

О Концепции развития системы государственных закупок в Республике Казахстан на 2001-2004 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2001 года N 1319

В целях обеспечения эффективного использования средств государственных органов, иных государственных учреждений, государственных предприятий и акционерных обществ, контрольный пакет акций которых принадлежит государству, выделяемых на закупку товаров, работ и услуг, Правительство Республики Казахстан п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить прилагаемую Концепцию развития системы государственных закупок в Республике Казахстан на 2001-2004 годы.

2. Комитету по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан в течение месяца разработать и представить на рассмотрение в Правительство Республики Казахстан проект Программы развития системы государственных закупок в Республике Казахстан на 2001-2004 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

Одобрена

постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 12 октября 2001 года N 1319

Концепция развития системы государственных закупок в
Республике Казахстан на 2001-2004 годы

А с т а н а 2 0 0 1 г о д

Формирование системы государственных закупок в Республике Казахстан началось в 1996 году с принятием ряда постановлений Правительства Республики Казахстан, впервые определяющих конкретные процедуры проведения закупок для нужд государства. Создание нормативной правовой базы, регулирующей процессы государственных закупок, и государственных структур, контролирующих эти процессы, было вызвано потребностью повышения эффективности расходов бюджетных средств, направляемых на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд. Принятые в 1997-2000 годах меры позволили сформировать систему государственных закупок, которая в условиях значительного увеличения объемов закупок товаров, работ и услуг смогла обеспечить организацию процессов государственных закупок.

В настоящее время возникла необходимость определения перспектив и основных направлений дальнейшего развития системы государственных закупок путем выработки программных документов, разработанных на основе опыта управления и организации сферой государственных закупок с учетом изменяющихся факторов среды.

2. Современное состояние в сфере государственных закупок

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 28 января 1998 года N 3834 U983834_ "О мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года" реализация такого приоритета как "Повышение эффективности налоговой и бюджетной политики, и неинфляционное финансирование бюджетного дефицита" как одну из стратегий предполагает рационализацию государственных расходов.

Так как закупки для нужд государства в структуре государственных расходов занимают значительное место, то одними из путей реализации указанной цели являются координация и мониторинг процесса государственных закупок, осуществление контроля за соблюдением участниками процесса законодательства о государственных закупках Республики Казахстан, разработка нормативной правовой базы, регулирующей эти процессы.

За период с 1998 по 2000 годы объем государственных закупок вырос с 61,3 млрд. тенге до 179 млрд. тенге, в 2001 году планируется осуществить государственные закупки уже на сумму 235 млрд. тенге. Если в 1998 году было проведено 3166 конкурсов с объемом закупок 33,6 млрд. тенге, а в 1999 году - 4491 конкурсов на сумму 51,5 млрд. тенге, то в 2000 году 5919 конкурсов с объемом закупок 100,9 млрд. тенге. При этом необходимо отметить, что условная экономия бюджетных средств за это же время возросла незначительно - с 3,1 млрд. тенге в 1998 году до 5,1 млрд. тенге в 2000 году.

Во многом это было обусловлено тем, что ресурсные возможности уполномоченного органа за анализируемый период времени практически не увеличивались. В целом позитивно оценивая работу по развитию системы государственных закупок в Казахстане, вместе с тем эксперты считают, что повышение эффективности системы государственных закупок должно сопровождаться усилением правовой и институциональной базы для регулирования, прогнозирования и администрирования государственных закупок в Республике Казахстан.

На сегодняшний день наличие таких факторов как законодательная и методологическая базы по государственным закупкам, квалифицированный персонал уполномоченного органа, накопленный опыт работы всех администраторов бюджетных программ позволяют выработать направления дальнейшего развития системы государственных закупок в Республике Казахстан.

3. Проблемы и обоснование необходимости их концептуального решения

Анализ организации процесса государственных закупок, итогов проведенных конкурсов за прошедшие периоды, многочисленные обращения, как заказчиков, так и потенциальных поставщиков за разъяснениями указывают на наличие многих вопросов, неурегулированных действующим законодательством, что порождает проблемы, связанные с недостаточной открытостью и доступностью проводимых конкурсов, отсутствием реальной конкуренции при их проведении. Все это способствует нарушению конкурсных процедур, срыву объявленных конкурсов, и, как следствие, приводит к закупу из одного источника. При этом, как правило, цены при закупках из одного источника значительно выше, чем при закупках на конкурсной основе.

Таким образом, на сегодняшнем этапе повышение эффективности системы государственных закупок требует концептуального подхода к решению следующих **выявленных проблем**:

- несовершенство нормативной правовой базы, регламентирующей все этапы процесса государственных закупок;
- низкий уровень качества планирования администраторами бюджетных программ номенклатуры, объемов закупаемых товаров, работ и услуг, сроков их поставки, а также способов закупки;
- недостаточная квалификация членов конкурсных комиссий, ответственных лиц заказчиков и организаторов конкурсов, а также имеющиеся случаи коррупционных правонарушений в процессе государственных закупок;
- слабая информированность потенциальных поставщиков о проводимых государственных закупках и ограниченность их доступа к ним;
- увеличение объема закупок администраторами местных бюджетных программ и

отсутствие территориальных структур уполномоченного органа;
- отсутствие автоматизированной системы мониторинга и анализа использования бюджетных средств, направляемых на государственные закупки.

Вышеперечисленные проблемы, а также слабая методологическая и разъяснительная работа, отсутствие возможности консультирования и обучения, как сотрудников администраторов бюджетных программ, так и работников потенциальных поставщиков приводит к неготовности всей системы государственных закупок своевременно и адекватно реагировать на изменения в экономике Республики и оперативно пресекать многочисленные факты нарушений законодательных процедур государственных закупок.

4. Основные пути развития системы государственных закупок

Учитывая то, что государственные закупки охватывают важнейшие сферы жизнедеятельности страны, совершенствование системы государственных закупок и ее эффективное функционирование являются актуальной проблемой.

Исходя из этого, главной целью настоящей Концепции является определение путей развития системы государственных закупок, которая должна соответствовать и адекватно реагировать на изменяющиеся внешние и внутренние условия, обеспечивая при этом оптимальное и эффективное расходование средств государственного бюджета, государственных предприятий и акционерных обществ, контрольный пакет акций которых принадлежит государству.

При определении дальнейших путей развития системы государственных закупок необходимо учитывать ее тесную взаимосвязь с вопросами совершенствования планирования бюджетных программ, развития конкуренции и поддержки малого бизнеса, внедрения информационных технологий, регионального развития. Анализ основных существующих проблем государственных закупок в Казахстане и тенденций развития экономической системы в целом позволили определить следующие основные пути совершенствования системы государственных закупок на среднесрочную перспективу:

- совершенствование законодательной базы посредством разработки проекта нового закона "О государственных закупках" и соответствующих нормативных правовых актов, направленных на четкую регламентацию процессов организации и проведения конкурсов как основного способа государственных закупок, открытости и доступности этих закупок, предупреждения коррупционных правонарушений, распространения действия закона на приобретение товаров, работ и услуг государственными предприятиями, а также акционерными обществами, контрольный пакет акций которых принадлежит государству, за счет имеющихся в их распоряжении денег;

- институциональное укрепление уполномоченного органа необходимыми ресурсами, которое позволит справиться со значительным увеличением объема работ по координации, мониторингу и контролю государственных закупок, осуществляемых государственными органами, иными государственными учреждениями и государственными предприятиями. За период с 1997 по 2000 г.г. доля местных бюджетов в общем объеме закупок за счет средств государственного бюджета значительно возросла с 39% в 1997 году до 64% в 2000 году. Увеличение объема закупок администраторами местных бюджетных программ и отсутствие на местах надлежащей методологической работы, обучения и контроля за правильностью соблюдения процедур, предусмотренных законодательством о государственных закупках, являются недостатком функционирующей в настоящее время системы государственных закупок, поэтому на сегодняшний день одним из возможных способов обеспечения правильности соблюдения процедур является создание территориальных управлений уполномоченного органа;

- внедрение современных информационных технологий посредством создания и поддержки автоматизированной системы отчетности и мониторинга государственных закупок, а также Web-сайта уполномоченного органа. Автоматизированная система мониторинга должна позволять не только собирать и анализировать результаты проведенных закупок, а также содержать всю информацию о планируемых закупках, объявления о предстоящих конкурсах, конкурсную документацию и т.д., что позволит уполномоченному органу оперативно реагировать на все нарушения, допускаемые в ходе проведения государственных закупок, уже на этапе подготовки конкурсной документации. Это будет способствовать максимальной информированности, открытости и доступности для всех потенциальных поставщиков и обеспечит на деле реальную конкуренцию. В перспективе автоматизированная система мониторинга государственных закупок, совместно с информационными системами других государственных органов, должна стать частью интегрированной информационно-телекоммуникационной системы государственных органов, отвечающих за исполнение государственного бюджета.

На основе информации автоматизированной системы будут разработаны паспорта администраторов бюджетных программ по государственным закупкам, в которых на основе регулярного систематического анализа будут отражаться результаты их деятельности в сфере государственных закупок с выделением основных проблем и допускаемых ошибок для последующих консультаций со стороны уполномоченного
о р г а н а ;

- подготовка кадров для работы в системе государственных закупок посредством организации системы обучения, повышения квалификации и аттестации. Необходимо в ближайшее время организовать учебу для членов конкурсных комиссий и работников специализированных структур, занимающихся вопросами государственных закупок, а в

перспективе в связи с распространением действия законодательства о государственных закупках на государственные предприятия и акционерные общества, контрольный пакет акций которых принадлежит государству, проработать вопрос о введении государственного заказа по подготовке специалистов в этой области;

- подготовка к созданию и внедрению системы электронных торгов. В перспективе внедрение механизма электронных аукционов и тендеров в сфере государственных закупок, осуществляемых на конкурсной основе, приведет к значительному сокращению бумажного документооборота, сделает процесс закупок более транспарентным и открытым.

Решение вышеуказанных задач будет способствовать устранению имеющихся на сегодня недостатков в организации и проведении государственных закупок, позволит создать современную инфраструктуру электронных торгов, а также будет способствовать решению проблемы адаптации системы государственных закупок к предстоящему вступлению Казахстана во Всемирную торговую организацию (ВТО).

(Специалисты: Складорова И.В.,
Умбетова А.М.)