

Об утверждении Программы развития биржевых торгов на общем биржевом (организованном) рынке товаров в рамках Евразийского экономического союза

Решение Евразийского Межправительственного Совета от 15 августа 2025 года № 3.

Во исполнение пункта 2.2.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12, Евразийский межправительственный совет **решил**:

1. Утвердить прилагаемую Программу развития биржевых торгов на общем биржевом (организованном) рынке товаров в рамках Евразийского экономического союза.

2. Настоящее Решение вступает в силу с даты его официального опубликования.

Члены Евразийского межправительственного совета:

От Республики	От Республики	От Республики	От Кыргызской Республики	От Российской Федерации
Армения	Беларусь	Казахстан	Республики	Федерации

УТВЕРЖДЕНА
Решением Евразийского
межправительственного совета
от 15 августа 2025 № 3

ПРОГРАММА

развития биржевых торгов на общем биржевом (организованном) рынке товаров в рамках Евразийского экономического союза

I. Общие положения

1. Настоящая Программа разработана в соответствии с пунктом 2.2.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12, и Концепцией формирования общего биржевого (организованного) рынка товаров в рамках Евразийского экономического союза, утвержденной распоряжением Евразийского межправительственного совета от 1 октября 2024 г. № 14 (далее - Концепция).

Вопросы биржевой торговли электроэнергией, газом, нефтью и нефтепродуктами будут рассматриваться в рамках формирования общих рынков энергетических ресурсов

2. Понятия, используемые в настоящей Программе, применяются в значениях, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор) и Концепцией.

3. Целями настоящей Программы являются:

а) создание правовых и организационных условий, необходимых для достижения целей формирования и функционирования общего биржевого (организованного) рынка товаров в рамках Евразийского экономического союза (далее соответственно - общий биржевой рынок товаров, Союз);

б) обеспечение готовности хозяйствующих субъектов, организаторов торгов и иных инфраструктурных организаций государств - членов Союза (далее - государства-члены) к участию в торгах на общем биржевом рынке товаров.

4. Задачами настоящей Программы являются:

а) развитие биржевой (организованной) торговли товарами (далее - биржевая торговля товарами) и производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар;

б) создание условий для обеспечения недискриминационного доступа участников общего биржевого рынка товаров к торгам на этом рынке;

в) совершенствование законодательства государств-членов, регулирующего вопросы биржевой торговли товарами в той мере, в которой это необходимо для обеспечения эффективного функционирования этого рынка;

г) развитие системы расчета ценовых товарных индикаторов, совершенствование порядка регистрации внебиржевых сделок по биржевым товарам, унификация режимов проведения биржевых торгов товарами с учетом практики государств-членов для формирования прозрачных биржевых и внебиржевых ценовых товарных индикаторов;

д) гармонизация подходов к общим формам спецификаций на товары, допущенные к биржевым торгам товарами, и согласование требований к электронному документообороту, включая взаимное признание электронной цифровой подписи (электронной подписи), с целью проведения электронных биржевых торгов товарами;

е) согласование порядка обмена информацией и состава информации для осуществления информационного обмена между субъектами общего биржевого рынка товаров, в том числе с учетом особенностей законодательства государств-членов;

ж) совершенствование инфраструктуры общего биржевого рынка товаров.

5. В результате реализации настоящей Программы будет сформирован общий биржевой рынок товаров и обеспечен недискриминационный доступ участников общего биржевого рынка товаров к торгам на этом рынке.

6. В рамках общего биржевого рынка товаров будут формироваться ценовые товарные индикаторы, отражающие состояние и динамику цен на биржевые товары.

7. Формирование и развитие общего биржевого рынка товаров будет способствовать формированию объективных рыночных цен на биржевые товары, росту

объемов биржевой торговли товарами и производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, и расширению использования национальных валют в расчетах между государствами-членами.

II. Система мероприятий Программы

8. При выполнении настоящей Программы предусматривается параллельная реализация мероприятий в соответствии со следующими этапами:

а) 2025 - 2027 годы:

этап I - разработка и вступление в силу актов государств-членов и актов органов Союза, организационно-методических документов по формированию общего биржевого рынка товаров в соответствии с планом мероприятий по развитию биржевых торгов товарами согласно приложению, включая формирование и согласование перечня товаров, торговля которыми осуществляется на общем биржевом рынке товаров;

этап II - реализация пилотных проектов, проведение имитационных и реальных торгов товарами и производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, на общем биржевом рынке товаров;

б) 2027 - 2029 годы:

этап III - начало полномасштабного функционирования общего биржевого рынка товаров.

9. Евразийская экономическая комиссия (далее - Комиссия) проводит мониторинг выполнения настоящей Программы, по результатам которого ежегодно готовит доклад Коллегии Комиссии о ходе формирования общего биржевого рынка товаров.

1. Разработка актов, регулирующих общий биржевой рынок товаров

10. Комиссия, государства-члены и организаторы торгов разрабатывают акты и организационно-методические документы по вопросам формирования и функционирования общего биржевого рынка товаров в соответствии с планом мероприятий, предусмотренным приложением к настоящей Программе.

11. В отношении инфраструктурных организаций, оказывающих услуги по транспортировке товаров, а также расчетно-клиринговые услуги в рамках общего биржевого рынка товаров, применяется законодательство государства-члена, на территории которого осуществляется деятельность этих организаций.

2. Разработка и принятие международного договора о формировании общего биржевого рынка товаров

12. Разработка и принятие международного договора о формировании общего биржевого рынка товаров осуществляется в рамках реализации раздела X Концепции.

13. Структура и содержание международного договора о формировании общего биржевого рынка товаров определяются государствами-членами совместно с Комиссией.

3. Разработка и принятие соглашения о проведении торгов на общем биржевом рынке товаров

14. Соглашение о проведении торгов на общем биржевом рынке товаров разрабатывается организаторами торгов и инфраструктурными организациями государств-членов совместно с Комиссией в рамках реализации раздела X Концепции в соответствии с положениями международного договора о формировании общего биржевого рынка товаров.

15. Структура и содержание соглашения о проведении торгов на общем биржевом рынке товаров определяются его участниками.

4. Определение правил торговли на общем биржевом рынке товаров

16. Правила торговли на общем биржевом рынке товаров разрабатываются организаторами торгов и уполномоченными органами государств-членов совместно с Комиссией и должны регулировать отношения по купле-продаже товаров и производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар, на общем биржевом рынке товаров.

5. Разработка общих форм спецификаций на товары, допущенные к биржевым торгам товарами

17. Разработка общих форм спецификаций на товары, допущенные к биржевым торгам товарами, в том числе с возможностью использования биржевых классификаторов товаров, осуществляется в рамках реализации раздела VI Концепции организаторами торгов совместно с Комиссией.

6. Организация информационного обмена между субъектами общего биржевого рынка товаров

18. Организация информационного обмена между субъектами общего биржевого рынка товаров осуществляется в соответствии с разделами IX и XI Концепции.

19. Информационный обмен обеспечивает взаимодействие субъектов общего биржевого рынка товаров по предоставлению информации в соответствии с положениями международного договора о формировании общего биржевого рынка товаров на основе согласованных порядка обмена информацией и состава информации с учетом особенностей законодательства государств-членов.

20. Информационный обмен по согласованию организаторов торгов может быть организован как на совместно организованной площадке, так и на площадке одного из организаторов торгов на общем биржевом рынке товаров.

21. Информационный обмен может быть организован государствами-членами с использованием функционала интегрированной информационной системы Союза при условии внесения изменений в Договор и акты органов Союза, регламентирующие вопросы обеспечения функционирования и развития интегрированной информационной системы Союза.

22. Архитектура, процедура и организация информационного обмена на общем биржевом рынке товаров, а также состав информации, механизм доступа к информации и ее доведения до участников общего биржевого рынка товаров, уполномоченных органов государств-членов и Комиссии определяются в порядке, утверждаемом Коллегией Комиссии.

7. Организация мониторинга функционирования общего биржевого рынка товаров, динамики цен на общем биржевом рынке товаров и мировом товарном рынке

23. Организация мониторинга функционирования общего биржевого рынка товаров разрабатывается и реализуется Комиссией совместно с государствами-членами и включает в себя:

- а) разработку и согласование перечня показателей мониторинга функционирования общего биржевого рынка товаров, включающего в себя в том числе ценовые товарные индикаторы;
- б) разработку порядка осуществления мониторинга функционирования общего биржевого рынка товаров;
- в) определение перечня биржевых и внебиржевых площадок для мониторинга цен на мировом товарном рынке;
- г) определение перечня товаров, подлежащих мониторингу;
- д) порядок регистрации, механизм сбора и обработки информации о договорах, заключенных на внебиржевом рынке в отношении товаров, торгуемых на общем биржевом рынке товаров;
- е) разработку общих принципов расчета ценовых товарных индикаторов на товары, торгуемые на общем биржевом рынке товаров;
- ж) порядок анализа ценовых товарных индикаторов общего биржевого рынка товаров и мирового товарного рынка.

8. Развитие и внедрение передовых технологий проведения биржевых торгов товарами, предоставления расчетно-клиринговых и логистических услуг

а) Развитие и внедрение передовых технологий проведения биржевых торгов товарами, предоставления расчетно-клиринговых и логистических услуг, необходимых для обеспечения функционирования общего биржевого рынка товаров и производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар, осуществляются в соответствии с разделом VI Концепции.

б) В целях внедрения передовых технологий организаторами торгов, расчетно-клиринговыми и логистическими организациями государств-членов совместно с Комиссией определяются подходы к:

в) взаимодействию программно-аппаратных комплексов организаторов торгов, расчетно-клиринговых и логистических организаций;

г) обеспечению доступности программно-аппаратных комплексов для участников общего биржевого рынка товаров;

д) обеспечению информационной безопасности взаимодействия программно-аппаратных комплексов организаторов торгов, расчетно-клиринговых и логистических организаций.

9. Гармонизация законодательства государств-членов в сфере биржевой торговли товарами и производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар

26. Комиссия по согласованию с уполномоченными органами государств-членов определяет форму представления информации для проведения сравнительного анализа законодательства государств-членов в сфере биржевой торговли товарами и на основе представленной информации проводит данный анализ.

27. По итогам сравнительного анализа законодательства государств-членов в сфере биржевой торговли товарами Комиссия формирует сводный отчет, на основании которого готовит предложения (рекомендации) по гармонизации в целях обеспечения функционирования общего биржевого рынка товаров.

28. Государства-члены совершенствуют свое законодательство в сфере биржевой торговли товарами с учетом предложений (рекомендаций), сформированных в соответствии с пунктом 27 настоящей Программы, а также руководствуются согласованными предложениями по биржевой торговле производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, выработанными по итогам гармонизации законодательства государств-членов в сфере финансового рынка, проводимой в соответствии с разделом XVI Договора.

10. Реализация пилотных проектов, проведение имитационных и реальных торгов товарами и производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, на общем биржевом рынке товаров

29. В целях реализации раздела XI Концепции уполномоченные органы и организаторы торгов государств-членов совместно с Комиссией оценивают

необходимость реализации пилотных проектов и проведения имитационных и реальных торгов отдельными товарами и производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, для оценки взаимодействия программно-аппаратных комплексов организаторов торгов, расчетно-клиринговых и логистических организаций, их доступности для участников общего биржевого рынка товаров и отработки процедуры информационного обмена.

11. Реализация инфраструктурных проектов в сфере биржевой торговли товарами

30. Инфраструктурные проекты в сфере биржевой торговли на общем биржевом рынке товаров реализуются с учетом заключенного международного договора о формировании общего биржевого рынка товаров, а также принятых программ развития государств-членов и (или) их хозяйствующих субъектов.

31. В целях содействия реализации инфраструктурных проектов в сфере биржевой торговли товарами государства-члены:

а) создают на своих территориях благоприятные условия для осуществления инфраструктурных проектов, реализация которых необходима для функционирования общего биржевого рынка товаров;

б) совместно определяют и реализуют инфраструктурные проекты в сфере биржевой торговли товарами, представляющие для государств-членов взаимный интерес, в том числе обеспечивающие внедрение передовых технологий предоставления расчетно-клиринговых и логистических услуг.

III. Обеспечение реализации Программы

32. Взаимодействие органов государств-членов, уполномоченных на регулирование биржевой торговли товарами, и субъектов общего биржевого рынка товаров в целях реализации настоящей Программы осуществляется в рамках создаваемого в соответствии с разделом VII Концепции Консультативного комитета по формированию общего биржевого (организованного) рынка товаров в рамках Союза (далее - Биржевой комитет).

33. Биржевой комитет осуществляет подготовку предложений и рекомендаций по обеспечению прозрачного и справедливого проведения межгосударственных торгов на общем биржевом рынке товаров и осуществляет мониторинг функционирования и регулирования общего биржевого рынка товаров.

Положение и состав Биржевого комитета утверждаются Коллегией Комиссии.

IV. Ресурсное обеспечение Программы

1. Порядок и механизмы реализации Программы

34. В случае принятия решений в соответствии с пунктом 21 настоящей Программы мероприятия по развитию интегрированной информационной системы Союза в целях обеспечения информационного обмена между субъектами общего биржевого рынка товаров будут реализовываться:

в части развития интеграционного сегмента Комиссии интегрированной информационной системы Союза - Комиссией за счет средств бюджета Союза;

в части развития национальных сегментов интегрированной информационной системы Союза - государствами-членами за счет средств бюджетов государств-членов, предусмотренных на обеспечение деятельности уполномоченных органов государств-членов.

Реализация мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры, необходимой для функционирования общего биржевого рынка товаров, будет осуществляться с привлечением средств внебюджетных источников.

35. Реализация мероприятий по научному обеспечению, предусмотренных пунктом 36 настоящей Программы, будет осуществляться государствами-членами за счет средств бюджетов государств-членов, предусмотренных на обеспечение деятельности уполномоченных органов государств-членов, и внебюджетных источников, привлекаемых в установленном законодательством государств-членов порядке.

В реализации указанных мероприятий может участвовать Комиссия при условии их включения в установленном порядке в планы научно-исследовательских работ Комиссии.

2.Научное обеспечение

36. В целях реализации настоящей Программы при необходимости осуществляется ее научное обеспечение в виде проведения аналитических исследований и подготовки научно обоснованных предложений при разработке правил и механизмов формирования общего биржевого рынка товаров, включая институциональные, технологические, юридические и экономические механизмы формирования общего биржевого рынка товаров, а также при подготовке методических рекомендаций для государств-членов по разработке нормативных правовых актов в сфере регулирования общего биржевого рынка товаров и разработке методик осуществления мониторинга и анализа функционирования общего биржевого рынка товаров.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Программе развития биржевых
торгов на общем биржевом
(организованном) рынке
товаров в рамках Евразийского
экономического Союза

ПЛАН

мероприятий по развитию биржевых торгов на общем биржевом (организованном) рынке товаров в рамках Евразийского экономического союза

Мероприятие	Форма реализации	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Соисполнители
1. Разработка и утверждение положения о Консультативном комитете по формированию общего биржевого (организованного) рынка товаров в рамках Евразийского экономического союза (Биржевом комитете)	решение Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее - Комиссия)	2025 - 2026 годы	Комиссия	государства - члены Евразийского экономического союза (далее соответственно - государства-члены, Союз)
2. Утверждение состава Биржевого комитета	распоряжение Коллегии Комиссии	2025 - 2026 годы	Комиссия	государства-члены
3. Разработка международного договора о формировании общего биржевого (организованного) рынка товаров в рамках Союза (далее - общий биржевой рынок товаров) и направление его на внутригосударственное согласование	международный договор	2025 - 2026 годы	Комиссия	государства-члены
4. Разработка и подписание соглашения между организаторами торгов и инфраструктурным и организациями государств-членов о проведении торгов на общем биржевом рынке товаров	соглашение	2026 - 2027 годы	организаторы торгов, инфраструктурные организации государств-членов	Комиссия
5. Разработка и утверждение правил торговли на общем рынке товаров	протокол	2026 год		

биржевом рынке товаров			организаторы торгов	Комиссия, государства-члены
6. Разработка общих форм спецификаций на товары, допущенные к биржевым торговам на общем биржевом рынке товаров (в том числе с возможностью использования биржевых классификаторов товаров)	протокол	2026 год	организаторы торгов	Комиссия, государства-члены
7. Разработка и принятие рекомендации о порядке регистрации, механизме сбора и обработки информации о договорах, заключенных на внебиржевом рынке, по товарам, торгуемым на общем биржевом рынке товаров	рекомендация Коллегии Комиссии	2027 год	Комиссия	государства-члены, организаторы торгов
8. Разработка и утверждение требований к электронному документообороту торгов на общем биржевом рынке товаров, включая взаимное признание электронной цифровой подписи (электронной подписи)	решение Коллегии Комиссии	2027 год	Комиссия	государства-члены, организаторы торгов
9. Разработка и утверждение порядка обмена информацией между субъектами общего биржевого рынка товаров	решение Коллегии Комиссии	2027 год	Комиссия	государства-члены, организаторы торгов
10. Разработка и принятие рекомендации по				

формированию ценовых товарных индикаторов на товары, торгуемые на общем биржевом рынке товаров	рекомендация Коллегии Комиссии	2027 год	Комиссия	государства-члены, организаторы торгов
11. Разработка и утверждение перечня товаров, торгуемых на общем биржевом рынке товаров	акт органа Союза	2027 год	Комиссия	государства-члены
12. Разработка и утверждение порядка проведения мониторинга формирования и функционирования общего биржевого рынка товаров	решение Коллегии Комиссии	2027 год	Комиссия	государства-члены, организаторы торгов
13. Разработка и принятие рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов в сфере биржевой торговли товарами	рекомендация Коллегии Комиссии	2025 - 2028 годы	Комиссия	государства-члены, организаторы торгов
14. Разработка и согласование подходов к взаимодействию, обеспечению доступности программно-аппаратных комплексов для участников общего биржевого рынка товаров и информационной безопасности программноаппаратных комплексов организаторов торгов, расчетно-клиринговых и логистических организаций	протокол	2029 год	организаторы торгов, инфраструктурные организации государств-членов	Комиссия, государства-члены

