 11 ноября 2004 года N 1471 .

2. Цели и задачи фискальной политики <*>

Сноска. В главу 2 внесены изменения постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396 .

Основной целью фискальной политики в среднесрочном периоде является эффективное применение налогово-бюджетных инструментов для решения приоритетных задач социально-экономического развития, а именно повышение конкурентоспособности экономики страны, направленное на ускорение социальной и экономической модернизации Казахстана.

Достижению данной цели в среднесрочном периоде будет способствовать решение следующих основных задач:

- систематизация бюджетного законодательства;
- совершенствование бюджетного планирования;
- повышение эффективности и результативности государственных расходов;
- финансовое обеспечение проводимых социальных реформ, развития образования, здравоохранения, сельского хозяйства и общественной инфраструктуры ;
- повышение роли перспективного бюджетного планирования;
- снижение доли теневой экономики;
- обеспечение прозрачности и стабильности межбюджетных отношений;

совершенствование механизма формирования и использования Национального фонда Республики Казахстан;
определение оптимальных параметров дефицита республиканского бюджета и правительственного долга с учетом проводимой политики сбережений;
постепенное снижение доли внешнего долга в структуре правительственного д о л г а .

Кроме того, фискальная политика, являясь важнейшей составляющей общеэкономической политики государства, в планируемом периоде будет содействовать поддержанию установленного коридора по среднегодовому уровню инфляции, устойчивости платежного баланса, росту конечного потребления товаров и услуг и накопления капитала.

Таблица 6

Прогноз государственного бюджета на 2006-2008 годы

в процентах к ВВП				
Наименование	Прогноз			
	2006 год	2007 год	2008 год	
Доходы	21,7	23,3	22,0	
Затраты	21,7	23,2	21,6	
Операционное сальдо	-0,1	0,1	0,4	
Чистое бюджетное кредитование	0,3	0,1	0,0	
Бюджетные кредиты	0,5	0,2	0,1	
Погашение бюджетных кредитов	0,1	0,1	0,1	
Сальдо по операциям с финансовыми активами		1,1	1,0	0,9
Приобретение финансовых активов		1,1	1,0	0,9
Поступления от продажи финансовых активов государства		0,03	0,02	0,01
Дефицит (профицит) бюджета	-1,4	-1,0	-0,5	
Финансирование дефицита (использование профицита)		1,4	1,0	0,5
			бюджета	

—

3. Политика доходов

< * >

Сноска. В главу 3 внесены изменения постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396 .

Изменения в налоговом законодательстве в 2003 - 2005 годах были направлены на снижение налоговой нагрузки на экономику, усиление инвестиционной привлекательности страны, стимулирование притока и внедрения новой техники и передовых технологий, улучшение взаимоотношений государства и налогоплательщиков.

В соответствии с ежегодными посланиями Президента Республики Казахстан народу Казахстана, Стратегией индустриально- инновационного развития в целях снижения налоговой нагрузки и стимулирования экономического роста страны, а также стимулирования легализации доходов определенной категории граждан и увеличения заработной платы с 2004 года снижены ставки индивидуального подоходного налога, введена регрессивная шкала ставок по социальному налогу, снижена ставка налога на добавленную стоимость, установлены особые режимы налогообложения на территориях специальных экономических зон, расширены сферы применения специальных налоговых режимов.

С целью дальнейшего устойчивого развития экономики, углубления проводимых реформ усовершенствованы налогообложение нефтяных операций, финансового лизинга, нерезидентов, финансовых инструментов, а также нормы налогового администрирования и усиления инвестиционной активности предпринимателей, расширена форма предоставления инвестиционных налоговых преференций, введены льготы для нефтехимических производств, производства товаров с высокой добавленной стоимостью.

С целью обеспечения сбалансированного развития экономики страны за счет увеличения объемов инвестиций в развитие среднего и малого бизнеса, дальнейшего стимулирования развития конкурентоспособных экспортоориентированных производств, активизации процесса легализации имущества физических лиц и субъектов малого бизнеса расширена сфера применения специального налогового режима на основе упрощенной декларации, увеличен размер минимального оборота по реализации, при превышении которого налогоплательщик обязан встать на учет по налогу на добавленную стоимость, снижен уровень обложения налогом на имущество физических лиц.

Для ускорения процессов обновления и модернизации основных фондов в стране усовершенствована амортизационная политика в целях налогообложения.

В среднесрочном периоде с целью реализации Стратегии индустриально-инновационного развития, а также обеспечения сбалансированного развития экономики страны за счет роста объемов роста инвестиций и дальнейшего совершенствования налогового администрирования основными направлениями налоговой политики предполагаются:

снижение уровня налоговой нагрузки посредством поэтапного снижения

ставки налога на добавленную стоимость и снижения социального налога с 2008 года в среднем на 30 % ;

введение фиксированной ставки по индивидуальному подоходному налогу на уровне 10 % для всех физических лиц, с исключением из облагаемого дохода минимального размера заработной платы вместо месячного расчетного показателя ;

снижение уровня налогообложения субъектов малого предпринимательства и принятие мер к привлечению их к вложению инвестиций, прежде всего, в несырьевой сектор экономики ;

усовершенствование налогообложения дивидендов ;

дальнейшее совершенствование и развитие процессов налогового администрирования с помощью методов дистанционного и информационного сервиса для налогоплательщиков ;

развитие способов и методов анализа и камеральности налоговой отчетности ;

интегрирование информационных услуг, совершенствование и повышение эффективности информационного взаимодействия с государственными органами ;

начиная с 2008 года рассмотрение возможности постепенного перераспределения налогового бремени с доходов юридических лиц на доходы физических лиц с целью усиления конкурентоспособности казахстанской экономики, при условии роста благосостояния населения.

Доходы государственного бюджета определены на основе важнейших макроэкономических показателей Среднесрочного плана социально-экономического развития, направлений налоговой политики, нацеленных на дальнейшее развитие экономики страны и привлечение инвестиций, с учетом введения в действие Концепции Национального фонда и анализа динамики поступлений доходов за истекший период.

Прогноз доходов государственного бюджета на 2006 - 2008 годы приведен в таблице 7.

Таблица 7

Прогноз доходов государственного бюджета на 2006-2008 годы
в процентах к ВВП

Наименование	2006 год	2007 год	2008 год
Доходы	21,7	23,3	22,0
Налоговые поступления	19,8	18,0	17,7
Неналоговые поступления	0,5	0,5	0,4
Поступления от продажи основного капитала	0,5	0,6	0,6
Поступления трансфертов	0,9	4,1	3,2

Налоговые поступления снижаются с 19,8 % к ВВП до 17,7 % к ВВП в 2008 году в связи с тем, что со второго полугодия 2006 года поступления от предприятий нефтяного сектора зачисляются в Национальный фонд и с 2008 года будет снижен социальный налог в среднем на 30 %.

Благоприятная ситуация на мировых товарных рынках, повышение внутреннего спроса в результате улучшения уровня жизни населения, улучшение инвестиционного климата, реализация Стратегии индустриально-инновационного развития обусловили высокие темпы развития экономики и, соответственно, увеличение поступлений доходов бюджета.

В прогнозе налоговых поступлений учтены: внесенные изменения в положения Налогового кодекса, регулирующие порядок исчисления амортизационных отчислений по фиксированным активам, вступившие в силу с 1 января 2006 года;

дополнительные поступления налогов от реализации Государственной программы развития жилищного строительства в Республике Казахстан на 2005 - 2007 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 11 июня 2004 года N 1388 (далее - Государственная программа развития жилищного строительства);

дополнительные поступления по индивидуальному подоходному налогу с доходов, облагаемых у источника выплаты, и социальному налогу в связи с повышением заработной платы работникам государственного управления и государственных учреждений с 2007 года на 30 %;

В прогнозе неналоговых поступлений на 2006 - 2008 годы поступления от дохода Национального Банка в связи с убыточной деятельностью не прогнозируются.

Поступления от продажи основного капитала на 2006 - 2008 годы включают средства, ранее выделенные из республиканского бюджета на возвратной основе, для обеспечения строительства жилья в целях реализации Государственной программы развития жилищного строительства.

Соотношение поступлений от предприятий нефтяного и ненефтяного секторов в составе доходов государственного бюджета отражено в таблице 8.

Таблица 8

Структура доходов государственного бюджета

в процентах к доходам государственного бюджета

Поступления от предприятий	2006 год	2007 год	2008 год
- нефтяного сектора	12,8	0,0	0,0
- ненефтяного сектора	87,2	100,0	100,0

Развитие налоговой базы, не зависящей от нефтяных доходов, будет способствовать достижению целей по диверсификации экономики и обеспечит устойчивость проводимой фискальной политики.

Поступления от ненефтяного сектора в 2006 году против предыдущего года возрастут на 19,3 %, в 2007 и 2008 годах соответственно на - 21,1 % и 12,3 %.

В 2007-2008 годах согласно Концепции Национального фонда поступления в Национальный фонд ожидаются за счет:

прямых налогов от предприятий нефтяного сектора (за исключением налогов, зачисляемых в местные бюджеты), к которым относятся корпоративный подоходный налог, налог на сверхприбыль, роялти, бонусы, доля по разделу продукции, рентный налог на экспортируемую сырую нефть, газовый конденсат. При этом к предприятиям нефтяного сектора относятся все юридические лица, занимающиеся добычей и (или) реализацией сырой нефти и газового конденсата;

поступлений от приватизации государственного имущества, находящегося в республиканской собственности, относящегося к горнодобывающей и обрабатывающей отраслям, продажи земли и иные поступления.

Ввиду того, что Концепция Национального фонда вводится в действие с 1 июля 2006 года, в первом полугодии 2006 года в Национальный фонд также поступит часть от запланированной суммы официальных трансфертов из республиканского бюджета, рассчитанных в размере 10 % от объема плановых поступлений налогов и других обязательных платежей от организаций сырьевого сектора.

Поступления в Национальный фонд прогнозируются на 2006 год в сумме 482,7 млрд. тенге, на 2007 год в сумме 655,1 млрд. тенге и на 2008 год в сумме 703,2 млрд. тенге.

4. Политика затрат <*>

Сноска. В главу 4 внесены изменения постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396.

Бюджетная политика в 2006 - 2008 годах будет основана на комплексном пении целей и задач ускоренного социально- экономического развития и одновременном выполнении текущих обязательств.

В целом в среднесрочном периоде общий курс проводимой бюджетной политики сохранится и будет направлен на:

- реформирование и развитие здравоохранения;
- развитие образования;
- дальнейшее углубление социальных реформ;
- индустриально-инновационное развитие;

развитие аграрного сектора;
 реализацию новой жилищной политики;
 стабилизацию качества окружающей среды;
 развитие малого и среднего предпринимательства;
 развитие города Астаны;
 повышение качества предоставляемых государственных услуг.

Расходы государственного бюджета в среднесрочном периоде прогнозируются в 2006 году - 23,3 % к ВВП, в 2007 году - 24,4 %, в 2008 году - 22,5 % (таблица 9).

Таблица 9

Прогноз расходов государственного бюджета на 2006-2008 годы

Наименование	2006 год		2007 год		2008 год	
	в % к ВВП	доля, %	в % к ВВП	доля, %	в % к ВВП	доля, %
1	2	3	4	5	6	7
Расходы	23,3	100,0	24,4	100,0	22,5	100,0
Государственные услуги общего характера	1,3	5,7	1,4	5,7	1,0	4,6
Оборона	1,2	5,2	1,5	6,0	1,8	7,9
Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность	2,1	9,2	2,1	8,8	1,8	7,9
Образование	3,7	15,7	3,8	15,4	3,8	16,8
Здравоохранение	2,5	10,6	2,5	10,4	2,8	12,3
Социальная помощь и социальное обеспечение	5,1	21,9	5,0	20,7	4,7	20,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1,2	5,2	1,9	7,9	1,6	6,9
Культура, спорт, туризм и информационное пространство	0,9	3,7	0,6	2,4	0,7	3,0
Топливо-энергетический комплекс и недропользование	0,2	1,0	0,2	1,0	0,2	1,1
Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особоохраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения	1,2	5,2	1,2	4,8	1,2	5,4
Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность	0,1	0,5	0,1	0,2	0,1	0,3
Транспорт и коммуникации	1,7	7,4	1,9	7,9	1,7	7,4
Прочие	1,5	6,6	1,7	7,1	1,1	4,7
Обслуживание долга	0,4	1,7	0,4	1,6	0,2	1,0
Трансферты	0,1	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0

Формирование инвестиционной политики, в том числе планирование инвестиций из республиканского бюджета, осуществляется в рамках Среднесрочного плана социально-экономического развития Республики К а з а х с т а н .

На предстоящий среднесрочный период политика расходов в рамках программ развития нацелена на повышение эффективности использования государственных инвестиций, строгое соблюдение положений бюджетного законодательства, социально-экономической значимости и эффективности применения средств, выделяемых из государственного бюджета.

Расходы по функциональной группе "Государственные услуги общего характера" предполагается предусматривать на уровне 1,3 % к ВВП в 2006 году, 1,4 % - в 2007 году и 1,0 % - в 2008 году.

В настоящее время в целях реализации Послания Главы государства народу Казахстана ведется работа по административной реформе, которая предусматривает усовершенствование системы государственного управления, путем оптимизации и унификации организационной структуры государственного управления, четкого и оптимального перераспределения и закрепления полномочий между государственными органами и уровнями государственного управления, совершенствования системы бюджетных отношений, передачи несвойственных государству функций в конкурентный сектор.

Полноценная реализация административной реформы предполагает вместе с передачей функций на нижестоящий уровень государственного управления также передачу соответствующего информационно- методологического, материального обеспечения и соответствующей штатной численности, а также передачу республиканской собственности на местный уровень государственного у п р а в л е н и я .

Кроме того, в Послании Главы государства народу Казахстана одной из основных задач Правительства Республики Казахстан определена разработка единой системы оценки эффективности и качества деятельности государственных органов. В связи с чем, проводится работа по разработке единой системы оценки эффективности и качества деятельности государственных органов, охватывающей полную организацию деятельности государственного органа, включающей все этапы: планирование, реализацию, результаты деятельности, организацию деятельности государственного органа для достижения поставленных задач и целей, эффективность использования бюджетных и человеческих ресурсов.

Данные меры способствуют повышению качества предоставления государственных услуг, путем передачи функций на нижестоящий, наиболее приближенный к населению уровень государственного управления, повышению

ответственности государственных органов по предоставлению государственных услуг, повышению их эффективности, сокращению бюрократии, повышению доступности, полному охвату населения государственными услугами, улучшения социально- экономического благополучия, улучшению инвестиционного климата и т а к д а л е е .

Казахстанская система государственной службы является развивающейся более быстрыми темпами среди некоторых передовых стран государств Центральной и Юго-Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (далее - СНГ) и основана на сильном институциональном фундаменте. Сосредоточенность на стабилизации и институциональном развитии, которая доминировала в течение последних лет, явилась основанием для дальнейшего развития государственной службы.

С целью совершенствования системы оплаты труда государственных служащих за период с 2000 по 2004 годы проведено два этапа реформирования системы оплаты труда :

на первом этапе была введена система оплаты труда, основанная на коэффициентах, применяемых к базовому должностному окладу,

вторым этапом стало введение в систему оплаты труда уровней управления (звеньев) - высший, средний и низовой. Данная мера была направлена на стимулирование государственных служащих к карьерному росту.

Целью третьего этапа совершенствования будет являться повышение стимулирования государственных служащих в производительности и качестве выполняемой работы .

В соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана с 1 июля 2005 года заработная плата работников бюджетной сферы и государственных служащих увеличена в среднем на 32 %. До конца 2006 года планируется разработать предложения по совершенствованию системы оплаты труда и с 2007 года увеличить оплату труда в среднем на 30%.

В связи с этим требуется проработка мер, направленных на совершенствование административных услуг государства, снижение бюрократизации управления, упразднение многоступенчатости при исполнении документа, оптимизации профессионального уровня государственной службы.

В 2006 году продолжится реализация Государственной программы формирования "электронного правительства" в Республике Казахстан на 2005 - 2007 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 10 ноября 2004 года N 1471 , направленной на обеспечение граждан и организацию быстрого и качественного доступа к государственным услугам, повышение эффективности функционирования государственных органов путем широкого применения информационно- коммуникационных технологий.

В рамках данной программы будут созданы базовые компоненты "электронного правительства", к которым относятся центр компетенции, портал и шлюз "электронного правительства", создание сетей общедоступных пунктов доступа и обучения населения основам взаимодействия с "электронным правительством", государственный регистр информационных ресурсов и информационных систем, а также национальная идентификационная система.

Расходы по функциональной группе "Оборона" включают в себя расходы на нужды обороны, организацию предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности охраняемых лиц и выполнение церемониальных ритуалов и предполагаются на уровне 1,2 % к ВВП в 2006 году, 1,5 % - в 2007 году и 1,8 % - в 2008 году.

Основой планирования расходов на нужды обороны является Военная доктрина Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2000 года N 334, согласно которой объем расходов на оборону предусматривается в размере не менее 1 % ВВП, в которой определены этапы строительства, реформирования Вооруженных Сил Республики Казахстан (далее - Вооруженных Сил) и основные направления военно-экономического обеспечения.

В качестве основной задачи предполагаемых мер ставится профессионализация армии путем перехода на контрактную систему комплектования и формирования Вооруженных Сил, целями которого являются повышение боеготовности частей и подразделений, подготовка военно-обученного резерва, повышение имиджа военной службы и Вооруженных Сил в целом.

Опыт строительства и развитие Вооруженных Сил за прошедший период показывают, что замена военнослужащих срочной службы "контрактниками" имеет положительное влияние на деятельность армии. Так, снижается количество людских потерь и преступлений в Вооруженных Силах, улучшается морально психологический климат.

Переход на контрактную систему комплектования Вооруженных Сил предусматривается осуществить путем увеличения численного состава военнослужащих контрактной службы на должностях солдат и сержантов в 2005 году до 65 % от штата и стабилизировать данное процентное соотношение до 2007 года.

В планируемый период предусматривается улучшение материально-технической базы Вооруженных Сил. Для этого необходимо принятие мер по оптимизации количества вооружения и военной техники.

В целях достижения повышения и обеспечения эффективной защиты населения, экономического потенциала и окружающей среды Республики

Казахстан от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, развития сил и средств для предупреждения, снижения ущерба и ликвидации их последствий, в том числе крупномасштабных землетрясений, наводнений, селей и оползней, будет продолжена реализация Программы развития государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2004-2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года N 1383.

Расходы по функциональной группе "Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная и уголовно-исполнительная деятельность" предполагается предусматривать на уровне 2,1 % к ВВП в 2006 году, 2,1 % - в 2007 году и 1,8 % - в 2 0 0 8 г о д у .

Вопросы обеспечения безопасности государства в условиях террористической агрессии в мире имеют важное значение для обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и в н у т р е н н и х у г р о з .

В планируемом среднесрочном периоде будет продолжена реализация Программы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2005 - 2007 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2004 года N 1355 , которая направлена на обеспечение эффективной защиты прав, свобод и законных интересов граждан; соблюдение законности при разрешении заявлений и сообщений о преступлениях и Правонарушениях; обеспечение надлежащего состояния общественной безопасности, совершенствование профилактической деятельности; осуществление целенаправленной социально-правовой Профилактики правонарушений .

В 2006 - 2007 годах планируется выделение 5,3 млрд. тенге на реализацию д а н н о й п р о г р а м м ы .

Также будет продолжена реализация Программы дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы в Республике Казахстан на 2004 - 2006 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года N 1376 , мероприятия которой направлены на улучшение условий содержания осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях , качества исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

За реализацию данной программы в 2006 году планируется выделение 2,3 м л р д . т е н г е .

Сильная и независимая судебная власть является важным условием демократии, обеспечения приоритетности прав и свобод человека.

За период становления и развития государства осуществлен комплекс мер, направленных на повышение эффективности судебной системы.

Были обеспечены гарантии независимости судей. Впервые в истории государства все судьи местных судов стали назначаться Президентом страны на постоянный срок, была выстроена профессиональная вертикаль, упразднен институт арбитражных судов с передачей их функций судам общей юрисдикции, созданы специализированные межрайонные административные и экономические суды.

Основные направления развития судебной системы определены в Концепции правовой политики Республики Казахстан, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года N 949, одной из основных задач которой является совершенствование органов правосудия, прежде всего совершенствование деятельности судов первой инстанции (районных, городских судов).

В Послании народу Казахстана Глава государства акцентировал внимание на необходимости проведения мероприятий по упрощению судопроизводства, обеспечивающего его объективность, своевременность исполнения судебных актов, усиления гарантий прав граждан в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений, обеспечению независимости судебного корпуса, и повышения роли адвокатов в рамках уголовного судопроизводства и судебных решений.

В целях реализации поставленных задач необходимо разработать и принять законодательные акты Республики Казахстан в части совершенствования судебной системы и повышения статуса судей.

Для укрепления принципов законности при осуществлении уголовного преследования и рассмотрении дел в суде разрабатывается законопроект по вопросам введения института суда присяжных заседателей в Республике Казахстан, предусматривающий участие представителей народа в осуществлении правосудия.

В рамках реформы исполнительной власти и борьбы с коррупцией и преступностью, а также в целях упрощения процедур взаимодействия государственных органов с населением и сведения к минимуму непосредственных контактов между ними планируются создание и обеспечение деятельности Центров обслуживания населения по принципу "одного окна".

Расходы по функциональной группе "Образование" предполагается предусмотреть на уровне 3,7 % к ВВП в 2006 году, 3,8 % - в 2007 году и 3,8 % - в 2008 году.

Бюджетная политика в области образования будет направлена на формирование национальной модели образования, интегрированной в мировое образовательное пространство и обеспечивающей подготовку специалистов, конкурентоспособных на мировом рынке труда.

Для достижения цели в рамках Государственной программы развития образования в Республике Казахстан на 2005 - 2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 11 октября 2004 года N 1459 , предусматривается решение следующих основных задач:

- обеспечение равного доступа к дошкольному образованию всех детей;
- создание системы профильного и профессионально ориентированного обучения школьников старшей ступени;
- формирование новых подходов в подготовке квалифицированных рабочих кадров в сфере профессионального и технического образования;
- создание нового уровня - послесреднее профессиональное образование;
- обеспечение трехуровневой системы подготовки профессиональных кадров - бакалавриат - магистратура - докторантура (Ph.D), основанной на системе академических кредитов ;

- создание Национальной системы оценки качества образования.

Для достижения поставленных целей и задач предполагаются:

- расширение сети дошкольных организаций образования;
- создание системы образовательной поддержки малообеспеченных семей, получающих адресную социальную помощь, за счет охвата дошкольными организациями 30 % детей ;

- разработка нового государственного общеобязательного стандарта среднего общего образования, устанавливающего систему национальных целей образования, ориентированного на результат в виде базовых компетенций выпускников ;

- определение дифференцированных подходов к системе среднего общего образования и создание условий для продолжения обучения в организациях начального и среднего профессионального образования;

- внедрение информационных и телекоммуникационных технологий;
- внедрение внутренней и внешней оценки качества образования, совершенствование стандартизированных оценочных средств и инструментов, определяющих уровень учебных достижений обучающихся;

- развитие социального партнерства между работодателями и системой образования ;

- внедрение системы независимой оценки качества профессиональной подготовленности, присвоения и подтверждения квалификации по специальностям технического и обслуживающего труда;

- повышение качества высшего профессионального образования на основе диверсификации и гибкости образовательных программ, реструктуризации вузов и расширения академических свобод;

- подготовка кадров по новым магистерским программам;

внедрение в систему среднего профессионального и высшего образования кредитной технологии обучения с целью международного признания национальных образовательных программ и повышения уровня самообразования студентов ;

формирование государственного образовательного заказа на основе принципов "соответствия потребностям рынка труда" и "дифференциации стоимости гранта в зависимости от статуса высшего учебного заведения и специальности " ;

совершенствование системы государственно-частного образовательного кредитования ;

развитие партнерства с ведущими зарубежными вузами;
оптимизация сети высших учебных заведений с концентрацией усилий по развитию технического образования;
создание престижного университета международного уровня в городе Астане;

развитие сельских школ, строительство и открытие профильных школ-интернатов для детей из малокомплектных школ;
строительство до конца 2008 года за счет республиканского бюджета 176 общеобразовательных школ ;

расширение сети специальных коррекционных организаций образования и доступа к допрофессиональной и профессиональной подготовке детей с ограниченными возможностями ;

разработка мер по государственной поддержке интегрированного обучения лиц с ограниченными возможностями, по организации обучения детей, ранее считавшихся необучаемыми ;

строительство в городах Алматы и Караганде школ-интернатов для детей с проблемами зрения, проектной мощностью 250 мест каждая;

расширение внедрения дистанционной и других инновационных форм организации учебного процесса.

Для реализации Поручения Главы государства об обеспечении престижа учительской профессии на 2005 - 2006 учебный год увеличен государственный образовательный заказ на подготовку педагогических кадров на 5000 единиц.

С 2006 года введена государственная стипендия "Лучший преподаватель", которая имеет статус гранта на проведение научных исследований в течение года , включая стажировку за рубежом в любой стране.

Дополнительно на указанные цели в 2006 - 2008 годах предполагается выделить порядка 1,3 млрд. тенге.

Также с целью реализации системы государственного гарантирования кредитов студентам через акционерное общество "Финансовый центр", в течение

ближайших 4 лет будет дополнительно выделено порядка 1,4 млрд. тенге.

В 2007 году предусматривается включение норм о статусе педагогического работника в новую редакцию Закона Республики Казахстан "Об образовании".

Для развития технического образования ежегодно предусматривается увеличение государственного образовательного заказа на подготовку кадров по техническим специальностям. На 2005 - 2006 учебный год предусмотрено увеличение госзаказа на технические специальности еще на 700 единиц.

В целях функционирования Национальной системы оценки качества созданы Национальный центр оценки качества образования, Национальный аккредитационный центр, Республиканский центр подтверждения и присвоения квалификации, Республиканский центр "Дошкольное детство", Научно-практический центр "Учебник".

Для институциональной поддержки программы "Болашак" создан Центр международных программ. Ежегодно трем тысячам лучшим студентам в рамках данной программы будут выделяться средства из республиканского бюджета для учебы в ведущих вузах мира.

В рамках Программы "Жасыл Ел" на 2005 - 2007 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан 25 июня 2005 года N 632, с целью снижения уровня безработицы среди молодежи к проведению мероприятий по воспроизводству лесов, озеленению и благоустройству территорий республики будут привлечены школьники и студенты, а также неработающая молодежь. Также в период летних каникул будут организованы строительные отряды для участия студентов в мероприятиях по возведению жилищ.

Предполагается совершенствование нормативной правовой базы функционирования национальной системы образования на основе дальнейшей демократизации управления образованием.

В целях создания современной модели подготовки управленческих кадров в различных секторах экономики предполагаются:

расширение международного сотрудничества в области подготовки высококвалифицированных управленческих кадров;

создание на базе Академии государственного управления национальной управленческой школы, отвечающей международным стандартам.

Расходы по функциональной группе "Здравоохранение" предполагается предусмотреть на уровне 2,5 % к ВВП в 2006 году, 2,5 % - в 2007 году и 2,8 % - в 2008 году.

В области здравоохранения в 2006 - 2008 годах в рамках реализации Государственной программы реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005 - 2010 годы, утвержденной Указом Президента

Республики Казахстан от 13 сентября 2004 года N 1438 , будет продолжена реализация приоритетных мероприятий таких как:

обеспечение качественной первичной медико-санитарной помощью (ПМСП),
в т о м ч и с л е :

поэтапное введение ежегодных профилактических медицинских осмотров отдельных категорий населения с последующим динамическим наблюдением и оздоровлением, на которое потребуется выделить в 2006 году 4,5 млрд. тенге, в 2007 году - 4,7 млрд. тенге, в 2008 году - 6,0 млрд. тенге;

материально-техническое оснащение в 2006 - 2008 годах составит порядка 40,5 млрд. тенге, в том числе для объектов здравоохранения, находящихся в сельской местности - 7,8 млрд. тенге. При этом уровень материально-технической обеспеченности организаций ПМСП будет поэтапно доведен до минимального норматива оснащения медицинским оборудованием, изделиями медицинского назначения и санитарным автотранспортом.

С 2006 года предполагается обеспечение взрослых, болеющих наиболее распространенными видами заболеваний, льготными лекарственными средствами на амбулаторном уровне, для чего уполномоченным органом в области здравоохранения будет утвержден соответствующий перечень видов заболеваний. Всего планируется выделить в 2006 - 2008 годах порядка 5,8 млрд. т е н г е ;

укрепление здоровья матери и ребенка, в том числе:

в 2006 - 2008 годах продолжится бесплатное обеспечение на амбулаторном уровне лекарствами детей до пятилетнего возраста по отдельным видам заболеваний, а также беременных женщин железом- и йодосодержащими препаратами, на что планируется выделить порядка 1,6 млрд. тенге и 3,0 млрд. т е н г е с о о т в е т с т в е н н о ;

в 2006 - 2008 годах на обеспечение бесплатными лекарственными средствами при амбулаторном лечении детей и подростков, находящихся на диспансерном учете планируется выделить порядка 3,4 млрд. тенге.

В реализацию вышеуказанных направлений уполномоченным органом в области здравоохранения будут утверждены соответствующие перечни видов з а б о л е в а н и й .

Оснащенность детских и родовспомогательных организаций будет доведена до минимального норматива оснащенности медицинским оборудованием, при этом необходимая сумма средств в 2006 - 2008 годах составит порядка 8,0 млрд. т е н г е ;

обеспечение доступа населения страны к безопасным, эффективным и качественным лекарственным препаратам.

Кроме того, в настоящее время по отдельным направлениям здравоохранения

реализуются комплексная программа "Здоровый образ жизни", утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 1999 года N 905 , Программа усиления борьбы с туберкулезом в Республике Казахстан на 2004 - 2006 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 августа 2004 года N 850 .

В целом бюджетная политика в области здравоохранения будет нацелена на формирование здорового образа жизни населения, повышение информированности населения о его преимуществах, солидарной ответственности государства и гражданина, укрепление здоровья и системы профилактики заболеваний на уровне первичной медико-санитарной помощи, улучшение состояния здоровья населения путем повышения доступности качественной медицинской и лекарственной помощи гражданам, стимулирование развития добровольного медицинского страхования.

В соответствии с Программой Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы, для решения задач, поставленных Главой государства на среднесрочный период, предстоит решение следующих задач:

развитие системы финансового обеспечения, повышение доступности и качества медицинских услуг, приближение к международным стандартам медицинской помощи ;

внедрение дифференцированной оплаты труда в отрасли здравоохранения для стимулирования повышения квалификации медицинских работников и улучшения качества предоставляемых ими услуг;

завершение строительства новых республиканских медицинских центров, внедрение опыта передового международного менеджмента и современных технологий ;

усиление профилактической работы и формирование здорового образа жизни среди населения, для улучшения таких показателей как заболеваемость туберкулезом и ВИЧ/СПИД, детская смертность и продолжительность жизни.

Начиная с 2006 года, к управлению новыми медицинскими центрами в рамках создания медицинского кластера в городе Астане будут привлекаться лидирующие иностранные клиники и госпитали.

В 2006 году будет начата реализация Концепции реформирования медицинского и фармацевтического образования Республики Казахстан, одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2006 года N 317 .

А также, в течение 2006 года в рамках завершения работы по реализации пакета законодательных и административных реформ в отрасли, направленных на поэтапный переход к международным стандартам оказания медицинских услуг, будут рассмотрены и приняты следующие законодательные акты: "Об

охране здоровья граждан в Республике Казахстан", "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения".

В 2007 году будет разработан Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения.

Расходы по функциональной группе "Социальная помощь и социальное обеспечение" предполагается предусмотреть на уровне 5,1 % к ВВП в 2006 году, 5,0 % - в 2007 году и 4,7 % - в 2008 году.

Сохраняющийся экономический рост в стране позволяет Правительству Республики Казахстан продолжить социальную направленность политики путем увеличения расходов на развитие социальной защиты населения.

В 2005 году минимальный размер пенсии составил 6200 тенге, а с 1 июля 2005 года лицам, достигшим пенсионного возраста, независимо от стажа работы, заработной платы и размера пенсий введена дополнительная ежемесячная базовая пенсионная выплата в размере 3000 тенге с дальнейшим поэтапным увеличением ее размера. Таким образом, размер пенсии с учетом базовой пенсионной выплаты составил 9200 тенге, а средний размер пенсии - более 12 тыс. тенге. На введение базовой пенсионной выплаты в 2005 году дополнительно выделено более 28,8 млрд. тенге.

Также в 2005 году:

повышены действующие размеры государственных социальных пособий по инвалидности и пособий семьям, потерявшим кормильца. На указанные цели дополнительно направлено порядка 13,1 млрд. тенге;

повышены размеры специальных государственных пособий инвалидам и участникам Великой отечественной войны до 15 месячных расчетных показателей и оказана единовременная материальная помощь в размере 30 тыс. тенге. На проведение указанных мероприятий выделены средства в сумме более 7,0 млрд. тенге.

В 2006 - 2008 годах основными целями бюджетной политики в области социального обеспечения и социальной помощи будет являться создание финансово устойчивой, социально справедливой трехуровневой системы социального обеспечения, усиление адресности социальной помощи.

Для достижения указанных целей будет продолжена реализация Программы дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005 - 2007 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2004 года N 1241 (далее - Программа дальнейшего углубления социальных реформ), которая предусматривает введение трехуровневой системы социального обеспечения.

В 2006 году будут:

в целях защиты материнства и детства увеличены размеры специального государственного пособия многодетным семьям, имеющим четырех и более несовершеннолетних детей, а также матерям, награжденным подвесками "Алтын алқа", "Күміс алқа" или "Материнская слава" первой и второй степени до 4000 тенге. На что дополнительно к уточненной базе 2005 года потребуется в 2006 году - 7,6 млрд. тенге, в 2007 году - 8,6 млрд. тенге, в 2008 году - 9,6 млрд. тенге;

введены пособия для детей до 18 лет из малообеспеченных семей. Расходы на эти цели будут осуществляться за счет средств, предусмотренных на выплату государственной адресной социальной помощи;

повышены размеры государственных социальных пособий всем категориям инвалидов и получателям пособий по возрасту, а также получателям государственных специальных пособий еще на 1000 тенге. Также дополнительная поддержка в сумме от 300 до 1000 тенге будет оказана 249 тысячам семьям, потерявшим кормильца. На эти цели дополнительно к уточненной базе 2005 года будет выделено в 2006 году 8,5 млрд. тенге, в 2007 году - 14,3 млрд. тенге, в 2008 году - 18,8 млрд. тенге.

С 1 июля 2006 года будут введены государственные пособия по уходу за ребенком до одного года, при этом размер пособия будет иметь прогрессивную шкалу в зависимости от количества детей. На эти цели дополнительно планируется выделить в 2006 году 6,3 млрд. тенге, в 2007 году - 14,3 млрд. тенге, в 2008 году - 16,0 млрд. тенге.

В целях приближения к международным стандартам начиная с 2006 года за базовый социальный индикатор будет взят прожиточный минимум, на основе которого будут пересмотрены размеры социальных выплат. В связи с чем будет изменена методика определения величины прожиточного минимума, основой которого будет выступать потребительский бюджет, отражающий минимальный социально необходимый уровень жизненных благ и услуг.

С 2007 года будут повышены размеры пособия по временной нетрудоспособности, на что будет направлено более 2 млрд. тенге.

Всего на реализацию мероприятий Программы дальнейшего углубления социальных реформ и на финансирование дополнительных мер по социальной поддержке населения из государственного бюджета в 2006 - 2007 годах будет дополнительно выделено к уровню 2004 года порядка 272,7 млрд. тенге.

В целях стимулирования дальнейшего притока населения в страну, улучшения демографической ситуации и обеспечения роста численности населения Республики Казахстан в 2006 - 2008 годах будут выделяться бюджетные средства на организацию переселения, социальную защиту и обеспечение жильем семей оралманов, прибывших по квоте иммиграции. В 2006 - 2007 годах квота иммиграции оралманов составит 15000 семей ежегодно.

В соответствии с Программой Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы будут увеличены размеры специального государственного пособия лицам, приравненным к участникам войны, в 2,4 раза, лицам, приравненным к инвалидам войны, в 1,2 раза, вдовам воинов, погибших в период Великой Отечественной войны, в 1,6 раза, семьям, погибших (умерших) военнослужащих, в 1,5 раза, женам, мужьям умерших инвалидов войны, в 2,7 раза, лицам, награжденным орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны, а также лицам, проработавшим (прослужившим) не менее шести месяцев в тылу, в 2,0 раза, лицам из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-1989 годах, в 4,0 раза, что потребовало дополнительного выделения в 2006 году 0 , 8 м л р д . т е н г е .

Проведено разовое дифференцированное повышение размеров пенсий для пенсионеров силовых структур. На эти цели дополнительно планируется выделить в 2006 году 2,5 млрд. тенге, в 2007 году - 5,9 млрд. тенге, в 2008 году - 8 , 5 м л р д . т е н г е .

Выплата пенсий и пособий будет осуществляться по принципу "месяц в месяц", что потребует дополнительно 31,5 млрд. тенге.

Расходы бюджета по функциональной группе "Жилищно- коммунальное хозяйство" предполагается предусмотреть на уровне 1,2 % к ВВП в 2006 году, 1,9 % - в 2007 году, 1,6 % - в 2008 году.

Жилищный фонд в настоящее время почти полностью находится в ведении частного сектора, где созданы конкурентные условия и осуществляется переход к оплате за фактически использованные объемы услуг. Вместе с тем остаются проблемными вопросы его эксплуатации и содержания, возрастают объемы ветхого и аварийного жилья.

С целью обеспечения надлежащей эксплуатации и содержания имеющегося жилищного фонда, безопасных и комфортабельных условий проживания в нем разработан проект Программы развития жилищно- коммунальной сферы в Республике Казахстан на 2006 - 2008 годы. В рамках данной программы будет, в частности, разработана законодательная база в целях создания правовых условий для развития конкуренции предоставления услуг в жилищно-коммунальной сфере, сформирована система финансирования поддержания состояния и обновления существующего жилого фонда для осуществления капитального ремонта жилого фонда, будет обеспечен надлежащий контроль за состоянием эксплуатируемого жилищного фонда.

Необходимо решение проблем развития жилищного строительства, обеспечивающее реальную доступность жилья широким слоям населения.

В этой связи основными задачами являются предложение недорогого жилья и

обеспечение доступности жилья, а также создание условий для безопасного и качественного проживания граждан в жилищах.

С целью комплексного решения проблем развития жилищного строительства, обеспечивающих доступность жилья широким слоям населения, в рамках Государственной программы развития жилищного строительства, будут осуществляться строительство недорогого коммерческого и коммунального жилья за счет средств государственного бюджета, а также выплата премий по вкладам в Жилищном строительном сберегательном банке Казахстана.

Расходы по функциональной группе "Культура, спорт, туризм и информационное пространство" предполагается предусматривать на уровне 0,9 % к ВВП в 2006 году, 0,6 % - в 2007 году, 0,7 % - в 2008 году.

Основными целями политики затрат в области культуры, спорта, туризма и информационного пространства являются:

создание условий для развития искусства и деятельности одаренных личностей ;

возрождение общенациональной, социально-экономической и международной роли исторической системы урбанизации казахстанского участка трассы Ш е л к о в о г о п у т и ;

содействие созданию современного туристского комплекса, обеспечивающего возможности для удовлетворения потребностей казахстанских и иностранных граждан в разнообразных туристских услугах;

дальнейшее развитие физической культуры и спорта в стране;

создание условий для занятий населения физической культурой и спортом, особенно в ауле; развития олимпийских, национальных, технических, прикладных видов спорта и народных игр;

проведение исследований в области массового спорта и спорта высших достижений по научно-методическому, медико-биологическому и психологическому обеспечению подготовки спортивного резерва и спортсменов международного класса ;

подготовка спортивного резерва и спортсменов международного класса;

обеспечение участия сборных национальных команд Республики Казахстан в международных соревнованиях ;

укрепление единого информационного пространства, реализация сбалансированной языковой и социально ориентированной молодежной политики ;

дальнейшее развитие государственного языка;

повышение эффективности и совершенствование основных параметров казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия.

Данные цели будут реализовываться посредством финансирования

бюджетных программ в рамках соответствующих программных документов.

В рамках Государственной программы Республики Казахстан "Возрождение исторических центров Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культурного наследия тюркоязычных государств, создание инфраструктуры туризма", утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 27 февраля 1998 года N 3859, учитывая масштабность, многоотраслевой характер и капиталоемкость ее мероприятий, из республиканского бюджета предусматриваются средства в пределах ассигнований, выделяемых ежегодно на цели охраны, реставрации и исследования памятников республиканской категории охраны, включенных в перечень объектов туризма и не подлежащих утилитарному использованию. Из местного бюджета ежегодно предусматриваются соответствующие средства на памятники местной категории охраны, включенные в туристические маршруты.

В 2006 году завершается реализация Государственной программы "Культурное наследие" на 2004 - 2006 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 13 января 2004 года N 1277, направленная на создание целостной системы изучения огромного культурного наследия народа, обеспечение воссоздания значительных историко-культурных и архитектурных памятников, имеющих особое значение для национальной истории, создание развернутых художественных, научных, биографических серий, создание на государственном языке полноценного фонда гуманитарного образования на базе лучших достижений мировой научной мысли, культуры и литературы.

В Программе развития телерадиовещания в Республике Казахстан на 2004 - 2006 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 апреля 2004 года N 398, предусматриваются мероприятия по решению наиболее крупных и важных проблем национального характера, имеющих политическое значение, в том числе организация трансляции на страны СНГ и дальнего зарубежья специально подготовленных программ телевизионного и радиовещания, обеспечение максимального охвата населения государственными телевизионными и радиопрограммами путем установки новых передатчиков или модернизации существующей сети радио- и телевизионного вещания Республики Казахстан за счет использования современных технологий.

В целях расширения и укрепления социально-коммуникативных функций государственного языка, сохранения общекультурных функций русского языка и развития языков этнических групп в рамках Государственной Программы функционирования и развития языков на 2001 - 2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 7 февраля 2001 года N 550, предусматриваются соответствующие бюджетные средства.

В 2006 году будут разработаны:

Программа совершенствования казахстанской модели этнического и конфессионального согласия на 2006 - 2008 годы, реализация которой позволит создать основу для гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, снижения социальной напряженности в обществе, обеспечит внедрение в социальную практику норм толерантного поведения и механизмов профилактики и противодействия экстремизму, создаст условия для гибкого реагирования на изменение социально-политической ситуации в обществе, а также укрепит роль Ассамблеи народов Казахстана;

Концепция развития гражданского общества на 2006-2011 годы, нацеленная на укрепление в обществе и государственном устройстве демократических начал и внутривнутриполитической стабильности;

Программа развития сферы культуры на 2006 - 2008 годы с целью развития культуры и сохранения лучших традиций классического народного искусства, поддержки творческих деятелей, талантливых музыкантов и исполнителей, развития частного сектора в сфере культуры.

Продолжение Государственной программы "Культурное наследие на 2007-2009 годы", предусматривающей воссоздание наиболее значимых объектов историко-культурного наследия, археологические исследования истории и культуры средневековых городских центров, игравших важную роль в политической, экономической и культурной жизни Казахстана;

Программа развития архивного дела и систем документации на 2007-2009 годы, с целью документационного обеспечения управленческой деятельности;

Предполагается реализация разрабатываемой Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2007-2009 годы, направленной на развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных объектов, подготовку специалистов и обеспечение отрасли квалифицированными кадрами, организационное, научно-методическое и медицинское обеспечение отрасли, решение вопросов подготовки спортсменов высокой квалификации и спортивного резерва.

В целях формирования имиджа Казахстана как привлекательного туристского объекта, формирования национального турпродукта и обеспечения его качества, сравнимого с мировым уровнем, комплексного развития туризма на основе поддержки и выбора оптимальных методов государственного регулирования отрасли, в 2006 году будет разработана Программа развития туристской отрасли на 2006 - 2008 годы.

Особое внимание будет уделено развитию туристского кластера, как одного из сегментов рынка.

Расходы по функциональной группе "Топливо-энергетический комплекс и недропользование" предполагается предусмотреть на уровне 0,2 % к ВВП в 2006

году, 0,2 % - в 2007 году и 0,2 % - в 2008 году.

Бюджетная политика в среднесрочной перспективе в данной сфере будет направлена на :

совершенствование системы государственного управления минерально-сырьевыми ресурсами, обеспечивающей восполнение разведанных запасов полезных ископаемых Республики Казахстан и повышение эффективности их использования, принятие мер по обеспечению глубокой и комплексной переработки природного капитала - углеводородного сырья;

обеспечение рационального использования недр;

содействие в обеспечении устойчивого экономического роста страны и улучшении качества жизни народа Казахстана путем рационального и безопасного освоения ресурсов углеводородов казахстанского сектора Каспийского моря ;

проведение мероприятий по вводу в эксплуатацию новых мощностей по производству электроэнергии с использованием попутного газа нефтегазовых месторождений ;

обеспечение бесперебойного снабжения регионов страны природным и сжиженным газом ;

обеспечение газификации города Кызылорды;

создание условий для достижения энергетической независимости страны;

содействие развитию современных направлений науки, техники и технологий, продвижению высокотехнологичных разработок на рынок и внедрению их в промышленное производство, подготовке высококвалифицированных научных и инженерных кадров в сфере атомной и термоядерной энергетики, атомной и нефтехимической промышленности, геологии и недропользования, ядерной медицины ;

обеспечение безопасности бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона, исследовательских ядерных и ускорительных комплексов на территории Казахстана .

Данные задачи будут решаться посредством финансирования мероприятий соответствующих программ .

Освоение казахстанского сектора Каспийского моря представляет собой длительный и сложный созидательный процесс, в который вовлекаются значительные природные, технические, трудовые и интеллектуальные ресурсы. Здесь принимаются во внимание политические и экономические условия развития морских нефтегазовых операций, масштабы работ в Прикаспийском регионе и их позитивное влияние на экономический рост страны, а также повышенное значение природных факторов.

В 2006 - 2010 годах начнется второй этап реализации мероприятий и работ,

предусмотренных в рамках Государственной программы освоения казахстанского сектора Каспийского моря, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 16 мая 2003 года N 1095 , включающие в том числе повышение морской добычи углеводородов, планомерное выставление на тендеры новых морских блоков, мониторинг всех морских проектов, разработку и осуществление дополнительных природоохранных мероприятий, соответствующие повышенным экологическим стандартам, строительство дополнительных трубопроводных мощностей (неэкспортного назначения).

При этом будет развиваться конкурентоспособность основных отечественных товаров и услуг для морского нефтегазового комплекса (импортозамещение для ведения морских операций).

В рамках Программы развития ресурсной базы минерально-сырьевого комплекса страны на 2003 - 2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2002 года N 1449 , предусматривается решение следующих задач:

подготовительные мероприятия при проведении региональных и геолого-съёмочных работах;

геологическое доизучение недр в масштабе 1:200000;

геолого-минералогическое картирование рудных районов в масштабе 1:200000;

поисковые, поисково-оценочные и поисково-разведочные работы на твердые полезные ископаемые;

поисковые, поисково-оценочные и поисково-разведочные работы на нефть и газ;

поисково-разведочные работы для водообеспечения населенных пунктов;

поисково-разведочные работы на геотермальные воды;

мониторинг минерально-сырьевой базы и недропользования;

мониторинг подземных вод и опасных геологических процессов;

формирование геологической информации;

прикладные научные исследования в области геологии и использования недр;

информационное обеспечение и научно-техническая поддержка геологических исследований;

ликвидация и консервация нефтяных и самоизливающихся гидрогеологических скважин.

Будет продолжена работа по реализации Научно-технической программы " Развитие атомной энергетики в Республике Казахстан" на 2004 - 2008 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года N 405 .

В соответствии с Концепцией развития урановой промышленности и атомной

энергетики Республики Казахстан на 2002 - 2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 августа 2002 года N 926 , будут проводиться финансируемые за счет республиканского бюджета комплексные исследования для обоснования развития отечественной атомной энергетики, как одной из составляющих общей политики сбалансированного энергетического развития .

Будут предусмотрены соответствующие средства на продолжение работ, направленных на обеспечение радиационной безопасности в Республике Казахстан: по радиоэкологическому обследованию территории республики и разработке комплексной государственной программы в этой области; по обеспечению безопасности бывшего Семипалатинского испытательного полигона; по строительству объектов по переработке и захоронению радиоактивных отходов; по модернизации базовых исследовательских ядерных и ускорительных комплексов Республики Казахстан, а также по созданию электронного архива исторических сейсмограмм ядерных взрывов и землетрясений .

На консервацию недействующих уранодобывающих предприятий и ликвидацию последствий разработки урановых месторождений в рамках Программы консервации уранодобывающих предприятий и ликвидации последствий разработки урановых месторождений на 2001 - 2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 июля 2001 года N 1006 , будут предусмотрены соответствующие средства.

В 2006 году за счет республиканского бюджета будет продолжена реализация приоритетных инвестиционных проектов: создание казахстанского термоядерного материаловедческого реактора Токамак (далее - КТМ), создание в Евразийском национальном университете им. Л.Н. Гумилева междисциплинарного научно-исследовательского комплекса на базе ускорителя тяжелых ионов, создание технопарка "Центр ядерных технологий" в городе Курчатове, создание Центра ядерной медицины и биофизики.

В целях научной и технической поддержки экспериментальных исследований, проводимых на установке КТМ, и обеспечения ее эксплуатации будет продолжена реализация соответствующей прикладной научно-технической программы .

В целях обеспечения повышения уровня технико-технологической подготовки эксплуатируемых и подготавливаемых к освоению слабоизученных и трудноизвлекаемых средних, малых рудных и не рудных месторождений, обеспечивающих увеличение потенциала ресурсной базы, комплексность использования минерального сырья и инвестиционную привлекательность месторождений, будет продолжена реализация соответствующей прикладной

научно-технической

программы.

В целях повышения эффективности исследований на Междисциплинарном научно-исследовательском комплексе на базе ускорителя тяжелых ионов, улучшения эксплуатационных характеристик и качества экспериментов на установках комплекса и формирования научной среды и развития комплексных научных исследований в области физики, химии, биологии и передовых технологий на базе ускорителя тяжелых ионов ДЦ-60 в 2006 году начнется реализация соответствующей научно-технической программы.

В целях создания высокоэффективных энергосберегающих энергетических тепловых насосных установок (далее - ТНУ) с использованием возобновляемых низкопотенциальных источников энергии и создания демонстрационных зон новых энергосберегающих технологий на основе применения ТНУ начнется реализация соответствующих программ.

Расходы по функциональной группе "Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особоохраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения" предполагается предусмотреть на уровне 1,2 % к ВВП в 2006 году, 1,2 % - в 2007 году и 1,2 % - в 2008 году.

Основными направлениями расходов в области сельского, водного, лесного, рыбного хозяйства, особоохраняемых природных территорий, охраны окружающей среды и животного мира, а также земельных отношений на 2006 - 2 0 0 8 г о д ы б у д у т :

принятие мер по стабилизации внутреннего рынка зерна;
развитие отрасли отечественного сельхозмашиностроения и обновление машинотракторного парка, создание структур по сервисному и техническому обслуживанию сельских товаропроизводителей;

создание на селе специализированных заготовительных пунктов, занимающихся закупом и реализацией животноводческой продукции;

обеспечение благоприятной эпизоотической и фитосанитарной обстановки;
поддержка развития элитного семеноводства и племенного животноводства;
повышение продуктивности сельскохозяйственного производства и доли переработки сельхозпродукции;

создание условий для сохранения и воспроизводства лесов и животного мира, увеличения площади зеленых насаждений, озеленения населенных пунктов и создания вокруг них зеленых зон с активным вовлечением молодежи в реализацию этих мероприятий;

создание озеленительных насаждений вдоль автомобильных и железных д о р о г ;

обеспечение качества питьевой воды и ее доступности;
обеспечение должной охраны недр и окружающей среды, создание

информационной системы охраны окружающей среды;
поддержка страхования в растениеводстве;
институциональное развитие сельского хозяйства;
совершенствование земельных отношений на основе углубления земельной
реформы, развития геодезии и картографии.

Значительная доля бюджетных средств в рамках данной функциональной группы направляется на возрождение и развитие аграрного производства, создание сельской инфраструктуры и повышение уровня жизни на селе.

Для обеспечения продовольственной безопасности страны, увеличения экспортного потенциала зерна, государственной поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей и предотвращения демпинга цен на зерно ежегодно проводится закуп зерна в государственные ресурсы по установленным ценам, внедрен фьючерсный двухуровневый закуп зерна, который позволяет обеспечивать авансирование проведения весенне-полевых и уборочных работ.

Это необходимо для последующих интервенций в целях стабилизации и регулирования внутреннего рынка зерна, предотвращения необоснованного повышения цен на хлеб и хлебобулочные изделия в весенне-летний период, а также для устойчивого обеспечения потребностей сельскохозяйственных товаропроизводителей в семенном материале, животноводства и птицеводства - в кормах и обеспечения выполнения межгосударственных соглашений.

Мультипликативным эффектом поддержки сельского хозяйства будут снижение бедности и безработицы, рост доходов и жизненного уровня населения, обеспечение роста объемов других отраслей экономики, расширение налоговой базы и увеличение поступлений доходов в бюджет.

Предусматривается государственная поддержка путем субсидирования в сельском, водном хозяйстве, где неблагоприятные и рискованные условия хозяйствования делают оправданной помощь государства.

Политика субсидирования юридических лиц с учетом Стратегии индустриально-инновационного развития и предстоящего вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО) направлена на повышение производительности труда и улучшение конкурентоспособности отечественных производителей. В будущем необходимо постепенно осуществить переход к разрешенным формам субсидирования в соответствии с требованиями ВТО, таким как содействие в повышении производительности труда и качества п р о д у к ц и и .

Предстоящее вступление в ВТО предъявляет особые требования к конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции. В дальнейшем будет реализована индустриализация аграрного производства через

реализацию кластерных инициатив в сфере производства и переработки сельскохозяйственного сырья.

В целях обеспечения продовольственной безопасности и создания условий для повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса, а также для создания условий для комплексного развития сельских территорий и нормального жизнеобеспечения сельского населения с национальным стандартом качества жизни утвержден Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года N 66 "О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Казахстан".

В целях создания условий для развития конкуренции в агропродовольственном рынке и реализации агроиндустриальной политики, отвечающей целям обеспечения конкурентоспособности экономики страны, постановлением Правительства от 30 июня 2005 года N 654 утвержден План мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006 - 2010 годы.

Выделение бюджетных средств на дальнейшее обеспечение населения качественной питьевой водой и сокращение дефицита водных ресурсов будут осуществлены в рамках Отраслевой программы "Питьевые воды" на 2002 - 2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93, и Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004 - 2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года N 1149.

В целом за период 2002 - 2005 годы отмечается увеличение финансирования объектов водоснабжения.

В течение 2003 - 2004 годов в основном завершены мероприятия по реорганизации системы управления в сфере лесного и охотничьего хозяйства республики, созданию новых структурных подразделений по охране лесов и животного мира в акиматах областей.

В целом площадь особо охраняемых природных территорий с 2004 года по 2005 год увеличилась на 340 тыс. гектар и составила 17 874 тыс. гектар или 6,5 % от общей территории Республики Казахстан.

Вся работа по расширению особо охраняемых природных территорий проводится в соответствии с Концепцией развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2000 года N 1692, и рекомендациями Парламентских слушаний, прошедших в 2004 году.

В целях увеличения лесистости территории Республики Казахстан и озеленения населенных пунктов будет продолжена реализация программы

озеленения Республики Казахстан "Жасыл Ел" на 2005 - 2007 годы,
утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 июня
2 0 0 5 г о д а N 6 3 2 .

Для принятия эффективных и действенных мер по охране окружающей среды
в рамках соответствующих действующих программ будут приняты меры по
снижению уровня загрязнения и совершенствованию мониторинга окружающей
с р е д ы .

Инвестирование в устойчивость развития в контексте обеспечения
экологической безопасности в рамках долгосрочной перспективы будет
заключаться в финансировании проектов, направленных на внедрение
ресурсосберегающих технологий, использование потенциала возобновляемых
энергетических ресурсов (гидроэнергия, ветровая и солнечная энергия),
сокращение выбросов парниковых газов с использованием механизмов
Киотского протокола в случае ратификации его Казахстаном.

В целях уменьшения нагрузок на речные экосистемы и для предотвращения
их загрязнения и засорения будут осуществлены инвестиции в мероприятия по
очистке сточных вод в крупных населенных пунктах.

Продолжается реализация проекта по управлению засушливыми землями в
Шетском районе Карагандинской области.

В целях сохранения и охраны животного мира будет продолжена реализация
Программы сохранения и восстановления редких и исчезающих видов диких
копытных животных и сайгаков на 2005-2007 годы, утвержденной
постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 марта 2005 года N
2 6 7 .

В рамках расходов по функциональной группе "Промышленность,
архитектурная, градостроительная и строительная деятельность" будут являться:

мероприятия по созданию технопарков в области биотехнологии, ядерных
технологий, развитию Парка информационных технологий в поселке Алатау;
увеличение объемов прямых инвестиций в технолого- и наукоемкие
п р о и з в о д с т в а ;

проведение научных исследований по приоритетным направлениям -
нефтегазовый и горно-металлургический комплексы, новые материалы,
биотехнологии, информационные технологии, машиностроение, сельское
хозяйство, космические технологии;

приведение технологических процессов в соответствие с международными
с т а н д а р т а м и ;

дальнейшее развитие экспортоориентированных производств;
стабилизация работы действующих и запуск простаивающих предприятий,
продолжение работ по переориентации производств на расширение ассортимента

и улучшение качества выпускаемой продукции;
продолжение работы по созданию новых производств по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, повышение конкурентоспособности отечественной продукции;
продолжение работы по созданию совместных предприятий со странами ближнего и дальнего зарубежья;
организация производства в республике продукции, закупаемой при проведении государственных закупок национальными компаниями, государственными органами и учреждениями.

В 2003 году начата реализация Стратегии индустриально- инновационного развития, нацеленной на достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики и отхода от сырьевой направленности развития. На этапе 2003 - 2005 годов осуществлены мероприятия подготовительного характера. За этот период сформирована необходимая вспомогательная база и налажена эффективная деятельность институтов развития .

В целях обеспечения системной работы созданных институтов развития продолжена капитализация отдельных институтов развития.

Второй этап реализации Стратегии индустриально-инновационного развития (2006 - 2010 годы) призван стать периодом активной реализации мероприятий, что позволит комплексно решать вопросы создания мощностей на основе достижений науки и техники, а также подготовки специалистов международного уровня. На данном этапе будет в основном сформирована научно-инновационная инфраструктура и начата реализация проектов, направленных на модернизацию промышленности и диверсификацию структуры экономики.

В целях формирования инновационной системы открытого типа, обеспечивающей создание конкурентоспособного конечного продукта на основе использования отечественного и зарубежного научного потенциала Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 апреля 2005 года N 387 утверждена "Программа по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан на 2005-2015 годы".

В рамках данной программы государство будет оказывать воздействие как на спрос на венчурный капитал, так и на его предложения путем:
участия в создании венчурных фондов;
создания условий для участия институциональных инвесторов и финансовых институтов в венчурном инвестировании;
содействия развитию системы индивидуальных инвесторов ("бизнес-ангелов")
;

обеспечения ликвидности венчурных инвестиций;

партнерства с частным капиталом в финансировании научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) и инновационных проектов;

создания системы государственного страхования инвестиций в реализацию инновационных проектов;

содействия развитию инновационного менеджмента, в том числе по становлению института профессиональных управляющих (управляющих компаний), которые осуществляют менеджмент деятельности венчурных фондов.

Также в 2006 году предусматривается выделение соответствующих средств на научно-техническое обеспечение производства высокотехнологичной, импортозамещающей и экспортоориентированной продукции в металлургическом комплексе, машиностроении, радиоэлектронике и связи.

Расходы по функциональной группе "Транспорт и коммуникации" предполагается предусмотреть на уровне 1,7 % к ВВП в 2006 году, 1,9 % - в 2007 году и 1,7 % - в 2008 году.

Основной целью развития транспортно-коммуникационного комплекса является ее устойчивое опережающее развитие и обеспечение оперативного реагирования при изменении спроса на услуги транспорта со стороны экономики и населения и удовлетворение его в полном объеме.

Для ее достижения необходимо будет реализация следующих задач:

достижение максимальной эффективности транспортных процессов и снижение транспортной составляющей в стоимости конечной продукции во внутреннем, транзитном и экспортно-импортном сообщении интеграция транспортной системы Казахстана в мировую транспортную систему;

гармонизация национального транспортного законодательства с международным законодательством в рамках региональных и международных организаций;

укрепление единого экономического пространства и развитие межрегиональных связей, а также повышение транспортной доступности на уровне, гарантирующем экономическое развитие и социальную стабильность;

развитие и эффективное использование транзитного потенциала; обеспечение безопасности транспортных процессов, снижение количества и тяжести происшествий на транспорте;

обеспечение экологической безопасности и рациональное использование энергетических ресурсов;

формирование благоприятного инвестиционного климата в транспортном секторе.

Направлениями расходов в области транспорта и коммуникаций на 2006 -

2 0 0 8

г о д ы

с т а н е т :

реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие автомобильных дорог, водного транспорта и космической деятельности;

расширение транзитного воздушного потенциала, в том числе с использованием казахстанских аэропортов;

обеспечение в эксплуатационном состоянии автомобильных дорог; создание системы мониторинга радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств и ее техническое сопровождение;

модернизация и обновление государственного технического речного флота; обеспечение водных путей в судоходном состоянии и содержание шлюзов; субсидирование железнодорожных пассажирских перевозок в социально значимых сообщениях ;

разработка стандартов железнодорожной отрасли; компенсация убытков операторов сельской связи по предоставлению универсальных услуг связи ;

компенсация повышения тарифа абонентской платы за телефон социально защищаемым гражданам, являющимся абонентами городских сетей телекоммуникаций ;

создание и реконструкция инфраструктуры почтовой связи на селе.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 декабря 2005 года N 1227 утверждена Программа развития автодорожной отрасли Республики Казахстан на 2006-2012 годы .

В данной отрасли необходимо проводить политику достижения оптимального баланса между содержанием, эксплуатацией действующей дорожной сети и строительством, реконструкцией дорог.

Планируется провести работу по переходу на международные стандарты строительства и содержания автомобильных дорог с учетом климатических условий Казахстана .

Для достижения оптимальной для государства и общества системы функционирования железнодорожного транспорта в рамках реализации Программы реструктуризации железнодорожного транспорта Республики Казахстан на 2004 - 2006 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 февраля 2004 года N 145 , будут продолжены мероприятия по дальнейшему развитию пассажирского транспорта, в том числе субсидирование пассажирских перевозок по социально значимым сообщениям за счет средств республиканского бюджета.

Продолжится дальнейшее развитие космической деятельности в Республике Казахстан , в том числе :

развитие казахстанской космической системы связи и вещания;

создание на космодроме "Байконур" ракетно-космического комплекса "Байтерек".

В 2006 - 2008 годах также предусматривается улучшение технического состояния коммуникаций, соответствующих потребностям экономики и общества и обеспечивающих выход на внешние рынки, формирование рациональной сети коммуникаций.

Ребалансирование тарифов направлено на устранение кросс-субсидирования между услугами и категориями абонентов и создание экономических основ для появления конкуренции в каждом секторе телекоммуникационного рынка. Оно предполагает доведение тарифов до уровня обеспечения нормальной рентабельности на все услуги, кроме отнесенных государством к пакету общедоступных услуг.

Планируется осуществить поэтапное ребалансирование тарифов. При этом в городах предполагается осуществить полное ребалансирование тарифов и доведение их до рыночно обоснованного уровня, что позволит операторам получить возмещение своих затрат и определенный уровень прибыльности, который установится в результате конкуренции на этом сегменте рынка. В сельской местности ребалансирование будет осуществлено по услугам междугородней и международной связи, тарифы на которую прогнозируются к снижению. Абонентская плата для физических лиц на селе останется на прежнем уровне, не покрывающем себестоимости услуги.

Расходы по функциональной группе "Прочие" предполагается предусмотреть на уровне 1,5 % к ВВП в 2006 году, 1,7 % - в 2007 году и 1,1 % - в 2008 году.

Одним из важных аспектов будет расширение инфраструктуры малого предпринимательства. На базе акционерного общества "Фонд развития малого предпринимательства" (далее - Фонд) будет создан "финансовый супермаркет".

Фонду из республиканского бюджета 2005 года для увеличения уставного капитала выделено более 11 млрд. тенге, в том числе для:

создания микрокредитных организаций со стопроцентным участием Фонда для обеспечения ими в дальнейшем выдачи микрокредитов субъектам малого предпринимательства;

создания системы гарантирования для субъектов малого предпринимательства при получении ими кредитов от частных инвесторов и банков;

финансовой поддержки проектного кредитования, финансирования проектов на основе франчайзинга, разработки бизнес-проектов, реализации их стартовых элементов с дальнейшей передачей субъектам малого предпринимательства на конкурсной основе, финансирования проектов по приобретению готового бизнеса с дальнейшей его реструктуризацией и передачей предпринимателю.

5. Бюджетное кредитование

Политика бюджетного кредитования исходит от требований, предъявляемых к процедурам принятия решений в области экономики.

Целями бюджетного кредитования на 2006 - 2008 годы являются формирование и развитие конкурентной среды в отраслях экономики, а также развитие человеческого капитала. Бюджетное кредитование будет осуществляться в рамках государственных и отраслевых (секторальных) программ.

Бюджетные кредиты будут предоставляться по следующим основным направлениям:

- финансирование инвестиционных проектов (программ);
- выполнение обязательств по государственным гарантиям;
- кредитование местных исполнительных органов, в том числе на покрытие кассового разрыва местных бюджетов;
- предоставление кредитных ресурсов финансовым институтам развития, имеющим статус финансовых агентств.

В дальнейшем категории заемщиков в зависимости от проводимой внешней политики могут дополниться иностранными государствами.

Заимствование местными исполнительными органами будет осуществляться только в форме получения бюджетных кредитов из республиканского бюджета на финансирование инвестиционных проектов, а также на покрытие кассового разрыва.

Кредитная политика местных исполнительных органов будет сосредоточена только на реализации государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ развития. Бюджетное кредитование из местных бюджетов будет осуществляться через банки-заемщики и финансовые организации развития, имеющие статус финансового агентства.

Бюджетное кредитование финансовых организаций развития, имеющих статус финансовых агентств, целесообразно осуществлять путем предоставления кредитных ресурсов, предусмотрев в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год средства на кредитование конкретной финансовой организации развития, определив при этом цели и направления использования данных средств.

В рамках Государственной программы развития жилищного строительства осуществляется льготное кредитование Жилищного строительного сберегательного банка Казахстана и бюджетное кредитование местных исполнительных органов по нулевой ставке вознаграждения на строительство жилья в сумме 84 млрд. тенге в 2005 - 2006 годы, а также реинвестирование 42 млрд. тенге в 2007 году, предоставляемых в кредит в 2005 году.

В среднесрочной перспективе будет продолжено усовершенствование процедур и механизмов бюджетного кредитования, способствующее эффективному использованию кредитных средств, повышению требований к обеспечению исполнения обязательств по возврату кредитов, сокращению просроченной задолженности заемщиков перед бюджетом.

В связи с прогнозируемым снижением средневзвешенной ставки заимствования появится возможность снижения процентных ставок для конечных заемщиков, что позволит в дальнейшем отказаться от практики возмещения ставки вознаграждения.

6. Операции с финансовыми активами

В среднесрочной перспективе государственная политика в области управления государственными активами направлена на регулирование развития стратегически важных отраслей экономики, в том числе путем восстановления и усиления системы контроля за целевым и эффективным использованием государственной собственности, осуществления оптимизации структуры государственной собственности.

Приобретение финансовых активов является одним из инструментов установления должного контроля со стороны государства над стратегическими отраслями экономики, направленного на обеспечение экономической безопасности страны, а также на эффективное их развитие.

Приобретение в государственную собственность акций, долей участия юридических лиц будет осуществляться в соответствии с Концепцией управления государственным имуществом и приватизацией в Республике Казахстан. С целью выполнения общегосударственных задач объектами выкупа (приобретения) будут выступать акции, доли участия предприятий, действующих в стратегических отраслях экономики, но не эффективно управляемых собственниками, а также акции, доли участия предприятий, имеющих общественное и социальное значение.

Приобретение ценных бумаг международных организаций будет осуществляться в рамках действующего законодательства и направлено на представление и защиту интересов Республики Казахстан на международном уровне.

Продажа финансовых активов государства - государственных пакетов акций, долей участия юридических лиц с участием государства в уставном капитале и иных объектов государственной собственности - осуществляется в соответствии с целями и задачами приватизации по отношению к определенным отраслям и конкретным предприятиям в рамках реализации соответствующих программных документов.

7. Межбюджетные отношения <*>

Сноска. В главу 7 внесены изменения постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396 .

Основной целью политики межбюджетных отношений в среднесрочном периоде является обеспечение всех уровней государственного управления достаточными финансовыми средствами для полноценного предоставления закрепленных за ними государственных услуг и осуществления возложенных на них функций .

Межбюджетные отношения строятся на принципах и на распределении поступлений и расходов между уровнями бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, и направлены на обеспечение прозрачности и стабильности взаимоотношений, прежде всего на уровне область-район, усиление самостоятельности каждого уровня управления, а также на стимулирование проведения эффективной бюджетной политики.

В соответствии с Бюджетным кодексом межбюджетные отношения регулируются посредством официальных трансфертов и бюджетных кредитов, между областным и районными бюджетами также нормативами распределения доходов .

Официальные трансферты подразделяются на трансферты общего характера, целевые текущие трансферты, целевые трансферты на развитие.

В связи с неравномерностью распределения доходной базы между регионами вследствие сильной дифференциации экономического развития территорий будет проводиться политика выравнивания уровня бюджетной обеспеченности регионов для достижения равной доступности населению услуг государственного сектора .

С 2005 года определение объемов официальных трансфертов общего характера на трехлетний период производится на основе методики расчетов официальных трансфертов общего характера, определенной Правительством Республики Казахстан .

Объемы бюджетных субвенций и изъятий на 2005 - 2007 годы между республиканским и областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы утверждены Законом Республики Казахстан, а между областным бюджетом и бюджетами районов (городов областного значения) - решениями областных маслихатов в абсолютном выражении .

Стабильность закрепления размеров официальных трансфертов общего характера на среднесрочный период обеспечивает заинтересованность местных исполнительных органов в увеличении налогового потенциала, прозрачность

планирования расходов местных бюджетов. Местные исполнительные органы получают возможность осуществлять формирование проекта местных бюджетов без ожидания составления проекта республиканского бюджета.

В 2007 году будет разработан проект Закона Республики Казахстан "Об объемах официальных трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы на 2008-2010 годы".

Для этого будет разработана новая методика расчетов объемов официальных трансфертов общего характера, направленная на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов в части обеспечения равного доступа населения к государственным услугам, гарантированным Конституцией, стабильное закрепление размеров субвенций и изъятий на среднесрочный период.

Инструментом оперативного регулирования межбюджетных отношений в период действия трехлетних объемов официальных трансфертов общего характера служат целевые текущие трансферты.

В предстоящий период будет строго выдерживаться принцип недопустимости возложения на нижестоящие бюджеты дополнительных функций без соответствующей компенсации потерь.

В случае принятия вышестоящими органами в период действия трехлетних объемов официальных трансфертов общего характера нормативных правовых актов, влекущих увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов, компенсация потерь нижестоящих бюджетов будет производиться путем выделения целевых текущих трансфертов.

С 1 июля 2005 года в среднем на 32 % повышена заработная плата государственным служащим и работникам бюджетной сферы, а с 2007 года - в среднем на 30 %, а также увеличены размеры стипендий учащимся организаций среднего профессионального образования более чем в два раза.

Из республиканского бюджета местным бюджетам предусмотрены целевые текущие трансферты на компенсацию затрат, связанных с повышением заработной платы и стипендий.

Целевые текущие трансферты будут предоставляться на выполнение мероприятий действующих и разрабатываемых государственных, отраслевых (секторальных) или региональных программ.

Целевые трансферты на развитие будут предоставляться для реализации местных бюджетных инвестиционных проектов (программ), предусмотренных государственными, отраслевыми (секторальными) программами.

При этом предоставление целевых трансфертов на развитие нижестоящим бюджетам, их объемы будут взаимоувязаны с задачами выравнивания уровня обеспеченности регионов сетью приоритетных учреждений образования и

здравоохранения, услугами водоснабжения.

Приоритетными направлениями бюджетных программ развития на среднесрочный период на местном уровне будут строительство и реконструкция объектов образования, здравоохранения, питьевого водоснабжения и жилищное строительство.

В связи с тем, что целевые трансферты могут быть использованы только в соответствии с их целевым назначением, особое внимание будет уделено усилению контроля за эффективностью их использования.

В предстоящем трехлетнем периоде будет продолжена реформа исполнительной власти, направленная на дальнейшую децентрализацию власти, упорядочение и повышение эффективности системы государственного управления. Будут разработаны Закон Республики Казахстан "О местном самоуправлении в Республике Казахстан" и Государственная программа поддержки и развития местного самоуправления на 2006 - 2008 годы.

С 2006 года законодательно будет предусмотрено расширение контрольных полномочий маслихатов.

Политика межбюджетных отношений будет скоординирована с результатами проведенной работы.

8. Управление государственным и гарантированным государством заимствованием и долгом <*>

Сноска. В главу 8 внесены изменения постановлением Правительства РК от 15 мая 2006 года N 396 .

Государственный и гарантированный государством долг является составной частью финансовой системы государства, влияющий на многие ее элементы, такие как: государственный бюджет, уровень инфляции, иностранные инвестиции, платежный баланс, денежно-кредитная политика и валютная система.

От эффективного управления государственным долгом зависит внутренняя экономическая стабильность страны и позиция Республики Казахстан на международных финансовых рынках. Кризис внешней задолженности может иметь негативные последствия не только экономического, но и социально-политического характера.

По состоянию на 1 января 2005 года правительственный долг составил 586,4 млрд. тенге (10,6 % к ВВП) или 4,5 млрд. долларов США.

Гарантированный государством долг составил 82,3 млрд. тенге (1,4 % к ВВП) или 0,6 млрд. долларов США.

Правительственный и гарантированный государством долг Республики Казахстан составил 668,7 млрд. тенге (11,4 % к ВВП) или 5,1 млрд. долларов

С Ш А .

По отношению к ВВП правительственный долг снижается с 2000 года, и по прогнозам данная тенденция будет сохраняться.

Диаграмма 2

Правительственный долг за 2000-2004 годы

См. бумажный вариант

В структуре правительственного долга доля внутреннего долга Правительства Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2005 года составила 39,4 % (231,1 млрд. тенге или 1,8 млрд. долларов США), доля внешнего долга Правительства Республики Казахстан составила 60,6 % (355,3 млрд. тенге или 2,7 млрд. долларов США) .

Доля внешнего долга в структуре правительственного долга также имеет тенденцию к снижению.

Диаграмма 3

Динамика структуры правительственного долга за 2000-2004 годы

См. бумажный вариант

В структуре внутреннего правительственного долга на 1 января 2005 года 89 % от общего объема (205,5 млрд. тенге или 1,6 млрд. долларов США) составили государственные среднесрочные казначейские обязательства (МЕОКАМ), 9 % - государственные краткосрочные казначейские обязательства (МЕККАМ).

В структуре внешнего правительственного долга по состоянию на 1 января 2005 года обязательства международным финансовым организациям (Международный банк реконструкции и развития, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Исламский банк развития) составили 52,6 % от общего объема правительственного внешнего долга, правительствам иностранных государств (Саудовская Аравия, Кувейт, Австрия, Швеция, Корея, Япония, Германия, ОАЭ) - 25,4 %, иностранным коммерческим банкам - 9,2 %, государственные ценные бумаги, эмитируемые на международных рынках капитала - 12,8 %.

Валютная структура правительственного внешнего долга недостаточно диверсифицирована. На 1 января 2005 года удельный вес в валютной структуре внешнего долга доллара США составил 70,6 %, японской йены - 24,4 %, специальные права заимствования - 2,1 %, евро - 1,1 %, прочие - 1,8 %.

Сложившаяся в настоящее время валютная структура внешнего долга со

значительным преобладанием доллара США подвержена значительным валютным рискам. В целях снижения потерь от наступления валютных рисков, необходимо проведение диверсификации долгового портфеля Правительства Республики Казахстан.

По оценкам международных организаций Республика Казахстан относится к группе стран со средним уровнем дохода на одного жителя, имеющих умеренный уровень долга. Индикаторы правительственного и гарантированного государством долга не превышают критериев макроэкономических показателей по государственному долгу, установленных для стран Европейского союза (далее - ЕС) Маастрихским договором от 7 февраля 1992 года.

Экономическая стабильность и привлекательный инвестиционный климат в стране позитивно сказались на имидже страны.

Казахстан первый среди стран СНГ на сегодняшний день имеет рейтинг инвестиционного класса от трех ведущих международных рейтинговых агентств.

Прогнозы по всем рейтингам международного рейтингового агентства Moody's Investors Service "позитивные", рейтинги международных рейтинговых агентств Standard & Poor's и Fitch Rating's Ltd. имеют прогноз "стабильный".

В январе 2005 года Организацией экономического сотрудничества и развития было принято решение о повышении рейтинга Казахстана и переводе республики из 5-й в 4-ю группу риска.

Таблица 10

Наименование показателей	Для стран ЕС	Казахстан
Отношение правительственного долга к ВВП, %	60	10,0
Отношение объема внешнего правительственного долга к экспорту товаров и услуг, %	200	12,1
Отношение объема внешнего правительственного и гарантированного государством долга к ВВП, %		7,5

Политика Правительства Республики Казахстан в сфере государственного и гарантированного государством заимствования и долга в 2006 - 2008 годах будет реализовываться в двух направлениях:

определение параметров дефицита республиканского бюджета и правительственного долга с учетом проводимой политики сбережений, исходя из размера складывающегося ненефтяного дефицита бюджета;

постепенное снижение доли внешнего долга в структуре правительственного

д о л г а .

Определение параметров дефицита республиканского бюджета и правительственного долга с учетом проводимой политики сбережений будет реализовываться исходя из размера складывающегося ненефтяного дефицита бюджета .

Мировой опыт свидетельствует, что в условиях экономического роста целесообразно сокращать ненефтяной дефицит бюджета и государственного долга, чтобы избежать "перегрева" экономики, особенно для стран, стремящихся конвертировать часть природных ресурсов в финансовые активы.

Например, по состоянию на конец 1995 года государственный долг Норвегии составлял около 43,5 млрд. долларов США. Однако в результате проведения целенаправленной политики профицита бюджета к концу 2000 года государственный долг сократился до 30,4 млрд. долларов США. При этом в целях избежания "перегрева" экономики одновременно проводилось накопление сверхплановых поступлений средств от реализации нефтепродуктов в Нефтяном фонде (создан в 1990 году в связи со скачками роста цен на нефть; первые поступления в Фонд в 1996 году составили примерно 300 млн. долларов США). По состоянию на конец 2002 года активы Нефтяного фонда составили 91,3 млрд. долларов США, что превысило государственный бюджет страны (около 77 млрд. долларов США в 2002 году) .

В итоге в течение 3-5 лет Норвегия добилась значительного сокращения размера правительственного долга. При этом накопленные в Нефтяном фонде средства гарантируют способность Правительства исполнить принятые обязательства и исключают возможность наступления дефолта, поскольку в настоящее время государственный долг страны составляет менее 45 % от размера Нефтяного фонда (государственный долг Норвегии по состоянию на конец 2002 года составил 39,3 млрд. долларов США, увеличившись за период 2001 - 2002 годов в долларовом выражении в основном в результате укрепления курса норвежской кроны к доллару США) .

В то же время в нашей стране сложилась ситуация, когда Республика Казахстан с одной стороны инвестирует через Национальный фонд финансовые ресурсы на мировые фондовые рынки и рынки ссудных капиталов, а с другой - привлекает внешние займы. При этом расходы на обслуживание привлеченных займов превышают доходы от размещения активов Национального фонда в различные финансовые инструменты, что в итоге формирует отрицательную маржу по производимым встречным операциям. Продолжение подобной практики недопустимо в условиях, когда страна является нетто-кредитором. Сумма доходов, получаемых от операций с активами Национального фонда, должна превышать сумму расходов на обслуживание правительственного долга в

данном периоде времени. Для выполнения данного условия необходимо сокращать размер ненефтяного дефицита бюджета и правительственного долга.

В целях недопущения существенного сокращения активов уровень финансирования дефицита бюджета за счет правительственного заимствования будет ограничен в размере не более 1 % от ВВП в среднегодовом значении за пятилетний период.

Приверженность государства политике сбережений способствует повышению суверенного кредитного рейтинга Республики Казахстан.

Вместе с тем в случае снижения мировых цен на нефть и ухудшения экономической ситуации в стране возможна переориентация на увеличение дефицита бюджета в рамках среднего значения за пятилетний период в целях стимулирования экономического роста посредством привлечения дополнительных инвестиций.

Постепенное снижение доли внешнего долга в структуре правительственного долга будет осуществляться путем сокращения доли финансирования дефицита республиканского бюджета за счет внешних займов в общей структуре финансирования дефицита республиканского бюджета.

Существующая структура долгового портфеля существенно подвержена риску наступления финансовых потерь в результате кризиса и колебания курсов валют, процентных ставок и мировых цен на энергоносители и с этой точки зрения является уязвимой, не соответствующей критериям экономической безопасности. В целях диверсификации долгового портфеля Правительства необходимо сокращать объемы внешнего заимствования при одновременном увеличении заимствования на внутреннем рынке.

Увеличение объема внутреннего заимствования также связано с необходимостью предоставления накопительным пенсионным фондам надежных и ликвидных финансовых инструментов (государственных ценных бумаг) для размещения пенсионных активов.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2004 года № 1385 утверждена Программа развития рынка ценных бумаг Республики Казахстан на 2005 - 2007 годы. Данной Программой предусматриваются меры по решению проблем пенсионных фондов, в том числе снижения доходности пенсионных активов и дефицита финансовых инструментов на рынке. Решение указанных проблем будет реализовываться посредством выработки согласованной между Правительством и Национальным Банком Республики Казахстан долгосрочной политики государственного заимствования на внутреннем рынке страны путем осуществления выпусков государственных ценных бумаг с различными сроками погашения от 1 до 30 лет и доходностью не ниже прогнозируемого уровня инфляции или с привязкой к уровню инфляции.

Правительственное заимствование будет использоваться также с целью поддержания достаточного объема государственных ценных бумаг в обращении для установления соответствующего ориентира на фондовом рынке. В целях реального сбережения в пятилетней перспективе политика правительственного заимствования будет ориентирована на достижение 50-70 %-ного соотношения правительственного долга с учетом гарантированного долга к рыночной стоимости активов Национального фонда.

Кроме того, в текущем году будет пересмотрена система управления государственным долгом Республики Казахстан. Мониторинг будет вестись не только по государственному долгу, но и по долгу всего государственного сектора, включающего в себя долговые обязательства акционерных обществ с преобладающим участием государства.

Для принятия комплекса мер по совершенствованию системы управления государственным и валовым внешним долгом в текущем году будет разработана концепция по управлению государственным и валовым внешним долгом. В концепции найдут отражение вопросы стратегии управления долгом, мониторинга государственного долга, с учетом долга всего государственного сектора, включая долги акционерных обществ с преобладающим участием государства, а также вопросы урегулирования долговых обязательств местных исполнительных органов и организационные основы управления государственным долгом.

В рамках проводимой политики в сфере государственного и гарантированного государством заимствования и долга в 2006 - 2008 годах предполагается решение следующих задач (по направлениям):

1) параметры дефицита бюджета и долга:

определение параметров дефицита республиканского бюджета с учетом задач, определенных Главой государства, исходя из размера ненефтяного дефицита и достижения сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе;

определение оптимального размера правительственного долга в рамках политики сбережений;

2) внутреннее заимствование:

составление на среднесрочный период примерной схемы эмиссии государственных ценных бумаг в разбивке по годам и видам бумаг;

применение различных инструментов заимствования в зависимости от сроков привлечения внутренних займов;

минимизация процентных рисков путем установления оптимального соотношения в общем объеме заимствования между индексированными и купонными обязательствами в зависимости от ситуации на рынке;

установление ориентиров ("benchmark") на рынке ценных бумаг;

увеличение объемов выпусков государственных ценных бумаг при сокращении общего количества выпусков;

уменьшение периодичности выплаты процентов с увеличением срока обращения ;

снижение риска неисполнения обязательств и сглаживание пиков выплат по погашению внутреннего правительственного долга в кратко- и среднесрочной перспективе, для чего предполагается переориентация на выпуск преимущественно среднесрочных и долгосрочных обязательств;

3) внешнее заимствование :

привлечение внешних займов на финансирование инвестиционных проектов, направленных на решение стратегически важных вопросов развития Республики Казахстан в соответствии со Стратегией развития Казахстана до 2030 года, Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2010 года, Программой Правительства Республики Казахстан, Среднесрочным планом социально-экономического развития Республики Казахстан, страновыми программами международных финансовых организаций-доноров на соответствующий среднесрочный период;

подготовка новых инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних займов, в приоритетных отраслях экономики, в том числе:

в сельском, водном и лесном хозяйстве;

в дорожной отрасли ;

для развития производственной инфраструктуры;

для дальнейшего развития столицы;

усиление требований к отбору новых проектов и осуществлению Банком Развития Казахстана банковской экспертизы инвестиционных проектов, предлагаемых к финансированию на возвратной основе;

эффективное использование заемных средств, заключающееся в улучшении качества подготовки и экспертизы проектов, включаемых в перечень республиканских инвестиционных проектов;

диверсификация портфеля внешних займов Правительства по валютам займов с целью снижения негативных последствий в случае изменения обменного курса т е н г е ;

привлечение внешних займов на финансирование инвестиционных проектов с условием смягчения донорами ограничений по процедурам закупок с одновременным увеличением доли софинансирования Правительством;

4) погашение и обслуживание долга:

активное управление правительственным долгом путем досрочного погашения наиболее дорогих в обслуживании правительственных займов;

принятие местными исполнительными органами активных мер по погашению

просроченных долговых обязательств и скорейшему разрешению проблемы неурегулированных долговых обязательств;

прогнозирование фискальных рисков - изменения обменного курса тенге к доллару США, кросс-курсов иностранных валют, процентных ставок, недопоступления средств в Национальный фонд вследствие изменения конъюнктуры мировых цен.

Достижение поставленных целей и задач должно обеспечить сохранение государственного долга на безопасном уровне, оптимизировать его структуру и повысить устойчивость бюджета в средне- и долгосрочной перспективе.

Заключение

Экономика Республики Казахстан подвержена опасностям, вызываемым тремя видами ценовых изменений, которые невозможно контролировать средствами внутренней политики:

колебания мировых товарных цен;

колебания валютных курсов;

колебания процентных ставок на мировых денежных рынках.

Это обусловлено тем, что:

значительный объем в структуре производства страны занимают сырьевые товары, поставляемые на внешний рынок, прежде всего нефть;

внешний долг Казахстана выражен в различных валютах;

существенную часть долга составляют обязательства, заключенные на условиях плавающей процентной ставки.

Риски мировых товарных цен (на примере цен на нефть).

Нежелательные последствия для экономики Казахстана могут быть вызваны в случае как низких, так и высоких цен на нефть.

При снижении мировой цены на нефть ниже 19 долларов США за баррель добыча нефти на отдельных месторождениях с учетом затрат на транспортировку станет нерентабельной, что приведет к сокращению объемов добычи нефти. Поскольку приоритетным направлением иностранного капитала в Казахстане является добывающий сектор, низкие цены на энергоносители снизят инвестиционную привлекательность страны.

Сокращение доходности нефтедобывающих предприятий приведет к сокращению объемов производства смежных отраслей экономики. В частности, это отразится на темпах роста в отраслях транспорта, торговли, связи, в сфере услуг финансового сектора. Таким образом, снизится общая производительность экономики страны, что в конечном счете повлечет усиление инфляционных процессов и снижение доходов государственного бюджета.

При высоких мировых ценах на нефть будет оказываться значительное

давление в сторону укрепления реального обменного курса тенге. Казахстанский рынок станет весьма привлекательным для импортеров, которые будут иметь возможность получать в Казахстане высокие доходы в своей национальной валюте. Одновременно снизится конкурентоспособность казахстанских предприятий, произойдет значительное сокращение рабочих мест.

В результате значительного притока денежной наличности будут усиливаться монетарные факторы инфляции.

В а л ю т н ы е р и с к и .

Валютная структура внешнего заимствования Республики Казахстан в настоящее время включает доллар США, специальные права заимствования (SDR), японскую йену, евро (включая прежние долги в немецкой марке, австрийских шиллингах), швейцарский франк, английский фунт стерлингов, саудовский реал и прочие валюты. Как следствие, размер платежей по обслуживанию долга в долларовом выражении очень чувствителен к изменению кросс-курсов (курсов по отношению к доллару США).

П р о ц е н т н ы е р и с к и .

Значительная часть кредитов международных финансовых организаций и экспортных кредитов предоставлены Республике Казахстан на условиях плавающей процентной ставки (LIBOR, ставки международных финансовых организаций). Подверженность риску, связанному с изменением процентных ставок, велика с точки зрения абсолютных показателей; изменение базовой процентной ставки на один пункт означает изменение платежей по обслуживанию долга, включая краткосрочные, поэтому, если зависимость от внешнего финансирования на рыночных условиях возрастает, то состояние внешней задолженности может оказаться под большим риском, связанным с изменением процентных ставок.

К внутренним факторам можно отнести имеющиеся в настоящее время риски, препятствующие устойчивому экономическому росту и достижению важных стратегических целей. Эти риски заключаются в следующем:

преобладание в экономике физически изношенного и морально устаревшего оборудования, на активное обновление которого, а также на подготовку высококвалифицированных специалистов для его обслуживания, потребуются значительные инвестиции;

низкая конкурентоспособность основной массы продукции, особенно средств производства;

отсутствие достаточной конкуренции на внутреннем рынке товаров и услуг.

На предупреждение возможных негативных последствий фискальных рисков направлена государственная политика накопления средств в Национальном фонде и их размещения за пределами страны, управления государственным и

гарантированным государством заимствованием и долгом, Стратегия
индустриально-инновационного развития.

Среднесрочная фискальная политика Правительства Республики Казахстан на
2006 - 2008 годы устанавливает фискальную стратегию Правительства
Республики Казахстан, позволяет определить объем имеющихся
государственных ресурсов и основные фискальные приоритеты на ближайшие
т р и г о д а .

В будущем роль среднесрочной фискальной политики можно будет оценить
по тому, насколько были выполнены цели, которые преследовались при
разработке этого документа.