

О внесении изменений в Методику оценки состояния конкуренции

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июля 2022 года № 115.

В соответствии с пунктом 11 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пунктом 65 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, Совет Евразийской экономической комиссии **решил**:

1. Внести в Методику оценки состояния конкуренции, утвержденную Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 января 2013 г. № 7, изменения согласно приложению.

2. Изменения, предусмотренные настоящим Решением, не применяются:

к заявлениям (материалам) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, принятым к рассмотрению до даты вступления в силу настоящего Решения;

к расследованиям нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, определение о проведении которых вынесено до даты вступления в силу настоящего Решения.

3. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Члены Совета Евразийской экономической комиссии:

От Республики Армения Республики Беларусь Республики Казахстан Кыргызской Республики Российской Федерации

М. Григорян

И. Петришенко

Б. Султанов

А. Касымалиев

А. Оверчук

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Решению Совета

Евразийской экономической комиссии

от 15 июля 2022 г. № 115

ИЗМЕНЕНИЯ,

вносимые в Методику оценки состояния конкуренции

1. Подпункты "а" и "б" пункта 2 изложить в следующей редакции:

"а) при рассмотрении заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, установленных статьей 76 Договора;

б) при определении товарного рынка в целях установления его соответствия Критериям отнесения рынка к трансграничному, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 29 (далее – Критерии), а

также в целях реализации полномочий Комиссии до начала проведения расследований о нарушении общих правил конкуренции, установленных статьей 76 Договора, по собственной инициативе;"

2. В подпункте "к" пункта 3 слово "отчета" заменить словом "заключения".

3. Дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹. Безвозмездное предоставление товара не препятствует определению продуктовых и географических границ товарного рынка, а также объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на товарном рынке."

4. Пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. При проведении оценки состояния конкуренции, в целях реализации положений подпунктов "а" и "б" пункта 2 настоящей Методики и в рамках установления нарушений запретов оценка состояния конкуренции может осуществляться:

а) в части запретов, предусмотренных пунктом 3 статьи 76 Договора, – с исключением этапов, предусмотренных подпунктами "д" – "и" пункта 3 настоящей Методики, но с установлением факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения;

б) в части запретов, предусмотренных пунктом 4 статьи 76 Договора, – с исключением этапов, предусмотренных подпунктами "е" – "и" пункта 3 настоящей Методики;

в) в части запретов, предусмотренных пунктом 5 статьи 76 Договора, – с исключением этапов, предусмотренных подпунктами "д" – "и" пункта 3 настоящей Методики;

г) в части запретов, предусмотренных пунктом 6 статьи 76 Договора, – с исключением этапов, предусмотренных:

подпунктами "д" – "и" пункта 3 настоящей Методики, если нарушение запретов, установленных пунктом 6 статьи 76 Договора, приводит или может привести к любому из указанных в пункте 3 статьи 76 Договора последствий;

подпунктами "е" – "и" пункта 3 настоящей Методики, если нарушение запретов, установленных пунктом 6 статьи 76 Договора, приводит или может привести к любому из указанных в пункте 4 статьи 76 Договора последствий;

д) в части запретов, предусмотренных пунктом 2 статьи 76 Договора, – с предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 настоящей Методики."

5. Подпункт "е" пункта 5 дополнить словами "и других ассоциаций (союзов)".

6. Пункт 16 дополнить подпунктом "з" следующего содержания:

"з) способ получения товара."

7. Дополнить пунктом 16¹ следующего содержания:

"16¹. При определении продуктовых границ товарного рынка могут быть учтены прямые и косвенные "сетевые эффекты" (воздействие, которое один пользователь товара оказывает на его ценность для других, в том числе потенциальных, пользователей), присущие конкретному товарному рынку."

8. В пункте 37 слово "отчете" заменить словом "заключении".

9. Дополнить пунктом 44¹ следующего содержания:

"44¹. В качестве барьера могут быть рассмотрены "сетевые эффекты"."

10. Раздел XII изложить в следующей редакции:

"XII. Аналитическое заключение

61. По результатам проведения оценки состояния конкуренции на товарном рынке составляется с учетом требований положений пунктов 3 и 4 настоящей Методики аналитическое заключение.

62. Аналитическое заключение подготавливается структурным подразделением Комиссии, ответственным за проведение оценки состояния конкуренции (далее – структурное подразделение Комиссии).

63. Проект аналитического заключения (на бумажном носителе) направляется в органы государственной власти государств-членов, в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики (далее – уполномоченные органы), с исключением информации и (или) сведений, составляющих коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну, и с дублированием его отправки на адрес электронной почты уполномоченного органа (с подтверждением факта его получения адресатом).

Со дня получения проекта аналитического заключения уполномоченные органы в целях подготовки позиции вправе знакомиться с материалами (документами, сведениями, информацией), на основании которых был подготовлен данный проект.

Уполномоченные органы в порядке, установленном законодательством государств-членов, в течение 15 рабочих дней с даты регистрации ими письма Комиссии о направлении проекта аналитического заключения представляют в письменной форме свои позиции по проекту (на бумажном носителе) с дублированием их отправки на адрес электронной почты Комиссии (с подтверждением факта их получения адресатом).

Позиции уполномоченных органов в письменной форме приобщаются к проекту аналитического заключения.

64. В случае непредставления в срок, установленный пунктом 63 настоящей Методики, позиций уполномоченных органов либо отсутствия замечаний в представленных позициях уполномоченных органов по проекту аналитического

заклучения руководитель структурного подразделения Комиссии (в случае его отсутствия – лицо, его замещающее) утверждает аналитическое заключение с указанием даты его утверждения.

65. В случае поступления хотя бы от одного из уполномоченных органов замечаний по проекту аналитического заключения структурное подразделение Комиссии направляет уведомление о проведении консультаций.

Уведомление о проведении консультаций в формате видеоконференции направляется структурным подразделением Комиссии в уполномоченные органы не позднее чем за 3 рабочих дня до даты их проведения.

Уведомление о проведении консультаций в очном формате направляется структурным подразделением Комиссии в уполномоченные органы не позднее чем за 7 рабочих дней до даты их проведения.

Допускается проведение консультаций посредством видео-конференц-связи в случае отсутствия конфиденциальной информации в материалах (документах, сведениях, информации), рассматриваемых в рамках консультаций. При наличии конфиденциальной информации в указанных материалах (документах, сведениях, информации) консультации проводятся в очном формате.

При проведении консультаций структурным подразделением Комиссии проводится аудио- или видеозапись.

Осуществление аудио- или видеозаписи не допускается при наличии конфиденциальной информации в материалах (документах, сведениях, информации), рассматриваемых в рамках консультаций.

По итогам проведения консультаций структурным подразделением Комиссии составляется протокол, в котором отражаются мотивированные позиции уполномоченных органов.

Протокол консультаций подписывается руководителем структурного подразделения Комиссии (в случае его отсутствия –лицом, его замещающим), проводившим консультации.

Протокол приобщается к аналитическому заключению, при этом копия протокола консультаций направляется в уполномоченные органы в течение 3 рабочих дней со дня проведения консультаций.

В случае урегулирования в ходе консультаций разногласий по проекту аналитического заключения руководитель структурного подразделения Комиссии (в случае его отсутствия – лицо, его замещающее) утверждает аналитическое заключение с указанием даты его утверждения.

66. В случае если по итогам проведенных консультаций разногласия по проекту аналитического заключения не урегулированы, вопрос об их урегулировании

рассматривается на консультациях с участием члена Коллегии Комиссии, курирующего вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, и руководителей (заместителей руководителей) уполномоченных органов.

По итогам проведения указанных консультаций составляется протокол, в котором отражаются позиции его участников.

В случае отсутствия члена Коллегии Комиссии, курирующего вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, по его письменному поручению консультации с руководителями (заместителями руководителей) уполномоченных органов проводит руководитель уполномоченного структурного подразделения Комиссии.

Протокол консультаций подписывается членом Коллегии Комиссии, курирующим вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, либо руководителем уполномоченного структурного подразделения Комиссии, проводившим консультации.

Протокол приобщается к аналитическому заключению, при этом копия протокола консультаций направляется в уполномоченные органы в течение 3 рабочих дней со дня проведения консультаций.

После проведения указанных консультаций руководитель структурного подразделения Комиссии (в случае его отсутствия – лицо, его замещающее) утверждает аналитическое заключение с указанием даты его утверждения и осуществляет действия, направленные на пресечение признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, в порядке, установленном правом Союза.

67. Аналитическое заключение с учетом положений пункта 4 настоящей Методики должно содержать следующие разделы:

- а) общие положения:
 - цель исследования;
 - описание источников исходной информации;
- б) сведения о выбранном временном интервале исследования;
- в) выводы о продуктовых границах товарного рынка (с обоснованием выбора метода их определения);
- г) выводы о географических границах товарного рынка (с обоснованием выбора метода их определения);
- д) сведения о составе хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарном рынке;
- е) сведения об объеме товарного рынка и долях хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- ж) выводы об уровне концентрации товарного рынка;
- з) сведения о барьерах входа на товарный рынок;
- и) оценка состояния конкуренции на товарном рынке;

к) сведения о доминирующем положении хозяйствующего субъекта на товарном рынке;

л) мотивированные выводы об отнесении (неотнесении) товарного рынка к трансграничному в соответствии с Критериями и о наличии (отсутствии) компетенции Комиссии по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

68. Аналитическое заключение должно быть прошито и пронумеровано.

69. В случае если в рамках проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках и (или) рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках будут выявлены обстоятельства, материалы (документы, сведения, информация), которыми Комиссия не располагала на момент проведения оценки состояния конкуренции на трансграничном рынке, в аналитическое заключение могут вноситься изменения (уточнения).

Уполномоченное структурное подразделение Комиссии уведомляет уполномоченные органы о внесении таких изменений (уточнений) в течение 3 рабочих дней со дня их внесения.

70. Пункты 63 – 66 и подпункт "л" пункта 67 настоящей Методики применяются только при оценке состояния конкуренции, проводимой в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 2 настоящей Методики.