



Об утверждении программы по управлению коммунальными отходами Успенского района Павлодарской области на 2025 - 2029 годы

Решение Успенского районного маслихата Павлодарской области от 18 марта 2025 года № 146/30

В соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", Успенский районный маслихат РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемую программу по управлению коммунальными отходами Успенского района Павлодарской области на 2025 - 2029 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам законности и социальной политики Успенского районного маслихата.

3. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Председатель Успенского районного маслихата

Ж. Бараисов

Утверждена
решением Успенского
районного маслихата
от 18 марта 2025 года № 146/30

Программа по управлению коммунальными отходами Успенского района Павлодарской области на 2025 - 2029 годы

РАЗРАБОТЧИК: Товарищество с ограниченной ответственностью "CSD-Consulting
"

село Успенка 2024 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	4
ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	5
ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ	7
ВВЕДЕНИЕ	8
1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ УСПЕНСКОГО РАЙОНА	9
2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В УСПЕНСКОМ РАЙОНЕ	11

2.1. Количественные показатели образования и переработки коммунальных отходов	11
2.2. Качественный состав твердо бытовых отходов	11
2.3. Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы	12
2.4. Оценка существующей системы управления коммунальными отходами	13
2.5. Анализ системы управления отдельными видами отходов	15
2.6. Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами	16
2.7. Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2025-2029 годы	16
2.8. Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами	17
2.9. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами	18
3. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ	18
3.1. Цель и задачи	18
3.2. Целевые показатели	19
4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ	19
4.1. Улучшение организационно-административного управления	19
4.2. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов	23
4.3. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов	28
4.4. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов	30
5. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ	31
6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	32
7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	33
8. О Ж И Д А Е М Ы Й СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ	34
Приложение 1. Предварительный расчет необходимого количества контейнеров и	35

контейнерных площадок для повышения охвата сбором и вывозом коммунальных отходов в Успенском районе	
Приложение 2. План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами Успенского района на 2025-2029 годы	37
Приложение 3. Оценка состояния свалок твердых бытовых отходов, контейнерных площадок и контейнеров для отходов в Успенском районе	41

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ИП	Индивидуальный предприниматель
АО	Акционерное общество
КГО	Крупногабаритные отходы
МЭГиПРРК	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
ОЭЭО	Отходы электронного и электрического оборудования
Программа	Программа по управлению коммунальными отходами
РК	Республика Казахстан
РСО	Ртутьсодержащие отходы
РОП	Расширенная ответственность производителя
ТБО	Твердые бытовые отходы
ТОО	Товарищество с ограниченной ответственностью
НПО	Неправительственная организация
СМИ	Средства массовой информации
КГУ	Коммунальное государственное учреждение
ЭК РК	Экологический кодекс Республики Казахстан
СН РК	Строительные нормы Республики Казахстан
СТ РК	Национальные стандарты Республики Казахстан

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Биоразлагаемые отходы - отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

Захоронение отходов - складирование отходов в местах, специально установленных для их безопасного хранения в течение неограниченного срока, без намерения их изъятия.

Коммунальные отходы - отходы потребления, включающие:

1) смешанные отходы и отдельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

2) смешанные отходы и отдельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

Контейнерные площадки - специальные площадки для накопления коммунальных отходов, на которых размещаются контейнеры для сбора коммунальных отходов, с наличием подъездных путей для специализированного транспорта, осуществляющего транспортировку коммунальных отходов;

Крупногабаритные отходы - отходы производства и потребления, являющиеся предметами, утратившими свои потребительские свойства (мебель, бытовая техника, сантехника и другие крупные предметы), размеры которых превышают 0,5 метра в высоту, ширину или длину.

Отходы потребления - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

Отходы электронного и электрического оборудования - отнесенное к отходам, непригодное или вышедшее из употребления электронное и электрическое оборудование, в том числе его узлы, части, детали.

Пищевые отходы - отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, образующиеся в результате производства и потребления продуктов питания.

Полигон захоронения отходов - специально оборудованное место постоянного размещения отходов без намерения их изъятия, соответствующее экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Раздельный сбор отходов - сбор отходов отдельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими.

Сбор отходов - деятельность по организованному приему отходов от физических и юридических лиц специализированными организациями в целях дальнейшего направления таких отходов на восстановление или удаление.

Специализированные организации - индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность по сбору, сортировке, транспортировке, восстановлению и (или) удалению коммунальных отходов.

Строительные отходы - отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

Твердые бытовые отходы - коммунальные отходы в твердой форме.

Транспортировка отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов с помощью специализированных транспортных средств между местами их образования, накопления в процессе сбора, сортировки, обработки, восстановления и (или) удаления.

Уничтожение отходов - способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения, которого существенно снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический состав отходов, но который не имеет в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

Управление отходами - операции, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления.

Централизованная система сбора твердых бытовых отходов - система, организуемая местными исполнительными органами в рамках обеспечения физических и юридических лиц независимо от форм собственности и вида деятельности, проживающих (находящихся) и (или) осуществляющих свою деятельность в жилых домах либо отдельно стоящих зданиях (сооружениях) и не имеющих на праве собственности контейнерных площадок и контейнеров, а также имеющих на праве собственности контейнерные площадки и контейнеры, расположенные на землях общего пользования, услугами по сбору, транспортировке твердых бытовых отходов.

Паспорт Программы

Наименование	Программа по управлению коммунальными отходами Успенского района Павлодарской области
Основание для разработки	Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. Методические рекомендации местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами, приказ Министерства экологии и природных ресурсов РК от 18 мая 2023 года № 154п.
Государственный орган, ответственный за разработку Программы	Коммунальное государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Успенского района"
Цель Программы	Организация системы управления коммунальными отходами на территории Успенского района в соответствии с требованиями экологического законодательства.
Задачи Программы	1. Создание организационно-административного управления 2. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов 3. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов 4. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов.
	Объем финансирования рассчитывается в зависимости от количества бюджетных средств,

Объем финансирования	выделенных местным исполнительным органам на финансирование мероприятий в сфере обращения с коммунальными отходами в Успенском районе на 2025-2029 годы.
Исполнители Программы	Аппарат акима Лозовского сельского округа, аппарат акима Козыкеткенского сельского округа, аппарат акима Ольгинского сельского округа, аппарат акима Успенского сельского округа, аппарат акима Конырозекского сельского округа, аппарат акима Новопокровского сельского округа, аппарат акима Равнопольского сельского округа, субъекты по сбору, вывозу, восстановлению и захоронению коммунальных отходов, государственные учреждения, социальные объекты, юридические лица, индивидуальные предприниматели, НПО, население и заинтересованные стороны.
Период	5 лет: 2025–2029 годы.

ВВЕДЕНИЕ

Программа по управлению коммунальными отходами - стратегический документ, включающий анализ текущей ситуации в области управления коммунальными отходами и перечень комплексных мер, направленных на достижение установленных целей и задач по созданию системы управления отходами.

Настоящая Программа по управлению коммунальными отходами разработана в соответствии со статьей 365 ЭК РК и методическими рекомендациями местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами (приказ № 154п от 18 мая 2023 года Министерства экологии и природных ресурсов РК) с учетом приоритетов национальных стратегических, программных и концептуальных документов, а также международного опыта.

В процессе разработки Программы проведен анализ текущей ситуации управления коммунальными отходами в Успенском районе, выявлены проблемы и разработан комплекс мер, направленных на создание системы управления коммунальными отходами на территории района в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Реализация основных направлений Программы приведет к созданию системы управления коммунальными отходами в Успенском районе: организации инфраструктуры по управлению отходами, созданию системы сбора, транспортировки, переработки и утилизации ТБО, организации раздельного сбора отходов, сокращению количества отходов, направляемых на захоронение, повышению осведомленности и заинтересованности населения по управлению отходами и раздельному сбору отходов.

Основной целью реализации Программы является снижение негативного воздействия коммунальных отходов на окружающую среду в Успенском районе и в

целом в Павлодарской области, а также достижение стратегических показателей Республики Казахстан в сфере управления коммунальными отходами.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ УСПЕНСКОГО РАЙОНА

Успенский район расположен в северо - восточной части Павлодарской области. На севере и северо - востоке район граничит с Качирским, на западе и юго - западе - с Павлодарским, на юго - востоке - с Щербактинским районами Павлодарской области, на северо-востоке-с Алтайским краем и Новосибирской областью Российской Федерации.

История Успенского района ведет свое начало с 31 января 1935 года, когда постановлением ВЦИК было утверждено образование Лозовского района в результате разукрупнения Цюрупинского района Восточно-Казахстанской области. В состав района вошли 14 сельсоветов. Районным центром планировали сделать село Лозовое, отсюда и первоначальное название района. Но в итоге центром нового района стало село Успенка.

До образования 15 января 1938 года Павлодарской области Лозовский район входил в состав Восточно-Казахстанской области. С 15 января 1938 года Лозовской район перешел в Павлодарскую область.

Со 2 января 1963 года район называется Успенским.

Это самый маленький по площади район области - 5,5 тыс. км², или 4,4% от площади области.

Районный центр - село Успенка. Расстояние до областного центра (города Павлодара) составляет 81 км.

Основное направление производственной деятельности - растениеводство и животноводство. В структуре валовой продукции сельского хозяйства преобладает отрасль растениеводства. В растениеводстве главным направлением производства является выращивание зерновых (62,7% от площади ярового сева) и масличных культур (15,2%). Основными возделываемыми в регионе культурами являются пшеница, которая составляет 65,4% от площади посевов зерновых культур.

Основные виды промышленной и сельскохозяйственной продукции, производимой в районе - это зерновые культуры, мясо, молоко, подсолнечное масло, колбаса, сыр, мука.

Доля района в объеме промышленного производства области составляет 0,1%.

В целом структура характеризуется преобладанием обрабатывающей промышленности, удельный вес которой составляет 91,3%.

Приоритетным направлением развития экономики района является развитие малого и среднего бизнеса.

Административное деление Успенского района: на территории района 7 сельских округов, 21 село (Таблица 1).

Таблица 1 - Административно-территориальное деление Успенского района

Сельский округ	Населенный пункт	Население чел.
Ольгинский сельский округ	село Кызылагаш	338
	село Ольховка	80
	село Тимирязево	257
Козыкеткенский сельский округ	село Ковалевка	531
	село Козыкеткен	405
Коньырозекский сельский округ	село Коньырозек	490
	село Дмитриевка	114
	село Вознесенка	283
	село Надаровка	53
	село Чистополь	18
Лозовский сельский округ	село Лозовое	784
	село Богатырь	271
	село Каратай	407
Новопокровский сельский округ	село Новопокровка	362
	село Галицкое	1150
Равнопольский сельский округ	село Константиновка	1094
	село Равнополь	350
	село Таволжан	429
Успенский сельский округ	село Успенка	3983
	село Белоусовка	290
	село Травянка	46
ИТОГО		11 735

Население Успенского района на 1 ноября 2024 года составляет 11 735 человек (по данным районного акимата).

Основными документами для развития района являются:

Дорожная карта по комплексному решению экологических проблем Павлодарской области (Утверждена в сентябре 2020 года Министерством экологии, геологии и природных ресурсов РК и акиматом Павлодарской области), в которой запланировано поэтапное введение раздельного сбора отходов в населенных пунктах области.

Целевые показатели качества окружающей среды по Павлодарской области. Решением Павлодарского областного маслихата от 8 августа 2024 года № 140/15 "Об утверждении целевых показателей качества окружающей среды по Павлодарской области" определено, что в Успенском районе (село Успенка) в 2028 году будет действовать полигон твердых бытовых отходов, соответствующий требованиям законодательства.

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В УСПЕНСКОМ РАЙОНЕ

2.1 Количественные показатели образования и переработки коммунальных отходов
По данным МЭИПР РК в РК ежегодно образуется более 4 млн. тонн ТБО.

В Павлодарской области образуется ежегодно порядка 270 тысяч тонн коммунальных отходов, из которых перерабатывается не более 27,4%.

В Успенском районе образуется порядка 6 тысяч тонн коммунальных отходов в год (по данным КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Успенского района").

В таблице 2 представлены данные по объему образования и переработки ТБО в Успенском районе за 2021 - 2023 годы.

Таблица 2. Объемы образования и переработки коммунальных отходов за 2021 - 2023 годы по РК, Павлодарской области, Успенскому району

№	Наименование	Единица измерения	Годы		
			2021	2022	2023
1	Объемы образования ТБО				
1.1	Республика Казахстан*	тонн	4 214 056	4 340 630	4 100 000
1.2	Павлодарская область**	тонн	380813	217753	222491
1.3	Успенский район ***	тонн	6486,5	6431,6	6358,3
2	Доля переработки от общего объема образованных ТБО				
2.1	Республика Казахстан*	%	21,1	25,4	24
2.2	Павлодарская область**	%	23,8	25,6	27,4
2.3	Успенский район***	%	0	0	0

*Данные МЭПР РК

** Данные Бюро национальной статистики

*** Данные КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Успенского района"

Из таблицы 2 следует, что средний годовой объем образования коммунальных отходов в Успенском районе составляет 6425,5 тонн, или 2,8% от общего объема образования коммунальных отходов в Павлодарской области.

Переработки ТБО в Успенском районе нет.

2.2 Качественный состав ТБО

Качественный состав отходов определяется по морфологическому составу. Морфологический состав отходов определяет требования к системе сбора, удаления, а также оптимальные меры по обращению с ТБО.

Морфологический состав отходов представляет собой соотношение отдельных составляющих (компонентов) отходов производства и потребления, отличающихся друг от друга свойствами, происхождением, химическим составом, выраженное в процентах к общей массе. Применяется при анализе ТБО для более точной оценки объемов вывозимых и/или подлежащих переработке отходов.

По морфологическому составу ТБО представляют собой сложную смесь, состоящую из таких компонентов, как пищевые отходы; бумага и картон; полимеры (пластик, пластмассы); стекло; черные металлы; цветные металлы; текстиль; дерево; опасные отходы (батарейки, сухие и электролитические аккумуляторы, тара от растворителей, красок, ртутные лампы, телевизионные кинескопы); кости, кожа, резина; остаток коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет) (Методика определения морфологического состава твердых бытовых отходов (Утверждена приказом Председателя Агентства РК по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 10 февраля 2012 года. № 4).

В Казахстане средние показатели морфологического состава ТБО следующие: пищевые отходы (37,2), пластик (16,2%), макулатура (11,1%). Значительная часть (11%) отнесена к остатку коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет). (выявлено в результате исследования некоммерческим акционерным обществом "Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов" в 2020 года в городах Казахстана).

В сельской местности морфологический состав отходов отличается от данных по составу в городах. В нем преобладают органические отходы и содержится меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. В сельской местности органическая часть отходов, как правило, не размещается на полигонах или свалках, а отдается на корм животным или компостируется в домашних условиях. Дерево, картон, бумага сжигаются в домашних печах. В отходах, которые поступают на полигоны, больше всего навоза со шлаком, стройматериалами и стеклобоем.

Исследование морфологического состава ТБО в Успенском районе не проводилось. Вместе с тем информация о морфологическом составе отходов обеспечивает эффективное планирование и управление обращения с отходами: организацию системы безопасного сбора и транспортировки; обоснование применения тех или иных технологий использования или обезвреживания; определение фактического содержания полезных компонентов, пригодных для вторичной переработки; выбор эффективной технологии утилизации.

Рекомендуется в среднесрочной перспективе провести анализ морфологического состава коммунальных отходов в Успенском районе.

2.3 Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы

Для планирования объемов образования коммунальных отходов в будущем, с учетом которого необходимо организовывать весь процесс управления коммунальными

отходами, в районе необходима информация о количестве накапливающихся коммунальных отходов на одну расчетную единицу.

Основными нормативно-правовыми документами для расчета норм образования и накопления коммунальных отходов являются Экологический кодекс Республики Казахстан, Типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов, утвержденные приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года № 347, Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов, утвержденная приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377.

В Успенском районе утверждены Правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов по Успенскому району (Постановление акимата Успенского района Павлодарской области от 27 мая 2022 года № 120/5), однако сами нормы образования и накопления коммунальных отходов на 1 жителя района не установлены.

По экологическому законодательству (пункт 3 статьи 367 ЭК РК) население обязано пользоваться централизованной системой сбора ТБО на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов, согласно, утвержденным маслихатом, тарифам. Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Успенскому району не установлены.

Необходимо в ближайшее время в Успенском районе рассчитать и утвердить нормы образования и накопления коммунальных отходов на 1 жителя и тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

2.4 Оценка существующей системы управления коммунальными отходами

Сбор, накопление и отдельный сбор отходов

Успенский район представлен сельскими населенными пунктами с частными домовладениями. Благоустроенный сектор есть только в районном центре - село Успенка (несколько двух и трехэтажных домов). Здесь проживает третья часть населения района. В селе Успенка имеются три общеобразовательные школы, детский сад, дом культуры, музей, стадион, больница, аптеки, санэпидемстанция, фонд хранения документов, маслозавод, административные здания.

В районе установлены сеточные контейнеры для отдельного сбора отходов, баки для смешанного сбора, есть необорудованные контейнерные площадки (таблица – 3).

Таблица 3 – Количество контейнеров и контейнерных площадок в Успенском районе

Сельский округ	Населенный пункт	Количество контейнеров		Количество контейнерных площадок
		Для смешанного сбора	Для отдельного сбора	
Ольгинский сельский округ	село Кызылагаш	2	3	3
	село Ольховка	2	3	3

	село Тимирязево	1	3	2
Козыкеткенский сельский округ	село Ковалевка	-	6	2
	село Козыкеткен	-	3	1
Конырозекский сельский округ	село Конырозек	-	12	4
	село Дмитриевка	-	-	-
	село Вознесенка	-	6	2
	село Надаровка	-	-	-
	село Чистополь	-	-	-
Лозовский сельский округ	село Лозовое	3	6	1
	село Богатырь	1	6	1
	село Каратай	1	6	1
Новопокровский сельский округ	село Новопокровка	-	-	-
	село Галицкое	-	-	-
Равнопольский сельский округ	с е л о Константиновка	-	3	-
	село Равнополь	-	-	-
	село Таволжан	-	-	-
Успенский сельский округ	село Успенка	-	24	-
	село Белоусовка	-	3	-
	село Травянка	-	3	-
ИТОГО:		10	87	20

Установлены новые сеточные контейнеры для раздельного сбора возле школ, но они стоят пустые, раздельным сбором никто не занимается. Оборудованные контейнерные площадки отсутствуют.

Регулярный сбор и вывоз коммунальных отходов в Успенском районе не организован. Каждое домохозяйство 2 раза в год самостоятельно заказывает услуги вывоза отходов со своей территории или использует собственный транспорт. Стоимость заказанной машины на вывоз отходов составляет 7-8 тысяч тенге. До вывоза коммунальные отходы складируют на своих участках, пищевые отходы скормливают домашним животным, бумагу, картон, дерево сжигают в домашних печах. Практически во дворе каждого дома организована стихийная свалка. Вывоз отходов осуществляется самостоятельно на местные свалки, которые есть в каждом сельском округе. Местные свалки не ограждены, не отвечают экологическим и санитарным требованиям, представляют из себя разбросанный мусор, среди которого есть запрещенные к захоронению на полигонах отходы: медицинские, ртутьсодержащие, что создает опасность для здоровья населения и окружающей среды. На свалках преобладающим видом отходов является навоз и зола.

В районе есть скотомогильник. Трупы животных сжигаются.

По результатам анализа сбора ТБО выявлено:

- не организован сбор и вывоз коммунальных отходов в Успенском районе;

- контейнеры представляют собой самодельные, небольшие по объему емкости, многие из которых находятся в неудовлетворительном состоянии;

- специальных контейнеров для сбора отходов нет;

- оборудованных контейнерных площадок нет.

Раздельный сбор отходов

В районе установлено 87 сеточных контейнеров для раздельного сбора (Таблица 3), однако большая их часть пустует, раздельным сбором население не занимается.

Транспортировка отходов

Централизованный вывоз ТБО отсутствует.

Местные жители осуществляют самовывоз ТБО на сельские свалки, либо государственные учреждения подают объявления на портале государственных закупок путем запроса ценовых предложений, и частные лица своими силами вывозят коммунальные отходы на местные свалки.

Согласно Экологическому кодексу РК (статья 337) субъекты предпринимательства, планирующие или осуществляющие предпринимательскую деятельность по сбору, сортировке и транспортировке отходов, восстановлению и уничтожению неопасных отходов, должны подать уведомление о начале деятельности в МЭГиПР РК.

В Успенском районе компании, осуществляющие предпринимательскую деятельность по сбору, сортировке и транспортировке отходов, восстановлению и уничтожению неопасных отходов не зарегистрированы.

В соответствии со статьей 367 ЭК РК централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО.

Конкурс на определение субъекта предпринимательства, осуществляющего сбор и вывоз ТБО в Успенском районе не проводился.

Сортировка, переработка отходов

Мусоросортировочных линий, пунктов приема вторичного сырья (пластик, стекло, отходы бумаги и картона) в районе нет.

Захоронение отходов

Захоронение отходов в Успенском районе осуществляется на местных свалках. Под свалки отведены участки, на которые имеются земельные акты. Акты на право постоянного землепользования есть в населенных пунктах: Богатырь, Каратай, Лозовое, Ольховка, Тимирязево, Белоусовка, Травянка, Успенка, Ковалевка, Козыкеткен, Галицкое, Новопокровка. Все свалки находятся в коммунальной собственности аппаратов акимов сельских округов.

Коммунальные отходы размещаются не только на указанных площадках, но и в каждом населенном пункте района, в результате чего образуются мусорные свалки, которые не отвечают санитарным и экологическим требованиям.

Основной метод размещения отходов на всех свалках – складирование. Преобладающий вид отходов - сельскохозяйственные отходы.

На всех свалках отходы принимают несанкционированно, без наличия обязательного разрешения на эмиссии в окружающую среду и предварительной сортировки, что противоречит требованиям экологического законодательства.

Основной вид работ на свалках – буртовка.

Стихийные свалки

В районе практически в каждом населенном пункте образуются стихийные свалки, причинами образования которых является отсутствие централизованного сбора и вывоза отходов, отсутствие необходимой инфраструктуры.

2.5 Анализ системы управления отдельными видами отходов

Ртутьсодержащие отходы

К РСО относятся потерявшие потребительские свойства ртутьсодержащие лампы и приборы. Согласно статьи 351 ЭК РК ртутьсодержащие лампы и приборы являются отходами, не приемлемыми для полигонов, поэтому они должны передаваться специализированным организациям по утилизации отходов. Для этого должен быть организован сбор РСО.

Согласно Закону РК "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности" (от 13.01.2012 года № 541-IV) местные исполнительные органы городов республиканского значения, столицы и местные исполнительные органы районов (городов областного значения) ответственны за организацию утилизации ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, бывших в употреблении у населения.

Сбор РСО от населения в Успенском районе не организован, контейнеры для сбора РСО не установлены. Отходы РСО и источники питания, образующиеся у населения, размещаются в контейнерах для смешанного сбора ТБО и в общем потоке попадают на свалки, нанося вред окружающей среде.

К ОЭЭО относятся все использованные предметы, работавшие на батареях или от электросети (телевизоры, компьютеры, холодильники, радиоприемники, электрические детские игрушки, проигрыватели компакт-дисков), а также их элементы (например, батареи).

Согласно статьи 351 ЭК РК отходы электрического и электронного оборудования запрещается принимать для захоронения на полигонах. Сбор, переработка и утилизация отходов электрического и электронного оборудования от физических лиц, осуществляется подрядными организациями.

Раздельный сбор ОЭЭО у населения Успенского района не организован, поэтому они в общем потоке попадают на свалки.

Утилизация и переработка ОЭЭО в районе отсутствует.

Требования Экологического кодекса РК (статья 365), что опасные составляющие отходов ЭОО должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям не выполняются.

Крупногабаритные и строительные отходы

Согласно экологическому законодательству, крупногабаритные и строительные отходы должны размещаться на специально организованных площадках, куда физические лица могли бы самостоятельно их вывозить. В Успенском районе таких площадок нет. Крупногабаритные и строительные отходы вместе с другими отходами вывозятся на свалки.

Задачей местных исполнительных органов является создание специально организованных площадок для крупногабаритных и строительных отходов и определение специализированных компаний по их транспортировке.

Пищевые отходы

Раздельный сбор пищевых отходов в районе не организован. Район состоит из сельских населенных пунктов с частными домостроениями, где пищевые отходы используют на корм скоту и домашним животным или они вместе с другими отходами размещаются в контейнерах и вывозятся на свалки.

2.6 Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами

Объем средств, выделенных на мероприятия по охране окружающей среды указан в таблице 4 (по данным Бюро национальной статистики).

Таблица 4 – Объем текущих затрат на охрану окружающей среды за 2020 - 2022 годы по Успенскому району

Год	2020	2021	2022
Объем затрат (тыс. тенге)	1091	579	822

Данных по затратам на закуп контейнеров, ремонт контейнерных площадок, ликвидацию стихийных свалок, закуп и ремонт контейнеров для раздельного сбора отходов в Успенском районе нет.

В 2024 году были выделены средства на буртовку свалок в Козыкеткенском (500 тыс. тенге), Ольгинском (492 тыс. тенге), Успенском, Конырозекском, Новопокровском, Лозовском сельских округах (данных о затратах нет).

Для организации системы управления отходами в районе необходимо закупить новые контейнеры, мусоровозы, построить контейнерные площадки, создать специальные места сбора крупногабаритных и строительных отходов, построить полигон в соответствии с экологическими, строительными и санитарными требованиями, организовать раздельный сбор отходов, определить компании по сбору и вывозу отходов в сельских округах, организовать переработку отходов, открыть пункты приема опасных составляющих коммунальных отходов.

Все это требует дополнительных затрат, которые должны быть предусмотрены в местном бюджете.

2.7 Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2025 - 2029 годы.

В соответствии с документами развития Павлодарской области в Успенском районе намечается рост населения, открытие новых предприятий, рост экономических показателей, улучшение качества жизни, рост доходов населения. В результате прогнозируется увеличение количества образованных коммунальных отходов.

По информации МЭПР РК ежегодный рост коммунальных отходов в Республике Казахстан составляет 5%. В таблице 5 приведен прогноз образования отходов в Успенском районе до 2029 года.

Таблица 5 - Прогноз образования коммунальных отходов в Успенском районе до 2029 года

Наименование	Фактическое количество образованных отходов			Планируемое количество образования ТБО					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Образование ТБО, тонн	6486	6431	6358	6676	7010	7360	7728	8114	8520

Расчеты произведены на 5%-е увеличение количества отходов каждый год после 2023 года.

Так как прогнозируется рост количества образованных отходов необходимо организовать систему управления коммунальными отходами в Успенском районе с целью достижения целевых индикаторов "зеленой экономики" в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 10 июня 2024 года № 568 О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 "О Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике"" (Таблица 6).

Таблица 6 - Целевые индикаторы "зеленой экономики" по управлению отходами

	2022 г.	2030 г.	2040 г.	2050 г.
Обеспечение населения услугами по сбору и вывозу коммунальных отходов (%)	82	90	100	100
Доля переработки и утилизации коммунальных отходов от общего количества образованных (%)	25,4	40	50	60

2.8 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами

Анализ текущей ситуации по управлению коммунальными отходами в Успенском районе показал, что система сбора и вывоза отходов отсутствует. Все сельское население района занимается самовывозом коммунальных отходов на местные свалки.

В районе необходимо создать систему управления коммунальными отходами, соответствующую требованиям экологического законодательства и решить следующие проблемные вопросы:

- отсутствие специальных контейнеров для сбора ТБО и контейнерных площадок;
- отсутствие сбора и вывоза отходов специализированными предприятиями;
- отсутствие организации сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения (PCO, ОЭЭО, медицинские);
- большое количество стихийных свалок;
- отсутствие мусоросортировочных линий для раздельного сбора ТБО;
- отсутствие переработки и утилизации отходов;
- отсутствие инфраструктуры для сбора и транспортировки ТБО (мусоровозы);
- отсутствие полигона ТБО, отвечающего санитарным, строительным и экологическим требованиям;
- низкий уровень экологической культуры населения по вопросам управления отходами.

2.9 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами

Для оценки системы управления коммунальными отходами в Успенском районе проведен SWOT- анализ состояния системы, определены ее сильные и слабые стороны, существующие возможности и угрозы (Таблица 7).

Таблица 7 - Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Установлены сеточные контейнеры для раздельного сбора отходов. 2. Запланированы мероприятия по улучшению инфраструктуры управления коммунальными отходами. 3. Планируется привлечение частных источников финансирования и потенциальных инвесторов.	1. Полное отсутствие системы сбора и вывоза коммунальных отходов. 2. Недостаточная организация раздельного сбора отходов. 3. Отсутствие переработки и утилизации отходов. 4. Низкий уровень экологической культуры населения по вопросам управления отходами.
Возможности	Угрозы
1. Создание эффективной системы управления коммунальными отходами. 2. Организация переработки и утилизации отходов. 3. Поэтапная реализация плана мероприятий Программы управления отходами. 4. Подача заявки на бюджет перечня мероприятий по охране окружающей среды (ПМООС) Павлодарской области. 5. Повышение экологической культуры населения в вопросах управления отходами и раздельного сбора отходов. 6. Привлечение инвесторов для развития инфраструктуры по управлению отходами.	1. Увеличение объемов образуемых отходов. 2. Возникновение критических экологических ситуаций в зонах с накопленными отходами. 3. Загрязнение атмосферы, почвы, водных ресурсов в зонах расположения свалок. 4. Увеличение количества несанкционированных свалок.

Анализ сильных и слабых сторон состояния системы управления отходами показывает, что в Успенском районе слабых сторон больше, чем сильных, поэтому в ближайшие годы необходимо решить целый комплекс задач для создания эффективной системы управления коммунальными отходами.

3. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

3.1 Цель и задачи

Цель Программы: Организация системы управления коммунальными отходами на территории Успенского района Павлодарской области в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Задачи Программы:

1. Создание организационно-административного управления.
2. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов
3. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов.
4. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов.

3.2 Целевые показатели

Целевые показатели Программы установлены в соответствии с требованиями Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" (стратегический документ РК).

Целевые показатели направлены на совершенствование системы управления коммунальными отходами в Успенском районе (таблица 8).

Таблица 8 - Целевые показатели для совершенствования системы управления отходами в Успенском районе на 2025 - 2029 годы.

№ п/п	Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя			
		Текущая ситуация (2021- 2023)	2025	2027	2029
1.	Охват сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы, %	0	10	50	100
	Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов: - по фракциям, в том числе по				

2.	отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих, электронной и бытовой техники), %	0	20	50	75
3.	Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования), %	0	10	15	25
4.	Строительство полигонов, соответствующих экологическим и санитарным нормам, ед.	0	0	0	1
5.	Повышение осведомленности и населения о рациональной системе сбора, утилизации и переработки твердых бытовых отходов, включая раздельный сбор , %	20	80	100	100

Целевые показатели по охвату сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы установлены в соответствии со стратегическими документами Республики Казахстан.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

4.1 Улучшение организационно-административного управления

Разработка и утверждение нормативов и тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО

Основными нормативно-правовыми документами для расчета норм образования и накопления коммунальных отходов являются Экологический кодекс Республики Казахстан, Типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов, утвержденные Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 01 сентября 2021 года № 347. Информация о количестве накапливающихся коммунальных отходов на одну расчетную единицу необходима для

планирования объемов образования коммунальных отходов в будущем, с учетом которого необходимо организовывать весь процесс управления коммунальными отходами.

Основой для расчета тарифов является "Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов" (Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377).

Согласно указанной Методике, расчет тарифа производится через себестоимость, которая отражает фактические и/или нормативные затраты участников рынка, осуществляющих сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО, сгруппированные по статьям калькуляции.

Полная себестоимость услуг определяется как сумма затрат на выполнение работ по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, а также общеэксплуатационных и внеэксплуатационных расходов.

Себестоимость калькуляционной единицы определяется путем суммирования полной себестоимости по сбору и транспортировке ТБО, деленной на объем собранных и вывезенных ТБО, полной себестоимости по сортировке ТБО, деленной на объем сортируемых ТБО и полной себестоимости по захоронению ТБО, деленной на объем захороненных ТБО.

Из статей калькуляции видно, что величина тарифа меняется из года в год, так как меняются величины объемов собранных, вывезенных, сортируемых, захороненных отходов. Поэтому необходимо своевременно проводить индексацию и перерасчет тарифов, чтобы не ухудшалось экономическое состояние специализированной компании.

В Экологическом кодексе РК не установлены точные сроки пересмотра тарифов, однако в июне 2023 года совместно с МЭПР РК и Агентством по защите и развитию конкуренции РК принята Дорожная карта по развитию конкуренции в сфере управления ТБО. В Дорожной карте указана необходимость пересматривать тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО 1 раз в 2 года.

В ближайшее время в Успенском районе необходимо рассчитать и утвердить нормы образования и накопления коммунальных отходов на 1 жителя, а также тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов. Далее каждые 2 года необходимо пересматривать нормы и устанавливать новый тариф.

Определение участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и транспортировку ТБО

Компании по сбору и транспортировке ТБО определяют местные исполнительные органы посредством проведения конкурса (тендера). Местные исполнительные органы совместно с этими компаниями должны внедрить сбор платежей за услуги по

транспортировке отходов в соответствии с установленным тарифом на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО.

В соответствии с требованиями Экологического кодекса (статья 367) централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО. Государственные закупки способом конкурса осуществляются в соответствии с главой 4 Закона РК "О государственных закупках", в котором установлены минимальные требования к участникам конкурса по сбору и транспортировке ТБО:

- наличие регистрации в государственном электронном реестре разрешений и уведомлений, субъектов предпринимательства в сфере управления отходами (в соответствии с требованиями статьи 337 ЭК РК);

- наличие в собственности и/или аренде транспортных средств, оснащенных спутниковыми навигационными системами;

- наличие в собственности и/или аренде отапливаемых производственных помещений для стоянки, хранения, технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств;

- наличие квалифицированного управленческого и технического персонала для оказания услуг по вывозу ТБО;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие сортировку отходов при доставке на сортировочный комплекс, либо производить сортировку самостоятельно;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие восстановление и удаление неопасных отходов, а также в случае при доставке на сортировочный комплекс опасных составляющих коммунальных отходов;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, при доставке к субъектам предпринимательства, осуществляющим захоронение, договор с оператором полигона на прием отходов".

Местные исполнительные органы Успенского района должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО на конкурсной (тендерной) основе с подписанием договора, в котором установлен порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов из сельских округов и населенных пунктов района. В рамках данной Программы необходимо определить компанию по сбору и транспортировке ТБО село Успенка.

Контракты на управление коммунальными отходами должны быть долгосрочными (минимум на 5-10 лет), что позволит субъектам по сбору и вывозу ТБО вкладывать

собственные средства в развитие компаний, а мониторинг результатов деятельности компаний позволит увидеть и оценить результаты выполненных работ.

Компании по сбору и транспортировке ТБО, выбранные на конкурсной (тендерной) основе, должны разработать оптимальные линии транспортировки отходов из населенных пунктов до их доставки на полигон.

Организация специальных мест и проведение конкурса (тендера) для транспортировки крупногабаритных и строительных отходов, образующихся у населения

Согласно пункту 19 Требований к раздельному сбору отходов (приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 482), местные исполнительные органы обязаны организовать площадку площадью не менее 12 квадратных метров, оснащенную покрытием и ограждением, для складирования строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Согласно СТ 3780–2022 "Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров" для организации раздельного сбора коммунальных отходов, местные исполнительные органы в населенных пунктах (на территории домовладений, организаций, культурно-массовых учреждений, зон отдыха) организуют место площадью не менее 12 м² с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Физические и юридические лица, выполняющие строительство или ремонт недвижимости, обязаны самостоятельно вывозить строительные и крупногабаритные отходы на специальные площадки, организованные местными исполнительными органами (аппаратами акимов сельских округов).

Для выполнения данных требований районный акимат планирует организовать специальные участки для временного хранения крупногабаритных и строительных отходов, изыскивает возможность выделения бюджета и проведения конкурса (тендера) на организацию сбора и вывоза таких отходов с выделенных площадок.

Вывоз крупногабаритных и строительных отходов не входит в тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов, так как действующая методика тарифообразования этого не предусматривает.

Для определения организации по транспортировке крупногабаритных и строительных отходов от населения местным исполнительным органам района необходимо организовать конкурс (тендер) на сбор и вывоз крупногабаритных и строительных отходов от населения за счет местного бюджета, согласно Закону РК "О государственных закупках".

Местный исполнительный орган (аппарат акима Успенского района) района определит организацию, которая будет вывозить крупногабаритные и строительные отходы. Условия взаимодействия будут установлены технической спецификацией к

типовому договору. Необходимо, чтобы вывозящая компания соответствовала уведомительному порядку и входила в реестр уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

Вывоз крупногабаритных и строительных отходов будет осуществляться в срок не более трех суток с момента их размещения специализированным предприятием у которого имеется договор, заключенный с образователем отходов.

На специально организованных местах сбор строительных отходов необходимо осуществлять одним из следующих способов: сбор в сменные бункеры и последующий вывоз автомобилями с системой мультилифт; сбор в мешки с последующей их загрузкой в бортовой или самосвальный автомобиль; складирование отходов навалом с последующей перегрузкой в бортовой или самосвальный автомобиль.

Заключение договоров публичной оферты с физическими лицами и сбор платежей за услуги по транспортировке отходов

Согласно статье 367 ЭК РК физические лица, проживающие в жилых домах, обязаны пользоваться централизованной системой на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов согласно утвержденным тарифам.

Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов необходимо разработать и утвердить в ближайшее время.

Правильная организация централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов (наличие необходимого количества установленных контейнеров, своевременный вывоз отходов специализированными компаниями, выигравшими тендер) позволят улучшить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов.

Население района должно быть информировано о необходимости своевременной оплаты услуг специализированной компании по сбору и вывозу отходов.

После определения субъекта по сбору и транспортировке ТБО в Успенском районе необходимо внедрить практику заключения договора публичной оферты с физическими лицами. Соглашение в форме публичной оферты будет доступно для ознакомления на веб-сайтах специализированных компаний, официальном сайте акимата района и в СМИ. Использование публичных договоров повысит объем сбора и оплаты за услуги по вывозу ТБО и обеспечит удобство для населения. На основе таких договоров будет осуществляться сбор платы.

Специализированная организация для обслуживания физических и юридических лиц обеспечит абонентским отделом, работой диспетчерской службы по обслуживанию потребителей для решения оперативных вопросов по оказанию услуг по сбору и транспортировке коммунальных отходов.

4.2 Организация регулярного вывоза коммунальных отходов

Для обеспечения доступа населения к услугам сбора и регулярного вывоза коммунальных отходов необходимо обеспечить инфраструктуру:

- закуп контейнеров, для внедрения раздельного сбора ТБО (сухая и мокрая фракции);

- определение мест и соответствие контейнерных площадок для сбора ТБО санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- определение мест для организации площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов;

- раздельный сбор опасных составляющих коммунальных отходов;

- приобретение специализированного транспорта для сбора и регулярного вывоза коммунальных отходов.

Закуп контейнеров, для внедрения раздельного сбора ТБО (сухая и мокрая фракции)

Раздельный сбор отходов является основой успешного функционирования системы управления отходами в международной практике и обязательным требованием экологического законодательства Казахстана.

В документе "требования к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности" (Об утверждении Требований к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности. Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 482) конкретизируется процесс раздельного сбора отходов.

Согласно СТ 3780–2022 Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров для организации раздельного сбора коммунальных отходов, состав контейнеров для раздельного сбора отходов на площадке:

- контейнер для электронных отходов;
- контейнер для сбора РСО;
- контейнер для отходов бумаги и картона;
- контейнер для отходов батарей;
- контейнер для пищевых отходов;
- контейнер для стекла;
- контейнер для пластиковых отходов.

Если отсутствует возможность установки контейнеров для всех видов, допускается устанавливать контейнеры для "сухой" и "мокрой" фракции, за исключением контейнеров для опасных отходов, в том числе РСО.

В Успенском районе для организации раздельного сбора отходов необходимо приобрести и установить по 2 (как минимум) контейнера для раздельного сбора отходов (сухая и мокрая фракции) на каждой контейнерной площадке.

"Мокрая" фракция состоит из пищевых отходов, органики, смешанных отходов и отходов по характеру и составу схожие с отходами домашних хозяйств.

"Сухая" фракция состоит из бумаги, картона, металла, пластика и стекла.

Количество контейнеров определяется исходя из численности населения, норм накопления отходов, сроков их хранения и других необходимых факторов.

Контейнер для раздельного сбора отходов должен быть промаркирован (надпись) на казахском и русском языках, включая:

- информационную наклейку/надпись о собираемом виде (фракции) отходов;
- данные о собственнике контейнера (наименование, телефон);
- данные организации, обслуживающей контейнер.

В случае нанесения маркировки на цветные контейнеры, она будет выполняться контрастным цветом.

Расчет необходимого количества контейнеров, которые необходимо закупить произведен, исходя из норм образования отходов (1,7 м³ в год на 1 жителя) и численности населения Успенского района (по каждому населенному пункту) при объеме одного контейнера - 1,1 м³ – Приложение 1.

В рамках данной Программы (на 2025-2029 годы) необходимо закупить и установить контейнеры в селе Успенка в количестве 34 единиц (17 - для "сухой" фракции и 17 – для "мокрой" фракции).

В перспективе для всех населенных пунктов Успенского района необходимо закупить и установить 268 контейнеров (134 - для "сухой" фракции и 134 – для "мокрой" фракции). Из них - 86 контейнеров при ежедневном сборе отходов и 182 – при еженедельном или ежемесячном сборе. Установленные в отдельных селах 10 контейнеров не учитываются, так как представляют собой самодельные баки, а не специальные контейнеры.

Определение мест и соответствие контейнерных площадок для сбора ТБО санитарно-эпидемиологическим требованиям

Расчетное количество контейнерных площадок в перспективе составляет – 134 единицы. Одна контейнерная площадка должна быть оборудована на 2 контейнера.

В рамках данной Программы (на 2025-2029 годы) необходимо оборудовать контейнерные площадки в селе Успенка в количестве 17 единиц (Приложение 1).

Контейнерные площадки Успенского района должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям ("Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления":

- в населенных пунктах контейнерную площадку размещают на расстоянии не менее 25 м от жилых и общественных зданий, детских объектов, спортивных площадок

и мест отдыха населения, исключая временные поселения (вахтовые поселки, нестационарные объекты и сооружения);

- в основании площадки должно быть твердое асфальтированное или бетонное, устойчивое к температурным перепадам покрытие толщиной не менее 100 мм с уклоном в сторону свободного доступа к площадке;

- по периметру, с трех сторон площадка ограждается сплошным материалом, устойчивым к резким климатическим изменениям и коррозии;

- четвертая сторона площадки служит для обслуживания контейнеров, складирования отходов со свободным доступом для управляющей, обслуживающей организации и населения;

- крыша, изготавливается из сплошного материала, устойчивого к резким климатическим изменениям и коррозии.

После установки контейнеров и утверждения графика вывоза отходов, мусоровывозящей компании необходимо проводить наблюдения по заполняемости контейнеров, при необходимости дополнить количество контейнеров или увеличить количество вывозов.

Собственник контейнеров организует их ремонт и замену непригодных к дальнейшему использованию контейнеров, принимает меры по обеспечению регулярной мойки, дезинфекции и дезинсекции (против мух и другого) мусороприемных камер, площадок и ниш под сборники (контейнеры), а также сборников отходов.

Раздельный сбор и утилизации опасных составляющих коммунальных отходов

Опасные составляющие коммунальных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты) должны собираться раздельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям (статья 365 ЭК РК).

По требованиям ЭК РК местные исполнительные органы (аппарат акима Успенского района) должны предпринимать необходимые меры для предотвращения смешивания опасных отходов с другими категориями опасных отходов или другими отходами, веществами или материалами и несут ответственность за развитие инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами.

Ртутьсодержащие отходы (РСО)

Местные исполнительные органы (аппарат акима Успенского района) должны организовать сбор РСО у населения района и обеспечить:

- контроль за установкой и обслуживанием специальных универсальных контейнеров, устанавливаемых для сбора РСО, образовавшихся у населения;

- контроль и организацию деятельности органов управления объектом кондоминиума, которые обязаны обеспечивать меры по сохранности специальных универсальных контейнеров, осуществлять взаимодействие со специализированным

предприятием, обслуживающим контейнеры, обеспечивать свободный доступ к ним, вести разъяснительную работу с жильцами, не допускать складирование в контейнер посторонних предметов, наклеивание на контейнер посторонних реклам, объявлений;

- организацию переработки ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, находившихся в употреблении у населения путем выделения средств для приобретения работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО.

Приобретение работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО местные исполнительные органы должны проводить посредством конкурса (тендера) (ЭК РК, Закон РК "О государственных закупках" (Глава 4), Правила управления коммунальными отходами (приказ и.о. МЭГПР РК от 28 декабря 2021 года № 508).

В настоящее время в Успенском районе отсутствуют специальные универсальные контейнеры для сбора РСО. Требуется на каждой контейнерной площадке установить контейнеры для РСО. Кроме того, местные исполнительные органы должны проводить информационно-разъяснительную работу с населением о необходимости и преимуществах раздельного сбора отходов и прямом предназначении установленных для этих целей контейнеров.

Отходы электронного и электрического оборудования (ОЭЭО)

ОЭЭО относятся к опасным отходам. В их составе содержатся такие токсичные вещества и соединения, как кадмий, свинец, сурьма, ртуть, которые оказывают негативное влияние на здоровье человека и окружающую среду.

Система сбора ОЭЭО у населения включает следующие меры:

- открытие стационарных или передвижных пунктов/точек сбора опасных бытовых отходов, таких как электронное и электрическое оборудование. Пункты приема могут быть созданы в торговых точках, осуществляющих реализацию указанных товаров. В качестве отходов принимаются: бытовая техника (телевизоры, магнитофоны, электрические игрушки, утюги, батарейки, фены, кухонное оборудование, включая холодильники); офисная техника (компьютеры и комплектующие, сотовые телефоны, планшеты, копировальные аппараты, сканеры, тонеры).

- информирование населения об организованных пунктах приема отходов и пропаганда безопасного обращения с ними.

- сотрудничество с АО "Жасыл Даму", осуществляющим функции оператора расширенной ответственности производителя (далее – Оператор РОП) с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов.

Большое значение имеет информационно-разъяснительная работа с населением об опасном воздействии электронных отходов и существующих системах сбора и переработки отходов, которую должны проводить местные исполнительные органы.

Зачастую, население не осознает всю серьезность последствий, к которым ведет попадание ОЭЭО на полигоны в общем потоке ТБО. Жителям района также необходимо доводить информацию о существующих пунктах сбора отработанного электронного и электрического оборудования.

Раздельный сбор и восстановление опасных составляющих коммунальных отходов у юридических лиц

Опасные оставляющие коммунальных отходов, образующиеся у юридических лиц вне зависимости от вида деятельности, должны собираться раздельно и передаваться на восстановление специализированными организациями (статья 365 ЭК РК).

Местные исполнительные органы (аппарат акима Успенского района) должны проводить разъяснительную работу с юридическими лицами района о необходимости заключения договоров со специализированными предприятиями на оказание услуг по управлению опасными отходами и контролировать этот процесс.

Раздельный сбор органических отходов и их восстановление, в том числе путем компостирования

К органическим отходам относятся биоразлагаемые отходы растительного и животного происхождения.

Согласно требованиям статье 365 ЭК РК местные исполнительные органы обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами путем стимулирования раздельного сбора органических отходов и их использования.

Из органических отходов производится компост - органическое удобрение, которое можно использовать в качестве энергии. Оно не загрязняет окружающую среду и является частью естественного цикла.

Правилами управления коммунальными отходами (пункт 19) установлено, что местные исполнительные органы районов, сел, поселков, сельских округов должны проводить информационные кампании для населения по внедрению компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Основной технологией получения компоста является компостирование - ускоренное контролируемое разложение отходов, в результате которого получается биоорганическое удобрение. Внешне получаемый компост похож на обычную землю и может использоваться в самых разных сферах.

Компостирование органических отходов может происходить как непосредственно в домашних хозяйствах, так и централизованно. Непосредственно в домашних хозяйствах компостирование происходит либо просто в компостных ямах, либо с применением специальных компостирующих аппаратов. Образующий компост можно использовать для нужд сельского хозяйства и при рекультивации мест временного хранения отходов.

В школах, больницах, столовых, кафе, где образуется большое количество биоразлагаемых отходов и имеется подсобное хозяйство, компостирование может производиться в индивидуальном порядке.

Задачей местных исполнительных органов является проведение информационно-разъяснительной работы среди населения и юридических лиц по применению компостирования и пропаганда опыта использования органических удобрений.

Приобретение специализированного транспорта для вывоза коммунальных отходов

Приобретение специализированного транспорта для вывоза коммунальных отходов является основой для успешного функционирования системы управления отходами.

Согласно статье 365 (п.5) ЭК РК местные исполнительные органы обеспечивают организацию регулярного вывоза коммунальных отходов. Для организации своевременного вывоза ТБО необходимо закупить специально оборудованные транспортные средства, предназначенных для транспортировки ТБО - мусоровозы.

За один день в районе накапливается 55,7 м³ отходов. Вместимость 1 мусоровоза составляет 20-22 м³ отходов. В перспективе необходимо закупить 2 мусоровоза для сбора и вывоза ТБО.

В рамках данной Программы необходимо организовать сбор и вывоз отходов из села Успенка. В селе Успенка за день образуется 18,6 м³ отходов. Достаточно закупить 1 мусоровоз.

Необходимо установить график вывоза коммунальных отходов из населенных пунктов (ежедневно, еженедельно, либо ежемесячно для отдаленных и малочисленных сел). Отсутствие необходимого количества мусоровозов может повлечь за собой задержку в выполнении графиков вывоза отходов и создание неудобств для жителей. Приобретенные транспортные средства будут переданы в доверительное управление компании, выбранной через проведение конкурса (тендера) и занимающейся сбором и транспортировкой ТБО.

Предлагаемый график вывоза коммунальных отходов в Успенском районе:

Необходимо оптимизировать количество сельских свалок, оставить свалки в пяти селах: Успенка, Константиновка, Конырозек, Лозовое, Қызылағаш. В селе Успенка необходимо построить полноценный полигон ТБО. Территории мест захоронения отходов в селах Константиновка, Конырозек, Лозовое, Қызылағаш необходимо оформить как полигоны по механизму единовременного/единоразового упрощения требований к действующим полигонам ТБО/местам захоронения отходов (в сельских населенных пунктах). Критерии по узаконению и упрощению требований к сельским полигонам сейчас рассматриваются в Министерстве экологии и природных ресурсов РК. Территории мест захоронения отходов в остальных селах необходимо рекультивировать.

Сокращение количества мест захоронения отходов позволит существенно сократить негативное влияние свалок на окружающую среду и здоровье населения, а также освободить полезные площади земли.

Из сел, находящихся на расстоянии порядка 20 км от указанных мест, вывоз ТБО осуществлять ежедневно: из сел Успенка, Белоусовка, Травянка – на полигон село Успенка; Константиновка, Равнополь, Таволжан – на полигон село Константиновка; Конырозек, Новопокровка, Дмитриевка, Вознесенка, Надаровка, Чистополь – на полигон село Конырозек; Лозовое – на полигон село Лозовое; Кызылагаш, Ольховка – на полигон село Кызылагаш.

Еженедельно осуществлять вывоз из сел: Козыкеткен – на полигон село Успенка; Галицкое – на полигон село Конырозек; Богатырь, Ковалевка – на полигон село Лозовое.

Один раз в месяц осуществлять вывоз из отдаленных сел: Тимирязево - на полигон Кызылагаш; Каратай - на полигон село Лозовое.

Здесь необходимо создать площадки для временного хранения отходов, отвечающие санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям и перегрузочные пункты.

Для минимизации затрат на транспортировку коммунальных отходов принимается минимальная частота вывоза отходов, соответствующая при этом установленным санитарным и природоохранным требованиям.

На начальном этапе в сельских округах коммунальные отходы будут вывозиться согласно утвержденному графику путем объезда улиц, домов. После установки контейнерных площадок и контейнеров, вывоз будет осуществляться с контейнерных площадок.

При бестарном методе транспортировки коммунальных отходов: отходы выставляются в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами, вдоль улицы только в дни сбора и транспортировки (вывоза) согласно графику, утвержденному местным акиматом, до прибытия специализированной техники.

График вывоза будет составлен после определения специализированной организации по сбору и транспортировке коммунальных отходов и утвержден местным исполнительным органом с учетом мнения населения.

Для определения количества отходов, накапливаемых за год, необходимо вести постоянный (ежедневный) учет количества собранных и вывезенных отходов.

Создание системы сортировки, переработки и восстановления коммунальных отходов

Система сортировки, переработки и восстановления коммунальных отходов в Успенском районе отсутствует.

Вместе с тем переработка и восстановление ТБО развиты в Павлодарской области. Например, в городе Павлодар специализированными предприятиями - утилизаторами

отходов являются ТОО "КазЭкоПром", ТОО "ЕР-АгроСервис", ТОО "ЭКО ГОЛД", ИП "Уйсимбаева Мадина Бердибаевна", ТОО "Спецмашин", ИП "Корабаев Азамат Серикболатулы", ИП Завадин, ИП Бертебаева, ИП Тулебаев Д.Ж.

В Экибастузе: ТОО "Tazalyk ЕК", ТОО Полигон ЭК, ИП Шакаров, ТОО ПромВторСырье.

Переработкой вторичного сырья, включая автокомпоненты, в области занимаются: ИП Попов И.А. (г. Павлодар) - пластик; ТОО Завод Гофротара (г. Павлодар) - макулатура; ТОО "Inter rubber recycling" (г. Павлодар) - легковые и грузовые шины; ТОО "ЭкоГолд" (г. Павлодар) - легковые и грузовые шины; ТОО "Тандем ПВ" (г. Павлодар) -отработанные аккумуляторные батареи.

В городе Павлодаре одним из крупных перерабатывающих предприятий по управлению вторичным сырьем является ИП Попов И.А., который организует сортировку и переработку отходов пластика в гранулы для дальнейшей реализации, мощность предприятия до 800 тонн в год. ИП Попов И.А. также сортирует макулатуру, стекло, жестяную тару. Имеется потенциал дальнейшего расширения производства переработки отходов.

На территории ТОО "Спецмашин" производится сортировка пластиковых отходов и их вторичное использование. На предприятии изготавливаются мешки для сбора мусора, щетки для уборочной техники, ПЭТ/ПЭНД гранулы.

Задачей местных исполнительных органов Успенского района является взаимодействие с такими областными предприятиями, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию или переработку отходов.

Местные исполнительные органы должны взаимодействовать и со всеми предприятиями и представителями местного бизнес сообщества, которые осуществляют деятельность на территории района, с целью выявления их возможностей организации и развития переработки коммунальных отходов на местах.

4.3 Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов

Строительство нового полигона ТБО

Задача, которую необходимо решить в ближайшие годы (в рамках данной Программы) – строительство полигона ТБО в селе Успенка. Этот вопрос неоднократно поднимался в районе, предварительно были установлены сроки – начать строительство полигона в 2026 году. Необходимо решить вопрос со строительством полигона в ближайшее время, так как мусорная свалка села Успенка растянулась на многие километры вдоль трассы Павлодар-Новосибирск и представляет собой угрозу окружающей среде и здоровью населения.

Требования для полигонов ТБО установлены в следующих документах: ЭК РК (глава 25), Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (приказ и.о. Министра

здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020); СТ РК 3696-2020. Полигоны для твердо-бытовых отходов малой мощности. Требования. СН РК 1.04-15-2013 Полигоны для твердых бытовых отходов.

В рамках Программы необходимо также оформление свалок в селах Константиновка, Конырозек, Лозовое, Кызылагаш как полигонов по механизму единовременного/единоразового упрощения требований к действующим полигонам ТБО/местам захоронения отходов (в сельских населенных пунктах).

В перспективе необходима оптимизация, закрытие и рекультивация остальных сельских свалок.

Создание мусороперегрузочных пунктов для отдаленных и малочисленных сельских округов

В Успенском районе имеются отдаленные от предлагаемых полигонов ТБО села: Тимирязево и Каратай.

Для оптимизации управления коммунальными отходами и уменьшения необходимого количества свалок, а также с целью обеспечения более эффективной системы утилизации отходов необходимо рассмотреть возможность создания мусороперегрузочных пунктов для этих сел. Необходимо построить площадки для временного хранения отходов, которые будут соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Мусороперегрузочные пункты будут выполнять следующие функции:

Временное хранение отходов: возможность временного хранения коммунальных отходов до их дальнейшей переработки или захоронения, сроком до шести месяцев.

Сортировка отходов: сортировка отходов необходима с целью выделения материалов, которые могут быть подвергнуты переработке, и отделение их от тех, которые должны быть захоронены.

Оптимизация транспортировки: мусороперегрузочные пункты позволят оптимизировать процесс транспортировки отходов из отдаленных сельских населенных пунктов к месту окончательного захоронения.

Такие меры будут способствовать более эффективному управлению отходами и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Разработка плана рекультивации, поэтапная рекультивация и восстановление земель сельских свалок

После оптимизации мест размещения отходов и приведения их к форме полигонов необходимо поэтапно рекультивировать территории остальных сельских свалок.

Технические решения по рекультивации свалок принимаются в зависимости от функционального назначения и использования территории после рекультивации.

Ликвидация стихийных свалок

По данным космического мониторинга - Геопортала АО "НК "Қазақстан Ғарыш Сапары" в 2023 году экологи обнаружили 167 несанкционированных свалок в

Павлодарской области. К сегодняшнему дню ликвидировали большую часть, однако, стихийные свалки в области, в том числе в Успенском районе, образуются снова.

Решение проблем по образованию, ликвидации и недопущению стихийных свалок требует кардинальных и решительных действий с вовлечением всех заинтересованных сторон, в том числе местных государственных органов. Акимату Успенского района необходимо наладить тесное сотрудничество с общественными организациями и экологами для оперативного выявления стихийных свалок и принятия консолидированных решений.

Существующая общепринятая методика обезвреживания свалки включает следующие этапы: определение степени опасности свалки; оценка альтернативных вариантов; разработка технологии обезвреживания и рекультивации.

Основой мерой по предотвращению образования новых свалок является максимальный охват населения Успенского района услугами по сбору и транспортировке отходов и профилактическая работа с субъектами малого и среднего бизнеса по безопасному обращению с отходами.

4.4 Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов

Эффективное управление отходами, в том числе заинтересованность в раздельном сборе отходов, во многом зависит от экологического просвещения населения.

Этого требует и экологическое законодательство. В соответствии с Приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года № 508 "Об утверждении правил управления коммунальными отходами" (далее – Правила) местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы, сел, поселков, сельских округов проводят информационные кампании для населения по осведомлению о рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, включая раздельный сбор вторичных ресурсов (сырья), предотвращение несанкционированного сжигания компонентов коммунальных отходов (бумага, пластик, органические отходы и другое) и внедрения компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Работа местных исполнительных органов заключается в организации информационных компаний со стороны СМИ, телевидения, создании видеороликов, издании и распространении буклетов и других информационных материалов, рассказывающих об экологических и экономических аспектах управления отходами, формирующих у населения интерес к проблемам охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов. Эффективным будет проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения.

Акимат Успенского района должен проводить информационно-разъяснительную работу по реализации государственного социального заказа в рамках Закона РК "О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан" (далее - Закон), одной из сфер которого является охрана окружающей среды (статья 5).

Согласно данному Закону НПО, включенным в базу данных неправительственных организаций (статья 6-1) на основе конкурсного отбора предоставляются государственные гранты на проведение информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами.

НПО, получившее грант, разрабатывает план информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами в ключевых группах общественности, к которым относятся:

- образовательные учреждения: педагогический состав, технический персонал, ученики;
- детские сады: воспитатели и дети;
- юридические лица: медицинские учреждения, дома культуры, торговые центры, магазины;
- волонтеры, группы активистов и НПО;
- сотрудники местных исполнительных органов;
- работающее и неработающее (домохозяйки, пенсионеры, дети).

План информационной работы включает в себя:

- информирование населения по заключению публичных договоров, оплате за услуги по сбору и транспортировке ТБО согласно утвержденным тарифам;
- публикации в местных СМИ о способах безопасного обращения с отходами. В местных газетах и журналах предлагается размещать статьи, направленные на ознакомление общественности о проблемах, связанных с управлением отходами, и с требованиями, по правильному обращению с отходами;
- распространение брошюр о компостировании пищевых отходов в домах;
- информирование о созданных специальных местах для сбора РСО, ОЭЭО, медицинских, строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей);
- экологические акции в школах, разъясняющие порядок сортировки отходов на дому и раздельное складирование в контейнеры для пластика, стекла и макулатуры;
- информирование по предотвращению несанкционированного сжигания коммунальных отходов;
- проведение ежегодного социологического опроса в целях оценки уровня удовлетворенности населения экологическим качеством жизни;
- ознакомительные визиты на полигоны ТБО для школьников;

- создание волонтерских клубов в школах с целью пропаганды и общественного контроля за деятельностью по управлению отходами.

Местные исполнительные органы (аппарат акима Успенского района) должны координировать всю информационно-просветительскую работу среди населения района и работать в тесном сотрудничестве с НПО, общественными объединениями.

5. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ

Источниками финансирования Программы по управлению отходами Успенского района могут быть:

- средства государственного, областного и местного бюджета;
- прямые иностранные и отечественные инвестиции;
- субсидирование системы сбора и транспортировки отходов Оператором РОП;
- гранты международных финансовых экономических организаций или стран-доноров;
- кредиты банков второго уровня, и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан источники.

Согласно требованиям статьи 29 ЭК РК финансовые затраты на реализацию настоящей Программы и выполнение намеченных природоохранных мероприятий планируется осуществлять за счет бюджетных средств. Такой механизм позволяет использовать средства в объеме не менее суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет в течение трех лет, предшествовавших году разработки и утверждения Программы.

Предварительные финансовые затраты на реализацию настоящей Программы составляют порядка 65 млн. тенге (Таблица 9).

Таблица 9 - Предварительные финансовые затраты на реализацию Программы управления отходами в Успенском районе

№ п/п	Наименования мероприятия	Необходимые затраты тенге
1	Расчет и пересмотр норм образования и накопления отходов	3 000 000
2	Расчет и утверждение тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО. Экономически обоснованный и своевременный пересмотр этих тарифов.	2 000 000
3	Закуп специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов села Успенка в количестве 1 единицы	40 000 000

4	Закуп и установка контейнеров для раздельного сбора ТБО "сухая" и "мокрая" фракции в селе Успенка (34 ед.)	3 060 000
5	Организация контейнерных площадок в селе Успенка (17 ед.)	3 400 000
6	Закуп дробилки для КГО и строительных отходов	10 000 000
7	Проведение конкурса на получение государственного социального заказа среди НПО по повышению осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами	4 000 000
	ИТОГО:	65 460 000

Мероприятия по реализации Программы управления коммунальными отходами Успенского района необходимо включить в План мероприятий по охране окружающей среды Павлодарской области, который разрабатывается областным акиматом на трехлетнюю перспективу на основании требований законодательства по типовому перечню мероприятий по охране окружающей среды (ЭК РК - приложение 4).

К мероприятиям по обращению с отходами относятся:

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозяйных;
- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок:
 - полигонов для складирования любых видов отходов;
 - по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов;
 - по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов;
 - по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов;
- реконструкция, модернизация оборудования и технологических процессов, направленных на минимизацию объемов образования и размещения отходов.

6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Для реализации целей и задач настоящей Программы составлен План мероприятий по созданию эффективной системы управления отходами в Успенском районе (Приложение 2).

В Плате определены необходимые мероприятия, временные рамки для их реализации и завершения, требующиеся ресурсы и ответственные за выполнение

мероприятий. Мероприятия сгруппированы по задачам и направлены на создание наиболее эффективной модели управления отходами.

В Плате мероприятий обеспечен комплексный подход к вопросам сбора, транспортировки, переработки отходов и координации работ всех ответственных исполнителей Программы с целью достижения ожидаемых результатов.

Программа управления отходами разработана для Успенского района в целом на перспективу после 2029 года. План мероприятий разработан для села Успенка на период 2025 - 2029 годы.

План мероприятий может быть откорректирован в случае, если в результате мониторинга была выявлена невозможность достижения поставленных целей, задач и целевых показателей. В этом случае определяются иные мероприятия и принимаются меры по решению проблемных вопросов.

За реализацию Плана отвечает заказчик Программы - КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Успенского района" акимата Успенского района Павлодарской области", который осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает единый централизованный подход к решению задач в сфере управления коммунальными отходами на территории Успенского района, координируя действия всех исполнителей Программы;

2) взаимодействует с исполнительными органами Павлодарской области по предоставлению субсидий из областного бюджета на реализацию Программы;

3) взаимодействует с акиматами сельских округов района, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами по вопросам реализации мероприятий Программы;

4) проводит мониторинг реализации мероприятий Программы, выносит результаты мониторинга для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

5) осуществляет корректировку мероприятий, целевых показателей, финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на основании обоснованных предложений о необходимости внесения соответствующих изменений в Программы;

6) принимает участие в проверках хода реализации мероприятий Программы;

7) размещает Программу и информацию о ходе реализации мероприятий Программы на официальном сайте акимата Успенского района.

7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Мониторинг осуществляется в целях контроля за реализацией Программы.

Контроль за реализацией Программы осуществляет на постоянной основе заместитель первого руководителя местных исполнительных органов, ответственного за реализацию государственной политики в области управления коммунальными отходами.

Мониторинг (постоянное отслеживание хода работ в рамках Программы) проводится непрерывно для сравнения, текущего состояния дел с планом. В ходе мониторинга сравниваются запланированная деятельность и результаты с фактическими данными. Мониторинг мероприятий позволяет отслеживать использование вложений и ресурсов, а также прогресс в осуществлении деятельности и обеспечении промежуточных результатов. По результатам мониторинга в программу могут быть внесены изменения.

Результаты мониторинга отражаются в отчете по реализации Программы. В отчете излагается описание реализованных мероприятий, достигнутые результаты, фактические объемы финансовых средств, направленных на их реализацию, а также причины невыполнения мероприятий и отсутствия результатов, запланированных на отчетный период.

Отчет по мониторингу реализации Программы предоставляется всем заинтересованным и затронутым сторонам и размещается на интернет - ресурсе акимата Успенского района. Промежуточный отчет - один раз в полгода до 15 июля текущего года и годовой отчет - до 30 января следующего года. Годовой отчет формируется по итогам предыдущего года.

8. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Мероприятия, указанные в Программе, направлены на создание условий для снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения Успенского района.

В связи с тем, что в районе отсутствует какая-либо система сбора и вывоза коммунальных отходов и ее необходимо создать "с нуля", разработанные мероприятия в основном направлены на реализацию в селе Успенка. После их внедрения и организации положительной практики они будут перенесены на другие населенные пункты района.

В результате реализации мероприятий, предусмотренных Программой и Планом, будут выполнены следующие задачи:

- создана и функционирует необходимая инфраструктура по управлению отходами в селе Успенка: построены контейнерные площадки, закуплены и установлены контейнеры, закуплен специальный транспорт для сбора и вывоза ТБО;

- внедрен отдельный сбор отходов: установлены контейнеры для отдельного сбора, определены точки для сбора опасных составляющих отходов (РСО, ОЭЭО, медицинских), определены площадки для сбора строительных и крупногабаритных отходов;

- определена компания по сбору и транспортировке ТБО;

- достигнут 100% охват населения сбором и вывозом коммунальных отходов;

- уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение;

Равнопол ь	350	595,0	1,63	11,4	20	10	4	2	Констант иновка
Таволжан	429	729,3	2,0	14,0	26	13	4	2	Констант иновка
Коныроз ек	490	833,0	2,28	16,0	30	15	4	2	Коныроз ек
Новопок ровка	362	615,4	1,68	11,8	22	11	4	2	Коныроз ек
Дмитрие вка	114	193,8	0,53	3,7	6	3	2	1	Коныроз ек
Вознесен ка	283	481,1	1,32	9,23	18	9	2	1	Коныроз ек
Надаровк а	53	90,1	0,25	1,73	4	2	2	1	Коныроз ек
Чистопол ь	18	306,0	0,84	5,87	2	1	2	1	Коныроз ек
Лозовое	784	1332,8	3,65	25,56	46	23	8	4	Лозовое
Кызылаг аш	338	574,6	1,57	11,02	20	10	4	2	Кызылаг аш
Ольховка	80	136,0	0,37	2,6	4	2	2	1	Кызылаг аш
Еженедельно									
Козыкетк ен	405	688,5	1,89	13,2	24	12	4	2	Успенка
Галицкое	1150	1955	5,36	37,5	68	34	10	5	Коныроз ек
Богатырь	271	460,7	1,26	8,83	16	8	2	1	Лозовое
Ковалевк а	531	902,7	2,7	18,86	34	17	6	3	Лозовое
1 раз в месяц									
Тимирязе во	257	436,9	1,2	8,38	16	8	2	1	Кызылаг аш
Каратай	407	691,9	1,9	13,27	24	12	4	2	Лозовое

Приложение 2

План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами Успенского района на 2025 - 2029 годы

№ п/п	Наименовани е мероприятия	Форма завершения	С р о к исполнения	Ответственны е за исполнение	Необходимые затраты, тенге	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7
Цель - Организация системы управления коммунальными отходами на территории Успенского района в соответствии с требованиями экологического законодательства						
Задача 1. Создание организационно-административного управления						
	Определение компании по					

1.1	сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера) в селе Успенка с подписанием договора, в котором установлены порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов	Договор	2025-2026	Акимат района, акимат Успенского сельского округа	-	Не требуется
1.2	Расчет норм образования и накопления отходов. Пересмотр норм образования и накопления отходов.	Решение районного маслихата	2025 2027	Акимат района	1 500 000 1 500 000	Местный бюджет
1.3	Разработка и согласование графика вывоза коммунальных отходов из населенных пунктов с учетом мнения населения	График	2025-2028	Акимат района, акиматы сельских округов специализированная компания	-	Не требуется
1.4	Организация сбора платежей от физических лиц, пользующихся централизованной системой сбора ТБО по	Информация в акимат района	2025-2029	Специализированная компания по		Не требуется

	утвержденны м тарифам за услуги по сбору и транспортиро вке ТБО			сбору и транспортиро вке ТБО	-	
1.5	Расчет и утверждение тарифа на сбор, транспортиро вк у, сортировку и захоронение ТБО. Экономическ и обоснованный пересмотр тарифа	Решение районного маслихата	2025 2027	Акимат района	1 000 000 1 000 000	Местный бюджет
1.6	Размещение утвержденной Программы на Интернет-рес урсе сайта акимата района	Размещение Программы на сайте	2025	Акимат района	-	Не требуется
1.7	Мониторинг реализации Программы	Отчет по результатам мониторинга	2 раза в год	Акимат района	-	Не требуется

Задача 2. Организация системы сбора и вывоза отходов в целом

2.1	Закуп специализиро ванного транспорта для сбора и вывоза коммунальны х отходов для села Успенка в количестве 1 ед.	Акт приема и передачи	2025-2026	Акимат Успенского сельского округа	40 000 000	Местный бюджет
2.2	Закуп и установка контейнеров для раздельного сбора ТБО "сухая" и "мокрая" фракции для	Акт приема-перед ачи	2025-2027	Акимат Успенского сельского округа	3 060 000	

	села Успенка в количестве 34 ед.					Местный бюджет
2.3	Организация раздельного сбора и восстановлен ия опасных составляющи х ТБО	Договор	2025-2029	Акимат района, акимат Успенского сельского округа, акиматы сельских округов	-	Частные инвестиции
2.4	Организация раздельного сбора органических коммунальны х отходов и и х восстановлен ия, в том числе путем компостирова ния	Отчет	2025-2027	Акимат района, акиматы сельских округов, НПО	-	Бизнес
2.5	Организация контейнерных площадок в селе.Успенка в количестве 17 ед.	А к т приема-перед ачи	2026-2027	Акимат Успенского ельского округа, специализиро ванная компания	3 400 000	Местный бюджет
2.6	Определение площадок для складировани я строительных и крупногабари тных отходов	Информация в акимат района	2025-2026	Акимат района, акимат Успенского сельского округа	-	Местный бюджет
2.7	Закуп дробилки для КГО и строительных отходов	А к т приема-перед ачи	2028	Акимат района	10 000 000	Местный бюджет
Задача 3. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов						
3.1	Строительств о полигона ТБО в селе Успенка	А к т приемочной комиссии	2026-2029	Акимат района, Акимат Успенского сельского округа	Сумма будет рассчитана после разработки проектно-сме т н о й документации	Местный бюджет Областной бюджет

3.2	Поэтапная рекультивация и восстановление земель сельских свалок	А к т приемочной комиссии	2027-2028	Акиматы сельских округов	Сумма будет рассчитана после разработки плана рекультивации	Местный бюджет
3.3	Ликвидация и рекультивация свалок	А к т выполненных работ	2025-2026	Акимат района	Сумма будет рассчитана после выявления свалок	Местный бюджет

Задача 4. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов

4.1	Проведение конкурса на получение государственного социального заказа среди НПО по повышению осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами	Договор о государственном социальном заказе с НПО	2025 2027	Акимат района		Местный бюджет
4.2	Повышение экологической культуры и осведомленности населения по управлению ТБО : информационные кампании , разработка информационных материалов, видеоролики, проведение встреч с населением, субботников, создание волонтерских клубов среди школьников,	А к т выполненных работ	2025-2029	Акимат района, акиматы сельских округов , НПО	4 000 000	Бюджет, выделенный НПО в рамках государственного

	публикации в местных СМИ, и другие интернет ресурсы.					социального заказа
4.3	Проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями и одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения	Отчет	1 раз в квартал	Акимат района, акиматы сельских округов		Бюджет, выделенный НПО в рамках государственного социального заказа

*Необходимые затраты и суммы расходов по источникам финансирования будут корректироваться с учетом утверждения и уточнений республиканского и местного бюджетов на соответствующий финансовый год в соответствии с законодательством Республики Казахстан

Приложение 3

Оценка состояния свалок ТБО, контейнерных площадок и контейнеров для отходов в Успенском районе

--	--



Бак для сбора отходов установлен вместо специального контейнера в селе Успенка.

Рекомендации: необходимо закупить и установить контейнеры объемом 1,1 м³ для "мокрой" и "сухой" фракциям, или заглубленные. Согласно СТ 3780–2022 Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров для организации раздельного сбора коммунальных отходов, состав контейнеров для раздельного сбора отходов на площадке:

- контейнер для электронных отходов;
- контейнер для сбора РСО;
- контейнер для отходов бумаги и картона;
- контейнер для отходов батарей;
- контейнер для пищевых отходов;
- контейнер для стекла;
- контейнер для бытовых отходов.

В случае отсутствия возможности установки контейнеров для всех видов, допускается устанавливать контейнеры для "сухой" и "мокрой" фракции, за исключением контейнеров для опасных отходов, в том числе РСО.



Сеточные контейнеры возле школы села Успенка.

Контейнеры установлены, но они пустые.

Раздельный сбором отходов население не занимается.

Рекомендации: В соответствии с Приказом и.о. Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 1000 об утверждении правил управления коммунальными отходами, местные исполнительные органы (сск, поселков, сельских округов) проводят информационные кампании для населения по осведомлению о рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, включая раздельный сбор вторичных ресурсов.

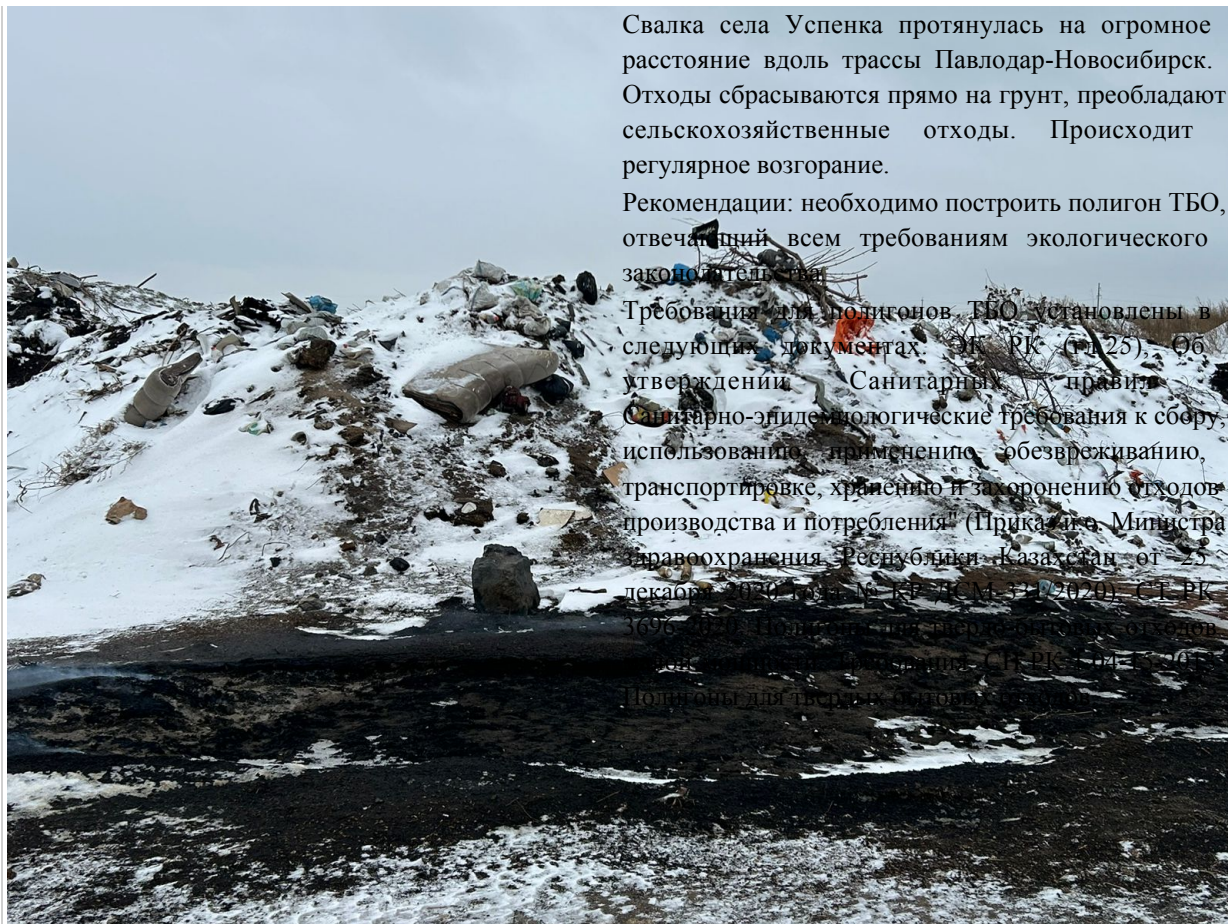


Свалка села Успенка

Наблюдается большое количество бумаги и пластика.

Несмотря на то, что в селе Успенка установлены сеточные контейнеры, сбором бумаги и пластика никто не занимается, нет предприятий, которые могли бы перерабатывать такие отходы.

Рекомендации: местные исполнительные органы должны взаимодействовать с областными предприятиями, которые занимаются вывозом, утилизацией или переработкой отходов, а также со всеми предприятиями и представителями местного бизнес сообщества, которые осуществляют деятельность на территории района, с целью выявления их возможностей организации и развития переработки коммунальных отходов на местах.



Свалка села Успенка протянулась на огромное расстояние вдоль трассы Павлодар-Новосибирск. Отходы сбрасываются прямо на грунт, преобладают сельскохозяйственные отходы. Происходит регулярное возгорание.

Рекомендации: необходимо построить полигон ТБО, отвечающий всем требованиям экологического законодательства.

Требования для полигонов ТБО установлены в следующих документах: № РК-11/25, Об утверждении Санитарных правил Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (Приказ № Министра правоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № КР-ДСМ-11/2020) СТ РК 3696-01-01 Полигоны для захоронения отходов производства и потребления СТ РК 3696-01-01 Полигоны для захоронения отходов производства и потребления