

**О Концепции разработки проекта Соглашения об обороте этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом пространстве**

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 июня 2012 года № 69

      Коллегия Евразийской экономической комиссии **решила:**  
      1. Принять к сведению информацию члена Коллегии Евразийской экономической комиссии – Министра по экономике и финансовой политике Сулейменова Т.М.  
      2. Принять за основу с учетом состоявшегося обсуждения и высказанных замечаний проект Концепции разработки проекта Соглашения об обороте этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом пространстве (прилагается).  
      3. Руководителю Рабочей группы, члену Коллегии Евразийской экономической комиссии – Министру по экономике и финансовой политике Сулейменову Т.М. доложить о ходе разработки Соглашения, указанного в пункте 2 настоящего Решения, на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии в октябре 2012 года.  
      4. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 дней со дня его официального опубликования.

*Председатель                               В.Б. Христенко*

Приложение                
к решению Коллегии           
Евразийской экономической комиссии   
от 7 июня 2012 г. № 69

**Концепция**  
**разработки проекта Соглашения об обороте этилового спирта,**  
**алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой**  
**таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом**  
**пространстве**

*Введение*  
      В настоящее время существует ряд проблемных вопросов в части оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом пространстве (далее – ТС и ЕЭП).  
      Имеются многочисленные обращения участников ВЭД о барьерах при обороте алкогольной продукции, произведенной в государствах-членах ТС и ЕЭП при ее перемещении по единой таможенной территории, включающих обеспечительный платеж, различные механизмы администрирования акцизных марок, требования при регистрации в информационных системах, введение института «специмпортеров» и др.  
      Во исполнение Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 25 января 2012 г. № 7 Коллегией Евразийской экономической комиссии 15 марта 2012 года создана Рабочая группа по подготовке проекта международного договора об обороте алкогольной продукции на единой таможенной территории Таможенного союза, обеспечивающего унификацию законодательства с целью создания основ единого рынка алкогольной продукции.  
      *Цель разработки*  
      Целью разработки Соглашения об обороте этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом пространстве (далее – Соглашение) является гармонизация нормативно-правовой базы государств-членов ТС и ЕЭП в целях создания основ единого рынка алкогольной продукции, обеспечения равных конкурентных условий для хозяйствующих субъектов, снятия имеющихся барьеров во взаимной торговле.  
      Проект структуры Соглашения сформирован на базе сравнительного анализа нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП и правовых актов в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции государств-членов ТС и ЕЭП.  
      В основу проекта Соглашения будут положены правоотношения хозяйственных субъектов, участников внешнеэкономической деятельности и уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП, направленные на устранение несогласованностей и противоречий нормативного правового регулирования.  
      Разработка проекта Соглашения должна проводиться с учетом разграничения полномочий в рамках национального законодательства Сторон и наднационального уровня.  
      *Основные принципы*  
      К основным принципам разработки проекта Соглашения относятся: обеспечение национального режима для всех участников, обеспечение единых принципов и правил лицензирования, конкуренции, а также согласованных видов и порядка применения ограничительных мер в отношении оборота указанной продукции.  
      *Структура проекта Соглашения*  
      Предлагаемая структура проекта Соглашения:  
      **1. Общая часть**  
      **1.1. Преамбула.**  
      **1.2. Понятия и термины.**  
      **2. Особенная часть**  
      **2.1. Национальный режим.**  
      *Данный раздел Соглашения предусматривает установление нормы, в соответствии с которой хозяйствующие субъекты одной Стороны, осуществляющие деятельность на территории другой Стороны в условиях национального режима данной Стороны, пользуются на основе взаимности всеми юридическими преимуществами, что и хозяйствующие субъекты данной Стороны.*

**2.2. Уполномоченные (компетентные) органы.**  
      Справочно:  
      *В Республике Беларусь:*  
      Органы, ответственные за политику в указанной сфере: *Министерство финансов; Министерство по налогам и сборам; Министерство торговли; Министерство сельского хозяйства и продовольствия; Государственный таможенный комитет; Государственный комитет по стандартизации, концерн «Белгоспищепром».*  
      *Регулирующий орган: Министерство по налогам и сборам.*  
      *В Республике Казахстан:*  
      Органы, ответственные за политику в указанной сфере: *Министерство финансов; Министерство экономического развития и торговли; Министерство здравоохранения; Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и новых технологий.*  
      Регулирующий орган: *Налоговый комитет Министерства финансов.*  
      *В Российской Федерации:*  
      Органы, ответственные за политику в указанной сфере: *Министерство финансов; Министерство экономического развития; Министерство промышленности и торговли; Федеральная налоговая служба; Федеральная таможенная служба.*  
      Регулирующий орган: *Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка.*  
      **2.3. Единые принципы и правила регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.**  
      *Разработку данного раздела Соглашения предполагается осуществлять на основе анализа договорно-правовой базы государств-членов Таможенного союза и ЕЭП в части регулирования оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции.*  
      *Кроме того, целесообразно предусмотреть статьи, закрепляющие осуществление гармонизации национального законодательства Сторон и наднациональных международных правовых актов в данной сфере, а также создание и ведение интегрированной базы данных о производителях и участниках внешнеэкономической деятельности.*  
      **2.4. Единые принципы и правила конкуренции.**  
      *Во всех государствах-членах ТС и ЕЭП принято законодательство, предусматривающее возможность введения монополии государства на производство и оборот алкогольной продукции. Так в Республике Беларусь ст. 5 Закона РБ от 27.08.2008 г. № 429-З за государством закреплено исключительное право на осуществление импорта алкогольной продукции; в Республике Казахстан возможность введения государственной монополии оговорена в ст. 32 Закона РК от 25.12.2008 г. № 112-III «О конкуренции»; в Российской Федерации – ст.4 ФЗ РФ от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ, с 01.01.2013 г. может быть введена государственная монополия на производство и оборот этилового спирта (проект ФЗ подготовлен).*  
      **2.5. Основания, виды и порядок применения ограничительных мер.**  
      *Необходимо проведение анализа ограничительных мер в сфере оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции государств-членов ТС и ЕЭП.*  
      **2.6. Налоговое регулирование.**  
      *Алкогольная продукция, происходящая с территории одной Стороны и ввозимая на территорию другой Стороны, не должна облагаться прямо или косвенно внутренними налогами или другими внутренними сборами любого рода, превышающими прямо или косвенно налоги и сборы, применяемые к аналогичной продукции отечественного происхождения. Также и условия налогообложения, применяемые Стороной в отношении продажи, предложения о продаже, покупки, транспортировки, хранения, распределения и использования алкогольной продукции этой Стороны не должны быть более благоприятными, чем условия налогообложения в отношении продажи, предложения о продаже, покупки, транспортировки, хранения, распределения и использования аналогичной продукции других Сторон.*  
      **2.7. Маркировка акцизными марками.**  
      *Государства-члены ТС и ЕЭП применяют различные механизмы администрирования оборота акцизных марок в отношении алкогольной продукции. Отсутствие единых норм, правил выдачи и контроля за использованием акцизных (специальных) марок для маркировки алкогольной продукции создает проблемы для участников рынка алкогольной продукции при ее обороте на единой таможенной территории ТС и ЕЭП.*  
      *В Российской Федерации условием приобретения акцизных марок является предоставление таможенным органам обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении алкогольной продукции, для маркировки которой приобретаются акцизные марки. При этом размер обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов определяется как сумма таможенной пошлины и косвенных налогов (НДС и акциз), так как на момент выдачи марок неизвестна страна происхождения ввозимой продукции. После ввоза промаркированного товара таможенному органу предоставляется отчет об использовании приобретенных акцизных марок.*  
      *В Республике Беларусь механизм выдачи акцизных марок импортерам и контроль за их использованием аналогичен механизму, применяемому в Российской Федерации.*  
      *В Республике Казахстан в настоящее время при ввозе алкогольной продукции из государств-членов Таможенного союза применяется иной порядок выдачи специальных марок, при котором размер обеспечения исполнения обязательства импортера не включает в себя сумму таможенных пошлин, как это установлено в Республике Беларусь и Российской Федерации. Администрирование указанных марок ведет налоговый орган Республики Казахстан.*  
      *Принимая во внимание необходимость исключения имеющихся различий в механизмах администрирования акцизных марок, в данном разделе Соглашения будут определены единые концептуальные подходы по регулированию маркировки товаров Таможенного союза акцизными марками с целью возможного перехода на акцизную марку единого образца для маркировки алкогольной продукции, предназначенной для оборота на территории государств-членов ТС и ЕЭП, а также условия выпуска (производства) акцизных марок.*  
      **2.8. Техническое регулирование.**  
      *Разработка данного раздела Соглашения будет осуществляться во взаимосвязи и взаимодействии с техническим регламентом, определяющим требования к пищевой безопасности этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Нормы разрабатываемых Соглашения и технического регламента должны быть взаимоувязаны: они должны дополнять, но не дублировать друг друга. В Соглашении предусматривается отсылочная норма на технический регламент.*  
      **2.9. Информационный обмен.**  
      *В данном разделе предполагается предусмотреть следующие вопросы:*  
      - *информационный обмен между уполномоченными (компетентными) органами государств-членов ТС и ЕЭП (приложение к Соглашению – межведомственный протокол об информационном обмене);*  
      - *информационное сопровождение баз данных, а также информационных систем уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП;*  
      - *интеграция информационных систем уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП в ИИСВВТ;*  
      - *согласование порядков, требований и регламентов информационного обмена между уполномоченными (компетентными) органами государств-членов ТС и ЕЭП (приложение к Соглашению или межведомственные документы).*  
      *В Российской Федерации функционирует Единая государственная автоматизированная информационная система (ЕГАИС), предназначенная для автоматизации государственного контроля за объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.*  
      *В целях обеспечения полноты и достоверности учета производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также межведомственного взаимодействия уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП целесообразно предусмотреть интеграцию с аналогичными автоматизированными информационными системами Республики Беларусь и Республики Казахстан.*  
      **3. Заключительная часть**  
      **3.1. Правовые аспекты действия Соглашения.**  
      **3.2. Наднациональные функции (необходим правовой анализ).**  
      **3.3. Депозитарий.**  
      **3.4. Ратификация и вступление в силу.**

*Заключение*  
      Ожидаемые результаты разработки проекта Соглашения:  
      - гармонизация законодательства Сторон в указанной сфере;  
      - создание нормативно-правовой базы единого рынка алкогольной продукции на единой таможенной территории;  
      - обеспечение равных конкурентных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории ТС и ЕЭП;  
      - снятие имеющихся барьеров во взаимной торговле;  
      - унифицированная нормативно-правовая база ТС и ЕЭП (*требуется подробный анализ*).  
      Принятие данного международного акта потребует осуществления пересмотра и/или принятия новых межведомственных документов, приложений к Соглашению (межведомственного Протокола об информационном обмене, а также совместно с принимаемым проектом Технического регламента, пересмотра действия нормативных правовых документов в рамках национальных законодательств Сторон).  
      *(на данном этапе потребуется дополнительная правовая экспертиза).*  
      Нормы Соглашения будут направлены на обеспечение взаимодействия информационных систем уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП в целях недопущения производства и поставки на единую таможенную территорию контрафактной алкогольной продукции, а также позволят создать новые возможности для использования в полной мере экономического потенциала ТС и ЕЭП.

*Приложение: на 2 л.*

Приложение              
к решению Коллегии          
Евразийской экономической комиссии  
от 7 июня 2012 г. № 69

**Структура**  
**международного правового договора об обороте алкогольной**  
**продукции на единой таможенной территории Таможенного союза**

**Рабочее название:** *«Соглашение об обороте этилового спирта,*  
                          *алкогольной и спиртосодержащей продукции на*  
                          *единой таможенной территории Таможенного*  
                          *союза и Едином экономическом пространстве».*

**I. Общая часть:**  
      1.1. Преамбула:  
      - *в целях создания единого рынка алкогольной продукции;*  
      - *в целях создания конкурентной среды в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом пространстве.*  
      - *в целях снятия имеющихся барьеров во взаимной торговле;*  
      - *в целях совершенствования нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП.*  
      1.2. Понятия и термины:  
      - *уполномоченные (компетентные) органы;*  
      - *алкогольная продукция;*  
      - *акцизы, акцизная марка;*  
      - *оборот;*  
      - *перемещение;*  
      - *пункты пропуска;*  
      - *другие понятия и термины.*  
      **II. Особенная часть:**  
      2.1. Национальный режим:  
      - *режим, в силу которого на основе взаимности юридическим лицам государства-партнера предоставляется такой же режим, какой предоставляется отечественным юридическим лицам.*  
      2.2. Уполномоченные (компетентные) органы:  
      - *сферы регулирования;*  
      - *права и обязанности.*  
      2.3. Единые принципы и правила регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.  
      2.4. Единые принципы и правила конкуренции.  
      2.5. Основания, виды и порядок применения ограничительных мер.  
      2.6. Налоговое регулирование.  
      2.7. Маркировка акцизными марками:  
      - *формирование баз данных по акцизным маркам;*  
      - *переход на единую акцизную марку ТС и ЕЭП.*  
      2.8. Техническое регулирование:  
      - *определение требований к обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции в части требований по безопасности, определяющих потребительские свойства (качество) алкогольной и спиртосодержащей продукции (отсутствию недопустимого риска, связанного с возможностью нанесения ущерба здоровью человека);*  
      - *отсылочная норма на отдельный технический регламент (техническое регулирование в обеспечении качества и безопасности алкогольной и спиртосодержащей продукции).*  
      2.9. Информационный обмен:  
      - *информационный обмен между уполномоченными (компетентными) органами государств-членов ТС и ЕЭП (разработка отдельного межведомственного протокола об информационном обмене – в качестве приложения к Соглашению);*  
      - *информационное сопровождение баз данных, а также автоматизированных информационных систем уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП;*  
      - *интеграция информационных систем уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП;*  
      - *ведение реестров лицензиатов;*  
      - *согласование порядков, требований и регламентов информационного обмена между уполномоченными (компетентными) органами государств-членов ТС и ЕЭП (разработка соответствующих нормативных правовых актов в качестве приложения к Соглашению или отдельных межведомственных документов).*  
      **III. Заключительная часть:**  
      3.1. Правовые аспекты.  
      3.2. Наднациональные функции (требуется правовой анализ).  
      3.3. Депозитарий.  
      3.4. Ратификация и вступление в силу.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан