

**Об утверждении критериев для определения потенциала сельских населенных пунктов**

Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра национальной экономики Республики Казахстан от 10 июня 2025 года № 50

      В соответствии с подпунктом 132-1) пункта 15 Положения о Министерстве национальной экономики Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 сентября 2014 года № 1011, ПРИКАЗЫВАЮ:

      1. Утвердить прилагаемые критерии для определения потенциала сельских населенных пунктов.

      2. Департаменту регионального развития Министерства национальной экономики Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечить в течение пяти рабочих дней со дня подписания настоящего приказа его направление для размещения на Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан и на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан после его первого официального опубликования.

      3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.

      4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
|
*Заместитель Премьер-Министра –* *Министр национальной экономики Республики Казахстан*
 |
*С. Жумангарин*
 |

      "СОГЛАСОВАН"

Бюро национальной статистики

Агентства по стратегическому

планированию и реформам

Республики Казахстан

|  |  |
| --- | --- |
|   | Утверждены приказомЗаместитель Премьер-Министра – Министрнациональной экономикиРеспублики Казахстанот 10 июня 2025 года № 50 |

 **Критерии для определения потенциала сельских населенных пунктов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|
Классификационные факторы |
Единица измерения |
Пороговые значения |
Показатели (баллов) |
|
1. Экономический блок (40 баллов) |
|
Земельные ресурсы |
Пашня, гектар  |
> 10 000 |
3 |
|
<10 000 |
(гектар/10000)\*3 |
|
Пастбища, гектар |
> 10 000 |
3 |
|
<10 000 |
(гектар/10000)\*3 |
|
Сенокосы, гектар |
> 3 000 |
3 |
|
< 3 000 |
(гектар/3000)\*3 |
|  |
|
Деловая активность  |
Количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства |
>3 |
3 |
|
<3 |
(Количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства/3)\*3 |
|
Количество хозяйствующих субъектов несельскохозяйственного бизнеса |
>3 |
3 |
|
<3 |
(Количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере /3)\*3 |
|
Наличие промышленного производства (либо крупного базового предприятия) |
Имеется |
3 |
|
Не имеется |
0 |
|  |
|
Оценочная стоимость\*  |
Общая стоимость поголовья\*, млн. тенге |
Свыше 150 миллионов тенге |
3 |
|
Менее 150 миллионов тенге |
(Количество голов \* цена за голову) / 150 миллионов тенге\* 3 |
|
Общая стоимость урожая\*, млн. тенге |
Свыше 240 миллионов тенге |
2 |
|
Менее 240 миллионов тенге |
(Объем урожая \* цена за тонну) / 240 миллионов тенге\* 2 |
|  |
|
Численность наемных работников |
Численность наемных работников в общей численности занятого населения |
свыше 50% |
3 |
|
менее 50% |
(Количество наемных работников / Количество занятого населения )\* 6 |
|  |
|
Степень удаленности от рынков сбыта |
Расстояние от сельского населенного пункта до районного центра, ж/д станции, ближайшего города, километры |
До 20 км |
4 |
|
От 20-80 км |
2 |
|
Свыше 80 км |
0 |
|  |  |  |  |
|
Развитие переработки сельхозпродукции |
Имеется |
3 |
|
Не имеется |
0 |
|  |
|
Потенциал хозяйств населения (товарная масса) |
Годовое производство мяса хозяйствами населения (в живом весе), тонн |
Свыше 100 тонн |
3 |
|
Менее 100 тонн |
0 |
|
Валовый сбор сельскохозяйственных культур хозяйств населения, центнеры |
Свыше 1000 центнеров |
3 |
|
Менее 1000 центнеров |
0 |
|  |
|
2. Инфраструктурный блок (30 баллов) |
|
Централизованное водоснабжение |
Доля населения, обеспеченного централизованным водоснабжением от общего населения, % |
Свыше 90% |
6 |
|
Менее 90% |
Доля / 90% \*6 |
|  |
|
Протяженность до автомобильной дороги областного и/или республиканского значения |
Расстояние до автомобильной дороги, километры |
Свыше 20 километров |
0 |
|
Менее 20 километров |
[1 ‒ (Расстояние / 20) ] \* 6 |
|  |
|
Внутрипоселковые дороги |
Обеспеченность внутрипоселковыми дорогами, километры /тысяч жителей |
Свыше 4,5 километров /тысяч жителей |
3 |
|
Менее 4,5 километров /тысяч жителей |
(километры дорог / тысяч жителей) / 4,5 \* 3 |
|  |
|
Дошкольные учреждения |
Обеспеченность дошкольными учреждениями, мест/ тысяч жителей |
Свыше 45 мест/ тысяч жителей |
3 |
|
Менее 45 мест/ тысяч жителей |
(количество мест / тысяч жителей) / 45 \* 3 |
|  |
|
Школьные учреждения |
Обеспеченность школьными учреждениями, мест/ тысяч жителей |
Свыше 130 мест/ тысяч жителей |
3 |
|
Менее 130 мест/ тысяч жителей |
(количество мест / тысяч жителей) / 130 \* 3 |
|  |
|
Медицинские учреждения |
Обеспеченность медицинскими учреждениями, мест/ тысяч жителей |
При наличии стационарного учреждения (больницы) |
Свыше 4 койко-мест/ тысяч жителей |
3 |
|
Менее 4 койко-мест/ тысяч жителей |
(количество койко-мест / тысяч жителей) / 4 \* 3 |
|
Альтернативно используется вместимость амбулаторных учреждений |
Свыше 6 посещений/ человек |
3 |
|
Менее 6 посещений/ человек |
(годовая пропускная способность / тысяч жителей) / 6 \* 3 |
|  |
|
Мобильная связь |
Наличие мобильная связи |
Имеется |
3 |
|
Не имеется |
0 |
|  |
|
Широкополосный доступ в интернет |
Наличие широкополосного доступа в интернет |
Имеется |
3 |
|
Не имеется |
0 |
|  |
|
3. Демографический блок (25 баллов) |
|
Численность населения |
Количество жителей, человек |
Густо-населенные области |
Свыше 7 200 человек |
10 |
|
Меньше 7 200 человек |
Численность населения / 7 200 \* 10 |
|
Средне-населенные регионы |
Свыше 2 400 человек |
10 |
|
Меньше 2 400 человек |
Численность населения / 2 400 \* 10 |
|  |
|
Миграция населения |
Прирост/отток численности населения, человек |
Первый пятилетний период: динамика населения за последние 5 лет до отчетного года (6 баллов) |
Свыше +20% от начального года |
6 |
|
От -20% до +20% |
6\*((Изменение численности населения за пятилетний период в процентах+20%) / 40% ) |
|
Менее -20% |
0 |
|
Второй пятилетний период: динамика населения за 5 лет до первого пятилетнего периода (4 баллов) |
Свыше +20% от начального года |
4 |
|
От -20% до +20% |
4\*((Изменение численности населения за пятилетний период в процентах+20%) / 40%) |
|
Менее -20% |
0 |
|  |
|
Долгосрочный потенциал населения |
Доля молодого (15-34 лет) населения от общей численности населения, % |
Свыше 30% |
5 |
|
Менее 30% |
(Население 15-34 лет / Общая численность) / 30% \* 5 |
|
4. Геопространственный блок (±5 баллов) |
|
Туристические зоны |
Расстояние от туристических объектов, указанных в программных документах, километры |
Менее 30 километров от туристических объектов республиканского уровня |
3 |
|
Менее 10 километров от туристических объектов регионального уровня |
2 |
|
Экологические зоны |
Месторасположение в пределах зон чрезвычайного радиационного риска и экологической катастрофы согласно законодательству Республики Казахстан |
-5 |
|
Приграничные сельские населенные пункты  |
Списки приграничных сельских населенных пунктов формируются и утверждаются решением местных исполнительных органов областей |  |
|  |
|
Баллы Итого 100 |
|
Сельские населенные пункты с высоким и средним потенциалом развития |
Густонаселенные области |
Опорные сельские населенные пункты сельских кластеров в густонаселенных регионах |
От 60 |
|
Средненаселенные области |
Опорные сельские населенные пункты сельских кластеров в средненаселенных регионах |
От 50 |
|
Сельские населенные пункты с низким потенциалом развития |
сельские населенные пункты сельских кластеров в густонаселенных регионах с низким потенциалом развития |
Менее 60 |
|
сельские населенные пункты сельских кластеров в средненаселенных регионах с низким потенциалом развития |
Менее 50 |

      \*Показатели данного фактора являются оценочными и применяются для определения оценки объема животноводства и растениеводства в денежном выражении, а также оценки текущего экономического вклада в развитии животноводства и растениеводства в местную экономику. Источниками данных показателей являются данные местных исполнительных органов

      Настоящие критерии для определения сельских населенных пунктов предназначены для расчета их потенциала социально-экономического развития.

      Расчет потенциала социально-экономического развития сельских населенных пунктов осуществляется в соответствии с пояснением, согласно приложению к настоящим критериям.

      Примечание: / - знак деления, \* - знак умножения

|  |  |
| --- | --- |
|   | Приложениек Критериям для определениясельских населенных пунктов |

 **Пояснения по расчету потенциала социально-экономического развития сельских населенных пунктов**

      1. Основной целью Критериев для определения потенциала социально-экономического развития сельских населенных пунктов является определение опорных сельских населенных пунктов (далее – СНП), которые рассматриваются в рамках кластеров, а также близлежащих (спутниковых) и приграничных СНП.

      Опорный СНП – благоустроенный сельский населенный пункт, в котором создаются инфраструктура для обеспечения государственными и социальными услугами проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий.

      Расстояние по формированию кластеров составляет 15 километров для густонаселенных регионов (Алматинская, Атырауская, Жамбылская, Кызылординская, Мангистауская и Туркестанская области) и 25 километров для средненаселенных регионов (области Абай, Жетiсу, Акмолинская, Актюбинская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Ұлытау).

      2. Критерии подразделяются на 4 блока: экономический, инфраструктурный, демографический, и геопространственный, которые включают 27 совокупных показателя.

      3. С учетом приоритетов социально-демографического развития при оценке потенциала СНП каждому из показателей установлен вес, который характеризует их значимость в сумме совокупного количества баллов. Наибольший вес имеют показатели экономического блока – суммарный наивысший балл 40, показатели инфраструктурного блока – 30 баллов, показатели демографического блока – 25 баллов, геопространственный блок – ± 5 баллов.

      Приведенные ниже пороговые значения рассчитывались исходя из международного опыта (анализировались показатели 21 страны), внутристрановых показателей, расчета средних значений по республике.

      4. Источниками информации для проведения комплексной оценки уровня социально-экономического развития СНП Республики Казахстан является:

      1) данные общегосударственных статистических наблюдений;

      2) информация, полученная от местных исполнительных органов;

      3) данные ведомственных статистических наблюдений;

      4) результаты социологических опросов.

      5. Классификационные факторы экономического блока:

      1) земельные ресурсы – 9 баллов. Определяет потенциальные возможности СНП в развитии сельского хозяйства. Данный фактор подразделяется на три категории:

      а) пашня – 3 балла. Определяет возможности развития земледелия. Пороговые значения определяются в зависимости от площади сельскохозяйственных угодий. В качестве определяющего параметра взята площадь сельскохозяйственных угодий с пороговым значением 10 000 гектар. Максимальный балл присваивается при площади сельскохозяйственных угодий более 10 000 гектар.

      Расчет классификационного фактора: (площадь пашен, гектар/ 10000)\*3.

      б) пастбища – 3 баллов. В качестве определяющего параметра взята площадь сельскохозяйственных угодий с пороговым значением 10 000 гектар. Максимальный балл присваивается при площади сельскохозяйственных угодий более 10 000 гектар.

      Расчет классификационного фактора: (площадь пастбищ, гектар/ 10000)\*3.

      в) сенокосы – 3 баллов. Определяет получение высокопротеиновых кормов, способствует повышению продуктивности животноводства. В качестве определяющего параметра взята площадь сельскохозяйственных угодий с пороговым значением 3 000 гектар. Максимальный балл присваивается при площади сельскохозяйственных угодий более 3 000 гектар.

      Расчет классификационного фактора при площади сельскохозяйственных угодий менее 3 000 гектар: (площадь пашен, гектар/ 3000)\*3.

      2) деловая активность – 9 баллов. Определяет уровень экономической активности СНП. Данный фактор подразделяется на три категории:

      а) количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства – 3 балла. В качестве определяющего параметра взято количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства с пороговым значением 3 единицы. Максимальный балл присваивается при наличии в СНП от 3 и более действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства.

      Расчет классификационного фактора при количестве действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства менее 3 единиц: (количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства / 3)\*3.

      б) количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере – 3 балла. В качестве определяющего параметра взято количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере с пороговым значением 3 единицы. Максимальный балл присваивается при наличии в СНП от 3 и более действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере.

      Расчет классификационного фактора при количестве действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере менее 3 единиц: (количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере / 3)\*3

      в) наличие предприятий промышленности (либо крупного базового предприятия) – 3. Данный показатель характеризуется наличием в СНП промышленности либо крупного (базового) предприятия, зарегистрированного в форме юридического лица (АО, ТОО, крупного КХ и т.д.), где занята значительная или даже основная часть населения сельского населенного пункта, в связи с чем оно определяющим образом влияет на занятость населения. Одним из основных критериев крупного (базового) предприятия является активное участие в социально-экономическом развитии конкретного села. СНП, где имеются предприятия промышленности либо купные (базовые) предприятия, оцениваются в 3 балла, а не имеющие – 0;

      3) оценочная стоимость – суммарно 6 баллов.

      Показатели данного фактора являются оценочными и применяются для определения оценки объема животноводства и растениеводства в денежном выражении, а также оценки текущего экономического вклада в развитии животноводства и растениеводства в местную экономику. Источниками данных показателей являются данные местных исполнительных органов.

      Данный фактор подразделяется на две категории:

      а) общая стоимость поголовья, миллион тенге – 3 баллов. Определяется как сумма стоимостей отдельных видов скота. Рассчитывается путем умножения количества скота на ценовую составляющую по каждому виду скота. Пороговое значение равно – 150 миллионов тенге. Источник информации – данные местных исполнительных органов.

      Расчет классификационного фактора: (Количество голов скота\*цену на голову скота, миллион тенге / 150 миллионов тенге)\*3;

      б) общая стоимость урожая, миллион тенге – 3 балла. Определятся как сумма стоимостей всех сельскохозяйственных культур, полученного от урожая текущего года. ВДС растениеводства рассчитывается путем умножения производства вида продукции растениеводства в натуральном выражении на ценовую составляющую по виду продукции растениеводства. Пороговое значение равно – 240 миллионов тенге. Источник информации – данные местных исполнительных органов.

      Расчет классификационного фактора: (объем урожая\*цену за тонну, миллион тенге / 240 миллионов тенге)\*3.

      4) численность наемных работников – 3 баллов. Оценка зависит от отношения работающих по найму к общей численности занятого населения. При показателе равном более 50% присваивается максимальный балл.

      При показателе равном менее 50% расчет классификационного фактора: (количество наемных работников / количество занятого населения) \*6.

      5) степень удаленности от рынков сбыта - 4 баллов. Расстояние от СНП до районного центра, железнодорожной станции, города можно использовать, как основание для показателя доступности рынков сбыта. За низкий порог принято расстояние, равное 20 км и менее, оцененное в 4 балла. Размер шага составляет 60 км, а за наименьшее пороговое значение показателя принято расстояние, равное 80 км и более;

      6) развитие переработки сельхозпродукции – 3 балла. Характеризует возможности роста добавленной стоимости на соответствующей территории и определяется наличием объектов переработки сельхозпродукции. Пороговое значение определяется наличием или отсутствием промышленных объектов в СНП (имеется – 3 балла/не имеется – 0 баллов);

      7) потенциал хозяйств населения (товарная масса) – 6 баллов. Характеризует уровень развития личных подсобных хозяйств в СНП.

      Данный фактор подразделяется на две категории:

      а) Годовое производство мяса хозяйствами населения (в живом весе), тонн – 3 балла. Определяется как сумма ежемесячных объемов общего веса забитых в хозяйствах населения или реализованных на убой основных видов скота и птицы в живом весе.

      Пороговое значение определяется в зависимости от годового объема отдельного вида скота и птицы, реализованных на убой и варьируется от 0 до 100 и более тонн в одном СНП.

      б) Валовый сбор сельскохозяйственных культур хозяйств населения, центнеры – 3 балла. Используются данные о производстве сельскохозяйственных культур хозяйств населения в натуральном выражении.

      Пороговое значение определяется в зависимости от годового объема отдельного вида продукции растениеводства хозяйствами населения и варьируется от 0 до 10000 и более центнеров в одном СНП.

      6. Классификационные факторы инфраструктурного блока:

      1) централизованное водоснабжение – 6 баллов. Баллы присваиваются по доле обеспеченности населения центральным водоснабжением исходя из порогового значения ~ 90% обеспеченности.

      Расчет классификационного фактора: (численность населения, обеспеченного централизованным водоснабжением / общая численность населения)\*6;

      2) протяженность до автомобильной дороги областного и/или республиканского значения – 6 баллов. В качестве определяющего параметра взято расстояние до ближайшей автомобильной дороги областного и/или республиканского значения с пороговым значением 20 километров. Максимальный балл присваивается при расположении СНП вдоль автомобильной дороги – 0 километров.

      Расчет классификационного фактора: (1-(расстояние до трассы, километры / 20))\*6;

      3) внутрипоселковые дороги – 3 балла. Обеспеченность внутрипоселковыми дорогами с твердым покрытием с пороговым значением 4,5 километров/тысяч жителей. Максимальный балл присваивается при фактическом показателе свыше 4,5 километров / тысяч жителей.

      Расчет классификационного фактора: (протяженность дорог с твердым покрытием, километры / численность населения) / 4,5\*3;

      4) дошкольные учреждения – 3 балла. Обеспеченность (до 100%) населения дошкольными учреждениями с пороговым значением 45 мест/ тысяч жителей.

      Расчет классификационного фактора: (вместимость дошкольных учреждений / численность населения) / 45\*3;

      5) школьные учреждения – 3 балла. Обеспеченность (до 100%) населения школьными учреждениями с пороговым значением 130 мест/ тысяч жителей.

      Расчет классификационного фактора: (вместимость школьных учреждений / численность населения) / 130\*3;

      6) медицинские учреждения – 3 балла. Обеспеченность (до 100%) населения медицинскими учреждениями с пороговым значением 6 койко-мест/ тысяч жителей для учреждений со стационарным обслуживанием (больницы) и 6 посещений/человек для учреждений с амбулаторным обслуживанием (поликлиники, центры первичной медико-санитарной помощи, врачебные амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты, медицинские пункты).

      Расчет классификационного фактора: (количество койко-мест или пропускная способность медицинских учреждений / численность населения) / 4 (или 6)\*3;

      7) мобильная связь – 3 балла. Пороговое значение определяется наличием или отсутствием мобильной связи в СНП (имеется – 3 балла/не имеется – 0 баллов);

      8) широкополосный доступ (далее – ШПД) в интернет – 3 балла. В зависимости от наличия ШПД в интернет (имеется – 3 балла/не имеется – 0 баллов).

      7. Классификационные факторы демографического блока:

      1) численность населения – 10 баллов. В качестве расчета взят поправочный коэффициент равный 4, определенный исходя из численности населения региональных демографических порогов (далее – РДП).

      РДП были определены на основании среднего значения (медианы) распределения численности населения СНП по областям и подразделяются на две категории:

      а) для густонаселенных регионов – 1 800 человек /СНП;

      б) для средненаселенных регионов – 600 человек /СНП.

      Расчет классификационного фактора: текущая численность населения/ (РДП\*4)\*10 (при максимальном значении 10 баллов).

      При этом, выражение "РДП\*4" имеет фиксированное значение равное:

      для густонаселенных регионов – 7 200 человек (1 800 человек /СНП\*4);

      для средненаселенных регионов – 2 400 человек (600 человек /СНП\*4);

      2) миграция населения – 10 баллов. Данный показатель подразделяется на два пороговых значения:

      первый пятилетний период (к примеру 2019-2023 годы) – динамика населения за последние 5 лет до отчетного года – 6 баллов, исходя из пороговых значений ± 20%;

      второй пятилетний период (к примеру 2014-2018 годы) – динамика населения за 5 лет до первого пятилетнего периода – 4 балла, исходя из пороговых значений ± 20%.

      Расчет классификационного фактора: количество баллов \* (Изменение численности населения за пятилетний период в процентах + 20%) / 40%;

      3) долгосрочный потенциал населения – 5 баллов. Данный показатель выражается в доле молодого (15-34 лет) населения от общей численности населения. Пороговое значение равно 30%.

      Расчет классификационного фактора: (численность населения в возрасте 15-34 лет / общая численность населения) / 30%\*5.

      8. Геопространственный блок:

      1) туристические зоны – дополнительно +5 (или +3) баллов. Расстояние от туристических объектов, указанных в перечень объектов республиканского и регионального уровня карты туристификации.

      СНП, расположенные менее 30 километров от туристических объектов республиканского уровня – 3 баллов.

      СНП, расположенные менее 10 километров от туристических объектов регионального уровня – 2 балла;

      2) экологические зоны – (-5) баллов. СНП, расположенные в зонах чрезвычайного радиационного риска и экологической катастрофы согласно законам Республики Казахстан от 18 декабpя 1992 года "О социальной защите гpаждан, постpадавших вследствие ядеpных испытаний на Семипалатинском испытательном ядеpном полигоне" и от 30 июня 1992 года "О социальной защите гpаждан, постpадавших вследствие экологического бедствия в Пpиаpалье";

      3) приграничные СНП определяются и утверждаются постановлениями акиматов областей, исходя из стратегической значимости, торгово-экономического взаимодействия и других факторов.

      9. На основании совокупной суммы баллов СНП группируются и подразделяются на следующие категории:

      1) СНП с высоким и средним потенциалом развития:

       Опорные СНП сельских кластеров в густонаселенных регионах – от 60 баллов;

      Опорные СНП сельских кластеров в средненаселенных регионах – от 50 баллов;

      2) СНП с низким потенциалом развития:

      СНП сельских кластеров в густонаселенных регионах – менее 60 баллов;

      СНП сельских кластеров в средненаселенных регионах – менее 50 баллов.

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан