

Об утверждении критериев для определения потенциала сельских населенных пунктов

Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра национальной экономики Республики Казахстан от 10 июня 2025 года № 50

В соответствии с подпунктом 132-1) пункта 15 Положения о Министерстве национальной экономики Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 сентября 2014 года № 1011, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые критерии для определения потенциала сельских населенных пунктов.
2. Департаменту регионального развития Министерства национальной экономики Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечить в течение пяти рабочих дней со дня подписания настоящего приказа его направление для размещения на Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан и на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан после его первого официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.
4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Заместитель Премьер-Министра –
Министр национальной экономики Республики Казахстан

С. Жумангарин

"СОГЛАСОВАН"

Бюро национальной статистики
Агентства по стратегическому
планированию и реформам
Республики Казахстан

Утверждены приказом
Заместитель Премьер-
Министра – Министр
национальной экономики
Республики Казахстан
от 10 июня 2025 года № 50

Критерии для определения потенциала сельских населенных пунктов

Классификационные факторы	Единица измерения	Пороговые значения	Показатели (баллов)

1. Экономический блок (40 баллов)				
Земельные ресурсы	Пашня, гектар	> 10 000	3	
		<10 000	(гектар/10000)*3	
	Пастбища, гектар	> 10 000	3	
		<10 000	(гектар/10000)*3	
	Сенокосы, гектар	> 3 000	3	
		< 3 000	(гектар/3000)*3	
Деловая активность	Количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства	>3	3	
		<3	(Количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства/3)*3	
	Количество хозяйствующих субъектов несельскохозяйственного бизнеса	>3	3	
		<3	(Количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере /3)*3	
	Наличие промышленного производства (либо крупного базового предприятия)	Имеется	3	
		Не имеется	0	
Оценочная стоимость*	Общая стоимость поголовья*, млн. тенге	Свыше 150 миллионов тенге	3	
		Менее 150 миллионов тенге	(Количество голов * цена за голову) / 150 миллионов тенге * 3	
	Общая стоимость урожая*, млн. тенге	Свыше 240 миллионов тенге	2	
		Менее 240 миллионов тенге	(Объем урожая * цена за тонну) / 240 миллионов тенге* 2	
Численность наемных работников	Численность наемных работников в общей численности занятого населения	свыше 50%	3	
		менее 50%	(Количество наемных работников / Количество занятого населения)* 6	
Степень удаленности от рынков сбыта	Расстояние от сельского населенного пункта до районного центра, ж/д станции, ближайшего города, километры	До 20 км	4	
		От 20-80 км	2	
		Свыше 80 км	0	
Развитие переработки сельхозпродукции		Имеется	3	
		Не имеется	0	
		Свыше 100 тонн	3	

Потенциал хозяйств населения (товарная масса)	Годовое производство мяса хозяйствами населения (в живом весе), тонн	Менее 100 тонн	0	
	Валовый сбор сельскохозяйственных культур хозяйств населения, центнеры	Свыше 1000 центнеров	3	
		Менее 1000 центнеров	0	
2. Инфраструктурный блок (30 баллов)				
Централизованное водоснабжение	Доля населения, обеспеченного централизованным водоснабжением от общего населения, %	Свыше 90%	6	
		Менее 90%	Доля / 90% *6	
Протяженность до автомобильной дороги областного и/или республиканского значения	Расстояние до автомобильной дороги, километры	Свыше 20 километров	0	
		Менее 20 километров	[1 – (Расстояние / 20)] * 6	
Внутрипоселковые дороги	Обеспеченность внутрипоселковыми дорогами, километры /тысяч жителей	Свыше 4,5 километров /тысяч жителей	3	
		Менее 4,5 километров /тысяч жителей	(километры дорог / тысяч жителей) / 4,5 * 3	
Дошкольные учреждения	Обеспеченность дошкольными учреждениями, мест/ тысяч жителей	Свыше 45 мест/ тысяч жителей	3	
		Менее 45 мест/ тысяч жителей	(количество мест / тысяч жителей) / 45 * 3	
Школьные учреждения	Обеспеченность школьными учреждениями, мест/ тысяч жителей	Свыше 130 мест/ тысяч жителей	3	
		Менее 130 мест/ тысяч жителей	(количество мест / тысяч жителей) / 130 * 3	
Медицинские учреждения	Обеспеченность медицинскими учреждениями, мест/ тысяч жителей	При наличии стационарного учреждения (больницы)	Свыше 4 койко-мест/ тысяч жителей	3
			Менее 4 койко-мест / тысяч жителей	(количество койко-мест / тысяч жителей) / 4 * 3
		Альтернативно используется вместимость амбулатор	Свыше 6 посещений / человек	3
			Менее 6 посещений/ человек	

		рных учреждений	(годовая пропускная способность / тысяч жителей) / 6 * 3	
Мобильная связь	Наличие мобильная связи	Имеется	3	
		Не имеется	0	
Широкополосный доступ в интернет	Наличие широкополосного доступа в интернет	Имеется	3	
		Не имеется	0	
3. Демографический блок (25 баллов)				
Численность населения	Количество жителей, человек	Густонаселенные области	Свыше 7 200 человек	10
			Меньше 7 200 человек	Численность населения / 7 200 * 10
		Средне-населенные регионы	Свыше 2 400 человек	10
			Меньше 2 400 человек	Численность населения / 2 400 * 10
Миграция населения	Прирост/отток численности населения, человек	Первый пятилетний период: динамика населения за последние 5 лет до отчетного года (6 баллов)	Свыше +20% от начального года	6
			От -20% до +20%	6*((Изменение численности населения за пятилетний период в процентах+20%) / 40%)
			Менее -20%	0
		Второй пятилетний период: динамика населения за 5 лет до первого пятилетнего периода (4 баллов)	Свыше +20% от начального года	4
			От -20% до +20%	4*((Изменение численности населения за пятилетний период в процентах+20%) / 40%)
			Менее -20%	0
Долгосрочный потенциал населения	Доля молодого (15-34 лет) населения от общей численности населения, %	Свыше 30%	5	
		Менее 30%	(Население 15-34 лет / Общая численность) / 30% * 5	
4. Геопространственный блок (±5 баллов)				

Туристические зоны	Расстояние от туристических объектов, указанных в программных документах, километры	Менее 30 километров от туристических объектов республиканского уровня	3
		Менее 10 километров от туристических объектов регионального уровня	2
Экологические зоны	Месторасположение в пределах зон чрезвычайного радиационного риска и экологической катастрофы согласно законодательству Республики Казахстан		-5
Приграничные сельские населенные пункты	Списки приграничных сельских населенных пунктов формируются и утверждаются решением местных исполнительных органов областей		

Баллы Итого 100

Сельские населенные пункты с высоким и средним потенциалом развития	Густонаселенные области	Опорные сельские населенные пункты сельских кластеров в густонаселенных регионах	От 60
	Средненаселенные области	Опорные сельские населенные пункты сельских кластеров в средненаселенных регионах	От 50
Сельские населенные пункты с низким потенциалом развития	сельские населенные пункты сельских кластеров в густонаселенных регионах с низким потенциалом развития		Менее 60
	сельские населенные пункты сельских кластеров в средненаселенных регионах с низким потенциалом развития		Менее 50

*Показатели данного фактора являются оценочными и применяются для определения оценки объема животноводства и растениеводства в денежном выражении, а также оценки текущего экономического вклада в развитии животноводства и растениеводства в местную экономику. Источниками данных показателей являются данные местных исполнительных органов

Настоящие критерии для определения сельских населенных пунктов предназначены для расчета их потенциала социально-экономического развития.

Расчет потенциала социально-экономического развития сельских населенных пунктов осуществляется в соответствии с пояснением, согласно приложению к настоящим критериям.

Примечание: / - знак деления, * - знак умножения

Приложение
к Критериям для определения
сельских населенных пунктов

Пояснения по расчету потенциала социально-экономического развития сельских населенных пунктов

1. Основной целью Критериев для определения потенциала социально-экономического развития сельских населенных пунктов является определение опорных сельских населенных пунктов (далее – СНП), которые рассматриваются в рамках кластеров, а также близлежащих (спутниковых) и приграничных СНП.

Опорный СНП – благоустроенный сельский населенный пункт, в котором создаются инфраструктура для обеспечения государственными и социальными услугами проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий.

Расстояние по формированию кластеров составляет 15 километров для густонаселенных регионов (Алматинская, Атырауская, Жамбылская, Кызылординская, Мангистауская и Туркестанская области) и 25 километров для средненаселенных регионов (области Абай, Жетісу, Акмолинская, Актюбинская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Ұлытау).

2. Критерии подразделяются на 4 блока: экономический, инфраструктурный, демографический, и геопространственный, которые включают 27 совокупных показателя.

3. С учетом приоритетов социально-демографического развития при оценке потенциала СНП каждому из показателей установлен вес, который характеризует их значимость в сумме совокупного количества баллов. Наибольший вес имеют показатели экономического блока – суммарный наивысший балл 40, показатели инфраструктурного блока – 30 баллов, показатели демографического блока – 25 баллов, геопространственный блок – ± 5 баллов.

Приведенные ниже пороговые значения рассчитывались исходя из международного опыта (анализировались показатели 21 страны), внутривостановых показателей, расчета средних значений по республике.

4. Источниками информации для проведения комплексной оценки уровня социально-экономического развития СНП Республики Казахстан является:

- 1) данные общегосударственных статистических наблюдений;
- 2) информация, полученная от местных исполнительных органов;
- 3) данные ведомственных статистических наблюдений;
- 4) результаты социологических опросов.

5. Классификационные факторы экономического блока:

1) земельные ресурсы – 9 баллов. Определяет потенциальные возможности СНП в развитии сельского хозяйства. Данный фактор подразделяется на три категории:

а) пашня – 3 балла. Определяет возможности развития земледелия. Пороговые значения определяются в зависимости от площади сельскохозяйственных угодий. В

качестве определяющего параметра взята площадь сельскохозяйственных угодий с пороговым значением 10 000 гектар. Максимальный балл присваивается при площади сельскохозяйственных угодий более 10 000 гектар.

Расчет классификационного фактора: $(\text{площадь пашен, гектар} / 10000) * 3$.

б) пастбища – 3 баллов. В качестве определяющего параметра взята площадь сельскохозяйственных угодий с пороговым значением 10 000 гектар. Максимальный балл присваивается при площади сельскохозяйственных угодий более 10 000 гектар.

Расчет классификационного фактора: $(\text{площадь пастбищ, гектар} / 10000) * 3$.

в) сенокосы – 3 баллов. Определяет получение высокопротеиновых кормов, способствует повышению продуктивности животноводства. В качестве определяющего параметра взята площадь сельскохозяйственных угодий с пороговым значением 3 000 гектар. Максимальный балл присваивается при площади сельскохозяйственных угодий более 3 000 гектар.

Расчет классификационного фактора при площади сельскохозяйственных угодий менее 3 000 гектар: $(\text{площадь пашен, гектар} / 3000) * 3$.

2) деловая активность – 9 баллов. Определяет уровень экономической активности СНП. Данный фактор подразделяется на три категории:

а) количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства – 3 балла. В качестве определяющего параметра взято количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства с пороговым значением 3 единицы. Максимальный балл присваивается при наличии в СНП от 3 и более действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства.

Расчет классификационного фактора при количестве действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства менее 3 единиц: $(\text{количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства} / 3) * 3$.

б) количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере – 3 балла. В качестве определяющего параметра взято количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере с пороговым значением 3 единицы. Максимальный балл присваивается при наличии в СНП от 3 и более действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере.

Расчет классификационного фактора при количестве действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере менее 3 единиц: $(\text{количество действующих субъектов малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере} / 3) * 3$

в) наличие предприятий промышленности (либо крупного базового предприятия) – 3. Данный показатель характеризуется наличием в СНП промышленности либо крупного (базового) предприятия, зарегистрированного в форме юридического лица (

АО, ТОО, крупного КХ и т.д.), где занята значительная или даже основная часть населения сельского населенного пункта, в связи с чем оно определяющим образом влияет на занятость населения. Одним из основных критериев крупного (базового) предприятия является активное участие в социально-экономическом развитии конкретного села. СНП, где имеются предприятия промышленности либо купные (базовые) предприятия, оцениваются в 3 балла, а не имеющие – 0;

3) оценочная стоимость – суммарно 6 баллов.

Показатели данного фактора являются оценочными и применяются для определения оценки объема животноводства и растениеводства в денежном выражении, а также оценки текущего экономического вклада в развитии животноводства и растениеводства в местную экономику. Источниками данных показателей являются данные местных исполнительных органов.

Данный фактор подразделяется на две категории:

а) общая стоимость поголовья, миллион тенге – 3 баллов. Определяется как сумма стоимостей отдельных видов скота. Рассчитывается путем умножения количества скота на ценовую составляющую по каждому виду скота. Пороговое значение равно – 150 миллионов тенге. Источник информации – данные местных исполнительных органов.

Расчет классификационного фактора: $(\text{Количество голов скота} \times \text{цену на голову скота, миллион тенге} / 150 \text{ миллионов тенге}) \times 3$;

б) общая стоимость урожая, миллион тенге – 3 балла. Определяется как сумма стоимостей всех сельскохозяйственных культур, полученного от урожая текущего года. ВДС растениеводства рассчитывается путем умножения производства вида продукции растениеводства в натуральном выражении на ценовую составляющую по виду продукции растениеводства. Пороговое значение равно – 240 миллионов тенге. Источник информации – данные местных исполнительных органов.

Расчет классификационного фактора: $(\text{объем урожая} \times \text{цену за тонну, миллион тенге} / 240 \text{ миллионов тенге}) \times 3$.

4) численность наемных работников – 3 баллов. Оценка зависит от отношения работающих по найму к общей численности занятого населения. При показателе равном более 50% присваивается максимальный балл.

При показателе равном менее 50% расчет классификационного фактора: $(\text{количество наемных работников} / \text{количество занятого населения}) \times 6$.

5) степень удаленности от рынков сбыта - 4 баллов. Расстояние от СНП до районного центра, железнодорожной станции, города можно использовать, как основание для показателя доступности рынков сбыта. За низкий порог принято расстояние, равное 20 км и менее, оцененное в 4 балла. Размер шага составляет 60 км, а за наименьшее пороговое значение показателя принято расстояние, равное 80 км и более;

6) развитие переработки сельхозпродукции – 3 балла. Характеризует возможности роста добавленной стоимости на соответствующей территории и определяется наличием объектов переработки сельхозпродукции. Пороговое значение определяется наличием или отсутствием промышленных объектов в СНП (имеется – 3 балла/не имеется – 0 баллов);

7) потенциал хозяйств населения (товарная масса) – 6 баллов. Характеризует уровень развития личных подсобных хозяйств в СНП.

Данный фактор подразделяется на две категории:

а) Годовое производство мяса хозяйствами населения (в живом весе), тонн – 3 балла. Определяется как сумма ежемесячных объемов общего веса забитых в хозяйствах населения или реализованных на убой основных видов скота и птицы в живом весе.

Пороговое значение определяется в зависимости от годового объема отдельного вида скота и птицы, реализованных на убой и варьируется от 0 до 100 и более тонн в одном СНП.

б) Валовый сбор сельскохозяйственных культур хозяйств населения, центнеры – 3 балла. Используются данные о производстве сельскохозяйственных культур хозяйств населения в натуральном выражении.

Пороговое значение определяется в зависимости от годового объема отдельного вида продукции растениеводства хозяйствами населения и варьируется от 0 до 10000 и более центнеров в одном СНП.

6. Классификационные факторы инфраструктурного блока:

1) централизованное водоснабжение – 6 баллов. Баллы присваиваются по доле обеспеченности населения центральным водоснабжением исходя из порогового значения ~ 90% обеспеченности.

Расчет классификационного фактора: $(\text{численность населения, обеспеченного централизованным водоснабжением} / \text{общая численность населения}) * 6$;

2) протяженность до автомобильной дороги областного и/или республиканского значения – 6 баллов. В качестве определяющего параметра взято расстояние до ближайшей автомобильной дороги областного и/или республиканского значения с пороговым значением 20 километров. Максимальный балл присваивается при расположении СНП вдоль автомобильной дороги – 0 километров.

Расчет классификационного фактора: $(1 - (\text{расстояние до трассы, километры} / 20)) * 6$;

3) внутрипоселковые дороги – 3 балла. Обеспеченность внутрипоселковыми дорогами с твердым покрытием с пороговым значением 4,5 километров/тысяч жителей. Максимальный балл присваивается при фактическом показателе свыше 4,5 километров / тысяч жителей.

Расчет классификационного фактора: $(\text{протяженность дорог с твердым покрытием, километры} / \text{численность населения}) / 4,5 * 3$;

4) дошкольные учреждения – 3 балла. Обеспеченность (до 100%) населения дошкольными учреждениями с пороговым значением 45 мест/ тысяч жителей.

Расчет классификационного фактора: (вместимость дошкольных учреждений / численность населения) / $45 \cdot 3$;

5) школьные учреждения – 3 балла. Обеспеченность (до 100%) населения школьными учреждениями с пороговым значением 130 мест/ тысяч жителей.

Расчет классификационного фактора: (вместимость школьных учреждений / численность населения) / $130 \cdot 3$;

6) медицинские учреждения – 3 балла. Обеспеченность (до 100%) населения медицинскими учреждениями с пороговым значением 6 койко-мест/ тысяч жителей для учреждений со стационарным обслуживанием (больницы) и 6 посещений/человек для учреждений с амбулаторным обслуживанием (поликлиники, центры первичной медико-санитарной помощи, врачебные амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты, медицинские пункты).

Расчет классификационного фактора: (количество койко-мест или пропускная способность медицинских учреждений / численность населения) / 4 (или 6) $\cdot 3$;

7) мобильная связь – 3 балла. Пороговое значение определяется наличием или отсутствием мобильной связи в СНП (имеется – 3 балла/не имеется – 0 баллов);

8) широкополосный доступ (далее – ШПД) в интернет – 3 балла. В зависимости от наличия ШПД в интернет (имеется – 3 балла/не имеется – 0 баллов).

7. Классификационные факторы демографического блока:

1) численность населения – 10 баллов. В качестве расчета взят поправочный коэффициент равный 4, определенный исходя из численности населения региональных демографических порогов (далее – РДП).

РДП были определены на основании среднего значения (медианы) распределения численности населения СНП по областям и подразделяются на две категории:

а) для густонаселенных регионов – 1 800 человек /СНП;

б) для средненаселенных регионов – 600 человек /СНП.

Расчет классификационного фактора: текущая численность населения/ (РДП $\cdot 4$) $\cdot 10$ (при максимальном значении 10 баллов).

При этом, выражение "РДП $\cdot 4$ " имеет фиксированное значение равное:

для густонаселенных регионов – 7 200 человек (1 800 человек /СНП $\cdot 4$);

для средненаселенных регионов – 2 400 человек (600 человек /СНП $\cdot 4$);

2) миграция населения – 10 баллов. Данный показатель подразделяется на два пороговых значения:

первый пятилетний период (к примеру 2019-2023 годы) – динамика населения за последние 5 лет до отчетного года – 6 баллов, исходя из пороговых значений $\pm 20\%$;

второй пятилетний период (к примеру 2014-2018 годы) – динамика населения за 5 лет до первого пятилетнего периода – 4 балла, исходя из пороговых значений $\pm 20\%$.

Расчет классификационного фактора: количество баллов * (Изменение численности населения за пятилетний период в процентах + 20%) / 40%;

3) долгосрочный потенциал населения – 5 баллов. Данный показатель выражается в доле молодого (15-34 лет) населения от общей численности населения. Пороговое значение равно 30%.

Расчет классификационного фактора: (численность населения в возрасте 15-34 лет / общая численность населения) / 30%*5.

8. Геопространственный блок:

1) туристические зоны – дополнительно +5 (или +3) баллов. Расстояние от туристических объектов, указанных в перечень объектов республиканского и регионального уровня карты туристификации.

СНП, расположенные менее 30 километров от туристических объектов республиканского уровня – 3 баллов.

СНП, расположенные менее 10 километров от туристических объектов регионального уровня – 2 балла;

2) экологические зоны – (-5) баллов. СНП, расположенные в зонах чрезвычайного радиационного риска и экологической катастрофы согласно законам Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года "О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне" и от 30 июня 1992 года "О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье";

3) приграничные СНП определяются и утверждаются постановлениями акиматов областей, исходя из стратегической значимости, торгово-экономического взаимодействия и других факторов.

9. На основании совокупной суммы баллов СНП группируются и подразделяются на следующие категории:

1) СНП с высоким и средним потенциалом развития:

Опорные СНП сельских кластеров в густонаселенных регионах – от 60 баллов;

Опорные СНП сельских кластеров в средненаселенных регионах – от 50 баллов;

2) СНП с низким потенциалом развития:

СНП сельских кластеров в густонаселенных регионах – менее 60 баллов;

СНП сельских кластеров в средненаселенных регионах – менее 50 баллов.