

О разъяснении решения Экономического Суда СНГ от 24 июня 2003 года № 01-1/2-03

Определение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 12 октября 2015 года № 01-1/4-15(01-1/2-03)

Экономический Суд Содружества Независимых Государств в составе:
председательствующего - Председателя Экономического Суда СНГ Каменковой
Я . Э . ,

судьи Экономического Суда СНГ Нагорной Э.Н.,
представителя Исполнительного комитета СНГ Юркевича П.С.,
при секретаре судебного заседания Равич А.В.,
рассмотрев в открытом. судебном заседании ходатайство Исполнительного
комитета Содружества Независимых Государств о разъяснении решения
Экономического Суда СНГ от 24 июня 2003 года № 01-1/2-03,

УСТАНОВИЛ:

Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств обратился в
Экономический Суд СНГ с ходатайством об официальном разъяснении решения
Экономического Суда СНГ от 24 июня 2003 года № 01-1/2-03 (далее - решение,
решение от 24 июня 2003 года) в части порядка бесплатного проезда родителей и жен
погибших военнослужащих предусмотренными Соглашением о взаимном признании
прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а
также лиц, приравненных к ним, от 12 марта 1993 года видами транспорта один раз в
д в а г о д а .

Основанием для обращения послужило неоднозначное понимание некоторыми
транспортными предприятиями порядка изъятия талонов для предоставления
бесплатного проезда один раз в два года для родителей и жен погибших
в о е н н о с л у ж а щ и х .

Заявитель просит разъяснить, за какие периоды (годы) и в каком количестве
должны изыматься талоны для предоставления бесплатного проезда один раз в два года
родителям и женам погибших военнослужащих.

Решение Экономического Суда СНГ от 24 июня 2003 года № 01-1/2-03 вынесено о
толковании применения статей 2, 3, 4 и 7 Соглашения о взаимном признании прав на
льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также
лиц, приравненных к ним, от 12 марта 1993 года (далее - Соглашение). В
мотивировочной части данного решения Экономический Суд СНГ констатировал, что
«основанием для предоставления бесплатного проезда (выдачи бесплатного билета)
один раз в два года являются: удостоверение единого образца, установленного для

каждой категории ветеранов Правительством СССР до 1 января 1992 года либо правительством государства - участника Соглашения, и два талона - за год, в котором осуществляется поездка, а также за прошлый либо будущий год; для лиц, сопровождающих в поездке инвалидов I группы, - талоны за 2 указанных года и удостоверение инвалида; для родителей и жен погибших военнослужащих - документы, подтверждающие, что они могут быть отнесены к указанной категории, либо удостоверение о льготах, выдаваемое государством, и 2 талона».

Согласно статье 4 Соглашения государства-участники предоставили право инвалидам, участникам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним, а также лицам, сопровождающим в поездках инвалидов Великой Отечественной войны I группы, родителям и женам погибших военнослужащих по их желанию вместо полагающегося им проезда с 50-процентной скидкой один раз в год (туда и обратно) железнодорожным, водным, воздушным или междугородным автомобильным транспортом совершить бесплатный проезд один раз в два года (туда и обратно) указанными видами транспорта.

В решении Экономический Суд СНГ указал, что государства - участники Соглашения обязаны признавать на своей территории право инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, на льготный проезд соответствующими видами транспорта как при передвижении внутри государства их места жительства, так и при передвижении из одного государства-участника в другое. Использование инвалидами Великой Отечественной войны, а также лицами, приравненными к ним, сезонных льгот по оплате проезда на указанных в части третьей статьи 2 Соглашения видах транспорта не исключает предоставления им льгот по проезду, предусмотренных частями первой и второй статьи 2 Соглашения.

В соответствии со статьей 7 Соглашения реализация прав на льготный (бесплатный) проезд осуществляется на основании удостоверения и листа талонов на льготный проезд, выданных соответствующими органами бывшего Союза ССР или государствами - участниками Соглашения по форме, действующей на 1 января 1992 года, по месту постоянного жительства лица, имеющего право на льготный проезд.

Экономический Суд СНГ отмечает, что статья 7 Соглашения закрепляет только перечень документов, служащих основанием для приобретения льготного проездного билета на бесплатный проезд. Нормы Соглашения не содержат положений о порядке оформления проезда лиц, имеющих льготы, и механизма изъятия талонов на льготный (бесплатный) проезд по годам.

На момент рассмотрения дела такой порядок был установлен ведомственными нормативными актами государств - участников Соглашения и международными договорами, что следует из имеющихся в материалах дела ответов государств - участников Соглашения.

Так, в соответствии с приложением № 2 к приказу Армянских авиалиний от 19

(кроме такси) в пределах стран Содружества изготавливались по единому образцу для каждой категории граждан с разбивкой по годам. Каждый год содержит талон «туда» и талон «обратно» на каждый вид транспорта. Один талон из листа талонов предназначен для одной поездки в одном направлении при реализации права на 50-процентную скидку один раз в год (туда и обратно). При приобретении льготных билетов на бесплатный проезд один раз в два года в одном направлении изымались два талона - один талон за год, в котором осуществляется поездка, и один талон за прошлый либо будущий год. При приобретении льготных билетов на бесплатный проезд один раз в два года в обоих направлениях (туда и обратно) изъятию подлежали четыре талона - два талона за год, в котором осуществляется поездка, и два талона за прошлый либо будущий год. Такой порядок распространялся на все категории лиц, указанных в статье 4

С о г л а ш е н и я .

Экономический Суд СНГ обращает внимание, что в настоящее время периоды, за которые изымаются талоны, могут отличаться от ранее действовавшего на дату вынесения решения порядка.

Например, в Межгосударственный пассажирский тариф внесены изменения, и лицам, указанным в Соглашении, по их желанию, вместо полагающегося им проезда с 50-процентной скидкой один раз в год (туда и обратно) предоставляется бесплатный проезд один раз в два года (туда и обратно) по талонам двух лет (текущего и прошлого). Правилами перевозки пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2015 года № 609, предусмотрено, что лицам, имеющим право на льготный проезд, в соответствии с Соглашением вместо полагающегося им проезда с 50-процентной скидкой один раз в год туда и обратно предоставляется бесплатный проезд один раз в два года туда и обратно по талонам двух лет (текущего и предыдущего).

Экономический Суд СНГ отмечает, что такие изменения не влияют на реализацию права упомянутых категорий граждан на бесплатный проезд один раз в два года. Предоставляемая статьей 4 Соглашения льгота на бесплатный проезд один раз в два года распространяется на все виды транспорта (железнодорожный, водный, воздушный и междугородный автомобильный).

Положения толкуемых в решении норм Соглашения не предусматривают соответствующую детализацию порядка применительно к поставленным в ходатайстве вопросам (за какие периоды (годы) и в каком количестве должны изыматься талоны для предоставления бесплатного проезда один раз в два года родителям и женам погибших военнослужащих). Механизм изъятия талонов был предметом регулирования в рамках национального законодательства государств-участников и заключаемых ими международных договоров.

В целях реализации права граждан на бесплатный проезд один раз в два года

государствами-участниками и органами Содружества принимаются меры. по
исполнению положений статьи 4 Соглашения. Так, на очередном заседании
Экономического совета СНГ рассмотрен вопрос об изготовлении листов талонов на
2011 - 2015 годы на льготный проезд по территориям государств — участников СНГ на
всех видах транспорта (15 апреля 2011 года, г.Ялта) по форме, действовавшей на 1
я н в а р я 1 9 9 2 г о д а .

Экономический Суд СНГ констатирует, что действующий порядок изъятия талонов
позволяет соответствующим компетентным транспортным организациям обеспечивать
надлежащий контроль за их использованием при реализации соответствующими
категориями граждан (в том числе родителями и женами погибших военнослужащих)
предоставленного им права на бесплатный проезд один раз в два года. Изъятию
подлежат по одному талону за каждый год в направлении «туда» и по одному талону за
каждый год в направлении «обратно».

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 156 Регламента
Экономического Суда Содружества Независимых Государств, Экономический Суд
Содружества Независимых Государств

ОПРЕДЕЛИЛ:

Основываясь на решении Экономического Суда СНГ от 24 июня 2003 года № 01-1/2
-03, дать следующее разъяснение.

1. В соответствии со статьей 4 Соглашения о взаимном признании прав на льготный
проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц,
приравненных к ним, от 12 марта 1993 года родителям и женам военнослужащих,
погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите бывшего
Союза ССР или при исполнении обязанностей военной службы, либо вследствие
заболевания, связанного с пребыванием на фронте, предоставляется бесплатный проезд
одни раз в два года в обоих направлениях (туда и обратно) по талонам двух лет. При
этом изъятию подлежат по одному талону за каждый год в направлении «туда» и по
одному талону за каждый год в направлении «обратно».

2. Периоды времени, за которые изымаются талоны (текущий и предыдущий или
текущий и будущий), устанавливаются национальным законодательством и
международными договорами государств-участников, что не противоречит статье 4
Соглашения о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и
участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, от 12
м а р т а 1 9 9 3 г о д а .

3. Настоящее определение является неотъемлемой частью решения Экономического
Суда СНГ от 24 июня 2003 года № 01-1/2-03.

4. Направить копию определения в Исполнительный комитет Содружества
Независимых Государств, государствам — участникам Содружества Независимых
Г о с у д а р с т в .

5. Определение подлежит обязательному опубликованию в изданиях Содружества и средствах массовой информации государств — участников Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года.

Председатель

Л.Э. Каменкова

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан