

## Об утверждении Правил разработки программ в Республике Казахстан

### *Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2000 года N 789.  
Утратило силу - постановлением Правительства РК от 26 февраля 2004 г. N 231 (P040231)

В целях обеспечения единого подхода к разработке программ Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила разработки программ в Республике Казахстан (далее - Правила).

2. Центральным и местным исполнительным органам Республики Казахстан при разработке программ руководствоваться настоящими Правилами.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Премьер - Министр*

*Республики Казахстан*

У т в е р ж д е н ы  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан

от 25 мая 2000 года N 789

### **Правила разработки программ в Республике Казахстан**

#### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила разработаны в целях обеспечения единого подхода к разработке программ в Республике Казахстан и определяют понятия, организационно-методологические основы, общие принципы формирования проектов программ, порядок их разработки, согласования и утверждения, а также осуществления контроля за их реализацией.

2. Программы разрабатываются центральными, местными исполнительными органами Республики Казахстан и консультативно-совещательными органами при Правительстве Республики Казахстан для решения наиболее важных проблем экономической, социальной и других сфер жизни в соответствии со стратегическими и индикативными планами. Программы разрабатываются только в том случае, если решение изложенных в ней проблем невозможно осуществить в рамках компетенции соответствующего государственного органа - разработчика.

< \* >

Сноска. В пункт 2 внесены изменения - постановлением Правительства РК от

12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

3. Программы подразделяются:

1) по своему статусу и значению на: государственные, отраслевые (секторальные) и региональные;

2) по срокам реализации на: краткосрочные (до 2 лет) и среднесрочные (до 3 лет) ;

3) по проблемам на: социальные, экономические, научно-технические, экологические и так далее. < \* >

Сноска. В пункт 3 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

4. В настоящих Правилах используются следующие основные понятия:

1) (исключен - N 426 от 12.04.2002 г.)

2) индикативный план - документ, содержащий основные направления государственного социально-экономического развития, мероприятия по их реализации на планируемый период, целевые показатели (индикаторы) социально-экономического развития страны и перечень государственных экономических регуляторов.

Индикативные планы определяют государственную социально-экономическую политику на среднесрочную и текущую перспективу, направленную на комплексное решение существующих проблем и поэтапное достижение стратегических целей;

3) программа - совокупность взаимосвязанных организационных, экономических, социальных, финансовых и технических мер, направленных на достижение конкретных целей, решение конкретных проблем развития экономики страны, отраслей, регионов и отдельных сфер деятельности в соответствии со стратегическими и индикативными планами;

4) государственная программа - программа, утвержденная Президентом Республики Казахстан и реализуемая на всей или большей части территории республики ;

5) отраслевая (секторальная) программа - программа, утвержденная Правительством Республики Казахстан, связанная с проблемами развития отдельных отраслей, подотраслей и секторов экономики;

6) региональная программа - программа, утвержденная маслихатами, направленная на решение проблем регионального (территориального) значения;

7) план мероприятий - совокупность конкретных действий, направленных на реализацию программных документов с определением сроков, исполнителей, формы завершения. < \* >

Сноска. В пункт 4 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

5. Устанавливается следующая иерархия программ в Республике Казахстан:

- 1) государственная программа;
- 2) отраслевая (секторальная) программа;
- 3) региональная программа. <\*>

Сноска. В пункт 5 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

5-1. Общий объем расходов, предусматриваемых в государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программах на реализацию программных мероприятий определяется в рамках прогнозных показателей республиканского и местных бюджетов на трехлетний период. <\*>

Сноска. Дополнены пунктом 5-1 - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

6. Методическое руководство деятельностью центральных и местных исполнительных органов по разработке программ осуществляется Министерством экономики и торговли Республики Казахстан. <\*>

Сноска. В пункт 6 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

## **2. Основные принципы разработки Концепции <\*>**

Сноска. Раздел 2 исключен - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

## **3. Государственная программа**

11. В соответствии со статьей 44 K951000\_ Конституции Республики Казахстан государственные программы утверждаются Президентом Республики К а з а х с т а н .

12. Правительство Республики Казахстан может внести предложение Главе государства о придании отраслевой программе статус Государственной в случае, если она направлена на решение наиболее важных задач общенационального х а р а к т е р а . < \* >

Сноска. В пункт 12 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

13. План мероприятий по реализации Государственной программы утверждается Правительством Республики Казахстан.

## **4. Отраслевая (секторальная) программа**

14. Отраслевая (секторальная) программа определяет комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных задач отраслевого (секторального) значения. <\*>

Сноска. В пункт 14 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

15. Отраслевая (секторальная) программа разрабатывается соответствующими центральными исполнительными органами совместно с национальными компаниями и государственными организациями, функционирующими в соответствующих секторах экономики, и утверждается Правительством Республики Казахстан. <\*>

Сноска. В пункт 15 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

#### **5. Региональная программа**

16. Региональная программа определяет комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение задач социально-экономического развития региона ( т е р р и т о р и и ) .

17. Региональная программа разрабатывается акиматами областей, городов Астаны и Алматы, районов (городов областного значения).

В соответствии со статьей 86 К951000\_ Конституции Республики Казахстан региональные программы утверждаются местными представительными органами . <\*>

Сноска. В пункт 17 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

#### **6. Основные требования к государственным, отраслевым (секторальным) и региональным программам**

18. Программы определяют комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных экономических, социальных и других задач, основываются на четком определении цели и содержат систему согласованных по срокам, ресурсам и исполнителям мероприятий с указанием ожидаемых результатов, обеспечивающих достижение поставленной цели для создания в республике высокоэффективной национальной экономики с учетом долгосрочных стратегических приоритетов экономического развития, определенных Стратегией развития Республики Казахстан на период до 2030 г о д а . < \* >

Сноска. В пункт 18 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

19. Программы должны обладать следующими основными свойствами:

1) четкостью определения конкретных целей программы, путей их р е а л и з а ц и и ;

2) адресностью программных мероприятий и заданий, четким определением сроков и последовательности их реализации, строгой ориентацией деятельности исполнителей на достижение программных целей;

3) достижением согласованности с аналогичными программами;

4) сбалансированностью финансовых, людских и технических ресурсов и источников их обеспечения.

20. Не допускается принятие программ:

1) заранее регламентирующих объем расходов, выраженных в процентном соотношении с основными макроэкономическими показателями;

2) приводящих к снижению доходов и увеличению расходов бюджета после его принятия на соответствующий финансовый год.

3) без положительного заключения соответствующих бюджетных комиссий по объему финансирования программных мероприятий в разрезе источников и сроков финансирования, в случае их финансирования из государственного бюджета;

4) дублирующих цели и задачи действующих программ, а также мероприятий по реализации этих программ. <\*>

Сноска. В пункт 20 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

21. Программы, реализация которых требует финансирования за счет средств государственного бюджета в течение нескольких лет, должны содержать сведения о предполагаемых объемах финансирования по мероприятиям, срокам их реализации и источникам финансирования в соответствии с прогнозными показателями государственного бюджета на трехлетний период. <\*>

Сноска. В пункт 21 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

## **7. Структура Программы**

22. Структура Программы содержит следующие разделы:

1) паспорт (основные параметры программы);

2) введение;

3) анализ современного состояния проблемы;

4) цель и задачи Программы;

5) основные направления и механизм реализации Программы;

6) необходимые ресурсы и источники их финансирования;

7) ожидаемый результат от реализации Программы;

8) План мероприятий по реализации Программы.

23. В паспорте описываются основные параметры Программы, включающие в себя наименование и краткое содержание данной Программы с указанием срока реализации.

24. В введении необходимо указать основания для разработки Программы, предысторию ее разработки.

25. Анализ современного состояния проблемы должен отражать количественные и качественные характеристики вопроса, основные

экономические показатели в динамике.

При этом необходимо выделить основные параметры (сильные и слабые стороны) данной проблемы, указать возможные пути ее решения, наличие источников финансирования. Для отраслевых научно-технических программ могут быть проведены маркетинговые исследования.

26. Цели и задачи Программы должны быть четкими, конкретными, контролируруемыми и проверяемыми.

Главная цель Программы формируется, исходя, прежде всего, из долгосрочной Стратегии развития страны и индикативного плана социально-экономического развития страны.

Главная цель Программы разбивается поэтапно на отдельные программные цели и задачи (детализацией главной цели на более частные путем структуризации проблемы и выделения подпрограмм).

27. Основные направления развития сопровождаются перечнем инструментов, а также мерами по достижению поставленных целей и решению стоящих задач, индикативными показателями, характеризующими степень реализации предпринятых действий.

28. Источниками финансирования Программы могут быть: средства республиканского и местных бюджетов, государственные займы, негосударственные займы, привлекаемые под государственную гарантию, прямые иностранные и отечественные инвестиции, гранты международных финансовых организаций или стран доноров.

В случае осуществления государственной поддержки Программы из государственного бюджета, должны быть указаны конкретные объемы финансирования по годам, мероприятиям и источникам финансирования в соответствии с прогнозными показателями государственного бюджета на трехлетний период.

По отраслевым и региональным программам в качестве источников финансирования могут быть предусмотрены кредиты и собственные средства организации всех форм собственности. <\*>

Сноска. В пункт 28 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_.

29. Ожидаемый результат от внедрения Программы выражается в прогнозных расчетах ряда важнейших показателей, характеризующих проблему и позитивные изменения, которые могут быть достигнуты в результате реализации Программы.

30. Для достижения поставленных целей Программы должен быть разработан План мероприятий по ее реализации. План мероприятий является составной частью Программы, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13

настоящих Правил, и представляет собой комплекс организационных, экономических, научно-технических и других действий, согласованных с основными направлениями реализации Программы, увязанных по ресурсам, ответственным исполнителям и срокам (месяц или квартал и год) осуществления и разрабатывается в форме согласно приложению 1. <\*>

Сноска. В пункт 30 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

## **8. Порядок разработки и утверждения Программ**

31. Выделяются следующие этапы разработки и утверждения Программ:

- 1) организационный;
- 2) подготовка предложений и формирование проекта Программы;
- 3) согласование и утверждение Программы.

32. Организационный этап разработки проекта Программы включает в себя:

1) определение центрального или местного исполнительного органа - ответственного за разработку Программы, который устанавливается соответствующим решением Правительства Республики Казахстан, или местного исполнительного органа.

При необходимости актом Правительства Республики Казахстан или Премьер-Министра Республики Казахстан образуется комиссия (рабочая группа) по разработке Программы, сформированная из представителей заинтересованных государственных органов и негосударственных организаций;

2) утверждение руководителем центрального или местного исполнительного органа - ответственного исполнителя по разработке Программы документов (координационного плана разработки Программы, целей и задач Программы, ее концептуальных подходов, структуры основных разделов Программы) с последующим направлением их государственным органам и организациям-соисполнителям.

33. Этап подготовки предложений и формирование Программы предусматривает:

1) представление организациями-соисполнителями Программы ответственному исполнителю на основании его запросов предложений по концептуальному подходу и по отдельным разделам к разрабатываемой Программе, ее целям и задачам, а также к Плану мероприятий по ее реализации;

1-1) получение администраторами бюджетных программ лимитов расходов, определенных соответствующей бюджетной комиссией;

2) разработку ответственным исполнителем Программ и Плана мероприятий по ее реализации на основании предложений организаций - соисполнителей и полученных лимитов расходов. <\*>

Сноска. В пункт 33 внесены изменения - постановлением Правительства РК

от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

34. Этап согласования Программы включает в себя:

1) направление ответственным исполнителем проекта Программы всем заинтересованным центральным и местным государственным органам на с о г л а с о в а н и е ;

2) направление проекта Программы в соответствующие бюджетные комиссии на согласование по объему финансирования программных мероприятий в разрезе источников и сроков финансирования.

В случае, если проект Программы требует финансирования из государственного бюджета, он вносится в бюджетную комиссию в период рассмотрения бюджетных заявок администраторов бюджетных программ с представлением информации по форме согласно приложению 2.

Мероприятия, предусмотренные в проекте Программы, должны быть увязаны с бюджетными программами, предлагаемыми в бюджетной заявке. <\*>

Сноска. Пункт 34 - в редакции постановления Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

34-1. Этап утверждения Программы включает в себя:

1) представление в установленном порядке на рассмотрение Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан или местного представительного органа согласованных проектов решений об утверждении П р о г р а м м ы ;

2) утверждение Программы Президентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан или местным представительным органом.  
< \* >

Сноска. Дополнены пунктом 34-1 - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

## **9. Порядок реализации и осуществления контроля за реализацией Программ**

35. Выделяются следующие этапы реализации и осуществления контроля за реализацией Программ:

- 1) реализация Программы;
- 2) контроль за реализацией Программы;
- 3) принятие решения о завершении Программы.

36. Реализация Программы состоит из:

1) доведения до соответствующих центральных и местных исполнительных органов решений Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан или местного представительного органа по утвержденной Программе;

2) представления центральными и местными исполнительными органами-соисполнителями отчетов по исполнению закрепленных за ними пунктов



П р и л о ж е н и е 2  
к постановлению Правительства  
Республики Казахстан

от 25 мая 2000 года N 789 <\*>

Сноска. Дополнены приложением 2 - постановлением Правительства РК от 12 апреля 2002 г. N 426 P020426\_ .

Форма представления

в бюджетную комиссию информации о проектах  
государственных, отраслевых (секторальных),  
региональных программ

Наименование государственной, отраслевой (секторальной),  
региональной программы \_\_\_\_\_

Разработчик (ответственный исполнитель) \_\_\_\_\_

Н !Меро-!Форма !Ответст-!Срок !Предпо-!Источник!Бюджетные программы в  
п/п!прия-!завер-!венные !испол-!лагае- !финанси-! бюджетной заявке

!тие !шения !за испо-!нения !мые !рования !\_\_\_\_\_

! ! !ление !(реа- !расходы! ! Код, ! Сумма

! ! !(реали- !лиза- ! ! !наимено- !\_\_\_\_\_

! ! !зацию) !ции) ! ! !вание !Год\*!Год\*!Год\*

! ! ! ! ! ! !бюджетной! ! !

! ! ! ! ! ! !программы! ! !

1 ! 2 ! 3 ! 4 ! 5 ! 6 ! 7 ! 8 ! 9

\*в данной графе указывается год реализации Программы, начиная с  
предстоящего года.

