

"Об утверждении программы по управлению коммунальными отходами в Каратайском районе области Жетісу на 2024-2029 годы"

Решение Каратайского районного маслихата области Жетісу от 1 июля 2026 года № 60-165

В соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, Каратайский районный маслихат РЕШИЛ:

1. Утвердить программу по управлению коммунальными отходами в Каратайском районе области Жетісу на 2024-2029 годы согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Председатель Каратайского районного маслихата

М.Акимжанов

Приложение к решению
Каратайского районного
маслихата от 1 июля 2026 года
№ 60-165

ПРОГРАММА по управлению коммунальными отходами в Каратайском районе области Жетісу на 2026-2029 годы

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ 5

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ 6

1 ВВЕДЕНИЕ 9

1.1 Общая справка по Каратайскому району 9

1.2 Географическое положение И ПРИРОДНО-КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ 11

1.3 Управление отходами в приоритетных задачах области 11

2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА 18

2.1 Нормативные ссылки 18

2.2 Классификация отходов 19

2.3 Отходы, рассматриваемые в Программе 19

2.4 Полигоны, свалки 20

2.5 Роль МИО в организации управления коммунальными отходами 21

3 АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ 22

3.1 Общие данные 22

3.2 Инфраструктура для переработки/утилизации ТКО 23

- 3.3 Организация сбора и вывоза ТКО 25
- 3.4 Объекты захоронения ТБО 29
 - 3.4.1 Общие сведения 29
 - 3.4.2 Объекты размещения отходов (полигоны) 29
 - 3.4.3 Стихийные (несанкционированные) свалки 30
- 3.5 Количественные и качественные показатели 32
 - 3.5.1 Количественные показатели 32
 - 3.5.2 Качественные показатели (морфологический состав) 39
- 3.6 Тарифы для населения на управление коммунальными отходами 40
- 3.7 Нормы образования и накопления коммунальных отходов 41
- 3.8 Анализ управления коммунальными отходами 42
- 3.9 Меры стимулирования 43
- 3.10 Описание и анализ выделенных средств 47
- 4 ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 49
 - 4.1 Цели Программы: 49
 - 4.2 Задачи Программы 49
 - 4.3 Целевые показатели Каратальского района 51

5 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ 51

- 5.1 Техничко-технологические решения 51
 - 5.1.1 Общие сведения 51
 - 5.1.2 Анализ существующего состояния системы управления ТКО 52
 - 5.1.3 Совершенствование системы сбора и транспортировки ТКО 56
 - 5.1.4 Разработка логистических схем сбора и вывоза отходов 59
 - 5.1.5 Сравнительный анализ и выбор социально-экономически приемлемого варианта схемы развития системы обращения с отходами. 62
 - 5.1.6 Каратальский район как часть системы управления ТКО области 70
 - 5.1.7 Расчет показателей материально-технической базы и финансовых затрат 73
 - 5.1.8 Основные мероприятия по формированию материально-технической базы 81
- 5.2 Институциональный раздел 84
 - 5.2.1 Организационная модель региональной системы управления отходами 84
 - 5.2.2 Переработка ТКО, как путь к решению задачи 87
 - 5.2.3 Институциональная схема 89
 - 5.2.4 Реализация принципа расширенной ответственности производителей (импортёров) 97
 - 5.2.5 Инструменты реализации модели управления отходами 97

6 НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ 98

7 ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АТЕ	административно-территориальная единица
ВМР	вторичные материальные ресурсы
га	гектар
г.а.	городская администрация
ЕС	Европейский союз
ЗЭ	зеленая экономика
ИП	индивидуальный предприниматель
кг	килограмм
КГО	крупногабаритный отход
КГКП	коммунальное государственное казенное предприятие
КГП на ПХВ	Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения
м3	метр кубический
МИО	местный исполнительный орган (акимат)
МПО	местный представительный орган (маслихат)
МСК	мусоросортировочный комплекс
МЭиПР	Министерство экологии и природных ресурсов
НПО	неправительственные организации
РК	Республика Казахстан
РОП	расширенная ответственность производителей
РСО	ртутьсодержащий отход
т	тонны
ТБО	твердые бытовые отходы
ТКО	твердые коммунальные отходы
ТОО	Товарищество с ограниченной ответственностью
ТО	территориальный оператор
тыс	тысяч
УПП	устойчивое потребление и производство

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа по управлению коммунальными отходами в Каратайском районе области Жетісу на 2026-2029 годы
Основание для разработки	-Экологический кодекс Республики Казахстан (ст.365) от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. -Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 "О концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике". -Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан "Об утверждении правил управления коммунальными отходами" от 28 декабря 2021 года № 508. -Приказ Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2023 года № 154-п "Об утверждении

	Методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке программы по управлению коммунальными отходами". -Иные действующие нормативные акты утвержденные в целях реализации Экологического кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года в сфере управления отходами.
Ответственный за разработку	Акимат области Жетісу
Ответственные за реализацию	1)Акимат области Жетісу, 2)акимат Каратальского района, 3)специализированные организации по обращению с коммунальными отходами Каратальского района.
Цели программы	-снижение негативного воздействия отходов потребления на окружающую среду и здоровье населения; -достижение установленных показателей, направленных на постепенное сокращение объемов образования коммунальных отходов, а также, увеличение доли восстановления коммунальных отходов и рекультивации полигонов через создание модели эффективной системы управления коммунальными отходами в населенных пунктах Каратальского района и ее реализацию.
Задачи	1)Формирование модели эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Каратальского района, в том числе охватывающей процессы образования, сбора, транспортировки коммунальных отходов в соответствии с нормативными требованиями законодательства РК и с учетом специфики района (климат, география, динамика роста населения, планы развития территории и другое); 2)привлечение ресурсов, необходимых для реализации Программы; 3)создание инфраструктуры в сфере обращения с коммунальными отходами на основе представленных
	рекомендаций; 4) предоставление рекомендаций по минимизации количества мест захоронения коммунальных отходов, л и к в и д а ц и и несанкционированных объектов размещения отходов.
Сроки реализации	2026-2029 годы
Целевые индикаторы	К завершению Программы в 2029 году: 75,5% населения Каратальского района регулярно обслуживается мусоровывозящими организациями; один объект сортировки твердых коммунальных отходов; один объект размещения коммунальных отходов соответствует требованиям законодательства;

**Необходимо для развития проекта
сортировки:**

- 1. Электроэнергия**
- 2. Вода**
- 3. Ограждение**
- 4. Дорога**

Объем финансирования Программы по управлению коммунальными отходами в Каратальском районе на 2026-2029 годы будет уточняться при утверждении местного бюджета на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан и исходя из возможностей доходной части местных бюджетов.

В соответствии с положением Экологического кодекса РК (статья 388) Оператор РОП может развивать региональную систему управления ТБО через внедрение технологий сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, обработки, сортировки, переработки и (или) утилизации отходов, строительство заводов (производств) по подготовке к повторному использованию, обработке, переработке, сортировке и (или) утилизации отходов, совершенствование материально-технической базы организаций, осуществляющих сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку и (или) утилизацию отходов, организацию энергетической утилизации отходов.

1 ВВЕДЕНИЕ

1.1 ОБЩАЯ СПРАВКА ПО КАРАТАЛЬСКОМУ РАЙОНУ

Каратальский район расположен на западе области Жетісу Республики Казахстан (Рисунок 3) и занимает территорию 24,2 тыс. км².



Рисунок 3 – Административно-территориальное деление области Жетісу

Административно-территориальное устройство включает в себя 1 город Уштобе и 9 сельских округов, в которые входят 35 населенных пункта. Административный центр района - город Уштобе.

Административно-территориальное устройство района приведено в таблице ниже (Таблица 2).

Согласно данным Бюро статистики РК численность населения района по состоянию на 1 января 2024 года составляет 40,0 тыс. человек. Из них городское население составляет 19,3 тыс. человек или 48,2% от общей численности населения района, сельское – 20,7 тыс. человек или 51,8% соответственно. Плотность населения составляет 1,65 человек на км², что является низким показателем. По плотности населения район занимает 9-е место (из 10) в области.

Таблица 2 - Административно-территориальные объекты района¹

№	Сельский (городской) округ	Населенный пункт
		Уштобе
		Ойсаз

1	город Уштобе	Ушкомей
		Достык
2	Балпыкский сельский округ	Жанаталап
		Оян
		Умтул
3	Бастобинский сельский округ	Бастобе
		Жылыбулак
		Кишитобе
		разъезд Курышдаласы
		Ортатобе
		разъезд № 47
4	Байшегирский сельский округ	Акжар
		Алмалы
		Дойыншы
5	Ельтайский сельский округ	Каражиде
		Сарыбулак
6	Ескельдинский сельский округ	Ескельди би
		Кызылжар
		Кокдала
		Кайнар
7	Сельский округ Жолбарыс батыра	Кальпе
		Айдар
		Канабек
		Карашенгель
8	Кызылбалыкский сельский округ	Копбирлик
		Каракум
9	Сельский округ Айту би	Кокпекти
		Айту
		Жасталап
		Кожбан
10	Тастобинский сельский округ	Тастобе
		Бесагаш
		Бирлик

<https://www.gov.kz/memleket/entities/zhetysu-karatal/about/structure/524/1?lang=ru>

1.2 ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРИРОДНО-КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Район граничит на востоке с Аксуским районом, на юго-востоке - с Ескелдинским районом, на юге - с г.а.Талдыкорган, на севере - с озером Балхаш, на западе с Балхашским районом Алматинской области.

Каратальский район находится в полупустынной природно-климатической зоне.

Каратальский район относится к районам аграрной направленности. Важным фактором является близость расположения областного центра г.Талдыкорган.

В отрасли стройиндустрии работают более 5 предприятий: ТОО "Тамас" производят тротуарные плитки, кирпичи разных видов, ТОО "Мекада" - металлургические трубы шовные прямые (круглые, профильные), кровельные материалы, ТОО "Прогресс СМ" - оцинкованный стальной профиль и гнутый профиль, ТОО "Каратал Пласт" - металлопластиковые изделия (окна, двери, витражи), ТОО "Уштобе Кирпич" производство кирпича. Так же ТОО "Тамас" налажено производство экологический чистого биотоплива "Пелет".

Климат резко континентальный. Отмечаются продолжительные и холодные зимние периоды. Средняя температура в январе составляет -14...-15 градусов. Снежный покров незначительный, в южной и центральной части района неустойчивый. Преобладает малооблачная погода. Воздух прогревается до положительных температур, в тоже время ночные температуры могут опускаться до -27 и ниже. Весна на всей территории района поздняя, большая часть периода сопровождается ветряной и пасмурной погодой.

Лето теплое и засушливое. Температуры в июле в среднем составляют +22...+23 градуса, в дневные часы воздух прогревается до +35 и выше. Вся территория района испытывает большую ветровую нагрузку, в течение всего календарного года отмечается большое количество пыльных бурь, в зимний период метелей. Осень приносит относительно прохладную, но в тоже время ветряную и пасмурную погоду. Всего за год на территорию района выпадает до 200-250 мм. По данным прогноза погоды большая часть осадков приходится на весенний и осенний период.

1.3 УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ В ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧАХ ОБЛАСТИ

ЦУРЫ

Среди Целей устойчивого развития ООН (ЦУР), принятых Казахстаном, имеется ряд целей и задач, связанных с вопросами сокращения негативного влияния отходов на окружающую среду и здоровье населения планеты. В таблице ниже (Таблица), выделены такие цели и соответствующие им задачи.

ЦУР, являясь по своему охвату глобальным документом, определяет общую рамку без учета особенностей отдельных государств, текущее положение необходимой инфраструктуры и т.д.

Казахстан принял ЦУР и строит планы развития с учетом соответствующих целей и задач.

Таблица 3 – ЦУР, связанных с вопросами сокращения отходов.

ЦУР	Задача
11.6 К 2030 году уменьшить негативное экологическое	

воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов.	11.6.1 Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов.
ЦУР	Задача
12.3 К 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери.	12.3.1 Глобальный индекс потерь продовольствия
12.5 К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию	12.5.1 Национальный уровень переработки отходов, масса утилизированных материалов
12.6 Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах	12.6.1 Число компаний, публикующих отчеты о рациональном использовании ресурсов
12.7 Содействовать обеспечению экологичной практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами ²	12.7.1 Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок

В Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" (утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577), определяющей основной "тренд" дальнейшего развития страны в области экологии и потребления ресурсов, указывается, что стране необходимо заново выстроить комплексную систему управления отходами, охватывающую и промышленные и коммунальные отходы.

В Концепции сообщается, что для создания соответствующей системы необходимо опираться на следующие подходы:

- создание согласованной системы утилизации отходов с предоставлением полного спектра услуг и всесторонней охраной ландшафтов;
- сокращение числа полигонов с переходом к широкому применению переработки и вторичного использования, а также извлечения полезных веществ и материалов, получения топлива за счет утилизации отходов;
- развитие экономики замкнутого цикла с многооборотным использованием продукции как в рамках, так и вне цепочки создания стоимости;
- улучшение экологической ситуации и снижение техногенного влияния на окружающую среду.

Также в документе заявлены долгосрочные стратегические цели и целевые индикаторы "зеленой экономики", которые включают и показатели в области управления отходами (Таблица 3).

2 * - данный пункт позволяет поддерживать и развивать “зеленые” закупки продукции, полученной после переработки отходов, такой как электроэнергия и тепло от ВИЭ, компост, продукция из вторсырья, топливные брикеты из отходов и т.д.

Таблица 3 - Цели и целевые индикаторы "зеленой экономики" в области управления отходами для Республики Казахстан

Сектор	Описание цели	2030 г.	2050 г.
Утилизация отходов	Покрытие населения вывозом твердых бытовых отходов	100%	
	Санитарное хранение мусора	95%	
	Доля переработанных отходов	40%	50%

Итоговые рекомендации Концепции по решению проблем с ТБО включают следующие мероприятия, которые должны быть учтены при разработке локальных программ и проектов:

1) проведение тщательного аудита по всем большим свалкам ТБО и определение мер по их рекультивации;

2) разработка государственной программы по переработке и утилизации ТКО, покрывающей следующие аспекты:

- определение целевого уровня переработки ТБО в объеме до 50% к 2050 году и складирования остаточного объема ТБО на полигонах, отвечающих экологическим и санитарным требованиям, доля которых должна вырасти до 100% к 2050 году, то есть все полигоны в стране к 2050 году должны отвечать самым современным экологическим и санитарным требованиям;

- введение раздельного сбора бытовых отходов у потребителя;

- определение методики расчета тарифа, гарантирующего покрытие операционных затрат и инвестиций в эту сферу с определенной нормой рентабельности с учетом получаемой прибыли от переработанных материалов;

- внедрение принципа расширенной ответственности производителя с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов упаковки, электронного и электрического оборудования, транспортных средств, аккумуляторов, мебели и других товаров после использования;

- разработка механизма привлечения инвестиций, в том числе через государственно-частное партнерство в больших городах и на уровне муниципальных образований в небольших населенных пунктах за счет бюджетных ресурсов для развития отрасли;

- заключение контрактов на управление бытовыми отходами на конкурентной основе с широким охватом территории;

- определение мер государственной поддержки для социально уязвимых слоев населения при установлении тарифов на сбор и утилизацию ТКО;

3) обновление стандартов переработки и хранения ТБО с использованием новых технологий, таких как анаэробика, компостинг или биогаз;

4) создание нормативной правовой базы для контроля за сбором, транспортировкой, переработкой, утилизацией и хранением ТБО до 2015 года;

5) совершенствование сбора, обработки и предоставления статистической информации для мониторинга достижения целевых показателей в сфере обращения с ТБО.

План развития области Жетісу на 2021-2025 годы

Документ утвержден Решением маслихата области Жетісу от 23 ноября 2022 года №12-35 и изменен Решением маслихата области Жетісу от 15 декабря 2023 года № 11-65.

В план включены мероприятия и целевые индикаторы. Часть мероприятий связана с вопросами улучшения условий по управлению коммунальными отходами в области и отражена в “Цели 2: Улучшение экологического состояния и сохранение экосистем водных объектов и рыбных ресурсов” в направлении “Регион – комфортный и безопасный для проживания”.

Пути достижения Плана развития:

1) реализация медиаплана по экологическому образованию и просвещению через публикации в традиционных и новых СМИ, проведение мероприятий, акций на местном уровне;

2) проведение на системной основе экологической акции "Birge-taza Qazaqstan" для укрепления экологических ценностей;

3) строительство в области 6 объектов региональной системы управления отходами (2024г. – 1, 2025г. – 5):

- 4 современных полигона ТБО в Аксуском, Алакольском, Сарканском, Коксуском районах;

- 1 сортировочной линии в Кербулакском районе;

- 1 мусороперегрузочной линии в г.Текели.

4) установки во всех селах контейнеров для раздельного сбора мусора:

- 2023 г. – 500 шт.,

- 2024 г. – 500 шт.,

- 2025 г. – 1000 шт.

5) сокращение 44 из 182 мест складирования и приведение их к экологическим требованиям и санитарным правилам (2025 г. – 44);

6) ликвидация всех несанкционированных свалок (на 2023 г. – 150 свалок):

* Аксуском – 4,

* Кербулакском – 3,

- * г.Текели – 6,
- * Каратальском – 34,
- * г. Талдыкорган – 41,
- * Ескельдинском – 25,
- * Коксуском – 37.

Таблица 4 – Цель 2 Плана развития области Жетісу на 2021-2025 годы

Цель 2. Улучшение экологического состояния и сохранение экосистем водных объектов и рыбных ресурсов

№	Целевые индикаторы	Ед. изм.	Источники информации	Отчетный год	План (факт) текуще го года	Плановые показатели					Ответственные исполнители
				2019 г	2020 г	2021г	2022 г	2023 г	2024 г	2025г	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Макроиндикаторы										
76.	Доля переработки и утилизации										
	ТБО (от объема образования)	%	Административные данные МЭПР РК УЭЖКХ, УСХ, УЗ				17,8	19,7	21,8	24,0	УЭЖКХ, акиматы районов и городов Заместитель акима области – Канагатов А.С.

План мероприятий по охране окружающей среды по области Жетісу на 2023-2025 годы.

В проект Плана мероприятий по ООС были включены следующие мероприятия, связанные с управлением коммунальными отходами или развитием инфраструктуры:

Таблица 5 - Плана мероприятий по ООС

Наименование мероприятия	Планируемый срок исполнения
Разработка ПСД "Строительство современного полигона ТБО в г. Талдыкорган"	2023

Разработка ПСД "Рекультивация закрытого полигона ТБО г. Текели"	2023
Установка в городе Текели контейнеров для раздельного сбора отходов	2023
Установка в Ескельдинском районе контейнеров для раздельного сбора отходов	2024
Установка в Коксуском районе контейнеров для раздельного сбора отходов	2025
Ликвидация всех несанкционированных свалок	2023-2025
Сокращение 110 из 182 мест складирования и приведение их экологическим требованиям и санитарным правилам	2024-2025

Целевые показатели качества окружающей среды по области Жетісу

Под целевыми показателями качества окружающей среды понимается совокупность количественных и качественных характеристик состояния отдельных компонентов окружающей среды и иных показателей, характеризующих уровень обеспечения мер по охране окружающей среды и эффективному управлению отходами, которые должны быть достигнуты за определенный период времени (статья 37 Экологического кодекса РК).

Показатели разрабатываются на основе Правил разработки целевых показателей качества окружающей среды, в том числе минимального перечня индикаторов, для которых устанавливаются целевые показатели качества окружающей среды (утверждены Приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 19 июля 2021 года № 257).

В период подготовки Программы для территории области Жетісу не были разработаны и утверждены целевые показатели качества окружающей среды.

В Плате мероприятий по охране окружающей среды, финансируемых из бюджета области Жетісу на 2023-2025 годы предусмотрена разработка целевых показателей качества окружающей среды области Жетісу в 2023 году.

Правила по разработке целевых показателей в редакции 2021 года определяют минимальный перечень индикаторов:

- 1) качество атмосферного воздуха;
- 2) качество поверхностных и подземных вод;
- 3) качество земель и почв;
- 4) совокупные площади лесов и озеленения с учетом условий климата и почв каждого отдельного региона;
- 5) сокращение деградации и опустынивания земель;
- 6) совокупный объем выбросов по видам загрязняющих веществ;
- 7) совокупный объем сбросов по видам загрязняющих веществ и по каждому отдельному водному объекту и бассейну;

8) по видам коммунальных отходов - доля их отдельного сбора, подготовки к повторному использованию, переработки, утилизации и удаления (уничтожения и (или) захоронения);

9) совокупные объемы сокращения выбросов парниковых газов.

2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

2.1 НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Разработка Программы велась на основе действующего законодательства Республики Казахстан:

1) Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI "Экологический кодекс Республики Казахстан" (Глава 27);

2) Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана Стратегия "Казахстан-2050";

3) Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 "О концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике";

4) Закон Республики Казахстан от 28 апреля 2016 года № 506-V "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перехода Республики Казахстан к "зеленой экономике";

5) Протокол расширенного заседания Правительства РК от 27 января 2012 года;

6) Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан "Об утверждении правил управления коммунальными отходами" от 28 декабря 2021 года № 508 (с изменениями от 19.11.2023 г.);

7) Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.04.2022 г.);

8) Приказ и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 19 июля 2016 года № 332 "Об утверждении критериев отнесения отходов потребления ко вторичному сырью";

9) Приказ Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2023 года № 154-п "Об утверждении Методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке программы по управлению коммунальными отходами";

10) Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 6 августа 2021 года № 314 "Об утверждении Классификатора отходов";

11) Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления";

12) Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 6 апреля 2015 года № 16-07/307 "Об утверждении Правил утилизации, уничтожения биологических отходов";

13) Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2022 года № ҚР ДСМ-2 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на среду обитания и здоровье человека";

14) Санитарные правила устройства и содержания полигонов для твердых бытовых отходов № 3.01.016.97 (утверждены Главным государственным санитарным врачом Республики Казахстан от 29 апреля 1997 г.);

15) СН РК 1.04-15-2013 "Полигоны для твердых бытовых отходов";

16) СТ РК 3780-2022 "Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров для организации раздельного сбора коммунальных отходов";

17) Решение маслихата области Жетісу от 14 декабря 2022 года № 13-42 "Об утверждении правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов области Жетісу";

18) Иные действующие нормативные акты РК в сфере управления отходами.

2.2 КЛАССИФИКАЦИЯ ОТХОДОВ

Согласно статье 338 Экологического кодекса РК, отходы разделяются по видам: опасные и неопасные. Виды отходов определяются на основании классификатора отходов (утвержден Приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 6 августа 2021 года № 314). Отдельные виды отходов в классификаторе отходов могут быть определены одновременно как опасные и неопасные с присвоением различных кодов ("зеркальные" виды отходов) в зависимости от уровней концентрации содержащихся в них опасных веществ или степени влияния опасных характеристик вида отходов на жизнь и (или) здоровье людей и окружающую среду.

2.3 ОТХОДЫ, РАССМАТРИВАЕМЫЕ В ПРОГРАММЕ

Согласно Экологическому кодексу РК, под понятием "коммунальные отходы" понимаются следующие отходы потребления:

1) смешанные отходы и отдельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

2) смешанные отходы и отдельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

3) Опасные составляющие коммунальных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батареи, аккумуляторы и прочие опасные компоненты) должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям.

Коммунальные отходы не включают отходы производства, сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, септиков и канализационной сети, а также от очистных сооружений, включая осадок сточных вод, вышедшие из эксплуатации транспортные средства или отходы строительства.

К отходам потребления относятся отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

Рассматриваемые отходы могут относиться в различным классам опасности, так как опасные составляющие отходов могут включать в себя компоненты, имеющие опасные свойства для окружающей среды и здоровья человека.

2.4 ПОЛИГОНЫ, СВАЛКИ

В рамках Программы под полигоном захоронения отходов (далее – полигон) понимается специально оборудованное место постоянного размещения отходов без намерения их изъятия, соответствующее экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям (Экологический кодекс РК, статья 348).

Полигоны для твердых бытовых отходов – специальные сооружения, предназначенные для изоляции и обезвреживания твердых бытовых отходов (Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 “Об утверждении Санитарных правил “Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления”).

Согласно Санитарным правилам устройства и содержания полигонов для твердых бытовых отходов № 3.01.016.97 (утверждены Главным государственным санитарным

врачом Республики Казахстан от 29 апреля 1997 г.) полигоны, являются более технически современными по сравнению с обычными усовершенствованными свалками.

Согласно Статье 350 Экологического кодекса РК проектом полигона отходов должно быть предусмотрено создание ликвидационного фонда для его закрытия, рекультивации земель, ведения мониторинга воздействия на окружающую среду и контроля загрязнения после закрытия полигона. Эксплуатация полигона отходов без наличия ликвидационного фонда запрещена.

Согласно Методическим указаниям по рекультивации свалок в населенных пунктах (утверждены приказом Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства регионального развития Республики Казахстан от 27.12.2013 года № 394-нк)3:

- Свалки - не отведенные для размещения отходов территории.
- Санкционированные свалки - разрешенные местными органами власти территории для размещения промышленных и бытовых отходов, но не обустроенные в соответствии с требованиями, предъявляемыми к полигонам санитарными нормами и правилами, и эксплуатируемые с отклонениями от требований санитарно-эпидемиологического надзора. Санкционированные свалки являются временными, подлежат обустройству в соответствии с указанными требованиями или закрытию в сроки, необходимые для проектирования и строительства полигонов.
- Свалка несанкционированная (погребенная) - стихийно образовавшиеся или возникшие благодаря непродуманной деятельности человека техногенные элементы геологической среды из отходов бытовой и/или производственной сферы площадью более 0,5 га при мощности отложений не менее 1 м (объем более 5000 куб. м).

3 https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36228682&pos=1;-16#pos=1;-16

2.5 РОЛЬ МИО В ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

В законодательных требованиях по управлению отходами, как правило основное внимание уделяется специализированным организациям, непосредственно занятым в процессах сбора, транспортировки, переработки/утилизации и уничтожения отходов. Требования к ним представлены в документах различных уровней и охватывают как общие вопросы, так и узко специализированные.

Также имеются требования к объектам управления отходами (контейнеры, транспорт, полигоны, оборудование и т.д.) и системе обслуживания (тарифы, нормы).

Однако, роль основного организатора процессов управления на местах выполняют МИО. Согласно Экологического кодекса РК в вопросах организации управления коммунальными отходами на МИО возлагается ответственность:

- Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы с учетом утвержденных целевых показателей качества окружающей среды несут ответственность за реализацию государственной экологической политики на местном уровне в соответствии с законодательством Республики Казахстан (Статья 28).

- Местные исполнительные органы определяют и осуществляют мероприятия по стимулированию уменьшения объемов образования отходов, увеличения доли восстановления образуемых отходов, снижения уровня их опасности, хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, которые внедряют технологии, направленные на уменьшение объемов образования отходов, планируют восстановление отходов, образуемых в процессе производства продукции (выполнения работ, оказания услуг), осуществляют сбор и заготовку таких отходов, строительство соответствующих предприятий и цехов, а также организуют производство оборудования для восстановления отходов, принимают паевое участие в финансировании мероприятий по уменьшению объемов образования отходов и увеличению доли восстановления образуемых отходов (Статья 341).

- Местные исполнительные органы организуют мероприятия по стимулированию сокращения захоронения биоразлагаемых отходов, включая меры по их переработке, в частности методом компостирования и утилизации, в том числе в целях производства биогаза и (или) энергии (Статья 351).

- Местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы (а также МИО сел, поселков, сельских округов) реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами... (Статья 365).

3 АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

3.1 ОБЩИЕ ДАННЫЕ

В данном разделе проводится оценка централизованной системы сбора твердых бытовых отходов и инфраструктуры, необходимой для дальнейшего управления отходами.

С целью сбора информации в Каратальский район были направлены запросы с формами для предоставления данных. Наряду с полученными данными были проанализированы материалы из открытых источников (статистика, официальные сайты района и области).

Согласно статье 367 Экологического кодекса РК, централизованная система сбора твердых бытовых отходов (далее – централизованная система) – система, организуемая местными исполнительными органами в рамках обеспечения физических и юридических лиц независимо от форм собственности и вида деятельности, проживающих (находящихся) и (или) осуществляющих свою деятельность в жилых

домах либо отдельно стоящих зданиях (сооружениях) и не имеющих на праве собственности контейнерных площадок и контейнеров, а также имеющих на праве собственности контейнерные площадки и контейнеры, расположенные на землях общего пользования, услугами по сбору, транспортировке твердых бытовых отходов. Контейнерные площадки – специальные площадки для накопления отходов, на которых размещаются контейнеры для сбора твердых бытовых отходов, с наличием подъездных путей для специализированного транспорта, осуществляющего транспортировку твердых бытовых отходов.

Оценка текущего состояния управления коммунальными отходами в районе

Оценка системы управления коммунальными отходами в Каратальском районе в целом опирается на применение принципов государственной экологической политики в области управления отходами:

- 1) иерархии;
- 2) близости к источнику;
- 3) ответственности образователя отходов;
- 4) расширенных обязательств производителей (импортеров).

Система управления отходами должна быть выстроена в порядке приоритета интересов населения страны и экономической эффективности (Рисунок 4).

В Казахстане приоритеты мер управления отходами – иерархия, указаны в статье 329 Экологического кодекса РК и расположены в порядке убывания их предпочтительности в интересах охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития. Иерархия определяет экологичность мер с точки зрения рационального обращения с ресурсами, снижения эмиссий, возможности применять принципы циркулярной экономики.



Близость к источнику определяет приоритетность в выборе места дальнейшего управления отходами, будь то переработка, утилизация, уничтожение. При равенстве прочих условий (оснащенность производства, квалификация персонала, ценовая политика и другие), здесь важную роль играет необходимость снижения риска при транспортировке.

Также важным при оценке действующей системы является широта охвата видов и объемов сортируемых, перерабатываемых/ утилизируемых или реализуемых для дальнейшего использования компонентов ТКО.

3.2 ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ПЕРЕРАБОТКИ/УТИЛИЗАЦИИ ТКО

По данным акимата Каратальского района организаций, занимающихся приемом вторичных материальных ресурсов и их переработкой на территории района не имеется

Ртутьсодержащие материалы

Согласно данным из открытых источников, в Каратальском районе, нет пунктов приема и переработки/утилизации ртутьсодержащих приборов и оборудования.

Отходы электрического и электронного оборудования

Согласно данным из открытых источников, в Каратальском районе отсутствуют организации, принимающие на переработку отходы электрического и электронного оборудования (ОЭЭО).

Медицинские отходы

Медицинские отходы класса "А", не отличающиеся по составу от коммунально-бытовых отходов, не обладающие опасными свойствами, также рассматриваются в рамках Программы.

Согласно информации на сайте акимата в районе функционируют ГКП на ПХВ "ЦРБ Каратальского района" на 145 коек, и 1 сельская больница на 15 коек, 5 врачебные амбулатории, 6 фельдшерско-акушерский пунктов и 14 медицинских пунктов.

Данных по объему утилизированных медицинских отходов класса "А" за 2020-2023 годы по Каратальскому району нет.

Необходимо отметить, что в 2023 году на территории Каратальского района была выявлен факт незаконной утилизации медицинских отходов классов А и Б (класса А – неопасные МО, подобные ТКО; класс Б - опасные (эпидемиологически) медицинские отходы).⁴

Развитие инфраструктуры для переработки/утилизации отходов

Необходимо обратить внимание на то, что развитие инфраструктуры для переработки отходов с получением продукции или сырья для дальнейшей реализации могут иметь ограничения.

Имеются ограничения по развитию инфраструктуры, связанные со сроками хранения отходов. Скажем, пищевые отходы требуют решений по переработке или утилизации в короткий срок, что сильно ограничивает возможности по их транспортировке на большие расстояния, к примеру – на предприятие по выработке топливных брикетов.

Переработка стекла, отходов электроники или макулатуры скорее всего не будут рассматриваться потенциальными инвесторами в рамках одной области. К примеру, алматинский завод ТОО "KZ Recycling" - крупнейший производитель тарного картона, гофроупаковки бумаги в Казахстане и Центральной Азии работает на обширной территории, как на приобретение сырья, так и на реализацию продукции (Ошибка! Источник ссылки не найден.).



Рисунок 5 - География продаж ТОО "KZ Recycling"

Отсутствующие мощности для переработки отходов ни всегда могут быть полностью реализованы в рамках задач одной области. Для решения таких вопросов необходимо участие отраслевых “игроков”, таких как крупные компании международного уровня, специализирующихся на переработке отходов или обустройстве инфраструктуры и готовых подключиться к обслуживанию ряда регионов для формирования сырьевой сети, а также имеющих решения по дальнейшей реализации продукции.

Привлечение крупных компаний, взаимодействие между областями, формирование запроса от имени нескольких регионов в рамках одного инвестиционного проекта является сложным процессом, требующим координации и полномочий. АО “Жасыл Даму” имеет определенные полномочия и обязательства по формированию инфраструктуры для “отрасли” управления вторичным сырьем в рамках всего Казахстана.

Логичным продолжением улучшения Программы может быть взаимодействие со смежными районами и АО “Жасыл Даму” для выявления возможности совместного развития недостающих элементов инфраструктуры и рынка продукции из вторсырья.

3.3 ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И ВЫВОЗА ТКО

Анализ отчетных статистических данных и данных предоставленных акиматом показывает отсутствие централизованной системы сбора ТБО, системы учета за образованием и накоплением отходов и их движением, а также предоставление

ненадлежащей отчетности предприятиями и организациями в органы госстатистики. Данный факт подтверждается отчетными статистическими данными, приведенными в разделе 3.5. По данным статистики численность населения района в 2023 году уменьшилась и составила 98,1% по сравнению с 2021 годом (). Надлежащие статданные по отходам, вывезенным от домашних хозяйств, отсутствуют. По отчетным данным мусоровывозящих компаний в районе нет.



Согласно данным сайта - Бюро Национальной статистики АСПР РК в Каратальском районе в 2020 году функционировала 1 организация по сбору и вывозу коммунальных отходов (). Необходимо отметить, что данные государственной статистики представлены на сайте <https://stat.gov.kz/> и на сайте <https://taldau.stat.gov.kz/ru/Search/SearchByKeyword?chosenMeasureId=-1> и могут отличаться.

Так на сайте <https://taldau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/704813?keyword=> количество мусоровывозящих компаний варьируются от 1 в 2020 году до 4-х в 2021 году и 1 в 2023 году ().

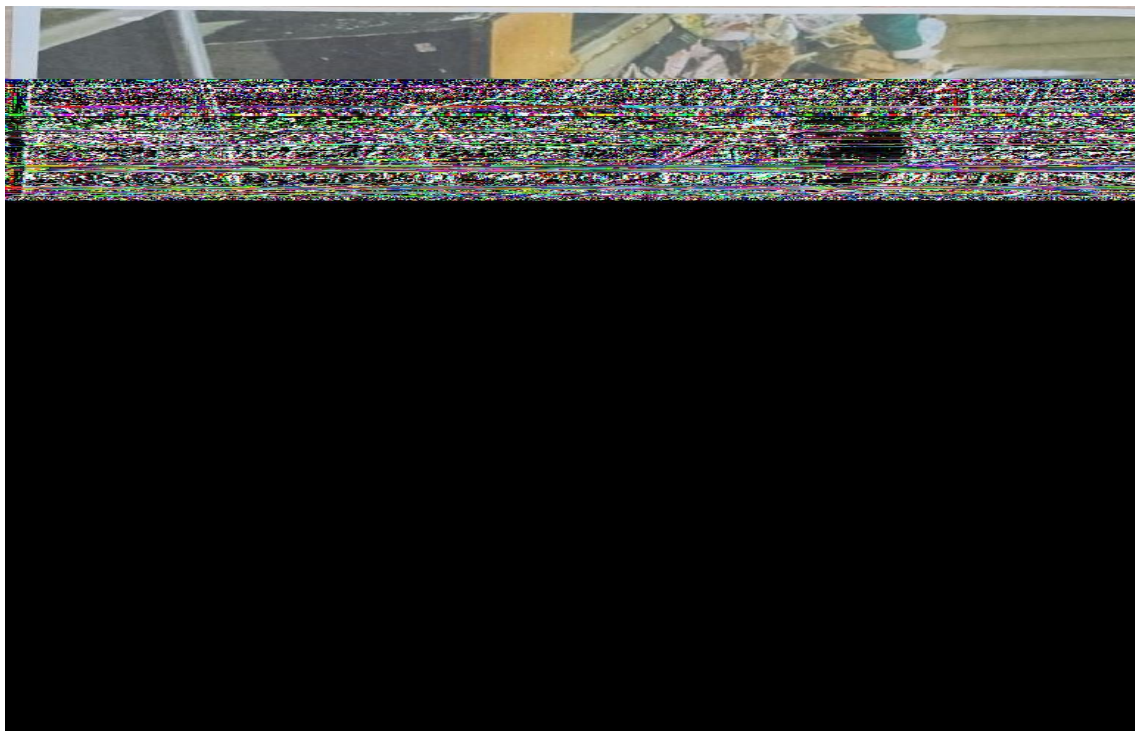


Рисунок 7 - Число организаций, занимающихся общественным сбором и вывозом коммунальных отходов

Тогда как в отчетных данных на сайте <https://stat.gov.kz/> количество МВО в 2021 году данные по количеству МВО отсутствуют, а в 2022 году – 3 МВО.

Таблица 6 - Количество организаций, занимающихся общественным сбором и вывозом коммунальных отходов в Каратальском районе

Показатель	2020 г	2021 г	2022 г	2023 г
Число организаций, занимающихся общественным сбором и вывозом ТКО	1	0	3	1

Количество мусоровывозящих организаций в районе показывает неравномерную динамику и может быть связано и с отсутствием полноценного юридического механизма взаимодействия всех участников процесса, и "справедливого" тарифа.

Согласно Бюро Национальной статистики АСПР РК отчетных данные Каратальского района о количестве населения, получающему услуги по вывозу ТКО мусоровывозящими организациями отсутствуют. 5

В связи с отсутствием данных по оказываемым услугам вывоза отходов, не смотря на наличие мусоровывозящих организаций (см.Таблица 6), доля населения района, получающего централизованные услуги по вывозу ТКО составляет - 0%.

Согласно статистике, в районе имеется одна организация, специализирующаяся на сортировке, утилизации и захоронении (депонировании) коммунальных отходов

Ниже приведены данные, предоставленные акиматом по запросу разработчика:

Данные по оснащению контейнерами в населенных пунктах Каратальского района, предоставленные акиматом района, приведены в таблице ниже ().

5 <https://tal dau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/19773508?keyword=>

Таблица 7 - Оснащение контейнерами для ТКО в населенных пунктах Каратальского района

Наименование населенного пункта	Количество контейнеров, шт.	Типы контейнеров для общего сбора мусора/ для раздельного сбора мусора	
Жолбарыс батыр с.о.	3	0	3
Кәлпе а.	2	0	2
Қанабек а.	1	0	1
Көпбірлік с.о.	1	0	1
Көпбірлік а.	1	0	1
Бастөбе с.о.	8	6	2
Бастөбе а.	8	6	2
Елтай с.о.	9	2	7
Сарыбұлақ а.	4	2	2
Қаражиде а.	5	0	5
Тастөбе с.о.	2	0	2
Тастөбе а.	2	0	2
Айтуби с.о.	12	6	6
Көкпекті	5	3	2
Жасталап	3	1	2
Қожбан	2	1	1
Айту	2	1	1
Ескелді с.о.	7	3	4
Ескелді а.	7	3	4
Балпық с.о.	3	2	1
Жанаталап а.	3	2	1
Байшегір с.о.	2	0	2
Алмалы а.	2	0	2
Г. Үштөбе	76	65	11
Всего:	123	84	39

Источник – акимат района.

Информация о типе, объеме контейнеров, их состоянии, о количестве контейнерных площадок отсутствует.

Данные о порядке сбора ТКО предоставлены только по г.Уштобе ().

Таблица 8 - Порядок сбора ТКО

Наименование населенного пункта	Число обслуживаемых жителей, чел.	График вывоза ТКО	Объем вывезенных ТКО за 2022 год, тонн	
				от предприятий

населенного пункта	число жителей, чел.	количество раз в неделю	от населения	
г. Уштобе	19389	2 раза в неделю	150	40

Источник – акимат района.

Информация по мусоровывозящей компании, типу и количеству автомобильной техники отсутствует.

Выводы: Анализ полученных исходных данных показал отсутствие надлежащего порядка централизованного сбора, вывоза и захоронения ТБО, и, как следствие, наличия учета и контроля в сфере обращения с ТБО и управления ими. Государственная статистическая отчетность не отражает существующее состояние в сфере обращения с ТКО в районе. Данные акимата не соответствуют отчетным данным государственной статистической отчетности. Существующая ситуация говорит о проблемах в сфере управления отходами на территории Каратальского района. Необходим системный и комплексный подход к обращению с ТКО и управлению ими.

GPS контроль мусоровозов

В соответствии с требованием статьи 368 Экологического кодекса РК субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность по транспортировке твердых бытовых отходов, обязаны передавать полную навигационную информацию о передвижении транспорта в информационную систему "Национальный банк данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Республики Казахстан".

Учет передвижения транспорта, вывозящего отходы, направлен на снижение вероятности риска размещения отходов в несанкционированных местах, контроля потребляемого топлива, предупреждения аварий и угона транспорта, накопления данных о маршрутах для дальнейшей оптимизации.

На период разработки данной Программы Министерством экологии и природных ресурсов РК ведутся работы по вводу в опытную эксплуатацию информационной системы Министерства по отображению передвижения мусоровывозящей техники с помощью GPS датчиков и планируется в следующем году ввести в промышленную эксплуатацию, реализован пилотный проект по городу Шымкенту, в режиме реального времени. (Источник - <https://kapital.kz/gosudarstvo/119405/za-povtornoye-narusheniye-nesanktsionirovannogo-razmeshcheniya-otkhodov-budut-izymat-tr>).

Однако, только GPS контроля за мусоровывозящей техникой недостаточно, нужен комплекс мер, которые обеспечат надлежащий контроль за движением ТКО и обращением с ними.

3.4 ОБЪЕКТЫ ЗАХОРОНЕНИЯ ТБО

3.4.1 Общие сведения

В соответствии с разделом 4 СН РК 1.04-15-2013 "Полигоны для твердых бытовых отходов" (с изменениями от 20.12.2019 г.) "Полигоны ТКО - специально оборудованное

место постоянного размещения отходов без намерения изъятия, соответствующее экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям".

Определение полигона дано и в п.5.1 СН РК 1.04-15-2013: "Полигоны твердых бытовых отходов - комплексы природоохранных зданий и сооружений, выполняющие функции централизованного приема, обезвреживания и утилизации ТКО, препятствующие попаданию опасных веществ в окружающую природную среду, загрязнению почвы, атмосферы, грунтовых и поверхностных вод, не дающие распространяться болезнетворным организмам, грызунам и насекомым".

3.4.2 Объекты размещения отходов (полигоны)

По данным, предоставленным акиматом:

В с.Бастобе Бастобинского с.о. выделен земельный участок (кадастровый номер: 24-259-050-323) площадью 29,99 га с целевым назначением - для размещения и обслуживания полигона ТБО.



Собственник полигона - ГУ "Аппарат акима Бастобинского сельского округа".

По данным акимата района, в настоящее время проводится конкурс для определения юридического лица, для эксплуатации полигона.

Документа - основания для эксплуатации полигона нет.

Год ввода в эксплуатацию – 2010. Год окончания эксплуатации (по проекту) – 2035.

На территории имеются: весовая, ванна с дезинфицирующим раствором для мойки колес автотранспорта/ мусоровозов, ограждение территории полигона, доступ к электричеству, грунтовая дорога.

Отсутствуют: сортировка принимаемых отходов, система защиты окружающей среды,

гидроизолирующий материал дна, дренажная система для сбора и отвода фильтрата, противопожарный резервуар.

Принимаемые отходы: отработанные шины 4 т., бумага/картон 2800 т., отходы стекла 240 т., металлические отходы 440 т., пластмасс 320 т., пищевые отходы 2960 т., строительные отходы 80 т., отходы текстиля 320 т., отходы обломки древесины 120 т., отходы кожи 80 т., прочее 242,5 т., отсев 400 т.

Количество и тип используемой техники - 1 бульдозер. В 2022 году создан ликвидационный фонд.

Основываясь на данных, полученных от акимата района, можно сделать следующие вывод: объект размещения ТБО является санкционированной свалкой.

Выводы по системе сбора отходов и объектам размещения ТБО в Каратальском районе:

- Надлежащие отчетные данные в сфере обращения с отходами в районе отсутствуют.

- Данные по охвату оказываемых услуг организованного вывоза ТКО в районе отсутствуют.

- Анализ данных по порядку обращения с ТБО в районе говорит об отсутствии Системы централизованного сбора и вывоза коммунальных отходов и данных учета образования, накопления и транспортирования отходов.

- Объект размещения ТБО является санкционированной свалкой и не соответствуют требованиям законодательства РК, в связи с чем требуется его рекультивация и строительство новой карты полигона в соответствии с нормативными требованиями.

- Часть строительных отходов района может быть использована для отсыпки фундаментов домов, закрытия ям на дорогах и других нужд.

- Пищевые отходы, с учетом большого процента проживания населения в частном секторе, могут использоваться населением для кормления скота (52% населения района – сельские жители).

- Необходимо создавать и развивать местные организации района, способные принимать компоненты коммунальных отходов для переработки или дальнейшей реализации.

3.4.3 Стихийные (несанкционированные) свалки

Согласно докладу Министра экологии и природных ресурсов РК, в рамках космомониторинга, в 2023 году в районах области выявлено 163 свалкиб (Рисунок 9).

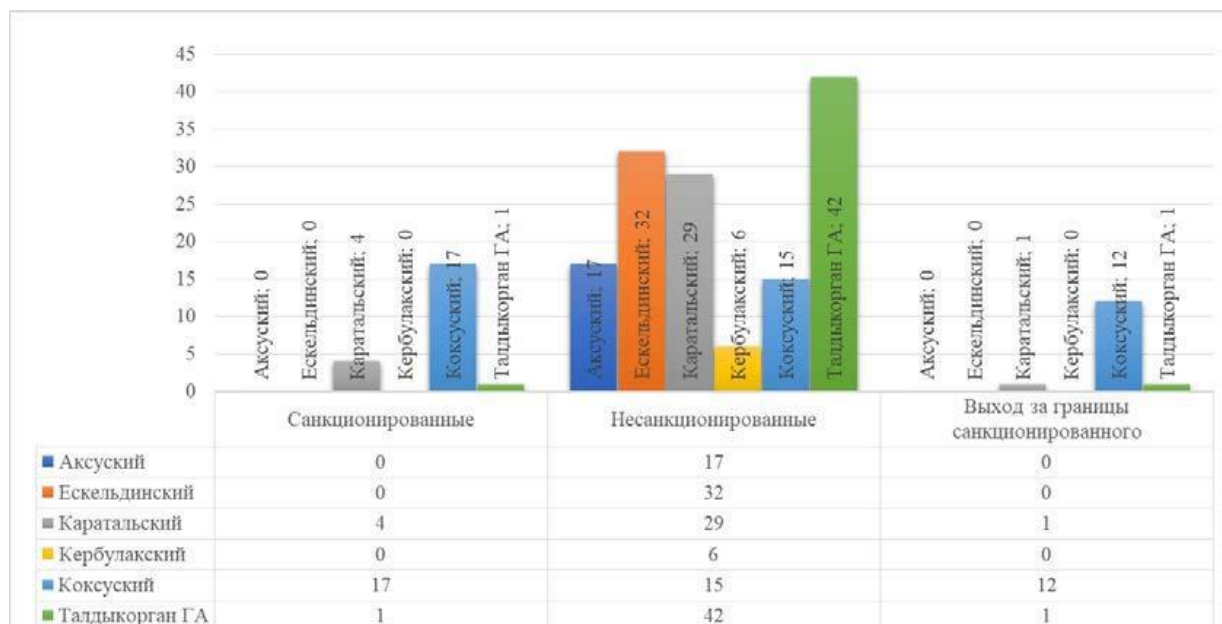


Рисунок 9 - Объекты размещения отходов в разрезе административных районов области Жетісу

У населения имеется возможность следить за состоянием свалок с помощью онлайн сервиса (<https://wasteopen.gharysh.kz/>) АО "НК "Қазақстан Ғарыш Сапары" - исполнителя космического мониторинга. Места несанкционированного размещения отходов (свалки) являются большой проблемой для населения и МИО.

Неприятные запахи, риски заболеваний, место возможного притяжения деклассифицированных элементов общества (бродяги), скопление птиц (чайки, вороны и т.д.)

6 <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/press/news/details/628615?lang=ru>

7 <https://wasteopen.gharysh.kz/>

и бездомных животных негативно сказываются на внешней стороне жизни соседствующих домов. Это удешевляет недвижимость в округе и отталкивает потенциальных инвесторов от приобретения коммерческой недвижимости.

Также есть риски загрязнения почв, грунтовых вод и близлежащих поверхностных вод, в случае наличия биоразлагаемых отходов – атмосферы.

В Плане развития области Жетісу на 2021-2025 годы предусмотрена ликвидация всех несанкционированных свалок (2023г. – 150 свалок, включая в Каратаьском районе – 34).

Как правило, такие свалки начинаются с вываливания строительных или крупногабаритных отходов и/или при перебоях в графике вывоза отходов. Основные места формирования свалок – неосвоенные территории частного или промышленного сектора, прилегающие пустыри, лесистые или кустарниковые зоны.

Процесс ликвидации свалок включает сбор, транспортировку и передачу отходов специализированным организациям для сортировки, обезвреживания, переработки, утилизации или захоронения.

Для предотвращения образования стихийных свалок Министерством экологии принят ряд мер на законодательном уровне: внедрено лицензирование и уведомительный порядок для субъектов предпринимательства по управлению отходами, введено обязательство по отдельному сбору отходов по фракциям, также увеличены штрафы за нарушение требований по обращению с отходами на физических лиц с 10 МРП на 50 МРП (для юридических лиц малого предпринимательства - 100 МРП, среднего – 100% и крупного – 200% от экономической выгоды).

Кроме того, акиматам было рекомендовано подключить мусоровывозящие организации к работе в информационной системе "Е-курылыс", где при помощи GPS-датчиков можно будет отследить передвижение спецтехники по вывозу мусора.

Для предупреждения образования новых и расширения текущих свалок рекомендуется:

- обязательное снабжение мусоровывозящей техники спутниковыми навигационными системами в соответствии с правилами управления коммунальными отходами (Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 28 декабря 2021 года № 508);

- неукоснительное соблюдение утвержденного графика вывоза отходов от источников их образования;

- постоянное выявление/мониторинг несанкционированных мест размещения отходов (свалок);

- ликвидация несанкционированных мест размещения отходов (свалок) с рекультивацией территории;

- выполнение требований по организации сбора (площадки, контейнеры) и вывоза строительных и крупногабаритных отходов (СТ РК 3780-2022. "Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров для организации отдельного сбора коммунальных отходов");

- проведение работы с населением и организациями о недопустимости размещения отходов в неположенных местах с указанием ответственности в рамках законодательства РК;

- информирование общественности о случаях предотвращения или выявления несанкционированного размещения отходов с принятыми мерами наказания (пример статьи об обнаружении свалки и принимаемых мерах: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/press/news/details/498656?lang=ru>).

3.5 КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

3.5.1 Количественные показатели

В разделе 3.3 представлен анализ существующих данных по управлению коммунальными отходами в районе, полученных от акимата и данных государственной статотчетности, находящиеся в свободном доступе на сайте Бюро Национальной статистики АСПР РК. Анализ показал отсутствие учета за объемами образования отходов и контроля за их движением, официальных статистических данных, в связи с чем в Программе на период еҰ действия были приняты расчетные данные. Прогноз численности населения выполнен в соответствии с действующими методиками.



Рисунок 10 – Динамика образования ТКО

Учитывая сложившуюся отрицательную динамику численности населения, в Программе для расчетов принята численность населения 2023 года, соответственно и расчетный объем образуемых отходов к 2029 году предполагается на уровне 2023 года. Динамика образования отходов приведена на рисунке выше (Рисунок 10).

Как правило, наибольшая часть собираемых коммунальных отходов направляется на полигоны (санкционированные свалки). И хотя существует запрет захоронения потенциального вторичного сырья, куда значительная часть того, что входит в состав ТБО, слабая инфраструктура переработки и утилизации не оставляет выбора для изменения действующего порядка обращения с ТКО.

Часть отходов может поступать на несанкционированные свалки, сжигаться на приусадебных участках, передается на корм скоту (52% населения района – сельские жители).

Согласно данным государственной статистической отчетности общая картина по сбору и обращению с ТКО в районе в 2020-2023 годах представлена в таблице ниже (Таблица 9).

Таблица 9 - Данные государственной статистики, тонн

Наименование	2020	2021	2022	2023
Всего собрано ТКО	1 056	2 393	1 546	2844
Всего вывезено	1 056	2 393	1 546	2844

Отходы домашних хозяйств		2 393	-	-
Парковые отходы		X*		
Отходы отстроек				
Отходы производства (ТБО)	996	229		
Уличный мусор	60	1 914	1 541	2 844
Отходы с рынков				
Утилизировано	1 056	3293		
Прочие смешанные отходы				
Пищевые отходы				
Макулатура			x	
Стеклобой				
Отходы пластмассы и пр.				
Наименование	2020	2021	2022	2023
Сортировка				
Вывезено на полигоны	1 056	2 393	1 541	2844

X – конфиденциальные данные

Приведенные выше данные показывают о проблемах в предоставляемых предприятиями и организациями в органы государственной статистики информации в сфере обращения с отходами.

Доступных и надлежащих статистических данных по объему сбора, транспортировки, сортировки ТКО и захоронения в районе нет.

Учитывая вышеизложенное, в Программе применяются расчетные данные по объему образования и накопления ТБО (с учетом отходов, приравненных к ТБО от юридических лиц)

- в 2029 году объем образуемых отходов составит 59 498 м3 (11 900 тонн). В таблице ниже (Таблица 10) дана информация по населенным пунктам района с численностью населения свыше 1000 человек, включенные на период действия Программы (2029 год).

Таблица 10 – Населенные пункты, включенные в Программу

№ п/п	Населенный пункт	Численность населения 2029 год, чел.	Объем образования ТКО 2029 год, м3/год	Суммарный объем образования ТКО, м3/день
1	Уштобе	19 533	28 792	79
2	Достык	2 220	3 272	9
3	Жанаталап	1 405	2 071	6

4	Ескельди би	1 185	1 747	5
5	Кальпе	1 311	1 932	5
6	Бастобе	2 701	3 981	11
7	Ортатобе	1 020	1 503	4
8	Каражиде	1 120	1 651	5
Итого		30 495 чел.	44 950 м3	
			8 990 тн	

Общая картина по сбору и обращению с ТКО в Каратальском районе в 2020-2022 годах представлена далее (Таблица 10 - Таблица 16).

Таблица 11 - Объем собранных и вывезенных коммунальных отходов (2020 год), ТОНН

Год	Число предприятий и организаций по сбору и вывозу коммунальных отходов	Всего собранных отходов	из них						Всего вывезено отходов	из них на полигоны для ТБО
			отходы домашних хозяйств	парковые отходы	отходы с объектов	отходы (приравненные бытовым)	Уличны й	отходы с		
2020 г.	1	1056	-	-	-	996	60	-	1056	1056

Источник - Бюро Национальной статистики АСПР РК

Таблица 12 - Объем отходов, поступивших на сортировку, утилизацию и депонирование (2020 год), тонн

Год	Число предприятий , Осуществляющих сортировку, утилизацию и депонирование отходов, единиц	Объем Поступивших отходов всего, тонн	Из общего объема поступивших отходов		Объем накопленных депонированных отходов на конец года	Проектная мощность полигона, свалки	Площадь полигона, км2
			Утилизи-ровано	Поступило на депонирование			
2020 г.	1	1056	-	1056	20157	332000	0,3

Источник - Бюро Национальной статистики АСПР РК

Таблица 13 - Объем собранных и вывезенных коммунальных отходов (2021 год), ТОНН

Год	Число предприятий и организаций по сбору и	Всего собранн	Из них						Всего вывезен	из них на полигон
			отходы домашн			отходы произво	дства (приравн			

	вывозу коммунальных отходов	ых отходов	их хозяйств	парковые отходы	отходы с остроек	енные к бытовым (м)	Уличны й мусор	отходы с рынков	о отходов	ы для ТБО
2021 г.	-	2393	2393	х	-	229	1914	-	2393	2393

Источник - Бюро Национальной статистики АСПР РК (X – конфиденциальные данные).

Таблица 14 - Объем отходов, поступивших на сортировку, утилизацию и депонирование (2021 год), тонн

Год	Число предприятий, осуществляющих сортировку, утилизацию и депонирование отходов, единиц	Объем Поступивших отходов всего, тонн	из общего объема поступивших отходов		Объем накопленных депонированных отходов на конец года	Проектная мощность полигона, свалки	Площадь полигона, км2
			Утилизировано	поступило на депонирование			
2021 г.	1	3293	-	3293	24506	332000	0,3

Источник - Бюро Национальной статистики АСПР РК (X – конфиденциальные данные).

Таблица 15 - Общий объем собранных коммунальных отходов (2022 год), тонн

Год	Общий объем собранных отходов , с учетом отходов само-выв озящих предприя тий	Из них	В том числе											Объ ем соб ран ных отх одо в
		объ ем соб ран ных ком мун ал ьных отх одо в	пищевые отходы	мак улат ура, карт он и отх оды	стек лоб ой	отх оды пла сти ка, пол изт иле н- упа ков ка	элек тро нно е и обо руд ова ние	металлы	шин ы	оде жда, текс тил ь	отходы уборки	отх оды рын ков	прочие отходы	
202 2 г.	1 546	1 546	-	х	-	-	-	-	-	-	1 541	-	-	-
Год	Объ ем транспортиро ван н ы х	В том числе												прочие
								передано сторонним организациям/		н а собственные				

	коммунальных отходов	на полигоны ТБО	мусороперерабатывающим заводам	объекты по управлению отходами	
2022 г.	1 546	1 541	х	-	-

Источник - Бюро Национальной статистики АСПР РК (X – конфиденциальные данные)

Таблица 16 - Общий объем собранных коммунальных отходов (2023 год), тонн

Год	Общий объем собранных отходов, с учетом отходов в самовозвращающихся предприятий	Из них	В том числе												Объем собранных отходов домашних хозяйств
		объем собранных коммунальных отходов	пищевые отходы	макулатура, картон и отходы бумаги	стеклобой	отходы пластмассы, пластика, полиэтилена и полиэтилен-терепфалата упаковка	электро техническое оборудование	металлы	шины	одежда, текстиль	отходы уборки улиц	отходы рыноков	прочие смешанные отходы		
2023 г.	2 844	2 844	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 844	-	-	-
Год		Объем транспортированных коммунальных отходов	В том числе												
			на полигоны для твердо-бытовых отходов	передано сторонним организациям/ мусороперерабатывающим заводам	на собственные объекты по управлению отходами	прочие									
2023 г.		2 844	2 844	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

Источник - Бюро Национальной статистики АСПР РК

Акиматом района переданы следующие данные по вывозу ТКО от населения районного центра г. Уштобе (Таблица 17):

Таблица 17 – Данные по вывозу ТКО от населения г.Уштобе

	Вывоз ТКО по годам, тонн					

Наименование населенного пункта	2018 г	2019 г	2020 г	2021 г	2022 г	на 01.12.2023
г.Уштобе	140	160	150	155	150	206
Многokвартирные дома	45	105	100	110	105	156
Индивидуальный жилищный сектор	95	55	50	45	45	50

Источник – акимат г.Уштобе

Данные по вывозу ТКО из других населенных пунктов Каратальского района отсутствуют. Анализ данных показывает их несоответствие статистическим данным по Каратальскому району.

Таблица 18 - Объем утилизированных и захороненных (депонированных) отходов в Каратальском районе

Показатель	2020 г	2021 г	2022 г
Объем утилизированных и захороненных (депонированных) ТКО	1056	3293	1541

Источник - Бюро Национальной статистики АСПР РК

Далее представлена диаграмма соотношения объемов собранных ТКО к объему утилизированных/депонированных (Рисунок 11).

Диаграмма демонстрирует высокий уровень захоронения собираемых ТКО и даже превышение объема захоронения над сбором в 2021 году на 37,6%, что говорит либо о ненадлежащей отчетности, либо о ввозе отходов для захоронения на территорию района из других регионов.

Доступных статистических данных по объему сортировки ТКО по району нет.

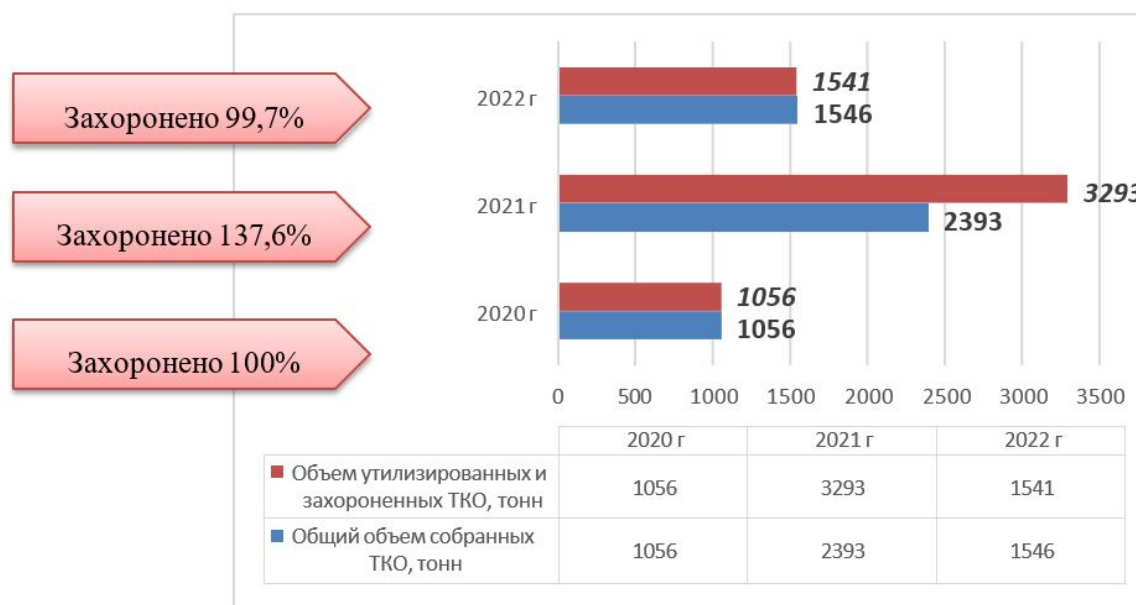


Рисунок 11– Соотношение объемов сбора ТКО к объемам утилизации/ депонирования

3.5.2 Качественные показатели (морфологический состав)

Качественный состав отходов определяет требования к системе сбора и удаления, а также оптимальную конфигурацию мер по обращению с ТБО.

На территории района отдельный сбор ТБО у источников их образования не организован, сортировка не производится.

Для получения показателей, более точно описывающих состав отходов, образуемых в населенных пунктах Каратальского района необходимо провести анализ состава отходов ТКО согласно методике определения морфологического состава твердых бытовых отходов. Такие данные будут применяться для расчета показателей природоохранных мер и в первичной оценке инвестиционной привлекательности переработки вторичного сырья.

Морфологический состав ТБО определяется по методике, утвержденной приказом Председателя Агентства РК по делам строительства жилищно-коммунального хозяйства от 10 февраля 2012 года №4.

Согласно методике, морфологический состав коммунальных отходов рекомендуется определять по следующей классификации:

- пищевые отходы (овощи, фрукты и т.п.);
- бумага и картон;
- полимеры (пластик, пластмассы);
- стекло;
- черные металлы;
- цветные металлы;

- текстиль;
- дерево;
- опасные отходы (батарейки, сухие и электролитические аккумуляторы, тара от растворителей, красок, ртутные лампы, телевизионные кинескопы и др.);
- кости, кожа, резина;
- остаток коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.).

В населенных пунктах Каратальского района такой анализ и исследования не проводились.

Усредненный морфологический состав ТБО в Казахстане по информации АО “Жасыл Даму” (<https://recycle.kz/ru/sbori>) представлен ниже:

Пищевые отходы -	31,1%	Стекло -	6,1%
Макулатура -	25,2%	Металлы -	3,4%
Полимер (пластмасса) -	11,2%	Прочие -	23%

3.6 ТАРИФЫ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ НА УПРАВЛЕНИЕ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Расчет тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов производится по методике, утвержденной Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 14 сентября 2021 года № 377.

В Каратальском районе имеются утвержденные тарифы на сбор и транспортировку ТБО, тариф на захоронение ТБО отсутствует, что нарушает законодательство РК и методике расчета тарифа (см. выше) (см.).

Таблица 19 - Утвержденные тарифы на вывоз ТКО

Решение маслихата	Наименование тарифа	Расчетная единица	Стоимость услуг, тенге
	Тариф на сбор и транспортировку ТБО в месяц на одного жителя многоквартирного жилого дома (благоустроенный)		
		Тенге/ месяц	302
Решение Каратальского районного маслихата области Жетісу от 13 декабря 2023 года № 15-53			
	Тариф на сбор и транспортировку ТБО в месяц на одного жителя жилого дома (неблагоустроенный частный сектор)		

	Тенге/ месяц	284,69
--	--------------	--------

При расчете тарифа учитывается себестоимость фактических и/или нормативных затрат участников рынка, осуществляющих сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТКО, сгруппированные по статьям калькуляции. Таким образом, тариф состоит из 3-х частей:

1) сбор и транспортировка, 2) сортировка, 3) захоронение.

Действующая методика тарификации позволяет учитывать себестоимость в зависимости от этапа управления отходами. Затраты могут быть оптимизированы за счет реализации отсортированного вторичного сырья и/или при передаче части услуг сторонним организациям, не входящим в централизованную систему сбора ТКО. При этом необходимо учитывать потребность в создании и/или развитии соответствующей инфраструктуры, обязательное использование специально оборудованных транспортных средств и источников финансирования.

Однако, учитывая анализ существующего состояния в сфере обращения с ТКО, показавший несоответствие отчетных данных, включая государственную статистическую отчетность, утвержденные нормы образования и накопления, а также на их основе рассчитанный тариф на сбор, вывоз и захоронение ТКО в Каратайском районе не могут считаться объективными.

Проведенный анализ исходных данных, включая данные статистической отчетности, показал, что коммерческий учет и контроль за обращением с отходами в Каратайском районе ведется не прозрачно. Следовательно, вопрос обоснованности норм накопления и "справедливого" тарифа за сбор, вывоз, захоронение ТКО в области стоит очень остро и необходимо проведение мероприятий по внедрению автоматизированного коммерческого учета за образованием и движением ТКО.

Для определения "справедливого" тарифа на сбор, вывоз и захоронение ТКО могут быть применены следующие меры:

1) Внедрение автоматизированного коммерческого учета за объемом образования и движением ТКО.

Данный пункт является частью необходимых мер по выполнению положения Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" в следующем вопросе - "Для решения проблем с ТБО необходима реализация следующих мероприятий:

5) совершенствование сбора, обработки и предоставления статистической информации для мониторинга достижения целевых показателей в сфере обращения с ТБО".

2) Тендерное распределение объектов централизованной системы сбора ТКО для развития конкурентного рынка.

3) Стремление к увеличению доли сортированного утиля с дальнейшей реализацией в качестве вторичного сырья для производства.

4) Стремление к снижению себестоимости в процессе управления ТКО и отсортированного вторичного сырья, включая внедрение наилучших доступных техник (технологий), оптимизации логистики отходов.

5) Увеличение доли населения, вовлеченного в процесс сортировки на источнике.

3.7 НОРМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И НАКОПЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ

Нормы образования и накопления коммунальных отходов рассчитываются на основе типовых правил (утверждены Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года № 347).

Вышеуказанные нормы определяются после проведения сезонных замеров, т.е. для расчета необходимо проведение работ на протяжении 11-12 месяцев. В ситуации, когда полноценный коммерческий учет объемов образования отходов у источников их образования и их вывоза отсутствует, рассчитать "справедливый" тариф на сбор, вывоз, сортировку и захоронение ТКО невозможно.

В Каратальском районе утверждены нормы образования и накопления ТКО (см.).

Таблица 20 - Нормы образования и накопления коммунальных отходов для домовладений

Решение маслихата	Виды объектов накопления коммунальных отходов	Расчетная единица	Годовая норма накопления коммунальных отходов, м3
Решение Каратальского районного маслихата области Жетісу от 13 декабря 2023 года № 15-53	Домовладения благоустроенные (МЖД)	1 житель	1,57
	Домовладения неблагоустроенные (ЖД частный дом)	1 житель	1,48

Рекомендуемое мероприятие: Создание АИС "Отходы" на территории района, что позволит определять не только сложившуюся норму образования и накопления ТКО у источников их образования, но и рассчитать "справедливый" тариф.

3.8 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Данные, представленные в разделе "Количественные и качественные показатели", характеризуют ситуацию с образованием и управлением коммунальными отходами в Каратальском районе следующим образом:

- централизованная система сбора и вывоза коммунальных отходов не создана;
- из-за отсутствия доступных данных невозможно определить динамику охвата населения услугами вывоза ТКО, объемах сортировки ТКО, захоронения и пр.

Суммируя информацию из вышеуказанных разделов, можно предложить следующие выводы о сложившемся порядке управления коммунальными отходами Каратальского района:

1. В районе нет необходимой инфраструктуры для переработки/утилизации полезных компонентов коммунальных отходов.

2. Неохваченное договорами на вывоз отходов население и юридические лица могут пользоваться чужими контейнерами на общих площадках или иным образом избавляться от отходов (к примеру, сжигать на своей территории, размещать на стихийных свалках).

3. На полигоны и санкционированные свалки поступают отходы, запрещенные к захоронению согласно статье 351 Экологического кодекса РК.

4. Неконтролируемое разложение биоразлагаемых компонентов отходов (пищевые, растительные, органические) на полигонах и свалках будут вести к выделению свалочного газа (в основном метана). Как следствие повышается риск пожаров в теле полигона/свалки и загрязнение парниковыми газами.

5. Сложившийся порядок управления коммунальными отходами в районе не позволяет полноценно соблюдать принцип иерархии мер по предотвращению образования отходов и управлению образовавшимися отходами в порядке убывания их предпочтительности в интересах охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития РК.

Рекомендуемые мероприятия по представленным вопросам рассмотрены в разделе 5. “Основные направления, пути достижения поставленных целей и соответствующие меры”.

3.9 МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ

В данном разделе представлены меры стимулирования, направленные на поддержку системы управления коммунальными отходами и дальнейшего обращения с вторичным сырьем.

Субсидирование приоритетного сектора экономики

Мерами государственной поддержки частного предпринимательства (утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1060) предусмотрены субсидии части ставки вознаграждения в рамках национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы по приоритетным секторам экономики, куда входят:

- сбор, обработка и удаление отходов; утилизация (восстановление) материалов;
- деятельность по ликвидации загрязнений и прочие услуги в области удаления отходов.

Указанные Меры государственной поддержки предусматривают субсидирование по кредитам в рамках проектов по обрабатывающей промышленности и услугам:

- Сбор неопасных твердых бытовых и промышленных отходов (то есть мусорных отходов) в местах накопления, мусорных контейнерах, передвижных мусорных контейнерах, баках, емкостях и т.д., и смешанных реверсируемых материалов. Сбор реверсируемых материалов.

- Сбор мусора из мусорных урн в общественных местах.
- Сбор строительных отходов и отходов разложения. Сбор и вывоз строительного мусора, таких как кисти и прочий строительный мусор. Сбор отходов от выпуска текстильных изделий. Деятельность по вывозу отходов к местам переработки для неопасных отходов.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) в области управления ТКО

Такая форма реализации мероприятий по управлению ТКО может быть осуществлена в соответствии с законодательством РК в области государственно-частного партнерства (статья 366 Экологического Кодекса РК).

Мероприятия могут включать как ранние этапы – проектирование, строительство, так и непосредственно реализацию и эксплуатацию объектов управления отходами и вторичным сырьем, а также ликвидацию стихийных свалок.

Инициаторами проектов выступают МИО, они же разрабатывают и утверждают конкурсную документацию по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Финансирование частного партнера в рамках проектов государственно-частного партнерства по управлению ТКО происходит за счет тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов, а также иных не запрещенных законодательством РК источников финансирования.

Закуп энергии от источников ВИЭ

Гарантирована покупка расчетно-финансовым центром по поддержке возобновляемых источников энергии электрической энергии, произведенной объектами по энергетической

утилизации отходов в соответствии с законодательством РК в области поддержки использования ВИЭ (Закон РК от 02.01.21 г. № 401-VI “О поддержке использования возобновляемых источников энергии”).

Энергетической утилизацией отходов называется процесс термической обработки отходов с целью уменьшения их объема и получения энергии (так называемая технология

"waste-to-energy" - отходы в энергию), в том числе использования их в качестве вторичных и (или) энергетических ресурсов, за исключением получения биогаза и иного топлива из органических отходов (Экологический кодекс РК, статья 324).

В общемировом пространстве данная технология не является возобновляемой. В Казахстане в 2020 году был принят Закон "О поддержке использования возобновляемых источников энергии", куда был включен термин "термической утилизации" отходов. Основной задачей такой утилизации является сокращение объемов отходов на полигонах/свалках и рекуперация энергии.

Зеленая таксономия (Классификация "зеленых" проектов)

В Казахстане разработана и утверждена Зеленая таксономия (Постановление Правительства РК от 31 декабря 2021 года № 996 "Об утверждении классификации (таксономии) "зеленых" проектов, подлежащих финансированию через "зеленые" облигации и "зеленые" кредиты").

Классификация (таксономия) "зеленых" проектов, подлежащих финансированию через "зеленые" облигации и "зеленые" кредиты включает категорию устойчивое использование воды и отходов (устойчивое использование воды и водосбережение, отходы и сточные воды, сохранение и восстановление ресурсов).

Оборудование для восстановления вторичного сырья (исключая сжигание), повторного использования и переработки вторичного сырья, в том числе оборудование для переработки строительных материалов, металлического лома, пластмасс, стекла, бумаги, электроники (исключая опасные компоненты), отработанных шин.

Показатель порога - переработка собранного вторичного сырья не менее 80 %.

Оператор РОП (АО "Жасыл Даму")

Вопросами развития инфраструктуры для управления отходами и вторичным сырьем с января 2022 года занимается АО "Жасыл Даму" в рамках компетенции оператора расширенных обязательств производителей (импортеров) (далее – Оператор РОП).

В соответствии с положением Экологического кодекса РК (статья 388) Оператор РОП может развивать региональную систему управления ТКО через внедрение в Республике Казахстан технологий сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, обработки, сортировки, переработки и (или) утилизации отходов, строительство заводов (производств) по подготовке к повторному использованию, обработке, переработке, сортировке и (или) утилизации отходов, совершенствование материально-технической базы организаций, осуществляющих сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку и (или) утилизацию отходов, организацию энергетической утилизации отходов.

Постановлением Правительства РК от 29 декабря 2023 года № 12508 утверждены размеры денежных выплат оператора РОП субъектам предпринимательства, осуществляющим сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров) (см. Таблица 21, Таблица 22).

8 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300001250>

Прием заявок для заключения Договоров с оператором РОП, в лице АО "Жасыл даму" в информационной системе (escoqolday.kz) осуществляется согласно Правил⁹,

утвержденных Приказом Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 27 ноября 2023 года № 332.

Таблица 21 - Ставки выплат за отходы упаковки

Виды отходов продукции (товаров)	Денежная выплата, месячный расчетный показатель (МРП) за тонну		
	сбор	транспортировка	переработка
Стеклянная упаковка	7,66	5,46	1,44
Бумажная и картонная упаковка	5,82	4,23	1,55
Полимерная упаковка	9,05	7,41	1,79
Упаковка из комбинированных материалов	8,96	6,92	1,45
Металлическая упаковка	0,21	-	-

Таблица 22 - Ставки выплат за отходы автокомпонентов, электронное и электрическое оборудование

Виды отходов продукции (товаров)		Денежная выплата, месячный расчетный показатель (МРП)* за тонну (за сбор, транспортировку, переработку, использование и (или) утилизацию отходов)
Шины	грузовые/легковые	13,50
	крупногабаритные	17,15
Масла		2,98
Аккумуляторы		2,39
Электронное и электрическое оборудование с теплоносителями		21,43
Крупногабаритное электронное и электрическое оборудование		16,19
Мелкогабаритное электронное и электрическое оборудование		7,42
Электронное оборудование с экранами и мониторами		43,19
Малое информационное, техническое и телекоммуникационное электронное и электрическое оборудование		51,91
Лампы		80,95

*- месячный расчетный показатель за соответствующий год (МРП), тенге
Неэкономические стимулы

9 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033703>

С введением в 2021 году нового Экологического кодекса РК предусмотрено усиление мер по обязательному разделному сбору отходов по следующим фракциям:

- 1) "сухое" (бумага, картон, металл, пластик и стекло);
- 2) "мокрое" (пищевые отходы, органика и иное).

Раздельный сбор позволит увеличить объемы вторичного сырья и как следствие сократить объемы захоронения ТКО. Это будет способствовать развитию компаний, специализирующихся на переработке вторсырья.

Сильным стимулом для дальнейшего развития системы управления ТКО является введение запрета на захоронение пищевых, строительных отходов и ряда других отходов - источников вторичного сырья (картон, пластик, стекло).

Предполагается применение современных технологий по переработке биологически разлагаемых отходов, включая пищевые в компост или выработка биогаза и альтернативной энергии, либо применение иных технологий отличных от захоронения отхода.

Компост может быть применен для дополнения и последующего вытеснения химических удобрений. Обогащая и улучшая почву, компост возвращается в производственный процесс кормов и сельхозпродукции, что является основой органического сельского хозяйства и циркулярной экономики.

В связи с предстоящим масштабным озеленением населенных пунктов и лесного фонда области Жетісу в рамках реализации Послания Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 г., необходимо рассмотреть возможность улучшения почв с применением компоста, который можно получать из древесины и листьев тех же растений, что является элементом циркулярной экономики (Таблица 23).

Таблица 23 - Цель 2. в Плате развития области Жетісу на 2021-2025 годы

Целевой индикатор	Плановые показатели, га				
	2021 г	2022 г	2023 г	2024 г	2025 г
Увеличение/расширение площади, покрытой лесом, в том числе, за счет посадки 2 млрд. деревьев с - обеспечением нормативной приживаемости в разрезе пород и регионов посадки		2446	3105	3210	3721

Закон РК от 4 июля 2009 года № 165-IV "О поддержке использования возобновляемых источников энергии" направлен на стимулирование переработки пищевых отходов, также как и остальных видов биоразлагаемых отходов (отходы садов, парков, приготовления пищи, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура) с получением биогаза или альтернативной энергии.

Создание и развитие рынка продуктов переработки вторичного сырья с точки зрения формирования инфраструктуры как системного подхода категорически необходимо. Производство и потребление продукции, полученной из переработанных отходов является определяющей частью циркулярной экономики. Для поддержания процесса формирования такого рынка необходим механизм "зеленых" закупок. На сегодня примером такой поддержки являются: закуп электроэнергии от ВИЭ; субсидии на "зеленые проекты".

Информирование общественности

Рациональное обращение в населенных пунктах с отходами, стремление к их сокращению и максимальному извлечению вторичных материалов является частью государственной политики Казахстана по управлению коммунальными отходами.

Техническое оснащение, развитие методического материала и законодательства создает условия для появления необходимой централизованной системы сбора отходов и инфраструктуры по управлению отходами после их отчуждения.

При этом наибольшая эффективность по увеличению доли извлекаемого вторичного сырья и сокращению несанкционированных свалок может быть достигнута на источнике образования отходов.

Поэтому важное значение имеет организация местными исполнительными и представительными органами всех уровней мероприятий по информированию населения о рациональной системе сбора, утилизации и переработки твердых бытовых отходов, включая отдельный сбор (статья 324 Экологического кодекса РК).

3.10 ОПИСАНИЕ И АНАЛИЗ ВЫДЕЛЕННЫХ СРЕДСТВ

План мероприятий по реализации Плана развития области Жетісу на 2021-2025 годы (см. раздел 1.3 "Управление отходами в приоритетных задачах области") включает:

- строительство в области 6 объектов региональной системы управления отходами;
- установки во всех селах контейнеров для отдельного сбора мусора,
- сокращение 44 из 182 мест складирования и приведение их к экологическим требованиям и санитарным правилам;
- ликвидация всех несанкционированных свалок.

Но при этом не предусмотрено финансирование затрат на указанные мероприятия.

На сегодня по области Жетісу нет утвержденного Плана мероприятий по охране окружающей среды (далее в данном разделе – План).

В 2023 году была публикация проекта Плана на 2023-2025 годы для проведения требуемых общественных слушаний.¹⁰ Проект Плана включал мероприятия по обращению с отходами (Таблица 24). Планируемые мероприятия были направлены на улучшение инфраструктуры управления коммунальными отходами и удаление несанкционированных свалок.

10 <https://www.gov.kz/memleket/entities/zhetysu-natural/press/article/details/131419?lang=ru>

Таблица 24 – Проект Плана мероприятий по охране окружающей среды по области Жетісу на 2023-2025 г.г. (мероприятия по обращению с отходами) *

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Предполагаемые расходы / дополнительные источники (тыс. тенге)			Источники финансирования
		2023 год	2024 год	2025 год	
Разработка ПСД "Строительство современного полигона ТБО в г. Талдыкорган"	2023	28 000,00			Местный бюджет (МБ)
Разработка ПСД "Рекультивация закрытого полигона ТБО г. Текели"	2023	28 000,00			МБ
Установка в городе Текели контейнеров для раздельного сбора отходов	2023	90 000,0			МБ
Установка в Ескельдинском районе контейнеров для раздельного сбора отходов	2024		100 000		Финансирование не требуется
Установка в Коксуском районе контейнеров для раздельного сбора отходов	2025			100 000	Финансирование не требуется
Ликвидация всех несанкционированных свалок	2023-2025	162 свалок: в Коксуском районе -38, Ескельдинском районе -46, Каратальском районе-30, город Талдыкорган -41, Аксуском районе-4, Кербулакском районе - 3	20 свалок: в Панфиловском районе - 10, Уйгурском районе – 10	20 свалок: в Сарканском районе - 10, Алакольском районе - 10	Финансирование не требуется

Сокращение 110 из 182 мест складирования и приведение их экологическим требованиям и санитарным правилам	2024-2025		25000,0	30000,0	МБ
Итого		146 000,00	125 000,00	130 000,00	

Необходимо разработать и утвердить План мероприятий по охране окружающей среды, в котором будут учтены мероприятия по обращению с отходами, экологически обоснованными методами.

4 ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

4.1 ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ:

- снижение негативного воздействия отходов потребления на окружающую среду и здоровье населения;

- достижение установленных показателей, направленных на постепенное сокращение объемов образования коммунальных отходов, а также, увеличение доли восстановления коммунальных отходов и рекультивации полигонов через создание модели эффективной системы управления коммунальными отходами в населенных пунктах Каратальского района и ее реализацию.

Основные приоритеты в целеполагании - постепенное сокращение объемов образования коммунальных отходов, а также, увеличение доли восстановления коммунальных отходов и рекультивации полигонов.

4.2 ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

В соответствии с техническим заданием к договору основными задачами Программы являются:

- 1) формирование модели эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Каратальского района, в том числе охватывающей процессы образования, сбора, транспортировки, утилизации, переработки и захоронения коммунальных отходов в соответствии с нормативными требованиями законодательства РК и с учетом специфики района (климат, география, динамика роста населения, планы развития территории и другое);

- 2) привлечение ресурсов, необходимых для реализации Программы;

- 3) создание инфраструктуры в сфере обращения с коммунальными отходами на основе представленных обоснованных рекомендаций;

- 4) предоставление рекомендаций по минимизации количества мест захоронения коммунальных отходов, ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов.

4.3 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАРАТАЛЬСКОГО РАЙОНА

Целевые показатели определяются местными исполнительными органами с учетом действующих документов системы государственного планирования Республики Казахстан, территориальными планами развития и другими аналогичными документами.

Предлагаемые в Программе целевые показатели ориентированы на достижение целей и целевых индикаторов "зеленой экономики" в области управления отходами для Республики Казахстан (см. Таблица 3). Базовые значения учитывают сложившуюся на сегодня ситуации по управлению ТКО за три года, предшествующие году разработки Программы, или, если необходимые данные отсутствуют, базовый показатель не определяется. Ежегодная динамика улучшения ситуации учитывает реализацию мероприятий Программы (см. раздел 7.).

Таблица 25 - Целевые показатели Программы

Показатель	Базовый показатель на начало реализации Программы	Значения показателя по годам					
		2024	2025	2026	2027	2028	2029
Показатель №1. * Население области Жетісу, регулярно обслуживаемое мусоровывозящими организациями.	0,0%	0,0%	30,2%	60,4%	75,5%	75,5%	75,5%
Показатель №2. ** Строительство объектов сортировки твердых коммунальных отходов.	-	-	-	1 шт. (общая мощность - 10 тыс. т/год	-	-	-
Показатель №3. *** Количество объектов размещения коммунальных отходов, соответствующих требованиям	-	-	-	1 шт.	-	-	-

м законодатель ства						-	
Показатель №4. Создание стационарн ы х приемных пунктов приема вторичного сырья и опасных бытовых отходов	-	-	-	1 шт.	-	-	-
Показатель №5. Организаци я передвижны х пунктов сбора вторичного сырья и опасных бытовых отходов	-	-	-	-	-	1 шт.	-

*-Показатель основан на вышеуказанных материалах (см. раздел 3.3. “Вывоз отходов”)

**- уровень сортировки ТКО обусловлен предлагаемой технологией.

***- планы строительства полигонов включают разработку проектной документации (2025 год), строительства полигона (основной инфраструктуры и первых ячеек для приема отходов) в 2026 году с дальнейшим развитием объекта.

**** - Данный показатель определен для реализации в рамках бюджета области Жетісу.

5 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

5.1 ТЕХНИКО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

5.1.1 Общие сведения

В данном разделе Программы приняты предварительные технико-технологические решения с учетом анализа существующей ситуации и принятой модели развития в области обращения с отходами. На основании установленных целей и задач основных направлений модели развития обращения с ТКО будут разработаны технические мероприятия и инструменты по их реализации.

С учетом принятых концептуальных подходов построения системы обращения с отходами производства и потребления на территории района и принятой модели развития можно сформулировать следующие основные принципы построения технологической схемы обращения с отходами.

Максимальное использование ресурсного потенциала отходов. Принцип предполагает построение системы обращения с отходами, направленной на извлечение максимального количества вторичного сырья за счет внедрения раздельного сбора, механобиологической переработки и энергетической утилизации отходов перед окончательным захоронением.

Минимизация количества отходов, направляемых на захоронение. Предполагается снижение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов может быть достигнута за счет отбора утильных фракций в виде вторичного сырья.

Укрупнение объектов утилизации отходов и уменьшение общего числа объектов. Прогнозируется повышение экономической эффективности инвестиций в развитие отрасли, строительство более совершенных объектов и минимизация негативного воздействия на стадии утилизации отходов.

Внедрение современных технологий переработки отходов. Потребуется привлечение значительных инвестиций. С целью снижения нагрузки на бюджеты различных уровней развитие системы обращения с отходами должно быть основано на максимальном вовлечении частных инвесторов в систему обращения с отходами.

Целесообразность внедрения тех или иных технологических решений определяется на основе выбора наилучших с точки зрения экологии и экономически обоснованных технологий с учетом местных условий и социальных аспектов. В качестве аналогов выбранных технологий принималась общепринятая мировая практика действующих комплексных систем обращения с отходами. Подробно изучен и применен опыт обращения и управления ТБО в европейских странах и странах СНГ. Особое внимание уделили изучению опыта российских и белорусских региональных операторов, странах, близких по социально-экономическому и политическому развитию. Данный раздел приводит существующие практики процессов сбора, транспортировки, утилизации, переработки и захоронения твердых коммунальных отходов (ТКО).

Целью разработки является обоснованный выбор решений, направленных на создание системы управления отходами района, охватывающей процессы сбора, транспортировки, утилизации, переработки и захоронения твердых коммунальных отходов (ТКО). Решения должны быть приняты в соответствии с требованиями экологического законодательства Республики Казахстан, с целью минимизации воздействия отходов на окружающую среду и максимальное их вовлечение в хозяйственный оборот.

Раздел условно разделен на три части.

Первая часть (пункт 5.1.1) представляет анализ информации о существующем положении в области сбора, транспортировки и утилизации отходов по административно-территориальной единице (району) области.

Вторая часть (пункты 5.1.2 – 5.1.3) содержит описание наиболее лучших распространенных технологий и методов сбора, транспортировки и утилизации отходов.

Во третьей части (пункты 5.1.4 – 5.1.7) по результатам анализа предлагаемых методов по обращению с отходами с учетом социально-экономических, планировочных и природных условий района предложен технологически обоснованный и экономически целесообразный комплекс технических средств системы

5.1.2 Анализ существующего состояния системы управления ТКО

Каратальский район расположен в северо-западной части области Жетісу, включает в себя 1 городской и 9 сельских округов (35 населенных пунктов). Районный центр – город Уштобе. Район характеризуется в значительной площадью территории, средним количеством населенных пунктов и средней плотностью населения. Средние по численности населения пункты – близлежащие к городу Уштобе поселки и села. Развитость и состояние дорожно-транспортной сети – удовлетворительное.

В разделе 3 данной Программы приведены основные выводы по сложившейся ситуации в системе управления области.

Основные выводы говорят о низком охвате сбором и вывозом населения и юридических лиц области, высоком проценте прямого захоронения отходов, недостаточности необходимой инфраструктуры для утилизации и переработке отходов.

Также стоит отметить, что в последние годы наблюдается спад объемов сбора и сортировки отходов из-за неупорядоченности отношений населения с мусоровывозящими компаниями и высокими необоснованными ставками тарифов. Текущее состояние отчетности по коммунальным отходам не позволяет вести полноценный коммерческий учет.

На полигоны и свалки области Жетісу неконтролируемо поступают отходы, которые согласно Экологического кодекса Республики Казахстан запрещены к захоронению.

В таблице ниже (Таблица 26) приведена общая информация о существующем состоянии с отходами в области Жетісу.

Таблица 26 - Общая информация о существующем состоянии с отходами на территории области Жетісу

Отходы	Сбор и накопление	Обработка и ликвидация
Твердые коммунальные отходы	Сбор в контейнеры, бесконтейнерный сбор.	Размещение на полигоне ТКО, не соответствующего требованиям законодательства РК.

Крупногабаритные отходы	Складирование возле контейнерных площадок.	Размещение на полигоне ТКО без дальнейшей переработки.
Строительные отходы	Зачастую складирование возле контейнерных площадок, прямой вывоз отходообразователями на полигон.	Размещение на полигоне ТКО с частичным использованием отходов в качестве уплотняющих слоев.
О т х о д ы автотранспорта	Система сбора от населения не налажена. Предприятия на	Использование/ обезвреживание аккумуляторов, отработанных масел и др.
Отходы	Сбор и накопление	Обработка и ликвидация
	договорной основе сдают отходы специализированным организациям.	Размещение на полигоне ТКО без дальнейшей переработки.
Опасные бытовые отходы	Отдельный сбор отсутствует.	Размещение на полигоне ТКО без дальнейшей переработки.
Ртутьсодержащие отходы	Система сбора от населения не налажена. Специализированные контейнеры отсутствуют. Предприятия на договорной основе сдают отходы специализированным организациям.	Демеркуризационные установки отсутствуют.
Медицинские отходы	Раздельный сбор осуществляется в медицинских учреждениях для последующей сдачи специализированной организации.	Установка термического обезвреживания медицинских и опасных биологических отходов.
Биологические отходы	Система сбора от населения не налажена. Предприятия самостоятельно организуют сбор.	Скотомогильники, биотермические ямы, установки термического обезвреживания. Зачастую размещение на стихийных свалках.
Отходы от уборки улиц и содержания территории	Сбор одновременно с уборкой и содержанием данных территорий	Компостирование растительных отходов отсутствует. Размещение на полигоне ТКО.
Отходы водоподготовки, обработки сточных вод и использования воды	Транспортирование по трубопроводам и спецтранспортом.	Размещение на иловых картах. Размещение на полигоне ТКО.

Ниже приводится информация о существующем положении в области сбора, транспортировки и захоронении отходов в районе (Таблица 27). Сведения предоставлены акиматом района по запросу разработчика программы.

Таблица 27 - Информация о существующем положении в области сбора, вывоза и утилизации отходов в Каратальском районе области Жетісу (данные акимата)

Наименование	Существующее положение
Сбор отходов	Предоставлена информация об охвате населения централизованным сбором ТКО. Оснащение контейнерами в пятнадцати населенных пунктах - 123 единицы. Информация о типе, объеме контейнеров, их состоянии, количестве контейнерных площадок отсутствует.
Вывоз отходов	Предоставлена информация по вывозу ТКО за период 2018 – 2022 годы, образованных от населения и юридических лиц. Информация по мусоровывозящим компаниям, типу и количеству автомобильной техники отсутствует.
Утилизация отходов	Предоставлена информация по существующему участку для размещения отходов (29,9 га), образуемых в г. Уштобе и близлежащих населенных пунктах. Собственник - ГУ "Аппарат акима Бастобинского сельского округа". Предоставлены сведения о накопленных объемах, технической оснащенности. Сведения о наличии проектной документации, эксплуатирующей компании отсутствуют. Сведения о сортировке отходов и переработке вторичного сырья отсутствуют.

Существующий полигон не соответствует законодательству Республики Казахстан, отсутствуют необходимые технические сооружения и средства контроля.

Проведенный анализ состояния обращения с отходами ТКО позволяет сделать вывод, что в Каратальском районе отсутствует система управления отходами потребления (ТКО), включая полноценный учет и контроль за движением отходов, что подтверждается предоставленными исходными данными и отчетными данными государственной статистики.

Отсутствие утвержденных норм образования и накопления ТКО, тарифа на услуги МВО и полигона не позволяет создать полноценный рынок услуг в сфере обращения с ТКО.

Объемы образования отходов

Для последующего обоснования необходимых мероприятий Программы для создания системы обращения с ТКО использованы расчетные данные по существующим и прогнозируемым нормам образования и накопления ТКО.

На период реализации настоящей Программой (до 2029 года включительно) предполагается охватить централизованным сбором, транспортировкой и утилизацией отходов населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек.

На последующих этапах с 2030 года или ранее, при достижении целевых показателей Программы) необходимо постепенное включение и организацию сбора и вывоза ТКО всех населенных пунктов района.

Ниже приведены показатели населения и объемов образования отходов на территории Каратальского района.

Таблица 28 - Основные показатели Системы обращения с ТКО

№	Наименование показателей	ЕИ	2023	2029
1	Численность населения, чел.	чел.	40365	40365
2	Количество образующихся отходов	м³/год	59498	59498
		т/год	11900	11900



Рисунок 12 – Динамика образования отходов

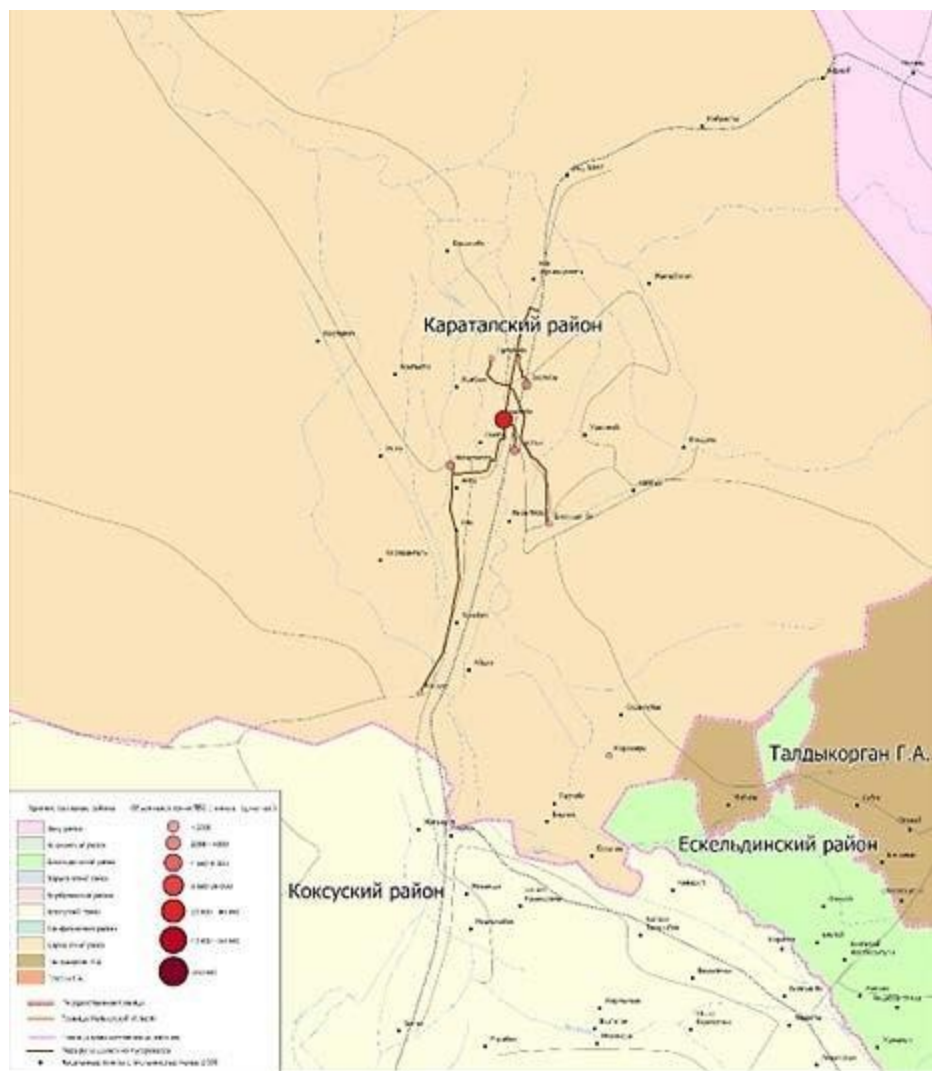


Рисунок 13 – Схема образования отходов на территории Каратальского района

5.1.3 Совершенствование системы сбора и транспортировки ТКО

5.1.3.1 Организация системы сбора ТКО

Анализ образования ТКО (по данным статотчетности) показал, что по данным статистики численность населения района в 2023 году составила 98,1% от численности 2021 года (Рисунок 14). При прогнозе количества образующихся отходов принимались во внимание отходы, приравненные к ТБО, от юридических лиц.

Расчетные данные по объему образуемых у населения и юридических лиц ТБО на период действия Программы приведены по тексту выше в п.3.5.1.

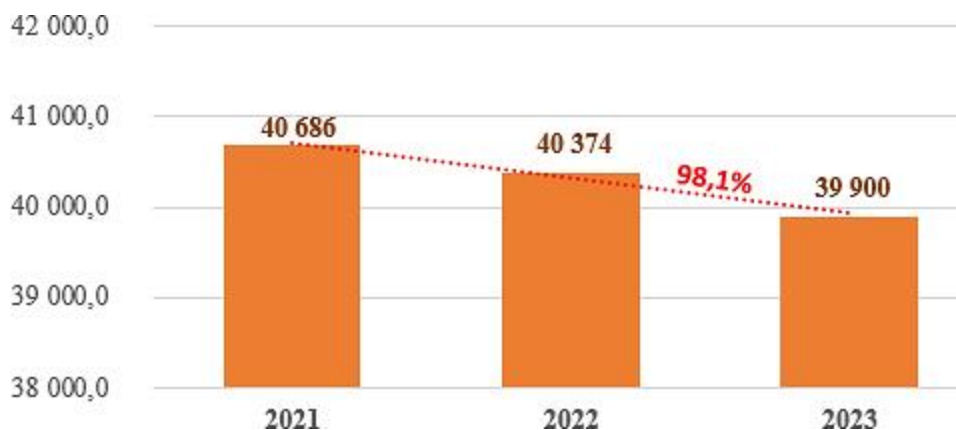


Рисунок 14 – Динамика численности населения, чел

Для организации сбора ТБО рассмотрено два варианта применяемых контейнеров - 0,75 м³ и 1,1 м³ вариант контейнеров наименьшего объема накопления подразумевает увеличение количества приобретаемых контейнеров и строительства контейнерных площадок. Предполагается постепенная замена имеющихся старых контейнеров на современные контейнеры емкостью 1,1 м³, которые опорожняются с помощью погрузочных устройств мусоровозов во фронтальной и задней части. Решение о количественном обеспечении контейнерного парка принято исходя из сложившейся ситуации в районе и экономической целесообразности.

Программой рекомендуется разработать схему размещения контейнерных площадок с учетом требований законодательства и нормативов РК, включая проведение инвентаризации существующих контейнерных площадок и определение местоположения строительства новых. Для выполнения схемы предварительно должна быть разработана методика размещения с обязательной паспортизацией контейнерных площадок.

Для организации раздельного сбора ТКО целесообразно организовать сбор вторичного сырья повсеместно на мобильных и стационарных пунктах приема вторичного сырья и опасных отходов. Кроме того, программой рекомендовано проведение мероприятий по повышению уровня экологической культуры населения района, пропаганды необходимости раздельного сбора отходов у источников их образования.

Для управления строительными, крупногабаритными и опасными бытовыми отходами на вновь строящемся полигоне предлагается организовать площадку с необходимым оборудованием для временного складирования таких отходов. Для переработки крупногабаритных строительных отходов используются дробильно-сортировочные комплексы. Опасные строительные отходы необходимо собирать по видам в отдельные емкости с последующей передачей их коммерческим структурам, которые имеют соответствующее разрешение /лицензию на обращение с опасными отходами.

Предлагается современная схема обращения с крупногабаритными отходами (КГО), которая заключается в оборудовании мест для их сбора и организации вывоза. Для Каратальского района рекомендуется в рамках выполнения схемы размещения контейнерных площадок обосновать и расположить площадки для сбора крупногабаритных отходов с последующей их переработкой. Отходы автотранспорта могут приниматься на участках разборки КГО, где они разбираются вручную, сортируются по видам и отправляются на переработку, при необходимости после предварительного измельчения на шредерах.

Сбор опасных бытовых отходов, образовавшихся в домашнем хозяйстве (например, не пригодные для использования масла, масляные фильтры, лекарства, краски, лаки и растворители, батарейки, а также ртутные лампы и термометры) необходимо проводить в организованном порядке. Целесообразнее всего организовать сбор опасных бытовых отходов в пунктах приема вторсырья и опасных отходов.

Сбор ртутьсодержащих отходов (РСО - использованных люминесцентных ламп, ртутьсодержащих приборов) осуществляется в специальную тару в местах, исключающих проникновение посторонних лиц, для накопления транспортных партий и последующей передачи специализированным предприятиям для обезвреживания. Для этого целесообразно организовать сбор РСО в стационарных, а также мобильных пунктах приема вторсырья и опасных отходов.

В странах ЕС развита практика создания и использования в городских округах специальных площадок для приема от населения крупногабаритных отходов, включая отходы мебели, бытовые предметы (холодильники и т.д.), отходы автотранспорта (резина, аккумуляторы), строительные отходы и т.п., а также опасные бытовые отходы (токсичные жидкости, ртутьсодержащие лампочки, батарейки и т.д.). Предлагается внедрить такую практику в рамках реализации данной Программы.

Ниже в таблицах приведены основные технико-экономические показатели системы сбора ТКО в Каратальском районе области Жетісу.

Таблица 29 - Необходимое количество контейнеров

Наименование показателей	Количество	Примечание
Вариант 1 (0,75 м3)	190	возможно исполнение из черного или нержавеющей металла
Вариант 2 (1,1 м3)	143	возможно исполнение из черного или нержавеющей металла
Датчики контроля контейнеров	-	количество в зависимости от выбранного типа контейнеров
Строительство контейнерных площадок	35	тип и конструкцию определить на последующих стадиях проектирования
Пункты приема вторичного сырья	2	предусматривается один стационарный и один мобильный пункт сбора вторичного сырья

Площадка для крупногабаритных отходов	1	тип и конструкцию определить на последующих стадиях проектирования
Площадка для строительных отходов	1	предусмотреть участок на вновь строящемся полигоне

5.1.3.2 Организация системы вывоза ТКО

Данным разделом рассматривается только вариант прямого вывоза отходов, двухэтапный вариант к предложению экономически нецелесообразен виду коротких расстояний плеча сбора и вывоза отходов. Прямой вывоз отходов собирающими мусоровозами (с объемом кузова 12-18 м³) применим только в том случае, если расстояние до

объекта захоронения до 70 км, в противном случае их использование становится экономически нецелесообразным.

Вывоз отходов с контейнерных площадок осуществляется собирающими мусоровозами. Для обслуживания описанного выше контейнерного парка для сбора ТБО с помощью "евроконтейнеров" или контейнеров типа ГМТ (60-240 л) оптимальным является использование мусоровозов с задней загрузкой.

Решениями приняты один тип мусоровозов – кузовной. Кузовные мусоровозы - приняты машины нового поколения серии КО 427. В новой машине увеличен объем кузова до 18,5 м³ и объем ковша до 2 м³, усилена прочность оборудования за счет применения более качественных материалов. Так в обе чайки кузова применяется легированная сталь марки 10 ХСНД, в приемном бункере, прессующей и подающей плитах - высокопрочная сталь RAEX400.

Мусоровоз предназначен для сбора, уплотнения и транспортировки, твердых бытовых отходов (ТКО) к месту утилизации. Уплотнение бытового мусора достигается давлением толкающей плиты, что позволяет увеличить объем загружаемых ТКО. Мусоровозы могут быть с боковой и задней загрузкой. Мусоровозы отличаются по объему кузова и массе загружаемых отходов соответственно. Эти показатели изменяются от 7,5 м³ до 20 м³, и от 3 т до 9 т соответственно. Также важным показателем работы мусоровоза является коэффициент уплотнения – он колеблется от 2,5 у самых простых машин до 6 у многофункциональных мусоровозов.

В последнее время отдается предпочтение мусоровозам с задней загрузкой сменных контейнеров. Преимущества данной конструкции обусловлены следующими факторами:

- система прессования позволяет повысить коэффициент уплотнения мусора до 5, в то время как при боковой загрузке этот коэффициент не превышает 1,5-2;
- исключается просыпание мусора при загрузке контейнера;
- работа с механизмом опрокидывания значительно безопасней для оператора машины, т.к. подъем контейнера осуществляется на высоту всего 1,5-1,8 м от земли;

- применение контейнеров на колесах позволяет подавать их к месту разгрузки от мест, куда машина не может подъехать близко;
- возможность оптимизации количества и объема контейнеров по каждой конкретной точке сбора ТКО;
- возможность загрузки как вручную, так и фронтальным погрузчиком.

Ниже приведено необходимое количество мусоровозов для организации сбора и вывоза ТКО в населенных пунктах Каратальском районе.

Таблица 30 - Необходимое количество мусоровозов

Наименование показателей	Количество	Примечание
Мусоровоз вместимостью 18,5 м3	5	
Датчик контроля транспортных средств	5	Для онлайн контроля за передвижением мусоровозов

5.1.4 Разработка логистических схем сбора и вывоза отходов

Расположение района в системе области Жетісу, анализ расположения населенных пунктов, входящих в границы административного подчинения, сложившейся транспортной инфраструктуры района и области предопределило принятые в Программе решения по организации сбора и вывоза ТКО. Для населенных пунктов района предлагается сбор и дальнейшее транспортирование отходов на комплексную площадку "Уштобе", где будет

осуществляться переработка ТБО (включая сортировку) и захоронение неутильной части. Настоящей Программой предлагается к строительству комплексная площадка "Уштобе", включающая современный полигон, мусоросортировочный комплекс и другие объекты. В зону сбора и транспортирования ТБО комплексной площадки "Уштобе" входят 8 населенных пунктов Каратальского района. (Таблица 31, Рисунок 15)

Таблица 31 – Перечень АТО, относящихся к зоне обслуживания комплексной площадки "Уштобе"

№ п/п	Населенный пункт	Численность населения 2029 год, чел.	Объем образования ТКО 2029 год, м3/год	Суммарный объем образования ТКО, м3/день
1	Уштобе	19 533	28 792	79
2	Достык	2 220	3 272	9
3	Жанаталап	1 405	2 071	6
4	Ескельди би	1 185	1 747	5
5	Кальпе	1 311	1 932	5
6	Бастобе	2 701	3 981	11
7	Ортатобе	1 020	1 503	4
8	Каражиде	1 120	1 651	5
Итого		30 495 чел.	44 950 м3	
			8 990 тн	



Рисунок 15 – Зона обслуживания комплексной площадки "Уштобе"

На основе анализа существующего порядка в Каратальском районе логистики отходов, а также перспективного развития района и зоны его влияния, схема движения отходов остается без изменений. Размещение объектов инфраструктуры района остается прежним, месторасположение участка строительства нового полигона должно быть принято в соответствии со схемой генерального плана города Уштобе.

На период реализации настоящей Программы выполнен анализ расположения населенных пунктов и возможность вывоза ТКО из населенных пунктов, исходя из критерия целесообразности сортировки и захоронения ТКО на предлагаемой к строительству комплексной площадке "Уштобе". Анализ современного состояния обращения с ТКО показывает необходимость поэтапного включения населенных пунктов в зону обслуживания КП "Уштобе".

Использование логистического подхода в предложенной системе управления отходами регионального уровня позволяет увязать процессы прогнозирования и контроля за движением ТКО на территории региона с сокращением затрат на их перемещение и информационное обеспечение отдельных субъектов. Логистическая схема предусматривает весь комплекс технических операций работы системы управления отходами, начиная от источников образования ТКО до объектов их утилизации в соответствии с техническими решениями Программы.

Решениями предусмотрены мероприятия по необходимости полного охвата всей территории на первом этапе и на втором этапе - зоны его влияния планово-регулярной очисткой.

Схемой зонирования предполагается разделение на зоны сбора твердых бытовых отходов, в которых определены сеть источников отходов, сеть комплексных площадок для размещения объектов утилизации и гаражей для спецмашин. При разработке Программы учитывались общепринятые методы сбора и вывоза ТКО для принятия оптимальных решений по территориальным дорожно-транспортным схем движения и подбору оборудования для сбора и транспортировки отходов.

Входными данными для расчета протяженности оптимальных маршрутов сбора ТКО проектных территорий является высококачественный граф дорог на территории области. Основные элементы Network Dataset – связанные сегменты дорог (участок дороги между двумя узлами, узлы (пересечения дорожных сегментов), атрибуты дорожных сегментов, топология. С помощью модуля Network Analyst для ArcGIS Pro создан граф дорог - набор данных сети (Network Dataset) и настроены сетевые атрибуты - режимы передвижения, стоимости, развороты, ограничения и иерархия проезда.

Методика использования алгоритмов пространственного анализа дорожной сети пакета ГИС-программ позволила рассчитать протяженность маршрутов сбора ТКО и доставки их на полигоны хранения ТКО.

В рамках Программы создано мобильное приложение для процесса сбора данных по контейнерным площадкам Каратальского района, которое разработано на основе

приложения ArcGIS Field Maps, облачной платформы ArcGIS Online. ArcGIS Field Maps – это универсальное приложение, которое использует карты и настроенные формы, чтобы помочь сотрудникам с помощью мобильных устройств собирать и редактировать данные с регистрацией местоположения в режиме реального времени.

5.1.5 Сравнительный анализ и выбор социально-экономически приемлемого варианта схемы развития системы обращения с отходами.

В соответствии с принципами построения системы обращения с отходами рассмотрены несколько основных схем переработки и обезвреживания отходов:

- схема развития по пути захоронения;
- схема развития по пути вторичного использования отходов;
- схема развития по пути механобиологической переработки;
- схема развития по пути энергетической утилизации.

Сравнительная качественная оценка принципиальных способов переработки ТКО по экономическим критериям показывает, что строительство заводов по технологии прямого сжигания, а также прямого компостирования ТКО экономически наименее целесообразно (практика СНГ). Экологические проблемы устранимы при применении современных технологий и обязательном соблюдении нормативных технических требований.

На данном этапе развития сферы обращения с отходами и технологий их обезвреживания и утилизации наиболее приемлемым путем развития отрасли на в настоящее время является схема, реализующая концепцию использования ресурсного потенциала отходов, ориентированная на сортировку образующихся отходов как на у источнике источника их

образования (постепенное развитие), так и на объектах по сортировке отходов (мусоросортировочные линии, станции, комплексы) и схема развития по пути захоронения хвостов после сортировки ТБО и переработки ВМР на современных полигонах.

Анализ показал, что наиболее приемлемым путем развития отрасли в области на настоящее время является комплексная модель, совмещающая концепцию использования ресурсного потенциала отходов, ориентированную на сортировку образующихся отходов как на источнике (раздельный сбор ТКО), так и на объектах по сортировке отходов (мусоросортировочные линии, станции, комплексы), на современных высокотехнологичных полигонах с одновременными процессами захоронения оставшихся отходов и дальнейшей нейтрализации сопутствующих продуктов разложения отходов (дегазация, фильтрация и другие мероприятия).

В настоящее время система переработки отходов требует модернизации в сторону создания современных территориальных комплексов, включающих в себя полигоны и площадки для сортировочных станций или мусороперерабатывающих предприятий. Комплексы позволят обеспечить сортировку отходов, смеси вторичного сырья,

переработку в продукты и полупродукты различных фракций вторичного сырья, захоронение хвостов после сортировки.

В дальнейшем указанная модель может быть дополнена локальными схемами развития по пути энергетической утилизации (для части фракций, обладающих энергетическим потенциалом, но не являющихся вторичным сырьем), направленным на получение топлива (жидкого/твердого), тепловой и электрической энергии. В настоящее время технологии утилизации отходов с получением топлива и энергии находятся на стадии разработки/апробации, в последующем данное направление может стать ключевым при построении строительстве комплексных ресурсосберегающих схем обращения с отходами.

Анализ показал, что на данном этапе развития сферы обращения с отходами и технологий их обезвреживания и утилизации наиболее приемлемым путем развития отрасли на настоящее время является схема, реализующая концепцию использования ресурсного потенциала отходов, ориентированная на сортировку отходов как на источнике образования отходов (население - постепенное развитие), так и на объектах по сортировке отходов (мусоросортировочные линии, станции, комплексы) и схема развития по пути захоронения на современных полигонах. Мусоросортировочный комплекс позволяет снизить объемы захоронения на полигоне, выделять полезные фракции и готовить их для реализации, тем самым внося прибыльные статьи в бизнес по управлению отходами.

В Программе рекомендуется строительство комплексной площадки, включающую в себя мусоросортировочную станцию, современный полигон для захоронения неутильной части отходов и другие объекты, отвечающих требованиям законодательства Республики Казахстан. Для определения ориентировочного расположения объектов утилизации отходов проводится зонирование территории района по принципу отнесения нескольких образований или групп поселений к одному утилизирующему комплексу (районное, межрайонное зонирование), основанное на существующих социально-экономических зонах, природно-климатических особенностях данного региона, рациональных плечах вывоза отходов. При этом следует принимать во внимание рациональность планирования тех или иных объектов обращения отходами и способов вывоза отходов.

Для данной Программы определены зоны сбора и оптимальное размещения на территории области структурных единиц системы обращения с отходами. Базовой единицей для каждого районного или межрайонного зонирования принята комплексная площадка, в составе которой мусоросортировочный комплекс и полигон для захоронения ТКО. Размещение полигонов обычно привязаны к крупным населенным пунктам (городам, районным центрам) (Рисунок 16).

Анализ проводится путем построения математических зависимостей условных затрат. В качестве исходных данных используются следующие характеристики:

- масса отходов;
- расстояние до территориального комплекса;
- расчетный срок эксплуатации полигона;
- емкость полигона.

Для каждой из комплексных площадок области на период реализации Программы определены зоны сбора с включением населенных пунктов численностью населения свыше 1000 человек, находящихся в радиусе транспортной доступности до 70 км.

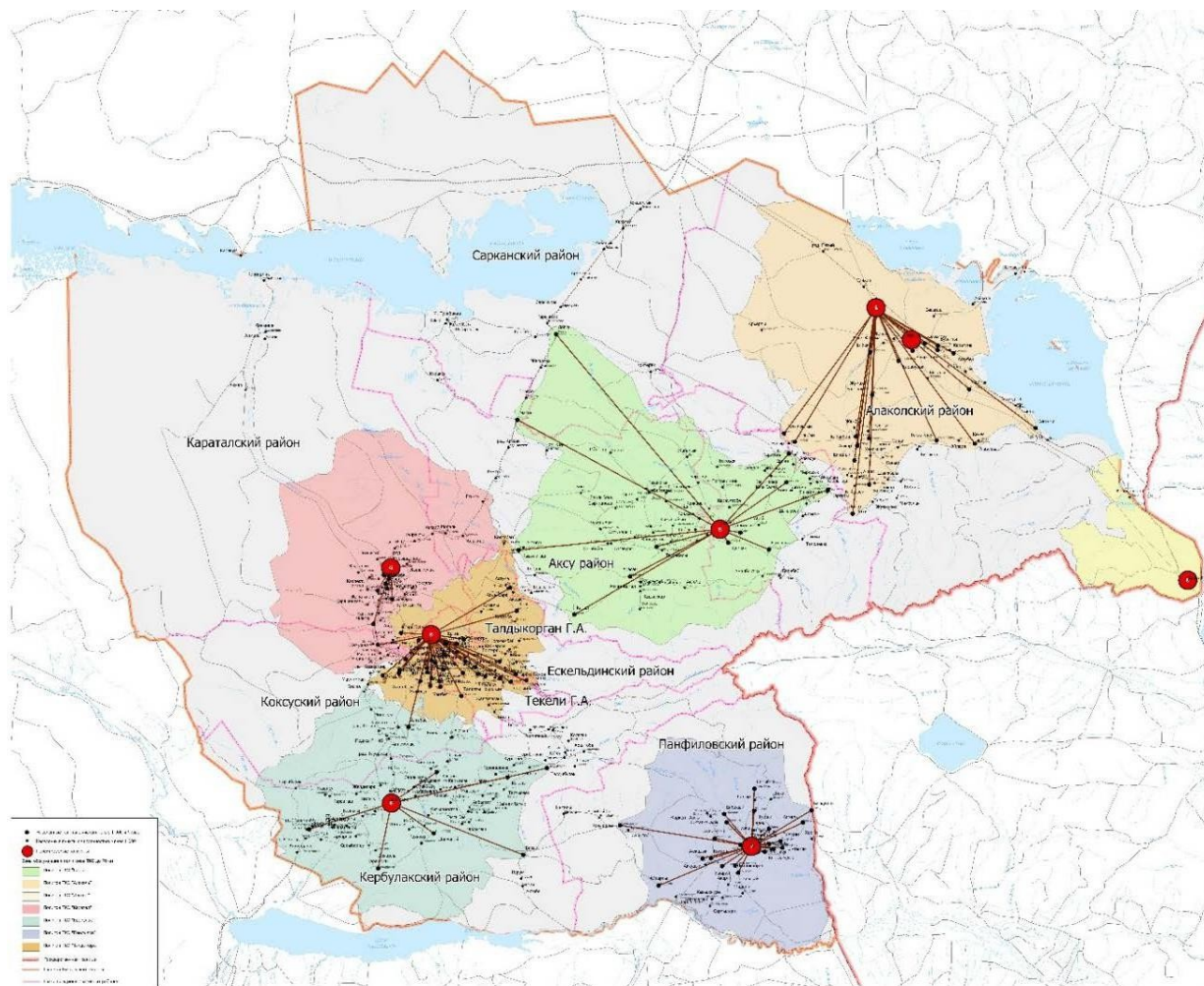


Рисунок 16 – Размещение комплексных площадок и зоны их обслуживания на территории области Жетысу

В подразделе приводится описание существующих технологических процессов сортировки, конструктивных схем, основного технологического оборудования. Приведен сравнительный анализ механического, полуавтоматического и полностью автоматизированного мусоросортировочных комплексов. Автоматизированная линия сортировки имеет в несколько раз большие капитальные затраты на оборудование, но, вместе с этим, существенно меньшие затраты при эксплуатации за счёт уменьшенного в разы количества необходимого персонала.

Программой рассмотрены два варианта строительства мусоросортировочного комплекса

- механизированный и полуавтоматический. При сравнении технических возможностей выбор был сделан в пользу механизированной линии сортировки, с учетом незначительного объема образования отходов на территории района.

Комплексная площадка размещения объектов обращения с отходами.

В процессе разработки программы определена необходимость создания комплексной площадки для размещения объектов обращения с отходами, в том числе полигонов, мусоросортировочных станций и гаражей для спецтехники. Комплексную площадку следует рассматривать как неотъемлемые звенья транспортно-логистической цепи в виде комплексов инженерно-технических сооружений, технических и технологических устройств, организовано взаимосвязанных и предназначенных для приема, погрузки-разгрузки, сортировки, хранения и дальнейшей отправки отходов.

Комплексная площадка размещения объектов обращения с отходами (далее по тексту - комплексная площадка) – это единый комплекс технологически связанных между собой объектов по приему, сортировке, переработке, перегрузке и транспортированию твердых бытовых отходов, а также объектов хозяйственной инфраструктуры, размещенных на одной общей территории. Далее приведены характеристики и технико-экономические показатели комплексной площадки применительно к ранее разработанным аналогичным проектам с сопоставимым объемом собираемых отходов в Каратальском районе.

Для данной Программы принимаются затраты на строительство комплексной площадки в соответствии со сроком реализации программы по управлению отходами района – 5 лет (до 2029 года включительно).

Таблица 32 – Расчетные показатели комплексной площадки в Каратальском районе с перспективой развития на 2029 год

Объем собираемых отходов, т/год	Площадь полигона (карт складирования), га	Мощность МСС, тыс. т / год
11 900	1,0	10

Сравнение и выбор оптимального варианта расположения объектов размещения ТКО

Рекомендуется строительство комплексной площадки на вновь определенном земельном участке включающую в себя комплекс мусоросортировочной станции в составе современного высокотехнологичного полигона для захоронения ТКО, отвечающим требованиям законодательства Республики Казахстан. Для определения ориентировочного расположения объектов утилизации отходов проводится зонирование территории района по принципу отнесения нескольких образований или групп поселений к одному утилизирующему комплексу (районное, межрайонное зонирование), основанное на существующих социально-экономических зонах,

природно-климатических особенностях данного региона, рациональных плечах вывоза отходов. При этом следует принимать во внимание рациональность планирования тех или иных объектов обращения отходами и способов вывоза отходов.

Для данной Программы определены зоны сбора ТКО (населенные пункты) для транспортирования их на комплексную площадку в районе г. Уштобе. для сортировки и дальнейшего захоронения отходов на новом полигоне ТБО (Таблица 33) вошли 8 населенных пункта Каратальского района. В качестве критерия приняты условные затраты, включающие в себя затраты на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение.

В настоящее время наиболее перспективными представляются комплексные технологии переработки ТКО, предусматривающие предварительный отбор утильных фракций, механическую/полуавтоматическую/автоматическую сортировку ТКО, перегрузку и прессование отходов, промышленную переработку и захоронение остатков на полигоне.

Полигоны твердых бытовых отходов - комплексы природоохранных зданий и сооружений, выполняющие функции централизованного приема, обезвреживания и утилизации ТКО, препятствующие попаданию опасных веществ в окружающую природную среду, загрязнению почвы, атмосферы, грунтовых и поверхностных вод, не дающие распространяться болезнетворным организмам, грызунам и насекомым (п.5.1 СН РК 1.04-15-2013).

Таблица 33 - Перечень населенных пунктов, вошедших в обслуживание комплексной площадки "Уштобе"

Наименование административной единицы области	Наименование населенных пунктов
Каратальский район Зона обслуживания полигона "Уштобе"	город Уштобе, села Достык, Ескельди би, Бастобе, Ортатобе, Жанаталап, Каражиде, Кальпе

Схемы зоны обслуживания комплексной площадки "Уштобе" представлена на рисунке ниже.

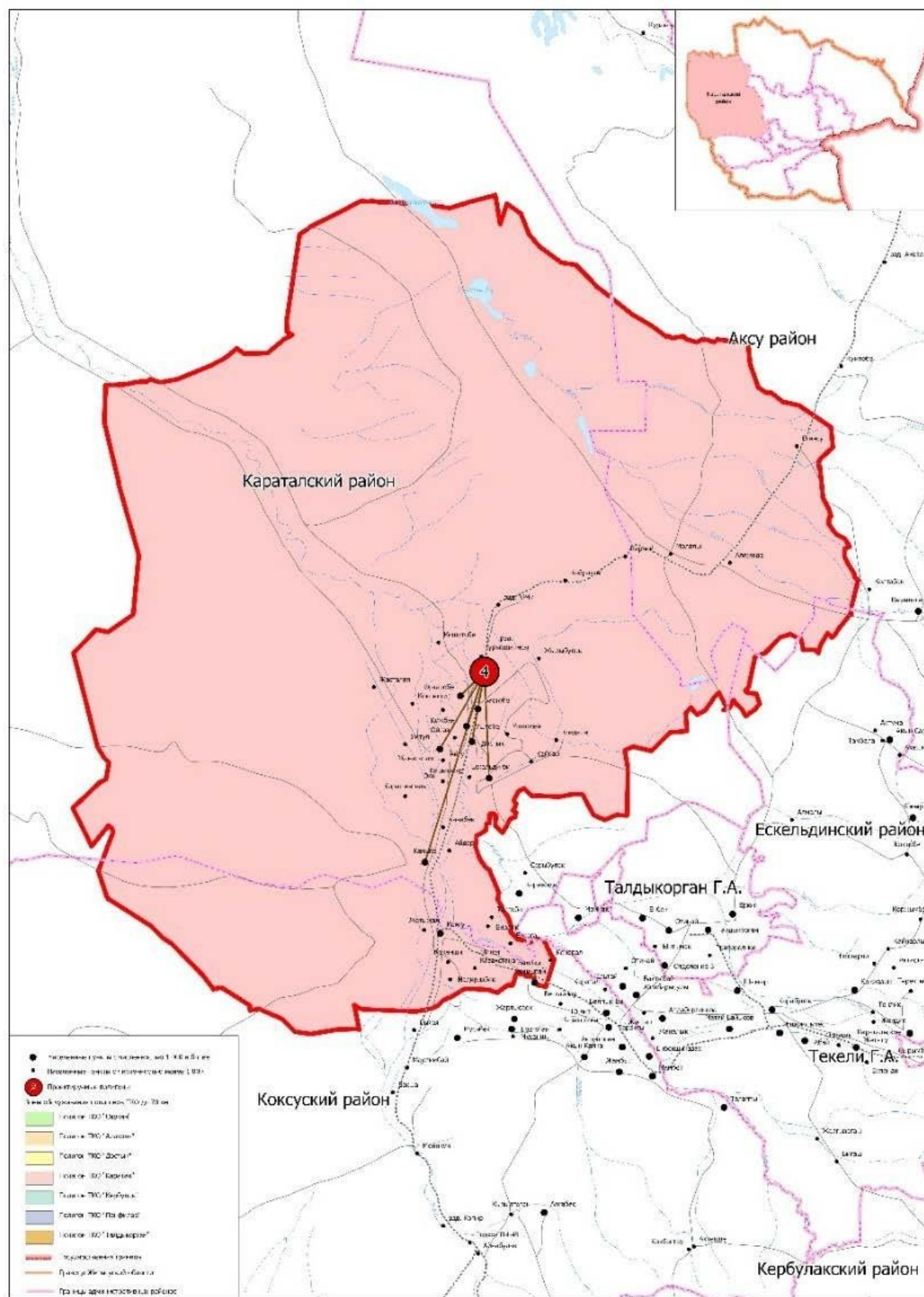


Рисунок 17 - Зона обслуживания комплексной площадки "Уштобе"

Таблица 34 – Показатели объемов образования отходов в населенных пунктах района

№ п/п	Населенный пункт	Численность населения 2029 год, чел.	Объем образования ТКО 2029 год, м3/год	Суммарный объем образования ТКО, м3/день
1	Уштобе	19 533	28 792	79
2	Достык	2 220	3 272	9
3	Жанаталап	1 405	2 071	6
4	Ескельди би	1 185	1 747	5
5	Кальпе	1 311	1 932	5
6	Бастобе	2 701	3 981	11
7	Ортатобе	1 020	1 503	4
8	Каражиде	1 120	1 651	5
Итого		30 495 чел.	44 950 м3	
			8 990 тн	

Для размещения комплексной площадки, включающей в том числе строительство современного полигона (карт складирования) и сооружения мусоросортировочной станции, предполагается участок в районе города Уштобе.

Выбор участка для размещения полигона ТБО.

Размещение полигонов твердых коммунальных отходов должно быть предусмотрено при рассмотрении вопросов развития территорий регионов Республики Казахстан и разработке генеральных планов населенных пунктов.

При расчѣтах вместимости полигона, определении состава сооружений учитывались требования действующих нормативно-правовой базы и природоохранного законодательства Республики Казахстан. При строительстве полигона ТКО предусмотрено создание системы мониторинга экологической обстановки, которая включает в себя устройства и сооружения по контролю состояния подземных и поверхностных вод, атмосферного воздуха, почвы и растений, а также шумового загрязнения в зоне возможного влияния полигона. Предполагается строительство систем дегазации, сбора и отвода фильтрата в пруды-испарители.

Программой предусмотрена рекультивация существующего полигона ТКО, которая представляет собой комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народнохозяйственной ценности восстанавливаемых территорий, а также на улучшение качества окружающей среды. Эти работы включают природоохранные и инженерно-технические мероприятия, которые осуществляются в период строительства, эксплуатации и закрытия полигона и проводятся по окончании стабилизации закрытых полигонов - процесса упрочнения свалочного грунта и достижения им постоянного устойчивого состояния.

Расчет мощности полигона произведен в соответствии с требованиями СН РК 1.04-15-2013 "Полигоны для твердых бытовых отходов" в части нормативного срока

эксплуатации полигона – 15 лет. Для данной Программы принимаются затраты на строительство части полигона в соответствии со сроком реализации программы по управлению отходами района – 5 лет (до 2029 года включительно).

Таблица 35 – Расчетные показатели полигона ТБО в Каратальском районе с перспективой развития на 2039 год

Параметр	Наименование	Единица измерения	Показатель
Полигон ТКО "Уштобе"			
E _m	Вместимость полигона на нормативный срок без сортировки	м3	274836,10
E _{ma}	Вместимость полигона на нормативный срок с учетом полуавтоматической сортировки - 15%	м3	233610,69
T	Нормативный срок эксплуатации полигона	лет	15
Ф	Площадь земельного участка полигона	м2	58980,33
Ф _п	Площадь земельного участка карт складирования на срок действия Программы (до 2029 года включительно)	м2	10000,00

Затраты должны быть приняты в соответствии с рекомендациями Программы по выбору типа и мощности мусоросортировочного оборудования. Для комплексной площадки

"Уштобе" Каратальского района предполагается строительство механизированной станции сортировки отходов мощностью 10 тысяч тонн в год.

Технологические решения по рекультивации закрытых полигонов

Предполагаемая схема управления отходами предусматривает необходимость постепенного закрытия и рекультивации объектов захоронения, не отвечающих нормативным современным требованиям.

Рекультивация закрытых полигонов ТКО и несанкционированных свалок представляет собой комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народнохозяйственной ценности восстанавливаемых территорий, а также на улучшение качества окружающей среды. Эти работы включают природоохранные и инженерно-технические мероприятия, которые осуществляются в период строительства, эксплуатации и закрытия полигона и проводятся по окончании стабилизации закрытых полигонов - процесса упрочнения свалочного грунта и достижения им постоянного устойчивого состояния. Причем, расходы на данное мероприятие должны закладываться в стоимость еще на том этапе, когда осуществляется проектирование полигонов ТКО.

Для определения объемов работ, выбора технологии и оборудования в период подготовки к проведению рекультивации производится паспортизация полигона по отчетным данным спецавтохозяйства, комбинатов благоустройства и т.д. по подчиненности, за весь период эксплуатации закрытого полигона. Первоначально для проведения рекультивации разрабатывается проектно-сметная документация. Основными исходными данными для проведения рекультивации являются геометрические показатели участка полигона и размеров слоев материалов, расстояний транспортировки времени работы полигона, видов растительности, сроки стабилизации закрытых полигонов с учетом климатической зоны.

Работы по рекультивации нарушенных земель составляют систему мероприятий, которые требуют поэтапного выполнения и соблюдения положений законодательства Республики Казахстан.

Направления рекультивации, которые определяют дальнейшее целевое использование (сельскохозяйственное, лесохозяйственное, рекреационное или строительное) рекультивируемых территорий, всегда проходят в два этапа и представляют последовательно выполняемые комплексы работ по рекультивации земель – технический, который выполняет организация, эксплуатирующая полигон, и биологический, который выполняется специализированными предприятиями коммунального, сельскохозяйственного или лесохозяйственного профиля за счет средств предприятия, проводящего рекультивацию.

Программой предполагается рекультивация существующего полигона в Бастобинском сельском округе, площадью участка 29 гектаров (площадь рекультивации – 16,8 га).

Выводы и рекомендации

При развитии системы обращения с отходами в районе по схеме "Сортировка-Вторичное использование" позволит:

- минимизировать количество отходов, направляемых на захоронение;
- возвращать в ресурсный цикл до 30% отходов (в виде вторичного сырья);
- обеспечить минимальные эмиссии в окружающую среду;
- достичь максимальной социальной поддержки;
- создать условия для укрупнения объектов переработки;

снять социальную и экологическую напряженность в местах размещения объектов переработки/захоронения отходов.

предлагаемый вариант обеспечивает первый этап реализации мероприятий по совершенствованию коммунальных систем обращения с отходами и до уровня нормативных требований (до 100% -й охват населения планово-регулярным сбором и вывозом коммунальных отходов, строительство современных полигонов ТКО, рекультивация свалок ТКО, приобретение современной специальной техники).

- создать на территории района комплекс объектов для сбора, транспортировки (вывозу), сортировке, переработке ВМР и захоронению хвостов ТКО, соответствующих требованиям законодательства РК.

В населенных пунктах района предусматривается осуществление следующих мероприятий:

- 1)приобретение и размещение необходимого количества контейнеров;
- 2)оснащение специализированных предприятий современной мусоровывозящей техникой;
- 3)строительство на комплексной площадке мусоросортировочного комплекса, рассчитанного на сортировку всего объема ТКО, образующихся на территории района;
- 4)создание сети передвижных и стационарных пунктов по приему вторичного сырья;
- 5)создание современного высокотехнологичного полигона для захоронения не утильной части отходов.

Мероприятиями Программы предусмотрено строительство комплексной площадки на земельном участке площадью 2 га в районе г. Уштобе, включающую в себя комплекс мусоросортировочной станции в составе современного высокотехнологичного полигона для захоронения ТКО, отвечающим требованиям законодательства Республики Казахстан. Рекомендуются рассмотреть возможность выделения участка (7 га) в соответствии с

прогнозируемыми показателями расширения полигона ТКО до 2039 года, учитывающие нормативные требования расчетов полигонов (15 лет).

5.1.6 Каратальский район как часть системы управления ТКО области

Основные показатели оптимизации размещения объектов выбираются с учетом принятой концепции схемы размещения объектов системы и максимального охвата населенных пунктов централизованным сбором отходов. Для этого на территории области Жетісу устанавливаются следующие главные условия оптимизации:

- 1)максимальный централизованный сбор образующихся отходов;
- 2)размещение отходов на новых или реконструируемых современных полигонах;
- 3)оптимизация затрат на сбор, вывоз, утилизацию и захоронения отходов.
- 4)при размещении объектов системы обращения с отходами учитываются следующие количественные и качественные показатели:
- 5)численность населения всех населенных пунктов;
- 6)расчет объемов образования отходов;
- 7)расстояния от мест сбора и накопления до мест утилизации (захоронения) отходов;
- 8)оптимальные критерии определения зон размещения объектов системы.

Особенность географических условий области Жетісу (большая по европейским меркам территория области, горная местность перемежку со степными и

полупустынными землями и соответственно значительная разбросанность населенных пунктов) предопределило выбор принципа зонирования для построения схемы размещения объектов обращения с отходами.

Данный принцип предполагает для удобства установления источников и направления потоков отходов разделение территории области на территориальные зоны, основным критерием определения границ которых является тариф на сбор и транспортировку ТКО.

Населенные пункты Каратальского района, размещение необходимых объектов инфраструктуры обращения с ТКО при разработке Программы рассмотрены с учетом указанных выше критериев. Каратальский район входит в систему управления ТКО области Жетісу, как еҰ самостоятельная единица, что отражено в предлагаемых мероприятиях по созданию и развитию Системы управления отходами области Жетісу (Раздел 7). Перечень населенных пунктов, входящих в зону обслуживания комплексной площадки "Уштобе" приведены в таблице выше (Таблица 33).

Определение оптимальной схемы размещения комплексных площадок ТБО

Для определения оптимальной схемы размещения комплексных площадок (Рисунок 16 выше) были учтены следующие факторы:

- статус административного центра территориального образования, как вероятного места расположения полигонов;

- численность населения и масса отходов в населенных пунктах, обслуживаемых вероятным полигоном;

- наличие логистических сетей и расстояние обслуживаемых населенных пунктов до полигона;

- наличие свободных участков земли для размещения полигонов, особенно в густонаселенных районах;

- другие факторы.

В результате проведения анализа указанных критериев было установлено место расположения полигонов на территории района и их оптимальное количество.

Территориальная схема размещения объектов обращения с отходами Каратальского района

На основе проведенного зонирования были выделены районные территориальные комплексы (зоны обслуживания комплексных площадок). Все объекты обращения с отходами, предусмотренные в территориальных комплексах, приняты с учетом расчетного срока действия Программы в 5 лет. Техничко-экономические показатели приняты пропорционально параметрам, которые рассчитаны на требуемый нормативный срок эксплуатации в 15 лет. В зону обслуживания комплексной площадки "Уштобе" вошли 8 населенных пунктов Каратальского района.

В Каратальском районном территориальном комплексе размещаются следующие объекты по обращению с отходами (Таблица 36).

Таблица 36 - Перечень объектов комплексной площадки "Уштобе" Каратальского районного территориального комплекса

Наименование	Объекты по обращению с ТКО
Существующие объекты	Полигон ТКО площадью 29,9 га (Бастобе с/о).
Необходимые мероприятия	1.Закрытие и рекультивация существующего полигона после строительства новой карты складирования. 2.Строительство новой карты для захоронения отходов на существующем полигоне ТБО расчетной вместимостью 184 011 м³, с учетом сортировки (15%) – 156 409 м³. Нормативный срок эксплуатации полигона – 15 лет. Требуемая площадь земельного участка полигона – 2,2 га. Требуемая площадь земельного участка полигона на срок действия программы (5 лет) – 1,0 га. 2.На комплексной площадке предусмотрено строительство в рамках реализации Программы: -сооружений мусоросортировочной станции мощностью 10 тыс. т/год; -участка разборки КГО и отходов автотранспорта. -участка для накопления и переработки строительных отходов, для обслуживания которого предусматривается передвижной дробильно-сортировочный комплекс с базированием на комплексном площадке КП "Талдыкорган". 3. В г. Уштобе предусмотрено устройство одного стационарного и одного мобильного пунктов приема вторичного сырья и опасных отходов.

5.1.7 Расчет показателей материально-технической базы и финансовых затрат

5.1.7.1 Объекты комплексной площадки

Полигоны твердых коммунальных отходов

Стоимость сооружений полигона зависит от конкретных условий его строительства и эксплуатации, технологических потребностей и мест расположения (относительно существующих сетей электро- и водоснабжения) и т.п., поэтому на данной стадии затраты можно оценить лишь приблизительно.

Ориентировочные капитальные затраты на строительство полигонов захоронения ТБО определены в соответствии с затратами на строительство объектов-аналогов (см. Программа управления отходами области Жетісу).

Ориентировочные затраты, которые необходимы для строительства полигонов ТКО на территории области с расчетным сроком эксплуатации на 15 лет (на 2039 г.) и на 5 лет (на 2029 г.), приведены ниже.

Таблица 37 - Общая потребность в финансировании строительства полигона ТБО до 2029 года (включительно)

Наименование объекта размещения отходов	Необходимая мощность, тыс. м ³	Необходимая площадь участка складирования, га	Стоимость, млн. тенге
"Уштобе"	59 044	1,0	99,90

Мусоросортировочные станции

Мусоросортировочные станции в составе комплексных полигонов и в составе мусороперегрузочных станций оборудуются мусоросортировочными линиями различной комплектации в зависимости от производительности сортировки. Ориентировочные капитальные затраты на строительство мусоросортировочных станций определены на основании данных по затратам на аналогичные объекты хозяйственных зон (Рабочий проект строительства полигона захоронения ТКО в с. Б. Момышулы, Жувалинского района Жамбылского района и ТЭО строительства полигона для складирования ТКО в с.Чунджа Уйгурского района Алматинской области) и прайс-листов на оборудование. Ориентировочная стоимость строительства подобных объектов в зависимости от их производительности приведены в материалах Программы управления отходами области Жетісу.

Общие ориентировочные затраты на устройство зданий и сооружений мусоросортировочной станции производительностью 10 тыс. тонн в год в составе комплексной площадки "Уштобе" составит ориентировочно 165,0 млн. тенге.

Пункты приема вторичного сырья и опасных бытовых отходов

Ориентировочные затраты на создание одного стационарного пункта приема вторичного сырья и опасных отходов составляют около 4 800 тыс. тенге и включают в себя затраты на модульное здание, его обустройство и специализированные контейнеры для разных видов вторичного сырья и опасных отходов.

Ориентировочные затраты на создание одного мобильного пункта приема вторичного сырья и опасных отходов составляют около 12 450 тыс. тенге и включают стоимость транспортного средства и его оборудование. Эти мобильные пункты предназначены для сбора вторичного сырья и опасных бытовых отходов в малых населенных пунктах.

На территории Каратальского района необходимо организовать 1 стационарный пункт и 1 мобильный пункт приема вторичного сырья и опасных отходов.

Установки для переработки строительных и крупногабаритных отходов и отходов автотранспорта

Основной объем строительных, особенно крупногабаритных строительных отходов, как правило, образуется в крупных населенных пунктах. При этом размещение стационарных комплексов в каждом крупном населенном пункте невыгодно из-за нерегулярности образования строительных отходов и возможной вероятности простаивания оборудования. В то же время использование мобильных дробильно-сортировочных комплексов решает многие проблемы. Для данной Программы для обслуживания участков для накопления и переработки строительных отходов предусматривается передвижной дробильно-сортировочный комплекс с базированием на комплексной площадке "Талдыкорган".

5.1.7.2 Сбор отходов

При разработке Программы для обеспечения сбора ТКО у источников их образования рассмотрены варианты оснащения системы сбора ТКО контейнерами, предложены стандартные конструкции разного объема от казахстанских производителей, которые подходят для машин с любой посадкой.

Предполагается приобретение современных контейнеров емкостью 1,1 м³, которые опорожняются с помощью погрузочных устройств мусоровозов во фронтальной и задней части. Контейнеры изготавливаются из высококачественной стали и покрываются защитным антикоррозийным покрытием средней толщиной 80 мкм, методом горячего оцинкования. Контейнер имеет четыре ручки, четыре самонаправляющих колеса, одно из которых имеет тормоз. Также есть сливное устройство для удаления влаги. По желанию заказчика возможно дополнительное усиление стенок контейнера или герметизация швов. Корпус контейнера может быть окрашен в любой цвет в цветовой таблице RAL, также можно нанести логотип мусоровывозящей компании и порядковый номер.

Вариант исполнения из оцинкованной стали принят исходя из природно-климатических условий района – резко-континентальный климат со значительным количеством осадков, возможными резкими перепадами суточных температур, ветровым режимом. Кроме того, контейнеры обладают хорошим эстетичным внешним видом и мобильностью.

На все контейнеры устанавливаются датчики контроля (ONLINE), которые передают данные о местоположении, идентификационные данные, наполненность контейнера, отображает информацию о опорожнении контейнера. Кроме того, возможна установка датчиков (OFFLINE) для каждого контейнера, которые передают информацию только по приезду транспортного средства. Данные о контроле баков включают: координаты бака, адрес, микрорайон, город, название геозоны, номер бака, информацию о принадлежности бака.

С учетом значительной разрозненности участков обслуживания территорий, стесненности и аварийности покрытий проездов во внутренних дворах, удобства обслуживания и возможности увеличения срока эксплуатации, разработчик предлагает вариант применения контейнеров объемом 1,1 м³. Учитывая постепенный процесс внедрения раздельного сбора, а также международный опыт по обращению с ТКО, количество контейнеров должно быть увеличено на 10-15%. Для городов и крупных населенных пунктов количество контейнеров увеличено на 5 %. Для населенных пунктов района необходимо приобретение 143 контейнеров объемом 1,1 м³.

Кроме того, на площадках временного накопления отходов возможно в перспективе предположить использование контейнеров объемом 8 м³, бункерного типа.

Суммарный объем ТКО включает в себя объемы накопления отходов от населения и юридических лиц. В таблице ниже (Таблица 38) приведены технико-экономические показатели оснащения контейнерами системы сбора ТКО района и в разрезе населенных пунктов (Таблица 39).

Таблица 38 – Техничко-экономические показатели оснащения системы сбора ТКО контейнерами

Наименование	ЕИ	Стоимость единицы , тг	Кол-во	Общая стоимость, тыс. тг
Контейнер 1,1 м ³ из оцинкованного листа марки СТЗ, толщиной 2 мм	шт.	113 000	143	16159
Д а т ч и к мониторинга на контейнеры (ONLINE)	шт.	35 000	143	5005
Итого				21 206

Примечание: * - Принято оборудование казахстанского производителя.

Таблица 39 - Требуемое количество контейнеров

№	Населенный пункт	Количество контейнеров	Общая стоимость, тыс. тг
1	Уштобе	147	13583
2	Достык	10	1544
3	Жанаталап	9	977
4	Ескельди би	27	824

5	Кальпе	33	912
6	Бастобе	10	1878
7	Ортатобе	10	709
8	Каражиде	16	779
	Всего:	430	21206

Местные исполнительные органы в населенных пунктах (на территории домовладений, организаций, культурно-массовых учреждений, зон отдыха и т.д.) организуют строительство (реконструкцию) площадок около зданий, многоквартирных и индивидуальных жилых домов обеспечением санитарного разрыва от жилых и общественных зданий, детских объектов, спортивных площадок и мест отдыха населения и удобного асфальтированного подъезда для специализированного транспорта. Основание площадки должно быть твердым, асфальтированным или бетонным, устойчивым к температурным перепадам с толщиной покрытия не менее 100 мм с уклоном в сторону свободного доступа к площадке.

Рекомендуется для повышения эффективности выделения компонентов отходов, подлежащих использованию, на первоначальном этапе предусмотреть для раздельного сбора ТКО.

контейнеры для сбора "влажных" отходов (в основном – пищевые), составляющих до 30% общего объема ТКО.

контейнеры для сбора "сухих отходов", составляющих до 70% общего объема ТКО.

Опасные бытовые отходы от населения принимают стационарные или мобильные пункты приема опасных бытовых отходов (в отдаленных населенных пунктах).

Расположение и количество площадок для размещения контейнеров, их конструкция и оснащение определяется на последующих стадиях реализации программы. Схема размещения контейнерных площадок на территории населенных пунктов района должна быть разработана в соответствии с санитарными нормами и градостроительными нормативами. Необходимо также ввести систему разработки электронных паспортов контейнерных площадок и ведения автоматизированного реестра.

Для населенных пунктов района принят тип контейнерных площадок вместимостью 4 контейнера (при разработке схемы расположения контейнерных площадок размеры и вместимость каждой контейнерной площадки должны быть определены и обоснованы) (Таблица 40). Необходимое количество сооружений должно быть рассчитано при разработке схемы размещения контейнерных площадок с предварительной инвентаризацией существующих.

На последующих стадиях проектирования необходимо предусмотреть создание типовых проектов контейнерных площадок, желательно закрытого типа, исключающего разнос ветром отходов и неопрятный вид территории.

Таблица 40 – Техничко-экономические показатели строительства контейнерных площадок

Наименование	Единица измерен.	Стоимость единицы, тенге	Кол-во	Общая стоимость, тыс. тенге
Контейнерные площадки для размещения 4 контейнеров	шт.	287 000	35	10045
Итого				10 045

Примечание: * - Принято оборудование казахстанского производителя.

5.1.7.3 Транспортирование отходов

В качестве собирающих транспортных средств рекомендуется использовать мусоровозы с задней загрузкой, так как они позволяют обслуживать контейнеры для сбора отходов и обладают очевидными преимуществами по сравнению с мусоровозами с боковой загрузкой.

Специальное оборудование машин для сбора и вывоза твердых бытовых отходов монтируют, как правило, на автомобильном шасси различной грузоподъемности, поэтому в основу классификации мусоровозов целесообразно положить их грузоподъемность, систему перевозки, принцип загрузки кузова. В мусоровозы внедрены некоторые передовые технические решения: для перемещения подающей плиты вместо роликов используются фторопластовые ползуны; выталкивающая плита движется только по одной центральной направляющей балке, что исключает вероятность подклинивания плиты и облегчает ее техническое обслуживание; прессование обеспечивается поршневой полостью гидроцилиндров, что увеличивает усилие прессования с 27 до 35 тонн; штоки гидроцилиндров выведены из зоны контакта с ТКО. В машине также улучшена гидросистема.

Предлагается внедрение современной системы мониторинга транспортных средств, позволяющих осуществлять контроль мусоровозов онлайн: поездки, стоянки, остановки, простой, пробег, моточасы, количество рейсов, посещение разрешенных и запрещенных полигонов, вес ТС. Кроме того, система позволяет контролировать производимые заправки топлива, расход топлива, слив топлива, проводимое техобслуживание.

Отсутствие полноты данных по районам затрудняет оценку системы вывоза ТКО в целом по области. Для получения информации о морфологическом составе ТКО приняты усредненные статистические данные. Для получения показателей, более точно описывающих состав отходов, образуемых в районе необходимо провести анализ состава отходов ТКО согласно методике определения морфологического состава твердых бытовых отходов.

Для расчетов в целом по области приняты мусоровозы серии КО 427, завода КОММАШ (Россия), с объемом кузова 18,5 м³, технические характеристики которого

позволяют уплотнять отходы в 6 раз. При разработке программы был изучен опыт российских и белорусских компаний, которые осуществляют вывоз в рамках действующих региональных программ по управлению отходах. Уплотнение отходов данным типом мусоровозов, образующихся преимущественно в сельской местности, на практике составляет в 2-3 раза.

Для организации вывоза ТКО на территории района требуется 5 мусоровозов, оснащенных оборудованием для учета и контроля за объемами вывоза ТКО и их движением. Техничко-экономические показатели представлены в таблице ниже (Таблица 41).

Таблица 41 – Техничко-экономические показатели оснащения системы вывоза мусоровозами и контрольным оборудованием

Наименование	Единица измерен.	Стоимость единицы, тенге	Кол-во	Общая стоимость, тыс. тенге
Мусоровоз КО 427-73 на базе автомобиля МАЗ, с задней загрузкой, объемом кузова 18,5 м3	шт.	45 900 000,00	5	229500
Датчик контроля транспортных средств	шт.	60 000,00	5	300
Датчик уровня топлива	шт.	70 000,00	5	350
Блок контроля датчиков транспортных средств	шт.	35 000,00	1	35
Всего				230 185

ПРИМЕЧАНИЕ: * - Ввиду отсутствия казахстанского производителя стоимость оборудования принята от российского производителя в соответствии с коммерческими предложениями.

5.1.7.4 Комплекс сортировки и захоронения отходов

В настоящее время отсутствие в большинстве районов сортировочных комплексов, мощность и степень технологической оснащенности имеющихся в области сортировочных линий не позволит достичь намечаемых в настоящей Программе целевых показателей (Раздел 4).

На основе анализа технико-экономических показателей была выбрана схема развития (наиболее приемлемая на данном этапе развития сферы обращения с отходами в области Жетісу), ориентированная на сортировку образующихся отходов на объектах по сортировке отходов, расположенных на современном мусоросортировочном комплексе и захоронение

"хвостов" на современном полигоне.

Разработчик предлагает варианты строительства комплекса, включающего различные комбинации по технологической оснащенности, техническим показателям строящихся сооружений и организационной модели движения отходов.

Рассмотрен вариант строительства комплекса мусоросортировочной механизированной станции, гаражей для спецтехники (при эксплуатационной необходимости), склада вторичных материальных ресурсов. Комплекс оснащен всеми основными сооружениями и установками, обеспечивающими требования технологии производства, промышленной безопасности, обеспечения условий для персонала, необходимость обслуживания производства, и т.д.

Мощность и комплектация мусоросортировочной станции является минимальной и позволяет обеспечить не более 10 % отбора вторичного сырья от общего объема ТБО. Здесь же предполагается строительство комплекса полигона для захоронения не сортируемых отходов, отвечающего всем нормам и требованиям законодательства Республики Казахстан. Расчет полигона принят с учетом прогнозируемого объема отбора вторичного сырья.

Для второго варианта планируемый перечень строительства сооружений комплекса сортировочной станции и полигона принят как в предыдущем варианте. Отличием является увеличение комплектации и мощности сортировочного оборудования. Это позволит обеспечить увеличить объем отбора ВМР до 25 % и уменьшить процент объема захоронения ТКО. Вариант значительно снижает высокие капитальные затраты на строительство полигона, связанные с возможными неблагоприятными природными условиями (низкий уровень залегания грунтовых вод, необходимостью разработки и завоза грунта для изоляционного слоя).

Таблица 42 – Комплекс сооружений мусоросортировочной станции и полигона для захоронения отходов

Наименование	Ед. измерения	Показатель
"Уштобе" (Каратальский район)		
Площадь полигона	га	1,2
Площадка мусоросортировочного комплекса производительностью 10 тыс. тонн/год	га	1,0

Выбор варианта технологии процесса сортировки определен в разделе 5.1.5. На первом этапе реализации Программы для Каратальского района предусматривается механизированное оборудование для мусоросортировочного комплекса на комплексной площадке "Уштобе". Для расчетов карты полигона и мощности мусоросортировочной станции приняты исходные данные на период действия данной Программы (2029 год включительно).

В таблице ниже (Таблица 43) приводятся технико-экономические показатели строительства комплексов по сортировке и утилизации отходов.

Таблица 43 – Техничко-экономические показатели строительства объектов комплексной площадки "Уштобе"

Наименование	Показатель	Стоимость, тыс. тенге
Строительство полигона	1,2 га	99900
Строительство сооружений площадки МСС	10 тыс.т/год	165000
Оборудование полуавтоматической МСС	10 тыс.т/год	163714
Итого		428 614

ПРИМЕЧАНИЕ: * - Стоимость строительства принята по проектам-аналогам, получившим положительное заключение Госэкспертизы, стоимость оборудования принята в соответствии с коммерческими предложениями.

В перспективном плане развития системы управления отходами в области Жетісу отмечено, что предложенная модель может быть дополнена (при соответствующем обосновании) локальными схемами:

-по переработке вторичного сырья;

-развития по пути энергетической утилизации (для части фракций, обладающих энергетическим потенциалом, но не являющихся вторичным сырьем), направленным на получение топлива (жидкого/твердого) и тепловой и электрической энергии;

-по стимулированию сокращения захоронения биоразлагаемых отходов, включая меры по их переработке, в частности методом компостирования и утилизации, в том числе в целях производства удобрений, биогаза и (или) энергии.

5.1.7.5 Затраты на устройство стационарных и мобильных пунктов приема вторичного сырья и опасных бытовых отходов

В таблице ниже приведены технико-экономические показатели обеспечения системы управления отходами мобильными пунктами приема вторичного сырья и опасных бытовых отходов в Каратайском районе. Строительство стационарных пунктов на территории района в рамках реализации данной программы предусматривается в городе Уштобе.

Таблица 44 – Техничко-экономические показатели строительства и приобретения пунктов приема вторичного сырья и опасных бытовых отходов

Наименование	Единица измерен.	Стоимость единицы, тыс. тенге	Кол-во	Общая стоимость, тыс. тенге
Стационарный пункт приема вторичного сырья и опасных отходов	ед.	4 800	1	4 800
Мобильный пункт приема вторичного сырья и опасных отходов	ед	12 450	1	12 450

5.1.7.6 Затраты на рекультивацию закрытых полигонов

Ориентировочные затраты по рекультивации полигона приняты по предварительным показателям, предоставленными заказчиком в составе исходных данных. Окончательные проектные решения по объемам строительства и сметной стоимости должны быть приняты на последующих стадиях проектирования (рабочий проект).

В качестве аналога приняты решения проекта рекультивации затраты на строительство карт складирования отходов полигона в городе Балашиха, Московской области, Россия. В предоставленных исходных данных отсутствует большинство показателей для корректного определения затрат по рекультивации существующих полигонов. Для расчетов принят показатель стоимости затрат на 1 га площади полигона, при этом учитывался средний по области показатель заполненности полигонов -75 %.

Таблица 45 – Техничко-экономические показатели по рекультивации полигона

Наименование	Единица изм.	Показатель
Бастобинский с/о (Каратальский район)		
Общая площадь земель участка, в том числе:	га	29,9
Общая площадь рекультивируемых земель	га	16,8
Общая сметная стоимость производства работ	тыс. тенге	521 140

5.1.8 Основные мероприятия по формированию материально-технической базы

Основные мероприятия по формированию материально-технической базы и финансовых показателей Программы управления отходами Каратальского района области Жетісу представлены в таблице ниже (Таблица 46).

Таблица 46 - Основные мероприятия по формированию материально-технической базы и финансовых показателей Программы управления отходами Каратальского района области Жетісу

Наименование мероприятия	Источники финансирования	Параметры финансового обеспечения, тыс. тенге						
		Всего	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
Раздел. Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы								
	Республиканск		-	-	-		-	

Разработка схем размещения контейнерных площадок, площадок для сбора крупногабаритных отходов и приемных пунктов вторичного сырья	ий бю дж ет	2 000				-		
	Ме стн ый бю дж ет		2 000,0	-	-	-	-	
	Ин ые ист оч ни ки		-	-	-	-	-	
Разработка ПСД на строительство полигона ТБО	Рес пу бл ика нск ий бю дж ет	21 980	-	-	-	-	-	
	Ме стн ый бю дж ет		-	21 980,0	-	-	-	
	Ин ые ист оч ни ки		-	-	-	-	-	
Разработка ПСД на строительство сооружений комплексной мусоросортировочной площадки	Рес пу бл ика нск ий бю дж ет	16 500	-	-	-	-	-	
	Ме стн ый бю дж ет		-	-	-	-	-	

		Ин ые ист оч ни ки		-	16 500,0	-	-	-	
Разработка ПСД на рекультивацию полигона		Рес пу бл ика нск ий бю дж ет	52 110	-	-	-	-	-	
		Ме стн ый бю дж ет		-	-	-	-	52 110,0	
		Ин ые ист оч ни ки		-	-	-	-	-	
Расчет/ корректировка норм образования и накопление коммунальных отходов		Рес пу бл ика нск ий бю дж ет	2 000	-	-	-	-	-	-
		Ме стн ый бю дж ет		1 000,0	-	-	-	-	1 000,0
Наименование мероприятия	Источники финансирования	Параметры финансового обеспечения, тыс. тенге							
		Всего	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	
	Иные источники		-	-	-	-	-	-	
Расчет/ коррект	Республиканс								

ировка тарифа для населен ия на сбор, транспо ртиров ку, сортиро вку и захорон ение тверды х бытовы х отходов	к и й бюджет	2 000	-	-	-	-	-	-
	Местны й бюджет		1 000,0	-	-	-	-	1 000 ,0
	Иные источн ики		-	-	-	-	-	-
Всего по разделу		96 590	4 000	38 480	-	-	52 110	2 000
Раздел. Формирование производственно-технологической базы по обращению с отходами								
Замена контей нерного парка.	Респуб ликанс к и й бюджет	21 164	-	-	-	-	-	-
Органи зация раздель ного сбора отходов	Местны й бюджет		4 440,0	5 920,0	5 920,0	4 884,0	-	-
	Иные источн ики		-	-	-	-	-	-
Строит ельство контей нерных площад ок	Респуб ликанс к и й бюджет	10 045	-	-	-	-	-	-
	Местны й бюджет		2009,0	2511,3	2511,3	3013,5	-	-
	Иные источн ики		-	-	-	-	-	-
Замена мусоро вывозя щего автомо бильно г о парка	Респуб ликанс к и й бюджет	230 185	-	-	-	-	-	-
	Местны й бюджет		-	92 095,0	92 060,0	46 030,0	-	-
	Иные источн ики		-	-	-	-	-	-

Устрой ство стацио нарных пункто в приема вторич ного сырья и опасны х отходов	Респуб ликанс кий бюджет	4 800	-	-	-	-	-	-
	Местны й бюджет		-	-	-	-	-	-
	Иные источн ики		-	-	4 800,0	-	-	-
Органи зация мобиль ных пункто в приема вторич ного сырья и опасны х отходов	Респуб ликанс кий бюджет	12 450	-	-	-	-	-	-
	Местны й бюджет		-	-	-	-	-	-
	Иные источн ики		-	-	-	-	12 450,0	-
Строит ельство полиго на для	Респуб ликанс кий	99 900	-	-	-	-	-	-

На им ено ван ие ме ро пр ият ия	Параметры финансового обеспечения, тыс. тенге							
	Источн и к финанс ирован ия	Всего	202 4 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
раз ме ще ни я ТК О	бюджет							
	Местны й бюджет		-	-	66 600,0	33 300,0	-	-
	Иные источн ики		-	-	-	-	-	-
Ст ро ите льс	Респуб ликанс кий бюджет		-	-	-	-	-	

Муниципальное предприятие «Муниципальное управление экономического развития Муниципального образования «Городской округ Красногорск Московской области»	Местный бюджет	328 714	-	-	-	-	-	
Муниципальное предприятие «Муниципальное управление экономического развития Муниципального образования «Городской округ Красногорск Московской области»	Иные источники		-	218 714,0	110 000,0	-	-	-
Муниципальное предприятие «Муниципальное управление экономического развития Муниципального образования «Городской округ Красногорск Московской области»	Республиканский бюджет		-	-	-	-	-	-

я по лиг она (сан кц ио ни ров анн ой сва лк и)	Местны й бюджет		-	-	130285,0	130285,0	130285, 0	130285,0
		521 140						
	Иные источн ики		-	-	-	-	-	-
Всего по разделу		1 228 398	6 449	319 240	412 176	217 513	142 735	130 285
Всего по мероприяти ям		1 324 988	10 449	357 720	412 176	217 513	194 845	132 285

5.2 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

5.2.1 Организационная модель региональной системы управления отходами

В данном разделе развитие Региональной системы управления отходами потребления (ТКО) для области Жетісу (далее по тексту – Региональная система) определяет стратегическую цель обеспечения экологически безопасного обращения с отходами на территории подчинения и средства ее достижения. Система управления ТКО Каратальского района является неотъемлемой частью Региональной системы управления коммунальными отходами области Жетісу.

Основные направления по реализации Региональной системы:

1) развитие технологий обращения с отходами с использованием наилучших доступных технологий с учетом территориального размещения населенных пунктов и наличия транспортного сообщения, в том числе для малых населенных пунктов, с учетом регионального принципа размещения объектов обращения с отходами;

2) экономические и финансовые механизмы обеспечения экологически безопасного обращения с отходами;

3) информационно-аналитическое обеспечение экологически безопасного обращения отходов;

4) экологическое образование и просвещение в области обращения с отходами.

5.2.1.1 Задачи перед системой управления отходами района и сценарии развития

В требованиях по разработке создания региональной системы управления отходами определены задачи:

-создание эффективной системы управления обращения с коммунальными отходами на территории района;

-создание инфраструктуры в сфере обращения с коммунальными отходами;

-ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов

Для чего на территории района предлагается создание модели управления отходами района, как единицы Региональной системы управления ТКО области Жетісу.

Необходимо отметить, что для Каратальского района конечный результат обращения с отходами и его оценка будут более эффективными при условии, что населенные пункты района будут частью предлагаемой к созданию Региональной системы управления ТКО области Жетісу.

Реализация мероприятий, предложенных в настоящей Программе, а также создание Региональной системы управления ТКО на территории области Жетісу зависит от принятых акиматом области видов институциональной и организационной моделей.

Возможны следующие сценарии:

1) Инерционный – сохранение сложившегося порядка обращения с отходами. Существующая на сегодняшний день на территории района схема санитарной очистки, сложилась в конце прошлого века и не позволяет обеспечить предоставление населению полного набора услуг по сбору, вывозу и захоронению ТКО. Сбор и вывоз ТКО осуществляется населением самостоятельно. В большинстве сельских населенных пунктов района система планово-регулярной очистки территорий не действует, отходы сжигаются или захораниваются на несанкционированных свалках. При инерционном варианте предполагается поэтапное приведение существующих объектов захоронения ТКО в соответствие с установленными нормативными требованиями. При инерционном варианте не учитывается отбор ВМР и их переработка.

При инерционном варианте система обращения с отходами района будет характеризоваться следующими показателями:

- ростом количества свалок, не соответствующих установленным требованиям;
- отсутствие централизованного вывоза, учета образуемых объемов ТКО и контроля за их движением;
- невозможностью привлечения инвестиций в область обращения с отходами;
- дальнейшим ухудшением экологического состояния территории, в том числе природных территорий, рекреационных и туристских зон.

2) Инновационный (рекомендуемый) - обеспечивает современный уровень обращения с отходами, характеризующийся понятием "управление отходами".

Основу данного варианта развития системы управления и обращения отходами и ВМР составляет зонирование территории области по принципу (в соответствии с целесообразностью и экономической эффективностью) отнесения нескольких административно-территориальных образований к одной зоне, создание единого Территориального оператора/координационного агента в области. Каждый административный район является единицей Региональной системы управления коммунальными отходами области. Функции Территориального оператора/координационного агента могут быть возложены на существующее государственное

предприятие, расширив/дополнив в установленном законодательством РК порядке его виды деятельности.

В состав каждой из зон могут входить следующие объекты (при соответствующем обосновании их целесообразности):

- участок сортировки ТКО;
- участок компостирования органической части ТКО;
- участок захоронения хвостов ТКО;

-участок сбора опасных отходов (отработанные энергосберегающие и люминесцентные ртутьсодержащие лампы, старые аккумуляторы и химические источники тока, нефтесодержащие отходы, отработанная электронная бытовая техника, отходы бытовой химии, отходы ремонта и технического обслуживания автотранспорта) от населения, малых и средних предприятий и организаций;

-стационарные и мобильные пункты приема ВМР (экоресурспункты) от населения, малых и средних предприятий и организаций.

Такой комплекс может иметь статус "Комплексная площадка" и обеспечивать логистику движения потоков и (при целесообразности и экономической эффективности) переработку ВМР.

Кроме того, на территории района необходимо создать систему централизованного сбора и вывоза ТКО, отвечающую требованиям действующего законодательства РК.

За период реализации Программы (2029 год) предлагаем выполнить рекомендуемые в еҰ составе мероприятия для безболезненного вхождения в дальнейший процесс создания полноценной отрасли экономики "Обращение с отходами" на территории области Жетісу и Каратайского района как еҰ территориальной единицы.

5.2.1.2 Уполномоченная организация по управлению ТКО (опция)

Полномочия по созданию Региональной системы управления ТКО на территории области Жетісу могут быть возложены на государственное предприятие (например, в форме ТОО), в т.ч. на уже существующее, с наделением его дополнительными функциями по управлению ТКО и созданием при нем Центра управления отходами потребления.

Создание такой уполномоченной организации необходимо уже потому, что до настоящего времени вопрос комплексного и системного подхода к обращению с отходами потребления так остро не ставился, в т.ч. ввиду отсутствия соответствующих требований законодательства РК. В настоящее время, с введением в действие с 2021 года нового Экологического кодекса РК, требования законодательства ужесточились, а для их выполнения требуются новые подходы и решения. В то же время, для строительства объектов инфраструктуры обращения с отходами потребления, приобретения необходимой техники и оборудования, обустройства контейнерных площадок и др., требуются значительные единовременные финансовые ресурсы, что сдерживает привлечение внебюджетных (частных) инвестиций. Предлагаемые в

Программе зонирование территории области и мероприятия направлены на повышение инвестиционной привлекательности, в т.ч. объектов необходимой инфраструктуры, и создание Региональной Системы управления ТКО (далее Система).

В структуру Региональной системы управления ТКО на территории области Жетісу должны войти населенные пункты Каратальского района. На период разработки Программы (до 2029 года), как первый этап, предлагается включить в Систему населенные пункты с численностью населения свыше 1000 жителей, что составит 22,9% всех населенных пунктов области и 75,5%, проживающих в них жителей.

Предлагаемая схема взаимодействия коммерческих структур с уполномоченной организацией по управлению ТКО (территориальным оператором/координационным агентом) представлена на рисунке ниже (Рисунок 19).

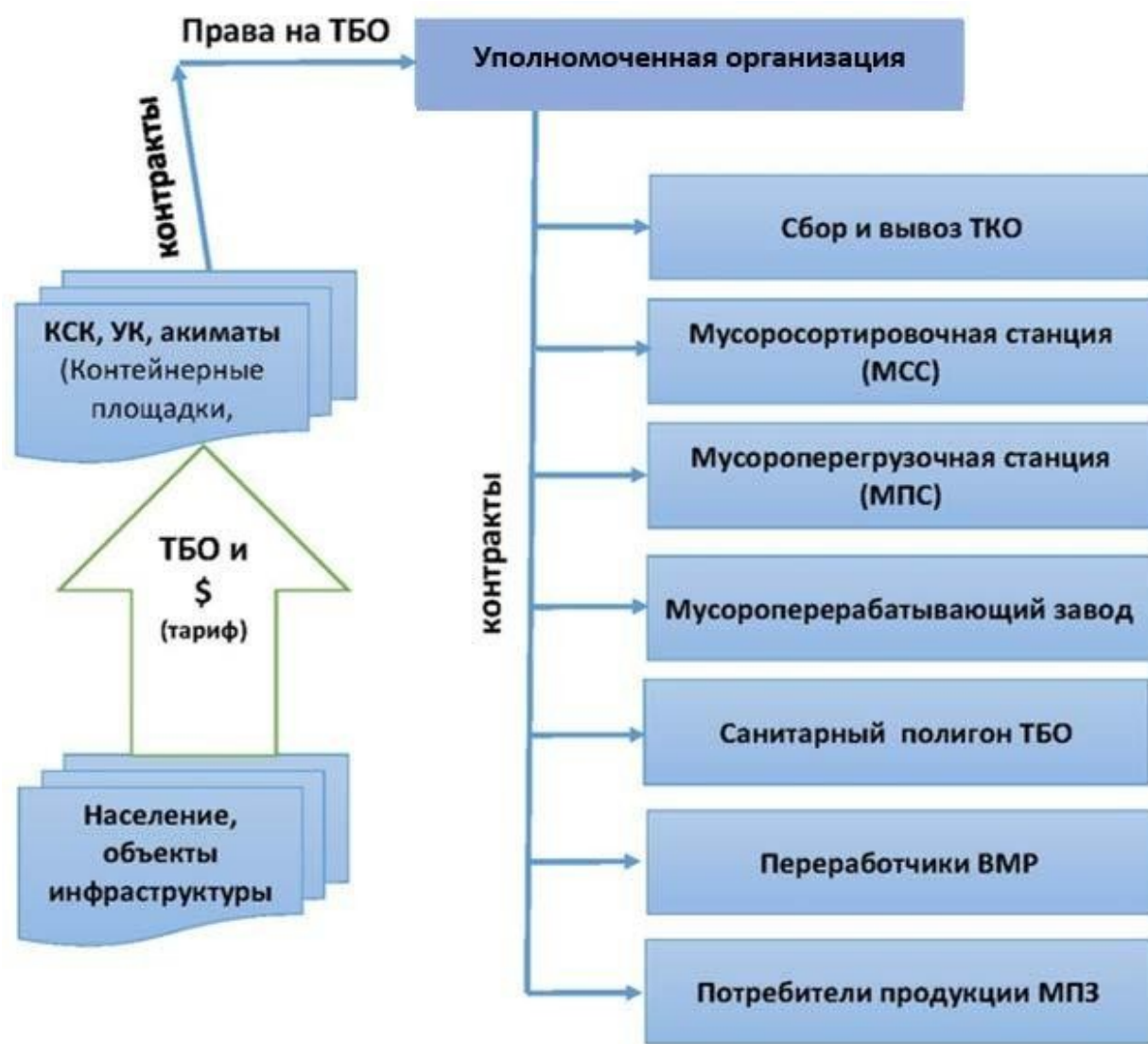


Рисунок 19 – Предлагаемая схема взаимодействия коммерческих структур с уполномоченной организацией

Предлагаемый вариант (рекомендуемый) взаимодействия коммерческих структур с уполномоченной организацией:

Вариант (Рисунок 20) предполагает полный учет и контроль всего процесса обращения с ТБО в области, в т.ч. на территории Каратальского района. Уполномоченная организация (далее Организация) является владельцем как первичного сырья (собранных ТБО), так и продуктов переработки, в т.ч. промежуточных.

Организация заключает контракты на оказание услуг по сбору и вывозу, сортировке, переработке и захоронению ТБО, оставаясь собственником промежуточных, окончательных продуктов переработки, а также их хвостов. Организация обеспечивает сбор тарифа от населения и юридических лиц и отвечает за бюджет Системы. Кроме того, на развитие Системы может /должен использоваться принцип расширенной ответственности производителей (импортеров).

В свою очередь, Организация гарантирует собственникам объектов Системы, с которыми заключены контракты, обеспечением сырьем и оплату оказанных услуг.

Плюсом такого варианта является эксклюзивное положение Организации, позволяющее ей осуществлять концентрацию и оптимальный маневр тарифными средствами, бюджетными и иными инвестициями на цели должного обустройства комплексных площадок, включая полигоны и организацию переработки ТКО. Эксклюзивное положение Организации позволит ей исключить практикуемую сейчас лишь частичную, мелкомасштабную и выборочную переработку только самых выгодных отходов небольшими ТОО или отдельными частниками, наладив поточную массовую переработку, создающую дополнительный финансовый ресурс для общего развития Системы. Минимальное количество не перерабатываемых хвостов для захоронения. Уменьшение площади полигонов. Кроме того, на начальном этапе создания Системы, сосредоточение функций учета и контроля на всех стадиях обращения с отходами в одних руках позволит определить затраты на всех технологических стадиях, количество и качество сырья и продукции на всех стадиях, упростит применение принципа расширенной ответственности производителей (импортеров) и, соответственно, взаимоотношения с Оператором РОП.

Минус - требуется разработка эффективного юридического механизма.

5.2.2 Переработка ТКО, как путь к решению задачи

Перед Заказчиком стоит сложная задача – создать такие условия для бизнеса, чтобы найти дополнительные источники финансирования, позволяющие если и не решить сразу и полностью (это не реально), то хотя бы начать существенное продвижение в сторону с перспективой их достижения. Поиск таких дополнительных источников возможен только внутри самой системы вывоза и утилизации ТКО, поскольку надежды на кардинальное повышение тарифных сборов или бюджетных вложений отодвигают вопрос на неопределенное будущее.

Равно как и финансирование за счет кредитов или не бюджетных инвестиций, - без чего вопрос тоже заведомо не решаем, также возможно только в случае появления внутри самой системы работы с ТБО той дополнительной прибыли, которая может быть извлечена для расчетов с кредиторами и инвесторами без ущерба для дальнейшей устойчивой работы и развития.

Таким образом, главная технологическая, - она же экономическая и она же стратегическая – задача: полезная переработка отходов.

При этом учитывается, что закладывание тех или иных заранее определенных технологий, переработки и утилизации ТБО – не слишком надежно.

Предложения по развитию системы управления и обращения с ТБО в районе направлены на достижение поставленных целей – обеспечение максимально возможной передаче на переработку ВМР.



Красная рамка вокруг - наиболее уязвимый элемент Системы (повышенные риски)

Рисунок 20 - Вариант (рекомендуемый). Всеми процессами управляет уполномоченная Организация

5.2.3 Институциональная схема

Институциональная схема Региональной системы управления отходами области Жетісу (рекомендуемый вариант) представлена на схемах ниже (Рисунок 21, Рисунок 22 и Таблица 47).

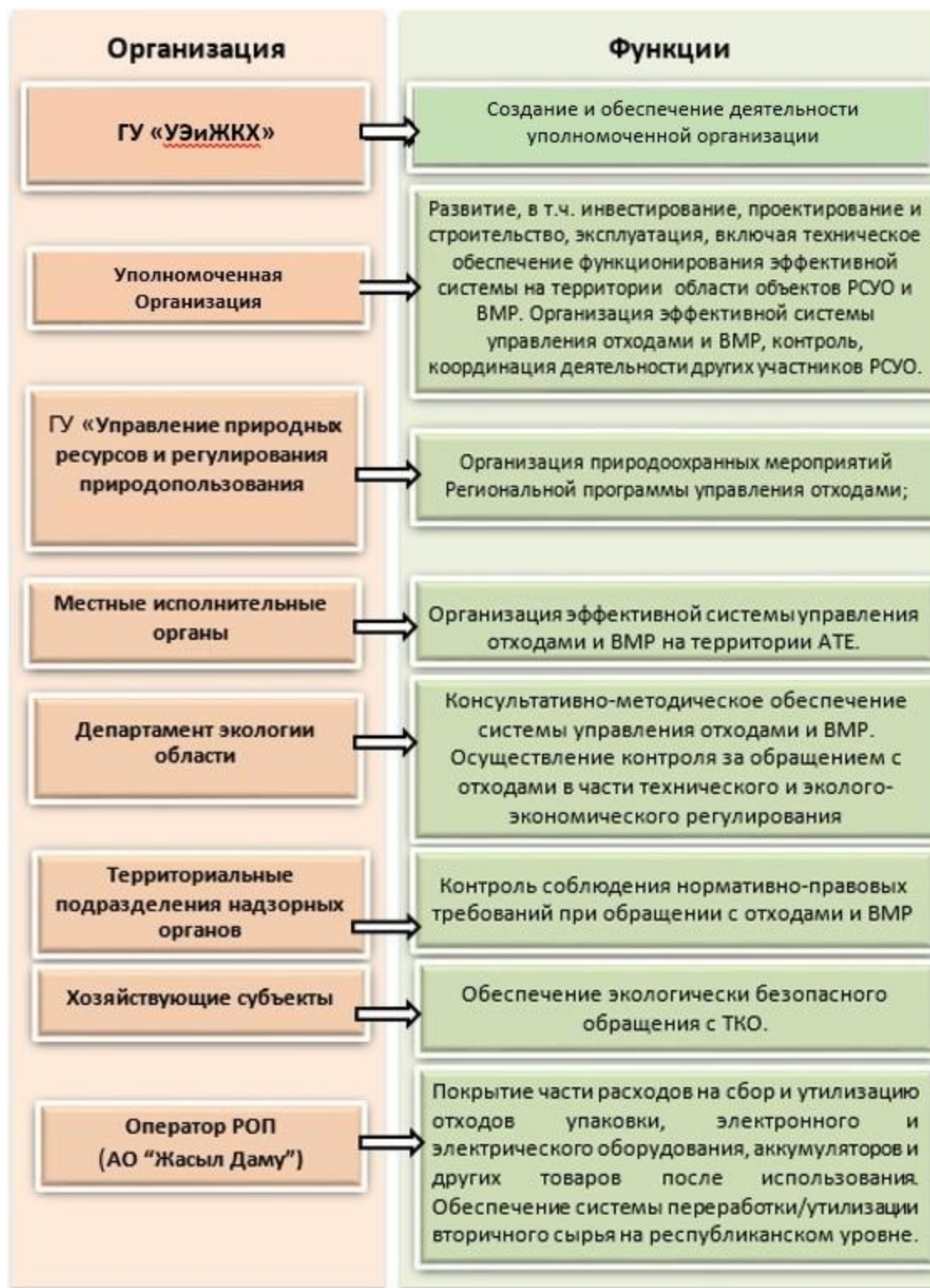


Рисунок 21 - - Институциональная модель Региональной системы управления коммунальными отходами области Жетісу

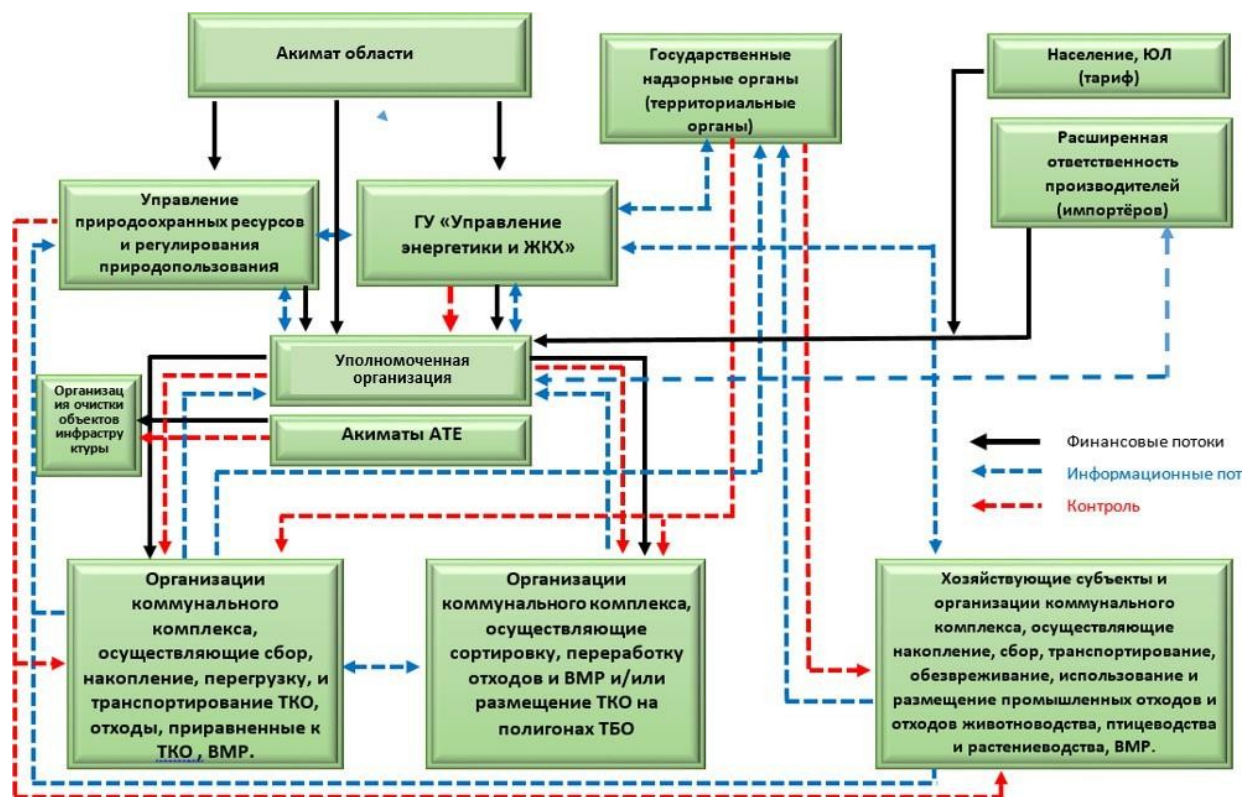


Рисунок 22 - Рекомендуемая принципиальная модель Системы управления отходами области Жетісу

Таблица 47 - Институциональная схема Региональная система управления отходами в области Жетісу

№ п/п	Название участника проекта	Информация об участнике проекта	Функции участника проекта	От вет ств енн ост ь уча стн ика пр оек та
				1) Со зда ние , обе спе чен ие и ко нтр

1.	Администратор программы	ГУ "Управление энергетики и ЖКХ"	1) Проведение государственной политики в области управления и обращения с твердо-коммунальными отходами	оль дея тел ьно сти уп ол но мо чен но й орг ани зац ии
2.	Сoadминистратор программы	ГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользов ания"	1)Проведение государственной природоохранной политики в области обращения с отходами на территории области. 2)Разработка природоохранных мероприятий	1) Пр ир одо охр анн ый мо нит ор инг тек ущ ей дея тел ьно сти уп ол но мо чен но й орг ани зац ии
				1) Раз раб отк а пак ета док ум

ент
ов
для
ко
нк
урс
ног
о
отб
ора
опе
рат
оро
в
по
уп
рав
лен
ию
об
ъек
там
и
ин
фр
аст
рук
тур
ы
сис
тем
ы (к
ва
ли
фи
кац
ио
нн
ые
тре
бов
ани
я,
тен
дер
ная
док
ум
ент
аци
я,
тер
рит
ор

1) Организация
эффективной системы

3	Участник Проекта 1 Балансодержатель в постинвестиционный период)	(Уполномоченна я Организация	управления отходами и ВМР, контроль, координация деятельности других участников. 2)Создание Автоматизированной Информатизационной Системы (Региональной системы управления отходами). 3)Инвестирование, проектирование и строительство объектов региональной системы управления отходами и ВМР.	иал ьна я схе ма уп рав лен ия отх ода ми с раз бив кой и обо сно ван ие м тер рит ор иал ьн ых лот ов) . 2) Пр ове ден ие тен дер ов и вы бор опе рат оро в 3) Но рм ати вно - пра вов
---	--	----------------------------------	---	--

					ое и фи нан сов ое обе спе чен ие Си сте мы в ра мк ах сво ей ко мп ете нц ии
№ п/п	Название участника проекта	Инфор мация об участни к е проекта	Функции участника проекта	Ответственность участника проекта	
			4)Организация работы филиалов/ представительств на территории области.	4)Мониторинг текущей деятельности операторов объектов системы 5)Реализация принципов ГЧП. 6)Создание Региональной системы управления отходами (РСУО). 7)Исполнение Региональной программы обращения с отходами. 8)Контроль за обращением с отходами, включая ТКО. 9)Формирование и реализация программ и планов развития	

			5)Проведение соответствующих научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ 6)Распоряжение потоками отходов, выбор исполнителей всех видов услуг, формирование тарифной политики для населения. 7)Очистка территории, уборка. 8)Разработка и представление на утверждение Маслихата норм образования и накопления коммунальных отходов, тарифов для населения. 9)Разработка и утверждение схемы размещения контейнерных площадок, включая площадки для сбора крупногабаритных отходов, сбора ВМР. 10)Контроль за содержанием контейнерных площадок. 11)Взаимодействие с РОП.	санитарной очистки территории, совершенствование нормативно-правовой базы в сфере обращения с отходами, в т. ч. формирование единой технической и тарифной политики в сфере управления отходами области Жетісу. 10)Создание и ведение АИС "Обращение с отходами", включая единую базу данных по объемам и источникам образования отходов, объектам их переработки и обезвреживания, а также сбору платежей за размещением отходов. 11)Исключение возможности несанкционированного размещения отходов.
№ п/п	Название участника проекта	Информация об участнике проекта	Функции участника проекта	Ответственность участника проекта 12) Инвестиционно-строительный процесс по созданию на территории области

				компле к с а объекто в по обраще нию с отхода ми , вторич ным сырьем и вторич ной продук цией, последу ющему обеспеч ению и х эколого - эконом ически эффект ивной эксплуа тации, organiz ации соответ ствующ его учета и монито ринга. 1 3) Заключ ение соглаш ений с РОП. 1 4) PR-ком пания
		Уполномоченна я Организация /	1)Техническое обеспечение	1) Управл ение объекта м и систем ы обраще

4.	Участник Проекта 2 (Эксплуатирующая организация)	(привлеченные по контракту на основе тендера специализированные компании.	функционирования эффективной системы на территориях АТЕ объектов региональной системы управления отходами и ВМР.	ния с отходами и вторичными ресурсами на территории области.
5.	Участник Проекта 3	Департамент экологии по области Жетісу	1)Осуществление контроля за обращением с отходами в рамках своих компетенций. 2) Консультативно-методическое обеспечение системы управления отходами и ВМР	1) Экологический мониторинг текущей деятельности Уполномоченной Организации. 2) Соблюдение установленных норм и правил учета, утилизации и обезвреживания отходов потребления.
			1)Организация эффективной системы	1) Реализация Региональной программы и схемы обращения с отходами" на

6.	Участник Проекта 4	Местные исполнительные органы района	управления отходами и ВМР на территории АТЕ. 2)Разработка и утверждение территориальной схемы	территории АТЕ. 2) Выделение земельных участков в под места размещения объектов
№ п/п	Название участника проекта	Информация об участнике проекта	Функции участника проекта	Ответственность участника проекта
				Р С У О , подготовка актов выбора участка, проведение общественных слушаний и обсуждения. 3)Организация учета, контроля, экологически безопасного и экономически обоснованного сбора , накопления, вывоза (транспортирования) , обезвреживания и использования Т Б О и вторичного сырья в соответствии с региональной Схемой на территории АТЕ . 4)Организация работ по обеспечению

			обращения с отходами на территории АТЕ. 3) Заказчик услуг (вывоз мусора из общественных мест, уборке территорий, обслуживание бюджетной сферы)	санитарной очистки АТЕ объектов инфраструктуры АТЕ. 5)Разработка и утверждение территориальных схем обращения с отходами в каждой АТЕ. 6)Разработка и утверждение МИО порядка обращения с отходами на территории области и территориях района со схемой размещения объектов региональной системы управления отходами (размещение контейнерных площадок, контейнеров для опасных ТБО, бункеров, площадок временного
№ п/п	Название участника проекта	Информация об участнике проекта	Функции участника проекта	Ответственность участника проекта накопления, лагун, полигонов, информационных стендов и пр.).

				7) Воспитательно-пропагандистская работа.
7	Участник Проекта 5	Территориальные подразделения надзорных органов Области Жетісу	1) Контроль соблюдения нормативно-правовых требований при обращении с отходами и ВМР	1) Соблюдение действующих требований и законодательства РК в области обращения с отходами, устройства и содержания объектов по обращению с отходами в соответствии с о своими полномочиями и компетенциям и.
				1) Обеспечение переработки наиболее экономически и

8	Участник Проекта 6	Оператор РОП (АО "Жасыл Даму)	1)Совершенствование сферы управления отходами, а также внедрение принципа РОП.	экологически эффективным способом. 2) Маркировка упаковки и , утилизация которой оплачена. 3)Сбор, вывоз и последующая переработка отходов упаковки , помеченной утвержденным символом. 4) Проведение информационных компаний , призванных повысить осведомленность населения о важности осуществления надлежащих
---	--------------------	-------------------------------	--	---

				ащего сбора отходов .
9	Участник Проекта 7	Хозяйствующие субъекты на территории области Жетісу, включая Каратальский район	1)Обеспечение экологически безопасного обращения с ТКО.	1) Органи зация учета, произв одствен ного контро ля и экологи чески безопас ного обраще ния с ТКО.
№ п/п	Название участника проекта	Информаци я об участнике проекта	Функции участника проекта	Ответствен ность участника проекта
				2) Заключение договоров на сбор и вывоз ТКО 3) Раздельный с б о р отходов инфраструк туры 4) Разработка программ управления отходами производств енной деятельност и

Результатами создания Региональной системы управления отходами области Жетісу для Каратальского района будут:

- 1.Автоматизированный коммерческий учет образования и движения ТБО.
- 2.Обеспечение управляемости потоками отходов, способами их переработки и обезвреживания.
- 3.Снижение негативного воздействия на окружающую природную среду.

4. Увеличение собираемости платежей за размещение отходов в бюджеты всех уровней.

5. Создание единой базы данных по объемам и источникам образования отходов.

6. Исключение бюджетных затрат на ликвидацию стихийных свалок.

5.2.4 Реализация принципа расширенной ответственности производителей (импортёров)

Эффективная реализация принципа расширенной ответственности производителей (импортеров) (далее РОП) невозможна без:

1. Создания института территориального оператора/координационного агента – уполномоченной организации, ответственной за обращение с ТБО на территории области.

2. Региональной схемы обращения с отходами – инструмент стратегического планирования и контроля.

3. Региональной программы обращения с отходами – инструмент финансирования региональной схемы.

4. Расширенная ответственность производителей – источник средств для переработки отходов потребления.

5. Обращение с отходами как коммунальная услуга – единые тарифы на обращение с отходами.

Деятельность уполномоченной Организации по управлению отходами в области может быть организована в формате ГЧП, в соответствии с разработанной и согласованной с акиматом Схемой зонирования области.

5.2.5 Инструменты реализации модели управления отходами

Одной из ключевых задач при разработке региональной схемы является сбор и обработка информации. Необходимо в кратчайшие сроки получить достоверные данные обо всех участниках рынка по обращению с отходами. Это сотни и тысячи юридических лиц (компаний

- отходообразователей), десятков компаний транспортировщиков отходов (десятки и сотни единиц автотранспорта), и тысячи контейнерных площадок. Ошибки на этом этапе сбора данных могут привести к построению некорректной территориальной схемы по обращению с отходами.

В целях создания системы управления, мониторинга и принятия решений в сфере обращения отходами на базе уполномоченной Организации должна быть создана АИС региональной системы управления отходами области Жетісу, единицей которой должен стать Каратальский район.

Целью создания АИС является автоматизация процессов сбора, хранения, актуализации, обработки, анализа, планирования, представления визуализации данных о системе организации и осуществления на территории Области Жетісу, включая территорию Каратальского района.

6 НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ

По результатам проведенного исследования для реализации мероприятий, предлагаемых в данной Программе управления коммунальными отходами в Каратайском районе области Жетісу на период 2026 – 2029 годов, требуются финансовые ресурсы в объеме 1 324, 988 млн. тенге, в том числе 962, 524 млн. тенге из местного бюджета и 362,464 млн. тенге – иные, внебюджетные источники.

Необходимые финансовые ресурсы для реализации мероприятий Программы по управлению коммунальными отходами в Каратайском районе Алматинской области Жетісу на период 2024 – 2028 годов по годам приведены в таблице ниже (Таблица 48).

Таблица 48 – Необходимые финансовые ресурсы для реализации мероприятий Программы

По годам	Всего тыс. тенге	Республиканск. бюджет тыс. тенге	Местный бюджет тыс. тенге	Другие источники финансирования тыс. тенге
2024 г.	10 449	-	10 449	-
2025 г.	357 720	-	122 506	235 214
2026 г.	412 176	-	297 376	114 800
2027 г.	217 513	-	217 513	-
2028 г.	194 845	-	182 395	12 450
2029 г.	132 285	-	132 285	-
Итого:	1 324 988	-	962 524	362 464

7 ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В данном разделе представлены первоочередные мероприятия и план их реализации Программы с целью достижения целевых показателей Программы (раздел 4).

Первоочередные мероприятия и план реализации Программы управления ТКО разделены на две части (Таблица 49 и Таблица 50):

1. На уровне области Жетісу, куда входят следующие мероприятия:

- Информационные мероприятия.
- Образовательные мероприятия.
- Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы.
- Организационные мероприятия.

- Системные мероприятия (Мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы).

2. На уровне акимата Каратайского района:

- Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы.

- Формирование производственно-технологической базы по обращению с отходами.

Таблица 49 - Первоочередные мероприятия и план реализации Программы управления ТКО области Жетісу

№ п / п	Наименование мероприятия (Целевой показатель)	Исключительная ценность работы	Финансовые затраты на реализацию, тыс. тг.					
				в том числе по годам				
				2024	2025	2026	2027	2028
Всего на период действия программы, тыс. тг.								
1	Информационные мероприятия (Показатель № 6)							
1 . 1	Информационная кампания в средствах массовой информации (в том числе разработка и прокат в эфире социальной рекламы)	Всего	26 000	5 200	5 200	5 200	5 200	5 200
		РБ						
		МБ	26 000	5 200	5 200	5 200	5 200	5 200
		иные						
		Всего	10 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000

1 · 2	Разработка , изготовление и распространение информационны х материалов по вопросам обращения с отходами (в том числе брошюр, рекламных стендов и т.п.)	Р Б							
		М Б	10 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	
		и н ы е и с т о ч н и к и							
1 · 3	Создание и поддержание информационног о ресурса об отходах	В с е г о	1 500	540	240	240	240	240	
		Р Б							
		М Б	1 500	540	240	240	240	240	
		и н ы е и с т о ч н и к и							
	Организация выставок по вопросам обращения с отходами , участие в	В с е г о	25 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	
		Р Б							
		М Б	10 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	
		и н ы							

1 4	выставках и конференциях, в т.ч. в международных	е и с т о ч н и к и	15 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	
		В с е г о	7 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	
	Проведение региональных конкурсов, стимулирующих развитие системы	Р Б							
1 5	обращения с отходами (в том числе развитие раздельного сбора отходов, снижение объема образующихся отходов и т.п.)	М Б	7 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	
		и н ы е и с т о ч н и к и							
		В с е г о	70 000	14 240	13 940	13 940	13 940	13 940	
		Р Б							
		М Б	55 000	11 240	10 940	10 940	10 940	10 940	
		и н ы е и с т о ч н	15 000	3 000	3 000	3 000		3 000	

ИТОГО по разделу 1		и	к	и						3 000		
№ п/п	Наименование мероприятия (Целевой показатель)	И с п о л н и т е л ь	Ист очн ики фин анс иро ван ия	Финансовые затраты на реализацию, тыс. тг.								
				Всего на перио д действ и я програ ммы, тыс. тг	в том числе по годам							
					2024	2025	2026	2027	2028	2029		
2	Образовательные мероприятия (Показатель №6)											
2.1	Проведение семинаров для работников МИО (вкл. ОЖКХ), общественных советов (5 семинаров на 30 человек каждый)		Все го	5 700	1 140	1 140	1 140	1 140	1 140			
			РБ									
			МБ	5 700	1 140	1 140	1 140	1 140	1 140			
			иные ист очн ики									
2.2	Проведение семинаров для работников сферы образования (школы, СУЗы и пр.) (3 семинара на 30 человек каждый)		Все го	3 800	760	760	760	760	760			
			РБ									
			МБ	3 800	760	760	760	760	760			
			иные ист очн ики									
	Проведение семинаров для работников дошкольных	У Э и Ж К Х	Все го	3 800	760	760	760	760	760			
			РБ									
			МБ	3 800	760	760	760	760	760			

2.3	учреждений (3 семинара на 30 человек каждый)	иные источники						
2.4	Проведение семинаров для работников организаций коммунального комплекса и хозяйствующих субъектов, занятых в системе обращения с отходами (5 семинаров на 20 человек каждый)	Всего	21 000	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200
		РБ						
		МБ	21 000	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200
		иные источники						
	ИТОГО по разделу 2	Всего	34 300	6 860	6 860	6 860	6 860	6 860
		РБ						
		МБ	34 300	6 860	6 860	6 860	6 860	6 860
		иные источники	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия (Целевой показатель)	Исключительно ИИ	И Финансовые затраты на реализацию, тыс. тг.						
				в том числе по годам					
				2024	2025	2026	2027	2028	2029
			Всего на период действия программы, тыс. тг.						
3	Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы (Показатель №1, 2)								
	Разработка пакета	Всего							

3.1	документов для проведения конкурсов (сбор и вывоз ТКО от населения), включая разработку схемы лотов на территории области (Жуковский район ов)	г	5 000			5 000			
		р							
		м	5 000			5 000			
3.2	Приобретение АИС "Обращение с отходами" области, адаптация и внедрение (1 этап)	и							
		н							
		ы							
		е							
		и							
		с							
		т							
		о							
		ч							
		н							
		и							
		к							
		и							
		В							
		с							
		е							
		г	165 000		25 000	40 000	40 000	60 000	
		р							
		м	165 000		25 000	40 000	40 000	60 000	
		и							
		н							
		ы							
		е							
		и							
		с							
		т							
		о							
		ч							
		н							
		и							
		к							
		и							
		В							
		с							
		е	170 000	-	25 000	45 000	40 000	60 000	
		г							
		о							

		Р						
		Б						
	ИТОГ	М	170 000	-	25 000	45 000	40 000	60 000
	О по	Б						
	раздел	и						
	у 3	н						
		ы						
		е						
		и						
		с						
		т	-	-	-	-	-	-
		о						
		ч						
		н						
		и						
		к						
		и						
4	Организационные мероприятия (Показатель №1, 2)							
		В						
		с	10 000	8 000	2 000	-	-	
		е						
		г						
		о						
	Разраб	Р						
	отка	Б						
	первоо	М	10 000	8 000	2 000			
	чередн	У						
	ы х	Э						
	регион	и						
	альны	Ж						
	х	К						
	норма	Х						
	тивны	и						
	х	с						
	актов	т						
		о						
		ч						
		н						
		и						
		к						
		и						
4.1		и						
		В						
		с	44 000	-	20 000	8 000	8 000	8 000
		е						
		г						
		о						
	Созда	Р						
	ние и	Б						
	функц	М	44 000		20 000	8 000	8 000	8 000
	ионир	У						
		Э						

4.2	ование Центр а по управл ению отхода ми	и и Ж н К ы Х е и с т о ч н и к и							
ИТОГ О по раздел у 4		В с е г о	54 000	8 000	22 000	8 000	8 000	8 000	
		Р Б	-	-	-	-	-	-	
		М Б	54 000	8 000	22 000	8 000	8 000	8 000	
		и н ы е и с т о ч н и к и							
		В с е г о	328 300	29 100	67 800	73 800	68 800	88 800	
		Р Б							
		М Б	313 300	26 100	64 800	70 800	65 800	85 800	
		и н ы е и с т о	15 000	3 000	3 000	3 000		3 000	

	ВСЕГ О по раздел ам 1-4	ч н и к и						3 000			
№ п/п	Наименование мероприятия (Целевой показатель)	И с п о л н и с и р о в а н и я т е л ь	Источ ники финан сирова ния	Финансовые затраты на реализацию, тыс. тг.							
				Всего на период действия программы, тыс. тг.	в том числе по годам					2 0 2 8	2029
					2024	2025	2026	2027			
5	Системные мероприятия										
	Мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы (Показатель №1, 2)										
5.1	Разработка Порядка обращения с ТКО на территории области, каждого адм районов и городов (Показатель 1, 4)	У Э и Ж К Х , и н ы е О и с т о ч н ы е Ж и к и Х	Всего	660,0	660,0						
			РБ								
			МБ	660,0	660,0						
			иные источн ики								
5.2	Разработка порядка организации и ведения мониторинга за движением отходов (Показатель 1)		Всего	500,0	500,0						
			РБ								
			МБ	500,0	500,0						
			иные источн ики								
	Разработка Порядка размещения контейнерных		Всего	600,0	600,0						
			РБ								
			МБ	600,0	600,0						

5.3	площадок. Разработка технической спецификации для проведения конкурсов на строительство контейнерных площадок	У Э и Ж К Х , О Ж	иные источн ики						
5.4	Разработка конкурсной документации для проведения закупок работ по сбору и вывозу ТКО на территории области, включая экономически обоснованную схему разделения территории области на лоты.	К Х	Всего	1 500,0	1 500,0				
			РБ						
			МБ	1 500,0	1 500,0				
			иные источн ики						
	ИТОГО по разделу 5		Всего	3 260,0	3 260,0				
			РБ						
			МБ	3 260,0	3 260,0				
			иные источн ики						

[illegible]

	Итого			2 000,0	2 000,0					
6.2	Разработка типового порядка обустройства существующих объектов размещения отходов на время их эксплуатации в переходный период (Показатель № 3)									
6.5	Разработка ПСД на строительство полигона ТБО* (Показатель № 3)									
	Каратальский район	УЭиЖКХ, ОЖКХ	МБ	21 980,0	-	21 980,0	-	-	-	
	Итого			21 980,0	-	21 980,0	-	-	-	
6.6	Разработка ПСД на строительство сооружений комплексной мусоросортировочной площадки (Показатель 2)									
	Каратальский район	УЭиЖКХ, Инвестор	Иные источники	16 500,0	-	16 500,0	-	-	-	
	Итого			16 500,0	-	16 500,0	-	-	-	
6.8	Разработка ПСД на рекультивацию полигона (санкционированной свалки)* (Показатель № 3)									
	Каратальский район (с. Бастобе)	УЭиЖКХ, ОЖКХ	МБ	52 110,0	-	-	-	-	52 110,0	
	Итого			52 110,0	-	-	-	-	52 110,0	
6.9	Расчет/корректировка норм образования и накопление коммунальных отходов (Показатель № 1)									
	Каратальский район	ОЖКХ	МБ	2 000,0	1 000,0					1 000,0
	Итого			2 000,0	1 000,0					1 000,0
6.10	Расчет/корректировка тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов (Показатель № 1,2)									
	Каратальский район	ОЖКХ	МБ	2 000,0	1 000,0					1 000,0
	Итого			2 000,0	1 000,0					1 000,0
			Всего	96 590,0	4 000,0	38 480,0	-	-	52 110,0	2 000,0

[illegible]

[illegible]

			ИТОГО по разделу 7		МБ	882 434	6 449	100 526	297 376	217 513	130 285	130 285
					иные источники	345 964	-	218 714	114 800	-	1 2 450	-
№ п/п	Наименование мероприятия (Целевой показатель)	Исполнитель	Финансовые затраты на реализацию, тыс. тг.									
			Всего на период действия программы, тыс. тг.	в том числе по годам								
				2024	2025	2026	2027	2028	2029			
ВСЕГО по разделам 6-7		Всего	1 324 988	10 449	357 720	412 176	217 513	194 845	132 285			
		РБ	-	-	-	-	-					
		МБ	962 524	10 449	122 506	297 376	217 513	182 395	132 285			
		иные источники	362 464	-	235 214	114 800	-	1 2 450				
Примечание:												
* Объемы финансирования соответствуют строительству новых полигонов и должны быть откорректированы с учетом существующих инженерно-геологических условий												
*** Строительство объектов при положительном заключении государственной экспертизы ТЭО												
****Сокращения терминов для раздела "Пункты приема вторичного сырья и опасных отходов": ст. - стационарный, моб. - мобильный.												

