



## **Об утверждении программы по управлению коммунальными отходами по Уилскому району на 2026-2030 годы**

Решение Уилского районного маслихата Актюбинской области от 11 февраля 2026 года № 321

В соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" и приказом исполняющего обязанности Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 августа 2021 года № 318 "Об утверждении Правил разработки программы управления отходами" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 23917), Уилский районный маслихат РЕШИЛ:

1. Утвердить Программу по управлению коммунальными отходами по Уилскому району на 2026-2030 годы согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Председатель Уилского районного маслихата*

*С. Г. Займолдин*

### **ПРОГРАММА ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ УИЛСКОГО РАЙОНА АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2026-2030 гг. Оглавление**

|   |  |
|---|--|
| Термины и определения.....  |  |
| . 3   |  |
| Паспорт Программы.....  |  |
| . 5   |  |
| ВВЕДЕНИЕ.....   |  |
| . 6   |  |
| 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ УИЛСКОГО РАЙОНА.....                |  |
| .....7  |  |
| 2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В УИЛСКОМ РАЙОНЕ..... |  |
| ..... 8   |  |

|   |          |
|---|----------|
| 2.1 Количественные показатели образования и переработки коммунальных отходов.                                 | . 8      |
| 2.2 Качественный состав ТБО.....  | 8        |
| 2.3 Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы.....   | 9        |
| 2.4 Оценка существующей системы управления коммунальными отходами .....                                       | 11       |
| 2.5 Анализ системы управления отдельными видами отходов .....   | 13       |
| 2.6 Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами .....                                     | 14       |
| 2.7 Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2026 - 2030 гг.....                                   | .14      |
| 2.8 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами .....                             | .....15  |
| 2.9 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами.....     | .... 15  |
| 3. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ .....                                      | .... 17  |
| 3.1 Цель и задачи.....  | 17       |
| 3.2 Целевые показатели.....   | 17       |
| 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ ..... | . 18     |
| 4.1 Организация регулярного вывоза коммунальных отходов из населенных пунктов .....                           | ..... 18 |
| 4.2 Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов .....  | .21      |
| 4.3 Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей отдельный сбор отходов.....     | .....21  |
| 4.4 Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов .....                                      | .26      |

|  |    |
|--|----|
| 4.5 Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов..... | 26 |
| 5. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ.....  | 29 |
| 6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .....  | 31 |
| 7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .....   | 32 |
| 8. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ .....  | 33 |
| Приложение 1 Предварительный расчет необходимого количества контейнеров и контейнерных площадок для повышения охвата сбором и вывозом коммунальных отходов в Уилском районе .....              | 34 |
| Приложение 2 План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами Уилского района на 2026-2030 годы.....  | 36 |
| Приложение 3 Оценка состояния полигонов ТБО, контейнерных площадок и контейнеров для отходов в Уилском районе.....   | 40 |

## Термины и определения

**Биоразлагаемые отходы** – отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

**Захоронение отходов** – складирование отходов в местах, специально установленных для их безопасного хранения в течение неограниченного срока, без намерения их изъятия.

**Коммунальные отходы** – отходы потребления, включающие:

1) смешанные отходы и раздельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

2) смешанные отходы и раздельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

**Контейнерные площадки** – специальные площадки для накопления коммунальных отходов, на которых размещаются контейнеры для сбора коммунальных отходов, с

наличием подъездных путей для специализированного транспорта, осуществляющего транспортировку коммунальных отходов;

**Крупногабаритные отходы** – отходы производства и потребления, являющиеся предметами, утратившими свои потребительские свойства (мебель, бытовая техника, сантехника и другие крупные предметы), размеры которых превышают 0,5 метра в высоту, ширину или длину.

**Отходы потребления** – отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

**Отходы электронного и электрического оборудования** – отнесенное к отходам, непригодное или вышедшее из употребления электронное и электрическое оборудование, в том числе его узлы, части, детали.

**Пищевые отходы** – отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, образующиеся в результате производства и потребления продуктов питания.

**Полигон захоронения отходов** – специально оборудованное место постоянного размещения отходов без намерения их изъятия, соответствующее экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

**Раздельный сбор отходов** – сбор отходов отдельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими.

**Сбор отходов** - деятельность по организованному приему отходов от физических и юридических лиц специализированными организациями в целях дальнейшего направления таких отходов на восстановление или удаление.

**Специализированные организации** – индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность по сбору, сортировке, транспортировке, восстановлению и (или) удалению коммунальных отходов.

**Строительные отходы** – отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

**Твердые бытовые отходы** – коммунальные отходы в твердой форме.

**Транспортировка отходов** – деятельность, связанная с перемещением отходов с помощью специализированных транспортных средств между местами их образования, накопления в процессе сбора, сортировки, обработки, восстановления и (или) удаления.

**Уничтожение отходов** – способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения которого существенно

снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический состав отходов, но который не имеет в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

**Управление отходами** – операции, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления.

**Централизованная система сбора твердых бытовых отходов** – система, организуемая местными исполнительными органами в рамках обеспечения физических и юридических лиц независимо от форм собственности и вида деятельности, проживающих (находящихся) и (или) осуществляющих свою деятельность в жилых домах либо отдельно стоящих зданиях (сооружениях) и не имеющих на праве собственности контейнерных площадок и контейнеров, а также имеющих на праве собственности контейнерные площадки и контейнеры, расположенные на землях общего пользования, услугами по сбору, транспортировке твердых бытовых отходов.

## Паспорт Программы

|   |   |
|---|---|
| <b>Наименование</b>   | Программа по управлению коммунальными отходами Уилского района Актюбинской области  |
| <b>Основание для разработки</b>                                     | Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. Методические рекомендации местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами, приказ № 154п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК.   |
| <b>Государственный орган, ответственный за разработку Программы</b> | ГУ "Уилский районный отдел архитектуры, строительства жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог"  |
| <b>Цель Программы</b>   | Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Уилского района в соответствии с требованиями экологического законодательства.   |
| <b>Задачи Программы</b>   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов.</li> <li>2. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов.</li> <li>3. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей раздельный сбор коммунальных отходов.</li> <li>4. Развитие системы переработки и утилизации ТБО.</li> <li>5. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов.</li> </ol> |
|   |   |

|                              |  |
|------------------------------|--|
| <b>Объем финансирования</b>  | Объем финансирования рассчитывается в зависимости от количества бюджетных средств, выделенных местным исполнительным органам на финансирование мероприятий в сфере обращения с коммунальными отходами в Уилском районе на 2026 – 2030 гг   |
| <b>Исполнители Программы</b> | Аппарат Акима Сарыбийского сельского округа, Аппарат Акима Саралжынского с/о, Аппарат Акима Коптогайского с/о, Аппарат Акима с/о им. Ш.Берсиева, Аппарат Акима Караойского с/о, Аппарат Акима Каиндинского с/о, Аппарат Акима Уилского с/о, субъекты по сбору, вывозу, восстановлению и захоронению коммунальных отходов, государственные учреждения, социальные объекты, юридические лица, индивидуальные предприниматели, НПО, население и пр. заинтересованные стороны. |
| <b>Период</b>                | 5 лет: 2026 – 2030 гг.   |

## **ВВЕДЕНИЕ**

Программа по управлению коммунальными отходами (далее – ПУО) является стратегическим документом, в котором дан анализ текущей ситуации в области управления коммунальными отходами, включающий оценку эффективности применяемых методов сбора, накопления, транспортировки и утилизации. На основе анализа разработаны мероприятия, направленные на достижение установленных целей и задач по совершенствованию системы управления отходами.

Разработка Программы направлена на повышение эффективности процедур оценки изменений, происходящих в объеме и составе отходов, с целью выработки политики минимизации отходов.

Настоящая Программа по управлению коммунальными отходами разработана в соответствии с 365-й статьей Экологического кодекса Республики Казахстан (далее - ЭК РК) и методическими рекомендациями местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами (приказ № 154п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК) с учетом приоритетов национальных стратегических, программных и концептуальных документов, а также международного опыта.

В ходе разработки ПУО проведен анализ текущей ситуации управления коммунальными отходами в Уилском районе, выявлены проблемы и разработан комплекс мер, направленных на создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории района в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Реализация основных направлений ПУО будет способствовать совершенствованию системы управления коммунальными отходами в Уилском районе: совершенствованию

системы сбора, транспортировки, переработки и утилизации ТБО, модернизации инфраструктуры по управлению отходами, организации раздельного сбора отходов, сокращению количества отходов, направляемых на захоронение, повышению осведомленности и заинтересованности населения по управлению отходами и раздельному сбору отходов.

Основной целью реализации Программы является снижение негативного воздействия коммунальных отходов на окружающую среду в Уилском районе и в целом в Актюбинской области, а также достижение стратегических показателей Республики Казахстан в сфере управления коммунальными отходами.

## 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ УИЛСКОГО РАЙОНА

Уилский район – один из отдаленных районов на западе Актюбинской области. Название местности дала река Уил, которая несет свои воды по пустыне и полупустыне. Район образован в составе Актюбинской губернии 19 ноября 1921 года. Территория — 11,5 тыс. кв. км. Район граничит с Кобдинским, Темирским и Байганинским районами Актюбинской области. Административный центр – село Уил находится в 260 км от города Актобе. Уилский район отличается от других районов малочисленностью населения. Население составляет – 15776 человек (по данным районного акимата).

Основу экономики Уилского района составляет сельское хозяйство. В отрасли животноводства в районе из года в год наблюдается рост поголовья скота. Выращивают крупный рогатый скот для последующего производства молочной продукции и мяса. Развито овцеводство, верблюдоводство, коневодство, птицеводство. На полях выращивают зерновые, бобовые, бахчевые культуры, просо, картофель.

В районе работают автотранспортные предприятия, фирмы, предоставляющие бытовые услуги, школы, детские сады и множество торговых заведений.

По административно-территориальному делению район делится на 7 сельских округов, 21 населенных пункт (Таблица 1).

**Таблица 1 – Административно-территориальное деление Уилского района**

| Сельский округ | Населенный пункт | Население чел. | Кол-во дворов | Кол-во улиц |
|----------------|------------------|----------------|---------------|-------------|
| Ойыл           | Ойыл             | 7070           | 1282          | 33          |
|                | Қаракемер        | 311            | 55            | 4           |
|                | Ақшатау          | 342            | 69            | 5           |
| Ш.Берсиев      | Қаратал          | 840            | 151           | 16          |
|                | Қарасу           | 86             | 14            | 2           |
|                | Құмжарған        | 380            | 67            | 4           |
| Саралжын       | Кемер            | 815            | 144           | 11          |
|                | Аккемер          | 357            | 65            | 3           |

|          |           |      |     |    |
|----------|-----------|------|-----|----|
|          | Шикүдық   | 172  | 32  | 2  |
|          | Бестамақ  | 178  | 33  | 2  |
|          | Қоңырат   | 45   | 11  | 2  |
| Қайыңды  | Ақжар     | 548  | 102 | 6  |
|          | Көсембай  | 391  | 72  | 3  |
| Көптоғай | Көптоғай  | 796  | 168 | 13 |
|          | Қарасу    | 219  | 43  | 4  |
|          | Шұбарши   | 275  | 48  | 4  |
|          | Аманкелді | 623  | 99  | 5  |
| Сарбие   | Сарбие    | 1040 | 196 | 12 |
|          | Қаракөл   | 79   | 15  | 1  |
| Қараой   | Қараой    | 1157 | 195 | 10 |
|          | Құбасай   | 52   | 11  | 2  |

Основными документами для развития района являются:

Дорожная карта по комплексному решению экологических проблем Актюбинской области на 2024 – 2026 годы.

План мероприятий по охране окружающей среды Актюбинской области на 2025 – 2027 годы. Включает в себя 125 мероприятий, в том числе планируется ликвидация стихийных свалок в вывоз ТБО Уилского района.

## 2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ. В УИЛСКОМ РАЙОНЕ

### 2.1. Количественные показатели образования и переработки коммунальных отходов

Согласно данным Министерства экологии и природных ресурсов РК (далее – МЭПР РК) в Республике Казахстан ежегодно образуется более 4 млн. тонн твердых бытовых отходов (далее ТБО).

В Актюбинской области образуется более 303 тысяч тонн ТБО, из которых перерабатывается не более 18,7% (по данным областного акимата).

Данных по количеству образования коммунальных отходов в Уилском районе нет. Согласно установленным в районе нормам образования отходов – 0,85 м<sup>3</sup> на одного человека и численности населения – 15776 человек, в районе образуется порядка 13 – 14 тысяч тонн коммунальных отходов в год.

В таблице 2 представлены данные по объему образования и переработки ТБО в Уилском районе за 2021– 2024 гг.

**Таблица 2. Объемы образования и переработки ТБО за 2021-2024 гг. по РК, Актюбинской области, Уилскому району**

| № | Наименование | Единица измерения | Годы |      |      |      |
|---|--------------|-------------------|------|------|------|------|
|   |              |                   | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|   |              |                   |      |      |      |      |

| 1   |                       | Объемы образования ТБО                             |           |           |           |           |
|-----|-----------------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1.1 | Республика Казахстан* | тонн   | 4 214 056 | 4 340 630 | 4 100 000 | 4 600 000 |
| 1.2 | Актюбинская область** | тонн   | 299 764   | 300 886   | 303 741   | 303 000   |
| 1.3 | Уилский район***      | тонн   | -         | -         | -         | 13410     |
| 2   |                       | Доля переработки от общего объема образованных ТБО |           |           |           |           |
| 2.1 | Республика Казахстан* | %  | 21,1      | 25,4      | 24,0      | 26,0      |
| 2.2 | Актюбинская область** | %  | 10,7      | 15,0      | 18,7      | 22,0      |
| 2.3 | Уилский район***      | %  | 0         | 0         | 0         | 0         |

\*Данные МЭПР РК

\*\* Данные акимата Актюбинской области

\*\*\* Расчетные данные

Из таблицы 2 следует, что годовой объем образования ТБО в Уилском районе составляет 13410 тонн, или 4,4% от общего объема образования ТБО в Актюбинской области.

Переработки ТБО в Уилском районе нет.

## 2.2. Качественный состав ТБО

Качественный состав отходов определяется по морфологическому составу, так как морфологический состав отходов определяет требования к системе сбора, удаления, а также оптимальных мер по обращению с ТБО.

Морфологический состав отходов представляет собой соотношение отдельных составляющих (компонентов) отходов производства и потребления, отличающихся друг от друга свойствами, происхождением, химическим составом, выраженное в процентах к общей массе. Применяется при анализе ТБО для более точной оценки объемов вывозимых и/или подлежащих переработке отходов.

По морфологическому составу ТБО представляют собой сложную смесь, состоящую из таких компонентов, как пищевые отходы; бумага и картон; полимеры (пластик, пластмассы); стекло; черные металлы; цветные металлы; текстиль; дерево; опасные отходы (батарейки, сухие и электролитические аккумуляторы, тара от растворителей, красок, ртутные лампы, телевизионные кинескопы и др.); кости, кожа, резина; остаток коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) (Методика определения морфологического состава твердых бытовых отходов (Утверждена приказом Председателя Агентства РК по делам строительства и ЖКХ от 10.02.2012 г. № 4).

В Казахстане средние показатели морфологического состава ТБО следующие: пищевые отходы (37,2), пластик (16,2%), макулатура (11,1%). Значительная часть (11%) отнесена к остатку коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) и др. (выявлено в результате исследования НАО "Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов" в 2020 г. в городах Казахстана).

В сельской местности морфологический состав отходов отличается от данных по составу в городах. В нем преобладают органические отходы и содержится меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. В сельской местности органическая часть отходов, как правило, не размещается на полигонах или свалках, а отдается на корм животным или компостируется в домашних условиях. Дерево, картон, бумага сжигаются в домашних печах. В отходах, которые поступают на полигоны, больше всего навоза со шлаком, стройматериалами и стеклобоем.

Исследование морфологического состава ТБО в Уилском районе не проводилось. Рекомендуются в среднесрочном периоде изучить морфологический состав ТБО на полигонах отходов.

Информация о морфологическом составе отходов обеспечит эффективное планирование и управление обращения с отходами: организацию системы безопасного сбора и транспортировки; обоснование применения тех или иных технологий использования или обезвреживания; определение фактического содержания полезных компонентов, пригодных для вторичной переработки; выбор эффективной технологии утилизации.

### **2.3. Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы**

В целях эффективного управления коммунальными отходами и планирования объемов их образования в будущем в районе необходима информация о количестве накапливающихся коммунальных отходов на одну расчетную единицу.

Основными нормативно-правовыми документами для расчета норм образования и накопления коммунальных отходов и тарифов для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов являются Экологический кодекс Республики Казахстан, Типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов, утвержденные Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 01 сентября 2021 года № 347, Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов утвержденная Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377.

Решением Уилского районного маслихата Актюбинской области от 31 августа 2023 года № 75 утверждены нормы образования и накопления коммунальных отходов (

Таблица 3). Нормы образования и накопления коммунальных отходов на 1 жителя района благоустроенного и неблагоустроенного сектора составляют 0,85 м3, т.е. 170 кг.

**Таблица 3 - Нормы образования и накопления коммунальных отходов по Уилскому району**

| №  | Объект накопления коммунальных отходов   | Расчетная единица  | Годовая норма накопления за 1 расчетную единицу, м3 |
|----|--|--------------------|---|
| 1  | Домовладения благоустроенные и неблагоустроенные   | 1 житель           | 0,85  |
| 2  | Общежития, интернаты, детские дома, дома престарелых и другие подобные объекты                                       | 1 место            | 1,13  |
| 3  | Гостиницы, санатории, дома отдыха  | 1 место            | 1,13  |
| 4  | Детские сады, ясли и другие дошкольные учреждения  | 1 место            | 0,4   |
| 5  | Учреждения, организации, офисы, конторы, банки, отделения связи  | 1 сотрудник        | 0,22  |
| 6  | Поликлиники, медицинские центры  | 1 посещение        | 0,04  |
| 7  | Больницы, прочие лечебно-профилактические учреждения   | 1 койко-место      | 2,06  |
| 8  | Школы и другие учебные заведения   | 1 учащийся         | 0,10  |
| 9  | Рестораны, кафе, прочие увеселительные заведения и учреждения общественного питания                                  | 1 посадочное место | 1,16  |
| 10 | Театры, кинотеатры, концертные залы, ночные клубы, казино, залы игровых автоматов, интернет-кафе, компьютерные клубы | 1 посадочное место | 0,2   |
| 11 | Музей, выставки  | 1 м2 общей площади | 0,13  |
| 12 | Стадионы, спортивные площадки  | 1 место по проекту | 0,13  |
| 13 | Спортивные, танцевальные и игровые залы  | 1 м2 торговой      | 0,21  |
|    | Продовольственные и промышленно-товарные   |                    |   |

|    |  |                       |       |
|----|--|-----------------------|-------|
| 14 | магазины, смешанные магазины   | 1 м2 торговой площади | 0,8   |
| 15 | Торговля с машин   | 1 м2 торгового места  | 0     |
| 16 | Рынки, торговые павильоны, киоски,   | 1 м2 торговой площади | 0,036 |
| 17 | Оптовые базы склады промышленных, продовольственных товаров                          | 1 м2 общей площади    | 0     |
| 18 | Дома быта, обслуживание населения  | 1 м2 общей площади    | 0,13  |
| 19 | Вокзалы, автостоянки, аэропорты  | 1 м2 общей площади    | 0,5   |
| 20 | Пляжи, уличные сметы с дорог   | 1 м2 общей площади    | 0,04  |
| 21 | Аптеки   | 1 м2 торговой площади | 0,44  |
| 22 | Автостоянки, автомойки, автозаправочные станции                                      | 1 машино-место        | 0,11  |
| 23 | Автомастерские   | 1 работник            | 2,3   |
| 24 | Гаражные кооперативы, гаражи, паркинги   | На 1 гараж            | 0,16  |
| 25 | Парикмахерские, косметические салоны   | 1 рабочее место       | 0,23  |
| 26 | Прачечные, ремонт бытовой техники, швейные ателье                                    | 1 м2 общей площади    | 0,13  |
| 27 | Мастерские ювелирные, по ремонту обуви, часов  | 1 м2 общей площади    | 0,13  |
| 28 | Мелкий ремонт и услуги (изготовление ключей и т.д.)                                  | 1 рабочее место       | 0,13  |
| 29 | Бани, сауны  | 1 м2 общей площади    | 0,26  |
| 30 | Юридические, организующие массовые мероприятия на территории города, парковые отходы | 1000 участников       | 0,8   |
| 31 | Садоводческие кооперативы  | 1 участок             | 0     |

Согласно пункту 3 статьи 367 ЭК РК население обязано пользоваться централизованной системой сбора ТБО на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов по, утвержденным районным маслихатом, тарифам.

Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Уилскому району утверждены этим же документом (

Приложение 2 к решению Уилского районного маслихата от 31 августа 2023 года № 75 ) (Таблица 4).

**Таблица 4 - Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронению твердых бытовых отходов по Уилскому району**

| № | Наименование                     | Расчетная единица       | Стоимость услуг, тенге (без НДС) |
|---|----------------------------------|-------------------------|----------------------------------|
| 1 | Домовладения благоустроенные     | В месяц с одного жителя | -                                |
| 2 | Домовладения неблагоустроенные   | В месяц с одного жителя | 248,36                           |
| 3 | Годовой тариф на единицу (объем) | 1 м3                    | 3506,33                          |

#### **2.4. Оценка существующей системы управления коммунальными отходами**

##### **Сбор, накопление и отдельный сбор отходов**

Уилский район представлен в основном сельскими населенными пунктами с частными домовладениями. Благоустроенный сектор есть только в районном центре - с.Уил. Здесь проживает большая часть населения района –7070 человек, имеется – 1282 дворовых хозяйств, 33 улицы. Жилищный фонд населенного пункта представлен преимущественно частным сектором, в котором отопление осуществляется углем. Также имеются двухэтажные жилые дома — всего два дома по 8 квартир каждый. Возле этих домов для сбора отходов установлены 4 контейнера для твердых бытовых отходов, а также 1 специализированный контейнер для сбора пластика. Контейнеры находятся в неудовлетворительном состоянии – старые, ржавые, помятые, без крышек. В с.Уил установлено большое количество урн для мусора, но практически отсутствуют контейнеры для смешанного и отдельного сбора отходов, не осуществляется централизованный сбор и вывоз коммунальных отходов.

Во всех остальных населенных пунктах Уилского района централизованного сбора отходов также нет, контейнеры не установлены. В сельских населенных пунктах преобладает частный сектор. Каждое домохозяйство самостоятельно заказывает услуги вывоза отходов со своей территории или использует собственный транспорт. ТБО складировать на своих участках, пищевые отходы скармливают домашним животным, бумагу, картон, дерево сжигают в домашних печах. Практически во дворе каждого дома организована стихийная свалка. Вывоз отходов осуществляется самостоятельно на местные свалки, которые есть в каждом сельском округе. Местные свалки не ограждены, не отвечают экологическим и санитарным требованиям, представляют опасность для здоровья населения и окружающей среды.

По результатам анализа сбора ТБО выявлено:

- централизованный сбор коммунальных отходов в Уилском районе не организован;

- контейнеры для смешанного сбора коммунальных отходов не установлены;
- контейнеры для раздельного сбора коммунальных отходов не установлены;
- централизованного вывоза ТБО нет.

### **Раздельный сбор отходов**

Раздельный сбор отходов не организован. Контейнеры для раздельного сбора не установлены.

### **Транспортировка отходов**

В населенных пунктах централизованный вывоз отходов отсутствует. Местные жители осуществляют самовывоз отходов на площадки для размещения ТБО, которые находятся в ведении местных акиматов, либо на стихийные свалки.

Субъектов предпринимательства, занимающихся деятельностью по сбору, сортировке и (или) транспортировке отходов, восстановлению и (или) уничтожению опасных отходов в Уилском районе нет.

В соответствии со ст. 367 ЭК РК централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО.

Конкурс на определение субъекта предпринимательства, осуществляющего сбор и вывоз ТБО в Уилском районе, не проводился.

### **Сортировка, переработка отходов**

Мусоросортировочных линий, пунктов приема вторичного сырья (пластик, стекло, отходы бумаги и картона) и пр. в районе нет.

### **Захоронение отходов**

Размещение отходов производится на земельных участках с целевым назначением – размещение полигона твердых бытовых отходов с подъездной дорогой. Акты на право постоянного землепользования имеются в Уилском сельском округе – с. Уил, с/о Кайынды – с. Акжар, Караойском с/о – с.Караой, с/о имени Ш. Берсиева, Саралжынском с/о - с.Кемер, Сарбийском с/о – с.Сарбие, Көптоғайском с/о – с. Көптоғай.

Полигоны не отвечает санитарным, экологическим и строительным нормам, рядом расположены скотомогильники. Ветром отходы разносятся на большие расстояния. На полигонах размещены опасные отходы вопреки требованиям законодательства.

Кроме того, коммунальные отходы размещаются не только на указанных площадках, но и в каждом населенном пункте района.

### **Стихийные свалки**

В районе практически в каждом населенном пункте образуются стихийные свалки, причинами образования которых является отсутствие централизованного сбора и вывоза отходов, отсутствие необходимой инфраструктуры.

## **2.5. Анализ системы управления отдельными видами отходов**

### *Ртутьсодержащие отходы*

К ртутьсодержащим отходам (далее – РСО) относятся потерявшие потребительские свойства ртутьсодержащие лампы и приборы. Согласно ст. 351 ЭК РК ртутьсодержащие лампы и приборы являются отходами, не приемлемыми для полигонов, поэтому они должны передаваться специализированным организациям по утилизации отходов. Для этого должен быть организован сбор РСО.

Согласно Закону РК "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности" от 13.01.2012 года № 541-IV местные исполнительные органы районов ответственны за организацию утилизации ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, бывших в употреблении у населения.

Контейнеров для сбора от населения РСО в Уилском районе нет. Отходы РСО и источники питания, образующиеся у населения, в общем потоке попадают на свалки, нанося вред окружающей среде.

### *Отходы электрического и электронного оборудования (ОЭЭО)*

К ОЭЭО относятся все использованные предметы, работавшие на батареях или от электросети (телевизоры, компьютеры, холодильники, радиоприемники, электрические детские игрушки, проигрыватели компакт-дисков и др.), а также их элементы (например, батареи).

Согласно Экологическому кодексу РК (ст. 351) ОЭЭО запрещается принимать для захоронения на полигонах. Сбор, переработка и утилизация отходов электрического и электронного оборудования от физических лиц, осуществляется подрядными организациями.

Раздельный сбор ОЭЭО у населения Уилского района не организован, поэтому они в общем потоке попадают на свалки.

Утилизация и переработка ОЭЭО в районе отсутствует.

Требования Экологического кодекса РК (ст.365), что опасные составляющие отходов ЭОО должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям не выполняются.

### *Крупногабаритные и строительные отходы*

Согласно экологическому законодательству, крупногабаритные и строительные отходы должны размещаться на специально организованных площадках, куда физические лица могли бы самостоятельно их вывозить. В Уилском районе таких площадок нет. Крупногабаритные и строительные отходы вместе с другими отходами размещаются на свалках.

Задачей местных исполнительных органов является создание специально организованных площадок для крупногабаритных и строительных отходов и определение специализированных компаний по их транспортировке.

### *Пищевые отходы*

Раздельный сбор пищевых отходов в районе не организован. Район в основном состоит из сельских населенных пунктов с частным домостроением, где пищевые отходы используют на корм скоту и домашним животным.

## 2.6. Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами

Объем средств, выделенных на мероприятия по охране окружающей среды указан в таблице 5 (по данным Бюро национальной статистики).

**Таблица 5 – Объем текущих затрат на охрану окружающей среды за 2022-2024 годы по Уилскому району**

| Год                       | 2022  | 2023       | 2024       |
|---------------------------|-------|------------|------------|
| Объем затрат (тыс. тенге) | 28774 | Нет данных | Нет данных |

Данных по затратам на приобретение контейнеров, строительство контейнерных площадок, ликвидацию стихийных свалок, иные расходы по управлению отходами в Уилском районе нет.

Для создания централизованной системы управления отходами в районе необходимо закупить контейнеры, мусоровозы, построить контейнерные площадки, создать специальные места сбора крупногабаритных и строительных отходов, построить полигоны в соответствии с экологическими, строительными и санитарными требованиями, организовать раздельный сбор отходов, определить компании по сбору и вывозу отходов в сельских округах, организовать переработку отходов, открыть пункты приема опасных составляющих коммунальных отходов и др.

Все это требует дополнительных затрат, которые должны быть предусмотрены в местном бюджете.

## 2.7. Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2026 - 2030 гг.

В соответствии с Планом развития Актыбинской области в Уилском районе намечается открытие новых предприятий, рост экономических показателей, улучшение качества жизни, рост доходов населения, создание централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов. В результате прогнозируется увеличение количества образованных ТБО от предприятий и населения.

По информации МЭПР РК ежегодный рост коммунальных отходов в Республике Казахстан составляет 5%. В таблице 6 приведен прогноз образования отходов в Уилском районе до 2030 года.

**Таблица 6 - Прогноз образования коммунальных отходов в Уилском районе до 2030 года**

| Фактически<br>е<br>количество | Планируемое количество образования ТБО |
|-------------------------------|--|
|-------------------------------|--|

| Наименование           | образованных отходов |       |       |       |       |       |       |
|------------------------|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Год                    | 2024                 | 2025  | 2026  | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  |
| Образованные ТБО, тонн | 13410                | 13477 | 13544 | 13611 | 13679 | 13748 | 13811 |

Расчеты произведены на 5%-е увеличение количества отходов каждый год после 2024 года.

Так как прогнозируется рост количества образованных отходов необходимо совершенствовать систему управления коммунальными отходами в Уилском районе с целью достижения целевых индикаторов "зеленой экономики" согласно Указу Президента Республики Казахстан от 10 июня 2024 года № 568 О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 "О Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике") (Таблица 7).

**Таблица 7 - Целевые индикаторы "зеленой экономики" по управлению отходами**

|  | 2022 г. | 2030 г. | 2040 г. | 2050 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|
| Обеспечение населения услугами по сбору и вывозу коммунальных отходов (%)                | 82      | 90      | 100     | 100     |
| Доля переработки и утилизации коммунальных отходов от общего количества образованных (%) | 25,4    | 40      | 50      | 60      |

Согласно стратегическим задачам к 2030 году необходимо довести обеспечение населения услугами по сбору и вывозу коммунальных отходов до 90%, а долю переработки и утилизации коммунальных отходов от общего количества образованных до 40%. Такие задачи стоят и в Уилском районе.

## **2.8. Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами**

Анализ текущей ситуации по управлению коммунальными отходами в Уилском районе показал, что централизованная система сбора и вывоза отходов не создана. Практически все сельское население района занимается самовывозом ТБО на местные свалки.

В Уилском районе необходимо создать эффективную систему управления коммунальными отходами, соответствующую требованиям экологического законодательства и решить следующие проблемные вопросы:

- отсутствие централизованного сбора и вывоза отходов специализированными предприятиями;

- отсутствие контейнеров и контейнерных площадок;
- отсутствие контейнеров для раздельного сбора;
- отсутствие организации сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения (PCO, ОЭЭО, медицинские);
- образование стихийных свалок;
- отсутствие мусоросортировочных линий для раздельного сбора ТБО;
- отсутствие инфраструктуры для сбора и транспортировки ТБО (мусоровозы);
- низкий уровень экологической культуры населения в вопросах управления отходами и раздельного сбора отходов.

## 2.9 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами

Для оценки системы управления коммунальными отходами в Уилском районе проведен SWOT- анализ состояния системы, определены ее сильные и слабые стороны, существующие возможности и угрозы (Таблица 8).

**Таблица 8 - Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз**

| <b>Сильные стороны</b>   | <b>Слабые стороны</b>  |
|--|--|
| 1. Запланированы мероприятия по созданию инфраструктуры управления коммунальными отходами.<br>2. Запланированы мероприятия по ликвидации мусорных свалок.  | 1. Отсутствие централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов.<br>2. Отсутствие раздельного сбора отходов.<br>3. Отсутствие переработки и утилизации отходов в районе.<br>4. Низкий уровень экологической культуры населения по вопросам управления отходами. |
| <b>Возможности</b>   | <b>Угрозы</b>  |
| 1. Создание эффективной системы управления коммунальными отходами.<br>2. Организация переработки и утилизации отходов.<br>3. Повышение экологической культуры населения в вопросах управления отходами и раздельного сбора отходов.<br>4. Привлечение инвесторов для развития инфраструктуры по управлению отходами.<br>5. Наличие современных НДТ для обращения с различными видами вторичного сырья. | 6. Увеличение объемов образуемых отходов.<br>7. Возникновение критических экологических ситуаций в зонах с накопленными отходами.<br>8. Загрязнение атмосферы, почвы, водных ресурсов в зонах расположения свалок.<br>9. Увеличение количества несанкционированных свалок. |

Анализ сильных и слабых сторон состояния системы управления отходами показывает, что в Уилском районе много слабых сторон, поэтому в ближайшие годы необходимо решить целый комплекс задач для создания эффективной системы управления коммунальными отходами.

## 3. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

### 3.1. Цель и задачи

**Цель Программы:** Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Уилского района Актюбинской области в соответствии с требованиями экологического законодательства.

**Задачи Программы:**

1. Организация регулярного сбора и вывоза коммунальных отходов.
2. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов.
3. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей раздельный сбор коммунальных отходов.
4. Развитие системы переработки и утилизации ТБО.
5. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов.

### 3.2. Целевые показатели

Целевые показатели Программы установлены в соответствии с требованиями Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" (стратегический документ РК), а также Плана мероприятий по охране окружающей среды Актюбинской области на 2025 – 2027 годы.

Целевые показатели направлены на совершенствование системы управления коммунальными отходами в Уилском районе (таблица 9).

**Таблица 9 - Целевые показатели для совершенствования системы управления отходами в Уилском районе в 2026-2030 гг.**

| п/п | Наименование целевого показателя   | Значение целевого показателя |      |      |      |
|-----|--|------------------------------|------|------|------|
|     |  | Текущая ситуация (2022-2024) | 2026 | 2028 | 2030 |
| 1.  | Охват сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы, %                    | 0                            | 30   | 70   | 90   |
| 2.  | Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов:<br>- по фракциям, в том числе по отдельным | 0                            | 25   |      | 75   |

|    |   |    |    |     |     |
|----|---|----|----|-----|-----|
|    | опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих, электронной и бытовой техники), %   |    |    | 50  |     |
| 3. | Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования), %  | 0  | 20 | 30  | 40  |
| 4. | Строительство полигонов, соответствующих экологическим и санитарным нормам, ед.   | 0  | 0  | 1   | 1   |
| 5. | Повышение осведомленности населения о рациональной системе сбора, утилизации и переработки твердых бытовых отходов, включая отдельный сбор, % | 30 | 70 | 100 | 100 |

Целевые показатели по охвату сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы установлены в соответствии со стратегическими документами Республики Казахстан.

#### **4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ**

##### **4.1. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов из всех населенных пунктов**

Для организации регулярного вывоза коммунальных отходов из всех сельских населенных пунктов необходимо:

- определение участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и транспортировку ТБО;
- заключение договоров публичной оферты с физическими лицами и сбор платежей за услуги по транспортировке отходов;
- своевременный и экономически обоснованный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО

## *Определение участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и транспортировку ТБО*

Компании по сбору и транспортировке ТБО определяют местные исполнительные органы (далее – МИО) посредством проведения конкурса (тендера). МИО совместно с этими компаниями должны внедрить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов в соответствии с установленным тарифом на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО. Тариф необходимо своевременно пересматривать.

В соответствии с требованиями Экологического кодекса (ст. 367) централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО. Государственные закупки способом конкурса осуществляются в соответствии с главой 4 Закона РК "О государственных закупках", в котором установлены минимальные требования к участникам конкурса по сбору и транспортировке ТБО:

- наличие регистрации в государственном электронном реестре разрешений и уведомлений, субъектов предпринимательства в сфере управления отходами (в соответствии с требованиями статьи 337 ЭК РК);

- наличие в собственности и/или аренде транспортных средств, оснащенных спутниковыми навигационными системами;

- наличие в собственности и/или аренде отапливаемых производственных помещений для стоянки, хранения, технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств;

- наличие квалифицированного управленческого и технического персонала для оказания услуг по вывозу ТБО;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие сортировку отходов при доставке на сортировочный комплекс, либо производить сортировку самостоятельно;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие восстановление и удаление неопасных отходов, а также в случае при доставке на сортировочный комплекс опасных составляющих коммунальных отходов;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, при доставке к субъектам предпринимательства, осуществляющим захоронение, договор с оператором полигона на прием отходов.

Акиматом Уилского района будут определены компании по сбору и транспортировке ТБО на конкурсной (тендерной) основе с подписанием договора, в котором установлен порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов из сельских округов и населенных пунктов района.

Контракты на управление коммунальными отходами будут долгосрочными (минимум на 5-10 лет), что позволит субъектам по сбору и вывозу ТБО вкладывать собственные средства в развитие компаний, а мониторинг результатов деятельности компаний позволит увидеть и оценить результаты выполненных работ.

Компании по сбору и транспортировке ТБО, выбранные на конкурсной (тендерной) основе, должны будут разработать оптимальные линии транспортировки отходов из населенных пунктов до их доставки на полигон.

*Заключение договоров публичной оферты с физическими лицами и сбор платежей за услуги по транспортировке отходов*

Согласно статье 367 ЭК РК физические лица, проживающие в жилых домах, обязаны пользоваться централизованной системой на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов согласно утвержденным тарифам.

Правильная организация централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов (наличие необходимого количества установленных контейнеров, своевременный вывоз отходов специализированными компаниями, выигравшими тендер) позволят улучшить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов.

Население района будет информировано о необходимости своевременной оплаты услуг специализированной компании по сбору и вывозу отходов.

После определения субъекта по сбору и транспортировке ТБО в Уилском районе будет внедрена практика заключения договора публичной оферты с физическими лицами. Соглашение в форме публичной оферты будет доступно для ознакомления на веб-сайтах специализированных компаний, официальном сайте акимата района и в средствах СМИ. Использование публичных договоров повысит объем сбора и оплаты за услуги по вывозу ТБО и обеспечит удобство для населения. На основе таких договоров будет осуществляться сбор платы.

Специализированная организация для обслуживания физических и юридических лиц обеспечит абонентским отделом, работой диспетчерской службы по обслуживанию потребителей для решения оперативных вопросов по оказанию услуг по сбору и транспортировке коммунальных отходов.

*Своевременный и экономически обоснованный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО*

Основой для расчета тарифов является "Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов" (Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377).

Согласно указанной Методике, расчет тарифа производится через себестоимость, которая отражает фактические и/или нормативные затраты участников рынка, осуществляющих сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО, сгруппированные по статьям калькуляции.

Полная себестоимость услуг определяется как сумма затрат на выполнение работ по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, а также общеэксплуатационных и внеэксплуатационных расходов.

Себестоимость калькуляционной единицы определяется путем суммирования полной себестоимости по сбору и транспортировке ТБО, деленной на объем собранных и вывезенных ТБО, полной себестоимости по сортировке ТБО, деленной на объем сортируемых ТБО, и полной себестоимости по захоронению ТБО, деленной на объем захороненных ТБО.

Из статей калькуляции видно, что величина тарифа меняется из года в год, так как меняются величины объемов собранных, вывезенных, сортируемых, захороненных отходов. Поэтому необходимо своевременно проводить индексацию и перерасчет тарифов, чтобы не ухудшалось экономическое состояние специализированной компании.

В Экологическом кодексе РК не установлены точные сроки пересмотра тарифов, однако в июне 2023 года совместно с МЭПР РК и Агентством по защите и развитию конкуренции РК принята Дорожная карта по развитию конкуренции в сфере управления ТБО. В Дорожной карте указана необходимость пересматривать тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО 1 раз в 2 года.

#### **4.2. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов**

Задача, которую необходимо решить в ближайшие годы – оформление площадок для размещения ТБО в сельских округах, на которые имеются акты на землю, в качестве полигонов по упрощенной схеме для сельских населенных пунктов. Для экономии бюджетных средств на узаконение полигонов ТБО, рассматривается механизм единовременного/единоразового упрощения требований к действующим полигонам ТБО, в частности установление критериев к полигонам ТБО, подпадающих под предлагаемую легализацию - ограждение, весовое оборудование, водоохранная и санитарная защитная зона, дозиметрический контроль, дезинфицирующая ванна и т.д.

Требования для полигонов ТБО установлены в следующих документах: ЭК РК (гл .25), Санитарные правила "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020); СТ РК 3696-2020. Полигоны для твердо-бытовых отходов малой мощности. Требования. СН РК 1.04-15-2013 Полигоны для твердых бытовых отходов.

Кроме того, важной задачей является закрытие и рекультивация сельских мусорных свалок, которые образуются стихийно. Большое количество свалок в районе наносит вред здоровью населения и окружающей среде.

Узаконенные места размещения ТБО по актам на землю есть в Уилском сельском округе – с. Уил, с/о Кайынды – с. Акжар, Караойском с/о – с. Караой, с/о имени Ш.Берсиева, Саралжынском с/о - с.Кемер, Сарбийском с/о – с.Сарбие, Коптогайском с/о – с. Коптогай. В связи с большими расстояниями между населенными пунктами необходимо оставить в эксплуатации все указанные места размещения ТБО, но оформить их как малые полигоны по упрощенной схеме.

Необходимо:

-Вывоз из сел Уил (Ойыл), Каракемер, Акшатау осуществлять на полигон Уилского с.о. в с. Уил (Ойыл).

-Вывоз из сел Каратал, Карасу, Кумжарған осуществлять на полигон с.о. Ш.Берсиев.

-Вывоз из сел Кемер, Аккемер, Шикудык, Бестамак, Конырат осуществлять на полигон с.о. Саралжын – с.Кемер.

-Вывоз из сел Акжар, Косембай осуществлять на полигон с.о. Кайынды – с. Акжар.

-Вывоз из сел Коптогай, Карасу, Шубарши, Аманкелды осуществлять на полигон Коптогайского с.о. – с. Коптогай.

-Вывоз из сел Сарбие, Каракөл осуществлять на полигон Сарбийского с.о. – с. Сарбие.

-Вывоз из сел Караой, Кубасай осуществлять на полигон Караойского с.о. – с. Караой

Предлагаемый график вывоза в Приложении 2.

*Разработка плана рекультивации, поэтапная рекультивация и восстановление земель сельских свалок*

Необходимо поэтапно рекультивировать территории сельских свалок, на которые не оформлены земельные участки.

Технические решения по рекультивации несанкционированных свалок принимаются в зависимости от функционального назначения и использования территории после рекультивации.

*Ликвидация стихийных свалок*

По данным космического мониторинга - Геопортала АО "НК "Қазақстан Ғарыш Сапары" в Актубинской области выявлено порядка 250 несанкционированных мест размещения отходов. Часть из них ликвидирована, однако, стихийные свалки в области, в том числе в Уилском районе, образуются снова.

Решение проблем по образованию, ликвидации и недопущению стихийных свалок требует кардинальных и решительных действий с вовлечением всех заинтересованных сторон, в том числе местных государственных органов. Акимат Уилского района будет налаживать тесное сотрудничество с общественными организациями и эоактивистами для оперативного выявления стихийных свалок и принятия консолидированных решений.

Существующая общепринятая методика обезвреживания свалки включает следующие этапы: определение степени опасности свалки; оценка альтернативных вариантов; разработка технологии обезвреживания и рекультивации.

Основной мерой по предотвращению образования новых свалок является максимальный охват населения Уилского района услугами по сбору и транспортировке отходов и профилактическая работа с субъектами малого и среднего бизнеса по безопасному обращению с отходами.

#### **4.3. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей их раздельный сбор**

Для обеспечения доступа населения к услугам сбора и регулярного вывоза коммунальных отходов необходимо обеспечить инфраструктуру:

- приобретение специализированного транспорта для сбора и регулярного вывоза коммунальных отходов;
- закуп контейнеров для внедрения раздельного сбора ТБО (сухая и мокрая фракции );
- определение мест и соответствие контейнерных площадок для сбора ТБО санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- определение мест для организации площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов;
- раздельный сбор опасных составляющих коммунальных отходов.

##### *Приобретение специализированного транспорта для вывоза коммунальных отходов*

Приобретение специализированного транспорта для вывоза коммунальных отходов является основой для успешного функционирования системы управления отходами.

Согласно статье 365 (п.5) ЭК РК местные исполнительные органы обеспечивают организацию регулярного вывоза коммунальных отходов. Для организации своевременного вывоза ТБО необходимо закупить специально оборудованные транспортные средства, предназначенных для транспортировки ТБО - мусоровозы.

За один день в районе накапливается порядка 36,7 тонн или 183,5 м<sup>3</sup> отходов, за неделю – 256,9 тонн. – 1284,5 м<sup>3</sup>. Вместимость 1 мусоровоза составляет 20-22 м<sup>3</sup> отходов. Необходимо закупить 8 мусоровоза для сбора и вывоза ТБО при ежедневном вывозе или 3 мусоровоза для еженедельного вывоза по графику из сел двух сельских округов.

Отсутствие необходимого количества мусоровозов может повлечь за собой задержку в выполнении графиков вывоза отходов и создание неудобств для жителей. Приобретенные транспортные средства будут переданы в доверительное управление компании, выбранной через проведение конкурса (тендер) и занимающейся сбором и транспортировкой ТБО.

##### **Предлагаемый график вывоза коммунальных отходов в Уилском районе:**

**Ежедневно** осуществлять вывоз из села Уил (Ойыл) на полигон Уилского с.о. - с. Уил (Ойыл).

**Еженедельно** осуществлять вывоз из сел Каракемер, Акшатау - на полигон Уилского с.о. в с. Уил (Ойыл); из сел Каратал, Карасу, Кумжарған - на полигон с.о. Ш.Берсиев; из сел Кемер, Аккемер, Шикудык, Бестамак, Конырат - на полигон с.о. Саралжын – с.Кемер; из сел Акжар, Косембай - на полигон с.о. Кайынды – с. Акжар; из сел Коптогай, Карасу, Шубарши, Аманкелды - на полигон Коптогайского с.о. – с. Коптогай; из сел Сарбие, Каракөл - на полигон Сарбийского с.о. – с. Сарбие; из сел Караой, Кубасай - на полигон Караойского с.о. – с. Караой.

Для минимизации затрат на транспортировку коммунальных отходов принимается минимальная частота вывоза отходов, соответствующая при этом установленным санитарным и природоохранным требованиям.

На начальном этапе в сельских округах коммунальные отходы будут вывозиться согласно утвержденному графику путем объезда улиц, домов. После установления контейнерных площадок и контейнеров, вывоз будет осуществляться из контейнерных площадок.

При бестарном методе транспортировки коммунальных отходов: отходы выставляются в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами, вдоль улицы только в дни сбора и транспортировки (вывоза) согласно графику, утвержденному местным акиматом, до прибытия специализированной техники.

График вывоза будет составлен после определения специализированной организации по сбору и транспортировке коммунальных отходов и утвержден местным исполнительным органом с учетом мнения населения.

Для определения количества отходов, накапливаемых за год, необходимо вести постоянный (ежедневный) учет количества собранных и вывезенных отходов.

*Закуп контейнеров, для внедрения раздельного сбора ТБО (сухая и мокрая фракции)*  
)

Раздельный сбор отходов является основой успешного функционирования системы управления отходами в международной практике и обязательным требованием экологического законодательства Казахстана.

В документе "Требования к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности" (Об утверждении Требований к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности. Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 482) конкретизируется процесс раздельного сбора отходов.

Согласно СТ 3780–2022 Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров для организации раздельного сбора коммунальных отходов, состав контейнеров для раздельного сбора отходов на площадке:

- контейнер для электронных отходов;
- контейнер для сбора РСО;
- контейнер для отходов бумаги и картона;
- контейнер для отходов батарей;
- контейнер для пищевых отходов;
- контейнер для стекла;
- контейнер для пластиковых отходов.

Если отсутствует возможность установки контейнеров для всех видов, допускается устанавливать контейнеры для "сухой" и "мокрой" фракции, за исключением контейнеров для опасных отходов, в том числе РСО.

В Уилском районе для организации раздельного сбора отходов необходимо приобрести и установить по 2 (как минимум) контейнера для раздельного сбора отходов (сухая и мокрая фракции) на каждой контейнерной площадке.

"Мокрая" фракция состоит из пищевых отходов, органики, смешанных отходов и отходов по характеру и составу схожие с отходами домашних хозяйств.

"Сухая" фракция состоит из бумаги, картона, металла, пластика и стекла.

Количество контейнеров определяется исходя из численности населения, норм накопления отходов, сроков их хранения и других необходимых факторов.

Контейнер для раздельного сбора отходов должен быть промаркирован (надпись) на казахском и русском языках, включая:

- информационную наклейку/надпись о собираемом виде (фракции) отходов;
- данные о собственнике контейнера (наименование, телефон);
- данные организации, обслуживающей контейнер.

В случае нанесения маркировки на цветные контейнеры, она будет выполняться контрастным цветом.

Расчет необходимого количества контейнеров, которые необходимо закупить произведен, исходя из норм образования отходов (0,85 м<sup>3</sup> в год на 1 жителя) и численности населения Уилского района (по каждому населенному пункту) при объеме одного контейнера - 1,1 м<sup>3</sup> – Приложение 1.

Всего необходимо установить **292 контейнера (146 – для "сухой" фракции и 146 - для "мокрой" фракции)**, из них **30 контейнеров** при ежедневном сборе отходов и 262 – при еженедельном сборе.

*Определение мест и соответствие контейнерных площадок для сбора ТБО санитарно-эпидемиологическим требованиям*

Расчетное количество контейнерных площадок составляет – 131 ед.

После установки контейнеров и утверждения графика вывоза отходов, мусоровывозящая компания будет проводить наблюдения по заполняемости контейнеров, при необходимости дополнять количество контейнеров или увеличивать количество вывозов. Контейнерные площадки Уилского района будут приведены в соответствие установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям ("Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (далее – Правила):

- в населенных пунктах контейнерную площадку размещают на расстоянии не менее 25 м от жилых и общественных зданий, детских объектов, спортивных площадок и мест отдыха населения, исключая временные поселения (вахтовые поселки, нестационарные объекты и сооружения);

- в основании площадки должно быть твердое асфальтированное или бетонное, устойчивое к температурным перепадам покрытие толщиной не менее 100 мм с уклоном в сторону свободного доступа к площадке;

- по периметру, с трех сторон площадка ограждается сплошным материалом, устойчивым к резким климатическим изменениям и коррозии;

- четвертая сторона площадки служит для обслуживания контейнеров, складирования отходов со свободным доступом для управляющей, обслуживающей организации и населения;

- крыша, изготавливается из сплошного материала, устойчивого к резким климатическим изменениям и коррозии.

Собственник контейнеров организует их ремонт и замену непригодных к дальнейшему использованию контейнеров, принимает меры по обеспечению регулярной мойки, дезинфекции и дезинсекции (против мух и другого) мусороприемных камер, площадок и ниш под сборники (контейнеры), а также сборников отходов.

*Определение мест для организации площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов*

Согласно требованиям экологического законодательства вывоз строительных и крупногабаритных отходов обеспечивается специализированной организацией, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки таких отходов на площадку для их складирования.

В Требованиях к раздельному сбору отходов (приказ и.о. МЭГПР от 2 декабря 2021 года № 482, пункт 19) сказано, что местные исполнительные органы организуют место площадью не менее 12 м<sup>2</sup> с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Согласно СТ 3780–2022 "Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров" для организации раздельного сбора коммунальных отходов, местные

исполнительные органы в населенных пунктах (на территории домовладений, организаций, культурно-массовых учреждений, зон отдыха и т.д.) организуют место площадью не менее 12 м<sup>2</sup> с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Юридическим лицам, осуществляющим строительство и ремонт недвижимых объектов, необходимо производить самостоятельный вывоз строительных и крупногабаритных отходов на специальные места или заключать договор с мусоровывозящими организациями.

Вывоз крупногабаритных и строительных отходов будет осуществляться в срок не более трех суток с момента их размещения специализированным предприятием у которого имеется договор, заключенный с образователем отходов.

Запрещается организовывать места сбора отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав коммунальных отходов на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов.

Местные исполнительные органы Уилского района должны организовать специальные места для сбора крупногабаритных и строительных отходов от населения, чтобы такие отходы не попадали на полигоны.

#### *Раздельный сбор и утилизация опасных составляющих коммунальных отходов*

Опасные составляющие коммунальных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты) должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям (ст.365 ЭК РК).

По требованиям ЭК РК местные исполнительные органы должны предпринимать необходимые меры для предотвращения смешивания опасных отходов с другими категориями опасных отходов или другими отходами, веществами или материалами и несут ответственность за развитие инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами.

#### *Ртутьсодержащие отходы (PCO)*

Местными исполнительными органами будет организован сбор PCO у населения района и обеспечен:

-контроль за установкой и обслуживанием специальных универсальных контейнеров, устанавливаемых для сбора PCO, образовавшихся у населения;

-контроль и организацию деятельности органов управления объектом кондоминиума, которые обязаны обеспечивать меры по сохранности специальных универсальных контейнеров, осуществлять взаимодействие со специализированным предприятием, обслуживающим контейнеры, обеспечивать свободный доступ к ним,

вести разъяснительную работу с жильцами, не допускать складирование в контейнер посторонних предметов, наклеивание на контейнер посторонних реклам, объявлений и т.д.;

-организацию переработки ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, находившихся в употреблении у населения путем выделения средств для приобретения работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО.

Приобретение работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО местные исполнительные органы должны проводить посредством конкурса (тендера) (ЭК РК, Закон РК "О государственных закупках" (Глава 4), Правила управления коммунальными отходами (Приказ и.о. МЭППР РК от 28 декабря 2021 года № 508).

В настоящее время в Уилском районе отсутствуют специальные универсальные контейнеры для сбора РСО. Требуется на каждой контейнерной площадке установить контейнеры для РСО. Кроме того, местные исполнительные органы будут проводить информационно-разъяснительную работу с населением о необходимости и преимуществах отдельного сбора отходов и прямом предназначении установленных для этих целей контейнеров.

#### *Отходы электронного и электрического оборудования (ОЭЭО)*

ОЭЭО относятся к опасным отходам. В их составе содержатся такие токсичные вещества и соединения, как кадмий, свинец, сурьма, ртуть, которые оказывают негативное влияние на здоровье человека и окружающую среду.

Система сбора ОЭЭО у населения включает следующие меры:

- открытие стационарных или передвижных пунктов/точек сбора опасных бытовых отходов, таких как электронное и электрическое оборудование. Пункты приема могут быть созданы в торговых точках, осуществляющих реализацию указанных товаров. В качестве отходов принимаются: бытовая техника (телевизоры, магнитофоны, электрические игрушки, утюги, батарейки, фены, кухонное оборудование, включая холодильники); офисная техника (компьютеры и комплектующие, сотовые телефоны, планшеты, копировальные аппараты, сканеры, тонеры);

- информирование населения об организованных пунктах приема отходов и пропаганда безопасного обращения с ними;

- сотрудничество с АО "Жасыл Даму", осуществляющим функции оператора расширенной ответственности производителя с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов.

Большое значение имеет информационно-разъяснительная работа с населением об опасном воздействии электронных отходов и существующих системах сбора и переработки отходов, которую будут проводить местные исполнительные органы.

Зачастую, население не осознает всю серьезность последствий, к которым ведет попадание ОЭЭО на полигоны в общем потоке ТБО. Жителям района будет доводиться информация о существующих пунктах сбора отработанного электронного и электрического оборудования.

*Раздельный сбор и восстановление опасных составляющих коммунальных отходов у юридических лиц*

Опасные составляющие коммунальных отходов, образующиеся у юридических лиц вне зависимости от вида деятельности, должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированными организациями (ст. 365 ЭК РК).

Местные исполнительные органы будут проводить разъяснительную работу с юридическими лицами района о необходимости заключения договоров со специализированными предприятиями на оказание услуг по управлению опасными отходами и контролировать этот процесс.

*Раздельный сбор органических отходов и их восстановление, в том числе путём компостирования*

К органическим отходам относятся биоразлагаемые отходы растительного и животного происхождения.

Согласно требованиям ст. 365 ЭК РК местные исполнительные органы обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами путем стимулирования раздельного сбора органических отходов и их использования.

Из органических отходов производится компост - органическое удобрение, которое можно использовать в качестве энергии. Оно не загрязняет окружающую среду и является частью естественного цикла.

Правилами управления коммунальными отходами (п. 19) установлено, что местные исполнительные органы районов, сел, поселков, сельских округов должны проводить информационные кампании для населения по внедрению компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Основной технологией получения компоста является компостирование - ускоренное контролируемое разложение отходов, в результате которого получается биоорганическое удобрение. Внешне получаемый компост похож на обычную землю и может использоваться в самых разных сферах.

Компостирование органических отходов может происходить как непосредственно в домашних хозяйствах, так и централизованно. Непосредственно в домашних хозяйствах компостирование происходит либо просто в компостных ямах, либо с применением специальных компостирующих аппаратов. Образующий компост можно использовать для нужд сельского хозяйства и при рекультивации мест временного хранения отходов.

В школах, больницах, столовых, ресторанах, где образуется большое количество биоразлагаемых отходов и имеется подсобное хозяйство, компостирование может производиться в индивидуальном порядке.

Местные исполнительные органы будут проводить информационно-разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по применению компостирования и пропаганде опыта использования органических удобрений.

#### **4.4. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов**

Система переработки и утилизации коммунальных отходов в Уилском районе отсутствует.

Вместе с тем переработка и утилизация ТБО развиты в Актюбинской области.

Например, утилизацией и переработкой отходов занимаются в г.Актобе такие компании, как ТОО "Комби", ТОО " КазВторКонтракт", ТОО "Экологические Технологии XXI", Элит Холдинг, ЭкоВторТехРесурс, Таза Каргала, ТОО Актобе Таза Кала, Завод по переработке вторичной бумаги, Еко Sin company, ТОО "Актюбинский завод по переработке твердых бытовых отходов" и др.

Задачей местных исполнительных органов Уилского района является взаимодействие с такими областными предприятиями, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию или переработку отходов.

Местные исполнительные органы будут взаимодействовать и со всеми предприятиями и представителями местного бизнес сообщества, которые осуществляют деятельность на территории района, с целью выявления их возможностей организации и развития переработки коммунальных отходов на местах.

#### **4.5. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов**

Эффективное управление отходами, в том числе заинтересованность в раздельном сборе отходов, во многом зависит от экологического просвещения населения.

Этого требует и экологическое законодательство. В соответствии с Приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года № 508 "Об утверждении правил управления коммунальными отходами" (далее – Правила) местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы, сел, поселков, сельских округов проводят информационные кампании для населения по осведомлению о рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, включая раздельный сбор вторичных ресурсов (сырья),

предотвращение несанкционированного сжигания компонентов коммунальных отходов (бумага, пластик, органические отходы и другое) и внедрения компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Работа местных исполнительных органов заключается в организации информационных компаний со стороны СМИ, телевидения, создании видеороликов, издании и распространении буклетов и других информационных материалов, рассказывающих об экологических и экономических аспектах управления отходами, формирующих у населения интерес к проблемам охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов. Эффективным будет проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения.

Акимат Уилского района будет проводить информационно-разъяснительную работу по реализации государственного социального заказа в рамках Закона "О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан" (далее - Закон), одной из сфер которого является охрана окружающей среды (ст.5).

Согласно данному Закону неправительственным организациям (далее – НПО), включенным в базу данных неправительственных организаций (ст. 6-1) на основе конкурсного отбора предоставляются государственные гранты на проведение информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами.

НПО, получившее грант, разрабатывает план информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами в ключевых группах общественности, к которым относятся:

- образовательные учреждения: педагогический состав, технический персонал, ученики;
- детские сады: воспитатели и дети;
- юридические лица: медицинские учреждения, дома культуры, торговые центры, магазины;
- волонтеры, группы активистов и НПО;
- сотрудники местных исполнительных органов;
- работающее и неработающее (домохозяйки, пенсионеры, дети).

План информационной работы включает в себя:

- информирование населения по заключению публичных договоров, оплате за услуги по сбору и транспортировке ТБО согласно утвержденным тарифам;
- публикации в местных СМИ о способах безопасного обращения с отходами. В местных газетах и журналах предлагается размещать статьи, направленные на ознакомление общественности о проблемах, связанных с управлением отходами, и с требованиями, по правильному обращению с отходами;

- распространение брошюр о компостировании пищевых отходов в домах;
  - информирование о созданных специальных местах для сбора РСО, ОЭЭО, медицинских, строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей);
- экологические акции в школах, разъясняющие порядок сортировки отходов на дому и раздельное складирование в контейнеры для пластика, стекла и макулатуры;
  - информирование по предотвращению несанкционированного сжигания коммунальных отходов;
- проведение ежегодного социологического опроса в целях оценки уровня удовлетворенности населения экологическим качеством жизни;
- ознакомительные визиты на полигоны ТБО для школьников;
- создание волонтерских клубов в школах с целью пропаганды и общественного контроля за деятельностью по управлению отходами.

Большое значение имеет учет гендерного подхода, включая равное участие женщин и мужчин в мероприятиях по повышению осведомленности и обучению в сфере управления коммунальными отходами. Учет гендерной перспективы в экологических инициативах не только делает их более справедливыми, но и повышает эффективность.

Местные исполнительные органы будут координировать всю информационно-просветительскую работу среди населения района и работать в тесном сотрудничестве с НПО, общественными объединениями.

## **5. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ**

Источниками финансирования Программы по управлению отходами Уилского района могут быть:

- средства государственного, областного и местного бюджета;
- прямые иностранные и отечественные инвестиции;
- субсидирование системы сбора и транспортировки отходов Оператором РОП;
  - гранты международных финансовых экономических организаций или стран-доноров;
- кредиты банков второго уровня, и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан источники.

Согласно требованиям статьи 29 ЭК РК финансовые затраты на реализацию настоящей Программы и выполнение намеченных природоохранных мероприятий планируется осуществлять за счет бюджетных средств. Такой механизм позволяет использовать средства в объеме не менее суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет в течение трех лет, предшествующих году разработки и утверждения Программы.

Предварительные финансовые затраты на реализацию настоящей Программы составляют порядка 182 млн. тенге (Таблица 11).

**Таблица 10 - Предварительные финансовые затраты на реализацию Программы управления отходами в Уилском районе**

| № п/п | Наименования мероприятия  | Необходимые затраты тенге |
|-------|---|---------------------------|
| 1     | Пересмотр норм образования и накопления отходов   | 1 500 000                 |
| 2     | Экономически обоснованный и своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО  | 1 500 000                 |
| 3     | Закуп специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов в количестве 2 единиц  | 120 000 000               |
| 4     | Закуп и установка контейнеров для раздельного сбора ТБО "сухая" и "мокрая" фракции (292 ед.)  | 26 280 000                |
| 5     | Установка контейнерных площадок (131 КП)  | 29 200 000                |
| 6     | Проведение конкурса на получение государственного социального заказа среди НПО по повышению осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами | 4 000 000                 |
|       | ИТОГО:  | 182 480 000               |

Примечание: В расчетах приняты усредненные цены. Например, стоимость одного контейнера в данных расчетах принята за 90 000 тенге, одной контейнерной площадки – 200 000 тенге. Затраты могут отличаться от расчетных в зависимости от цен реализации контейнеров того или иного продавца. Согласно прайс-листам компаний цены на контейнеры составляют от 40 000 тенге до 240 000 тенге.

Мероприятия по реализации Программы управления коммунальными отходами Уилского района необходимо включить в План мероприятий по охране окружающей среды Актыбинской области, который разрабатывается областным акиматом на трехлетнюю перспективу на основании требований законодательства по типовому перечню мероприятий по охране окружающей среды (ЭК РК – приложение 4).

К мероприятиям по обращению с отходами относятся:

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозяйных;
- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок:
- полигонов для складирования любых видов отходов;

по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов;

по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов;

по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов;

- реконструкция, модернизация оборудования и технологических процессов, направленных на минимизацию объемов образования и размещения отходов.

## **6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Для реализации целей и задач настоящей Программы составлен План мероприятий по созданию эффективной системы управления отходами в Уилском районе ( Приложение 2).

В Плате определены необходимые мероприятия, временные рамки для их реализации и завершения, требующиеся ресурсы и ответственные за выполнение мероприятий. Мероприятия сгруппированы по задачам и направлены на создание наиболее эффективной модели управления отходами.

В Плате мероприятий обеспечен комплексный подход к вопросам сбора, транспортировки, переработки отходов и координации работ всех ответственных исполнителей Программы с целью достижения ожидаемых результатов.

План мероприятий может быть откорректирован в случае, если в результате мониторинга была выявлена невозможность достижения поставленных целей, задач и целевых показателей. В этом случае определяются иные мероприятия и принимаются меры по решению проблемных вопросов.

За реализацию Плана отвечает заказчик Программы – ГУ "Уилский районный отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", который осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает единый централизованный подход к решению задач в сфере управления коммунальными отходами на территории Уилского района, координируя действия всех исполнителей Программы;

2) взаимодействует с исполнительными органами Актюбинской области по предоставлению субсидий из областного бюджета на реализацию Программы;

3) взаимодействует с акиматами сельских округов района, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами по вопросам реализации мероприятий Программы;

4) проводит мониторинг реализации мероприятий Программы, выносит результаты мониторинга для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

5) осуществляет корректировку мероприятий, целевых показателей, финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на основании обоснованных предложений о необходимости внесения соответствующих изменений в Программе;

- 6) принимает участие в проверках хода реализации мероприятий Программы;
- 7) размещает Программу и информацию о ходе реализации мероприятий Программы на официальном сайте акимата Уилского района.

## **7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Мониторинг осуществляется в целях контроля за реализацией Программы по управлению коммунальными отходами (ПУО).

Контроль за реализацией ПУО осуществляет на постоянной основе заместитель первого руководителя местных исполнительных органов, ответственного за реализацию государственной политики в области управления коммунальными отходами.

Мониторинг (постоянное отслеживание хода работ в рамках Программы) проводится непрерывно для сравнения текущего состояния дел с планом. В ходе мониторинга сравниваются запланированная деятельность и результаты с фактическими данными. Мониторинг мероприятий позволяет отслеживать использование вложений и ресурсов, а также прогресс в осуществлении деятельности и обеспечении промежуточных результатов. По результатам мониторинга в программу могут быть внесены изменения.

Результаты мониторинга отражаются в отчете по реализации Программы. В отчете излагается описание реализованных мероприятий, достигнутые результаты, фактические объемы финансовых средств, направленных на их реализацию, а также причины невыполнения мероприятий и отсутствия результатов, запланированных на отчетный период.

Отчет по мониторингу реализации Программы предоставляется всем заинтересованным и затронутым сторонам и размещается на Интернет – ресурсе акимата Уилского района. Промежуточный отчет – один раз в полгода до 15 июля текущего года и годовой отчет - до 30 января следующего года. Годовой отчет формируется по итогам предыдущего года.

## **8. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ**

Мероприятия, указанные в ПУО, направлены на создание условий для снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения Уилского района.

В результате реализации мероприятий, предусмотренных Программой, будут достигнуты целевые показатели района в секторе управления коммунальными отходами.

В процессе реализации Программы будут выполнены следующие задачи:



| Наименование села/города | Население | Образование на село/город м3/год | Образование на село/город м3/день | Образование на село/город м3/неделю | Количество контейнеров при еженедельном вывозе | Количество контейнерных площадок | Количество контейнеров при ежедневном вывозе | Количество контейнерных площадок | Полигон для вывоза |
|--------------------------|-----------|----------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|--|----------------------------------|--|----------------------------------|--------------------|
| Ежедневный               |           |                                  |                                   |                                     |  |                                  |  |                                  |                    |
| Уил (Ойыл)               | 7070      | 6009,5                           | 16,46                             | 115,3                               | 208  | 104                              | 30   | 15                               | Уил (Ойыл)         |
| ИТОГО:                   |           |                                  |                                   |                                     |  |                                  | 30   | 15                               |                    |
| Еженедельный             |           |                                  |                                   |                                     |  |                                  |  |                                  |                    |
| Каракемер                | 311       | 264,35                           | 0,72                              | 5,07                                | 10   | 5                                | 2  | 1                                | Уил (Ойыл)         |
| Акшатау                  | 342       | 290,7                            | 0,8                               | 5,6                                 | 10   | 5                                | 2  | 1                                | Уил (Ойыл)         |
| Каратал,                 | 840       | 714,0                            | 1,96                              | 13,7                                | 24   | 12                               | 4  | 2                                | с.о. Ш.Берсиев     |
| Карасу                   | 86        | 73,1                             | 0,2                               | 1,4                                 | 4  | 2                                | 2  | 1                                | с.о. Ш.Берсиев     |
| Кумжарған                | 380       | 323,0                            | 0,88                              | 6,2                                 | 12   | 6                                | 2  | 1                                | с.о. Ш.Берсиев     |
| Кемер                    | 815       | 692,75                           | 1,9                               | 13,29                               | 24   | 12                               | 4  | 2                                | Кемер              |
| Аккемер                  | 357       | 303,45                           | 0,83                              | 5,82                                | 10   | 5                                | 2  | 1                                | Кемер              |
| Шикудык                  | 172       | 146,2                            | 0,4                               | 2,8                                 | 5  | 2                                | 2  | 1                                | Кемер              |
| Бестамак                 | 178       | 151,3                            | 0,4                               | 2,8                                 | 5  | 2                                | 2  | 1                                | Кемер              |
| Коньрат                  | 45        | 38,25                            | 0,1                               | 0,7                                 | 2  | 1                                | 2  | 1                                | Кемер              |
| Акжар                    | 548       | 465,8                            | 1,28                              | 8,9                                 | 16   | 8                                | 2  | 1                                | Акжар              |
| Косембай                 | 391       | 332,35                           | 0,9                               | 6,37                                | 12   | 6                                | 2  | 1                                | Акжар              |
| Коптоғай                 | 796       | 676,6                            | 1,85                              | 12,98                               | 24   | 12                               | 4  | 2                                | Коптоғай           |
| Карасу                   | 219       | 186,15                           | 0,51                              | 3,57                                | 6  | 3                                | 2  | 1                                | Коптоғай           |
| Шубарши                  | 275       | 233,75                           | 0,64                              | 4,48                                | 10   | 5                                | 2  | 1                                | Коптоғай           |
| Аманкелды                | 623       | 529,55                           | 1,45                              | 10,16                               | 20   | 10                               | 3  | 1                                | Коптоғай           |
| Сарбие                   | 1040      | 884,0                            | 2,42                              | 16,95                               | 30   | 15                               | 4  | 2                                | Сарбие             |
| Каракол                  | 79        | 67,15                            | 0,18                              | 1,29                                | 2  | 1                                | 2  | 1                                | Сарбие             |
| Караой                   | 1157      | 983,45                           | 2,69                              | 18,86                               | 34   | 17                               | 5  | 2                                | Караой             |
| Кубасай                  | 52        | 44,2                             | 0,12                              | 0,85                                | 2  | 1                                | 2  | 1                                | Караой             |
| ИТОГО:                   |           |                                  |                                   |                                     | 262  | 131                              |  |                                  |                    |

Приложение 2

**План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами Уилского района на 2026-2030 годы**

| № п/п | Наименование мероприятия   | Форма завершения | Срок исполнения | Ответственный за исполнение | Необходимые затраты, тенге | Источники финансирования |
|-------|--|------------------|-----------------|-----------------------------|----------------------------|--------------------------|
| 1     | 2  | 3                | 4               | 5                           | 6                          | 7                        |
|       | <p><b>Цель -</b><br/>Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Уилского района в соответствии с требованиями экологического законодательства</p> <p><b>Задача 1.</b><br/>Организация регулярного сбора и вывоза коммунальных отходов из всех населенных пунктов</p> |                  |                 |                             |                            |                          |
| 1.1   | Определение компаний по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера) во всех сельских округах с подписанием договоров, в которых установлены порядок, условия и график оказания услуг по  | Договор          | 2026-2027       | Акимат района               |                            | Не требуется             |

|     |   |                             |            |  |           |                |
|-----|---|-----------------------------|------------|--|-----------|----------------|
|     | сбору и вывозу коммунальных отходов   |                             |            |  | -         |                |
| 1.2 | Пересмотр норм образования и накопления отходов   | Решение районного маслихата | 2026, 2028 | Акимат района  | 1 500 000 | Местный бюджет |
| 1.3 | Разработка и согласование графика вывоза коммунальных отходов из населенных пунктов с учетом мнения населения   | График                      | 2026-2027  | Акимат района, акиматы с/о специализированная компания                 | -         | Не требуется   |
| 1.4 | Организация сбора платежей от физических лиц, пользующихся централизованной системой сбора ТБО по утвержденным тарифам за услуги по сбору и транспортировке ТБО | Информация в акимат района  | 2026-2030  | Специализированные компании, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО | -         | Не требуется   |
| 1.5 | Экономически обоснованный и своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО.   | Решение районного маслихата | 2026, 2028 | Акимат района  | 1 500 000 | Местный бюджет |
|     | Размещение утвержденной Программы   |                             |            |  |           |                |

|   |  |                                  |              |               |   |                |
|---|--|----------------------------------|--------------|---------------|---|----------------|
| 1.6   | на Интернет-ресурсе сайта акимата района   | Размещение ПУО на сайте          | 2026         | Акимат района | -   | Не требуется   |
| 1.7   | Мониторинг реализации ПУО  | Отчет по результатам мониторинга | 2 раза в год | Акимат района | -   | Не требуется   |
| <b>Задача 2. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов</b>   |  |                                  |              |               |   |                |
| 2.1   | Оформление площадок размещения ТБО, узаконенных актами на землю, в полигоны по механизму единовременного / единоразового упрощения требований к действующим полигонам ТБО/местам захоронения отходов | Выделение земельных участков     | 2026-2027    | Акиматы с/о   | -   | Местный бюджет |
| 2.2   | Поэтапная рекультивация и восстановление земель сельских свалок  | Акт приемочной комиссии          | 2027-2030    | Акиматы с/о   | Сумма будет рассчитана после разработки плана рекультивации | Местный бюджет |
| <b>Задача 3. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей отдельный сбор отходов</b> |  |                                  |              |               |   |                |
|   | Закуп специализиро   |                                  |              |               |   |                |

|                                   |  |                       |           |  |             |  |
|-----------------------------------|--|-----------------------|-----------|--|-------------|--|
| 3.1                               | ванного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов в количестве 3 единиц                                       | Акт приема и передачи | 2026-2028 | Акимат района                            | 120 000 000 | Местный бюджет<br>Областной бюджет<br>Оператор РОП |
| 3.2                               | Закуп и установка контейнеров для раздельного сбора ТБО "сухая" и "мокрая" фракции (292 ед.)                           | Акт приема-передачи   | 2026-2028 | Акимат района, акиматы с/о               | 26 280 000  | Местный бюджет                                     |
| 3.3                               | Установка контейнерных площадок (146 КП)   | Акт приема-передачи   | 2026-2028 | Акиматы с/о, специализированная компания | 29 200 000  | Местный бюджет                                     |
| 3.4                               | Организация раздельного сбора и восстановления опасных составляющих ТБО  | Договор               | 2026-2030 | Акимат района, акиматы с/о               | -           | Частные инвестиции                                 |
| 3.5                               | Организация раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования | Отчет                 | 2026-2027 | Акимат района, акиматы с/о, НПО          | -           | Бизнес   |
| 3.6                               | Определение площадок для складирования строительных и крупногабаритных отходов   | Информация в акимат   | 2026-2027 | Акимат района                            | -           | Местный бюджет                                     |
| <b>Задача 4. Развитие системы</b> |  |                       |           |  |             |  |

**переработки и  
утилизации  
коммунальны  
х отходов**

|     |   |                            |           |                            |   |              |
|-----|---|----------------------------|-----------|----------------------------|---|--------------|
| 4.1 | Взаимодействие МИО с представителями местного бизнес сообщества по выявлению возможностей и заинтересованности в создании объектов переработки коммунальных отходов района.                   | Информация в акимат района | 2026-2027 | Акимат района, акиматы с/о | - | Не требуется |
| 4.2 | Взаимодействие со специализированными предприятиями и по восстановлению отходов, которые находятся в Актюбинской области, заключение с ними договоров на утилизацию и ли переработку отходов. | Информация в акимат района | 2026-2027 | Акимат района, акиматы с/о | - | Не требуется |

**Задача 5.  
Повышение  
уровня  
культуры и  
заинтересован  
ности  
населения в  
рациональной  
системе сбора,  
утилизации и  
переработки  
коммунальны  
х отходов, в**

|   |   |                                  |              |                                 |                        |   |
|---|---|----------------------------------|--------------|---------------------------------|------------------------|---|
| том числе в области<br>раздельного<br>сбора отходов | Проведение конкурса на получение государственного социального заказа среди НПО по повышению осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами   | Договор о гос. соц. заказе с НПО | 2026<br>2028 | Акимат района                   |                        | Бюджет, выделенный НПО в рамках государственного социального заказа                   |
| 5.2   | Повышение экологической культуры и осведомленности населения по управлению ТБО : информационные кампании , разработка информационных материалов, видеоролики, проведение встреч с населением, субботников, создание волонтерских клубов среди школьников, публикации в местных СМИ, и др. | А к т выполненных работ          | 2026-2030    | Акимат района, акиматы с/о, НПО | 2 000 000<br>2 000 000 | Местный бюджет<br>Бюджет, выделенный НПО в рамках государственного социального заказа |
|   | Проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди   |                                  |              |                                 |                        |   |

|     |   |       |                 |                            |  |
|-----|---|-------|-----------------|----------------------------|--|
| 5.3 | учебных заведений, приема специализированными предприятиями и одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения | Отчет | 1 раз в квартал | Акимат района, акиматы с/о | Бюджет, выделенный НПО в рамках государственного соц. заказа |
|-----|---|-------|-----------------|----------------------------|--|

\*Необходимые затраты и суммы расходов по источникам финансирования будут корректироваться с учетом утверждения и уточнений республиканского и местного бюджетов на соответствующий финансовый год в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Приложение 3

### Оценка состояния полигонов ТБО, контейнерных площадок и контейнеров для отходов в Уилском районе

|  |   |
|--|---|
|  | <p>Контейнерная площадка возле двухэтажных домов в с.Уил. Используются контейнеры старые, ржавые, помятые, технически неисправные, малообъемные.</p> <p>Рекомендации: необходимо закупить и установить контейнеры объемом 1,1 м3 для "мокрой" и "сухой" фракциям. Согласно СТ 3780–2022 Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров для организации раздельного сбора коммунальных отходов, состав контейнеров для раздельного сбора отходов на площадке:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- контейнер для электронных отходов;</li> <li>- контейнер для сбора РСО;</li> <li>- контейнер для отходов бумаги и картона;</li> <li>- контейнер для отходов батарей;</li> <li>- контейнер для пищевых отходов;</li> <li>- контейнер для стекла;</li> <li>- контейнер для пластиковых отходов.</li> </ul> <p>В случае отсутствия возможности установки контейнеров для всех видов, допускается устанавливать контейнеры для "сухой" и "мокрой" фракции, за исключением контейнеров для опасных отходов, в том числе РСО.</p> |
|  |   |

Действующий полигон на территории Караталского района не отвечает санитарным, строительным и экологическим нормам.

Размещены различные виды отходов, в том числе опасные. Отходы переносятся ветром на большие расстояния.

Рекомендации: необходимо выполнять требования Экологического кодекса РК, что опасные составляющие отходов не подлежат захоронению на полигонах, должны собираться отдельно и передаваться на утилизацию и переработку специализированным предприятиям.

Подобные места размещения ТБО есть в каждом сельском округе.

Рекомендации: размещать отходы только на территориях выделенных площадок для размещения ТБО, оформить площадки для размещения ТБО в сельских округах, на которые имеются акты на землю, в качестве полигонов по упрощенной схеме для сельских населенных пунктов,

Ликвидировать стихийные свалки и рекультивировать земли под свалками.

Скотомогильник близ с.Уил. Не соответствует санитарным и экологическим нормам, переполнен, создает угрозу окружающей среде и здоровью населения.

Рекомендации: привести состояние скотомогильника в соответствие требованиям законодательства.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»  
Министерства юстиции Республики Казахстан