

О Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения конкурентоспособности и качества экспортной продукции

Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 года

Совет глав правительств Содружества Независимых Государств решил: утвердить Концепцию сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения конкурентоспособности и качества экспортной продукции (прилагается).

Совершено в городе Минске 4 июня 1999 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

<i>За Правительство Республики Армения</i>	<i>Кыргызской Республики</i>	<i>За Правительство</i>
<i>За Правительство Республики Беларусь</i>	<i>Республики Молдова</i>	<i>За Правительство</i>
<i>За Правительство Грузии</i>	<i>Российской Федерации</i>	<i>За Правительство</i>
<i>За Правительство Республики Казахстан</i>	<i>Республики Таджикистан</i>	<i>За Правительство</i>

Решение не подписано Азербайджанской Республикой, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной.

У Т В Е Р Ж Д Е Н А
Решением Совета глав правительств
Содружества Независимых Государств о
Концепции сотрудничества
государств-участников Содружества
Независимых Государств в области
обеспечения конкурентоспособности и
качества экспортной продукции

04.06.1999

К О Н Ц Е П Ц И Я

сотрудничества

государств-участников

Содружества

Независимых Государств в области обеспечения конкурентоспособности и качества экспортной продукции

1. Общие положения

Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения конкурентоспособности и качества экспортной продукции (далее - Концепция) представляет собой согласованную совокупность взглядов и подходов государств-участников Содружества к осуществлению общей стратегии взаимодействия при решении проблем качества и конкурентоспособности продукции с учетом рыночной инфраструктуры государств-участников СНГ.

Переход к рыночным отношениям в государствах-участниках Содружества и интенсивное проникновение зарубежных товаров на внутренние рынки выявили одну из негативных тенденций - низкую конкурентоспособность продукции, производимой государствами-участниками Содружества. Наряду с другими политическими, экономическими и социальными факторами это привело к значительному сокращению доли собственной продукции на рынках государств-участников СНГ (в машиностроении более чем на 80%). Такое положение безусловно сказывается на финансово-экономическом положении предприятий государств-участников Содружества и усугубляет кризисные явления в экономике.

Решение проблемы обеспечения качества и конкурентоспособности продукции государств-участников СНГ должно осуществляться на основе скоординированной межгосударственной технико-экономической и финансовой политики, развития и совершенствования международных связей.

Один из элементов такой политики - соблюдение правил обеспечения и подтверждения качества продукции на основе требований международных стандартов. Стоимость машиностроительной продукции, экспортируемой без признаваемого на внешнем рынке сертификата на систему качества предприятия-изготовителя, снижается на 30-40% от уровня мировых цен на аналогичную продукцию. В то же время стоимость подготовки и проведения сертификации системы качества фирмой, сертификат которой признается на внешнем рынке, составляет значительную сумму. Следует отметить, что в государствах-участниках СНГ недостаточно отработана методология сертификации продукции, поставляемой на рынок государств-участников Содружества. Следствием этого является наличие технических барьеров при поставках продукции между государствами-участниками СНГ, что приводит к значительному снижению эффективности торговли.

Другими важными элементами сотрудничества государств-участников Содружества в области качества и конкурентоспособности продукции являются:

- сближение позиций при проведении политики в области экспорта;
- прогнозирование внешних рынков сбыта;
- межгосударственные конъюнктурные и маркетинговые исследования;

патентная защита продукции государств-участников СНГ;
программно-целевые методы совместного создания экспортоориентированной
п р о д у к ц и и .

Причинами необходимости такой координации и одновременно предпосылками, способствующими решению указанных задач, являются:
сохраняющаяся взаимозависимость экономик;
общность используемых технологий;
система стандартов (на основе межгосударственных стандартов);
сложившиеся традиции в сфере производства и товарооборота;
развитая система телекоммуникаций и информационного обмена.

С учетом геополитического положения государств-участников Содружества, научно-технического потенциала, политического влияния, исторических традиций, а также экономических реалий, развертывание работ по сотрудничеству в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции предполагается осуществлять разноуровневым и разноскоростным путями на основе двусторонних и многосторонних соглашений.

Важными факторами, обеспечивающими реализацию Концепции, являются принятые государствами-участниками Содружества документы в области научно-технического сотрудничества (Решение Совета глав государств о согласованных мерах по воссозданию и сохранению общего научного пространства в рамках Содружества Независимых Государств от 10 февраля 1995 г., Соглашение о создании общего научно-технологического пространства государств-участников Содружества Независимых Государств от 3 ноября 1995 г., Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 г., принятые Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ модельные законы "О стандартизации" и "Об обеспечении единства измерений" и др.), а также активная деятельность Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации.

Концепция определяет важнейшие направления: повышение эффективности производства, обеспечение качества и конкурентоспособности продукции путем внедрения на предприятиях принципов и методов управления качеством на основе международных стандартов ИСО серии 9000, а также устанавливает основные принципы взаимодействия государств-участников Содружества по системам и процедурам сертификации продукции и систем качества.

2. Принципы, цели, задачи и основные направления взаимодействия в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции

2.1. Принципы взаимодействия

Принципы взаимодействия в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции базируются на основополагающих документах Содружества Независимых Государств и должны конкретизироваться с учетом специфики сотрудничества в различных направлениях, в том числе:

добровольность участия в совместных работах по конкретным программам и проектам;

равноправие участников совместной деятельности и взаимовыгодность их сотрудничества;

сохранение суверенных прав государств-участников СНГ на принадлежащие им научно-технологические объекты и интеллектуальную собственность;

соблюдение норм международного права и ранее принятых обязательств;

свобода выбора организационной формы сотрудничества;

сохранение на основе взаимности научных, технологических и других прав партнеров.

2.2. Цели и задачи взаимодействия

Целью Концепции являются согласованные действия государств-участников Содружества по созданию и продвижению на рынок высококачественной и конкурентоспособной продукции. Такое сотрудничество будет способствовать:

увеличению экспорта конкурентоспособной продукции и расширению рынков ее сбыта;

координации деятельности в области устранения технических и технологических барьеров для продукции, экспортируемой в государства-участники СНГ;

гармонизации стандартов и нормативно-правовой базы Содружества в области качества продукции и приведению их в соответствие с общепринятыми международными и региональными нормами, в том числе с международными стандартами и нормами, принятыми в странах ЕС, а также с учетом положений Соглашения, заключенного в рамках Всемирной торговой организации, в части технических барьеров в торговле;

совместным работам в области подтверждения соответствия продукции и систем качества требованиям международных стандартов, а также созданию и взаимному признанию национальных систем аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий.

Основными задачами настоящей Концепции являются:

использование механизмов подтверждения соответствия и сертификации для оценки целесообразности государственной поддержки предприятий-производителей конкурентоспособной продукции и стимулирования на этой основе деятельности по повышению качества продукции, выпускаемой национальными предприятиями, в том числе в кооперации с предприятиями государств-участников Содружества;

внедрение на предприятиях государств-участников СНГ принципов и методов

управления качеством на основе международных стандартов ИСО серии 9000, 14000 и QS 9000, являющихся важным условием обеспечения эффективной работы в рыночной экономике ;

гармонизация правил (процедур) в области аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий на основе международных стандартов и обеспечение взаимного признания результатов сертификации продукции и систем качества, а также результатов гигиенической регламентации и регистрации продукции, веществ и материалов .

Реализация целей и задач Концепции вместе с выполнением других национальных и межгосударственных научно-технических и экономических программ обеспечит прирост промышленного производства, оживление экспортно-импортной деятельности и будет способствовать устранению кризисных явлений в экономиках государств-участников Содружества.

2.3. Основные направления взаимодействия

Основными направлениями взаимодействия в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции являются:

выработка и проведение согласованной политики в области аккредитации, подтверждения соответствия и сертификации, создания систем качества, оптимизации использования научных, технических, трудовых и финансовых ресурсов при решении проблем качества и конкурентоспособности продукции в целях расширения ее экспорта ;

осуществление мер, направленных на повышение доверия к партнерам на основе обеспечения взаимного признания систем аккредитации, систем подтверждения соответствия (сертификации), результатов сертификации и аккредитации;

создание организационных инфраструктур и действенных форм взаимодействия в области обеспечения качества и сертификации продукции;

гармонизация стандартов, санитарных норм и нормативно-правовой базы государств-участников Содружества в области качества продукции с учетом международных стандартов и норм, принятых в странах ЕС, а также с учетом положений Соглашения, заключенного в рамках Всемирной торговой организации, в части технических барьеров в торговле;

совершенствование информационного обеспечения и информационного обмена в области качества продукции, подтверждения ее соответствия требованиям международных стандартов, а также по проблемам внешнего рынка сбыта вне государств-участников СНГ ;

содействие в реализации продукции, производимой в государствах-участниках Содружества самостоятельно и в рамках совместных программ, включая организацию системы государственных закупок продукции для государственных нужд (в том числе для нужд обороны) ;

совместное сотрудничество государственных, научных и общественных организаций государств-участников СНГ, занимающихся проблемами качества, и создание научно-образовательных структур для выполнения совместных научных исследований в области качества (международная академия качества, клуб профессионалов и т.п.);

разработка и согласование перечня приоритетных направлений научных исследований в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции (в том числе в целях осуществления государственной и межгосударственной поддержки указанных исследований);

разработка предложений по межгосударственным и национальным научно-техническим программам (в том числе по линии военно-технического сотрудничества);

активизация сотрудничества межгосударственных и национальных технических комитетов по стандартизации по направлениям техники;

гармонизация требований по метрологическому обеспечению взаимных поставок продукции для государственных нужд между государствами-участниками Содружества;

развитие систем подготовки кадров в области управления качеством, гармонизация учебных программ;

организация и проведение международных конференций, симпозиумов и семинаров по научно-техническим, правовым, экономическим и социальным проблемам качества и конкурентоспособности продукции;

организация периодического издания, освещающего деятельность по обеспечению качества продукции, производимой в государствах-участниках Содружества;

организация и проведение национальных и межгосударственных конкурсов в области качества.

В развитие и с учетом ранее принятых документов необходимо подготовить предложения о создании информационной базы в государствах-участниках Содружества по процедурам аккредитации и сертификации; сертифицированной продукции; органам и испытательным лабораториям; специалистам и экспертам в области сертификации и аккредитации.

Необходима также разработка согласованной нормативной и правовой базы создания и функционирования сертификационных инфраструктур, выработка общей методологии создания и сертификации систем качества при проектировании, разработке, производстве, монтаже и обслуживании продукции в соответствии с международными стандартами ИСО серии 9000 и 14000, включая:

требования к системам качества;
международные или национальные требования к органам и экспертам по сертификации систем качества и производств;

процедуры подачи заявок, их рассмотрения и принятия решения о сертификации систем качества и производств;

процедуры проведения оценки систем качества предприятий;

формы и методы защиты сертификатов;

порядок предъявления и обращения сертификатов;

порядок информирования предприятий о сертификатах;

правила и процедуры взаимного признания результатов сертификации систем качества и производств;

процедуры повторной оценки (инспекционного контроля) систем качества предприятий;

научно-техническое обеспечение качества и повышения конкурентоспособности основных видов продукции;

разработку порядка создания и финансирования межнациональной сети сертификационных инфраструктур, в том числе: установление порядка деятельности консалтинговых организаций по системам качества; разработку ценовой политики в области сертификации систем качества и производств и соответствующих консалтинговых услуг; выработку согласованной политики лицензирования продукции

.

3. Механизмы реализации Концепции

3.1. Формирование организационной структуры сотрудничества и обеспечения координации работ

В целях сотрудничества государственных, общественных и научных организаций (академий, научных центров и др.) государств-участников Содружества, занимающихся проблемами качества продукции, необходимо:

определить (нотифицировать) национальные организации, отвечающие за разработку и реализацию деятельности в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции, а также за координацию отдельных технических направлений сотрудничества;

обеспечить взаимодействие инфраструктур национальных систем обеспечения качества и конкурентоспособности продукции;

содействовать созданию научных и научно-образовательных структур, обеспечивающих выполнение совместных исследований в области качества (международная академия качества, клуб профессионалов и т.п.).

Организационную роль в реализации Концепции выполняет Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств; при этом важнейшим направлением следует считать тесное взаимодействие с Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС), Межгосударственным комитетом по научно-технологическому развитию (МК НТР), Межгосударственным координационным советом по научно-технической информации (МКС НТИ),

Межгосударственным советом руководителей министерств и ведомств по сотрудничеству в области машиностроения и другими органами Содружества Независимых Государств. Необходимость и важность такого взаимодействия определяется тем, что проблема качества и конкурентоспособности продукции является комплексной проблемой, и ее решение может быть реализовано на системном уровне с учетом:

развития, рационального размещения и эффективного использования производственно-технического потенциала государств-участников Содружества; использования внегосударственных источников финансирования; обеспечения конверсии оборонных предприятий; научно-технического сотрудничества; решения важнейших социальных задач.

3.2. Нормативно-правовое обеспечение сотрудничества

В целях обеспечения правового регулирования деятельности сертификационных и структур необходимо:

провести анализ национальных нормативно-правовых актов и разработать взаимосогласованные планы и программы совершенствования и гармонизации национального законодательства в области стандартизации, сертификации, подтверждения соответствия, аккредитации, метрологии и смежных видов деятельности;

разработать межгосударственную программу в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции.

3.3. Финансовое обеспечение сотрудничества

Финансирование программ совместных работ предполагается осуществлять, в основном, за счет внебюджетных фондов, включая средства инновационных фондов и коммерческих банков.

Государственное финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, может осуществляться с долевым участием по конкретным программам и работам.

Ближайшей задачей по реализации Концепции должна быть разработка под общим руководством Исполнительного комитета СНГ согласованной государствами-участниками Содружества комплексной Межгосударственной программы работ в области обеспечения качества продукции, развивающей основные положения документов, принятых государствами-участниками СНГ.

Для разработки указанной программы необходимо образовать рабочую группу из представителей государственных органов управления государств-участников Содружества, работающих в области качества и конкурентоспособности продукции, органов Содружества Независимых Государств (ИК СНГ, МГС, МК НТР, МКС НТИ и др.), а также компетентных специалистов в данной области.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан