

Об утверждении Программы по управлению коммунальными отходами по Шиелийскому району на 2025-2029 годы

Решение Шиелийского районного маслихата Кызылординской области от 26 июня 2025 года № 32/2

В соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении" и приказом министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан "Об утверждении методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке программы по управлению коммунальными отходами" №154-п от 18 мая 2023 года Шиелийский районный маслихат РЕШИЛ:

1. Утвердить "Программы по управлению коммунальными отходами по Шиелийскому району на 2025-2029 годы" согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Председатель Шиелийского
районного маслихата*

М.Турабаев

Приложение к решению
Шиелийского районного маслихата
от 26 июня 2025 года №32/2

ПРОГРАММА ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ ШИЕЛИЙСКОГО РАЙОНА КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2025-2029 гг.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ 7

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В ШИЕЛИЙСКОМ РАЙОНЕ

1.1 Количественные показатели образования, сбора и переработки коммунальных отходов

1.2 Качественный состав ТБО

1.3 Оценка текущего состояния управления коммунальными отходами

1.4 Управление отдельными видами отходов

1.5 Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами

1.6 Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2025 - 2029 гг.

1.7 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами

1.8 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

2.1 Цель и задачи

2.2 Целевые показатели

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

3.1 Модернизация инфраструктуры управления отходами

3.2 Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов

3.3 Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов

3.4 Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов

3.5 Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в области управления отходами

4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ

5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

6. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

7. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Приложение 1

Приложение 2

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Биоразлагаемые отходы - отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

Захоронение отходов – складирование отходов в местах, специально установленных для их безопасного хранения в течение неограниченного срока, без намерения их изъятия.

Коммунальные отходы - отходы потребления, включающие:

1) смешанные отходы и раздельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

2) смешанные отходы и раздельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

Контейнерные площадки – специальные площадки для накопления коммунальных отходов, на которых размещаются контейнеры для сбора коммунальных отходов, с

наличием подъездных путей для специализированного транспорта, осуществляющего транспортировку коммунальных отходов;

Крупногабаритные отходы – отходы потребления и хозяйственной деятельности (бытовая техника, мебель и другое), утратившие свои потребительские свойства и по своим размерам исключающие возможность транспортировки на специализированных транспортных средствах.

Отходы потребления - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

Отходы электронного и электрического оборудования – отнесенное к отходам, непригодное или вышедшее из употребления электронное и электрическое оборудование, в том числе его узлы, части, детали.

Пищевые отходы - отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, образующиеся в результате производства и потребления продуктов питания.

Полигон захоронения отходов - специально оборудованное место постоянного размещения отходов без намерения их изъятия, соответствующее экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Раздельный сбор отходов - сбор отходов отдельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими.

Сбор отходов - деятельность по организованному приему отходов от физических и юридических лиц специализированными организациями в целях дальнейшего направления таких отходов на восстановление или удаление.

Специализированные организации – индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность по сбору, сортировке, транспортировке, восстановлению и (или) удалению коммунальных отходов.

Строительные отходы - отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

Твердые бытовые отходы - коммунальные отходы в твердой форме.

Транспортировка отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов с помощью специализированных транспортных средств между местами их образования, накопления в процессе сбора, сортировки, обработки, восстановления и (или) удаления.

Уничтожение отходов – способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения которого существенно

снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический состав отходов, но который не имеет в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

Управление отходами - операции, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления.

Централизованная система сбора твердых бытовых отходов – система, организуемая местными исполнительными органами в рамках обеспечения физических и юридических лиц независимо от форм собственности и вида деятельности, проживающих (находящихся) и (или) осуществляющих свою деятельность в жилых домах либо отдельно стоящих зданиях (сооружениях) и не имеющих на праве собственности контейнерных площадок и контейнеров, а также имеющих на праве собственности контейнерные площадки и контейнеры, расположенные на землях общего пользования, услугами по сбору, транспортировке твердых бытовых отходов.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Программа по управлению коммунальными отходами Шиелийского района Кызылординской области
Основание для разработки	Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. Методические рекомендации местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами, приказ №154п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК.
Государственный орган, ответственный за разработку Программы	КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Шиелийского района"
Цель Программы	Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Шиелийского района в соответствии с требованиями экологического законодательства.
Задачи Программы	1. Модернизация инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами. 2. Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов. 3. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов. 4. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов 5. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в области управления отходами
	Инфраструктура по управлению отходами (контейнеры, контейнерные площадки, мусоровозы)

Ожидаемые результаты	приведена в соответствие требованиям экологического законодательства. Организован отдельный сбор отходов. Внедрена система переработки и утилизации коммунальных отходов. Уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение. Организовано безопасное захоронения коммунальных отходов. Проведена модернизация полигонов в соответствии с экологическими, строительными и санитарными нормами. Ликвидированы несанкционированные объекты размещения отходов. Повышена осведомленность и заинтересованность населения по управлению отходами, в том числе в области отдельного сбора отходов.
Объем финансирования	Объем финансирования рассчитывается в зависимости от количества бюджетных средств, выделенных местным исполнительным органам на финансирование мероприятий в сфере обращения с коммунальными отходами в Шиелийском районе на 2025-2029 гг.
Исполнители Программы	Акимат Шиелийского района, КГУ "Аппарат акима сельского округа Жиделиарык", акимат Актоганского аульного округа, акимат сельского округа Байтерек, акимат сельского округа Туран , акимат сельского округа Теликоль, акимат с/о Тартугай, акимат с/о Талаптан, акимат с/о Сулутюбе , акимат с/о Ортакшил, акимат с/о Майлытогай, акимат с/о Когалы, акимат с/о Каргалы, акимат с/о Кердели, акимат с/о Иркутль, акимат с/о Жуантобе, акимат с/о Жолек, акимат с/о Бестам, акимат с/о Жанатурмыс, акимат с/о Енбекши, акимат с/о Байгакум, акимат с/о Алмалы, акимат с/о Акмая, акимат с/о Шиели, субъекты по сбору, вывозу, восстановлению и захоронению коммунальных отходов, государственные учреждения, социальные объекты, юридические лица, индивидуальные предприниматели, НПО, население и пр. заинтересованные стороны.
Период	5 лет: 2025 – 2029 гг.

ВВЕДЕНИЕ

Шиелийский район расположен в Кызылординской области, в среднем течении реки Сарьдарья, образован в 1928 году. Площадь района - 3 426 915 га.

Административный центр — село Шиели, расположено в 128 км к юго-востоку от Кызылорды.

Численность населения Шиелийского района на 2023 год по данным районного акимата составляет 85 966 человек, из них в административном центре с.Шиели проживает 36 474 человек.

В Шиелийском районе насчитывается 23 сельских округа, 39 населенных пунктов (Таблица 1)

Таблица 1 – Административно-территориальное деление Шиелийского района

Наименование сельского округа	Наименование сельского населенного пункта	Численность населения, человек	Количество дворов
1	2	3	4
Аппарат акима села Шиели"	Шиели	36 474	7 320
Акмайский сельский округ		2 661	475
	Акмая	2 557	454
	Косарык	104	21
Актоганский сельский округ		1 164	236
	Досбол би	1 164	236
Алмалинский сельский округ		2 105	450
	Алмалы	1 518	322
	Тогайлы	72	18
	20 станция	4	2
	21 станция	511	108
Байгекумский сельский округ		2 368	425
	Байгекум	2 368	425
Бестамский сельский округ		2 057	368
	Бестам	2 057	368
Байтерекский сельский округ		4 550	911
	Бидайкол	4 407	879
	Актам	35	11
	22 станция	108	21
Жанатурмысский с/о		1 090	192
	Байсын	1 090	192
Эмбекшинский с/о		1 835	302
	Енбекши	1 596	266
	Косуйенки	239	36
Жиделярыкский с/о		1 017	185
	Жиделиарык	1 017	185

Жолекский сельский округ		1 656	306
	Жөлек	1 501	278
	Жуантобе	155	28
Жуантобеский сельский округ		3 648	633
	Алгабас	3 648	633
Ииркольский сельский округ		4 143	872
	Ы.Жақаев	3 687	781
	Жансейит	456	91
Кердельский сельский округ		2 968	635
	Н.Бекежанов	2 968	635
Каргалинский сельский округ		1 230	230
	Буланбай бауы	1 230	230
Майлытогайский с/о		736	127
	Майлытогай	736	127
Сулутобинский с/о		3 000	599
	Сулутобе	1 795	401
	1 Мамыр	634	101
	Жаназар батыр	571	97
	16 станция		
Когалинский сельский округ		1 019	182
	Турсынбай датка	1 019	182
Талаптанский сельский округ		3 655	624
	Бала би	3 655	624
Тартогайский сельский округ		2 210	349
	Тартогай	1 792	290
	Кирпичный завод	300	42
	18 станция	5	1
	Ферма 2	113	16
Теликольский сельский округ		1 552	257
	Ә.Тәжибаев	1 552	257
Туранский сельский округ		3 412	541
	Ш.Кодаманов	3 412	541
Ортақшильский с/о		1 416	275
	Ортақшыл	1 230	226

	Кызылкайын	186	49
Всего		85 966	1 6494

Основой для развития района является Программа развития Шиелийского района на 2021-2025 годы, а также План мероприятий по охране окружающей среды по Кызылординской области на 2022-2024 гг.

Настоящая Программа по управлению коммунальными отходами (далее - Программа) разработана согласно статье 365 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее - ЭК РК) и методическим рекомендациям местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами (приказ №154 п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК) с учетом приоритетов национальных стратегических, программных и концептуальных документов, а также международного опыта.

Программа разработана на 2025-2029 годы и содержит сведения об объеме и составе образуемых отходов, способах их накопления, сбора, транспортировки, обезвреживания, восстановления и удаления, а также описание предлагаемых мер по сокращению образования отходов, увеличению доли их повторного использования, переработки и утилизации.

В ходе разработки Программы проведен анализ текущей ситуации управления коммунальными отходами в Шиелийском районе, выявлены проблемы и разработан комплекс мер, направленных на создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Шиелийского района в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Реализация Программы приведет к совершенствованию системы управления коммунальными отходами в Шиелийском районе. Будет создана необходимая инфраструктура по управлению отходами, усовершенствована система сбора, транспортировки, переработки и утилизации коммунальных отходов, организован раздельный сбор отходов, уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение, построены новые полигоны ТБО, повышена осведомленность и заинтересованность населения по управлению отходами и раздельному сбору отходов.

Реализация Программы будет способствовать снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду в Шиелийском районе и в целом в Кызылординской области и достижению стратегических показателей Республики Казахстан в сфере управления коммунальными отходами.

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В ШИЕЛИЙСКОМ РАЙОНЕ

1.1 Количественные показатели образования, сбора и переработки коммунальных отходов

По данным Министерства экологии и природных ресурсов РК в Казахстане ежегодно образуется 4,5-5 млн. твердых бытовых отходов (далее – ТБО), большая часть из которых, в виду отсутствия повсеместного раздельного сбора, недостаточных мощностей по сортировке и переработке отходов, захоранивается на полигонах. Вместе с тем, согласно Концепции по переходу Казахстана к "зелёной экономике", в Республике к 2030 году необходимо в полном объеме обеспечить жителей услугой по вывозу отходов, достичь 40% переработки отходов, тогда как в настоящее время перерабатывается лишь 24% (2023 г.).

В Кызылординской области ежегодно образуется 116 - 164 тыс. тонн ТБО. Отходы складированы на 145 полигонах ТБО, из которых лишь 7 (4,8%) полигонов области соответствуют экологическим и санитарным требованиям. Услугами по вывозу твердых бытовых отходов обеспечены 71,5 % населения области.

В Шиелийском районе образуется 2-2,4 тыс. тонн ТБО, которые в полном объеме вывозятся на полигоны захоронения отходов.

В таблице 2 представлены данные по объему образования и переработки ТБО по Республике Казахстан, Кызылординской области и Шиелийскому району за 2020-2022 гг.

Таблица 2 - Объемы образования и переработки ТБО за 2020-2022 гг. по РК, Кызылординской области, Шиелийскому району

№	Наименование	Единица измерения	Годы		
			2020	2021	2022
1	Объемы образование ТБО				
1.1	Республика Казахстан*	тонн	3 674 000	4 214 056	4 340 630
1.2	Кызылординская область*	тонн	117 000	116 000	164 000
1.3	Шиелийский район**	тонн	2 090	2 300	2 400
2	Доля переработки от общего объема образованных ТБО				
2.1	Республика Казахстан*	%	18,3	21,1	25,4
2.2	Кызылординская область*	%	18	19,7	24,5
2.3	Шиелийский район**	%	0	0	0

*Данные МЭПР РК

** Данные бюро национальной статистики

Данные таблицы 2 показывают, что средний годовой объем образования ТБО в Шиелийском районе составляет 2263 тонн, т.е. 1,4% от общего объема образования ТБО в Кызылординской области.

По данным бюро национальной статистики все отходы в Шиелийском районе размещаются на полигонах, не перерабатываются.

Централизованным сбором и вывозом отходов охвачено население административного центра района – с.Шиели.

Основная задача на ближайшие годы - организация централизованного сбора и вывоза ТБО во всех населенных пунктах Шиелийского района с постепенным увеличением охвата населения до 100%, как указано в стратегических документах Казахстана.

Функция по реализации государственной политики в сфере управления коммунальными отходами возложена на местные акиматы.

Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы

Нормы накопления коммунальных отходов являются основным фактором, влияющим на систему управления коммунальными отходами населенного пункта. Достоверная информация о количестве накапливающихся коммунальных отходов на одну расчетную единицу позволяет планировать объем образования коммунальных отходов в будущем, с учетом которого необходимо организовывать всю цепочку обращения с коммунальными отходами в населенном пункте.

Основными нормативно-правовыми документами являются Экологический Кодекс Республики Казахстан, Типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов, утвержденные Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 01 сентября 2021 года № 347, Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов утвержденная Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377.

Решением Шиелийского районного маслихата Кызылординской области от 27 октября 2022 года № 30/29 утверждены нормы образования и накопления коммунальных отходов по Шиелийскому району (таблица 3).

Нормы образования и накопления коммунальных отходов на 1 жителя района составляют $0,75 \text{ м}^3$, т.е. порядка 150 кг.

Таблица 3 - Нормы образования и накопления коммунальных отходов по Шиелийскому району

№	Виды объектов накопления коммунальных отходов	Расчетная единица	Годовая норма на 1 расчетную единицу, м^3
1.	Домовладения благоустроенные и неблагоустроенные	1 житель	0,75
2.	Общежития, интернаты, детские дома, дома престарелых и другие подобные объекты	1 место	0,432

3.	Гостиницы, санатории, дома отдыха	1 место	0,546
4.	Детские сады, ясли и другие дошкольные учреждения	1 место	0,352
5.	Учреждения, организации, офисы, конторы, банки, отделения связи	1 сотрудник	0,31
6.	Поликлиники, медицинские центры	1 посещение	0,084
7.	Больницы, прочие лечебно-профилактические учреждения	1 койко-место	1,049
8.	Школы и другие учебные заведения	1 учащийся	0,083
9.	Рестораны, кафе, прочие увеселительные заведения и учреждения общественного питания	1 посадочное место	0,61
10.	Театры, кинотеатры, концертные залы, ночные клубы, залы игровых автоматов, интернет-кафе, компьютерные клубы	1 посадочное место	0,12
11.	Музеи, выставки	1 м2 общей площади	0,02
12.	Стадионы, спортивные площадки	1 место по проекту	0,01
13.	Спортивные, танцевальные и игровые залы	1 м2 общей площади	0,04
14.	Продовольственные и промышленно-товарные магазины, смешанные магазины	1 м2 торговой площади	0,26
15.	Торговля с машин	1 м2 торгового места	0,302
16.	Рынки, торговые павильоны, киоски, лотки	1 м2 торговой площади	0,207
17.	Оптовые базы и склады промышленных и продовольственных товаров	1 м2 общей площади	0,18
18.	Вокзалы, автовокзалы, аэропорты	1 м2 общей площади	0,151
19.	Аптеки	1 м2 торговой площади	0,27
20.	Автостоянки, автомойки, АЗС	1 машино-место	1,68
21.	Автомастерские	1 работник	0,96

22.	Парикмахерские, косметические салоны	1 рабочее место	1,182
23.	Прачечные, химчистки, ремонт бытовой техники, швейные ателье	1 м2 общей площади	0,132
24.	Мастерские ювелирные, по ремонту обуви, часов	1 м2 общей площади	0,3
25.	Бани, сауны	1 м2 общей площади	0,11

Решением Шиелийского районного маслихата Кызылординской области от 16 января 2023 года № 35/7 утверждены тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов (Таблица 4).

Таблица 4 - Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Шиелийскому району

Наименование	Расчетная единица	Тенге (без налога на добавленную стоимость)
Домовладения неблагоустроенные	в месяц с 1-го жителя	147,22
Годовой тариф на единицу (объем)	1 м3	2403,65

1.2 Качественный состав ТБО

Качественный состав отходов определяет требования к системе сбора и удаления, а также оптимальную конфигурацию мер по обращению с ТБО. Значимость данного показателя существенно возрастает при выборе способов переработки ТБО.

Качественный состав отходов определяется по морфологическому составу. Морфологический состав отходов – это содержание в отходах отдельных компонентов, значительно отличающихся между собой по происхождению, химическому составу и свойствам. Морфологический состав выражается в процентах к общей массе. Применяется при анализе ТБО для более точной оценки объемов вывозимых и/или подлежащих переработке отходов.

Исследование морфологического состава ТБО в Шиелийском районе не проводилось.

В соответствии с Методикой определения морфологического состава твердых бытовых отходов (Утверждена приказом Председателя Агентства РК по делам строительства и ЖКХ от 10.02.2012 г. № 4) ТБО по морфологическому составу представляют собой сложную смесь, которая состоит из таких компонентов, как пищевые отходы; бумага и картон; полимеры (пластик, пластмассы); стекло; черные металлы; цветные металлы; текстиль; дерево; опасные отходы (батарейки, сухие и электролитические аккумуляторы, тара от растворителей, красок, ртутные лампы, телевизионные кинескопы и др.); кости, кожа, резина; остаток коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.)

По данным исследования НАО "Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов", проведенного в 2020 г. в городах Казахстана средние показатели морфологического состава ТБО по республике Казахстан следующие: пищевые отходы (37,2), пластик (16,2%), макулатура (11,1%). При этом, значительная часть (11%) отнесена к остатку коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) и пр.

В сельской местности морфологический состав отходов отличается от данных по составу в городах. В нем преобладают органические отходы и содержится меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. Органическая часть отходов отдается на корм животным или компостируется в домашних условиях. Дерево , картон, бумага сжигаются в домашних печах. В отходах, которые поступают на полигоны, больше всего навоза со шлаком, стройматериалами и стеклобоем.

Для определения направлений управления ТБО и формирования развитой системы раздельного сбора с целью последующей их переработки, необходимо знать их морфологический состав, который подвержен также и сезонным изменениям. Рекомендуется в долгосрочной перспективе провести исследование морфологического состава ТБО в Шиелийском районе.

1.3 Оценка текущего состояния управления коммунальными отходами

Сбор, накопление и раздельный сбор отходов

Централизованным сбором коммунальных отходов охвачены только жители административного центра района - с.Шиели. Здесь установлены контейнеры для сбора ТБО и осуществляется вывоз отходов. Сбор неопасных отходов является основным видом деятельности компании ТОО "ӨРЛЕУ KZ". Отходы вывозятся специальной техникой "ӨРЛЕУ KZ" ежедневно на полигон Саскум.

Всего в Шиелийском районе установлены 125 контейнеров для смешанного сбора отходов, из них 100 контейнеров – в с.Шиели. Кроме контейнеров для смешанных отходов в районе установлены 50 контейнеров для сбора пластиковых бутылок и 100 контейнеров для ртутьсодержащих отходов (PCO).

В благоустроенном секторе с.Шиели рядом с домами и организациями установлено 27 контейнерных площадок, которые частично ограждены, не везде забетонированы, т.е. не отвечают установленным строительным, экологическим и санитарным требованиям.

В частном секторе Шиелийского района население складировать коммунальные отходы на своих участках, пищевые отходы скармливают домашним животным, бумагу , картон, дерево сжигают в домашних печах. Население осуществляет самовывоз коммунальных отходов собственным транспортом, либо нанимают индивидуальных предпринимателей, имеющих грузовой транспорт.

За сбор и вывоз отходов из контейнеров отвечают местные акиматы.

Таблица 5 - Информация о контейнерных площадках и контейнерах

Наименование	Контейнерные площадки	Контейнеры
Количество контейнерных площадок и контейнеров	27	125

По результатам анализа сбора ТБО выявлено:

- централизованный сбор коммунальных отходов организован только в районном центре – с.Шиели;
- контейнерные площадки не отвечают санитарным требованиям, не забетонированы, стоят на земле, не ограждены должным образом, как того требует законодательство;
- контейнеры представляют собой небольшие по объему емкости, многие из которых устарели, находятся в неудовлетворительном состоянии;
- контейнеры предназначены для смешанного складирования отходов;
- раздельный сбор ТБО предусмотрен только для пластика и РСО.

Раздельный сбор отходов

Раздельный сбор отходов в Шиелийском районе организован для пластика и ртутьсодержащих отходов. Установлены 100 контейнеров для сбора РСО и 50 контейнеров для пластиковых бутылок.

Население сельских населенных пунктов стихийно занимается сортировкой отходов в своих домовладениях, отделяя пищевые отходы или бумагу, дерево, которые впоследствии используют для собственных нужд (на корм домашним животным или растопку печей).

Жители с.Шиели в общем потоке выбрасывают отходы в контейнеры, не разделяя их по фракциям.

В целом, население Шиелийского района мало осведомлено о раздельном сборе отходов, приему вторсырья специализированными предприятиями, переработке отходов.

Транспортировка отходов

Сбор и транспортировка коммунальных отходов являются основным видом деятельности компании ТОО "ӨРЛЕУ KZ", на балансе которой имеется специальная техника.

Отходы вывозятся ежедневно на полигон Саскум, который находится в село Бидайколь Гигантского аульного округа Шиелийского района. Полигон находится в ведении ТОО "ӨРЛЕУ KZ".

Для сельских населенных пунктов установленного графика транспортировки нет. Вывоз осуществляется частными владельцами грузовых машин, нанимаемых жителями, либо личным транспортом населения.

Субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в Шиелийском районе согласно реестру МЭПР РК, нет.

Сортировка, переработка отходов

В Шиелийском районе весь объем собранных отходов вывозится на полигоны для захоронения.

Переработка и сортировка отходов не производятся. Мусосортировочных линий нет

Специализированных предприятий, осуществляющих сортировку, утилизацию и депонирование отходов нет.

Захоронение отходов

В районе имеется 23 полигона (свалки) (Таблица 6)

Таблица 6 –Полигоны Шиелийского района.

№	Название	Кадастровый номер	Площадь	Местоположения
1	Село Шиелі	10-154-040-658	25 га	Шиелийский район, Байтерекский сельский округ поселок Бидайколь
2	а/о Бәйгекұм	10-154-035-795	2 га	а/о Бәйгекұм
3	а/о Майлытоғай	10-154-048-155	1 га	а/о Майлытоғай
4	а/о Жанатұрмыс	10-154-026-206	2 га	а/о Жанатұрмыс
5	а/о Еңбекші	10-154-015-321	2 га	а/о Еңбекші
6	а/о Сұлутөбе	10-154-045-810	2 га	а/о Сұлутөбе
7	а/о Ақмая	10-154-012-747	2 га	а/о Ақмая
8	а/о Төңкеріс	10-154-034-733	2 га	а/о Төңкеріс
9	а/о Телікөл	10-154-032-338	1,3 га	а/о Телікөл
10	а/о Керделі	10-154-028-661	2 га	а/о Керделі
11	а/о Гигант	10-154-040-658	2 га	а/о Гигант
12	а/о Талаптан	10-154-031-812	2 га	а/о Талаптан
13	а/о Жуантөбе	10-154-023-633	2 га	а/о Жуантөбе
14	а/о Жөлек	10-154-019-377	2 га	а/о Жөлек
15	а/о Ақтоған	10-154-032-288	1,3 га	а/о Ақтоған
16	а/о Бестам	10-154-039-1160	2 га	а/о Бестам
17	а/о Ортақшыл	10-154-020-230	1 га	а/о Ортақшыл
18	а/о Алмалы	10-154-013-629	1 га	а/о Алмалы
19	а/о Иіркөл	10-154025-493	2 га	а/о Иіркөл
20	а/о Тартоғай	10-154-049-650	1 га	а/о Тартоғай
21	а/о Қоғалы	10-154-051-228	2 га	а/о Қоғалы
22	а/о Қарғалы	10-154-030-318	2 га	а/о Қарғалы
23	а/о Жиделі	10-154-029-287	2 га	а/о Жиделі

Наиболее крупным является полигон Саскум. Он построен в 2004 году. Последний тендер по передаче полигона в доверительное управление был проведен в августе 2023 года. Согласно Договора 1146-ДУ от 21.08.2023г., ГУ "Аппарат акима поселка Шиели" передал в доверительное управление ТОО "Өрлеу-KZ" полигон с земельным участком 25 га сроком на 3 года. В административном отношении полигон ТБО Саскум

расположен в урочище Саскум, п.Гигант Шиелийского района Кызылординской области. Ближайшая жилая зона - аул Бидайколь, расположен на расстоянии более 3 км. Основными элементами обустройства полигона являются: подъездная дорога, участок складирования ТБО, хозяйственная зона (контрольно-пропускной пункт, дезинфицирующая зона). Основное сооружение полигона – участок складирования ТБО. Карты захоронения ТБО - траншейного типа. Установлено сетчатое ограждение карты захоронения. Основное сооружение полигона – участок складирования ТБО. Он занимает основную (более 95%) площадь полигона. Для защиты участка складирования от дождевых и паводковых вод по границе участка проведена водоотводная канава. Вдоль от водоотводной канавы размещено ограждение вокруг полигона.

К отходам производства и потребления, принимаемых на полигон ТБО, относятся: отходы производства: старые пневматические шины; отработанные аккумуляторные батареи; промасленная ветошь; банки из-под лакокрасочных материалов; строительные отходы; отработанные люминесцентные лампы; отходы потребления: твердые бытовые отходы (бумага, картон, пластик, полиэтилен, стеклобой, дерево, текстиль и т.д.); золошлак. Такие отходы как текстиль, золошлак и смет с территории захорониваются на полигоне ТБО. Остальные виды отходов временно хранятся на территории полигона ТБО, далее передаются специализированным организациям на дальнейшую переработку и/или утилизацию.

Полигон не соответствует санитарным и экологическим нормам. Принято решение о его модернизации. По проекту "Модернизация полигона бытовых отходов Саскум в поселке Шиели" разработана ПСД на сумму 843,274 млн тенге, в ближайшее время выйдет экспертиза. Также в План мероприятий по охране окружающей среды по Кызылординской области на 2022-2024 годы на данное мероприятие предусматривается 335 млн. тенге из областного бюджета.

В районе нет полигонов твердых бытовых отходов с сортировочными линиями.

1.4 Управление отдельными видами отходов

Отходы электрического и электронного оборудования

Законодательством Казахстана отходы электрического и электронного оборудования (далее ОЭЭО) запрещается принимать для захоронения на полигонах (Статья 351 ЭК РК). Сбор, переработка и утилизация отходов электрического и электронного оборудования от физических лиц, осуществляется подрядными организациями.

К ОЭЭО относятся все использованные предметы, работавшие на батареях или от электросети (телевизоры, компьютеры, холодильники, радиоприемники, электрические детские игрушки, проигрыватели компакт-дисков и др.), а также их элементы (например, батареи).

Сбор, утилизация, переработка отходов электрического и электронного оборудования у населения Шиелийского района отсутствуют, специальные контейнеры для сбора ОЭЭО не установлены.

Отходы ЭЭО, образующиеся у населения, накапливаются во дворах, или в общем потоке попадают на свалки.

Требования Экологического кодекса РК (ст.365), что опасные составляющие отходов ЭОО должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям не выполняются.

Руководство района не имеет данных по объему сбора и утилизации ОЭЭО.

Ртутьсодержащие отходы

Согласно ст.351 ЭК РК ртутьсодержащие лампы и приборы являются отходами, не приемлемыми для полигонов, поэтому они должны передаваться специализированным организациям по утилизации отходов. Для этого должен быть организован сбор РСО, к которым относятся потерявшие потребительские свойства ртутьсодержащие лампы и приборы.

Для сбора отходов ртутьсодержащих ламп и приборов от населения Шиелийского района установлены 74 специальных контейнеров.

Согласно закону РК "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности", от 13.01.2012 года № 541-IV местные исполнительные органы городов республиканского значения, столицы и местные исполнительные органы районов (городов областного значения) ответственны за организацию утилизации ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, бывших в употреблении у населения.

Крупногабаритные и строительные отходы

В Шиелийском районе отдельный сбор крупногабаритных и строительных отходов отсутствует. Вместе с другими отходами они вывозятся на свалки.

Требования экологического законодательства о том, что местными исполнительными органами должны быть организованы специальные места сбора, куда физические лица могли бы самостоятельно вывозить крупногабаритные и строительные отходы, не выполняются. Подобных мест в Шиелийском районе нет. Перед местными исполнительными органами стоит задача создания площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов, а также определение специализированной компании по их транспортировке.

Пищевые отходы

Отдельный сбор пищевых отходов в районе не организован. В частном жилом секторе в каждом домохозяйстве есть скот, домашние животные, которых кормят остатками пищи, отходами растениеводства и садоводства.

Пищевые отходы из благоустроенных домов с.Шиели смешиваются вместе с другими отходами, выносятся в контейнеры и вывозятся на полигон.

1.5 Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами

По данным КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Шиелийского района" затраты на мероприятия по управлению отходами составили: в 2021 году - 89 750,0 тыс. тенге; 2022 году - 37 676,8 тыс. тенге; 2023 году - 82 821,6 тыс. тенге. На 2024 год запланировано - 89 427,0 тыс. тенге (Таблица 7).

Таблица 7 - Затраты/расходы на мероприятия в сфере управления отходами
Шиелийского района

Наименование	Фактические затраты, тыс. тенге		
	2021	2022	2023
Затраты на мероприятия в сфере управления отходами	89 750,0	37 676,8	82 821,6

Как показывает анализ состояния сектора управления отходами, в Шиелийском районе централизованная система управления отходами функционирует только в административном центре – с.Шиели.

Система управления отходами требует модернизации. Необходимо закупать новые контейнеры, мусоровозы, строить контейнерные площадки, отвечающие санитарным требованиям, организовать специальные места сбора крупногабаритных и строительных отходов, строить полигоны в соответствии с экологическими, строительными и санитарными требованиями, организовать раздельный сбор отходов, организовать переработку отходов, открыть пункты приема опасных составляющих коммунальных отходов и др. Все это требует дополнительных затрат, которые должны быть предусмотрены в местном бюджете.

1.6 Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2025 - 2028 гг.

В соответствии с планом развития Кызылординской области в Шиелийском районе планируется создание новых предприятий, рост экономических показателей и доходов населения, а также рост количества населения, охваченного централизованным сбором и вывозом ТБО, в результате чего прогнозируется увеличение количества собранных отходов от предприятий и населения.

С учетом этих факторов был составлен прогноз объемов образования коммунальных отходов до 2028 года. По информации МЭПР ежегодный рост коммунальных отходов в Республике Казахстан составляет 5%.

В таблице 8 приведен прогноз образования отходов до 2028 года.

Таблица 8 - Прогноз образования коммунальных отходов в Шиелийском районе до 2028 года

[illegible]

Образова ние ТБО, тонн	2090	2300	2400	2520	2646	2778	2917	3 063	3 216
------------------------------	------	------	------	------	------	------	------	-------	-------

Расчеты произведены на 5%-е увеличение количества отходов каждый год после 2022 года.

В соответствии с требованиями экологического законодательства необходимо совершенствовать систему управления коммунальными отходами в Шиелийском районе с целью достижения целевых индикаторов "зеленой экономики": утилизация отходов с покрытием населения вывозом ТБО до 100%, санитарным хранением ТБО до 95% и повышением доли переработанных отходов до 40% до 2030 года.

1.7 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами

Анализ текущей ситуации по управлению коммунальными отходами в Шиелийском районе показал, что централизованная система сбора и вывоза отходов требует модернизации. Необходимая инфраструктура для сбора, вывоза и переработки коммунальных отходов развита слабо.

В рамках настоящей Программы разработан комплекс мероприятий по созданию эффективной системы управления коммунальными отходами в Шиелийском районе, соответствующей требованиям экологического законодательства. Необходимо решить следующие проблемные вопросы:

- недостаточное количество контейнеров для сбора коммунальных отходов;
- износ установленных контейнеров для смешанного сбора ТБО;
- недостаточное количество контейнеров для раздельного сбора вторичных ресурсов
- ;
- отсутствие контейнерных площадок в сельских населенных пунктах;
- несоответствие имеющихся контейнерных площадок санитарным и экологическим требованиям законодательства;
- отсутствие централизованного сбора и вывоза отходов специализированными предприятиями в сельских округах;
- отсутствие мусоросортировочных линий для раздельного сбора ТБО;
- отсутствие инфраструктуры для транспортировки ТБО (мусоровозы);
- нет организации сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения (РСО, ОЭЭО, медицинские);
- нет полигонов ТБО, соответствующих санитарным нормам и требованиям;
- низкий уровень экологической культуры населения в вопросах управления отходами и раздельного сбора отходов.

1.8 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами

Для оценки системы управления коммунальными отходами в Шиелийском районе проведен SWOT- анализ состояния системы, определены ее сильные и слабые стороны, существующие возможности и угрозы (Таблица 9).

Таблица 9 - Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз

Сильные стороны	Слабые стороны
1. В международной и отечественной практике существуют проверенные образцы создания эффективной системы управления отходами 2. Планирование строительства полигонов ТБО, отвечающих строительным, санитарным и экологическим требованиям. 3. Планирование закупа контейнеров для сбора отходов. 4. Рынок является открытым для потенциальных инвесторов и частных источников финансирования.	1. Отсутствие централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов в сельских округах. 2. Отсутствие переработки и утилизации отходов. 3. Низкий уровень раздельного сбора отходов. 4. Полигоны ТБО не отвечают требованиям экологического законодательства. 5. Размещение отходов на полигонах без сортировки и предварительной обработки 6. Создание стихийных свалок. 7. Низкий уровень экологической культуры населения по вопросам управлению отходами.
Возможности	Угрозы
1. Создание эффективной системы управления коммунальными отходами. 2. Увеличение объема переработки и утилизации отходов. 3. Строительство полигонов захоронения отходов в соответствии с нормами экологического законодательства. 4. Организация сортировки ТБО на местах временного хранения отходов. 5. Повышение осведомленности населения в вопросах управления отходами и раздельного сбора отходов. 6. Привлечение инвесторов для развития инфраструктуры по управлению отходами. 7. Наличие современных НДТ для обращения с различными видами вторичного сырья.	1. Увеличение объемов образуемых отходов. 2. Возникновение критических экологических ситуаций в зонах с накопленными отходами. 3. Загрязнение атмосферы, почвы, водных ресурсов в зонах расположения полигонов и свалок. 4. Увеличение количества несанкционированных свалок.

SWOT- анализ состояния системы управления отходами показывает, что в Шиелийском районе слабых сторон больше, чем сильных, поэтому в ближайшие годы необходимо решить целый комплекс задач для создания эффективной системы управления коммунальными отходами.

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

2.1 Цель и задачи

Целью Программы является создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Шиелийского района в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Задачи Программы:

1. Модернизация инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами.
2. Организация раздельного сбора коммунальных отходов.
3. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов.
4. Организация безопасного захоронения коммунальных отходов. Приведение полигонов ТБО в соответствие с экологическими, строительными и санитарными требованиями.
5. Ликвидация стихийных свалок отходов.
6. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов.

2.2 Целевые показатели

Целевые показатели Программы установлены в соответствии с требованиями стратегического документа РК - Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике", а также Программой развития Шиелийского района на 2021-2025 годы и Целевыми показателями качества окружающей среды Кызылординской области на 2023-2027 гг.

Целевые показатели направлены на совершенствование системы сбора, переработки и захоронения отходов в Шиелийском районе (Таблица 10).

Таблица 10 - Целевые показатели для совершенствования системы сбора, вывоза, переработки и захоронения отходов Шиелийского района (2025-2029 гг.)

п/п	Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя			
		Текущая ситуация (2020-2022)	2025	2026	2029
1.	Охват сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы, %	42,4	60	85	100
2.	Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов: - по фракциям, в том числе по отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих, электронной и бытовой техники), %	10	25	27	75

3.	Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования), %	8,8	11,5	13	50
4.	Ликвидация свалок, ед.	0	1	1	1
5.	Строительство полигонов, соответствующих экологическим и санитарным нормам, ед.	0	0	1	1
6.	Повышение осведомленности населения о рациональной системе сбора, утилизации и переработки твердых бытовых отходов, включая раздельный сбор, %	0	100	100	100

Целевые показатели по охвату сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы установлены в соответствии с Концепцией по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике".

Целевые показатели по внедрению раздельного сбора отходов установлены в соответствии с целевыми показателями качества окружающей среды Кызылординской области на 2023-2027 гг.

Целевые показатели по внедрению раздельного сбора отходов, доли переработки и утилизации ТБО установлены в соответствии с целевыми индикаторами Программы развития Шиелійского района на 2021-2025 годы.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

3.1 Модернизация инфраструктуры управления отходами

Модернизация и развитие инфраструктуры для сбора, транспортировки, переработки и утилизации отходов является ключевым направлением совершенствования системы управления отходами.

Этого требует и экологическое законодательство. Согласно Ст.365 (п.10) Экологического кодекса РК местные исполнительные органы районов обеспечивают создание и функционирование необходимой инфраструктуры для субъектов

предпринимательства, осуществляющих деятельность по сбору, транспортировке, сортировке, восстановлению и удалению коммунальных отходов, в том числе посредством государственно-частного партнерства.

Приобретение инфраструктуры по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке отходов возможно в рамках Плана мероприятий по охране окружающей среды области (ст.29 ЭК РК), местного бюджета, с привлечением частных инвестиций. План мероприятий по охране окружающей среды в сфере управления отходами должен включать в себя следующие разделы:

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозяйных;
- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок: полигонов для складирования любых видов отходов; по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов; по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов; по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов (переработкой хвостов обогащения, вскрышных и вмещающих пород, золошлаков, металлургических шлаков, техногенных минеральных образований).

В настоящее время действующим документом является План мероприятий по охране окружающей среды по Кызылординской области на 2022-2024 гг. Конкретные цифры по количеству приобретения контейнеров для смешанного сбора ТБО, для раздельного сбора отходов, мусоровозов в Шиелийском районе не указаны. Запланировано строительство полигона в с.Шиели.

Согласно стратегическим документам Республики Казахстан, целевые показатели по охвату населения вывозом отходов установлены в 100%. Для достижения этих показателей необходимо выполнение следующих мероприятий:

- закуп и установка необходимого количества контейнеров для смешанного сбора коммунальных отходов во всех населенных пунктах Шиелийского района;
- закуп и установка контейнеров для раздельного сбора отходов;
- приведение контейнерных площадок и контейнеров в соответствие санитарным, строительным и экологическим требованиям;
- закуп необходимого количества специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов;
- определение компаний по сбору и транспортировке коммунальных отходов посредством проведения конкурса (тендера);
- организация площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов;
- своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО;

- проведение информационно-разъяснительной работы с юридическими и физическими лицами, в результате деятельности которых образуются отходы, о необходимости обязательного заключения договоров со специализированными организациями на транспортировку ТБО, определенными местными исполнительными органами по результатам конкурса (тендера) при пользовании централизованной системой сбора и вывоза ТБО.

Закуп контейнеров и специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов.

В целях создания эффективной системы управления отходами в Шиелийском районе, в первую очередь, необходимо организовать централизованную систему сбора и вывоза коммунальных отходов. Данную задачу должны решать местные исполнительные органы, которым необходимо полностью контролировать процесс и предусмотреть соответствующее финансирование из местного бюджета.

В каждом населенном пункте должны быть установлены контейнеры для смешанного сбора отходов и контейнеры для раздельного сбора "сухой" фракции отходов.

Местные исполнительные органы должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО на основе конкурса и передать им на доверительное управление транспортные средства для эксплуатации.

Расчет необходимого количества контейнеров, которые необходимо закупить, произведен, исходя из норм образования отходов ($0,75 \text{ м}^3$ в год на 1 жителя) и численности населения Шиелийского района – 85 966 чел. (по каждому населенному пункту) при объеме 1 контейнера - $1,1 \text{ м}^3$ – Приложение 1.

Для Шиелийского района необходимо приобрести и установить 1 456 контейнеров для сбора "сухой" и "мокрой" фракции отходов.

Местные исполнительные органы должны обеспечить организацию регулярного вывоза коммунальных отходов (ст.365 (п.5) ЭК РК). Для организации своевременного вывоза коммунальных отходов необходимо закупить специально оборудованные транспортные средства, предназначенных для транспортировки ТБО - мусоровозы.

Вместимость 1 мусоровоза составляет $20\text{-}22 \text{ м}^3$ отходов. Необходимо закупить минимум 3 мусоровоза в дополнение к технике, имеющейся у ТОО "ӨРЛЕУ KZ". Приобретенные транспортные средства будут переданы в доверительное управление компании, выбранной через проведение конкурса (тендера) и занимающейся сбором и транспортировкой ТБО.

В с. Шиели, где имеется большое количество учреждений, организаций, больниц, школ и др. социальных объектов, сбор коммунальных отходов должен проводиться ежедневно или в течение трех дней (в зависимости от времени года и температуры воздуха), учитывая требования ст.58 Санитарных правил "

Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", в которой определены сроки хранения отходов в контейнерах при температуре 0оС и ниже – не более трех суток, при плюсовой температуре – не более суток.

В сельских населенных пунктах, где будут установлены контейнеры для сбора коммунальных отходов в частном секторе, необходимо составить и утвердить график вывоза ТБО (например, один раз в неделю).

Предлагаемый график вывоза коммунальных отходов в Шиелийском районе:

- 1) из с.Шиели вывоз коммунальных отходов должен проводиться ежедневно или в течение трех дней;
- 2) из сельских округов - еженедельный вывоз.
- 3) из отдаленных населенных пунктов и малочисленных по населению сел - Один раз в месяц. Здесь необходимо создать площадки для временного хранения отходов, отвечающие санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Для минимизации затрат на транспортировку коммунальных отходов принимается минимальная частота вывоза отходов, соответствующая при этом установленным санитарным и природоохранным требованиям.

В сельских населенных пунктах коммунальные отходы будут вывозиться согласно утвержденному графику путем объезда улиц, домов.

При бестарном методе транспортировки коммунальных отходов: отходы выставляются в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами, вдоль улицы только в дни сбора и транспортировки (вывоза) согласно графику, утвержденному местным акиматом, до прибытия специализированной техники.

График вывоза будет составлен после определения специализированных организаций по сбору и транспортировке коммунальных отходов и утвержден местными исполнительными органами с учетом мнения населения.

Для определения количества отходов, накапливаемых за год, необходимо вести постоянный (ежедневный) учет количества собранных и вывезенных отходов.

Приведение контейнерных площадок и контейнеров в соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям

Расчеты (Приложение 1) показали, что в Шиелийском районе необходимо установить 728 контейнерных площадок в добавление к имеющимся 27 площадкам.

Установленные контейнерные площадки должны быть приведены в соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям ("Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления":

- в основании площадки должно быть твердое асфальтированное или бетонное, устойчивое к температурным перепадам покрытие толщиной не менее 100 мм с уклоном в сторону свободного доступа к площадке;

- по периметру, с трех сторон площадка ограждается сплошным материалом, устойчивым к резким климатическим изменениям и коррозии;

- четвертая сторона площадки служит для обслуживания контейнеров, складирования отходов со свободным доступом для управляющей, обслуживающей организации и населения;

- крыша, изготавливается из сплошного материала, устойчивого к резким климатическим изменениям и коррозии.

Собственник контейнеров организует их ремонт и замену непригодных к дальнейшему использованию контейнеров, принимает меры по обеспечению регулярной мойки, дезинфекции и дезинсекции (против мух и другого) мусороприемных камер, площадок и ниш под сборники (контейнеры), а также сборников отходов.

Этим требованиям должны отвечать и новые контейнерные площадки.

Определение органами местной исполнительной власти площадок для складирования строительных и крупногабаритных отходов

Согласно законодательству Республики, Казахстан вывоз строительных и крупногабаритных отходов обеспечивается специализированной организацией, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки таких отходов на площадку для их складирования.

Места расположения площадок должны быть определены органами местной исполнительной власти и указаны в договоре на оказание услуг по обращению с коммунальными отходами. Согласно пункту 19 Требований к раздельному сбору отходов (приказ и.о. МЭГПР от 2 декабря 2021 года № 482) местные исполнительные органы организуют место площадью не менее 12 м² с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Запрещается организовывать места сбора отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав коммунальных отходов на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов.

Местные исполнительные органы с.Шиели и сельских округов должны организовать специальные места для сбора крупногабаритных и строительных отходов от населения. Их можно разместить вблизи мест временного хранения отходов или полигонов ТБО.

Организация централизованной системы сбора и транспортировки коммунальных отходов

Централизованная система сбора и транспортировки коммунальных отходов должна осуществляться путем организации собственных объектов инфраструктуры по сбору и транспортировке.

Местные исполнительные органы должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера), совместно с этими компаниями внедрить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов в соответствии с установленным тарифом на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО и своевременно пересматривать тариф.

Определение компаний по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера)

На основании требований экологического законодательства (ст. 367 ЭК РК) централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО. Государственные закупки способом конкурса осуществляются в соответствии с главой 4 Закона РК "О государственных закупках".

Установлены следующие минимальные требования к участникам конкурса по сбору и транспортировке ТБО:

- наличие регистрации в государственном электронном реестре разрешений и уведомлений, субъектов предпринимательства в сфере управления отходами (в соответствии с требованиями статьи 337 ЭК РК);
- соответствовать подклассам 38110 "Сбор неопасных отходов", 38210 "Обработка и удаление неопасных отходов" по общему классификатору видов экономической деятельности;
- наличие в собственности и/или аренде транспортных средств, оснащенных спутниковыми навигационными системами;
- наличие в собственности и/или аренде отопляемых производственных помещений для стоянки, хранения, технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств;
- наличие квалифицированного управленческого и технического персонала для оказания услуг по вывозу ТБО;
- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие сортировку отходов при доставке на сортировочный комплекс, либо производить сортировку самостоятельно;
- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие

восстановление и удаление неопасных отходов, а также в случае при доставке на сортировочный комплекс опасных составляющих коммунальных отходов;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, при доставке к субъектам предпринимательства, осуществляющим захоронение, договор с оператором полигона на прием отходов".

Местные исполнительные органы должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО на конкурсной (тендерной) основе с подписанием договора, в котором установлен порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов из сельских округов и населенных пунктов района. Желательно, чтобы контракты на управление коммунальными отходами были долгосрочными (минимум на 5 лет). Это позволит субъектам по сбору и вывозу ТБО вкладывать собственные средства в развитие компаний. Мониторинг результатов деятельности компаний по долгосрочным контрактам позволит увидеть и оценить результаты выполненных работ.

В настоящее время единственной компанией по сбору и транспортировке ТБО в Шиелийском районе является ТОО "Өрлеу-KZ", которому также отдан в доверительное управление полигон Саскум. ТОО "Өрлеу-KZ" соответствует подклассу 38110 "Сбор неопасных отходов" по общему классификатору видов экономической деятельности.

Договоры на транспортировку отходов заключили 2 733 физических лиц и 133 юридических лица.

Организация сбора платежей за услуги по сбору и транспортировке отходов

При организации централизованной системы сбора и вывоза ТБО население должно платить по установленному в районе тарифу специализированным компаниям, которые выиграли тендер (конкурс) на эту деятельность. Специализированным компаниям по сбору и вывозу отходов, с которыми заключены договора, необходимо разработать и организовать систему сбора платежей за оказанные услуги.

Население района должно быть информировано о необходимости своевременной оплаты услуг специализированной компании по сбору и вывозу отходов. В этих целях можно разместить договор публичной оферты на сайте компании. Далее на основании условий договора представители специализированной компании могут проводить сбор платежей путем обхода каждого домовладения с представлением чека об оплате или организовать точку приема платежей.

Своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО

В связи с увеличением количества отходов в населенных пунктах возрастает роль экономически обоснованных тарифов как основы планирования и прогнозирования уровня жилищно-коммунального обслуживания, одним из основных видов деятельности которого является сбор, вывоз и утилизация твердых бытовых отходов.

Основой для расчета тарифа является "Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов", согласно которой расчет тарифа производится через себестоимость, которая отражает фактические и/или нормативные затраты участников рынка, осуществляющих сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО, сгруппированные по статьям калькуляции.

Полная себестоимость услуг определяется как сумма затрат на выполнение работ по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, а также общеэксплуатационных и внеэксплуатационных расходов.

Себестоимость калькуляционной единицы определяется путем суммирования полной себестоимости по сбору и транспортировке ТБО, деленной на объем собранных и вывезенных ТБО, полной себестоимости по сортировке ТБО, деленной на объем сортируемых ТБО, и полной себестоимости по захоронению ТБО, деленной на объем захороненных ТБО.

Из статей калькуляции видно, что величина тарифа меняется из года в год, так как меняются величины объемов собранных, вывезенных, сортируемых, захороненных отходов. Поэтому необходимо своевременно проводить индексацию и перерасчет тарифов, чтобы не ухудшалось экономическое состояние специализированной компании.

В июне 2023 года совместно с МЭПР РК и Агентством по защите и развитию конкуренции РК принята Дорожная карта по развитию конкуренции в сфере управления ТБО. В Дорожной карте установлена необходимость пересматривать тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО 1 раз в 2 года. Пересмотр тарифов каждые 2 года в Шиелийском районе будет способствовать улучшению централизованной системы сбора и вывоза отходов и улучшению экономических показателей деятельности специализированных компаний.

3. 2 Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов

Раздельный сбор отходов - обязательное требование Экологического кодекса РК. Под раздельным сбором отходов понимается сбор отходов раздельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими.

Процесс раздельного сбора отходов конкретизируется в документе "Требования к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности" (Об утверждении Требований к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности. Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 482).

В соответствии со Ст. 321 ЭК РК раздельный сбор отходов осуществляется по следующим фракциям:

- 1) "мокрая" фракция, которая состоит из пищевых отходов, органики, смешанных отходов и отходов по характеру и составу схожие с отходами домашних хозяйств;
- 2) "сухая" фракция, которая состоит из бумаги, картона, металла, пластика и стекла.

В Шиелийском районе система раздельного сбора отходов развита слабо, только для сбора пластика и РСО и не во всех населенных пунктах.

Для организации и функционирования данной системы в районе необходимы следующие меры:

- закуп и установка контейнеров для раздельного сбора ТБО на контейнерных площадках. На каждой контейнерной площадке будут установлены по 2 контейнера для раздельного сбора – всего 838 контейнеров. Учитывая, что 150 контейнеров есть, необходимо закупить еще 688 контейнеров.

- организация раздельного сбора и восстановления опасных составляющих коммунальных отходов;

- создание стационарных пунктов сбора опасных бытовых отходов (батарейки, отходы электронного и электрического оборудования, медицинские отходы) в общественных местах (торговые точки, отделения почты, административные здания и др.);

Сбор "сухой" фракции отходов может осуществляться путем организации стационарных и мобильных пунктов приема отходов, в том числе через автоматические устройства для приема отходов

- организация раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования.

Каждый контейнер для раздельного сбора отходов должен быть промаркирован (надпись) на казахском и русском языках, включая:

- информационную наклейку/надпись о собираемом виде (фракции) отходов;
- данные о собственнике контейнера (наименование, телефон);
- данные организации, обслуживающей контейнер.

В случае нанесения маркировки на цветные контейнеры, она будет выполняться контрастным цветом.

Кроме того, необходимо обеспечить раздельный вывоз отходов, собранных по фракциям для дальнейшего восстановления на специализированных предприятиях.

Организация раздельного сбора и восстановления опасных составляющих коммунальных отходов.

В соответствии со ст.365 ЭК РК опасные составляющие коммунальных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты) должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям.

Ртутьсодержащие отходы (PCO)

Основная задача местных исполнительных органов заключается в организации сбора PCO у населения и обеспечении:

- контроля за установкой и обслуживанием специальных универсальных контейнеров для сбора PCO, образовавшихся у населения;
- контроля и организации деятельности органов управления объектом кондоминиума, которые обязаны обеспечивать меры по сохранности специальных универсальных контейнеров, осуществлять взаимодействие со специализированным предприятием, обслуживающим контейнеры, обеспечивать свободный доступ к ним, вести разъяснительную работу с жильцами, не допускать складирование в контейнер посторонних предметов, наклеивание на контейнер посторонних реклам, объявлений и т.д.;
- организации переработки ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, находившихся в употреблении у населения путем выделения средств для приобретения работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для PCO.

Основными документами, регулирующими деятельность по управлению PCO являются ЭК РК, Закон Республики Казахстан "О государственных закупках" (Глава 4) и Правила управления коммунальными отходами (Приказ и.о. МЭГПР РК от 28 декабря 2021 года № 508), в соответствии с которыми приобретение работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для PCO местные исполнительные органы власти должны проводить посредством конкурса (тендера).

Кроме того, задачей местных исполнительных органов является проведение информационно-разъяснительной работы с населением о необходимости и преимуществах раздельного сбора отходов и прямом предназначении установленных для этих целей контейнеров.

Электронное и электрическое оборудование

В соответствии с требованиями Экологического кодекса РК местные исполнительные органы несут ответственность за развитие инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами и должны предпринимать необходимые меры для предотвращения смешивания опасных отходов с другими категориями опасных отходов или другими отходами, веществами или материалами. Важной задачей является внедрение раздельного сбора отработанного электронного и электрического оборудования и отходов (ОЭЭО).

Организация системы сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения включает следующие меры:

- открытие стационарных или передвижных пунктов/точек сбора опасных бытовых отходов, таких как батарейки, электронное и электрическое оборудование. Пункты

приема могут быть созданы в торговых точках, осуществляющих реализацию указанных товаров.

- информирование населения об организованных пунктах приема отходов и пропаганда безопасного обращения с ними.

- сотрудничество с АО "Жасыл Даму", осуществляющим функции оператора расширенной ответственности производителя с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов.

Местные исполнительные органы должны проводить информационную работу с населением об опасном воздействии электронных отходов и существующих системах сбора и переработки отходов. Зачастую, население не осознает всю серьезность последствий, к которым ведет попадание электронного и электрического оборудования на полигоны в общем потоке ТБО. До населения необходимо также доводить информацию о существующих пунктах сбора отработанного электронного и электрического оборудования.

В настоящее время в Шиелийском районе нет пунктов приема ОЭЭО, не установлены специальные контейнеры по сбору ОЭЭО.

Раздельный сбор и восстановление опасных составляющих коммунальных отходов у юридических лиц

В соответствии со ст. 365 ЭК РК опасные оставляющие коммунальных отходов образующиеся у юридических лиц вне зависимости от вида деятельности, должны собираться раздельно и передаваться на восстановление специализированными организациями (предприятиям).

Задачей местных исполнительных органов является проведение разъяснительной работы с юридическими лицами района (государственные учреждения, бюджетные организации) о необходимости заключения договоров со специализированными предприятиями на оказание услуг по управлению опасными отходами и контроль этого процесса.

Организация раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования.

Органическими отходами являются все вещества, которые естественным образом разлагаются в рамках жизненного цикла, то есть отходы растительного и животного происхождения, которые легко поддаются биологическому разложению. В соответствии с требованиями ст.365 ЭК РК местные исполнительные органы обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами путем стимулирования раздельного сбора органических отходов и их использования.

Местные исполнительные органы должны организовать мероприятия по сокращению захоронения биологически разлагаемых отходов, включая меры по их

рециклингу, компостированию, производству биогаза и (или) использованию в целях производства продукции или энергии.

Правилами управления коммунальными отходами (п. 19) установлено, что местные исполнительные органы районов, сел, поселков, сельских округов должны проводить информационные кампании для населения по внедрению компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Компостирование — это технология, которая подразумевает ускорение (при помощи разных методов) естественного процесса расщепления органического сырья с целью получения полезного продукта – компоста. По сути компостирование – это ускоренное контролируемое разложение отходов, в результате которого получается биоорганическое удобрение. Внешне получаемый компост похож на обычную землю и может использоваться в самых разных сферах.

Компостирование органических отходов может происходить как непосредственно в домашних хозяйствах, так и централизованно. В домашних хозяйствах компостирование происходит либо просто в компостных ямах, либо с применением специальных компостирующих аппаратов.

Компостные установки можно предусмотреть на полигонах Шиелийского района. Образующий компост можно использовать для нужд сельского хозяйства и при рекультивации мест временного хранения отходов.

В организациях и учреждениях (например, в школах, больницах), где образуется достаточно большое количество биоразлагаемых отходов и имеется подсобное хозяйство, компостирование может производиться в индивидуальном порядке.

Задачей местных исполнительных органов является проведение осведомительной работы среди населения и юридических лиц по применению компостирования.

3.3 Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов

Система переработки и утилизации коммунальных отходов в Шиелийском районе развита слабо, за исключением отдельных предпринимателей, которые осуществляют прием стеклотары, пластиковых бутылок и др.

В настоящее время разработана программа и план мероприятий по сбору, вывозу ТБО, созданию и увеличению доли переработки вторичного сырья, сокращению отходов. На эти цели выделен 1 млн. тенге из районного бюджета и объявлен тендер по государственным закупкам. Работы будут проведены в первом полугодии 2025 года.

Кроме того, в Кызылординской области действуют порядка 18 субъектов предпринимательства в сфере сортировки, сбора, переработки и утилизации отходов, которые занимаются сортировкой картонных изделий, пластиковых отходов, стеклотары и осуществляют производство резиновых крошек (ТОО "SmartRubber"), бумажной продукции (ТОО "КызылордаКагазы"), шлакоблоков (ИП "Досмуратов"), корма для животных из пищевых отходов (ТОО "СНГ СТРОЙ"), эковаты из картонных отходов (ИП "Адима") и др.

Задачей местных исполнительных органов района является взаимодействие с такими областными предприятиями по восстановлению отходов, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию или переработку отходов.

Местные исполнительные органы должны взаимодействовать и со всеми предприятиями и представителями местного бизнес сообщества, которые осуществляют деятельность на территории района, с целью выявления их возможностей организации и развития переработки коммунальных отходов на местах.

Необходимо проинформировать местных предпринимателей о запуске автоматизированной системы "Экоколдау". Целью "Экоколдау" является поддержка предприятий, которые занимаются сбором, транспортировкой и переработкой отходов, подпадающих под расширенные обязательства производителей. Данный механизм облегчит бизнес-процессы в сфере управления отходами, окажет положительное влияние на экологическую обстановку в районе.

3.4 Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов

В соответствии с требованиями экологического законодательства безопасное захоронение коммунальных отходов должно осуществляться на специально оборудованных местах, отвечающих экологическим, строительным и санитарным требованиям – полигонах ТБО (Гл.25 ЭК РК).

В настоящее время МЭПР РК прорабатывается механизм по оформлению действующих мест размещения отходов (полигоны ТБО) в малых и отдаленных населенных пунктах, в частности обсуждаются обязательные минимальные экологические, санитарно-эпидемиологические и строительные требования к ним (ограждение, весовое оборудование, водоохранная и санитарная защитные зоны, дозиметрический контроль, дезинфицирующая ванна и др.).

Требования для полигонов ТБО установлены в документах:

Экологический кодекс РК – Глава 25;

Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления";

СТ РК 3696-2020. Полигоны для твердо-бытовых отходов малой мощности. Требования.

СН РК 1.04-15-2013 Полигоны для твердых бытовых отходов.

В Шиелійском районе разработана и направлена на государственную экспертизу проектно-сметная документация по строительству нового полигона в с.Шиели на сумму 825,3 млн.тг. Строительство полигона планируется в 2024-2025 гг. с последующей установкой мусоросортировочной линии.

Кроме того, местные исполнительные органы должны постоянно контролировать стихийно образуемые свалки отходов при помощи АО "НК "ҚАЗАҚСТАН ҒАРЫШ САПАРЫ", ликвидировать их и проводить информационные кампании по профилактике их образования.

3.5 Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в области управления отходами

Реализация комплекса мер, направленных на усовершенствование обращения с отходами потребления, невозможна без участия населения. Одной из причин, затрудняющих осуществление экологически безопасного и экономически эффективного обращения с отходами, является низкий уровень осведомленности жителей Шиелийского района в вопросах обращения с отходами.

В этой связи местные исполнительные органы Шиелийского района должны постоянно проводить информационно-просветительскую работу с населением по вопросам обращения с отходами, тем более что этого требует и экологическое законодательство.

В соответствии с Приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года № 508 "Об утверждении правил управления коммунальными отходами" (далее – Правила) местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы, сел, поселков, сельских округов проводят информационные кампании для населения по осведомлению о рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, включая отдельный сбор вторичных ресурсов (сырья), предотвращение несанкционированного сжигания компонентов коммунальных отходов (бумага, пластик, органические отходы и другое) и внедрения компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Помимо ужесточения контроля за образованием отходов, для повышения осведомленности граждан необходимо вести целенаправленную просветительскую деятельность по формированию у населения грамотного и ответственного подхода к обращению с отходами.

Для обучения населения грамотному обращению с отходами целесообразно создание видеороликов, издание и распространение листовок, буклетов и других информационных материалов, рассказывающих об экологических и экономических аспектах обращения с отходами, формирующих у населения интерес к проблемам охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов.

Большое значение имеет организация разъяснительной работы среди населения по вопросу отдельного сбора отходов, в том числе об экологических и экономических результатах отдельного сбора твердых коммунальных отходов, порядке его осуществления.

Местные исполнительные органы могут организовать проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, прием от населения специализированными предприятиями одежды, вещей, бытовой техники, батареек и др.

Важным видом деятельности местных исполнительных органов Шиелийского района является проведение информационно-разъяснительной работы по реализации государственного социального заказа в рамках Закона "О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан" (далее - Закон), одной из сфер которого является охрана окружающей среды (ст.5).

Согласно данному Закону неправительственным организациям (далее – НПО), включенным в базу данных неправительственных организаций (ст. 6-1) на основе конкурсного отбора предоставляются государственные гранты на проведение информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами.

НПО, получившее грант, разрабатывает план информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами в ключевых группах общественности, к которым относятся:

- образовательные учреждения: педагогический состав, технический персонал, ученики;
- детские сады: воспитатели и дети;
- юридические лица: медицинские учреждения, дома культуры, торговые центры, магазины;
- волонтеры, группы активистов и НПО;
- сотрудники местных исполнительных органов;
- работающее и неработающее (домохозяйки, пенсионеры, дети).

План информационной работы включает в себя:

- информирование населения по заключению публичных договоров, оплате за услуги по сбору и транспортировке ТБО согласно утвержденным тарифам;
- публикации в местных СМИ о способах безопасного обращения с отходами. В местных газетах и журналах предлагается размещать статьи, направленные на ознакомление общественности о проблемах, связанных с управлением отходами, и с требованиями, по правильному обращению с отходами;
- распространение брошюр о компостировании пищевых отходов в домах;
- информирование о созданных специальных местах для сбора РСО, ОЭЭО, медицинских, строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей);
- экологические акции в школах, разъясняющие порядок сортировки отходов на дому и раздельное складирование в контейнеры для пластика, стекла и макулатуры;
- информирование по предотвращению несанкционированного сжигания коммунальных отходов;

- проведение ежегодного социологического опроса в целях оценки уровня удовлетворенности населения экологическим качеством жизни;
- ознакомительные визиты на полигон ТБО с.Шиели для школьников;
- создание волонтерских клубов в школах с целью пропаганды и общественного контроля за деятельностью по управлению отходами.

Местные исполнительные органы должны координировать всю информационно-просветительскую работу среди населения района и работать в тесном сотрудничестве с НПО, общественными объединениями.

4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ

Основными источниками финансирования Программы по управлению отходами Шиелійского района могут быть:

- средства республиканского, областного и местного бюджета;
- прямые зарубежные и республиканские инвестиции;
- субсидирование системы сбора и транспортировки отходов Оператором РОП;
- фонды и гранты международных финансовых организаций или стран-доноров;
- кредиты банков второго уровня, и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан источники.

В соответствии со ст. 29 ЭК РК финансовые затраты на реализацию представленной Программы и выполнение намеченных природоохранных мероприятий планируется осуществлять за счет бюджетных средств. Такой механизм позволяет использовать средства в объеме не менее суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет в течение трех лет, предшествовавших году разработки и утверждения Программы.

Предварительные финансовые затраты на реализацию настоящей Программы составляют порядка 777 214 757 тенге (отдельные статьи затрат – в Приложении 2). При этом 335 000 000 тенге уже предусмотрены из областного бюджета в рамках Плана мероприятий по охране окружающей среды по Кызылординской области на 2022-2024гг.

Мероприятия по реализации Программы управления отходами Шиелійского района необходимо включить в План мероприятий по охране окружающей среды Кызылординской области, который разрабатывается областным акимом на трехлетнюю перспективу на основании требований законодательства по типовому перечню мероприятий по охране окружающей среды (ЭК РК – приложение 4).

К мероприятиям по обращению с отходами согласно приложению 4 ЭК РК относятся:

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозяйных;

-строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок:

- полигонов для складирования любых видов отходов;
- по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов;
- по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов;
- по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов;
- реконструкция, модернизация оборудования и технологических процессов, направленных на минимизацию объемов образования и размещения отходов.

5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В Плате представлена система взаимосвязанных мероприятий, направленных на реализацию целей и задач настоящей Программы (Приложение 2). Определены необходимые мероприятия, временные рамки для их реализации и завершения, требующиеся ресурсы и ответственных за выполнение мероприятий. Мероприятия сгруппированы по задачам и направлены на создание наиболее прогрессивной модели управления отходами.

План мероприятий обеспечивает комплексный подход к вопросам сбора, транспортировки, переработки отходов и координацию работ всех ответственных исполнителей Программы с целью достижения ожидаемых результатов.

Если в результате мониторинга была выявлена невозможность достижения поставленных целей, задач и целевых показателей, осуществляется корректировка Плана мероприятий, определяются иные мероприятия и принимаются меры по решению проблемных вопросов.

За реализацию Плана отвечает заказчик Программы КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Шиелийского района, который осуществляет следующие функции:

- 1) обеспечивает единый централизованный подход к решению задач в сфере управления коммунальными отходами на территории Шиелийского района, координируя действия всех исполнителей Программы;
- 2) взаимодействует с исполнительными органами Кызылординской области по предоставлению субсидий из областного бюджета на реализацию Программы;
- 3) взаимодействует с акиматами сельских округов района, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами по вопросам реализации мероприятий Программы;
- 4) проводит мониторинг реализации мероприятий Программы, выносит результаты мониторинга для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

5) осуществляет корректировку мероприятий, целевых показателей, финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на основании обоснованных предложений о необходимости внесения соответствующих изменений в Программе;

6) принимает участие в проверках хода реализации мероприятий Программы;

7) размещает Программу и информацию о ходе реализации мероприятий Программы на официальном сайте акимата Шиелийского района.

6. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Контроль за реализацией Программы по управлению коммунальными отходами осуществляется на постоянной основе заместителем первого руководителя МИО, ответственного за реализацию государственной политики в области управления коммунальными отходами.

Контроль за реализацией Программы осуществляется на основе мониторинга, т.е. постоянного отслеживания хода работ в рамках Программы для сравнения текущего состояния дел с планом. Мониторинг должен проводиться непрерывно. По результатам мониторинга в программу могут быть внесены изменения. В ходе мониторинга сравниваются запланированная деятельность и результаты с фактическими данными. Мониторинг мероприятий позволяет отслеживать использование вложений и ресурсов, а также прогресс в осуществлении деятельности и обеспечении промежуточных результатов.

Результаты мониторинга отражаются в отчете по реализации Программы. В отчете излагается описание реализованных мероприятий, достигнутые результаты, фактические объемы финансовых средств, направленных на их реализацию, а также причины невыполнения мероприятий и отсутствия результатов, запланированных на отчетный период.

Отчет по мониторингу реализации Программы предоставляется всем заинтересованным и затронутым сторонам и размещается на Интернет-ресурсе акимата Шиелийского района. Промежуточный отчет – один раз в полгода до 15 июля текущего года и годовой отчет - до 30 января следующего года. Годовой отчет формируется по итогам предыдущего года.

7. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Основной целью разработки настоящей Программы является предотвращение загрязнения окружающей среды отходами и определение комплекса мероприятий, направленных на создание условий для снижения отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения Шиелийского района.

Организация и проведение мероприятий, предусмотренных Программой, позволят достигнуть выполнения целевых показателей района в сфере охраны окружающей среды, в том числе в секторе управления коммунальными отходами.

В ходе реализации Программы будут выполнены следующие задачи:

- создана необходимая инфраструктура по управлению отходами: созданы контейнерные площадки, закуплены и установлены контейнеры, закуплен специальный транспорт для сбора и вывоза ТБО;
- внедрен отдельный сбор отходов: установлены контейнеры для отдельного сбора, определены точки для сбора опасных составляющих отходов (РСО, ОЭЭО, медицинских), определены площадки для сбора строительных и крупногабаритных отходов;
- выбраны компании по сбору и транспортировке ТБО;
- достигнут 100% охват сбором и вывозом коммунальных отходов;
- создана система переработки и утилизации коммунальных отходов;
- уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение;
- построены полигоны ТБО, отвечающие санитарным, строительным и экологическим требованиям;
- повышены осведомленность населения в вопросах управления отходами и заинтересованность в отдельном сборе отходов.

Основной экономический эффект Программы будет заключаться в предотвращении экологически опасных ситуаций и возможности снижения воздействия на окружающую среду отходами потребления.

Основной социальный эффект Программы будет состоять в сохранении и улучшении экологических условий жизнедеятельности населения района, что способствует сохранению здоровья, снижению риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды.

Приложение 1

Расчет необходимого количества контейнеров и контейнерных площадок для повышения охвата сбором и вывозом коммунальных отходов в Шиелийском районе

Установленная норма образования отходов – 0,75 м³ на одного человека в год

Объем предлагаемого контейнера - 1.1 м³

Предлагаемые схемы вывоза отходов:

1. Ежедневный вывоз в с. Шиели
2. Еженедельный вывоз в остальных сельских населенных пунктах

					Кол-во необходим ы х контейнер	Кол-во необходим ы х	Кол-во необходим ы х контейнер ов для "	Кол-во необходим ы х контейнер
--	--	--	--	--	---	----------------------------	---	---

Наименование сельского населенного пункта	Количество населения, чел.	Образование на село, м ³ /год	Образование на село, м ³ /день	образование на село, м ³ /неделю	ов для "сухой" и "мокрой" фракции при ежедневном вывозе	контейнерных площадок при ежедневном вывозе	сухой" и "мокрой" фракции при ежедневном вывозе	ных площадок при еженедельном вывозе
Шиелі	36474	27355,5	74,9	524,6	136	68		
Ақмая	2557	1917,8	5,3	36,8	10	5	68	34
Қосарық	104	78,0	0,2	1,5	2	1	4	2
Досбол би	1164	873,0	2,4	16,7	2	1	30	15
Алмалы	1518	1138,5	3,1	21,8	2	1	40	20
Тоғайлы	72	54,0	0,1	1,0	2	1	2	1
20 бекет	4	3,0	0,0	0,1	2	1	2	1
21 бекет	511	383,3	1,1	7,4	2	1	14	7
Бәйгеқұм	2368	1776,0	4,9	34,1	9	4	62	31
Бестам	2057	1542,8	4,2	29,6	8	4	54	27
Бидайкөл	4407	3305,3	9,1	63,4	2	1	116	58
Ақтам	35	26,3	0,1	0,5	2	1	2	1
22 бекет	108	81,0	0,2	1,6	2	1	4	2
Байсын	1090	817,5	2,2	15,7	4	2	30	15
Еңбекші	1596	1197,0	3,3	23,0	6	3	42	21
Қосүйенкі	239	179,3	0,5	3,4	1	0	6	3
Жиделіарық	1017	762,8	2,1	14,6	2	1	28	14
Жөлек	1501	1125,8	3,1	21,6	6	3	40	20
Жуантөбе	155	116,3	0,3	2,2	4	2	4	2
Алғабас	3648	2736,0	7,5	52,5	14	7	96	48
Ы.Жақаев	3687	2765,3	7,6	53,0	2	1	96	48
Жансейіт	456	342,0	0,9	6,6	2	1	12	6
Н.Бекежанов	2968	2226,0	6,1	42,7	11	6	78	39
Бұланбай бауы	1230	922,5	2,5	17,7	2	1	32	16
Майлытоғай	736	552,0	1,5	10,6	3	1	20	10
Сұлутөбе	1795	1346,3	3,7	25,8	4	2	48	24
1 Мамыр	634	475,5	1,3	9,1	2	1	18	9
Жаназар батыр	571	428,3	1,2	8,2	2	1	16	8
16 бекет		0,0	0,0	0,0	4	2	0	0
Тұрсынбай датқа	1019	764,3	2,1	14,7	8	4	28	14
Бала би	3655	2741,3	7,5	52,6	2	1	96	48

Тартоғай	1792	1344,0	3,7	25,8	7	3	48	24
Кірпіш зауыт	300	225,0	0,6	4,3	2	1	8	4
18 бекет	5	3,8	0,0	0,1	6	3	2	1
Ферма 2	113	84,8	0,2	1,6	2	1	4	2
Ә.Тәжібаев	1552	1164,0	3,2	22,3	2	1	42	21
Ш.Қодаманов	3412	2559,0	7,0	49,1	4	2	90	45
Ортақшыл	1230	922,5	2,5	17,7	5	2	32	16
Қызылқайың	186	139,5	0,4	2,7	2	1	6	3
ИТОГО			176,6	1236	284	142	1320	660

Приложение 2

План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами Шиелійского района на 2025-2029 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственный за исполнение	Необходимые затраты, тенге	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7
Цель - Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Шиелійского района в соответствии с требованиями экологического законодательства						
Задача 1. Модернизация инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами						
1.1	Закуп специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов в количестве 3 единиц	Акт приема и передачи	2025-2026	Акимат района, акиматы с/о	120 000 000	Местный бюджет
	Определение компаний по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера) согласно требованиям экологического законодательства					

1.2	т в а с подписанием договоров, в которых установлены порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальны х отходов из в с е х населенных пунктов	Договор	2025-2026	Акимат района	-	Не требуется
1.3	Составление и согласование графика вывоза коммунальны х отходов из населенных пунктов с учетом мнения населения	График	2025-2026	Акимат района, акиматы с/о, специализиро ванная компания	-	Не требуется
1.4	Определение морфологичес кого состава ТБО	Информация в акимат района	2025-2027	Акимат района	2 000 000	Местный бюджет
1.5	Пересмотр н о р м образования и накопления отходов и тарифов на с б о р , транспортиро в к у , сортировку и захоронение ТБО	Решение районного маслихата	2025, 2027	Акимат района	2 000 000	Местный бюджет
	С б о р платежей от физических л и ц , пользующихс я централизован н о й			Специализиро ванная компания,		

1.6	системой сбора ТБО по утвержденным тарифам за услуги по сбору и транспортировке ТБО	Информация в акимат района	2025 - 2029	осуществляющие сбор и транспортировку ТБО	-	Не требуется
1.7	Экономический и обоснованный и своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО	Решение районного маслихата	2025, 2027	Акимат района	2 000 000	Местный бюджет
1.8	Организация площадок для складирования строительных и крупногабаритных отходов	Информация в акимат района	2025	Акимат района	4 000 000	Местный бюджет
1.9	Размещение ПУО на сайте акимата района	Размещение ПУО на сайте	2025	Акимат района	-	Не требуется
1.10	Мониторинг реализации ПУО	Отчет по результатам мониторинга	2 раза в год	Акимат района	-	

Задача 2. Организация раздельного сбора коммунальных отходов

2.1	Закуп и установка контейнеров для "сухой" и "мокрой" фракции ТБО на всех установленных контейнерных площадках	Акт приема-передачи	2025 2027	Акимат района, акиматы с/о	80 068 150 80 068 150	Местный бюджет
2.2	Установка контейнерных площадок (728 ед.)	Акт приема-передачи	2025 2027	Акимат района, акиматы с/о	72 789 228 72 789 228	Местный бюджет

2.3	Организация раздельного сбора и восстановлен ия опасных составляющи х коммунальны х отходов	Договор	2025-2029	Акимат района, акиматы с/о	-	Частные инвестиции
2.4	Организация восстановлен и я органических отходов, в том числе путем компостирова ния	Отчет	2025-2026	МИО, НПО	-	Частные инвестиции
Задача 3. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов						
3.1	Проведение работы местными исполнительн ыми органами с местным бизнес сообществом с целью организации переработки отходов в районе.	Информация в акимат района	2025-2026	Акимат района, акиматы с/о	-	Не требуется
3.2	Взаимодейств ие со специализиро ванными предприятиям и по восстановлен ию отходов, которые находятся в городах и других районах Кызылординс кой области, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию или	Информация в акимат района	2025-2026	Акимат района, акиматы с/о		Не требуется

	переработку отходов.				-	
Задача 4. Организация безопасного захоронения коммунальных отходов. Приведение полигонов ТБО в соответствие с экологическими, строительными и санитарными требованиями						
4.1	Строительство полигона ТБО, отвечающего экологическим, строительным и санитарным требованиям в с.Шиели	Акт ввода в эксплуатацию	2025-2026	Акимат района	335 000 000	Республик. бюджет, местный бюджет
Задача 5. Ликвидация стихийных свалок						
5.1	Ликвидация и рекультивация стихийных свалок.	Акт выполненных работ	2025-2026	Акимат района	Сумма уточняется	Местный бюджет
Задача 6. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов						
6.1	Проведение конкурса на получение государственного социального заказа среди НПО по повышению осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами	Договор о государственном социальном заказе с НПО	2025 2026 2028	Акимат района	1 500 000 1 500 000 1 500 000	Местный бюджет
6.2	Информационные кампании, разработка информационных материалов, видеоролики, проведение встреч с населением, субботников, создание волонтерских клубов среди школьников,	Акт выполненных работ	2025-2029	НПО	-	В рамках государствен

	публикации в местных СМИ, и др. для повышения осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами					Н О Г О социального заказа
6.3	Проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями и одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения	Отчет	1 раз в квартал	Акимат района, акиматы с/о	-	Местный бюджет