

О Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы

Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 28 ноября 2006 года

Совет глав государств Содружества Независимых Государств

решил:

1. Утвердить Программу сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы (прилагается).

2. Реализация совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах для обеспечения деятельности соответствующих государственных органов.

3. Настоящее Решение вступает в силу с даты его подписания, а для государств, законодательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, - с даты сдачи депозитарию соответствующего уведомления.

Совершено в городе Минске 28 ноября 2006 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

За Азербайджанскую Республику

За Республику Молдова

За Республику Армения

За Российскую Федерацию

За Республику Беларусь

За Республику Таджикистан

За Грузию

За Туркменистан

За Республику Казахстан

За Республику Узбекистан

За Кыргызскую Республику

За Украину

У т в е р ж д е н а

Решением Совета глав государств

Содружества Независимых Государств о

Программе сотрудничества государств-

участников Содружества Независимых

Государств в борьбе с торговлей людьми

на 2007 - 2010 годы

от 28 ноября 2006 года

ПРОГРАММА
сотрудничества государств-участников
Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми
на 2007-2010 годы

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы (далее - Программа)
Орган, принявший решение	Координационный совет генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств
Основные разработчики	Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств
Основные исполнители	Государства-участники СНГ, их компетентные органы, уставные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств- участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ
Цели и задачи	Цель Программы - дальнейшее совершенствование сотрудничества государств-участников СНГ, уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с торговлей людьми. Основные задачи Программы: расширение и укрепление международно-правовой базы с о т р у д н и ч е с т в а ; совершенствование и гармонизация национального з а к о н о д а т е л ь с т в а ; проведение согласованных процессуальных действий, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества; последовательная реализация положений основополагающих документов ООН в данной области; сотрудничество в подготовке кадров и повышении квалификации специалистов

Сроки реализации	и	этапы
Перечень основных мероприятий, их исполнители, сроки реализации	2007-2010 годы Организационно-правовые мероприятия СНГ, МПА	Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг. уставные органы и органы отраслевого сотрудничества
	Организационно-практические мероприятия СНГ, МПА	Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг. уставные органы и органы отраслевого сотрудничества
	Информационное и научное обеспечение	Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг. уставные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ
	Кадровое обеспечение	Государства-участники СНГ 2007-2010 гг.
	Финансовое обеспечение	Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг. уставные органы и органы отраслевого сотрудничества
	СНГ, МПА	
	Механизм контроля	Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг. уставные органы и органы отраслевого сотрудничества
	СНГ, Исполком СНГ	
Объемы и основные источники финансирования, направления расходования финансовых средств органов	Финансирование совместных мероприятий осуществляется заинтересованными государствами-договоренности участниками СНГ по в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах для обеспечения деятельности соответствующих государственных органов	Программы
Ожидаемые конечные результаты реализации мероприятий и специальных операций	Повышение эффективности сотрудничества государств-участников СНГ, результативности проводимых согласованных процессуальных действий, профилактических, оперативно-розыскных	
Система организации контроля за исполнением	Информирование Исполнительного комитета СНГ о ходе реализации настоящей Программы. Ежегодное рассмотрение уставными органами и органами отраслевого сотрудничества СНГ хода выполнения	

Программы.

Ежегодное предоставление Исполнительным комитетом
СНГ Совету глав государств и Совету глав правительств

Содружества доклада о ходе выполнения Программы

Перечень МПА - Межпарламентская Ассамблея государств-
употребляемых участников СНГ,
сокращений КСГП - Координационный совет генеральных прокуроров
государств-участников СНГ,
СМВД - Совет министров внутренних дел государств-
участников СНГ,
СОРБ - Совет руководителей органов безопасности
и спецслужб государств-участников СНГ,
КСОНР - Координационный совет руководителей органов
налоговых (финансовых) расследований государств-
участников СНГ,
СРТС - Совет руководителей таможенных служб
государств-участников СНГ,
СКПВ - Совет командующих Пограничными войсками,
СМЮ - Совет министров юстиции государств-участников СНГ,
БКБОП - Бюро по координации борьбы с организованной
преступностью и иными опасными видами преступлений
на территории государств-участников СНГ.

Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых
Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы разработана по инициативе
Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников
Содружества Независимых Государств. Принятие Программы обусловлено
необходимостью повышения эффективности сотрудничества государств-участников
СНГ в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности.

Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на анализе
криминогенной ситуации и прогнозе ее развития в государствах-участниках СНГ,
результатах научных исследований, практике борьбы с торговлей людьми, в том числе
опыте совместных действий.

Целью Программы является дальнейшее совершенствование сотрудничества
государств-участников СНГ, деятельности уставных органов и органов отраслевого
сотрудничества СНГ в борьбе с торговлей людьми.

Основные задачи Программы: расширение и укрепление международно-правовой
базы сотрудничества государств-участников СНГ, совершенствование и гармонизация
национального законодательства; проведение согласованных процессуальных действий
, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций;

информационное и научное обеспечение сотрудничества; осуществление сотрудничества в подготовке кадров и повышении квалификации специалистов.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и национальным законодательством государств-участников СНГ.

	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Исполнители	Орган СНГ, принимающий решение
1	2	3	4	5
I . Организационно-правовые мероприятия				
1.1.	В целях расширения международно-правовой базы сотрудничества в борьбе с торговлей людьми рассмотреть вопрос о присоединении к основным международным договорам, заключенным в этой сфере. (См. приложение)	2007-2010 гг.	Государства-участники СНГ, не присоединившиеся к указанным в приложении международным договорам	
1.2.	Рекомендовать ускорить осуществление внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу: а) Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года; б) Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года	2007 г.	Государства-участники СНГ, подписавшие указанные международные договоры, но не осуществившие внутригосударственные процедуры для их вступления в силу	
1.3.	В целях эффективной реализации Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября	2007-2009 гг.		

	2005 года заключить соглашения межведомственного характера		СМВД, КСПП, СОРБ	
1.4.	Предложить Межпарламентской Ассамблее государств-участников СНГ разработать : а) проект модельного законодательного акта о борьбе с торговлей людьми; б) проект модельного законодательного акта об оказании помощи жертвам торговли людьми; в) рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств-участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми	2008 г.	МПА	
1.5.	Рекомендовать принять законодательные и иные нормативные правовые акты: а) направленные на защиту прав и интересов жертв торговли людьми, их физическую, психологическую и социальную реабилитацию; б) предусматривающие лицензирование деятельности международной брачной посреднической деятельности и модельного бизнеса, агентств по трудоустройству граждан за рубежом и туризму; в) предусматривающие усиление контроля за посреднической деятельностью структур в области туризма, трудоустройства граждан за границей и усыновления детей иностранными гражданами	2007-2009 гг.	Государства-участники СНГ	
1.6.	Разработать концептуальные положения, определяющие статус жертвы торговли людьми	2007-2008 гг.	КСПП	
	Провести изучение и обобщение следственной и судебной практики,			

1.7.	практики прокурорского надзора по делам о преступлениях, связанных с торговлей людьми, при необходимости внести соответствующие предложения по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ и деятельности правоохранительных органов	2007-2008 гг.	КСГП	
1.8.	Принять организационно-правовые меры, обеспечивающие контроль за распространением рекламы, направленной на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми под видом законной деятельности	2007-2010 гг.	Государства-участники СНГ	
II. Организационно-практические мероприятия				
2.1.	Принять национальные программы: а) по противодействию торговле людьми; б) по оказанию психологической, юридической, медицинской, информационной и иной помощи жертвам торговли людьми	2007-2008 гг.	Государства-участники СНГ	
2.2.	Определить на национальном уровне центральный орган, отвечающий за реализацию положений Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года	2007-2008 гг.	Государства-участники СНГ	
2.3.	Создать на национальном уровне межведомственный координационный механизм по вопросам противодействия торговле людьми с привлечением по возможности представителей	2007-2008 гг.	Государства-участники СНГ	

	неправительственных организаций, оказывающих содействие жертвам торговли людьми			
2.4.	Организовать проведение согласованных процессуальных действий, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по борьбе с торговлей людьми, в первую очередь: а) по пресечению незаконной деятельности агентств в сфере трудоустройства за рубежом и туризма; б) по выявлению и ликвидации каналов ввоза и вывоза жертв торговли людьми; в) по выявлению и пресечению деятельности по производству и сбыту поддельных документов; г) по выявлению и пресечению деятельности притонов и "домов свиданий"; д) по выявлению создателей, администраторов, хостеров порнографических сайтов в сети "Интернет"; е) по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми	2007-2008 гг.	СМВД, СОРБ, КСГП, БКБОП (по компетенции)	
2.5.	Создать специализированные структуры (подразделения) по борьбе с торговлей людьми	2007-2008 гг.	Государства-участники СНГ	
2.6.	Систематически анализировать применение законодательства, опыт работы правоохранительных и других органов в сфере борьбы с торговлей людьми, на основе полученных результатов	2007-2010 гг.		

	представить предложения по совершенствованию этой деятельности		КСГП	
2.7.	Развивать сотрудничество с международными и неправительственными организациями, деятельность которых направлена на реабилитацию жертв торговли людьми	2007 - 2010 гг.	Государства-участники СНГ	
2.8.	Осуществлять на постоянной основе обмен оперативной и иной информацией по борьбе с торговлей людьми	2007 - 2010 гг.	СМВД, КСГП, СОРБ, БКБОП	
2.9.	Разработать и реализовать комплекс дополнительных совместных мер пограничного контроля для предупреждения и выявления ввоза и вывоза жертв торговли людьми	2007 - 2010 гг.	СКПВ	
2.10	Создать при необходимости центры временного пребывания жертв торговли людьми на период расследования уголовных дел и их рассмотрения судом	2007 - 2010 гг.	Государства-участники СНГ	
2.11	Развивать систему мер по социальной защите жертв торговли людьми для их реинтеграции, в том числе во взаимодействии с общественными и неправительственными организациями	2007 - 2010 гг.	Государства-участники СНГ	
2.12	Развивать сотрудничество в решении вопросов возвращения на родину граждан, ставших жертвами торговли людьми	2007 - 2010 гг.	Государства-участники СНГ	
2.13	Рекомендовать ввести обязательное страхование жизни и здоровья граждан, которые направляются на работу за границу за счет юридических лиц, обеспечивающих их	2007 - 2010 гг.	Государства-участники СНГ	

	трудоустройство, а также оказывающих туристические услуги			
2.14	Рекомендовать внедрить новые технологии, в том числе биометрические, для защиты документов, используемых при въезде (выезде) в (из) государства. Развивать сотрудничество в данной области	2007 - 2010 гг.	Государства-участники СНГ	
	III. Информационное и научное обеспечение			
3.1.	Разработать методические пособия по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми	2007 - 2008 гг.	КСГП, СМВД	
3.2.	Осуществлять обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, методическими пособиями и иной информацией в сфере борьбы с торговлей людьми	2007 - 2010 гг.	СМВД, КСГП, СОРБ, СМЮ, БКБОП	
3.3.	Осуществлять обмен делегациями для изучения опыта работы учреждений и организаций, занимающихся проблемами торговли людьми	2007 - 2010 гг.	Государства-участники СНГ	
3.4.	Создать специализированный банк данных о транснациональных преступных группах, занимающихся торговлей людьми, их лидерах, а также коммерческих, общественных и иных организациях и структурах, причастных к организации и финансированию этой преступной деятельности	2007 - 2008 гг.	СМВД	
3.5.	Организовать информационно-пропагандистскую работу по противодействию торговле людьми, обеспечить повышение информированности			

	общества, в первую очередь несовершеннолетних, об опасных ситуациях, в которых оказываются жертвы торговли людьми	2007-2010 гг.	Государства-участники СНГ	
3.6.	Обеспечить граждан достоверной информацией в сфере внешней трудовой миграции, периодически доводить до сведения населения данные об организациях, имеющих право на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей. Информировать граждан о средствах и методах, используемых торговцами людьми, о мерах по защите граждан от противоправных деяний, принимаемых государством, об ответственности за торговлю людьми	2007-2010 гг.	Государства-участники СНГ	
3.7.	Организовать проведение научно-практической конференции о совершенствовании сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии торговле людьми	2009 г.	ИК СНГ, КСГП, СМВД, СОРБ, СКПВ, СРТС, КСОНР, СМЮ	
3.8.	Проводить научно-практические семинары по актуальным проблемам сотрудничества в борьбе с торговлей людьми	2007-2010 гг.	Государства-участники СНГ, КСГП, СМВД, СОРБ, СКПВ, СМЮ	
	IV. Кадровое обеспечение			
4.1.	Продолжить на договорной основе: а) сотрудничество в подготовке кадров и повышении квалификации сотрудников правоохранительных органов, в том числе путем консультаций и стажировок в специализированных подразделениях по борьбе	2007-2010 гг.	СМВД, КСГП, СОРБ	

	с торговлей людьми; б) обмен учебно-методическими материалами по подготовке кадров и повышению квалификации сотрудников право-охранительных органов			
4.2.	Рассмотреть возможность создания, в том числе во взаимодействии с неправительственными организациями, на базе педагогических, медицинских и других учебных заведений курсов по подготовке и повышению квалификации специалистов по работе с жертвами торговли людьми, социальных работников, психологов, операторов "горячих линий", а также сотрудников служб занятости населения	2007-2010 гг.	Государства-участники СНГ	
	V. Финансовое обеспечение			
	Финансирование совместных мероприятий Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах для обеспечения деятельности соответствующих государственных органов	2007-2010 гг.	Государства-участники СНГ	
	VI. Механизм контроля			
6.1.	Принять планы по реализации положений настоящей Программы и определить формы контроля за ее выполнением	В течение 3 - х месяцев после принятия Программы	Государства-участники СНГ, СМВД, КСГП, СОРБ, СМЮ	
6.2.	Рассматривать ход выполнения настоящей Программы	Ежегодно	Государства-участники СНГ, МПА СНГ, СМВД, КСГП, СОРБ, СМЮ	

6.3.	Ежегодно информировать Исполнительный комитет СНГ о ходе исполнения настоящей Программы	Февраль следующего за отчетным годом	Государства-участники СНГ, МПА СНГ, СМВД, КСГП, СОРБ, СМЮ	
6.4.	Предоставлять доклад Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ о ходе выполнения настоящей Программы	Ежегодно	Исполнительный комитет СНГ	СГГ, СГП

П р и л о ж е н и е
к пункту 1.1 Программы сотрудничества
государств-участников Содружества
Независимых Государств в борьбе с торговлей
людьми на 2007-2010 годы

Основные международные договоры в
сфере борьбы с торговлей людьми

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 2 декабря 1949 года.

Конвенция о рабстве, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года с изменениями, внесенными протоколом 7 декабря 1953 года.

Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 7 сентября 1956 года.

Гаагская Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 29 мая 1993 года.

Конвенция ООН о правах ребенка 20 ноября 1989 года.

Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 25 мая 2000 года.

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года.

Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод 4 ноября 1950 года.