

Об основных ориентирах макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2026 – 2027 годы

Решение Высшего Евразийского экономического совета от 21 декабря 2025 года № 16.

Высший Евразийский экономический совет **решил:**

1. Утвердить прилагаемые основные ориентиры макроэкономической политики государств - членов Евразийского экономического союза на 2026 - 2027 годы.

2. Рекомендовать правительствам и национальным (центральным) банкам государств - членов Евразийского экономического союза учитывать при проведении макроэкономической политики утвержденные настоящим Решением основные ориентиры макроэкономической политики государств - членов Евразийского экономического союза на 2026 - 2027 годы.

3. Настоящее Решение вступает в силу с даты его официального опубликования.

Члены Высшего Евразийского экономического совета

От Республики
Армения

От Республики
Беларусь

От Республики
Казахстан

От Кыргызской
Республики

От Российской
Федерации

УТВЕРЖДЕНЫ

Решением Высшего

Евразийского экономического совета

от 21 декабря 2025 г. № 16

ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ

макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2026 - 2027 годы

Настоящий документ разработан в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор) и определяет наиболее важные для экономик государств - членов Евразийского экономического союза (далее соответственно - государства-члены, Союз) кратко- и среднесрочные задачи, а также содержит рекомендации по их решению.

Настоящий документ ориентирован на достижение основных целей Союза, определенных Договором, и целей, установленных Основными направлениями экономического развития Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28.

I. Основные тенденции и перспективы развития мировой экономики

Развитие мировой экономики в 2024 - 2025 годах происходило в условиях постепенного снижения инфляционного давления. После длительного периода жесткой

денежно-кредитной политики, проводимой монетарными регуляторами стран мира, снижение глобальной инфляции оказалось более медленным, чем прогнозировалось. В 2024 году уровень мировой инфляции составил 5,7 процента против 6,7 процента в 2023 году. Несмотря на это, в большинстве ведущих стран уровень инфляции достиг своих национальных целевых значений или приблизился к ним, что позволило национальным (центральным) банкам начиная со второго полугодия 2024 года приступить к смягчению монетарной политики.

Риски устойчивости государственных финансов, особенно для развивающихся стран, сохраняли свою актуальность в связи с более выраженной потребностью в увеличении государственных расходов на структурные преобразования и социальную поддержку. В условиях повышения стоимости заимствования на мировых рынках капитала возможность привлечения долгового финансирования для многих стран стала менее доступной, а расходы бюджетов на обслуживание долга возросли, что ограничивало возможности для увеличения объемов бюджетных инвестиций в их экономики.

Глобальный государственный долг достиг рекордного уровня, составив в 2024 году около 93 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП), и ожидается, что к 2030 году его размер приблизится к 100 процентам ВВП. Высокий уровень долга будет создавать риски для мировой финансовой стабильности и экономического роста, что потребует от стран значительных бюджетных корректировок для стабилизации и сокращения его объема.

Хотя мировая экономика в последние 2 года демонстрировала устойчивость, ее темпы роста по-прежнему оставались ниже среднего показателя до пандемии COVID-19 ввиду геополитической напряженности, высокой долговой нагрузки, слабой динамики инвестиций и медленного роста производительности, замедления мировой торговли. Согласно данным международных организаций, прирост мирового ВВП в 2024 году составил 3,3 процента и, по их оценкам, в 2025 году не превысит 2,8 процента. Основную поддержку росту глобальной экономики оказывали Республика Индия и Китайская Народная Республика (Китай), которые, несмотря на замедление экономического роста в 2024 году до 6,5 процента и 5,0 процента соответственно относительно 9,2 процента и 5,4 процента в 2023 году, сохраняли темпы экономического роста выше среднемировых значений, а также отдельные страны Юго-Восточной Азии (Социалистическая Республика Вьетнам, Малайзия, Республика Филиппины). При этом в ряде крупнейших экономик мира также наблюдалось замедление динамики роста ВВП (Соединенные Штаты Америки (США) - 2,8 процента относительно 2,9 процента в 2023 году, Япония - 0,1 процента относительно 1,5 процента в 2023 году).

В условиях неустойчивого глобального экономического роста цены на мировых рынках продовольствия и сырьевых ресурсов демонстрировали значительную

волатильность. Стоимость нефти сформировалась ниже уровня 2022 года и под влиянием геополитической напряженности, а также решений по объему поставок со стороны ОПЕК+ оставалась нестабильной. Цены на ряд цветных металлов достигли рекордных уровней из-за спроса в секторах возобновляемой энергетики и информационных технологий, но затем снизились на фоне замедления роста экономики Китая. Динамика цен на рынках сельскохозяйственных и продовольственных товаров была разнородной, но в целом общий уровень цен на эти группы товаров демонстрировал тенденцию к снижению.

Мировая экономика в последние годы столкнулась с множеством вызовов, оказавших влияние на поступательную динамику развития экономик государств-членов, главными из которых стали торговые ограничения в отношении отдельных стран, что обусловило разбалансировку механизмов свободной торговли и сформировало предпосылки к деглобализации экономики. По оценке Всемирного банка, количество новых торговых ограничений в 2024 году в 5 раз превысило средний показатель 2010 - 2019 годов. Повышение в первом полугодии 2025 года со стороны США импортных тарифов и попытки реформирования международной торговли усилили неопределенность и торговую напряженность в мире, привели к нарушениям в глобальных цепочках поставок и усилению фрагментации международной торговли. В таких условиях в дальнейшем возрастают риски не только замедления глобального экономического роста, но и усиления инфляционного давления, ускорения структурных изменений в мировой экономике.

Обеспечение бесперебойного функционирования международных транспортных коридоров и сопутствующей инфраструктуры является значимым условием для стабильного развития.

Транспортные коридоры, в том числе "Север - Юг", Северный коридор (Китай - Россия - Европа), Транскаспийский международный транспортный маршрут, Северный морской путь и другие, обеспечивают рост торговли и стимулируют экономическую активность, что определяет необходимость повышения координации между государствами, через территории которых они проходят.

Все более важной составляющей повышения конкурентоспособности экономики и ускорения экономического роста становится развитие высокотехнологичных производств, основанных на комплексе информационных, когнитивных, нано- и биоинженерных технологий. Соответственно, обеспечение технологической самодостаточности государств является одним из решающих факторов стабильного экономического развития.

Изменение климата перестало быть исключительно экологической проблемой. Влияя на экономический рост и финансовую стабильность, климатическая повестка приобретает все большее значение. Поэтому развитие технологий, в частности "зеленых", и обеспечение свободного доступа к ним определяют необходимость

коллективного взаимодействия стран по замедлению изменения климата. Одновременно возникает необходимость недопущения скрытых ограничений международной торговли, вызванных климатическим регулированием стран.

Таким образом, в последние годы мировая экономика функционировала в условиях постепенного замедления глобальных инфляционных процессов и относительной стабилизации роста мировой экономики. В то же время в условиях сохранения геополитической напряженности, усиления протекционистской политики отдельных экономик мира и обострения конкуренции за рынки сбыта динамика роста мирового ВВП остается достаточно слабой и неустойчивой. По оценкам международных организаций, глобальный экономический рост в ближайшие несколько лет не превысит 3,0 - 3,2 процента, что ниже средних значений, зафиксированных до пандемии COVID-2019. Риски роста глобальной инфляции в среднесрочной перспективе смещены в сторону ухудшения, а высокая стоимость заимствований в дальнейшем будет продолжать ограничивать для многих стран, особенно развивающихся, возможности для привлечения инвестиций на международных рынках капитала. В связи с этим необходимо сосредоточить внимание национальных правительств и финансовых институтов на указанных вызовах и активизировать их усилия по поддержанию макроэкономической стабильности и формированию более гибких условий реализации экономического потенциала стран.

II. Условия функционирования экономик государств-членов в 2024 - 2025 годах

Несмотря на сохраняющиеся внешние вызовы, государствам- членам в 2024 - 2025 годах удалось добиться позитивной динамики экономического развития. Макроэкономическая политика государств- членов в этот период была направлена на обеспечение ценовой, финансовой стабильности и формирование необходимых условий для устойчивой долгосрочной траектории сбалансированного роста экономик.

В последние 2 года темпы экономического роста в государствах-членах сложились выше среднемировых значений, но были разнонаправленны. В Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Казахстан темпы роста ВВП в 2024 году замедлились с 8,3 до 5,9 процента, с 4,1 до 4,0 процента и с 5,1 до 5,0 процента соответственно, а в Российской Федерации, наоборот, ускорились с 4,1 до 4,3 процента. В Кыргызской Республике динамика экономического роста сложилась на уровне 11,5 процента. В целом в 2024 году рост ВВП государств-членов составил 4,4 процента. Динамика инфляционных процессов в государствах-членах формировалась под влиянием как внутренних, так и внешних факторов. В большинстве государств-членов рост потребительских цен замедлился, в том числе в связи с принятыми мерами в отношении ограничения роста потребительских цен. Средний уровень инфляции в рамках Союза в 2024 году по сравнению с предыдущим годом составил 8,1 процента.

В первом полугодии 2025 года темпы роста реального ВВП в Республике Армения, Республике Беларусь и Российской Федерации несколько замедлились, до 5,9, 2,1 и 1,2 процента соответственно, в Республике Казахстан и Кыргызской Республике - ускорились, до 6,3 процента и 11,6 процента соответственно. Темп роста совокупного ВВП государств-членов в 2025 году ожидается на уровне 1,7 процента. В большинстве государств-членов инфляционное давление в первом полугодии 2025 года увеличилось, в том числе за счет существующих внешних торгово-экономических ограничений в отношении отдельных государств-членов. В то же время принимаемые государствами-членами решения в области макроэкономической политики способствуют смягчению последствий влияния внешних шоков и защите доходов и сбережений граждан.

В государствах-членах в 2024 году наблюдался рост основных макроэкономических показателей. Объем промышленного производства в целом в рамках Союза вырос на 5,4 процента, главным образом за счет обрабатывающего сектора. Наибольший вклад в рост обрабатывающей промышленности в большинстве государств-членов внесло производство продуктов питания, металлических изделий, транспортных средств. Объем выполненных строительных работ вырос на 5,2 процента, пассажирооборот - на 6,7 процента, грузооборот - на 0,8 процента, розничная торговля - на 8,1 процента. В первом полугодии 2025 года значения этих показателей в рамках Союза продолжали демонстрировать положительную динамику за счет их роста во всех государствах-членах. В то же время производство сельскохозяйственной продукции в большинстве государств-членов по итогам 2024 года увеличилось, однако совокупный показатель в рамках Союза снизился на 0,7 процента. В первом полугодии 2025 года положительная динамика производства сельскохозяйственной продукции в рамках Союза достигла 1,3 процента.

Инвестиции в основной капитал в рамках Союза в 2024 году выросли на 7,6 процента в годовом выражении и сохраняются выше средних показателей до пандемии COVID-2019, в том числе за счет расширения внутренних источников финансирования в государствах-членах. Позитивная динамика сохраняется и в начале 2025 года за счет реализуемых государствами-членами мер поддержки, направленных на расширение внутренних источников финансирования и увеличение капитальных расходов.

Расширение бюджетного импульса для содействия структурной трансформации экономик и направления финансовых ресурсов на развитие новых приоритетных направлений, в том числе связанных с созданием необходимой технологической инфраструктуры и внедрением конкурентных инновационных технологий, обусловило практически во всех государствах-членах в 2024 году исполнение бюджета с дефицитом. В 2025 году в большинстве государств-членов бюджет продолжит быть

дефицитным, а приоритетами бюджетной политики государств-членов будут социальная сфера, инфраструктурные проекты, инновационное и технологическое развитие.

В большинстве государств-членов в 2024 году улучшилось состояние счетов текущих операций. Так, например, в Кыргызской Республике и Российской Федерации это произошло главным образом за счет роста стоимостного объема экспорта товаров, а в Республике Казахстан - за счет сокращения дефицита баланса доходов. В результате дефицит счета текущих операций сократился в Республике Казахстан и Кыргызской Республике, а профицит вырос в Российской Федерации. В Республике Армения дефицит счета текущих операций вырос на фоне ухудшения баланса услуг и снижения объема денежных переводов. В Республике Беларусь рост дефицита в большей мере обеспечен ростом стоимостного объема импорта. В географической структуре внешней торговли большинства государств-членов наблюдается переориентация отдельных торговых потоков из государств-членов на рынки стран Юго-Восточной Азии, Африки и Ближнего Востока.

Положительная динамика взаимной торговли была обеспечена перенаправлением торговых потоков на внутренний рынок Союза. По итогам 2024 года объем взаимной торговли между государствами- членами увеличился на 8,1 процента, что выше значения годом ранее. Достижение этого уровня является положительным результатом в текущих условиях и свидетельствует о прогрессе в усилении роли взаимной торговли.

III. Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов на 2026 - 2027 годы и рекомендуемые меры по их достижению

В условиях сохраняющейся геополитической напряженности, высоких ключевых ставок, торговых ограничений в отношении некоторых государств-членов, рисков возобновления роста глобальной инфляции и удорожания стоимости заимствования на мировых рынках капитала экономическое развитие государств-членов в 2026 - 2027 годах ожидается достаточно сдержанным.

Согласно прогнозным данным, экономический рост в Республике Армения после высоких показателей последних лет на фоне снижения интенсивности влияния конъюнктурных факторов и перехода к нейтральной бюджетной политике в 2026 - 2027 годах приблизится к темпам роста экономики на уровне 5,1 - 5,3 процента, в Республике Беларусь рост экономики составит 2,8 процента в 2026 году за счет достигнутой ценовой стабильности, инвестиционной и производственной активности. В Республике Казахстан в 2026 - 2027 годах в условиях адаптации экономики к внешним факторам темпы экономического роста ожидаются на уровне до 5,4 процента, а в Кыргызской Республике экономическая активность сохранится на высоком уровне, однако темпы роста ВВП несколько замедлятся с учетом высокой базы предыдущих лет и составят около 8,0 процента. В Российской Федерации в условиях постепенной

нормализации бюджетной политики на фоне смягчения денежно-кредитных условий ожидается экономический рост темпами около 2,1 процента в год в среднем за период 2026 - 2027 годов. Темп роста совокупного ВВП государств-членов в 2026 - 2027 годах ожидается на уровне около 2,5 процента в среднем за год.

Одним из главных факторов, обеспечивающих развитие экономик государств-членов в среднесрочной перспективе, является полноценное функционирование внутреннего рынка Союза. Выстраивание механизмов гармоничного и всестороннего развития внутреннего рынка неразрывно связано с дальнейшим сокращением количества существующих барьеров и предоставлением равных условий доступа бизнеса государств-членов на внутренний рынок Союза. В условиях повышения со стороны США импортных тарифов и фрагментации международной торговли следует сосредоточить усилия на защите внутреннего рынка без изоляции государств-членов друг от друга, обеспечивая национальный режим при взаимной торговле (в случаях, предусмотренных Договором) и применяя имеющиеся в Союзе инструменты, включая совершенствование таможенно-тарифного регулирования для создания контролируемых условий доступа импортных товаров на внутренний рынок и установление основанных на передовой мировой практике и научной доказательной базе единых технических требований. Импульс дальнейшему развитию внутреннего рынка Союза могли бы придать такие перспективные направления, как формирование общего биржевого (организованного) рынка товаров, развитие взаимной электронной торговли и совершенствование логистики товаров, что также благоприятно повлияет на динамику потребительских цен.

Все большую роль для государств-членов и в целом для Союза с учетом мировых тенденций приобретает цифровая трансформация. Высокими темпами происходит внедрение цифровых технологий в различные сферы, и государства-члены могут активизировать взаимодействие для завершения этого процесса. Выход на принципиально новый уровень разработки, создания и внедрения передовых цифровых технологий, масштабирование позитивной практики их применения в рамках Союза и возможности создания равных условий допуска государств-членов к таким цифровым решениям играют определяющую роль в глобальной конкурентоспособности государств-членов. По мере того как цифровая трансформация затрагивает все большее экономическое пространство, выработка своевременных технологических решений становится одной из ключевых задач для государств-членов. В связи с этим особое внимание необходимо уделить усилению в рамках Союза технологического потенциала посредством поддержки процессов цифровизации, реализуя механизмы евразийских технологических платформ и развивая отраслевые экосистемы.

Взаимодействие государств-членов в сфере научно-технического сотрудничества путем технологической кооперации на основе перспективных научных разработок является ключевым элементом технического переоснащения, инновационного развития

и модернизации их экономик, что в свою очередь обеспечит ускорение экономического роста государств-членов.

Сотрудничество в сферах информационных технологий, искусственного интеллекта, микроэлектроники, робототехники и новых материалов позволит обеспечить надежную базу для развития партнерских экономических отношений между предприятиями государств-членов, стимулировать выпуск высокотехнологичной продукции, создавать новые импортозамещающие производства государств-членов.

Вопросы качественного экономического роста требуют притока инвестиций в экономики государств-членов. Повышение инвестиционной активности в рамках Союза является одним из ключевых направлений устойчивого экономического развития государств-членов. Соответственно, приоритетными задачами, стоящими перед государствами-членами в среднесрочной перспективе, будут являться поддержание макроэкономической стабильности и создание более благоприятного инвестиционного климата, обеспечивающие условия для наращивания взаимных инвестиций.

Перспективным направлением взаимодействия государств-членов в рамках активизации усилий по развитию агропромышленного комплекса, увеличения объема взаимной торговли продовольственными товарами, обеспечения трансфера технологий может стать развитие механизма финансового содействия при реализации совместных кооперационных проектов в рамках Союза в отраслях агропромышленного комплекса.

Усиление экономических связей в рамках Союза также требует продолжения работы по ускорению формирования единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг, включая развитие автоперевозок, что обеспечит базу для создания новых и совершенствования действующих логистических цепочек и беспрепятственного передвижения как транзитных грузов, так и товаров в рамках Союза. Не менее значимым направлением развития транспортного пространства в рамках Союза становится обновление инфраструктуры пассажирских перевозок, что является основой для развития внутреннего туризма.

Кризис мировой финансовой системы и ограничения транзакций в рамках международных платежных систем усиливают необходимость активизации взаимодействия государств-членов в сфере повышения безопасности и бесперебойности проведения трансграничных платежей в рамках Союза и совершенствования функционирования национальных платежно-расчетных инфраструктур. Это окажет содействие повышению устойчивости региональных торгово-финансовых связей и увеличению доли операций в национальных валютах государств-членов.

Развитие системного диалога государств-членов с третьими странами, СНГ, ШОС, АСЕАН и другими интеграционными объединениями, в том числе в контексте реализации инициативы Большого Евразийского партнерства, а также развитие

партнерства в рамках института государства - наблюдателя при Союзе являются важными факторами укрепления экономического потенциала Союза, влияющими на динамику экономических процессов, международное позиционирование Союза и обеспечение присутствия Союза на глобальном рынке.

В контексте сохраняющейся глобальной экономической неопределенности приоритетной целью макроэкономической политики государств-членов в период 2026 - 2027 годов становится обеспечение стабильного и поступательного экономического роста, основывающегося на улучшении макроэкономических условий, повышении конкурентоспособности экономик государств-членов на внешних рынках и инвестиционной активности, дальнейшем развитии производственного, технологического и инновационного потенциала, реализации совместных кооперационных проектов в сферах, предусмотренных Договором, расширении возможностей внутреннего рынка и развитии международного экономического сотрудничества, совершенствовании системы безналичных расчетов и платежей в рамках Союза. В среднесрочной перспективе это должно создать возможности для выхода на траекторию ежегодного прироста совокупного ВВП государств-членов темпами не ниже темпов развития мировой экономики.

Для решения поставленных задач и достижения этой цели рекомендуется направить усилия на реализацию мер по следующим направлениям.

Формирование благоприятной макроэкономической среды и создание условий для роста инвестиций, в том числе:

- обеспечение ценовой стабильности;

- принятие мер по снижению долговой нагрузки и поддержанию долговой устойчивости;

- поддержание бюджетной сбалансированности с учетом проведения бюджетной консолидации;

- продолжение работы, направленной на развитие использования национальных валют государств-членов при осуществлении расчетов в рамках взаимной торговли;

- развитие конкурентной среды и обеспечение защиты конкуренции на трансграничных рынках.

Укрепление кооперационного сотрудничества в реальном секторе экономики, развитие технологического и инновационного потенциала Союза, в том числе:

- формирование механизма финансового содействия при реализации государствами-членами совместных кооперационных проектов в отраслях агропромышленного комплекса;

- формирование перечня совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса государств-членов на 2026 - 2030 годы;

продолжение работы по развитию взаимодействия государств-членов в области повышения энергетической эффективности и развития возобновляемой энергетики;

развитие транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала;

продолжение работы по реализации стратегической программы научно-технического развития Союза, имеющей рамочный характер;

актуализация требований к продукции, установленных техническими регламентами Союза, и перечней стандартов к ним на базе оценки их научно-технического уровня в целях обеспечения соответствия технического регулирования в рамках Союза уровню экономического и научно-технического развития государств-членов;

создание условий для онлайн-доступа юридическим и физическим лицам государств-членов к цифровым услугам, предоставляемым в государствах-членах, с использованием интегрированной

информационной системы Союза и ее национальных сегментов;

раскрытие потенциала систем искусственного интеллекта и обеспечение его инклюзивного, безопасного и ответственного применения в отраслях экономики государств-членов, исходя из принятых в государствах-членах решений.

Обеспечение стабильного функционирования внутреннего рынка Союза и расширение экспортных возможностей, в том числе:

устранение барьеров, сокращение изъятий и ограничений, недопущение возникновения новых препятствий на внутреннем рынке Союза;

совершенствование и актуализация методологических подходов по устранению барьеров и ограничений на внутреннем рынке Союза;

активизация работы по формированию в рамках Союза единого рынка услуг;

продолжение работы по формированию общего финансового рынка Союза;

формирование и развитие общего электроэнергетического рынка, общего рынка газа, общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

продолжение формирования общего биржевого (организованного) рынка товаров в рамках Союза;

создание благоприятных условий для развития взаимной электронной торговли;

стремление к увеличению доли применения конкурентных способов государственных (муниципальных) закупок, в том числе посредством развития современных открытых и прозрачных систем государственных закупок;

формирование совместных прогнозов развития агропромышленного комплекса, балансов спроса и предложения государств-членов в сферах производства сельскохозяйственной продукции, продовольствия;

развитие туризма в рамках Союза;

выявление и устранение барьеров во взаимной торговле с третьими сторонами как в рамках реализации действующих торговых соглашений

Союза, так и с третьими сторонами, в отношении которых у Союза имеется заинтересованность в расширении торгово-экономического сотрудничества;

продолжение работы по интенсификации торгово-экономического сотрудничества с третьими сторонами;

имплементация заключенных торговых соглашений Союза с третьими странами.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан