

О наложении штрафа за непредставление сведений (информации)

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 мая 2026 года № 61

Коллегия Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) в соответствии с подпунктом 5 пункта 16 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – Протокол), пунктом 17 Методики расчета и порядка наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 г. № 118 (далее – Методика расчета и порядок наложения штрафов), пунктами 44 и 45 Порядка рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 99, рассмотрела дело о непредставлении сведений (информации), запрошенных Комиссией (далее – дело).

По результатам рассмотрения материалов дела, основываясь на положениях международных договоров и актов в сфере конкуренции, входящих в право Евразийского экономического союза, изучив фактические обстоятельства рассматриваемого дела и выводы комиссии по рассмотрению дела, представленные в описательной и мотивировочной частях настоящего Решения согласно приложению, руководствуясь Методикой расчета и порядком наложения штрафов, Коллегия Комиссии **решила:**

1. Признать:

а) бездействие индивидуального предпринимателя Абдулатипова Магомеда Умаровича (*персональные данные не публикуются*) (далее – ИП Абдулатипов М.У.), выразившееся в непредставлении сведений (информации) по запросам Комиссии в полном объеме, нарушением положений пункта 13 Протокола, ответственность за которое предусмотрена подпунктом 5 пункта 16 Протокола;

б) отсутствие оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении лица, указанного в подпункте "а" настоящего пункта.

2. В соответствии с подпунктом 5 пункта 16 Протокола и Методикой расчета и порядком наложения штрафов назначить ИП Абдулатипову М.У. штраф в размере 26 666 российских рублей 67 копеек.

Штраф, назначенный настоящим Решением, подлежит уплате в порядке, установленном пунктами 17 и 18 Протокола (банковские реквизиты для уплаты штрафа : получатель – ИНН 7703516539, КПП 770901001, межрегиональное операционное УФК (для ФАС России л/с 04951001610), ОКТМО 45380000, банк получателя –

Операционный департамент Банка России, Межрегиональное операционное УФК г. Москва, номер банковского счета 40102810045370000002, номер казначейского счета 03100643000000019500, БИК 024501901, КБК 16111615000010000140).

3. Комиссии проинформировать ИП Абдулатипова М.У. о необходимости:

а) в соответствии с абзацем вторым пункта 17 Методики расчета и порядка наложения штрафов уплатить штраф, указанный в пункте 2 настоящего Решения, в полном размере не позднее 60 календарных дней с даты вступления настоящего Решения в силу. В случае неуплаты штрафа в указанный срок Комиссия принимает меры, направленные на принудительное исполнение настоящего Решения, в соответствии с пунктом 18 Методики расчета и порядка наложения штрафов;

б) в соответствии с пунктом 45 Порядка рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках уведомить Комиссию об уплате штрафа, указанного в пункте 2 настоящего Решения, в течение 30 календарных дней с даты истечения срока, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта.

4. Настоящее Решение может быть обжаловано в установленном порядке в Суд Евразийского экономического союза.

5. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

*Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии*

Б. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Решению Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от 25 мая 2026 г. № 61

ОПИСАТЕЛЬНАЯ И МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТИ

Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 мая 2026 г. № 61

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Протокол, Договор) в связи с нарушением положений пункта 13 Протокола Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) определением от 19 сентября 2025 г. № 41/опр в отношении индивидуального предпринимателя Абдулатипова Магомеда Умаровича (*персональные данные не публикуются*) (далее – ИП Абдулатипов М.У.) возбуждено дело по факту непредставления сведений (информации) (далее – дело) и назначена комиссия по его рассмотрению в следующем составе:

председатель комиссии по рассмотрению дела Максимов С.В.;

заместитель председателя комиссии по рассмотрению дела Ивантей И.А.;

члены комиссии по рассмотрению дела: Суменков С.С., Сейталиев А.Л. и Иванова М.А.

Лица, участвовавшие в рассмотрении дела: представители уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены), в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, – Белов А.В., Головизнина П.О., Жумжаева Н.Б., Морозова М.С. и Складова Я.В.

Ответчик – ИП Абдулатипов М.У.

Представитель ответчика по доверенности – Бурухин К.А.

В соответствии с пунктом 23 Порядка рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 99 (далее – Порядок рассмотрения дел), 16 февраля 2026 г. председателем комиссии по рассмотрению дела Максимовым С.В. объявлено об окончании рассмотрения дела.

По результатам рассмотрения дела установлено следующее.

В Комиссию письмом от 27 мая 2025 г. № 17-02-13/297К (вх. № 11516 от 9 июля 2025 г.) поступили материалы Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по заявлению Республиканского научно-исследовательского дочернего унитарного предприятия "Институт экспериментальной ветеринарии им. С.Н. Вышелесского" (Республика Беларусь, УНП 600049853) о возможных признаках нарушения пункта 2 статьи 76 Договора в действиях индивидуального предпринимателя Шушеначева Андрея Геннадьевича (*персональные данные не публикуются*), ИП Абдулатипова М.У. и общества с ограниченной ответственностью "Интернет Решения" (Российская Федерация, ИНН 7704217370), выраженных в реализации препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого содержится информация, способная ввести потребителей в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителя.

В рамках рассмотрения материалов в соответствии с пунктом 13 Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 97 (далее – Порядок рассмотрения заявлений (материалов)), Комиссией на основании пункта 13 Протокола ИП Абдулатипову М.У. направлено письмо от 6 августа 2025 г. № 22-373 о необходимости представления в Комиссию в срок до 15 августа 2025 г. следующей информации (документов, сведений), необходимой для проведения оценки состояния конкуренции:

о видах деятельности, осуществляемой ИП Абдулатиповым М.У. в период с 1 января 2023 г. по 1 июля 2025 г. (с указанием кодов ОКВЭД и приложением копии выписки из реестра субъектов предпринимательства), и копии разрешений (лицензий) на их осуществление;

о зарегистрированных на территориях государств-членов юридических и (или) физических лицах, входящих в группу лиц с ИП Абдулатиповым М.У., с указанием основания вхождения в одну группу лиц по признакам, определенным подпунктом 5 пункта 2 Протокола, в период с 1 января 2023 г. по 1 июля 2025 г. по форме, содержащейся в приложении № 1 к письму Комиссии от 6 августа 2025 г. № 22-373;

о нормативных актах, регулирующих реализацию ИП Абдулатиповым М.У. на территориях государств-членов препарата ветеринарного "Талпан", произведенного заявителем, и препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед" (с приложением копий сертификата соответствия, декларации о соответствии, регистрационного свидетельства ветеринарного препарата, сертификата GMP);

об объектах интеллектуальной собственности, в том числе товарных знаках (регистрационный номер, дата регистрации, территория правовой охраны), принадлежащих ИП Абдулатипову М.У. и используемых им при реализации как препарата ветеринарного "Талпан", произведенного заявителем, так и препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед" (с приложением надлежащим образом заверенных подтверждающих документов и указанием регистрирующего органа);

перечень интернет-сайтов (интернет-магазинов), владельцем которых является ИП Абдулатипов М.У. и (или) через которые реализовывались препарат ветеринарный "Талпан", произведенный заявителем, и препарат ветеринарный "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед", с указанием их владельцев;

о наименовании хозяйствующего субъекта (идентификационные данные, адреса местонахождения), осуществляющего производство препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед" (с приложением надлежащим образом заверенных подтверждающих документов и с указанием периода его производства);

о том, когда, какими хозяйствующими субъектами (наименование, идентификационные данные, адрес местонахождения) и в соответствии с какими нормативными актами, ГОСТами, соглашениями о безопасности осуществлялась разработка дизайна и изготовление этикетки, внешнего вида упаковки и тары препарата ветеринарного "Талпан" с изображением эмблемы интернет-магазина "Пчела и мед" (с приложением соответствующих актов, с указанием разработчика указанной этикетки с приложением договоров на разработку дизайна и изготовление этикетки, внешнего вида упаковки и тары);

о хозяйствующем субъекте (наименование, идентификационные данные, адрес местонахождения), у которого приобреталась упаковка (тара) для препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина

"Пчела и мед" (с приложением копий договоров на приобретение такой упаковки (тары));

о функциональном назначении препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед" (в том числе потребительских свойствах), его качественных и технических характеристиках (с приложением надлежащим образом заверенных копий макетов этикетки);

о требованиях к хранению препарата ветеринарного "Талпан", произведенного заявителем, и препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед" и о возможности реализации таких препаратов (с учетом требований к хранению) через электронные площадки (маркетплейсы);

об объемах приобретения ИП Абдулатиповым М.У. препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед", в натуральном (шт.) и стоимостном выражении (росс. руб.) по форме согласно приложению № 2 к письму Комиссии от 6 августа 2025 г. № 22-373 за период с 1 января 2023 г. по 1 июля 2025 г. с приложением надлежащим образом заверенных подтверждающих документов (копии договоров на приобретение указанного препарата со всеми приложениями, дополнениями и изменениями к нему);

о том, с какого периода и на территориях каких государств-членов (с разбивкой по государствам-членам) ИП Абдулатипов М.У. вводил в гражданский оборот препарат ветеринарный "Талпан", произведенный заявителем, и препарат ветеринарный "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед" (с приложением надлежащим образом заверенных подтверждающих документов);

об объемах реализации ИП Абдулатиповым М.У. на территориях государств-членов препарата ветеринарного "Талпан", произведенного заявителем, и препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед", в натуральном (шт.) и стоимостном выражении (росс. руб.) (с разбивкой по контрагентам) по форме согласно приложениям № 3 и 4 к письму Комиссии от 6 августа 2025 г. № 22-373 за период с 1 января 2023 г. по 1 июля 2025 г. с приложением надлежащим образом заверенных подтверждающих документов (копий пяти договоров на поставку указанных препаратов со всеми приложениями, дополнениями и изменениями к ним, а также копий лицензионных договоров, договоров на дистрибуцию, письма-разрешения на продажу товара от правообладателя (при наличии));

об официальных представительствах (дистрибьютерах) ИП Абдулатипова М.У., зарегистрированных на территориях государств-членов (наименования, идентификационные данные, адреса местонахождения), с приложением надлежащим образом заверенных подтверждающих документов (копий дилерских договоров, соглашений, контрактов);

о конкурентах (наименования, идентификационные данные, адреса местонахождения) ИП Абдулатипова М.У. на рынке препарата ветеринарного "Талпан" с указанием государства-члена, на территории которого возникают конкурентные отношения;

копии обращений (претензий) покупателей препарата ветеринарного "Талпан", произведенного заявителем, и препарата ветеринарного "Талпан", на этикетке которого изображена эмблема интернет-магазина "Пчела и мед";

иная информация, имеющая значение для полного и всестороннего проведения оценки состояния конкуренции в рамках рассмотрения материалов.

Однако в установленные Комиссией сроки информация (документы, сведения) ИП Абдулатиповым М.У. по указанному запросу не была представлена.

В связи с этим Комиссией ИП Абдулатипову М.У. направлено письмо от 26 августа 2025 г. № 22-403 о необходимости в срок до 8 сентября 2025 г. представить информацию (документы, сведения), ранее запрошенную письмом от 6 августа 2025 г. № 22-373. По указанному запросу информация (документы, сведения) ИП Абдулатиповым М.У. также не была представлена.

Вследствие этого Комиссией определением от 19 сентября 2025 г. № 41/опр возбуждено дело в отношении ИП Абдулатипова М.У. по факту непредставления информации по требованию Комиссии.

ИП Абдулатипов М.У. направил в адрес Комиссии письмо от 25 сентября 2025 г. б/н (вх. № 16477 от 29 сентября 2025 г.) следующего содержания:

"Сообщаю, что с 18 по 20 января 2024 г. я находился на выставке в Республике Башкортостан в г. Уфа, где мною был приобретен препарат "Талпан" в количестве 20 штук, у лиц, которые представляли данную продукцию на этой выставке за наличные средства. Какие-либо договора и контракты о дальнейшем сотрудничестве с указанными лицами мною не составлялись.

Приобретенные препараты мною были использованы по своим нуждам, а оставшуюся часть я продал на интернет-площадках.

С гражданином Шушеначевым А.Г. я не знаком, какие-либо препараты у него мною не приобретались, договора и контракты с указанным лицом не заключались".

Комиссия по рассмотрению дела в определениях, направленных в адрес ИП Абдулатипова М.У., указывала на необходимость представления ИП Абдулатиповым М.У. отзыва о признании или непризнании наличия в его действиях (бездействии) признаков нарушения пункта 13 Протокола, а также правового обоснования соответствующей позиции, в том числе в случае непредставления запрошенной информации (документов, сведений).

В рамках рассмотрения дела в адрес ИП Абдулатипова М.У. направлены определения: от 14 октября 2025 г. № 44/опр (направлено письмом от 17 октября 2025 г. № 22-490, почтовый идентификатор № 80083514400791 – вручено адресату 27 ноября

2025 г.), от 11 ноября 2025 г. № 48/опр (направлено письмом от 13 ноября 2025 г. № 22-533, почтовый идентификатор № 80082615010601 – вручено адресату 27 ноября 2025 г.), от 9 декабря 2025 г. № 52/опр (направлено письмом от 11 декабря 2025 г. № 22-567, почтовый идентификатор № 80086516222170 – вручено адресату 24 декабря 2025 г.), от 16 декабря 2025 г. № 55/опр (направлено письмом от 19 декабря 2025 г. № 22-585, почтовый идентификатор № 80086516222224 – вручено адресату 10 января 2026 г.), от 14 января 2026 г. № 1/опр (направлено письмом от 14 января 2026 г. № 22-4, почтовый идентификатор № 80089317205601 – вручено адресату 30 января 2026 г.) и от 19 января 2026 г. № 3/опр (направлено письмом от 21 января 2026 г. № 22-24, почтовые идентификаторы № 80089317205656 и 80089317205649 – вручено адресату 30 января 2026 г.).

Однако комиссией по рассмотрению дела ответ от ИП Абдулатипова М.У. не был получен.

В целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела комиссия по рассмотрению дела запросила у Управления Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (определение от 9 декабря 2025 г. № 52/опр) и у Министерства внутренних дел по Республике Дагестан (письмо от 21 января 2026 г. № 22-25ДСП) информацию, необходимую для рассмотрения дела.

Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан запрошенную информацию представило письмом от 30 декабря 2025 г. № 11-03/72966 (вх. № 718 от 20 января 2026 г.), Министерство внутренних дел по Республике Дагестан – письмами от 6 февраля 2026 г. № 11/7/2936 (вх. № 2416 от 16 февраля 2026 г.) и от 17 февраля 2026 г. № 11/7/3941 (вх. № 2863 от 20 февраля 2026 г.).

В ходе заседания комиссии по рассмотрению дела 16 декабря 2025 г. представитель ИП Абдулатипова М.У. по доверенности Бурухин К.А. заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела на более поздний срок в целях представления ранее запрошенной информации (документов, сведений).

Заявленное ходатайство было удовлетворено.

Определением об отложении рассмотрения дела о непредставлении или несвоевременном представлении информации от 16 декабря 2025 г. № 55/опр рассмотрение дела назначено на 14 января 2026 г.

В связи с необходимостью получения дополнительных сведений (информации) для принятия решения срок рассмотрения дела продлен до 20 марта 2026 г., о чем вынесено определение от 14 января 2026 г. № 1/опр.

Однако комиссия по рассмотрению дела ответа от ИП Абдулатипова М.У. не получила.

В последующих заседаниях комиссии по рассмотрению дела ИП Абдулатипов М.У. и его представители участие не принимали, ходатайств о переносе дат заседаний не представляли.

Информация о причинах неучастия в заседаниях комиссии по рассмотрению дела ИП Абдулатиповым М.У. или его представителями не представлена.

Согласно подпункту 7 пункта 10 Протокола Комиссия осуществляет запрос и получение информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов и организаций государств-членов, юридических и физических лиц, в том числе конфиденциальной информации, необходимой для осуществления полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Согласно пункту 13 Протокола при рассмотрении заявления, проведении расследования, рассмотрении дела, рассмотрении вопроса о вынесении предостережения уполномоченное структурное подразделение Комиссии запрашивает необходимую информацию у органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций государств-членов, юридических и физических лиц. В данном случае соответствующий запрос от имени Комиссии считается направленным. Хозяйствующие субъекты (субъекты рынка), некоммерческие организации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные осуществляющие их функции органы или организации (их должностные лица) государств-членов, физические лица обязаны представлять в Комиссию по ее запросу в установленные сроки необходимые Комиссии в соответствии с возложенными на нее полномочиями информацию, документы, сведения, пояснения.

Согласно пункту 13¹³ Порядка рассмотрения заявлений (материалов) при рассмотрении заявления (материалов) уполномоченное структурное подразделение Комиссии вправе запрашивать необходимую информацию у органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций государств-членов, юридических и физических лиц.

Таким образом, Комиссия в рамках рассмотрения заявления (материалов) в соответствии с Порядком рассмотрения заявлений (материалов), реализуя свои полномочия по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств-членов и руководствуясь положениями Договора, запросила у ИП Абдулатипова М.У. соответствующую информацию (документы, сведения).

Однако запрошенная Комиссией информация (документы, сведения) ИП Абдулатиповым М.У. в объеме, запрошенном Комиссией, представлены не были. Также они не были представлены и в ходе рассмотрения дела.

Письмо ИП Абдулатипова М.У. от 25 сентября 2025 г. б/н не содержит ответа на поставленные Комиссией в запросах от 6 августа 2025 г. № 22-373 и от 26 августа 2025

г. № 22-403 вопросы и не может быть признано надлежащим и полным исполнением требований Комиссии.

Обстоятельств, препятствующих представлению ИП Абдулатиповым М.У. запрошенных Комиссией информации (документов, сведений), не выявлено.

Комиссия по рассмотрению дела полагает, что бездействие ИП Абдулатипова М.У. выразилось в том, что ИП Абдулатипов М.У., имея возможность для соблюдения положений права Евразийского экономического союза, не принял необходимых и достаточных мер по их соблюдению, в связи с чем можно сделать вывод о том, что ИП Абдулатипов М.У. своим бездействием нарушил положения пункта 13 Протокола, а именно не представил информацию (документы, сведения) по запросу Комиссии в полном объеме.

В рамках рассмотрения дела ИП Абдулатипову М.У. обеспечена возможность реализации прав, предусмотренных пунктом 13 Порядка рассмотрения дел. Кроме того, у него запрошены пояснения по данному делу, а также позиция о согласии или несогласии с фактом нарушения положений пункта 13 Протокола. Однако ИП Абдулатипов М.У. не представил пояснения по обстоятельствам дела, а также позицию о согласии или несогласии с фактом наличия в его действиях нарушения положений пункта 13 Протокола.

Оценив собранные по делу доказательства, комиссия по рассмотрению дела полагает, что вина ИП Абдулатипова М.У. нашла подтверждение, а его бездействие верно квалифицировано как нарушающее положения пункта 13 Протокола.

Согласно подпункту 5 пункта 16 Протокола Комиссия в соответствии с Методикой расчета и порядком наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 г. № 118 (далее – Методика расчета и порядок наложения штрафов), налагает штрафы за непредставление в Комиссию сведений (информации), предусмотренных разделом XVIII Договора и Протоколом, в том числе за непредставление сведений (информации) по требованию Комиссии, на индивидуальных предпринимателей – в размере от 10 000 до 60 000 российских рублей

ИП Абдулатипов М.У. не представил в Комиссию информацию (документы, сведения), запрошенную Комиссией, впервые. Указанное обстоятельство согласно приложению № 2 к Методике расчета и порядку наложения штрафов учитывается в качестве смягчающего ответственность при расчете размера штрафов.

Иных обстоятельств, смягчающих ответственность, и обстоятельств, отягчающих ответственность, предусмотренных приложениями № 1 и 2 к Методике расчета и порядку наложения штрафов, учитываемых при расчете размера штрафов, не выявлено.

