

Решение об установлении факта владения и пользования санаторием "Узень"

Решение Экономического суда Содружества Независимых Государств от 18 апреля 2008 года N 01-1/3-06

Коллегия Экономического Суда Содружества Независимых Государств в составе
с у д е й :

председательствующего коллегии - Керимбаевой А.Ш.,
членов коллегии - Абдуллоева Ф., Жолдыбаева С.Ж., Мирошник В.И., Молчановой
Т . Н . ,

при секретаре судебного заседания Медведевой Т.Е.,
с у ч а с т и е м :

Генерального советника Экономического Суда СНГ Верховодко И.И.,
специалиста Костюкевич В.Ф.,
эксперта государственного учреждения "Научно-исследовательский институт
криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь"
Ж м а й л и к а В . М . ,

представителей истца - Мухаметкалиевой М.Н., начальника отдела правового
обеспечения деятельности государственных юридических лиц и
постприватизационного контроля Юридического управления Комитета
государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики
Казахстан, Иргалиева Р.И., главного эксперта Департамента международного права и
защиты имущественных прав государства Министерства юстиции Республики
Казахстан, Беца В.М., директора санатория "Узень", Джумагазиевой Ш.К.,
юрисконсульта акционерного общества "Мангистаумунайгаз",

представителя ответчика - Григорьянц К.А., специалиста-эксперта отдела по защите
имущественных интересов государства Управления методического и правового
обеспечения Федерального агентства по управлению федеральным имуществом
Р о с с и й с к о й Ф е д е р а ц и и ,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Комитета
государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики
Казахстан, действующего от имени Правительства Республики Казахстан, к
Правительству Российской Федерации с требованием обязать Правительство
Российской Федерации признать право собственности Республики Казахстан на
имущественный комплекс санатория "Узень", расположенный по адресу: Российская

Федерация, Ставропольский край, г. Железноводск, пос. Иноземцево, хутор Р. Люксембург, на основании статьи 4 Соглашения о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности от 9 октября 1992 года,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан, действующий от имени Правительства Республики Казахстан, обратился в Экономический Суд СНГ с заявлением от 4 апреля 2006 года об установлении факта владения и пользования Республикой Казахстан санаторием "Узень", присоединив ко времени владения и пользования время, в течение которого Казахской ССР осуществлялись права пользования и владения в отношении санатория "Узень", расположенного по адресу: Российская Федерация, Ставропольский край, г. Железноводск, пос. Иноземцево, хутор Р. Люксембург, на основании статьи 265 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, а также о признании права собственности на санаторий "Узень" в соответствии со статьей 234 Гражданского кодекса Российской Федерации. Во исполнение определения коллегии Экономического Суда СНГ от 28 июня 2006 года истец заявлением от 11 сентября 2006 года уточнил иски требования и просил обязать Правительство Российской Федерации признать право собственности Республики Казахстан на имущественный комплекс санатория "Узень" в соответствии со статьей 4 Соглашения о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности от 9 октября 1992 года (далее - Соглашение от 9 октября 1992 года) в связи с отказом Российской Федерации признать за ним такое право.

Определением коллегии Экономического Суда СНГ от 16 ноября 2006 года заявление Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан, действующего от имени Правительства Республики Казахстан, с учетом уточненных требований принято к производству.

В обоснование заявленных требований истец сослался на то, что финансирование строительства имущественного комплекса санатория "Узень" осуществлялось за счет средств нефтегазодобывающего управления "Узеннефть" объединения "Казахстаннефть", созданного в соответствии с Постановлением Совета Министров Казахской ССР от 10 октября 1965 года № 769 и преобразованного в производственное объединение "Мангышлакнефть" (приказы Миннефтепрома СССР от 25 марта 1975 года N 143 и от 4 сентября 1987 года N 634). Устав производственного объединения "Мангышлакнефть" утвержден 7 января 1988 года заместителем Министра нефтяной промышленности СССР. В 1992 году производственное объединение "Мангышлакнефть" (ПО "Мангышлакнефть") переименовано в производственное объединение "Мангистаумунайгаз".

Коллегии Экономического Суда СНГ истцом представлены нотариально заверенные копии документов, подтверждающих, по его мнению, факт

финансирования строительства и реконструкции объекта "Пионерский лагерь - база отдыха" - санаторий "Узень" за счет собственных средств ПО "Мангышлакнефть" с 1 9 6 7 по 1 9 9 5 год :

годовые планы капитального строительства (форма N 7) за 1974, 1976, 1979, 1980, 1 9 8 1 , 1 9 8 2 , 1 9 8 5 годы ;

титульные списки переходящих строек непромышленного назначения сметной стоимостью до 2 500 000 рублей за 1974, 1978-1981;

Титульный список вновь начинаемых в 1984 году строек промышленного назначения сметной стоимостью до 2 500 000 рублей за 1985 год;

внутрипостроечные титульные списки по ряду объектов за 1980, 1986, 1987, 1989 г о д ы ;

отчеты о выполнении плана ввода в действие мощностей, основных фондов и плана капитальных вложений (форма N 2-к) за 1974-1977, 1979-1982, 1988-1989 годы;

годовые отчеты о капитальном строительстве, осуществляемом за счет нецентрализованных капитальных вложений (форма N 3-к) за 1973-1976 годы;

справки о выполнении объемов капитальных вложений за 1973-1989 годы;

балансы по основной деятельности за 1986-1987 годы;

главные книги санатория "Узень" за 1983-1986 годы;

акт инвентаризации основных средств санатория "Узень" за 1989 год;

технический паспорт санатория "Узень", выданный в 2004 году Железноводским бюро технической инвентаризации (инвентаризационный N 3006);

накладные на отпуск материалов, товарно-транспортные накладные, накладные на внутреннее перемещение материалов, требования на отпуск материалов со склада за 1 9 8 6 - 1 9 9 2 г о д ы ;

документы по реконструкции столовой на 360 мест санатория "Узень" за 1987 год;

годовой отчет Мангышлакского вышкомонтажного управления "ПОМН" за 1990 г о д ;

кадровые приказы нефтегазодобывающего управления "Узенефть" за 1976-1978, 1 9 8 1 г о д ы ;

историческая справка о реорганизации ПО "Мангышлакнефть";

справка о средствах, полученных и внесенных в Ново-Узенское отделение Стройбанка СССР, от 4 января 1974 года;

баланс по капитальным вложениям ПО "Мангышлакнефть" на 1 января 1974 года (форма N 1 (з а с т р о й щ и к а));

Устав товарищества с ограниченной ответственностью "Денсаулык", утвержденный 2 7 и ю л я 2 0 0 0 г о д а ;

Положение о Железноводском филиале товарищества с ограниченной ответственностью "Денсаулык", утвержденное 21 декабря 2001 года;

договор на доверительное управление имущественным комплексом объекта

государственной собственности от 31 июля 1997 года N 2;
договор о предоставлении земельного участка на условиях аренды от 29 марта 2004
г о д а N 2 5 3 7 ;

протокол заседания комиссии Мангистауского территориального комитета
госимущества и приватизации по организации и проведению торгов по продаже
объектов здравоохранения от 11 июня 2004 года;

протокол о результатах коммерческого тендера по продаже объекта приватизации
о т 2 7 и ю л я 2 0 0 4 г о д а ;

договор купли-продажи от 30 июля 2004 года N 14;

свидетельство об аккредитации и внесении в Государственный реестр филиалов
иностранных юридических лиц, аккредитованных на территории Российской
Федерации, от 21 мая 2002 года N 20575;

свидетельство об аккредитации и внесении в Государственный реестр филиалов
иностранных юридических лиц, аккредитованных на территории Российской
Федерации, от 13 июня 2007 года N 20575.1;

сертификат аккредитации к лицензии N А 863748, выданный Центром по
аккредитации медицинской и фармацевтической деятельности Комитета
Ставропольского края по лицензированию отдельных видов деятельности;

лицензия на осуществление медицинской деятельности от 28 мая 2003 года;

лицензия на осуществление медицинской деятельности от 30 мая 2000 года;

приказ по объединению "Казахстаннефть" от 14 августа 1970 года N 239/п;

приказ ПО "Мангышлакнефть" от 13 октября 1992 года N 165;

письмо ПО "Мангышлакнефть" от 6 ноября 1977 года N ГРП-16-78/7 в
Мангышлакский областной Совет народных депутатов;

письмо заместителя председателя Мангышлакского областного исполнительного
комитета от 19 ноября 1977 года N 05-1/2999 в Совет Министров Казахской ССР;

иные документы согласно перечню.

Кроме того, истцом представлены инвентарные книги учета основных средств за
1991 и 1999 годы, акт приема-передачи основных и оборотных средств от 28 июля 1997
года, утвержденный Председателем территориального комитета по управлению
госимуществом по Мангистауской области, и технический паспорт санатория "Узень",
выданный Железноводским бюро технической инвентаризации (инвентаризационный
N 3006), с указанием перечня объектов, входящих в имущественный комплекс
санатория "Узень", в их числе:

1. Гараж на 10 автомобилей (ввод в эксплуатацию - октябрь 1990 года).
2. Канализация (ввод - ноябрь 1976 года).
3. Электроснабжение (ввод - ноябрь 1976 года).
4. Столовая (ввод - ноябрь 1976 года).
5. Спальный корпус N 1 - решение исполкома Железноводского городского Совета

народных депутатов об утверждении акта Государственной комиссии от 25 декабря 1979 года "О приемке в эксплуатацию с оценкой "удовлетворительно" спального корпуса N 1 на 60 мест профилактория "Узень" нефтедобывающего управления "Узеннефть", пос. Иноземцево, хутор Р. Люксембур на территории санатория "Узень" от 27 декабря 1979 года N 23.

6. Спальный корпус N 2 (ввод - ноябрь 1976 года).

7. Спальный корпус N 3 (ввод - ноябрь 1976 года).

8. Спальный корпус N 4 (ввод - март 1977 года).

9. Спальный корпус N 5 - акт рабочей комиссии о приемке законченного строительством здания (сооружения) от 24 апреля 1980 года.

10. Административный корпус (ввод - ноябрь 1976 года).

11. Душевая-прачечная (ввод - ноябрь 1976 года).

12. Дом-сторожка (ввод - ноябрь 1976 года).

13. Теплоснабжение (ввод - ноябрь 1976 года).

14. Водоснабжение (ввод - ноябрь 1976 года).

15. Изолятор (ввод - ноябрь 1976 года).

16. Гараж на 4 автомобиля (ввод - декабрь 1976 года).

17. 18-квартирный жилой дом - акт приемки в эксплуатацию государственной приемочной комиссией законченного строительством (реконструкцией) здания (сооружения) жилищно-гражданского назначения от 13 марта 1979 года, утвержденный решением исполкома Железноводского городского Совета народных депутатов от 2 июля 1979 года N 460.

18. Газопровод (ввод - ноябрь 1979 года).

19. Клуб - акт приемки в эксплуатацию Государственной приемочной комиссией законченного строительством (реконструкцией) здания (сооружения) жилищно-гражданского назначения от 21 ноября 1983 года, утвержденный решением исполкома Железноводского городского Совета народных депутатов от 21 ноября 1983 года N 620.

20. Летний клуб (ввод - июнь 1981 года).

Ответчик в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом Российской Федерации в отзыве от 14 апреля 2008 года иск не признал.

Ответчик, ссылаясь на неподведомственность спора Экономическому Суду СНГ, указал, что в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Соглашения о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, от 20 марта 1992 года иски субъектов хозяйствования о праве собственности на недвижимое имущество рассматриваются исключительно судами государств-участников СНГ, на территории которых находится имущество.

Довод ответчика о неподведомственности спора Экономическому Суду СНГ коллегия Экономического Суда СНГ считает необоснованным.

В соответствии с пунктом 3 Положения об Экономическом Суде СНГ, утвержденного Соглашением о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года, к ведению Экономического Суда СНГ относится разрешение межгосударственных экономических споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств СНГ, Совета глав правительств СНГ. Спор, возникший между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, является межгосударственным экономическим спором, вытекающим из регулируемых статьей 4 Соглашения от 9 октября 1992 года правоотношений по взаимному признанию права собственности (соответствующей доли участия) на объекты социальной сферы.

Компетенция Экономического Суда СНГ в отношении данного спора предусмотрена также и юрисдикционной оговоркой, закрепленной в статье 17 Соглашения от 9 октября 1992 года, согласно которой спор, не урегулированный путем взаимных консультаций и переговоров на различных уровнях, по требованию одной из сторон передается в Экономический Суд СНГ.

Коллегией Экономического Суда СНГ не может быть принята во внимание ссылка ответчика на несоблюдение истцом досудебного порядка урегулирования споров, предусмотренного статьей 17 Соглашения от 9 октября 1992 года. Указанная норма не устанавливает конкретных требований к процедуре проведения взаимных консультаций и переговоров. Истцом представлены следующие доказательства принятия мер по досудебному урегулированию спора: письмо Федерального агентства по управлению федеральным имуществом Российской Федерации от 16 июня 2005 года N ДА-10/13238 в адрес Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан о невозможности признать представленные казахстанской стороной материалы документами, подтверждающими факт финансирования строительства объектов, входящих в имущественный комплекс санатория "Узень", за счет средств бюджета Казахской ССР или собственных средств нефтегазодобывающего управления "Узеннефть" ПО "Мангышлакнефть"; письмо Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан от 6 ноября 2006 года Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом Российской Федерации с просьбой о признании права собственности Республики Казахстан на имущественный комплекс санатория "Узень"; письмо Премьер-министра Республики Казахстан на имя Председателя Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2007 года N 12-24/18 с предложением создать рабочую группу для совместного рассмотрения вопроса о признании права собственности на имущественный комплекс санатория "Узень".

Кроме того, Министерство финансов Республики Казахстан предложило рассмотреть 26 ноября 2007 года на заседании Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Республикой Казахстан и Российской Федерацией вопрос о

признании права собственности Республики Казахстан на имущественный комплекс санатория "Узень". По информации истца, данный вопрос не обсуждался в связи с нахождением дела в производстве Экономического Суда СНГ.

Учитывая изложенное, коллегия Экономического Суда СНГ считает, что досудебная процедура урегулирования спора, предусмотренная статьей 17 Соглашения от 9 октября 1992 года, соблюдена.

Определением коллегии Экономического Суда СНГ от 11 декабря 2006 года сторонам рекомендовано принять меры по урегулированию спора примирением в соответствии с пунктами 108-115 Регламента Экономического Суда СНГ. Стороны такой возможностью не воспользовались.

В судебном заседании представители истца поддержали иски требования.

Представитель ответчика иск не признала.

Коллегия Экономического Суда СНГ считает требования истца подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно статье 4 Соглашения от 9 октября 1992 года, подлежащей применению, " Стороны взаимно признают, что находящиеся на их территории объекты (или соответствующие доли участия) социальной сферы - санатории, санатории-профилактории, дома и базы отдыха, пансионаты, гостиницы и кемпинги, туристические базы, детские оздоровительные учреждения, - строительство которых осуществлялось за счет средств республиканских бюджетов других Сторон, а также средств предприятий и организаций республиканского и бывшего союзного подчинения, расположенных на территориях других Сторон, являются собственностью этих Сторон или их юридических и физических лиц".

Решением исполнительного комитета Железноводского городского Совета депутатов трудящихся "Об отводе земельного участка под строительство пионерского лагеря объединения "Казахстаннефть" от 16 февраля 1967 года N 6 объединению нефтедобывающей промышленности "Казахстаннефть" отведен земельный участок площадью 5,0 га для строительства пионерского лагеря на 500 мест в пос. Иноземцево. Решением исполкома Железноводского городского Совета депутатов трудящихся от 21 апреля 1967 года N 9 на отведенном участке объединению "Казахстаннефть" разрешено строительство пионерского лагеря на 320 мест и двух спальных корпусов по 80 мест для организации базы отдыха круглогодичного действия. В соответствии с Государственным актом на право пользования землей А-I N 426196, выданным 31 марта 1986 года исполнительным комитетом Железноводского городского Совета народных депутатов, за санаторием "Узень" (землепользователем) закреплено в бессрочное и бесплатное пользование 6,4 га земли в границах согласно плану землепользования.

Анализ представленных истцом документов свидетельствует о том, что "пионерлагерь в пос. Иноземцево", "пионерлагерь - база отдыха на 350-400 мест в пос. Иноземцево", "санаторий "Узень" - один и тот же объект.

Таким образом, объединению "Казахстаннефть", впоследствии преобразованному в ПО "Мангышлакнефть" (Казахская ССР), на территории РСФСР был отведен участок под строительство объекта социальной сферы - санатория "Узень".

Одним из условий применения статьи 4 Соглашения от 9 октября 1992 года и признания права собственности на спорный объект является финансирование строительства за счет средств предприятий и организаций республиканского и бывшего союзного подчинения, расположенных на территории других сторон.

В связи с тем, что строительство имущественного комплекса санатория "Узень" осуществлялось с 1969 по 1989 год, коллегия Экономического Суда СНГ при разрешении вопроса о финансировании спорного объекта руководствовалась действовавшими в тот период нормативными правовыми актами: Постановлением Совета Министров СССР "О правилах финансирования строительства" от 8 октября 1965 года N 746, Постановлением Совета Министров СССР "О порядке планирования централизованных капитальных вложений и утверждения титульных списков строек" от 10 июля 1967 года N 643, Постановлением Совета Министров СССР "О порядке финансирования капитальных вложений с расчетных, текущих и бюджетных счетов" от 28 апреля 1970 года N 282, Постановлением Совета Министров СССР "Об утверждении Положения о производственном объединении (комбинате)" от 27 марта 1974 года N 212, Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства" от 4 октября 1965 года N 729 и др. Исходя из этих актов коллегия Экономического Суда СНГ определила документы, допустимые в качестве доказательств, подтверждающих источники и порядок финансирования строительства с п о р н о г о о б ъ е к т а :

планы капитального строительства (форма N 7) за 1974, 1976, 1979, 1980, 1981, 1982, 1985 годы;

титульные списки переходящих строек непроизводственного назначения сметной стоимостью до 2 500 000 рублей за 1974, 1978-1981;

отчеты о выполнении плана ввода в действие мощностей, основных фондов и плана капитальных вложений (форма N 2-кс) за 1974-1977, 1979-1982, 1988-1989 годы;

годовые отчеты о капитальном строительстве, осуществляемом за счет нецентрализованных капитальных вложений (форма N 3-кс) за 1973-1976 годы;

справки о выполнении объемов капитальных вложений, в том числе выполненных собственными силами за 1973, 1974, 1975, 1978, 1979, 1982 годы, а также справки о выполнении объемов строительно-монтажных работ хозяйственным способом за 1971 год, которые содержат данные по нецентрализованным источникам финансирования.

В соответствии с Титульным списком переходящих строек непроизводственного назначения сметной стоимостью до 2 500 000 рублей на 1974 год ПО "Мангышлакнефть", технорабочий проект по стройке "Пионерский лагерь - база отдыха на 350-400 мест в пос. Иноземцево г. Железноводска" утвержден объединением 25 июня 1973 года. Ведущей проектной организацией определен Казахский государственный научно-исследовательский и проектный институт нефтяной промышленности ("КазНИПИнефть"), генеральным подрядчиком - Спецнефтьстрой Миннефтепрома, строкой ниже в Титульном списке также указано строительно-монтажное управление нефтегазодобывающего управления "Узеннефть". Сметная стоимость строительства по проектно-сметной документации составляла 2 156 000 рублей.

Возведение объектов стройки "Пионерский лагерь - база отдыха на 350-400 мест в пос. Иноземцево г. Железноводска" велось с 1969 по 1983 год, в период с 1982 по 1989 год осуществлялась его реконструкция. Строительно-монтажные работы выполнялись как собственными силами застройщика - объединения "Казахстаннефть", в дальнейшем - ПО "Мангышлакнефть" и его структурным подразделением - нефтегазодобывающим управлением "Узеннефть" (1971, 1972-1975, 1978-1979, 1982 годы), так и с привлечением подрядных организаций (1974-1975, 1978, 1980 годы). Заказчиком по всем объектам, введенным в эксплуатацию, являлось нефтегазодобывающее управление "Узеннефть" ПО "Мангышлакнефть".

Определением коллегии Экономического Суда СНГ от 11 декабря 2006 года в соответствии с пунктом 61 Регламента Экономического Суда СНГ для разъяснения вопросов, требующих специальных познаний, назначена экспертиза, производство которой поручено провести Научно-исследовательскому учреждению "Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь", переименованному 13 марта 2007 года в государственное учреждение "Научно-исследовательский институт криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь". На разрешение экспертизы поставлен вопрос: подтверждают ли представленные заявителем документы факт финансирования строительства объектов имущественного комплекса санатория "Узень" за счет средств республиканского бюджета Казахской ССР или собственных средств ПО "Мангышлакнефть"?

Согласно заключению эксперта от 28 марта 2007 года N 490 в представленных заявителем документах отсутствует прямое указание на использование средств союзного, республиканского или местного бюджета, а также кредитов банков для финансирования строительства спорного объекта. Источниками финансирования капитальных вложений называются централизованные и нецентрализованные источники.

В качестве централизованных источников финансирования в период существования СССР могли выступать средства всесоюзного бюджета, республиканского бюджета и собственные средства предприятия. В соответствии с подпунктом "в" пункта 24 Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства" от 4 октября 1965 года N 729 прибыль предприятия могла направляться на "финансирование централизованных капитальных вложений".

По заключению эксперта документальное подтверждение фактов использования средств республиканского бюджета и/или собственных средств ПО "Мангышлакнефть" для финансирования централизованных капитальных вложений при строительстве объектов имущественного комплекса санатория "Узень" в материалах дела отсутствует.

В качестве нецентрализованных источников финансирования выступала прибыль предприятия за счет накапливаемых средств (фонд развития производства, науки и техники, фонд социального развития и другие целевые фонды, образуемые предприятием в установленном порядке, а также кредиты банка).

На основании имеющихся документов экспертом произведен расчет сумм капитальных вложений из централизованных и нецентрализованных источников в строительство и реконструкцию объектов имущественного комплекса санатория "Узень". Общая сумма выполненных капитальных вложений в новое строительство по заключению эксперта в 1969-1982 годах составила 2 126 280 рублей, в том числе из нецентрализованных источников - 1 031 980 рублей.

Коллегия Экономического Суда СНГ сочла необходимым наряду с проведением экспертизы привлечь дополнительно для исследования представленных материалов специалиста в соответствии с пунктом 124 Регламента Экономического Суда СНГ (распоряжение Председателя Экономического Суда СНГ от 12 декабря 2006 года N 41).

Согласно заключению специалиста общая сумма капитальных вложений в строительство санатория "Узень" в 1969-1982 годах составила 2 035 000 рублей, в том числе: из нецентрализованных источников финансирования - 1 542 000 рублей. Источниками нецентрализованных капитальных вложений ПО "Мангышлакнефть" являлись средства фонда развития производства, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства нефтегазодобывающего управления "Узеннефть". Другие источники нецентрализованных капитальных вложений не использовались.

Специалист отметила, что доказательства согласования на вышестоящих уровнях плановой и проектно-сметной документации в материалах дела отсутствуют, в то время как Постановлением Совета Министров СССР "О порядке планирования централизованных капитальных вложений и утверждения титульных списков строек" от 10 июля 1967 года N 643 установлен порядок планирования капитального строительства и утверждения титульных списков строек, в соответствии с которым

ВЦСПС предусматривал централизованные капитальные вложения на жилищное, коммунальное, культурно-бытовое строительство объектов просвещения и здравоохранения в народнохозяйственных планах для таких объектов, как санатории, дома отдыха и пансионаты.

По мнению Генерального советника Экономического Суда СНГ, назначенного в соответствии с пунктом 57 Регламента Экономического Суда СНГ (распоряжение Председателя Экономического Суда СНГ от 5 июня 2006 года N 24), изложенного в заключении, установлен факт существенного участия истца в финансировании строительства имущественного комплекса санатория "Узень", подтвержденный как представленными документами, так и заключениями эксперта и специалиста. Указанный факт может выступать в качестве основания для признания за истцом имущественных прав на спорный объект либо его часть. Вместе с тем имущественные права истца могут быть установлены путем применения иных гражданско-правовых оснований возникновения вещных прав.

Коллегия Экономического Суда СНГ, оценив заключения эксперта, специалиста, Генерального советника Экономического Суда СНГ, исследовав материалы дела за каждый год строительства, пришла к следующим выводам.

В соответствии с Титульным списком переходящих строек непроизводственного назначения сметной стоимостью до 2 500 000 рублей за 1974 год выполнение плана капитальных вложений до 1 января 1974 года составило 636 000 рублей. Согласно пункту 3 Правил финансирования строительства, утвержденных Постановлением Совета Министров от 8 октября 1965 года N 746, "учреждения Стройбанка СССР финансируют вновь начинаемые и переходящие стройки, включенные в планы капитального строительства и титульные списки, утвержденные в установленном порядке, и обеспеченные проектами и сметами". На основании части четвертой пункта 6 указанного нормативного правового акта "финансирование объектов и затрат, не обеспеченных проектно-сметной документацией, не производится". Материалами дела подтверждено, что строительство объекта осуществлялось с 1969 года, в то время как технорабочий проект на строительство утвержден 25 июня 1973 года. Следовательно, при отсутствии утвержденного в установленном порядке указанного проекта финансирование из централизованных источников не могло состояться, так как проектно-сметная документация являлась юридической основой капитального строительства.

С учетом изложенного коллегия Экономического Суда СНГ считает, что капитальные вложения в строительство спорного объекта до 1 января 1974 года в сумме 636 000 рублей осуществлялись из нецентрализованных источников. Данный факт подтверждают: справка о выполнении объемов строительно-монтажных работ

хозяйственным способом за 1971 год, справка о выполнении капитальных вложений, выполненных собственными силами на 1 декабря 1973 года, справка о выполнении капитальных вложений, выполненных собственными силами на 1 мая 1974 года.

Указание на источники капитальных вложений за 1974, 1975 и 1976 годы содержится в отчетах о капитальном строительстве, осуществляемом за счет нецентрализованных капитальных вложений за 1974, 1975 и 1976 годы (форма N 3-кс). Согласно разделу V "Строительство объектов непроизводственных отраслей и предприятий бытового обслуживания населения" Отчета за 1974 год по стройке "Пионерский лагерь" планировалось выполнить за год капитальных вложений в сумме 40 000 рублей, фактическое выполнение составило 30 000 рублей. В разделе IX "Объем нецентрализованных капитальных вложений по источникам финансирования" вышеназванного Отчета одним из источников указан фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, из которого планировалось использовать 40 000 рублей.

В разделе V "Строительство объектов непроизводственных отраслей и предприятий бытового обслуживания населения" Отчета о капитальном строительстве, осуществляемом за счет нецентрализованных капитальных вложений за 1975 год (форма N 3-кс) по стройке "Пионерский лагерь" фактически выполнены капитальные вложения в сумме 95 000 рублей.

В разделе IX "Объем нецентрализованных капитальных вложений по источникам финансирования" вышеназванного Отчета одним из источников указан фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, из которого расходованы 95 000 рублей.

В соответствии с разделом V "Строительство объектов непроизводственных отраслей и предприятий бытового обслуживания населения" Отчета о капитальном строительстве, осуществляемом за счет нецентрализованных капитальных вложений за 1976 год (форма N 3-кс), из нецентрализованных источников фактически выполнены капитальные вложения на сумму 117 000 рублей.

Согласно Отчету о выполнении плана ввода в действие мощностей, основных фондов и плана капитальных вложений (форма N 2-кс) за 1977 год выполнение капитальных вложений составило 194 000 рублей. По мнению коллегии Экономического Суда СНГ, данная сумма должна быть отнесена к капитальным вложениям из нецентрализованных источников, поскольку в Титульном списке переходящих строек непроизводственного назначения сметной стоимостью до 2 500 000 рублей на 1978 год по ПО "Мангышлакнефть" в графе "выполнено за 1977 год" указана сумма 194 000 рублей и названы нецентрализованные источники финансирования.

В соответствии с титульными списками переходящих строек за 1978-1980 годы (графа 5) выполнение капитальных вложений из нецентрализованных источников

с о с т а в и л о :

за	1978	год	-	191	000	рублей;
за	1979	год	-	149	000	рублей;
за	1980	год	-	54	000	рублей.

На основании отчетов о выполнении плана ввода в действие мощностей, основных фондов и использовании лимита капитальных вложений (форма N 2-к) выполнение капитальных вложений за 1981 год составило 14 000 рублей, за 1982 год - 62 000 рублей. Источник финансирования в данных документах не указан, однако Титульный список переходящих строек непроизводственного назначения сметной стоимостью до 2 500 000 рублей за 1981 год и План капитального строительства на 1982 год предусматривают только нецентрализованные источники финансирования.

Таким образом, коллегия Экономического Суда СНГ считает, что выполнение капитальных вложений из нецентрализованных источников за 1969-1982 годы составило 1 542 000 рублей (636 000 + 125 000 + 117 000 + 194 000 + 191 000 + 149 000 + 54 000 + 14 000 + 62 000).

Согласно отчетам о выполнении плана ввода в действие мощностей, основных фондов и плана капитальных вложений (форма N 2-к) за 1974-1976 годы выполнение капитальных вложений в 1974 году составило 84 000 рублей, в 1975 году - 270 000 рублей, в 1976 году - 266 000 рублей.

В соответствии с разделом V "Строительство объектов непроизводственных отраслей и предприятий бытового обслуживания населения" отчетов о капитальном строительстве, осуществляемом за счет нецентрализованных капитальных вложений (форма N 3-к), за 1974-1976 годы фактическое выполнение капитальных вложений по стройке "Пионерский лагерь" составило 30 000 рублей - в 1974 году, 95 000 рублей - в 1975 году, 117 000 рублей - в 1976 году. Основываясь на том, что отчеты о выполнении плана ввода в действие мощностей, основных фондов и плана капитальных вложений (форма N 2 -к) за данный период не указывают источника финансирования, а отчеты о капитальном строительстве, осуществляемом за счет нецентрализованных капитальных вложений, за 1974 - 1976 годы (форма N 3-к) содержат сведения исключительно о нецентрализованных источниках финансирования, коллегия Экономического Суда СНГ считает, что источник финансирования капитальных вложений в сумме 379 000 рублей (84 000 + 270 000 + 267 000 - 30 000 - 95 000 - 117 000) на основании представленных документов определить не представляется возможным.

Коллегия Экономического Суда СНГ отмечает, что финансирование строительства санатория "Узень" из нецентрализованных источников подтверждается также иными материалами дела. Так, письмом от 6 ноября 1977 года N ГРП-16-78/7 ПО "Мангышлакнефть" уведомляет Мангышлакский областной Совет народных депутатов об окончании строительства объектов социального назначения за счет нецентрализованных капитальных вложений ПО "Мангышлакнефть" - спальных

корпусов N 1-4 пионерского лагеря "Узень" в пос. Иноземцево; письмом от 19 ноября 1977 года N 05-1/2999 Мангышлакский облисполком уведомляет Совет Министров Казахской ССР о сдаче нефтегазодобывающим управлением "Узеннефть" ПО "Мангышлакнефть" в эксплуатацию объекта непромышленной сферы, строительство которого производилось за счет нецентрализованных средств предприятия, - пионерского лагеря "Узень" на 320 мест в пос. Иноземцево (четыре корпуса).

Ответчиком доказательств по финансированию строительства санатория "Узень" либо опровергающих доводы истца не представлено.

Таким образом, коллегия Экономического Суда СНГ, основываясь на факте доказанности формирования нецентрализованных источников за счет собственных средств государственного предприятия ПО "Мангышлакнефть", расположенного на территории Республики Казахстан, и принимая во внимание, что в процессе преобразования ПО "Мангистаумунайгаз" в акционерное общество открытого типа "Мангистаумунайгаз" (постановление коллегии Мангистауского территориального комитета по государственному имуществу от 24 мая 1995 года N 59/01-5) имущественный комплекс санатория "Узень" оставался в распоряжении Мангистауского территориального комитета по управлению госимуществом, считает, что имеются основания для признания Российской Федерацией права собственности (соответствующей доли участия) Республики Казахстан на имущественный комплекс санатория "Узень".

Судебные издержки по делу в сумме 50 698 (пятьдесят тысяч шестьсот девяносто восемь) рублей Российской Федерации взыскать с Правительства Республики Казахстан и Правительства Российской Федерации в равных долях согласно прилагаемому расчету.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 3, 4, 12 Положения об Экономическом Суде СНГ, утвержденного Соглашением Совета глав государств СНГ от 6 июля 1992 года, пунктами 46-48, 82, 88, 90, 95-97, 151, 168 Регламента Экономического Суда СНГ, коллегия Экономического Суда Содружества Независимых Государств

РЕШИЛА:

1. Признать установленным факт финансирования строительства имущественного комплекса санатория "Узень" (Российская Федерация, Ставропольский край, г. Железноводск, пос. Иноземцево, хутор Р. Люксембург) за счет собственных средств производственного объединения "Мангышлакнефть", расположенного на территории Республики Казахстан.

2. Обязать Правительство Российской Федерации в соответствии со статьей 4 Соглашения о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности от 9 октября 1992 года признать право собственности (долю участия) Республики Казахстан на имущественный комплекс санатория "Узень".

Рекомендовать Правительству Российской Федерации урегулировать права на имущественный комплекс санатория "Узень" посредством заключения соглашения с Правительством Республики Казахстан.

3. Взыскать с Правительства Республики Казахстан и Правительства Российской Федерации судебные издержки по делу в сумме 50 698 (пятьдесят тысяч шестьсот девяносто восемь) рублей Российской Федерации в равных долях с зачислением на счет Экономического Суда СНГ: г. Минск, филиал МГД ОАО "Белинвестбанк", код 764, ул. Коллекторная, 11, УНП 100640262, р/с 3024200388027.

4. Решение коллегии Экономического Суда СНГ может быть обжаловано сторонами в Пленум Экономического Суда Содружества Независимых Государств не позднее трех месяцев со дня его получения.

5. Копию решения коллегии Экономического Суда СНГ направить Правительству Республики Казахстан, Правительству Российской Федерации, Комитету государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан, Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом Российской Федерации и для сведения - правительствам государств-участников Содружества Независимых Государств.

6. Решение коллегии Экономического Суда СНГ подлежит обязательному опубликованию в изданиях Содружества и средствах массовой информации государств-участников Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года.

Председательствующий коллегии (подпись) Керимбаева А.Ш.

Члены коллегии:

(подпись) Абдуллоев Ф.

(подпись) Жолдыбаев С.Ж.

(подпись) Мирошник В.И.

(подпись) Молчанова Т.Н.

Верно: