

Об утверждении Программы инновационного развития Республики Казахстан

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 мая 2001 года N 617.
Утратило силу - постановлением Правительства РК от 8 апреля 2004 г. N 393 (P040393)

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 марта 2000 года N 367 P000367_ "О Плана мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы"
Правительство Республики Казахстан:

1. Утвердить прилагаемую Программу инновационного развития Республики Казахстан.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер - Министр

Республики Казахстан

Утверждена постановлением
Правительства Республики Казахстан
от 10 мая 2001 года N 617

Программа инновационного развития Республики Казахстан

1. Паспорт Программы

Наименование	Программа инновационного развития Республики Казахстан
Основание для разработки программы	Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 марта 2000 года N 367 P000367_ "О Плана мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы". Концепция инновационной деятельности Республики Казахстан (одобрена на заседании Правительства Республики Казахстан, протокол от 20 июля 1999 года N 19, утверждена приказом Министра энергетики, индустрии и торговли от 28 марта 2000 года N 117)
Разработчик	Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан

Цель программы	Создание необходимых условий и благоприятной среды для развития экономики страны на основе использования достижений науки и техники, формирование сбалансированной производственной инфраструктуры и поэтапное замещение части сырьевой составляющей в валовом национальном продукте страны на высокотехнологичную экспортную продукцию
Задачи программы	<p>В соответствии с целью программы предусматривается решение следующих задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> обеспечение приоритетного научно-технического и технологического развития экономики; формирование несырьевых секторов экономики; формирование системы государственной поддержки инновационной деятельности и преимущественного развития производственной предпринимательской деятельности; проведение технологической модернизации промышленности и создание экспортоориентированных наукоемких производств; формирование инфраструктуры инновационной деятельности; привлечение в инновационную сферу субъектов малого бизнеса; кадровое обеспечение инновационной деятельности; формирование нормативной правовой базы инновационной деятельности, обеспечивающей приоритетность инновационного развития экономики; развитие международного научно-технического сотрудничества.
Источники финансирования	Государственный бюджет, кредитные ресурсы, собственные средства субъектов инновационной деятельности, иностранный капитал.
Срок реализации	Реализация Программы намечена на период с 2001 по 2015 годы.
Ожидаемые результаты	Обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны, снижение зависимости экономики от конъюнктуры мировых рынков спроса. Создание новых рабочих мест.

2 . В в е д е н и е

Программа разработана в соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 марта 2000 года N 367 P 000367_ .

Программа направлена на формирование и проведение единой государственной политики долгосрочного социально-экономического развития страны на основе использования достижений науки и техники.

Одним из ключевых приоритетов Стратегии K972030_ "Казахстан-2030" является экономический рост на основе сбалансированного развития экономики, поэтапного замещения сырьевой составляющей в валовом национальном продукте на высокотехнологичную, в том числе экспортную продукцию и эффективного использования научно-технологического потенциала страны.

В Казахстане имеются все предпосылки для этого. Это - богатые природные ресурсы, наличие свободных производственных мощностей, достаточно квалифицированный инженерно-технический персонал и дешевая рабочая сила в сочетании с относительно высоким ее общеобразовательным уровнем, заделы по ряду технологических укладов.

Наряду с этим, имеется ряд сдерживающих факторов. В частности, последние годы явились периодом быстрого нарастания технологической, отсталости Казахстана. Свертывание современных производств, деиндустриализация производительных сил, резкое сокращение абсолютных показателей производства, снижение доходов, и как следствие потребления и накопления у населения в значительной степени осложняют стартовые условия республики для поступательного экономического развития.

Кроме того, характерной чертой отечественной экономики является существенный разрыв между отраслями по уровню технологического развития и инновационного потенциала. Более того, даже система подготовки кадров в основном ориентирована на кадровую поддержку сырьевых секторов экономики.

В общей системе экономических отношений инновационной деятельности принадлежит ключевое место, так как ее конечными результатами - повышением эффективности производства, ростом объемов наукоемкой продукции - определяется экономическая мощь страны.

Программа определяет цель и задачи инновационного развития республики на долгосрочный период, и будет ежегодно уточняться и корректироваться исходя из национальных социально-экономических приоритетов.

3. Анализ состояния экономики и обоснование необходимости инновационного развития Республики Казахстан

В Казахстане за последнее десятилетие произошли кардинальные изменения, связанные с переходом республики на экономические отношения, основанные на рыночных механизмах. Однако, из-за отсутствия научно и экономически обоснованной модели перехода от плановой экономики к рыночной и ускоренного проведения реформ, проведенные меры не дали ожидаемых результатов в социально-экономическом развитии страны.

Сырьевая зависимость экономики в периоды колебания цен на сырье проявилась в известном макроэкономическом эффекте, когда значительные поступления твердой валюты от экспорта сырья приводят к росту стоимости национальной валюты и внутренние производители оказываются не способны конкурировать с нарастающим импортом.

Стагнация перерабатывающих отраслей (машиностроение, легкая, пищевая, электронная, оборонная и другие отрасли) в условиях Казахстана была усугублена отсутствием достаточной научно-технической, маркетинговой и управляющей поддержки.

Так, в промышленности за 1990-1999 годы доля несырьевых отраслей сократилась в 3-6 раз, в то же время увеличилась добыча не восполняемых природных ресурсов - нефти, газа и руд цветных и черных металлов.

Достигнутый в 1999 году рост промышленного производства (102,2% к 1998 году) был обеспечен в основном за счет повышения мировых цен на основные товары казахстанского экспорта и увеличения добычи нефти и газа, производства черных и цветных металлов.

В течение 2000 года сохранилась тенденция увеличения производства промышленной продукции по сравнению с соответствующими периодами прошлого года. Однако, этот рост также в значительной степени был обусловлен внешними условиями, благоприятно повлиявшими на конъюнктуру мирового рынка в связи с повышением цен на сырье.

Сырьевая направленность инвестиционной политики страны еще больше усугубила сложившиеся в промышленности диспропорции. Так, доля инвестиций в основной капитал нефтегазовой отрасли возросла с 31% в 1991 году до 63% в 1998 году. В 1999 году поступление прямых иностранных инвестиций увеличилось почти в полтора раза по сравнению с 1998 годом и составило 1799 млн. долларов США. При этом около 87% от их общего объема пришлось на долю нефтегазового сектора (1524 млн. долларов США).

Тяжелое положение сложилось в сельском хозяйстве. За истекшие годы произошло сокращение производства сельскохозяйственной продукции почти в 2,3 раза, посевных площадей в 1,9 раза, поголовья животных в 2,7 раза,

ухудшилось обеспечение хозяйств качественными семенными и племенными материалами, техникой и запасными частями к ней. Несмотря на наметившиеся с 1999 года определенные положительные сдвиги в аграрном секторе экономики, кризисные явления в отрасли не преодолены.

Спад производства в промышленности и сельском хозяйстве, снижение платежеспособного спроса предприятий и населения негативным образом сказались на функционировании транспортно-коммуникационного комплекса.

За период 1990-1999 годы объемы перевозок грузов всеми видами транспорта сократились на 60%. При этом падение объемов перевозок грузов на автомобильном транспорте составило 64%, железнодорожном - 55% и речном - 96%. В то же время, в результате увеличения добычи и перекачки нефти и газа, произошел рост грузоперевозок трубопроводным транспортом (127,8%).

В экспорте страны, как и в предыдущие годы, преобладающим остается сырьевая направленность. В 1999 году при суммарном объеме экспорта около 6,6 млрд. долларов США (29% от ВВП), более 60% составили невозполнимые сырьевые ресурсы, в том числе цветные и черные металлы 23,9%, топливо и нефтепродукты - 35,4%, а также продукция неорганической химии - 6,4%.

Сырьевая направленность экономики ставит страну в полную зависимость от спроса мировых рынков на минеральное сырье, металлы и нефть. При этом, из-за неразвитости перерабатывающих отраслей промышленности возможности для расширения номенклатуры экспортируемой продукции практически отсутствуют.

Проблемы в значительной степени усугубляются из-за истощения рентабельных запасов руд цветных и черных металлов, невыгодного географического положения Казахстана (отдаленность мест добычи углеводородного сырья от основных потребителей) и повышенного риска сельскохозяйственного производства.

Тенденции развития мирового сообщества свидетельствуют о возрастающем влиянии инновационной деятельности на темпы экономического роста. На мировом рынке продукты интеллектуального труда имеют более высокую стоимость по сравнению с другими сферами экономической деятельности. Требования рынка диктуют необходимость создания условий для широкого использования нововведений, усиления инновационной активности.

Опыт свидетельствует, что в высокотехнологичных отраслях наблюдается повышенная склонность к нововведениям. Поэтому, чем шире представлены в структуре экономики наукоемкие отрасли, тем более развита в ней инновационная деятельность. Имеется и обратная закономерность: отраслевая структура экономики с доминированием добывающих отраслей первичной переработки сдерживает научно-технические инновации, что характерно для

нынешнего состояния экономики Казахстана.

В настоящее время возможности для роста производства продукции и развития услуг за счет увеличения занятости трудоспособного населения и вовлечения в оборот новых природных ресурсов становится все более ограниченным. В связи с этим для экономического развития решающее значение приобретают интенсивные факторы. В свою очередь, рост квалификации кадров и производительности труда, отдача от материалов и оборудования, определяется степенью использования достижений науки и техники в отраслях экономики.

Инновационная деятельность способствует развитию новых хозяйственно-территориальных образований (технопарков, бизнес-инкубаторов, региональных инновационных фондов, венчурных фирм), трансформации взаимосвязей между ранее созданными хозяйствующими субъектами, развитию технологий управления. При этом претерпевает изменение и содержание система государственного регулирования экономикой.

Инновационные процессы оказывают влияние не только на производство, но и практически на все стороны общественной жизни. В результате этого совершенствуется структура потребления материальных и нематериальных благ, создаются новые сферы жизнедеятельности людей. Например, одно рабочее место в области высоких технологий создает от пяти до десяти рабочих мест в сфере промышленности.

Высокотехнологичные производства являются одним из основных источников пополнения государственного бюджета. В настоящее время вклад научно-технического прогресса в прирост ВВП наиболее развитых стран составляет, по различным оценкам, от 75 до 100%. Потенциальные возможности инновационной деятельности должны учитываться в системе индикативного и бюджетного планирования.

4. Цели и задачи Программы

Основной целью Программы является создание необходимых условий и благоприятной среды для развития экономики страны на основе использования достижений науки и техники, формирования сбалансированной производственной инфраструктуры и поэтапное замещение части сырьевой составляющей в валовом национальном продукте на высокотехнологичную экспортную продукцию.

В соответствии с поставленной целью, Программа направлена на решение следующих задач:

- формирование высокотехнологичных несырьевых секторов экономики;
- государственная ресурсная поддержка инновационной деятельности;
- проведение технологической модернизации промышленности и создание экспортоориентированных наукоемких производств;

формирование научно-инновационной инфраструктуры;
привлечение к инновационной деятельности субъектов малого
предпринимательства;

формирование и реализация отраслевых и региональных инновационных
программ;

формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей благоприятные
условия для развития инновационной деятельности;

сохранение и развитие наиболее перспективных научных направлений;

подготовка специалистов для инновационных предприятий;

развитие международного научно-технического сотрудничества.

5. Основные направления и механизмы реализации Программы

5.1. Стратегия и приоритеты инновационного развития

По сравнению с развитыми странами в Казахстане государственная научно-техническая политика имеет принципиальные особенности. Для развитых стран характерно увеличение объемов финансирования фундаментальных и прикладных исследований, ускоренное освоение новшеств за счет стимулирования взаимосвязи науки с частным сектором, всемерное содействие созданию и развитию корпоративного сектора науки, прямая ориентация научно-технического потенциала на решение экономических и социальных задач

В Казахстане же финансирование науки не является достаточным. Не развита система государственного стимулирования расходов хозяйствующих субъектов на науку и инновационную деятельность, сохраняется недооценка важности внедрения в производство научно-технических разработок.

При таком положении дел разрыв в научно-технологическом развитии Казахстана и развитых стран в дальнейшем будет еще больше увеличиваться.

В связи с этим необходима корректировка долгосрочной политики государства по развитию производительных сил общества, основой которой должен стать переход на высокие и наукоемкие технологии и снижение до безопасного уровня доли сырьевой составляющей в экспорте страны.

В Казахстане на переход экономики к инновационному пути развития окажет влияние ряд экономических, демографических, научно-технологических, организационных и других факторов (таблица).

Таблица

Сравнительная характеристика факторов, которые окажут влияние на развитие инновационной деятельности в Казахстане

Положительные факторы

! Отрицательные факторы

богатые природные ресурсы;
наличие свободных
производственных мощностей;
относительно развитый научно-
технический потенциал;
наличие технологических заделов по
ряду технологических укладов;
достаточно квалифицированный
инженерно-технический персонал;
дешевая рабочая сила в сочетании с
достаточно высоким ее
общеобразовательным уровнем;
географическое расположение страны
на стыке двух континентов;
сложившаяся система подготовки
инженерно-технических кадров.

сырьевая направленность экономики;
ограниченное число собственных
технологий мирового уровня;
дефицит внутренних финансовых
ресурсов;
неразвитость инфраструктуры
инновационной деятельности;
деиндустриализация
производительных сил;
слабая техническая оснащенность
материально-технической базы;
неравномерность распределения
производительных сил;
отсутствие механизма и реальных
экономических стимулов для

коммерциализации научно-
технической деятельности;
недостаточное нормативное
правовое регулирование
инновационной деятельности;
отсутствие научно-технических и
производственных кадров по ряду
высокотехнологических отраслей
производства;
отсутствие управленческих кадров
новой формации;
незначительная емкость
внутреннего рынка.

Для широкомасштабного обновления производства потребуются значительные капитальные средства, которых у республики в настоящее время в достаточном количестве нет. В связи с этим, для реализации поставленных задач, наряду с государственным финансированием предстоит привлечь кредитные ресурсы, собственные средства субъектов инновационной деятельности,

иностранный капитал и др. Кроме того, необходимо практиковать приобретение оборудования и технологий по лизингу, так как это может значительно снизить нагрузку на бюджет.

Необходимо иметь в виду, что бесконтрольный поток иностранных технологий и техники может подавить отечественную прикладную науку, создать реальную опасность возникновения технологической зависимости казахстанской экономики от зарубежных разработок. В результате этого возрастет вероятность утраты накопленного в течение десятилетий отечественного научного потенциала. И как следствие, республика будет вынуждена расширять импорт высокотехнологичной продукции.

В связи с этим для Казахстана, исходя из опыта высокоразвитых зарубежных стран, наиболее приемлемыми являются следующие виды инноваций.

Инновация "наращивания" заключающаяся в использовании при создании новых продуктов и технологий отечественного научно-технического потенциала и опыта зарубежных ученых и конструкторов. Данная инновация в полной мере соответствует государственным интересам и экономической безопасности страны, она может быть применена практически во всех отраслях экономики.

Инновация "заимствования" заключающаяся в освоении продукции, ранее не производившейся в Казахстане и ориентированной на выпуск конечных продуктов потребления. Данная инновация может быть наиболее эффективна в случае создания совместных предприятий и развития франчайзинга.

Инновация "переноса" заключающаяся в привлечении зарубежного научно-технического потенциала и нововведений в отечественную экономику. Данная инновация связана со значительными финансовыми затратами на приобретение лицензий и внедрение их в производство.

Для Казахстана в ближайшую перспективу наиболее приемлемыми являются инновации "наращивания" и "заимствования", а также их сочетание, так как это наряду с использованием достижений науки и техники позволит обеспечить наращивание отечественного научно-технического потенциала в смежных и новых отраслях науки и техники.

По мере развития отечественной экономики станет возможным сочетание активного (генерирующего) типа инновационного развития, основанного на продуцировании и реализации на мировых рынках собственных инновационных разработок в новых для республики нишах экспортной продукции, а также имитационного типа, базирующегося на освоении и адаптации зарубежных нововведений, их постепенной интеграции в собственную инновационную систему (например, транспортное машиностроение).

Учитывая значимость инновационного развития, в современных условиях особую роль приобретают инновационные проекты в таких областях, как

первичная переработка и хранение сельскохозяйственной продукции, топливно-энергетический комплекс, химия и нефтехимия, производство новых материалов, системы коммуникаций, транспорта и связи, биотехнология.

При выборе приоритетов, определяющее значение следует уделять социальной переориентации экономики, диверсификации неэффективных производств, созданию новых рабочих мест, освоению более высоких технологических укладов и ресурсосбережению, которые в первую очередь необходимо проводить в отраслях и производствах, способных поставлять на потребительский рынок высококачественные промышленные товары, продовольствие, повысить степень самообеспеченности ими.

Точки роста для этого направления - опережающее развитие производства бытовой техники, товаров повседневного спроса и экологически чистых п р о д у к т о в .

Развитые страны, под давлением энергетического и экологического кризисов, перешли к ресурсосберегающему типу воспроизводства за счет отказа от энергозатратных и перехода к безотходным технологиям. Учитывая низкую технологическую укладность сырьевых отраслей промышленности в Казахстане ресурсосберегающие инновационные проекты могут иметь высокую экономическую эффективность.

Точки роста для этого направления - увеличение глубины переработки минерального, углеводородного и сельскохозяйственного сырья, освоение конечных переделов в металлургии, утилизация техногенного и вторичного с ы р ь я .

При определении более высоких технологических укладов необходимо исходить из того, насколько экономика страны сумеет адаптироваться к требованиям мирового технико-технологического развития при формировании пятого технологического уклада.

Точки роста для этого направления - информатика и микроэлектроника, биотехнология и новые материалы.

5.2. Порядок формирования Программы

Базовым принципом инновационного развития республики является реализация трех последовательно-взаимосвязанных этапов Программы.

Краткосрочный этап Программы (2001-2003 годы) состоит из двух подэтапов:

Подготовительный (2001-2002 годы) включает комплекс мероприятий по организации инновационных фондов, технопарков, бизнес-инкубаторов, запуску пробных производств, отработке системы контроля и регулирования, формированию управленческих структур.

Основной (2003 год) включает комплекс мероприятий по созданию и

развитию малых и средних инновационных предприятий в базовых отраслях промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, апробации выхода товаров на внешние рынки, формированию кадровой структуры, отработка механизмов приобретения лицензий, патентов и технологий.

Задачи краткосрочного этапа Программы:

развитие инфраструктуры инновационной деятельности (создание системы производственно-технологического и информационного обеспечения, государственной экспертизы, сертификации, подготовки и переподготовки к а д р о в) ;

создание систем информационного обеспечения научно-технической и инновационной деятельности;

разработка законодательных и нормативных правовых актов;

реализация региональных и отраслевых инновационных подпрограмм и проектов со сроками окупаемости до 2-х лет.

Среднесрочный этап Программы (2003-2008 годы) включает комплекс мероприятий по реализации перспективных научно-технологических разработок, созданию высоких технологий и наукоемких производств, ориентированных на выпуск конкурентоспособной на внешних рынках продукции. Основные работы будут осуществляться в базовых научно-технологических центрах подготовки технологий к промышленному освоению - технопарках и бизнес-инкубаторах.

Среднесрочный этап Программы будет формироваться на основе достижений отечественной науки, заимствования зарубежной техники и технологий, приобретения патентов и лицензий.

Задачи среднесрочного этапа Программы:

внедрение технологий, обеспечивающих выпуск экспорто-ориентированной п р о д у к ц и и ;

организация производства технологического оборудования, комплектующих изделий и машин, отвечающих требованиям мирового рынка, для нефтегазовой, горнодобывающей, металлургической промышленности, сельского хозяйства, т р а н с п о р т а и с в я з и ;

запуск наукоемких производств, ориентированных на выпуск продукции, пользующейся устойчивым спросом на внутреннем и внешнем рынках;

подготовка и переподготовка кадров для инновационной сферы.

Долгосрочный этап Программы (2008-2015 годы), будет базироваться на результатах среднесрочной программы. Она рассчитана на длительную перспективу и будет ориентирована на создание средних и крупных предприятий , способных формировать новые сферы потребления и рынки сбыта, на разработку базисных инноваций, технологическую реструктуризацию производств и выпуск новых для мировых рынков товаров. В этот же период

будет применена стратегия "переноса" передовых зарубежных технологий.

В рамках долгосрочного этапа Программы будет проведена переориентация отечественных научных учреждений на приоритетные научно-технологические направления и создание новых для республики технологических укладов.

Задачи долгосрочного этапа Программы:

реализация наиболее востребованных проектов среднесрочной программы;

формирование крупных производств со стабильными рынками сбыта
п р о д у к ц и и ;

обеспечение технологического развития отраслей экономики.

Планы мероприятий по реализации среднесрочного и долгосрочного этапов Программы будут разрабатываться исходя из полученных результатов реализации предыдущих этапов Программы, и утверждаться отдельными постановлениями Правительства Республики Казахстан.

Программа, в части конкретных экономических показателей будет ежегодно уточняться и корректироваться исходя из национальных социально-экономических приоритетов.

Попытки поддержать сразу все отрасли без учета их социально-экономической значимости и специфики развития не позволят в полной мере реализовать инновационное развитие республики.

В связи с этим, приоритетные направления развития науки и техники на ближайшую и дальнюю перспективу, а также перечень критических технологий республиканского уровня, которые необходимо поддержать в первую очередь, будут определяться Высшей научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан. При отборе "критических технологий" будет учитываться их влияние на конкурентоспособность продукции и услуг, качество жизни, улучшение экологической обстановки.

Исходя из этого перечня, на конкурсной основе в соответствии с Законом Республики Казахстан Z970163_ "О государственных закупках" и нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок формирования и реализации инновационных программ и проектов, будут формироваться отраслевые и региональные целевые инновационные программы на указанный период.

5.3. Методы прямой и косвенной поддержки

С целью регулирования инновационных процессов государство будет оказывать как прямую поддержку инновационной деятельности, инициируя нововведения, и выступая участником связанных с этим отношений, так и опосредовано, стимулируя инновации косвенными методами и создавая соответствующий экономический механизм.

Прямое регулирование инновационной деятельности будет осуществляться
н а
о с н о в е :

выбора приоритетных направлений развития науки и техники и определения перечня "критических технологий";
целенаправленного финансирования из государственного бюджета; выделения прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, имеющих общенациональное значение, но не привлекательных для частных инвесторов;
софинансирования государством инновационных проектов и подпрограмм, реализуемых негосударственными структурами;
инициирования и осуществления демонстрационных проектов; государственной экспертизы инновационных проектов на соответствие приоритетам инновационного развития страны;
формирования инфраструктуры инновационной деятельности (технологические парки, бизнес-инкубаторы и др.);
развития международного научно-технического сотрудничества.
Косвенное регулирование инновационной деятельности будет осуществляться на основе:
льготного налогового законодательства;
льготного инвестиционного, лицензионного и таможенного законодательства для отечественных и зарубежных инвесторов.

5.4. Формирование инновационной инфраструктуры

Одним из способов государственной поддержки инновационной деятельности станет формирование на территории республики единой скоординированной, с учетом региональных особенностей, инновационной инфраструктуры, включающей инновационные центры, инкубаторы, технопарки, консалтинговые и обучающие фирмы, организаций по конструкторско-технологической поддержке инновационных предприятий.

При формировании инфраструктуры государство будет исходить из того, что создаваемые им в регионах объекты научно-технической и инновационной деятельности будут общими для всех хозяйствующих в них субъектов, связанных со сферой науки и техники. Это позволит при решении задач инновационного развития объединить потенциал научных организаций, инновационных предприятий, вузов и субъектов малого предпринимательства.

Особое внимание будет уделяться конструкторско-технологической доводке новшеств и подготовке производств, производственно-технологической поддержке инновационных предприятий при разработке конкурентоспособной наукоемкой продукции и высоких технологий. Активной будет роль этих структур в продвижении научно-технических разработок и наукоемкой продукции на местные и зарубежные рынки, включая маркетинг, рекламную и выставочную деятельность, патентно-лицензионную работу и защиту

интеллектуальной собственности.

С учетом экономической специализации регионов, наличия промышленного, научного и учебного потенциалов в Атырау, Актау, Актобе, Павлодаре, Шымкенте, Усть-Каменогорске и других городах будет создаваться сеть бизнес-инкубаторов и технопарков.

Для обеспечения информационного обмена между потребителями инноваций и авторами нововведений будет сформирована база данных, которая в дальнейшем будет представлена на специальном сайте в системе "Интернет".

5.5. Правовые основы развития инновационной деятельности

Развитие инновационной деятельности невозможно без создания и постоянного совершенствования нормативной правовой базы.

Основой правового регулирования научно-технической деятельности в Казахстане являются Законы Z921100_ "О науке и государственной научно-технической политике Республики Казахстан", Z960006_ "Об авторском праве и смежных правах" и Z990427_ "Патентный закон Республики Казахстан".

С целью обеспечения правовых отношений при переходе экономики на путь инновационного развития будет принят базовый Закон Республики Казахстан "Об инновационной деятельности" и пакет нормативных правовых актов, регламентирующих порядок формирования и реализации инновационных программ и проектов.

Особое внимание будет уделяться качеству продукции, защите прав промышленной и интеллектуальной собственности.

Национальные стандарты, исходя из требований, предъявляемых к качеству продукции, товарам и услугам, будут разрабатываться на основе современных достижений науки, техники и технологий, международных стандартов, прогрессивных государственных стандартов других стран.

Широкое внедрение в экономику страны стандартов типа Систем качества ИСО 9000 и Систем управления охраной окружающей среды ИСО 14000 обеспечит комплексный подход при реализации системы стандартизации в Казахстане, повысит качество и конкурентоспособность казахстанской продукции, создаст благоприятные условия для экономии материальных ресурсов и защиты окружающей среды.

Большое значение на развитие инновационной деятельности окажут правовые аспекты охраны интеллектуальной собственности, включающей в себя промышленную собственность (изобретения, модели, промышленные образцы), средства индивидуализации предприятий и их продукции (товарные знаки и знаки обслуживания, фирменные наименования), информационные продукты (программное обеспечение, базы данных), прочие нематериальные ресурсы (коммерческие тайны, лицензии и другое).

В связи с этим первостепенную значимость приобретает задача эффективного управления интеллектуальной собственностью, на основе совокупности экономических, производственных, инвестиционных и финансовых норм и н о р м а т и в о в .

Предстоит провести инвентаризацию государственной интеллектуальной собственности, определить ее истинную стоимость и возможность коммерческой реализации, расширить государственную поддержку наиболее важных интеллектуальных разработок и другие.

5.6. Международное сотрудничество

В развитых странах внутренние рынки, как правило, уже не способствуют реализации широкомасштабных инновационных проектов, и поэтому разработчики стали все больше уделять внимания распространению своих новшеств за рубежом .

Однако, наряду с углублением кооперации, между мировыми экономическими лидерами резко обостряется конкуренция на рынках наукоемкой и инновационной продукции, усиливается борьба за научно-технические и инновационные ресурсы. В последние годы к этому соперничеству все чаще стали подключаться новые индустриальные страны и развивающиеся государства .

В этих условиях государству предстоит сыграть активную роль в регулировании международных инновационных связей, укреплении положения Казахстана на мировом научно-техническом пространстве и обеспечении отечественным товарам выхода на внешние рынки.

В связи с этим государство, с целью стимулирования международного научно-технического сотрудничества, возьмет на себя финансирование казахстанской части двусторонних и многосторонних инновационных программ и проектов, совместных технологических центров, специализированных фондов и инновационной инфраструктуры, подготовку и повышение квалификации кадров за рубежом, закупку зарубежной научно-технической литературы.

Казахстан свое сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств будет осуществлять на основе Р990196_ Соглашения о формировании и статусе межгосударственных инновационных программ и проектов в научно-технической сфере, совершенное 11 сентября 1998 года в М о с к в е .

Росту инновационной активности в республике будет способствовать разработка и реализация рамочных и интегрированных программ сотрудничества в областях технологического развития и крупномасштабных целевых проектов под эгидой таких международных организаций, как ТАСИС, ЮНИДО, МАГАТЭ, Ю Н К Т А Д и другие .

Будет практиковаться привлечение зарубежных специалистов и экспертов к разработкам и оценке программ и проектов, имеющих важное народнохозяйственное значение для республики.

С целью предотвращения утечки из страны инновационных разработок, в первую очередь технологий двойного назначения в страны, где их использование может нанести ущерб мировому сообществу, на постоянной основе будет обновляться перечень технологий и товаров, экспорт которых подлежит обязательному правительственному контролю.

6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

6.1. Финансовое обеспечение

В условиях рыночной экономики система финансирования инновационной деятельности имеет свою специфику и выступает как составной элемент финансовой политики государств.

Эта система направлена в первую очередь на создание необходимых условий для быстрого и эффективного внедрения технических новшеств в экономику страны, обеспечение ее структурно-технологической перестройки, сохранение и развитие научно-технического и кадрового потенциала, предотвращение утечки высококлассных специалистов за рубеж.

Элементами этой системы выступают:

совокупность источников поступления финансовых средств;
механизм аккумуляции денежных средств и их вложения в инновационные программы и проекты;

механизм контроля за финансовыми средствами, включая систему возвратности и оценки эффективности их использования.

Средства на развитие инновационной деятельности должны быть изысканы из внутриреспубликанских источников и в основном направляться на:

развитие инновационной инфраструктуры - создание бизнес-инкубаторов, специальных конструкторских бюро, инновационных фондов, систем подготовки и переподготовки кадров.

Будет сформирована система финансового контроля, обеспечивающая:

сбалансированность между потребностью в финансовых ресурсах и реальными возможностями их получения;

своевременность и полноту выполнения взятых предприятием финансовых обязательств перед государственным бюджетом;

рациональное использование материальных и финансовых ресурсов;
решение иных задач, вытекающих из практики экономических отношений с заказчиками, контрагентами и поставщиками.

В связи с этим, государство будет формировать систему финансирования инновационной деятельности исходя из следующих исходных принципов:

ориентация системы на быстрое и эффективное внедрение научно-технических достижений;
множественность источников финансирования;
возможность быстрой перестройки для обеспечения максимальной эффективности как всей системы финансирования инновационных проектов, так и ее составляющих;
охват максимально широкого круга технических и технологических новшеств и направлений для практического применения;
обоснованность и юридическая защищенность применяемых механизмов.

С целью обеспечения финансирования общетраслевых, межотраслевых и региональных научно-технических программ, а также мероприятий по освоению новых видов промышленной продукции на местах будет создана система негосударственных фондов поддержки инноваций. Такие фонды будут создаваться как на региональном уровне, так и в рамках национальных компаний, концернов и холдингов.

Источниками негосударственного финансирования инновационной деятельности выступают:

собственные средства инновационных предприятий;
средства, мобилизуемые за счет эмиссии ценных бумаг;
кредиты коммерческих банков;
специализированные и благотворительные фонды;
средства инвестиционных компаний, других инновационных предприятий, заинтересованных в скорейшем выпуске новой продукции.

При решении задач быстрого промышленного освоения крупных технологических инноваций, требующих приобретения дорогостоящих станков, оборудования, уникальной контрольно-измерительной техники получит развитие финансовый лизинг.

6.2. Научно-техническое обеспечение

Научно-техническое обеспечение является определяющим условием инновационного развития и направлено на создание и продвижение продукции на новые рынки.

Технологии и оборудование должны удовлетворять требованиям экологической, технической безопасности и санитарным нормам, обеспечивать быстрое проведение технического перевооружения и выпуск продукции мирового уровня или превосходящую по качеству аналогичную продукцию.

Государство, исходя из функций научно-технического обеспечения и требований, предъявляемых к оборудованию и технологиям, будет осуществлять:

формирование инновационных программ и проектов;

проведение комплексной научно-технической экспертизы;
проведение фундаментальных научных исследований;
научно-техническое сопровождение инновационных программ и проектов;
прогноз мирового научно-технического развития;
проведение закупа и лизинга зарубежных технологий и оборудования на тендерной основе с обязательным проведением комплексной научно-технической, технологической и экологической экспертизы.

6.3. Кадровое обеспечение

Казахстан, при переходе на инновационный путь развития, будет нуждаться в специалистах, обладающих необходимыми знаниями в области современного менеджмента. Предприятиям и организациям всех форм собственности потребуются специалисты, способные за относительно короткий срок создать систему управления, обеспечивающую высокую эффективность и конкурентоспособность инноваций.

Кадры инновационной сферы - это, прежде всего, активные участники процесса создания и освоения новых технологий. Сложность структуры кадров обуславливается особенностями задач инноваций, а также спецификой научного и научно-технического труда. Составляющими этой структуры являются кадры научных и инженерных работников, управленческий персонал, рабочие опытного производства, вспомогательный и обслуживающий персонал.

Инновационные предприятия в первое время не в состоянии будут оплачивать подготовку кадров за счет собственных средств. Поэтому, с целью государственной поддержки таких предприятий, будет разработана программа подготовки специалистов в области управления инновационными процессами в рамках государственного заказа. Будет предусмотрена возможность стажировки специалистов на базовых предприятиях заказчиков.

Одной из форм подготовки и переподготовки кадров для научно-технической и инновационной деятельности, включая обучение целевых "менеджерских команд" для управления и реализацией конкретными предпринимательскими проектами станут инновационные центры и технопарки.

Современное состояние кадрового потенциала Казахстана не позволяет в полной мере осуществлять разработку технологий мирового уровня и производить высококачественную экспортную и импортозамещающую продукцию. В связи с этим, будут практиковаться стажировки казахстанских специалистов в ведущих зарубежных компаниях и научно-исследовательских организациях.

Одним из приоритетных и наиболее эффективных направлений кадрового обеспечения станет привлечение в Казахстан высококвалифицированных зарубежных специалистов для переподготовки отечественных специалистов.

7. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Главным результатом реализации Программы станет создание в республике несырьевого, экспортоориентированного сектора экономики, способного производить конкурентоспособную на внешних рынках высокотехнологичную продукцию, сопоставимую, на завершающем этапе, по объему продаж, с сырьевой составляющей экспорта.

За счет создания рынка интеллектуальной собственности будут вовлечены в хозяйственную деятельность научно-технические достижения отечественных ученых и специалистов, что обеспечит вхождение Казахстана как равноправного партнера в мировое разделение научного труда.

Реализация Программы позволит:

обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие страны в первую очередь на основе достижений науки и техники;

осуществить перевод базовых отраслей промышленности на новые технологические уклады и переделы;

снизить экономическое давление на сырьевые сектора экономики; обеспечить устойчивое развитие экономики путем снижения доли крупных предприятий в структуре ВВП за счет преимущественного развития малых и средних предприятий;

создать условия для развития малого инновационного бизнеса;

сформировать экономически активный слой собственников;

снизить социальную напряженность среди населения.

За счет освоения производства принципиально новых видов наукоемкой продукции и внедрения высоких технологий, развития несырьевого сектора экономики будет обеспечен ежегодный стабильный прирост валового внутреннего продукта страны до 5-6%, в том числе в промышленном производстве до 5-7%, сельском хозяйстве - 2-3%, транспорте и связи - 10-12%.

Будут созданы необходимые условия для ускоренного освоения результатов научных разработок в приоритетных отраслях экономики - энергетике, химической и нефтехимической промышленности, машиностроении, транспорте и связи, агропромышленном комплексе и других отраслях.

Программа позволит максимально задействовать отечественный научно-технический потенциал, обеспечить востребованность науки и инженерно-технических работников.

Инновационное развитие страны обеспечит проведение единой структурной перестройки экономики, привлечение в несырьевой сектор инвестиций и технологий мирового уровня, техническое перевооружение и модернизацию производств, создание новых рабочих мест и насыщение рынка конкурентоспособной продукцией.

Государство, создавая необходимые условия для инновационного развития, стимулируя инновационную активность населения, будет содействовать становлению и развитию производственного предпринимательства в сфере инновационной деятельности.

Создание благоприятного инновационного климата в республике станет базовым фактором превращения Казахстана в высокоиндустриальное общество с социально ориентированной и развитой рыночной экономикой.

8. План мероприятий по реализации Программы инновационного развития Республики Казахстан на 2001-2003 годы

№ п/п	Мероприятие	Форма	завершения	Ответственные за исполнение	Срок исполнения
1		2	3	4	5

Нормативно-правовое обеспечение

- 1 Разработать Закон Республики Казахстан "Об инновационной деятельности" Проект Закона Республики Казахстан "Об инновационной деятельности" Министерство экономики и торговли, Министерство энергетики и минеральных ресурсов, Министерство образования и науки 2001 год
- 2 Подготовить и утвердить унифицированные правила и формы документов для отбора и финансирования инновационных проектов Приказы министров вания и науки, Министерство энергетики и минеральных ресурсов, Министерство финансов, Министерство экономики и торговли Сентябрь 2001 года

Формирование инновационной инфраструктуры

-
- 3 Разработать типовые доку- Совместный Министерство экономи- Сентябрь
менты о порядке формирова- приказ ки и торговли, Минис- 2001 года
ния и ресурсного терство энергетики и
обеспечения технопарков минеральных ресурсов,
и бизнес-инкубаторов Министерство образо-
вания и науки, Агент-
ство по регулированию
естественных монополий
и поддержке малого
бизнеса
- 4 Создать сеть бизнес- Решение Акимы областей, горо- 2001-2003
инкубаторов, технопарков акимов дов Астаны и Алматы, годы
и региональных инновацио- областей Министерство энерге-
нных фондов в крупных и городов тики и минеральных
промышленных центрах Астаны и ресурсов, Министерс-
Алматы тво образования и
науки, Министерство
экономики и торговли
- 5 Создать банки данных Банки Министерство образо- 2001-2003
отечественных научных данных по вания и науки, Мини- годы
разработок в области отраслям стерство энергетики
технологий, менеджмента, экономики и минеральных ресур-
новых товаров и услуг сов, Министерство
транспорта и коммуни-
каций, Министерство
сельского хозяйства,
Агентство по регули-
рованию естественных
монополий и поддержке
малого бизнеса, акимы
областей, городов
Астаны и Алматы
- 6 Разработать Положение о Совместный Министерство экономи- Декабрь
тендере проектов по приказ ки и торговли, Минис- 2002 год
созданию инновационных терство энергетики и
производств на средне- минеральных ресурсов,
срочную перспективу Министерство образо-

вания и науки

- 7 Разработать отраслевые и Решения Аппараты акимов Декабрь
региональные инновационные акимов, областей и городов 2001 года
программы приказы Алматы, Астаны, Ми-
нистров нистерство экономики
и торговли, Министерс-
тво энергетики и мине-
ральных ресурсов,
Министерство образова-
ния и науки, Министерс-
тво транспорта и комму-
никаций, Министерство
сельского хозяйства
- 8 Создать Межведомственный Совместный Министерство экономи- Сентябрь
Совет по координации приказ ки и торговли, Минис- 2001 года
инновационной деятельности терство энергетики и
минеральных ресурсов,
Министерство образова-
ния и науки, Министерс-
тво транспорта и комму-
никаций, Министерство
сельского хозяйства,
Агентство по регули-
рованию естественных
монополий и поддержке
малого бизнеса, аппа-
раты акимов областей и
городов Астаны и Алматы
- 9 Осуществлять ежегодный Предложе- Министерство экономи-
Ежегодно ния для ки и торговли, Минис- декабрь
анализ и выявление проблем развития высокотехнологич- Высшей терство энергетики и
ных отраслей в реальном научно- минеральных ресурсов,
секторе экономики, решение техничес- Министерство образова-
которых требует научно- кой коми- ния и науки, Министерс-
технологического ссии при тво транспорта и комму-
обеспечения Правитель- никаций, Министерство
стве Рес- сельского хозяйства,
публики акимы областей, горо-

Казахстан, дов Астаны и Алматы
информация
в Прави-
тельство

Финансовое обеспечение

- 10 Предусмотреть в Законах Республики Казахстан "О республиканском бюджете на 2002 год" и "О республиканском бюджете на 2003 год" статью расходов "На инновационное развитие" Проект Закона Республики Казахстан "О республиканском бюджете на 2002 год" и "О республиканском бюджете на 2003 год" Министерство финансов, 2001 год, Министерство экономики и торговли, Министерс-тво образования и науки 2002 год
- 11 Реализовать инновационные проекты и программы, прошедшие конкурс Ежегодно, Информация в Прави-тельство Республики Казахстан энергетике и минеральных ресурсов Министерство экономики и торговли, Министерс-тво образования и науки, Министерство энергетики и минеральных ресурсов декабрь
-

Информационное обеспечение и пропаганда

- 12 Создать информационный сайт в системе Интернет об отечественных инновациях WEB - страница и информация WEB - страница и информация Министерство экономики и торговли, Министерс-тво образования и науки, Министерство энергетики и минеральных ресурсов, Министерс-тво сельского хозяйства, Министерс-тво транспорта и коммуникаций Декабрь 2001 года
- 13 Разработать методики по Методи- Министерство экономики Декабрь

практическому внедрению механизмов финансовой поддержки инновационного развития (софинансирование льготного кредитования, лизинга и т.д.)

ческие и торговли, Министерс- 2001 года
рекомен- тво энергетики и ми-
дации неральных ресурсов,
Министерство государс-
твенных доходов, Ми-
нистерство финансов,
Министерство образо-
вания и науки

14 Подготовить аналитические Ежегодно,
Информация Министерство экономики

материалы к ежегодному докладу в Правительстве Республики Казахстан о состоянии и развитии инновационной деятельности и мерах по ее государственной поддержке

в Прави- и торговли, Министерс- декабрь
тельство тво энергетики и ми-
Республики неральных ресурсов,
Казахстан Министерство образо-
вания и науки, Минис-
терство финансов

15 Привлечь СМИ к пропаганде Постоянно
Информация Министерство информа-

инновационного развития, организовать и проводить круглые столы и пресс-конференции

в СМИ ции и общественного
Пресс-ре- согласия, Министерство
лизы энергетики и минераль-
ных ресурсов, Минис-
терство образования и
науки, Министерство
экономики и торговли,
Министерство транспорта
и коммуникаций, Минис-
терство сельского
хозяйства

16 Провести республиканский семинар-совещание по проблемам и перспективам инновационного развития
Решение Министерство экономики 2001
год

семинара и торговли, Министерс-
тво образования и
науки, Министерство
энергетики и минераль-
ных ресурсов

17 Сформировать информационно- Ежегодно,
Информация Министерство экономики

статистический массив, в Прави- и торговли, Агентство январь
проводить мониторинг тельство по статистике, Минис-
инновационного развития в Республики терство транспорта и
отраслевом и региональном Казахстан коммуникаций, Минис-
разрезе терство сельского хо-
зяйства, Министерство
энергетики и минераль-
ных ресурсов, аппараты
акимов областей и го-
родов Астаны и Алматы

Кадровое обеспечение

- 18 Создать региональные Информация Акимы областей, горо- Декабрь
центры подготовки и в Прави- дов Астаны и Алматы, 2001 года
переподготовки кадров тельство Министерство экономи-
Республики ки и торговли, Минис-
Казахстан терство образования и
науки, Министерство
энергетики и минераль-
ных ресурсов
- 19 Организовать подготовку Курсы, Министерство экономики 2001-2003
инженерно-технических семинары и торговли, Министерс- годы
специалистов для инноваци- тво образования и
онных предприятий и пере- науки, Академия госу-
подготовку служащих, дарственной службы,
работающих в инновационной Министерство энерге-
сфере тики и минеральных
ресурсов, Министерство
сельского хозяйства,
Министерство транспор-
та и коммуникаций
-

Международное сотрудничество

20 Обеспечить сотрудничество Информация Министерство иностранных
Ежегодно, дел, Министерство январь
со странами СНГ и дальнего в Прави- ных дел, Министерство
зарубежья при реализации тельство экономики и торговли,
совместной инновационной Республики Министерство энерге-
деятельности Казахстан тики и минеральных
ресурсов, Министерство
образования и науки,
Министерство транспор-
та и коммуникаций,
Министерство сельского
хозяйства, аппараты
акимов областей и
городов Астаны и Алматы

21 Подготовить проект Проект Министерство экономики 2001-2003
рамочного Соглашения об соглашения и торговли, Министерс- годы
инновационном сотрудни- тво иностранных дел,
честве со странами СНГ и Министерство энергетики
дальнего зарубежья и минеральных ресурсов,
Министерство образова-
ния и науки, Министерс-
тво юстиции